



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 62 предварительной повестки дня*
Осуществление Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и народам

Вопрос о Западной Сахаре

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, охватывающий период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, представляется в соответствии с резолюцией [71/106](#) Генеральной Ассамблеи от 27 декабря 2016 года. В нем кратко излагается содержание последнего доклада о ситуации в отношении Западной Сахары ([S/2017/307](#)), который был представлен Генеральным секретарем Совету Безопасности, с добавлением в соответствующих случаях информации о последующих событиях.

* [A/72/150](#).



1. 27 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [71/106](#) по вопросу о Западной Сахаре. Настоящий доклад, охватывающий период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, представляется в соответствии с пунктом 7 вышеупомянутой резолюции.
2. Совет Безопасности рассматривает вопрос о Западной Сахаре как один из вопросов мира и безопасности, призывая в целом ряде резолюций к поиску «взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары». Четвертый комитет Генеральной Ассамблеи (Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации) и Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам рассматривают Западную Сахару как самоуправляющуюся территорию и как один из вопросов о деколонизации.
3. Во исполнение резолюции [2285 \(2016\)](#) Совета Безопасности 10 апреля 2017 года я представил ему доклад о ситуации в отношении Западной Сахары ([S/2017/307](#)). В этом докладе я информировал Совет об обстановке на местах, состоянии и ходе политических переговоров по вопросу о Западной Сахаре, о работе Генерального секретаря и его Личного посланника и об имеющихся проблемах, с которыми сталкивается в своей деятельности Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), а также о мерах, принимаемых для их решения, в соответствии с просьбой, высказанной Советом Безопасности в его резолюции [2285 \(2016\)](#).
4. 7 октября 2016 года в Марокко и в части Западной Сахары под марокканским контролем были проведены выборы в законодательные органы власти, в ходе которых, насколько МООНРЗС могла удостовериться, не произошло каких-либо инцидентов. 6 ноября 2016 года король Мухаммед VI выступил с речью по случаю сорок первой годовщины «Зеленого марша». По вопросу о Западной Сахаре король заявил, что «южные провинции» Марокко сильны «благодаря тому, что их жители привержены марокканскому гражданству». В своем выступлении он также высоко оценил «конкретные модели развития и проекты, к осуществлению которых приступили в регионе», а также потенциал Западной Сахары в плане того, чтобы «стать центром комплексного развития как региона, так и всего континента, и платформой для экономического сотрудничества между Марокко и африканскими странами». Помимо этого, он указал, что «Марокко будет оставаться открытым и всегда готовым для конструктивного диалога в целях поиска окончательного варианта политического урегулирования». В письме от 24 сентября 2016 года, адресованном моему предшественнику, Генеральный секретарь Фронта Полисарио осудил Марокко за проведение этих выборов в Западной Сахаре, назвав их «незаконным и провокационным актом с учетом ее статуса в качестве самоуправляющейся территории».
5. В лагерях беженцев близ Тиндуфа, Алжир, общественная и социальная жизнь протекала мирно и относительно спокойно. Гуманитарная ситуация в лагерях беженцев оставалась сложной. Недостаток финансирования продолжал сказываться на осуществлении деятельности Миссии, несмотря на прилагаемые на высоком уровне усилия по мобилизации дополнительной помощи. В сентябре и ноябре 2016 года в Алжире и Женеве, соответственно, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) организовало брифинги для доноров. В июне 2017 года я выразил глубокую озабоченность в связи с бедственным положением десятков тысяч сахарских беженцев, которым сократили продовольственные пайки по причине нехватки донорского финансирования. Я отметил, что нехватка средств вынудила Всемирную продовольственную программу уменьшить продовольственные пайки почти на одну пятую и прекратить распределение пищевых добавок

для лечения анемии и нарушений у беременных женщин, кормящих матерей и маленьких детей, вызванных недоеданием. Острая нехватка финансирования по-прежнему сказывается на оказании основных услуг и осуществлении других программ, включая усилия УВКБ, направленные на реализацию многолетней стратегии обеспечения средств к существованию с уделением особого внимания расширению прав и возможностей молодежи.

6. Представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека посетили Эль-Аюн и Дахлу в период с 2 по 18 апреля 2015 года и Тиндуф — с 29 июля по 4 августа 2015 года. В течение отчетного периода посещение Западной Сахары специальными процедурами Совета по правам человека не проводилось. Правительство Марокко настаивает на том, чтобы последующее проверочное посещение Западной Сахары специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, первоначально запланированное на апрель 2015 года, было отложено. Фронт Полисарио продолжал выражать готовность к сотрудничеству с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

7. 31 мая 2016 года скончался Генеральный секретарь Фронта Полисарио Мохаммед Абдельазиз. Его преемником на внеочередном съезде, состоявшемся 8 и 9 июля, был избран Брахим Гали, выдвинутый в качестве кандидата на этот пост Национальным секретариатом Фронта Полисарио.

8. В июне 2016 года Личный посланник Генерального секретаря приступил к проведению со сторонами и соседними государствами консультаций о возобновлении переговорного процесса. В письме от 29 июля 2016 года на имя обеих сторон и обоих соседних государств Личный посланник обратился с официальной просьбой и заявил о своем желании посетить регион с целью проанализировать последние события и их последствия, а также ситуацию в регионе в целом. В ответ Фронт Полисарио, Алжир и Мавритания заявили, что готовы принять его в любое время. Реакция Марокко была, в принципе, положительной, но с конкретным ответом оно решило повременить.

9. В связи с открытием семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи Личный посланник встретился с высокопоставленными представителями обеих сторон и обоих соседних государств. Тогдашний министр-делегат при министре иностранных дел и сотрудничества Марокко Нассер Бурита вновь подтвердил, что его страна «остаётся приверженным сторонником и участником переговорного процесса в контексте выдвинутой ею инициативы предоставления территории автономии». Он отметил, что Марокко воспринимает этот конфликт как региональный спор с Алжиром. Он также указал, что Личный посланник может приехать с визитом в Марокко после формирования нового правительства и — в идеале — после завершения двадцать второй сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая пройдет в Марракеше, Марокко, с 7 по 18 ноября 2016 года.

10. Член Национального секретариата Фронта Полисарио Мохаммед Салем ульд Салек выразил сожаление в связи с отсутствием прогресса в переговорном процессе. Он подчеркнул стремление Фронта Полисарио возобновить процесс и подтвердил готовность Фронта принять Личного посланника. Помимо этого, он рассказал о трудностях, с которыми Фронт Полисарио сталкивается, обеспечивая выполнение западносахарцами введенного в 1991 году режима прекращения огня в отсутствие какого-либо прогресса в направлении референдума, провести который было обещано в обмен на заключение соглашения о прекращении огня.

11. Государственный министр и министр иностранных дел и международного сотрудничества Алжира Рамтан Ламабра обратил особое внимание на важность возобновления переговорного процесса, приветствовал идею визита Личного посланника и подчеркнул, что его страна будет играть позитивную роль в оказании поддержки сторонам, когда процесс возобновится. Министр иностранных дел и сотрудничества Мавритании Исселку ульд Ахмед Изид Бих также приветствовал идею приезда Личного посланника с визитом и подчеркнул обеспокоенность своей страны ситуацией в плане безопасности в регионе, включая тревожные события в Гергератском районе Западной Сахары, а также подчеркнул необходимость урегулировать конфликт в целом, чтобы улучшить условия жизни всех жителей Северной Африки на основе экономической интеграции.

12. 21–23 ноября 2016 года по приглашению правительства Франции Личный посланник находился в Париже, где состоялся обмен мнениями относительно тупика, в который зашли переговоры, а также по поводу напряженной ситуации в Гергерате. Его собеседники заявили о своей неизменной поддержке усилий Организации Объединенных Наций, особо отметили заинтересованность в работе в целях возобновления переговорного процесса и готовность к дальнейшему диалогу по вопросу о поиске оптимального варианта действий с учетом того, что тупиковая ситуация длится уже семь лет.

13. 15 ноября 2016 года в ходе работы двадцать второй сессии Конференции сторон мой предшественник имел встречу с королем Мохаммедом VI (см. пункт 9 выше), на которой подчеркнул важность достижения прогресса в процессе переговоров по Западной Сахаре, о чем говорится в соответствующих резолюциях Совета Безопасности. Как сообщили высокопоставленному сотруднику Секретариата в ходе последующей встречи, Марокко уже не предполагает принимать Личного посланника ввиду его, судя по всему, предвзято благосклонного отношения к Фронту Полисарио и Алжиру. 23 января 2017 года Личный посланник направил мне письмо с прошением об отставке, день которой я мог назначить по своему усмотрению. Как следствие, срок его службы на этом посту закончился 30 апреля 2017 года.

14. В августе 2016 года был отмечен рост напряженности в районе Гергерата в буферной полосе в южной части Западной Сахары, где в непосредственной близости друг от друга оказались вооруженные элементы Марокко и Фронта Полисарио. В связи с этим 28 августа 2016 года пока было светло, МООНРЗС развернула вдоль этой дороги между позициями Марокко и Фронта Полисарио группу военных наблюдателей стационарного базирования. В своем заявлении от 25 февраля 2017 года я настоятельно призвал Марокко и Фронт Полисарио безоговорочно вывести все вооруженные элементы из буферной полосы вблизи Гергерата, следовать букве и духу их обязательств по соглашению о прекращении огня и не создавать препятствий для регулярных коммерческих перевозок. 26 февраля Марокко объявило, что в одностороннем порядке выводит свои силы из буферной полосы, с тем чтобы «незамедлительно выполнить просьбу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций». Наблюдатели МООНРЗС подтвердили, что в течение двух дней — 27 и 28 апреля — был осуществлен вывод всех элементов Фронта Полисарио из района Гергерата между валом и границей с Мавританией.

15. МООНРЗС не удалось восстановить свои функциональные возможности в полном объеме в течение 90 дней — в срок, предусмотренный в резолюции [2285 \(2016\)](#) Совета Безопасности. 12 июня 2016 года с правительством Марокко было достигнуто соглашение о возвращении 25 из ранее высланных международных сотрудников, которые впоследствии были вновь направлены на работу в Миссию. На встречах, состоявшихся 4 и 5 апреля, Постоянный представи-

тель Марокко при Организации Объединенных Наций сообщил моим заместителям по политическим вопросам и по операциям по поддержанию мира о готовности марокканских властей дать согласие на немедленное возвращение всех 17 сотрудников МООНРЗС, которые не имели возможности вернуться в свое место службы с марта 2016 года.

16. В своей резолюции [2351 \(2017\)](#) от 28 апреля 2017 года Совет продлил действие мандата МООНРЗС до 30 апреля 2018 года. В ней Совет подтвердил свое полное одобрение взятого Генеральным секретарем и его Личным посланником твердого курса на то, чтобы вновь запустить механизм переговоров, ведущих к возобновлению политического процесса, придав им новый импульс и наполнив их новым содержанием, с целью прийти к взаимоприемлемому политическому решению, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в контексте процедур, соответствующих принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций; Совет признал, что в связи с последним кризисом в буферной полосе в Гергерате остро встают важнейшие вопросы, касающиеся режима прекращения огня и соответствующих соглашений, и рекомендовал Генеральному секретарю изучить возможные пути решения таких вопросов.

17. Конфликт по поводу будущего правового статуса Западной Сахары необходимо урегулировать как можно скорее, с тем чтобы регион имел возможность противостоять угрозам безопасности, справляться с экономическими трудностями и положить конец страданиям людей на скоординированной и коллективной основе. Несмотря на достижения двух сменивших один другого личных посланников в формировании способствующей урегулированию основы, стороны не задействовали эту основу в целях совместного поиска решения. На основе консультаций со сторонами и соседними государствами, членами Группы друзей по Западной Сахаре и Советом Безопасности, а также с другими важными заинтересованными сторонами я намерен предложить перезапустить переговорный процесс на основании новой движущей силы и нового настроения, которые отражали бы руководящие указания Совета, в целях достижения взаимоприемлемого политического решения, предусматривающего самоопределение народа Западной Сахары в контексте договоренностей, соответствующих целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Для того чтобы добиться прогресса, обе стороны должны иметь возможность высказывать свои предложения и идеи в процессе переговоров. Кроме того, страны-соседи могут и должны вносить существенный вклад в этот процесс.
