

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
1 August 2017  
Russian  
Original: English

**Семьдесят вторая сессия**

Пункт 73(b) предварительной повестки дня\*\*

**Поощрение и защита прав человека:**

**вопросы прав человека, включая альтернативные подходы  
в деле содействия эффективному осуществлению  
прав человека и основных свобод**

**Усиление роли Организации Объединенных Наций  
в повышении эффективности принципа периодических  
и подлинных выборов и содействии демократизации**

**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе Генеральный секретарь рассматривает события, связанные с проведением выборов и деятельностью Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов в период после представления его предыдущего доклада (A/70/306). В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций оказала помощь приблизительно одной трети своих государств-членов по их просьбе или на основании мандата Совета Безопасности.

В докладе отмечается вклад различных учреждений Организации Объединенных Наций, участвующих в оказании помощи при проведении выборов. В нем описывается дальнейший прогресс в деле обеспечения согласованности и координации действий в рамках системы Организации Объединенных Наций и особо отмечаются усилия, направленные на укрепление сотрудничества и стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, а также другими международными субъектами, занимающимися оказанием помощи в проведении выборов.

\* Переиздано по техническим причинам 6 сентября 2017 года.

\*\* A/72/150.



Хотя единой формулы для осуществления успешного избирательного процесса не существует, в докладе рассматриваются факторы, которые, по опыту Организации Объединенных Наций, могут способствовать созданию благоприятных условий для проведения заслуживающих доверия выборов. Они включают в себя, в частности, умеривание политики, нацеленной на суммарно нулевой результат; налаживание диалога и консенсуса в создании правовой базы по проведению выборов; сосредоточение внимания на обеспечении интеграции и недискриминации; а также поощрение широкого участия населения. Как подчеркивается в докладе, первостепенная ответственность за успешное проведение выборов лежит на политических лидерах, представляющих как правительственные, так и оппозиционные партии. Это побуждает политические силы к тому, чтобы продолжать активно участвовать в избирательном процессе после присоединения к нему и воздерживаться от бездоказательных утверждений о широкомасштабных фальсификациях.

Несмотря на постоянный рост представленности женщин в парламентах по всему миру, многое еще предстоит сделать в этом направлении. Поэтому одним из главных приоритетов Организации по-прежнему остается поддержка усилий государств-членов в деле поощрения участия женщин в политических и избирательных процессах. Генеральный секретарь выражает глубокую обеспокоенность в связи с насилием в отношении женщин в ходе избирательного процесса и призывает государства-члены активизировать усилия по выявлению и предупреждению этой формы насилия.

В докладе затрагиваются и другие аспекты всеобщего участия в выборах, указываются другие конкретные группы, которые заслуживают особого внимания в качестве избирателей, кандидатов и работников избирательных органов, в частности, инвалиды и молодежь. Кроме того, рассматриваются проблемы, с которыми сталкиваются государства-члены в обеспечении граждан, проживающих за рубежом, возможностью осуществлять свои политические права. Несмотря на то, что участие граждан, проживающих за рубежом, может использоваться для укрепления доверия к избирательному процессу, такие вопросы лучше всего решать в контексте соответствующих государств-членов.

В некоторых случаях наблюдалась напряженность вокруг попыток отменить или изменить сроки полномочий, но международной нормы, регулирующей сроки полномочий как таковые, не существует. Тем не менее сроки полномочий могут быть важными гарантиями предупреждения политики по принципу «победитель получает все», а порядок, согласно которому предлагаются соответствующие поправки, может стать важнейшим фактором, влияющим на доверие общественности.

В то время как спрос на помощь Организации Объединенных Наций остается высоким, ограниченность ресурсов иногда не дает возможности удовлетворить этот спрос. В докладе содержится призыв найти конкретные пути решения этих серьезных проблем в области финансирования. В этой связи не всегда возможно или уместно передавать функции по проведению выборов, выполняемые миссией Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, другим учреждениям Организации Объединенных Наций.

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 70/168 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад о выполнении этой резолюции. В докладе описывается деятельность Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов в период после представления предыдущего доклада по этому вопросу (A/70/306).

2. В 1991 году Генеральная Ассамблея приняла основные положения по оказанию Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов, которые продолжают регулировать эту область работы. Организация Объединенных Наций оказывает помощь в проведении выборов только после конкретного запроса соответствующего государства-члена или на основании мандата Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи. Перед согласованием деятельности и оказанием помощи Организация Объединенных Наций оценивает потребности и возможности государства-члена, с тем чтобы гарантировать соответствие помощи конкретной ситуации. Ассамблея неоднократно заявляла, что помощь должна предоставляться на объективной, беспристрастной, нейтральной и независимой основе и при должном уважении национального суверенитета. Она также подтвердила, что не существует какой-то одной модели демократии и что ответственность за организацию выборов лежит на государствах-членах.

3. В течение отчетного периода Организация продолжала реагировать на значительный спрос на оказание помощи в проведении выборов, в частности, в форме предоставления технической помощи и укрепления потенциала национальных избирательных органов, хотя просьбы значительно отличались друг от друга по своему характеру. В докладе представлены соображения относительно событий, произошедших в ходе отчетного периода в связи с проведением выборов и оказанием помощи в их проведении. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций оказала помощь в проведении выборов около трети своих государств-членов, по их просьбе или на основе мандата Совета Безопасности, посредством осуществления широкого круга соответствующих мероприятий (см. приложение I).

## II. Помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов в течение отчетного периода

### A. Мандаты

4. Начиная со своей сорок четвертой сессии Генеральная Ассамблея регулярно рассматривала вопрос о повышении эффективности принципа периодических и подлинных выборов, в том числе вопрос об оказании Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов. Совсем недавно в своей резолюции 70/168 Ассамблея рекомендовала Организации Объединенных Наций продолжать предоставление технических консультаций и иной помощи запрашивающим государствам и избирательным институтам с целью содействовать укреплению их демократических процессов, памятуя о том, что Организация Объединенных Наций может оказать дополнительную помощь в форме посредничества и добрых услуг по просьбе государств-членов.

5. Организационные договоренности по оказанию помощи в проведении выборов между Организацией Объединенных Наций и соответствующими органами развивались и видоизменялись, начиная с 1991 года, когда Генеральный секретарь назначил заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам координатором по вопросам помощи в проведении выборов, а Генеральная Ассамблея одобрила его кандидатуру. Генеральная Ассамблея неоднократно подчеркивала важность общесистемной согласованности и последовательности в такой области, где действует множество различных субъектов Организации Объединенных Наций, и подтверждала руководящую роль координатора в ней. Соответственно, координатор отвечает за выработку политики по оказанию помощи в проведении выборов, за принятие решений в отношении параметров такой помощи со стороны Организации Объединенных Наций в конкретной запрашивающей стране и за ведение единого реестра экспертов, которых при необходимости можно оперативно направить на любые мероприятия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов.

6. Координатору оказывает поддержку Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам. В соответствии с запросами государств-членов и в консультации с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций Отдел отвечает за оценку потребностей в связи с проведением выборов. Он представляет координатору рекомендации относительно параметров всех видов оказываемой Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов и консультирует по вопросам планирования связанных с выборами компонентов миссий или проектов оказания помощи. Отдел также разрабатывает и ведет единый реестр экспертов Организации Объединенных Наций и отвечает за поддержание институциональной преемственности Организации во взаимодействии с другими учреждениями. От имени координатора Отдел разрабатывает руководящие указания политического и технического характера для всех органов системы Организации Объединенных Наций, участвующих в оказании помощи в проведении выборов, в том числе в отношении политики и передовой практики в области выборов. При необходимости Отдел оказывает поддержку Генеральному секретарю и его посланникам, а также политическим и миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций в области предотвращения кризисов избирательного процесса и посредничества. В ходе избирательных кампаний Отдел по оказанию помощи в проведении выборов поддерживает также партнерские отношения с другими региональными и международными организациями, участвующими в выборах.

7. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является основным исполнительным органом Организации, отвечающим за оказание поддержки в развитии избирательных институтов, партнерских отношений, нормативно-правовой базы и соответствующих процессов, а также оказание поддержки в проведении выборов при отсутствии миссий. В своей резолюции [70/168](#) Генеральная Ассамблея просила ПРООН продолжать осуществление своих программ оказания помощи в области демократического управления в сотрудничестве с другими соответствующими организациями, в частности с теми из них, которые содействуют укреплению демократических институтов и связей между гражданским обществом и правительствами.

8. В миротворческих или постконфликтных условиях помощь в проведении выборов обычно оказывается через компоненты полевых миссий под эгидой Департамента операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций или Департамента по политическим вопросам. Военные и

полицейские компоненты миротворческих миссий оказывают поддержку национальным правоохранительным органам в деле обеспечения безопасности избирательных процессов. Как правило, ПРООН вносит вклад в осуществление такими полевыми миссиями мандатов по оказанию помощи в проведении выборов, в том числе в виде добровольных взносов государств-членов. В странах, где присутствуют миротворческие, миростроительные или специальные политические миссии, помощь в проведении выборов предоставляется комплексно и в полной мере под руководством такой миссии, независимо от того, является ли миссия интегрированной в структурном отношении.

9. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) обеспечивает подготовку и консультирование по вопросам контроля за соблюдением прав человека в контексте выборов, поддерживает и организует кампании за мирные выборы, занимается популяризацией избирательного законодательства и учреждений, действующих с учетом соблюдения прав человека. Оно также осуществляет мониторинг и представляет доклады о нарушениях прав человека в ходе выборов, особенно в связи с нарушениями права на свободу мнений и их свободное выражение и на свободу мирных собраний и ассоциаций, которые могут оказаться под угрозой при приближении выборов. В своей резолюции 33/22 Совет по правам человека также просил Верховного комиссара подготовить для тридцатой девятой сессии Совета пакет проектов руководящих положений для государств-членов по эффективному осуществлению права на участие в политической жизни и в государственных делах, включая право избирать и быть избранным.

10. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») работает в интересах ликвидации дискриминации в отношении девушек и женщин, расширения прав и возможностей женщин и достижения равенства между женщинами и мужчинами как партнерами и бенефициарами процесса развития, прав человека, гуманитарной деятельности, а также мира и безопасности. В соответствии с этим мандатом Структура «ООН-женщины», занимаясь оказанием нормативной поддержки и осуществлением оперативной деятельности, дает указания и оказывает всем государствам-членам по их просьбе техническую поддержку в вопросах гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и всестороннего учета гендерной проблематики. Эта структура содействует обеспечению гендерного равенства и расширению участия женщин в избирательных процессах и обеспечивает подготовку кадров и консультирование по этим вопросам. Структура «ООН-женщины» также уполномочена возглавлять, координировать и стимулировать усилия по обеспечению подотчетности системы Организации Объединенных Наций в ее работе в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

11. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) поощряет и поддерживает свободу слова, свободу печати и свободу информации. Свободные и независимые средства массовой информации, как работающие в Интернете, так и традиционные, имеют существенно важное значение для развития демократии, и в этой связи ЮНЕСКО стремится оказывать поддержку в организации беспристрастного, безопасного и профессионального освещения событий средствами массовой информации, в том числе путем организации обучения с целью расширения их возможностей по обеспечению честного и непредвзятого освещения связанных с выборами мероприятий.

12. К числу других органов системы Организации Объединенных Наций, участвующих в связанной с проведением выборов деятельности, относятся Департамент полевой поддержки, отвечающий главным образом за административное и материально-техническое обслуживание операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, специальных политических миссий и прочих видов присутствия на местах; Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), оказывающее поддержку связанной с выборами деятельности в постконфликтных/миротворческих условиях или в отсутствие каких-либо миссий, в сотрудничестве с другими органами системы Организации Объединенных Наций; Программа добровольцев Организации Объединенных Наций, которая работает с различными партнерами в целях внедрения квалифицированного и мотивированного персонала в связанные с проведением выборов проекты и компоненты миротворческих операций, способствуя тем самым осознанию ценности и глобальному признанию добровольческой деятельности; Фонд миростроительства, который в порядке исключения может оказывать поддержку при проведении выборов на критических для миростроительства этапах; и Фонд демократии Организации Объединенных Наций, который оказывает поддержку проектам, усиливающим позиции гражданского общества, направленным на защиту прав человека и поощряющим участие всех групп в демократических процессах. В 2016 году к системе Организации Объединенных Наций присоединилась Международная организация по миграции, которая является ведущей межправительственной организацией в области миграции и оказывает поддержку в осуществлении программ голосования за пределами страны для беженцев, просителей убежища и мигрантов.

## **В. Деятельность по оказанию помощи в проведении выборов**

13. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала оказывать содействие государствам-членам в проведении их избирательных кампаний профессиональным, точным, беспристрастным и прозрачным образом на всех этапах этого процесса, в реализации демократических принципов всеобщего и равного избирательного права и в выполнении других международных обязательств государств-членов. Организация оказывала помощь государствам-членам в целях укрепления доверия общественности к органам по проведению выборов и к самому избирательному процессу, подчеркивая роль выборов как составной части более широких, инклюзивных политических процессов. При необходимости и по поступлении соответствующего запроса Организация Объединенных Наций также продолжала содействовать государствам-членам в создании благоприятных условий для проведения мирных и внушающих доверие выборов путем оказания добрых услуг, поддержки политического диалога, содействия и посредничества, зачастую в сотрудничестве с региональными и субрегиональными органами или другими субъектами. Краткое описание последних мероприятий по оказанию помощи в проведении выборов в отдельных государствах-членах приводится в приложении II. Список всех государств, которые получили помощь в проведении выборов в течение отчетного периода, содержится в приложении I.

### **C. Сотрудничество и координация внутри системы Организации Объединенных Наций**

14. В своей резолюции 70/168 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила необходимость дальнейшей всесторонней координации под эгидой координатора. В течение отчетного периода в укреплении этого координационного механизма был достигнут прогресс. После консультаций с учреждениями Организации Объединенных Наций координатором были обнародованы дальнейшие общесистемные стратегии по оказанию помощи в проведении выборов, включая политику в отношении поведения персонала Организации Объединенных Наций в пределах и вокруг избирательных участков и поддержки деятельности по предотвращению насилия, связанного с проведением выборов. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали контактировать в рамках Межучрежденческого координационного механизма по вопросам оказания помощи в проведении выборов, руководимого Отделом по оказанию помощи в проведении выборов, в целях обмена информацией, координации деятельности, связанной с выборами, и обсуждения вопросов разработки избирательной политики.

15. В настоящее время единый реестр экспертов Организации Объединенных Наций включает 715 человек, которые прошли этапы оценки и проверки в качестве экспертов по вопросам проведения выборов на различных уровнях и в различных областях деятельности по проведению выборов. Секретариат и участвующие в этой деятельности структуры продолжают использовать реестр для удовлетворения своих потребностей в кадрах с конкретным опытом проведения операций на местах. В 2017 году была начата кампания по увеличению числа кандидатов на должности высокого уровня с уделением особого внимания кандидатам-женщинам и кандидатам, свободно говорящим на французском языке.

### **D. Сотрудничество с другими организациями**

16. Был достигнут прогресс в укреплении существующих и создании новых партнерств по проведению выборов с другими организациями. Например, Отдел по оказанию помощи в проведении выборов продолжал сохранять должность старшего эксперта по проведению выборов в Отделении Организации Объединенных Наций при Африканском союзе для оказания поддержки Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу в вопросах проведения выборов, в том числе в урегулировании связанных с выборами кризисов. Совместно с ПРООН Отдел по оказанию помощи в проведении выборов также взаимодействовал с Лигой арабских государств и Организацией исламского сотрудничества при обучении специалистов по проведению выборов, а также в управлении базами данных по выборам и обеспечении институциональной преемственности. В 2017 году Организация Объединенных Наций в партнерстве с Лигой арабских государств организовала для лиц, причастных к организации избирательных процессов, ряд мероприятий в которых также приняли участие представители Организации исламского сотрудничества и других организаций. Организация Объединенных Наций и секретариат Карибского сообщества (КАРИКОМ) продолжали свое недавно начатое партнерское взаимодействие в вопросах проведения выборов, в том числе в рамках программы обмена персоналом и обсуждения в формате круглого стола темы участия женщин в избирательных процессах, что является еще одним примером сотрудничества. Организация Объединенных Наций

также оказала помощь в создании базы данных по выборам и обеспечении институциональной преемственности в секретариате КАРИКОМ.

17. ПРООН продолжала осуществлять большое число своих вспомогательных мероприятий в рамках официального партнерства с Европейским союзом — одним из своих наиболее важных партнеров, в том числе в предназначенных для конкретных стран проектах. Официальные рамки этого сотрудничества были пересмотрены и обновлены в 2016 году. ПРООН также продолжала оказывать поддержку при создании первой организации органов арабских стран по управлению выборами, которая начала работу в июне 2015 года, став площадкой для регионального сотрудничества. В период с 2015 по 2017 год УВКПЧ сотрудничало с Центром Картера в организации ряда практических семинаров, направленных на активизацию сотрудничества между сообществами, занимающимися правами человека и международным наблюдением за выборами.

18. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать платформы для наращивания потенциала в области проведения выборов, обеспечения институциональной преемственности и обмена знаниями на глобальном уровне. К их числу относятся: сеть АСЕ по распространению опыта выборов и проект в области увеличения объема ресурсов в сфере демократии, управления и выборов (БРИДЖ). Это важные средства управления знаниями и обучения сотрудников избирательных органов и специалистов-практиков по всему миру. Организация Объединенных Наций и другие партнеры, работающие в рамках этих инициатив, активно способствовали их обновлению на регулярной основе. Кроме того, с января 2017 года ПРООН, при поддержке Отдела по оказанию помощи в проведении выборов и других партнеров, выступает в качестве координатора сети АСЕ.

19. В октябре 2015 года Секретариат Организации Объединенных Наций организовал празднование десятой годовщины одобрения Декларации принципов в отношении международного наблюдения за выборами, впервые проведенное Организацией Объединенных Наций в 2005 году. Декларация одобрена 52 организациями из разных частей света, что свидетельствует о ее глобальном признании в качестве базового документа для профессионального наблюдения за избирательными процессами. Помимо этого, Декларация глобальных принципов наблюдения и мониторинга за беспристрастными выборами со стороны гражданских организаций, опубликованная Секретариатом Организации Объединенных Наций в 2012 году, была одобрена 293 организациями и получает все большее признание в качестве нормативного документа среди организаций, занимающихся мониторингом беспристрастных выборов.

### **III. Гендерное равенство и выборы**

20. С 1997 года среднемировая доля женщин в нижних палатах парламента или однопалатных парламентах почти удвоилась, увеличившись с 12,4 до 23,4 процента в 2017 году. Эта цифра обнадеживает, но она по-прежнему значительно ниже соотношения численности мужчин и женщин, о котором говорится в Пекинской декларации и Платформе действий. Этот показатель еще ниже по должностям в других ветвях власти. Например, по состоянию на январь 2017 года женщины составляли лишь 7,27 процента всех глав государств и 4,75 процента всех глав правительств. На долю женщин приходилось 18,3 процента от общего числа министров — лишь немногим больше, чем 14,2 процента в 2005 году. Ясно, что для улучшения ситуации еще многое предстоит сделать на глобальном уровне. Поэтому поддержка усилий государств-членов в деле поощрения участия женщин в политических и



избирательных процессах по-прежнему остается одним из главных приоритетов Организации.

21. Организации системы Организации Объединенных Наций, включая Структуру «ООН-женщины», ПРООН, Департамент операций по поддержанию мира, УВКПЧ и Департамент по политическим вопросам, продолжали оказывать техническую помощь и консультативные услуги государствам-членам в области достижения гендерного равенства при проведении выборов. В Ливии Организация Объединенных Наций в тесном взаимодействии с соответствующими местными органами власти провела гендерный анализ участия женщин в выборах для выявления существующих барьеров, препятствующих их участию в выборах, и вынесения рекомендаций в отношении возможных стратегий по преодолению этих препятствий. В Непале ПРООН и избирательная комиссия разработали программу по поощрению участия женщин в качестве кандидатов на выборах, уделяя при этом особое внимание проблемам женщин из числа далитов. В Афганистане Отдел по оказанию помощи в проведении выборов консультировал Специальную комиссию по реформе избирательной системы относительно внесения изменений в избирательную систему, в том числе относительно путей расширения участия женщин посредством использования квот и других временных специальных мер. Кроме того, по-прежнему предпринимались систематические усилия для обеспечения того, чтобы все стратегии и мероприятия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов учитывали гендерную проблематику и включали в себя основные компоненты по поощрению участия женщин в политической жизни. Например, все оценки потребностей, проведенные за отчетный период, включали гендерный анализ и соответствующие рекомендации.

22. Структура «ООН-женщины» и ПРООН подготовили руководство для избирательных органов по вопросам поощрения гендерного равенства и участия женщин. Структура «ООН-женщины» поддерживала усилия по контролю за решением ряда вопросов, касающихся участия женщин в политических процессах, в том числе создание национальных механизмов мониторинга для отслеживания случаев насилия и реагирования на них и проведение на страновом уровне оценок для определения масштабов насилия в отношении женщин и разработки мер предотвращения и реагирования.

#### **IV. Ресурсы Организации Объединенных Наций для оказания помощи в проведении выборов**

23. Расходы на основной персонал Отдела по оказанию помощи в проведении выборов покрываются за счет регулярного бюджета Организации. Внебюджетные средства продолжают играть решающую роль в обеспечении возможности Отдела осуществлять различные основные мероприятия. Как отмечается в последнем докладе Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира (A/70/749), Департамент по политическим вопросам в настоящее время проводит работу с другими партнерами в целях контроля за предоставлением услуг Отделом операциям по поддержанию мира для обеспечения того, чтобы деятельность, непосредственно связанная с поддержанием мира в области оказания помощи в проведении выборов, финансировалась соразмерно.

24. Целевые фонды, находящиеся в ведении заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам, а также окно финансирования ПРООН в области управления и миростроительства, которые финансируются за счет

внебюджетных ресурсов, по-прежнему играют ключевую роль в обеспечении возможностей Организации оперативно реагировать и реализовывать стимулирующие проекты и программы, включая те, которые направлены на предотвращение конфликтов и поддержку участия женщин и недостаточно представленных групп в политических процессах. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов использовал внебюджетные средства для поддержки кампаний по созданию единого реестра, а также для оперативного проведения мероприятий и направления экспертов в ряд стран по их просьбе. Внебюджетные средства, выделенные Структурой «ООН-женщины», были использованы для поддержки программ содействия участию женщин в политической жизни и выборах.

25. Проекты ПРООН по оказанию помощи в проведении выборов обычно финансируются за счет добровольных взносов государств-членов и часто управляются многосторонними фондами пакетного финансирования, структура правления которых включает национальных партнеров в целях повышения национальной ответственности. В комплексных миротворческих и специальных политических миссиях с компонентом по проведению выборов часть расходов на проведение выборов (включая расходы на соответствующий персонал миссии) покрывается из бюджета миссии, тогда как остальные расходы, зачастую весьма значительные, финансируются за счет многосторонних донорских финансовых механизмов ПРООН. Даже без изменения мандата миссии по оказанию помощи в проведении выборов, ее потребности в ресурсах на осуществление мер поддержки в проведении выборов могут варьироваться с течением времени. Как правило, потребности могут увеличиться не только в преддверии выборов, но и в любой период времени, предшествующий основному этапу избирательного процесса. Циклический и порой непредсказуемый характер избирательных процессов требует гибкого и более долгосрочного подхода при рассмотрении кадровых и других потребностей. В течение отчетного периода ПРООН сталкивалась с серьезными проблемами в области мобилизации средств как для своего глобального проекта по поддержке избирательных циклов, так и для страновых проектов по оказанию помощи. В некоторых случаях, в том числе в контексте миротворческих операций, Организация Объединенных Наций не могла оказать помощь в проведении выборов в соответствии с просьбой из-за отсутствия финансирования.

## V. Замечания

26. Как подчеркивал Генеральный секретарь в ряде своих докладов и заявлений, предотвращение конфликтов является приоритетом Организации. Аналогичный вывод напрашивается и при рассмотрении вопроса о помощи Организации Объединенных Наций в проведении выборов. Проведенные надлежащим образом выборы могут стать процессом примирения, усиления гражданского общества и осуществления мирных преобразований; однако они также могут углубить разногласия, привести к социальной изоляции или насилию. Задача заключается в определении того, когда и как избирательный процесс может способствовать преодолению конфликтов.

27. Взаимодействие Организации Объединенных Наций с государствами-членами в области проведения выборов основывается на Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и соответствующих конвенциях, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Эти базовые документы по правам человека, на которых основывается участие в политической жизни, а также право голосовать и быть избранным, дополняются на региональном уровне

многочисленными документами правового характера и политическими обязательствами государств-членов. Они также дополняются резолюциями Генеральной Ассамблеи, которая неоднократно подтверждала, что не существует какой-то одной модели демократии и что демократия не является собственностью какой-либо страны или региона.

28. Во Всеобщей декларации прав человека говорится не только о процессах, но и о результатах: «Воля народа должна быть основой власти правительства». Выборы — это механизм, с помощью которого должна выражаться эта воля и осуществляться право граждан на участие в политической жизни. Этот процесс имеет важное значение, но не является самоцелью. Подлинные выборы — это в конечном счете такие выборы, результаты которых отражают свободное волеизъявление народа. Для того чтобы эти результаты были приняты, граждане должны быть уверены в том, что они действительно отражают их волю. Эта уверенность зависит и от других факторов, выходящих за рамки технического качества самого избирательного процесса и соблюдения международных обязательств или эффективной работы органа по управлению избирательным процессом, она также зависит от более широкого политического и экономического контекста.

29. Как свидетельствует опыт Организации Объединенных Наций, факторы, изложенные ниже, могут способствовать созданию условий, благоприятствующих проведению заслуживающих доверия выборов, несмотря на то, что не существует единой формулы для всех ситуаций. Государствам-членам и поддерживающим их международным организациям рекомендуется принимать эти факторы во внимание, с учетом своей национальной ситуации, при реализации права своих граждан на участие в политической жизни.

#### **Умеривание политики, нацеленной на суммарно нулевой результат, задолго до проведения выборов**

30. Для того чтобы выборы пользовались широким доверием, они не должны привести к ситуации, в которой все или почти все выгоды достаются победителю. Более прочную основу для принятия результатов выборов создает политическая система, которая поддерживает верховенство права и права человека и в которой даже у проигравших кандидатов имеется стимул продолжать участвовать в этом процессе. Для этого могут потребоваться проведение более долгосрочных реформ политической и экономической системы с тем, чтобы умерить политические игры по непомерно высоким ставкам и с изоляцией оппонентов; укрепление системы сдержек и противовесов в государственной власти; внедрение механизмов защиты и поощрения прав человека для всех; обеспечение реальной роли оппозиции в политической системе, в том числе в процессах внепарламентского диалога; пересмотр способов распределения национальных ресурсов; борьба с коррупцией и решение других системных проблем.

#### **Налаживание диалога и консенсуса при определении «правил игры»**

31. Правовая основа для проведения выборов, в том числе избирательная система и механизм урегулирования споров, связанных с выборами, в идеале должны разрабатываться посредством инклюзивного, транспарентного и основанного на широком участии процесса. Правила должны отражать широкий политический консенсус, с тем чтобы укрепить доверие к результатам, которые обеспечат эти правила.

### **Осуществление реформы избирательной системы: разработка решений, направленных на урегулирование существующей проблемы и соответствующих ситуации**

32. Осуществление успешных и устойчивых реформ, включая внедрение технических новшеств, начинается с определения проблем в сфере выборов, которые необходимо решить, а не с обсуждения, например, решений, которые, возможно, сработали в других местах. Как только достигнуто широкое согласие относительно недостатков или трудностей, которые предстоит преодолеть, можно приступить к рассмотрению обоснованности вариантов, предпочтительно снова посредством широкого консультативного процесса. Такие варианты должны учитывать политические, правовые, социальные и культурные условия в стране, а также ее финансовую устойчивость.

### **Сосредоточение внимания на вопросах интеграции и недискриминации и ограничение политики изоляции**

33. Инклюзивность и идея о том, что людям и группам людей должно быть предоставлено право голоса при принятии решений, затрагивающих их интересы, имеют существенное значение для достижения результатов, которые отражают волю народа и носят в высшей степени легитимный характер. С другой стороны, недовольство политикой, которое становится более заметным в период выборов, зачастую связано с явлениями социальной изоляции и маргинализации. Некоторые группы, сталкивающиеся с проблемой структурного неравенства и, как правило, недостаточно представленные или маргинализированные в процессе выборов, потребуют особого внимания в целях обеспечения их эффективного участия. Эти группы могут включать в себя женщин, молодежь, представителей меньшинств, инвалидов, людей, проживающих в сельской местности и труднодоступных районах, мигрантов и беженцев, а также другие группы населения, которые находятся в уязвимом положении из-за нищеты и неграмотности или по иным причинам.

### **Ставка на ответственное политическое руководство**

34. Основная ответственность за успешное проведение выборов лежит на политических лидерах, представляющих как правящие, так и оппозиционные партии. Лидеры должны публично обещать вести себя ответственно и мирно и призвать своих сторонников действовать так же; оспаривать результаты выборов исключительно юридическими и мирными средствами; признавать официально объявленные итоги голосования; достойно принимать поражение и проявлять великодушие в случае победы, в том числе оставляя политическое пространство для оппозиции. Это ответственность также предусматривает обязательство воздерживаться от угроз насилием в адрес политических оппонентов, от судебных или иных гонений на них, от огульных замечаний относительно возможных нарушений без достаточных улик и от того, чтобы объявлять отдельные случаи нарушений доказательством «кражи голосов» или фальсифицированных выборов.

### **Поощрение широкого участия всех политических субъектов в противоположность самоустранению**

35. Когда политические стороны принимают решение о выходе из процесса выборов, утрачивается нечто ценное. В частности, это приводит к сокращению возможностей для участия граждан и учета их мнения, сужая эти возможности до протеста и отказа от участия в выборах. Хотя могут возникать ситуации таких крайних манипуляций или насилия, что содержательное взаимодействие

оказывается под угрозой, в принципе кандидатов следует побуждать к тому, чтобы они продолжали принимать участие в избирательном процессе, к которому они присоединились, и не отказывались, *ex ante*, принимать законные итоги выборов ради получения политической выгоды.

#### **Повышение эффективности деятельности избирательных органов и улучшение их восприятия участниками выборов**

36. Избирательные органы должны не только иметь возможность выполнять свою работу эффективно и делать это без оказания какого-либо политического влияния; они должны восприниматься как действующие именно таким образом. Восприятие независимости органа по проведению выборов и его влияние на доверие к выборам включает сильный субъективный компонент. Независимость этого органа основывается не только на положениях, которые защищают его, она также зависит от восприятия тех, кто наблюдает за его работой: избирателей и партий. Избирательные органы должны стремиться к тому, чтобы быть открытыми, транспарентными и максимально информативными для всех ключевых участников, гражданского общества и широкой общественности.

#### **Принятие устойчивых с политической и финансовой точек зрения решений в отношении технологий**

37. Хотя новые технологии могут стать инструментом на службе избирательных процессов, успех в проведении выборов не всегда находится в прямой зависимости от них. Опыт Организации Объединенных Наций показывает, что технология сама по себе не является источником доверия или предотвращения фальсификаций. Новую технологию, наверное, лучше внедрять как одно из средств решения проблем, которые могут подорвать доверие к процессу или принятие его результатов, а не как самоцель. Процесс рассмотрения возможности нововведений и закупки оборудования, в случае если будет принято соответствующее решение, должен также пользоваться доверием. До внедрения технических решений необходимо провести широкомасштабную информационно-пропагандистскую работу и консультации со всеми заинтересованными сторонами, а также комплексное технико-экономическое исследование консультативного характера, в том числе касательно финансовой устойчивости таких решений. Кроме того, важное значение имеет их постепенное внедрение в рамках экспериментальных проектов, с тем чтобы провести тщательное апробирование инноваций.

38. Государствам-членам рекомендуется прилагать более систематические усилия для поощрения и обеспечения участия женщин в политической жизни, что имеет решающее значение для стабильного и демократического общества. Региональным и субрегиональным межправительственным организациям также рекомендуется продолжать оказывать поддержку в этом отношении. Как отмечалось в предыдущих докладах, эффективное участие женщин в политической жизни не заканчивается с увеличением числа женщин в выборных и назначаемых органах, оно требует всестороннего расширения прав и возможностей женщин в качестве активных участников и лидеров в процессе голосования и принятия решений во всех звеньях государственной службы.

39. Сейчас, когда число женщин, выступающих в качестве избирателей, кандидатов, агитаторов, сотрудников избирательных органов и наблюдателей, как никогда велико, акты насилия в отношении женщин в ходе выборов вызывают глубокую обеспокоенность. Оно лишает женщин возможности осуществить свое право на участие и на жизнь, свободную от насилия, препятствует их полноценному и равноправному участию в процессе принятия

решений и тем самым подрывает демократические процессы и институты. Государства-члены при поддержке, в случае необходимости, со стороны Организации Объединенных Наций могут и должны делать больше, чтобы понять причины этих форм насилия и разработать инструменты для их предупреждения.

40. В мире, где живут энергичные и активные молодые люди, которые в некоторых регионах составляют более 60 процентов населения, вызывает сожаление тот факт, что молодому поколению не всегда предоставляется возможность активно участвовать в принятии политических решений, которые определяют его будущее. Ко всем государствам-членам обращается настоятельный призыв рассмотреть возможности расширения участия молодежи в процессе принятия решений и в избирательном процессе в качестве кандидатов, избирателей, представителей партий, сотрудников избирательных органов и наблюдателей. Политическим лидерам и партиям также настоятельно предлагается поощрять смену поколений и рассмотреть возможность внесения изменений во внутривнутрипартийные положения, которые могут способствовать продвижению молодых лидеров.

41. Около 1 млрд. человек, или 15 процентов населения мира, имеют ту или иную форму инвалидности, которая создает препятствие к их полноценному участию в политических процессах. Государствам-членам предлагается признать особые потребности своих граждан-инвалидов и принять меры по устранению препятствий, которые мешают им в полной мере и на равной основе участвовать в избирательном процессе, в соответствии с обязательствами, вытекающими из Конвенции о правах инвалидов для тех государств-членов, которые ее ратифицировали.

42. Государства-члены сталкиваются с огромными трудностями в решении проблемы, связанной с приемом миграционных потоков перемещенных и спасающихся бегством лиц, а также мигрантов, стремящихся улучшить свое экономическое положение. Осуществление их политических прав также стало одним из важных вопросов. За исключением конкретного случая, касающегося лиц, подпадающих под действие Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, международная нормативная база не гарантирует право голоса тем, кто покинул свою страну или бежал из нее. Тем не менее введение положений относительно граждан, проживающих за рубежом, может стать одним из факторов укрепления доверия к процессу. Вопрос о том, принимать ли меры для осуществления их гражданами своих политических прав за рубежом, соответствующие государства-члены должны решать после проведения всесторонних национальных консультаций, принимая во внимание такие факторы, как численность населения, необходимые расходы, соглашения с принимающими странами, проблемы обеспечения безопасности и решение оперативных задач.

43. В течение отчетного периода наблюдался ряд случаев, когда напряженность вокруг выборов была отчасти результатом усилий, направленных на изменение или отмену существующих сроков полномочий. Несмотря на отсутствие международной нормы, регулирующей ограничение сроков полномочий как таковых, в тех случаях, когда они были установлены, в основном в странах с президентскими или полупрезидентскими политическими системами, ограничение сроков полномочий может стать важным механизмом предупреждения политики по принципу «победитель получает все». При некоторых обстоятельствах отмена или изменение сроков полномочий может подрвать доверие, необходимое для нормального функционирования политической системы. Потенциальная возможность того, что поправки, внесенные в законодательную базу, могут подрвать доверие,

более вероятно в тех случаях, когда они вносятся без соблюдения установленных процедур, когда эти шаги предпринимаются незадолго до проведения выборов или когда процесс не опирается на широкий национальный консенсус. Всем руководителям рекомендуется учитывать эти факторы и их воздействие, прежде чем добиваться изменения сроков полномочий.

44. Система Организации Объединенных Наций готова оказывать поддержку государствам-членам, по их просьбе, в решении этих и других проблем при проведении выборов. Сила этой системы заключается в ее политической беспристрастности и в глобальном опыте, накопленном в течение нескольких десятилетий. Она также заключается в том, что помощь Организации Объединенных Наций призвана быть комплексной и опираться на опыт целого ряда структур Организации Объединенных Наций при сохранении слаженного, скоординированного механизма, выполняющего функцию глобального координационного центра и придающего особое значение интеграции и единству действий. Эти институциональные механизмы доказали свою эффективность. Кроме того, помощь в проведении выборов призвана дополнять другие виды деятельности Организации, в частности, те, которые поддерживают мирные преобразования, демократическое управление, верховенство права, права человека и гендерное равенство.

45. Эти факторы помогают объяснить, почему спрос на помощь Организации Объединенных Наций остается очень высоким. Однако нельзя гарантировать, что эту помощь всегда можно успешно оказать. Соображения, касающиеся ресурсов, в числе других факторов, накладывают реальные ограничения на то, в какой степени потребности могут быть удовлетворены. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций сталкивалась со случаями, когда после того, как координатор должным образом оценил потребности государств-членов и утвердил пакет технической помощи, международного донорского финансирования оказывалось недостаточно, чтобы завершить или даже начать проект по оказанию помощи. Хотя это может соответствовать моделям донорской поддержки в других областях, эта новая проблема должна быть решена. В тех случаях, когда Организацию Объединенных Наций просят оказать помощь в проведении выборов или когда оказание такой помощи предписывается Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей, финансовые средства должны направляться через Организацию Объединенных Наций в достаточном объеме, позволяющем выполнить эту просьбу или реализовать этот мандат.

46. Учитывая долгосрочный характер избирательных процессов, крайне важно обеспечить, чтобы миссии Организации Объединенных Наций, мандат которых включает оказание помощи в проведении выборов, имели достаточные кадровые и некадровые ресурсы для выполнения своих мандатов. Они могут быть дополнены путем наращивания потенциала на различных этапах процесса выборов или в случае возникновения непредвиденных предвыборных мероприятий или связанных с ними политических событий. В то же время при рассмотрении будущих просьб об оказании помощи координатору было предложено рассматривать вопрос о финансовой устойчивости в качестве более важного приоритета и активно изучать, в консультации с соответствующими государствами-членами, возможности для использования менее затратных, устойчивых альтернатив в рамках избирательных процессов, без ущерба для их качества и доверия к ним.

47. Такие финансовые проблемы служат напоминанием о том, что не всегда возможно или уместно перекладывать всю ответственность по проведению выборов с постоянной миссии Организации Объединенных Наций по

поддержанию мира на другие структуры Организации Объединенных Наций: последние, возможно, просто не смогут привлечь достаточную донорскую поддержку для осуществления мандата по проведению выборов. Помимо финансовых соображений, было бы нежелательно полностью исключать роль Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в проведении выборов в тех случаях, когда необходимость в ней существует, из политического мандата миссии ввиду сугубо политического характера избирательных процессов.

48. Когда Организация Объединенных Наций принимает меры, реагируя на сложные и проблемные условия проведения выборов, эффективная помощь с ее стороны, особенно в тех случаях, когда она сочетается с другими международными усилиями по ослаблению напряженности, требует единства и сплоченности международного сообщества. Успешным примером такой сплоченности является случай с Буркина-Фасо, когда своевременное подключение учреждений на международном, региональном и субрегиональном уровнях сыграло важную роль в содействии прогрессу и предоставлении дипломатической, технической и финансовой поддержки, необходимой для восстановления стабильности и подготовки к проведению в 2015 году парламентских и президентских выборов. В других ситуациях, наоборот, международное сообщество с трудом достигало единства и сплоченности, что затрудняло использование превентивной дипломатии. В интересах обеспечения эффективного сочетания добрых услуг и помощи в проведении выборов следует приветствовать возможности, позволяющие координатору оказывать техническое содействие региональным организациям, по их просьбе, и соответствующим органам Организации Объединенных Наций при обсуждении вопросов, связанных с проведением выборов, с целью содействовать обеспечению взаимопонимания и принятию решений.



## Приложение I

### Страны и территории, которые получили от Организации Объединенных Наций помощь в проведении выборов в ходе отчетного периода

Албания	Малави
Алжир	Мали*
Аргентина	Мексика
Армения	Мозамбик
Афганистан*	Мьянма
Бенин	Непал
Боливия	Нигер
(Многонациональное	Нигерия
Государство)	Объединенная Республика Танзания
Буркина-Фасо	Пакистан
Бурунди*	Папуа — Новая Гвинея
Вануату	Перу
Гаити	Республика Молдова
Гайана	Руанда
Гана	Сальвадор
Гватемала	Самоа
Гвинея	Сан-Томе и Принсипи
Гвинея-Биссау*	Сенегал
Гондурас	Соломоновы Острова
Гренада	Сомали*
Демократическая	Суринам
Республика Конго*	Сьерра-Леоне
Египет	Тимор-Лешти
Замбия	Того
Иордания	Тунис
Ирак*	Уганда
Кения	Франция/Новая Каледония
Коморские Острова	Центральноафриканская
Кот-д'Ивуар*	Республика*
Кыргызстан	Чад
Лесото	Чили
Либерия*	Эфиопия
Ливан	Государство Палестина
Ливия*	
Мадагаскар	

\* Помощь предоставлена в рамках мандата Совета Безопасности.

## Приложение II

### Отдельные примеры помощи, оказанной Организацией Объединенных Наций в проведении выборов в ходе отчетного периода

#### Армения

По просьбе правительства Армении Организация Объединенных Наций через ПРООН оказала помощь Центральной избирательной комиссии с закупкой и установкой новых технологий в преддверии выборов в Национальное собрание в апреле 2017 года. Параллельно с оказанием технической помощи Организацией Объединенных Наций координатор-резидент взаимодействовал с национальными заинтересованными сторонами, при поддержке со стороны Департамента по политическим вопросам, с тем чтобы подчеркнуть необходимость обеспечения широкого политического консенсуса для внедрения технических новшеств. Соглашение между правительством, оппозицией и гражданским обществом заложило основу для проведения реформ и технико-экономического обоснования использования электронного голосования до его полномасштабного внедрения. Это были первые выборы в Армении, в ходе которых использовалась новая технология, позволившая осуществить биометрическую идентификацию избирателей в день проведения выборов.

#### Бурунди

По просьбе правительства Бурунди Организация Объединенных Наций после того, как была принята резолюция [2137 \(2014\)](#) Совета Безопасности, развернула в период с 1 января по 31 декабря 2015 года наблюдательскую миссию под названием «Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами в Бурунди» (МООНВБ). Миссия была уполномочена следить за различными этапами президентских, парламентских и местных выборов, запланированных на 2015 год, и представлять соответствующие отчеты. Наблюдатели МООНВБ придерживались стандартной региональной и международной практики наблюдения за выборами и оценивали процесс, исходя из международных обязательств Бурунди и национальной нормативно-правовой базы. Генеральный секретарь отчитывался о проведении избирательных процессов в своих докладах Совету Безопасности ([S/2015/510](#) и [S/2015/985](#)). ПРООН оказала помощь в проведении выборов путем осуществления проекта поддержки, работая главным образом с Независимой национальной избирательной комиссией. Отделение УВКЧП в Бурунди организовало ряд практических семинаров по вопросам прав человека и проведения выборов и оказало поддержку в создании национальной сети наблюдателей, которые были размещены по всей стране для наблюдения и представления докладов о предполагаемых нарушениях прав человека.

#### Центральноафриканская Республика

В период с декабря 2015 года по март 2016 года в Центральноафриканской Республике были успешно проведены конституционный референдум и одновременные парламентские и президентские выборы, несмотря на огромные трудности. Референдум и выборы характеризовались относительно высокой явкой и в целом мирным характером кампании, проведенной

кандидатами и их сторонниками. За исключением инцидентов в сфере безопасности, которые имели место во время референдума, в последующие дни проведения выборов случаев насилия не наблюдалось. С каждым голосованием международные наблюдатели и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) сообщали о значительных улучшениях в материально-техническом обеспечении. Руководствуясь резолюцией 2217 (2015) Совета Безопасности, Организация Объединенных Наций оказывала политическую, техническую, оперативную, материально-техническую поддержку и поддержку в области безопасности в неспокойной политической обстановке. МИНУСКА и члены страновой группы Организации Объединенных Наций провели, совместно с национальными и международными партнерами, ряд мероприятий в целях создания политической обстановки и обеспечения безопасности, благоприятствующих проведению выборов. Департамент по политическим вопросам приложил значительные усилия для оказания технической и политической поддержки Группе Организации Объединенных Наций на местах и национальным органам власти, в том числе путем развертывания двух миссий Отдела по оказанию помощи в проведении выборов в 2015 году. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев помогло создать возможности для беженцев в соседних государствах участвовать в избирательном процессе. Организация Объединенных Наций оказала помощь Переходному органу в мобилизации и координировании международной поддержки и финансирования избирательного процесса, расходы на проведение которого оцениваются в 36,6 млн. долл. США. С самого начала ПРООН создала фонд пакетного финансирования выборов, который сыграл важную роль в устранении пробелов в финансировании, способных повлиять на процесс выборов.

## **Коморские Острова**

В 2016 году правительство Коморских Островов обратилось к Организации Объединенных Наций с просьбой обеспечить сопровождение президентских и губернаторских выборов, проведение которых отмечалось острой полемикой. После второго тура выборов 30 апреля 2016 года Конституционный суд вынес решение о проведении повторных выборов на 13 избирательных участках, где голосование прошло с нарушениями. Учитывая небольшую разницу в предварительных результатах, частичные повторные выборы могли повлиять на окончательные итоги выборов и, возможно, привести к насилию, если бы имела место утрата доверия к процессу. В этой ситуации Отдел по оказанию помощи в проведении выборов и ПРООН направили двух старших экспертов по вопросам проведения выборов для предоставления национальным органам технических указаний; их взаимодействие сыграло важную роль в ослаблении напряженности. Кроме того, руководитель Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе посетил Коморские Острова и возглавил усилия по оказанию содействия в развертывании делегации Африканского союза для наблюдения за повторным голосованием. Совместное присутствие Организации Объединенных Наций и Африканского союза, а также другие меры по укреплению доверия, внесли свой вклад в признание результатов выборов.

## Кот-д'Ивуар

После многих лет политических беспорядков, вызванных противоречивыми мнениями относительно условий, необходимых для осуществления мирной и инклюзивной передачи власти в Кот-д'Ивуаре, Совет Безопасности принял резолюцию 1528 (2004) о создании Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), а затем предоставил руководителю миссии мандат, подтверждающий его полномочия по надзору за давно откладывавшимися выборами (которые в результате состоялись в 2010 году). В 2015 году в Кот-д'Ивуаре были успешно проведены вторые президентские выборы. За президентскими выборами в 2016 году последовали конституционный референдум и парламентские выборы, которые прошли мирно в конституционно установленные сроки. Широкомасштабная поддержка в проведении выборов, оказываемая Независимой избирательной комиссией Кот-д'Ивуара со стороны ПРООН и ООНКИ с 2005 года, постепенно сворачивалась, после чего Комиссия полностью взяла на себя все функции и самостоятельно провела выборы 2016 года без внешней технической поддержки. Все остаточные потребности были удовлетворены в рамках добрых услуг Специального представителя Генерального секретаря при поддержке меньшего числа старших специалистов по проведению выборов, оставшихся в структурах Миссии. Последующее закрытие и вывод ООНКИ к концу июня 2017 года свидетельствуют о значительном прогрессе, достигнутом в ходе переходного политического процесса в Кот-д'Ивуаре. Хотя некоторые технические и политические проблемы сохраняются, страна продолжает решать их мирным путем.

## Франция/Новая Каледония

По просьбе правительства Франции и в контексте Нумейского соглашения 1998 года, заложившего основу для последующих консультаций по вопросу о предоставлении полного суверенитета, которые должны состояться в Новой Каледонии в 2018 году, Организация Объединенных Наций направила две миссии экспертов для обеспечения сопровождения при обновлении списка избирателей по провинциям в 2016 и 2017 годах и составления специального списка избирателей для проведения консультаций. Обе эти инициативы осуществлялись под руководством Департамента по политическим вопросам при административной поддержке ЮНОПС. Эксперты Организации Объединенных Наций работали в качестве консультирующих членов, не имеющих права голоса, в 10 специальных административных комиссиях, осуществлявших регистрацию избирателей по всей территории страны. Кроме того, старший эксперт, возглавлявший группы, также участвовал в работе Комитета экспертов, сопровождавших процесс и оказывавших консультативную помощь по вопросам толкования критериев правомочности избирателей. Присутствие экспертов Организации Объединенных Наций в ходе регистрации избирателей предусматривалось в качестве меры по укреплению доверия в целях повышения прозрачности этого процесса и доверия к нему. Копии докладов экспертов были представлены правительству Франции и председателю Конгресса Новой Каледонии. По этим рекомендациям управляющей державой был принят ряд мер, направленных на то, чтобы исправить выявленные недостатки.

## Гаити

В 2016 и 2017 годах в Гаити были успешно завершены прерванные президентские, парламентские и местные выборы 2015 года. Предварительные результаты первого раунда президентских выборов 2015 года, не принешие никому победы, были оспорены рядом кандидатов, организовавших уличные протесты, и это привело к тому, что процесс был прерван до проведения второго раунда. После многочисленных безуспешных попыток перенести проведение второго тура было достигнуто политическое соглашение между покидающим свой пост президентом и ключевыми политическими субъектами, которое привело к формированию временного правительства и проведению выборов 20 ноября 2016 года. Временная избирательная комиссия при поддержке Объединенной группы по проведению выборов Организации Объединенных Наций под руководством Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), включавшей представителей ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и ЮНОПС, осуществила этот процесс без каких-либо серьезных технических проблем, несмотря на разрушительные последствия сильного урагана в некоторых районах страны. В частности, правительство взяло на себя более значительную долю ответственности за проведение выборов, покрыв расходы, связанные с этим процессом. УВКПЧ следило за тем, как полиция и судебные органы реагировали на связанные с выборами инциденты в ходе голосования. Результаты выборов 2016 и 2017 годов были в целом приняты и способствовали восстановлению конституционного порядка, завершив год временного управления. Это позволило провести переоценку присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити. Ожидается, что, хотя в октябре 2017 года МООНСГ заменит Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки системе правосудия в Гаити, эта новая миссия в сокращенном составе будет по-прежнему выполнять политическую и координационную роли по оказанию помощи в проведении выборов в период после 2017 года, уделяя основное внимание закреплению достигнутых успехов и оказанию поддержки в процессе возможной реформы избирательной системы.

## Иордания

20 сентября 2016 года в Иордании были проведены выборы в законодательные органы власти. Эти выборы стали важным шагом в процессе политических реформ в стране, посредством которых она стремилась повысить эффективность работы парламента, создать многопартийную систему и повысить политическую активность граждан. В рамках этого процесса выборы были проведены в соответствии с новым законодательством, на основании которого была введена избирательная система пропорционального представительства по свободному списку и были пересмотрены границы избирательных округов. После инициативных решений Независимой избирательной комиссии по вопросам регистрации избирателей число зарегистрированных избирателей значительно увеличилось: по сравнению с 2,2 миллиона избирателей, зарегистрированных на предыдущих выборах, в списки к выборам 2016 года были включены свыше 4,1 миллиона человек. Национальные и международные наблюдатели положительно оценили роль Комиссии в эффективном управлении выборами, особенно ее информационно-пропагандистские усилия по взаимодействию с избирателями, в частности, с молодежью. Явка избирателей была на уровне 36 процентов. Следует отметить, что показатель участия молодых избирателей в возрастной группе 17–25 лет был выше среднего уровня и составил 38 процентов. Одним из

итогах этих выборов также стало увеличение числа женщин, избранных в парламент, с 12 процентов в 2013 году до 15,4 процента в 2016 году. По просьбе властей Иордании ПРООН предоставила Независимой избирательной комиссии всеобъемлющую техническую консультативную и иную помощь, уделяя особое внимание областям, связанным с регистрацией избирателей, проведением выборов и информационно-пропагандистской работой.

---