



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八〇三〇次会议

2017年8月24日星期四上午10时10分举行
纽约

主席:	阿布拉塔先生	(埃及)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	盖冈夫人
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	内边贾先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	Schoulgin-Nyoni女士
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-26695 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管维和行动助理秘书长卡西姆·瓦尼先生、秘书长苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆先生以及联合监测和评估委员会主席费斯图斯·莫哈埃先生阁下参加本次会议。

海索姆先生通过视频会议方式从亚的斯亚贝巴参加今天的会议。莫哈埃先生则通过视频会议方式从朱巴与会。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请先生发言。

瓦尼先生（以英语发言）：我感谢有此机会就秘书长的30天报告以及就南苏丹的总体局势，向安全理事会作通报。

区域保护部队的部署正在进行之中，自一周前提交报告以来，部署进程尚未有重大新情况。联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）继续定期与政府接触，以加快部署。加大与政府的合作力度对于区域保护部队完成该进程、充分执行其任务授权将至关重要。

正如已报告的那样，围绕接纳区域保护部队卢旺达特遣队向朱巴派出的先遣队与政府发生了一些误会。我高兴地确认，继过去两周秘书长特别代表戴维·希勒先生及其团体与政府官员积极接触之后，这些误会已经消除。

在纪念2015年8月25日签署《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》两周年之际，联合监测和评估委员会主席、前总统费斯图斯·莫哈埃先生昨天宣

布，在《协议》执行过程中取得的有意义进展微乎其微。莫哈埃总统稍后将解释他所面临的各种挑战及其为振兴这个得到海索姆特使积极支持的进程所做的努力。请允许我说，秘书处非常赞同他的评估意见，同意呼吁安全理事会有力、一致并且毫无保留地表达自身意见，以支持他和整个区域所做的努力，包括政府间发展管理局（伊加特）牵头的振兴论坛。伊加特、非洲联盟、联合国以及广大国际社会比以往任何时候都更有必要继续开展密切协调，以确保我们利用我们的集体影响力，结束平民的痛苦，协助南苏丹走上更加积极的轨迹。

与过去几年来一样，目前该国的安全局势有理由令人严重关切。不幸的是，由于报告所述期间军事行动仍在继续，多数发生在该国的上尼罗地区，期待之中的停火依然遥不可及。尽管苏丹人民解放军（苏人解）夺取帕加克——苏丹人民解放军反对派（苏人解反对派）的事实总部——的努力最初取得了成功，但是，帕加克周边和通往Majang走廊一带的战事仍在继续，同时该地区平民继续流离失所，包括有难民前往埃塞俄比亚。再往北一些，苏人解与苏人解反对派在尼罗河西岸Kaka再陷冲突。在赤道数州，包括沿主要公路一带，不安全也继续存在。南苏丹特派团增加了其在托里特的存在，并且继续对耶伊及其周边进行密集巡逻，以应对平民遭到的持续威胁。

这些事件直接影响了人道主义行动，由此影响到那些急需援助的最脆弱民众。7月份，人道主义界报告了136起准入事件。这是2013年12月以来的最高单月记录。这136起事件中有49起涉及针对人员和资产的暴力，再次表明人道主义行为体的运作环境日益危险，充满风险。一种持续的趋势是，各族群继续发出威胁向援助工作者施暴的信件。7月份的劫掠事件也出现激增，据报全国各地发生了15起事件。尤其令人关切的是六起抢劫仓库和过境卡车的重大事件，导致原本打算用于东赤道、湖泊、上尼罗和瓦乌等州脆弱社区的670公吨粮食损失。人道主义行

为体也遭到政府和非国家武装行为体拒绝，无法进入多个关键地区。

维持和平行动部副秘书长拉克鲁瓦先生于8月1日至3日访问了南苏丹。他在访问期间与萨尔瓦·基尔总统和主要政府官员会晤。他向所有对应方重申，南苏丹冲突没有军事解决办法，包容各方和具有公信力的政治进程是唯一的前进道路。尽管基尔总统及其内阁成员表示对某些人、特别是里克·马查尔加入对话进程持保留意见，但是他们承认，不能仅仅由于受某个人的领导或者支持，就把众多族群排除在该进程之外。

朱巴的政治关注点似乎完全集中在全国对话进程和苏丹人民解放运动的统一上，海索姆特使将报告这方面的情况。尽管全国对话已取得一些进展，使一个进程具有公信力的关键能动因素、如包容性和一个自由、安全的环境仍是挑战。继全国对话秘书处提出技术援助请求之后，南苏丹特派团一直与其它联合国实体和各种机构伙伴协调，以协助满足需求和提供所需支持。在这方面，我们向指导委员会的一次启动研讨会提供支持，在研讨会期间，与会者确认，对确保包容、建立信任以及在当前环境下实际落实进程等方面的挑战有了更好的了解。但是，全国对话继续因其缺乏包容性而受到批评。

全国对话指导委员会与境外主要反对派人士包括马查尔先生、Thomas Cirilo和Lam Akol展开外联，但结果甚微，因为这些行为体要么拒绝接待来访的全国对话代表团，要么否认全国对话作为实现包容性政治解决的一种工具的可行性。我们被告知，他们并非反对此种国家建设活动的必要性，而是反对在展开包容性和平进程之前进行此种对话，或者把对话作为替代和平进程的一种备选办法。另一方面，一些民间社会团体和宗教团体参加了指导委员会的工作和我提到的研讨会，这是一种积极的事态发展。

与此同时，我们可以报告：在设立南苏丹混合法庭的谈判方面取得了一些进展。两周前，南苏

丹政府和非洲联盟委员会在技术层面商定了设立该法庭的法律文书的案文。现在，他们将向各国司法部长和非洲联盟委员会高级管理层提交这些法律文书，供其审议与核准。联合国法律事务厅继续为该进程提供支持。

全国对话可通过对国内各种关键问题的开放讨论，为改善政治环境做出重要贡献。参与者和观察员见证了甚至是指导委员会内部的公开辩论。然而，它不能替代谈判达成的和平协定，如加以真诚执行，该协定将平息枪声，结束冲突，使全国对话更有可能在巩固长期可持续和平、确保南苏丹各利益攸关方真正拥有主导权方面发挥作用。

正如在本议事厅内多次重申过的那样，南苏丹冲突是人为的，该国领导人对其负有直接负责。那里严峻的经济形势及持续冲突，使公民陷入危险动荡的处境，但是，同样是这些领导人也可以将该国从深渊边缘拉回来。所需要的只是停止军事行动、进行和平谈判以及为实现该国可持续和平而作出必要妥协的真正政治意愿。我还谨敦促安全理事会在这方面表明态度。至关重要，南苏丹的领导人和所有其他利益攸关方必须听取国际社会对他们的一致要求，即期望他们采取符合自己人民利益的行动。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢瓦尼先生的通报。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给予我这个机会，向安全理事会通报南苏丹局势。我的发言将以助理秘书长瓦尼的通报为基础，并将介绍关于恢复南苏丹政治进程的事态发展。

自我两个月前的上一次通报（见S/PV.7982）以来，欲以某种形式解决危机的五项内部和区域举措，表明有关各方持续关切冲突的走势和加深，截止目前没有任何一项举措在政治僵局中取得明确的突破。但是，我仍然抱有希望，即，其中某些举措

或它们的综合实施可能具有对这一局势产生积极影响的潜力。

正如我们刚刚从瓦尼助理秘书长处所闻，该国全境时而会有战斗发生，不安全状况十分普遍。我们与包括反对派在内的南苏丹对话方进行的接触表明，政府及其反对者继续根据战场上的输赢来进行盘算。除了军事上的绥靖努力之外，政府还表现出了和解努力，包括有限释放政治犯。政府进一步将这些努力与全国对话倡议以及为呼吁政治行为体筹备2018年选举而奠定基础联系起来。我们则已向所有外部和内部利益攸关方明确表达了我们的看法，即，在族裔日益分化的环境中，普遍存在的不安全状况、内部和外部的人口流离失所以及缺乏适当的机构或一个相当公平的政治竞争环境，不利于在一年内组织可信的选举。实际上，这完全可能导致加深和扩大冲突。

瓦尼助理秘书长谈到了全国对话面临的一些挑战和全国对话可能对长期可持续和平的贡献。我仅提请大家注意，在当前区域举措的背景下，全国对话倡议可能会被用来抵触与确保立即停止敌对行动直接相关的其他举措。

在区域努力中，乌干达的倡议侧重于将苏丹人民解放运动（苏人解运动）某些派别重新统一起来。7月下旬，因为这项倡议，基尔总统、曾被拘禁者团体的Rebecca Garang女士、第一副总统塔班·登格承诺加快执行2015年1月的《苏丹人民解放运动重新统一协议》，亦称《阿鲁沙协议》。该协议涉及苏人解运动党内问题的解决方案。由于苏人解运动一直不在里克·马查尔领导的反对派之中，并且曾被拘禁者团体中的一部分人不愿以此方式与基尔总统和解，所以乌干达的这项倡议仍然未能实现其目标。它甚至可能会引起反对派相互之间的分歧。穆塞韦尼总统还开始特别以鼓励筹备选举的方式，接触苏人解运动核心以外的团体。

另一项区域举措——将由肯雅塔总统在肯尼亚主持召开的反对党会议——没能取得多少进展。肯

尼亚政府的重点是最近选举的结果和作为这项举措背后驱动力的曾遭拘留者，专注于坎帕拉的讨论，这一举措似乎已经停滞不前。任何处理协调一致的反对派的和平进程的明显优势，以及各反对派团体之间的竞争和冲突不断加剧，使得利益攸关方探索各种替代方案。可以恢复可能在肯尼亚之外举行的反对党会议，以此作为政府间发展管理局（伊加特）振兴论坛筹备工作的一部分。

6月12日，伊加特国家元首和政府首脑会议决定就2015年得到伊加特支持的和平协议召开一个高级别振兴论坛，这一决定已经开始取得一定进展。其目的是将政府和反对派团体纳入对话，以考虑如何执行和平协定。伊加特已任命伊斯梅尔·威尔斯大使为特使，贯彻其决定。

伊加特外交部长理事会认识到获得基尔总统支持的重要性，于24和25日在朱巴举行会议。随后，在联合监测和评价委员会、联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和我的办公室的帮助下，伊加特针对相关反对派行为体将被列入重振论坛开展了摸底工作。

8月中旬，我参加了由伊加特在埃塞俄比亚主办的独立的南苏丹专家会议。大家进行了坦率的讨论，并为伊加特提出了一些建议，包括要接触哪些反对党，以及如何调整和平协定从而反映南苏丹新的现实。尽管伊加特的倡议仍有潜力，但我向伊加特传达的一个主要关切是谨慎准备与反对派行为体进行的接触。虽然那些接触十分微妙，但危险在于，倡议与伊加特首都（包括朱巴）进行协商越多，反对派越会怀疑其议程是有党派属性的。

至关重要的是，不论基尔总统在访问朱巴以落实伊加特峰会决定的期间对伊加特部长理事会做出的承诺为何，他继续优先重视全国对话和苏人解的重新统一，他最近强调，这会带来和平，同时重振进程只会起到补充作用。伊加特在应对这些挑战，并已提出警告，9月底举行重振论坛的指示性时间表必然会推后。

同时，关于非洲联盟（非盟）的参与方面，非盟主席阿尔法·奥马尔·科纳雷总统在进一步采取措施之前正在等待内部通过一项广泛的非盟就南苏丹的参与战略。之前，科纳雷总统曾强调统一发声，必须要内部支持任何解决冲突的办法，以及要有一个全面而稳定的区域保护部队的存在。科纳雷总统本周将访问亚的斯亚贝巴，从而使我的办事处有机会参与并评估当前参与进程轨迹和非盟、伊加特和联合国将分别采取的行动。我们将关注在伊加特和非盟的倡议之间建立互补性。随着我们进入以下时期这将十分重要：安全理事会、非盟和平与安全理事会以及大会召开期间论坛将分别愈发密集地参与。

有鉴于推动全国对话的动机和基本逻辑、苏人解的重新统一进程、伊加特的和平协定重振论坛，甚至是非盟的行动计划，乍看之下，似乎这些倡议有可能相互冲突或破坏。另一方面，他们可以利用潜在的互补性，而要达到这样一种效果，就必须对包容各方和可信的和平进程作出明确承诺。

我们向伊加特秘书处强调为各项举措确定不同的特定目标的重要性，并鼓励它重点关注如何努力取得更大的成果。振兴论坛、全国对话和其它倡议既不应采用对方的议程，也不应把自己的目标强塞进与之有竞争关系的举措的议程。因此，为了寻求一种更加协调一致的做法，我的办事处将继续与伊加特、联合监测和评价委员会、非盟和南苏丹特派团密切合作，为各项举措提供支持，以实现可持续和平。我还将继续让南苏丹利益攸关方与冲突各方进行公开的对话。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢海索姆先生的通报。

我现在请莫哈埃先生发言。

莫哈埃先生（以英语发言）：我谨感谢安全理事会主席阿穆鲁·阿卜杜勒拉蒂夫·阿布勒阿塔先生阁下邀请我今天向安全理事会通报情况。

今天上午，我在朱巴主持了联合监测和评估委员会的每月全体会议。因此，我在联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）基地通过视频连接向安理会做通报。在我开始之前，我谨谈及一个管理事项，根据《和平协定》第七章的规定，我将在本月底之前发布即将完成的联合检测和评估委员会的季度报告。我相信该报告将会及时分发给所有安理会成员。

各位成员记得，在我上个月向安全理事会通报情况时，我描述了“一个声音”倡议和政府间发展管理局（伊加特）授权在南苏丹召开《和平协定》高级别振兴论坛的进程（见S/PV.8008）。我非常感谢安全理事会成员一致支持伊加特的举措。安理会的支持和赞同向所有南苏丹领导人发出了强有力的信息，即：世界正在关注，并殷切期望南苏丹总体局势迅速持续改善。

没有多少人注意到上周是《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》签署二周年。我们在2015年8月《和平协议》签署时认为，它结束了一场可能使非洲最年轻的国家四分五裂的可悲的内战，而且人们希望双方在实质性问题上的分歧已得到解决。

《和平协议》使联合监测和评估委员会得以设立，我们认为，我们的任务只是监督和指导民族团结过渡政府执行该协议。现在，《和平协议》本该在改善该国安全和治理方面取得重大进展。但是，我们不得不从第一天起就劝说各方执行每项任务。主要当事方之间存在分歧，且缺乏妥协的欲望，使进展放缓，陷入僵局，导致朱巴紧张局势日益加剧，最终酿成2016年7月的暴力事件，其影响仍在持续。《和平协议》签署两年以来，其执行工作中有意义的进展微乎其微。

自2016年7月以来，我们联合监测和评估委员会依然深感震惊的是，全国各地普遍存在敌对行动，南苏丹境内政治、安全、人道主义和经济形势迅速恶化。因此，我们现在正确地融入恢复和振兴《和平协定》重要性的进程。

过去一个月，由于苏丹人民解放军支持政府的部队最近对Mattiang和帕加克的苏丹人民解放军反对派的马查尔派别发动攻势，原上尼罗州的安全局势恶化。在今天监测和评估委员会全体会议上，我谴责过去一个月在帕加克及其周围发生的一切暴力事件，并敦促有关方面立即停止军事行动。我还敦促有关各方协助停火和过渡安全监测机制进入，以便对帕加克的局势进行调查和报告。

在这个我们纪念了“世界人道主义日”的月份，上尼罗河有数万人被迫逃离家园，人道主义援助工作者别无选择，只能从该地区迁出，并暂停向有需要者提供支助。过去一年来，全国各地不断重复暴力、流离失所和人道主义支助被剥夺的循环，给那些一心希望安宁度日、养家糊口的人们造成无以言表的苦难。

过去一周来，在部署区域保护部队先遣队的问题上，不幸地出现了一些混乱和争议。这一争议带来的一个影响是，所有联合国航班暂时停飞，这对停火和过渡安全监督机制的行动产生了直接影响。这令人深感遗憾，我敦促民族团结过渡政府根据第2304（2016）号决议，迅速与南苏丹特派团解决这些问题，立即为部署区域保护部队提供便利。

为此，我进一步敦促伊加特如其2017年6月12日的公报所明确指出的那样，召开民主团结过渡政府、南苏丹特派团和部队派遣国防军参谋长会议。这一会议仍未举行，因此，影响该部队实际部署的关键问题一直没有得到解决，还出现了严重的挑战。

伊加特部长理事会7月24日第一次在朱巴举行会议。在当天发表的公报中，部长理事会授权伊加特南苏丹特使协调振兴进程，包括所有利益攸关方和负责执行《和平协议》的机构。部长安理会还敦促所有南苏丹利益攸关方支持高级别振兴论坛的目标，并与伊加特特使协作，以取得积极成果。必须强调与振兴论坛有关的一些问题，以便确保大家充分了解该论坛。振兴论坛是伊加特的一项举措，得

到了国家元首和政府首脑会议的授权，由部长理事会通过伊加特新任特使办公室执行。我们联合监测和评估委员会的作用是为伊加特召开论坛的努力提供支持。

尽管设立该论坛是为了实现三个目标——第一，恢复永久停火；第二，恢复以包容各方的形式全面执行《和平协议》；第三，制定修订后的符合实际的执行时间表，以期举行选举和结束过渡期——但是，论坛的成果并不确定。各方和疏离团体都需要确定并且承诺落实论坛的成果。毕竟，执行和平协议的责任最终要由这些方面直接担负。这是一个我们能够借以探讨可恢复和平进程突出地位的各种选择、同时顾及当前现状的论坛。我们希望，将本着和平、包容以及妥协的精神来推动该振兴进程。

从联合监测和评估委员会的角度说，振兴进程要取得成功，各方和疏离团体就必须展现包容和政治上互谅互让、而非在军事上击败对方的政治意愿。

我们必须用一种声音与南苏丹领导人对话，协调我们的各项行动。拒不妥协的团体、捣乱者以及违法者应该承担明确后果。各方必须致力于遵守各项已经修订的时间表与执行进度，必须决定并且保障执行振兴后和平协议的充足资金。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢莫哈埃先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，请允许我感谢瓦尼先生、海索姆先生以及莫哈埃先生阁下今天的通报。

我将简洁扼要，因为遗憾的是，自安全理事会一个月之前讨论这个问题（见S/PV.8008）以来，南苏丹局势几乎没有什么变化。这就是为什么乌拉圭再次表示对该国危机的关切与震惊，该国的政治领导人对当前的局势负有首要责任。正如三位发言者

在发言中所提到的那样，我们尤其关切的是局势对平民的继续影响——人道主义准入受阻，粮食储备遭劫——因为最重要的是保护平民。因此，我们敦促各方和各武装团体立即停止在该国全境的敌对行动，现在就真诚地致力于对话，使2015年8月《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》得到振兴。

面对这种困难局面，我愿肯定非洲联盟、政府间发展管理局（伊加特）以及联合监测和评估委员会为重启具有公信力的政治进程而作的不懈努力。我们欢迎伊加特决定在不久的将来举办一次高级别论坛，以振兴《和平协议》。这将是联合国、非洲联盟以及伊加特展示其共同努力、传达恢复永久停火、充分执行《和平协议》并且在过渡期结束时举行民主选举的明确信息的一个良好机会。

关于区域保护部队，我们注意到，其全面部署进展极其缓慢。我们再次敦促南苏丹政府充分配合第2327（2016）号决议的执行，停止限制联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的活动，使区域保护部队得以立即全面运作。

我还愿借此机会，再次感谢南苏丹特派团工作人员和各人道主义行为体的勇气与奉献，他们继续在极其危险的行动环境下，保护和帮助千百万遭遇人道主义灾难的民众。

别所先生（日本）（以英语发言）：我愿感谢主管维和行动助理秘书长瓦尼先生、秘书长特使海索姆先生以及联合监测和评估委员会主席莫哈埃总统的详尽通报。

尽管基尔总统宣布单方面停火，但是冲突仍在继续、特别是在上尼罗州，日本对此深表关切。由于政府军朝着帕加克推进，大批民众和人道主义行为体逃离。南苏丹政府必须充分意识到，南苏丹流离失所者人数增加的速度比世界上任何地方都快，每三人中就有一人或者沦为难民，或者在境内流离失所。代表该国未来的18岁以下儿童在这些难民中占到近三分之二。

日本对7月份的人道主义准入事件、包括针对人员和资产的暴力事件次数达到2013年12月危机开始以来的最高点表示关切。各方必须采取迅速和有效的行动。在联合监测和评估委员会人道主义工作委员会和人道主义高级别监督委员会7月份的联合会议上，各方商定：人道主义高级别监督委员会将在每个季度开会，而人道主义协调论坛将召开月度会议。我们敦促政府采取步骤，以确保人道主义高级别监督委员会和人道主义协调论坛继续定期开会，并且其决策得到忠实的执行。

我们欣见区域保护部队先遣队的部署取得进展。我们感谢各部队派遣国所做的努力，赞赏肯尼亚同意向区域保护部队部署军队。尽管如此，令人遗憾的是，本月在联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）工作人员的准飞方面发生了违反部队地位协定的情况。在本周与驻朱巴各外交使团的一次会议中，政府再次宣布配合南苏丹特派团的各项活动，包括区域保护部队部署的政策。接下来必须采取具体的行动。正如获得一致通过的2327（2016）号决议所规定的那样，我们强烈敦促政府与南苏丹特派团充分合作，包括就完成区域保护部队的部署及其有效运作合作。

我们欣见在当前的各种政治进程中取得进展，包括政府间发展管理局（伊加特）为解决暴力和振兴《解决南苏丹共和国冲突的协议》、全国对话进程以及苏丹人民解放运动重返社会进程所做的努力。各主要方面建设性地继续介入这些进程是确保南苏丹和平的唯一途径。安理会应该充分支持伊加特各国元首、非洲联盟（非盟）委员会主席和非盟高级代表、秘书长以及联合监测和评估委员会主席，以确保取得成功。

要利用协同增效与互补来推动这些进程，真正的包容性与透明度至关重要。在这方面，我们欢迎政府最近释放政治犯的消息。我们敦促继续采取步骤，创造有利于推动包容性政治进程的环境。这些步骤包括政府充分遵守单方面停火，释放所有其余

政治犯，组建混合法院以及增进媒体自由。反对派团体停火和建设性参与政治进程也很重要。

安理会必须团结一致，确保各方积极参与在南苏丹实现持久和平的包容性政治进程。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：玻利维亚感谢主席国埃及召开本次会议。我们还感谢助理秘书长瓦尼和秘书长特使海索姆通报情况。我们特别欢迎《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》联合监测和评价委员会主席费斯图斯·莫哈埃先生阁下。玻利维亚重申支持并肯定其所做的重要工作。

南苏丹继续面临严峻的经济、政治、安全和人道主义危机，国内和邻国都能感受到这一危机的严重后果。乌干达有一百万南苏丹难民，这种情况令人震惊。正如我们先前所说，各方立即停止敌对行动是实现和平的关键一步。

玻利维亚深信，南苏丹冲突应通过包容性政治进程来解决。对话、谅解、和解和遵守2015年《协议》才是出路。有鉴于此，我们应当强调主要区域行为体为此所做的工作，而且最重要的是应当支持这些工作。

国际社会特别是政府间发展管理局（伊加特）和非洲联盟等区域行为体的努力，可以为政治进程提供新动力并促进恢复政治进程。在这方面，我们欢迎伊加特部长理事会第五十八届特别会议就南苏丹局势发表公报，该公报明确阐述了安理会应当团结一致支持采取哪些行动以及如何采取这些行动。与非洲联盟和联合国协调开展伊加特提出的各项倡议，是南苏丹实现稳定和平的最合适选择。此外，高级别重振论坛也是该国摆脱其所处政治危机的宝贵机会。但是，该论坛要奏效，当局和反对派团体就必须作出真心实意的承诺。我们强调约韦里·穆塞韦尼先生阁下为团结苏丹人民解放运动各派别所作的努力，以及莫哈埃主席在调解和重振政治进程方面发挥的至关重要的作用。

关于区域保护部队的现状，部署先遣队是我们强调的一个非常重要的进展。我们欢迎这一进展，并鼓励联合国南苏丹特派团（苏丹特派团）和政府继续共同努力，以便推动部署剩余部队。我们关注拉克鲁瓦先生最近对南苏丹的访问，我们强调秘书处承诺尽全力加快部署4 000人的区域保护部队。区域保护部队到位会使苏丹特派团得以将其覆盖范围扩大到其他冲突地区，提供人道主义援助，并改善农村地区的安全局势。农村地区安全局势与农业发展有关，农业发展又对提高农业产量非常重要，而必需提高农业产量，才能抵御饥荒、促进经济增长以及提高这些地区南苏丹人的生活质量。此外，玻利维亚注意到在5月宣布大赦后，政治犯获得释放。我们认为这将加强民族对话，是朝正确方向迈出的一步。

最后，正如我们先前指出过的那样，如果政府和反对派不采取认真和建设性态度致力于解决冲突，并以此实现稳定持久的和平，国际社会的一切努力都将毫无意义。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们感谢瓦尼助理秘书长、海索姆特使和莫哈埃先生阁下全面和富于见地的通报。我还要赞扬他们在困难情况下致力于实现南苏丹和平。我国代表团谨提出以下意见和建议。

我们欢迎区域保护部队先遣队特别是孟加拉国和尼泊尔特遣队工程、技术和警备连的到来。我们期待完成卢旺达、埃塞俄比亚和肯尼亚人员的部署，使区域保护部队全面运作起来。还应该支持和鼓励开展其他工作，例如设立巴基斯坦二级医院和部署非武装空中系统。政府应该迅速配置人员，协调拟议的一站式服务小组，以解决联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）巡逻行动面临的障碍，使其拥有更大的行动自由。应该采取一切主动措施，确保南苏丹特派团工作人员不被任意逮捕或拘留。我们希望部队派遣国国防部队首长、过渡政府以及联合国的联合会议能够有助于解决所有剩余问题。

苏丹人民解放军在几个赤道州和大上尼罗区的军事行动继续进行，导致人道主义事件以及针对南苏丹特派团和人道主义人员的暴力事件急剧增加，我们对此高度关注。这种暴力也致使国内流离失所者增加，其中大多数是妇女和儿童。这些敌对行动有损过渡政府及联合监测和评价委员会为促进和平进程所做的努力，导致人道主义和安全状况进一步恶化。因此，我们敦促各方恢复永久停火，停止袭击人道主义工作者，以免向饥荒地区提供援助的工作遭受不利影响。我们也鼓励特使与各方就保护妇女和儿童——他们占到境内流离失所者的85%左右——问题进行更频繁更密集的对话，同时确保包括学校在内的关键救生供膳计划不会中止。

我们赞扬政府间发展管理局（伊加特）组织重振论坛，召集各方，以便有效执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，为即将举行的民主选举作准备。我们希望该论坛的成果会为建立稳定的国家机构奠定必要基础。同时，我们需要确保5月发起的国家对话真正具有包容性和透明度，为此需要南苏丹特派团及特使的协助。需要过渡政府与伊加特开展更加密切的合作，才能加强这项工作。同时，必须通过政治进程开展真正包容的全国对话，该进程应为实现这种包容性创造必要的安全和政治环境。

最后，哈萨克斯坦完全支持联合国、非洲联盟和伊加特协调一致的努力，并将与安理会和各主要行为体一道努力，寻求持久解决南苏丹冲突的办法，而这仍然应当是我们的重中之重。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生（南苏丹）（以英语发言）：主席先生，请允许我祝贺你承担本月安全理事会主席一职。我向你保证，我国代表团将提供支持与合作。

我国代表团欢迎秘书长按照第2304（2016）号和第2327（2016）号决议的要求提交报告。主席先生，承蒙你的允许，我谨发表几点看法。

在人道主义准入方面，我们曾多次在安理会表示，我国政府过去和现在都没有实施阻碍或妨碍获取任何人道主义组织援助的政策，将来也绝不会实施这种政策。我们知道这些组织在帮助我国人民方面发挥着至关重要的作用。因此，作为一国政府，我们努力帮助它们成功地为民众提供援助，但我们要求进行负责任的报告。我认为，我国政府与人道主义机构在这方面缺乏真正的公开对话和谅解。

如秘书长在5月发表的报告中指出，总统阁下在我国境内宣布单方面停火，并要求陆军司令部遵守他的命令。但是，这不是为反叛分子开具的空白支票，即：他们可以继续袭击和挑衅当地民众，而军队却袖手旁观。这些挑衅和打了就跑的袭击事件引发了不懈的追击，最终导致南苏丹人民国防军攻占叛军总部帕加克。如今，迈乌特州的局势比以前更加平静，生活也正恢复正常。

此刻，我们谨赞扬埃塞俄比亚联邦民主共和国通过甘贝拉州政府采取兄弟般的举措，迅速与其迈乌特州的同行举行了一次安全会议，并阻止那些越界避难者将该州用作在南苏丹境内发动袭击的基地。我们还赞扬甘贝拉州州长在得到南苏丹难民安全有保障并将受到保护的保证后，鼓励他们返回家园。我们谨再次借此机会呼吁安理会鼓励越过边界进入埃塞俄比亚和其它邻国的反对派领导人及其部队秉持和平精神，回到国内，加入和解进程。

关于执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，请允许我指出，民族团结过渡政府已执行该协定的许多规定，包括其第五章的规定。因此，根据我们的理解，即将开始的振兴进程——该进程由政府间发展管理局（伊加特）主导——只是为了保持各方的专注度和势头，而不是重新谈判该协定，正如乌干达约韦里·卡古塔·穆塞韦尼总统阁下引导的全国对话和苏丹人民解放运动统一进程是一种旨在巩固和加强成功达成的《和平协定》的补充举措一样。

请允许我最后谈谈区域保护部队问题。作为一国政府，我们毫无保留地同意部署这支部队，并同意与联合国、非洲联盟和伊加特密切合作，以便这些部队顺利地在南苏丹境内执行和实施其职责。我国政府仍致力于落实这一决定，并致力于同联合国南苏丹特派团合作。但是，我们几天前在朱巴看到

了缺乏协商的情况，我们希望这不会成为常态，而是个例外。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请安理会成员进行非正式协商，继续讨论这个问题。

上午11时05分散会。