

**Совет по правам человека****Тридцать пятая сессия**

6–23 июня 2017 года

Пункт 10 повестки дня

**Техническая помощь  
и создание потенциала****Доклад Независимого эксперта по вопросу  
о наращивании потенциала и техническом  
сотрудничестве с Кот-д'Ивуаром в области прав  
человека\*****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Независимого эксперта по вопросу о наращивании потенциала и техническом сотрудничестве с Кот-д'Ивуаром в области прав человека Мохаммеда Айята.

Настоящий доклад подготовлен по итогам пятой поездки Независимого эксперта в Кот-д'Ивуар, состоявшейся 10–17 января 2017 года, и охватывает период с 28 мая 2016 года по 15 апреля 2017 года. Он дает возможность подвести итоги усилий по выполнению рекомендаций, которые были изложены в докладах о предыдущих поездках. Независимый эксперт подчеркивает, что благодаря этой поездке он также смог продолжить обмен мнениями с ивуарийскими властями по вопросу о потребностях страны в укреплении ее потенциала в области защиты и поощрения прав человека.

Эта поездка совпала с периодом внесения ряда поправок в Конституцию, принятую путем референдума 30 октября 2016 года, и, в частности, с назначением вице-президента Республики. С другой стороны, поездка проходила на фоне перестановок в составе правительства страны. Тем не менее Независимому эксперту удалось встретиться с представителями властей Кот-д'Ивуара, в частности с министром юстиции, министром по правам человека и министром по делам женщин, защите детей и солидарности (ранее – министром по вопросам солидарности, социальной сплоченности и возмещения ущерба жертвам).

Независимый эксперт также имел беседы с председателем Национальной комиссии по правам человека Кот-д'Ивуара, с председателем Независимой избирательной комиссии, с заместителем председателя Национальной комиссии по вопросам примирения и возмещения ущерба пострадавшим и с омбудсменом Республики. Он встретился с высокопоставленными судебными работниками,

\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, чтобы отразить в нем самые последние изменения.



в том числе с Генеральным прокурором при Апелляционном суде Абиджана и прокурором Республики при суде первой инстанции Абиджана, который также координирует работу Специальной группы по расследованию и дознанию. Кроме того, в ходе различных совещаний он провел дискуссии с представителями гражданского общества и, в частности, неправительственных организаций по правам человека и ассоциаций пострадавших лиц, а также вновь посетил Наблюдательный центр для несовершеннолетних.

С другой стороны, Независимый эксперт встретился со Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и с представителями специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. Наконец, ему удалось провести обмен мнениями с членами дипломатического корпуса в ходе совещания для дипломатов, аккредитованных в Кот-д'Ивуаре, и ознакомиться с проведенным ими анализом ситуации, сложившейся в стране.

Независимому эксперту хотелось бы поблагодарить ивуарийские власти за выраженное согласие принять его в Кот-д'Ивуаре и за их открытое и искреннее сотрудничество. Он также выражает признательность всем, с кем ему удалось встретиться для получения полезной информации и обсуждения вопросов, связанных с его поездкой.

Наконец, Независимый эксперт хотел бы сердечно поблагодарить сотрудников Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за оказание ему ценной технической и логистической помощи.

**Доклад Независимого эксперта по вопросу  
о наращивании потенциала и техническом  
сотрудничестве с Кот-д'Ивуаром в области прав  
человека**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Общая ситуация в стране .....	4
A. Экономическое положение .....	4
B. Положение в сфере безопасности .....	5
C. Политическая ситуация .....	5
III. Положение правозащитных учреждений .....	6
A. Министерство по правам человека и гражданским свободам .....	6
B. Министерство по вопросам солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим .....	7
C. Национальная комиссия по правам человека Кот-д'Ивуара .....	8
IV. Положение в области прав человека .....	9
V. Правосудие переходного периода и национальное примирение .....	11
A. Комиссия по проведению диалога, установлению истины и примирению .....	11
B. Уголовное правосудие .....	11
C. Военное правосудие .....	12
D. Следственно-исправительный изолятор Абиджана .....	13
VI. Положение детей, находящихся в конфликте с законом .....	14
VII. Пересмотр Конституции и законодательные реформы .....	16
VIII. Выводы и рекомендации .....	17
A. Выводы .....	17
B. Рекомендации .....	20

## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 32/30 Совета по правам человека, принятой 26 июня 2016 года, в которой Совет просил Независимого эксперта представить Совету на его тридцать пятой сессии свой доклад и заключительные рекомендации. Этот доклад, в котором охватывается период с 28 мая 2016 года по 15 апреля 2017 года, посвящен итогам пятой поездки Независимого эксперта в Кот-д'Ивуар, состоявшейся 10–17 января 2017 года.
2. Прежде всего, настоящий доклад представляется в особой ситуации, характеризующейся уже близким и окончательным выводом персонала Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ). Эта миссия, которая началась 13 лет назад, 4 апреля 2004 года, в соответствии с резолюцией 1528 Совета Безопасности от 27 февраля 2004 года, будет завершена 30 июня 2017 года на основании резолюции 2284 Совета Безопасности от 28 апреля 2016 года. Прекращение деятельности этой миссии является серьезным вызовом с точки зрения необходимости закрепления тех значительных свершений, которые были достигнуты в Кот-д'Ивуаре в целом ряде областей, включая национальное примирение и социальное единение; защиту и поощрение прав человека; реформу секторов обороны, безопасности и правопорядка; демобилизацию, разоружение и реинтеграцию бывших комбатантов; контроль над оружием и разоружение гражданского населения; и коммуникацию.
3. Эти свершения являются прежде всего общим успехом всех ивуарийцев, которые активно способствовали им при поддержке международного сообщества. В этой связи Независимому эксперту хотелось бы подчеркнуть, что международному сообществу следует продолжать поддерживать Кот-д'Ивуар в его усилиях по обеспечению надлежащего перехода к всестороннему возобновлению своих законных действий по защите и поощрению прав человека на своей территории. В данном случае речь идет о сохранении и закреплении достигнутых миссии Организации Объединенных Наций, деятельность которой была в целом успешной, чтобы не допустить любого ухудшения обстановки после вывода ООНКИ. Хотя этот вывод и необходим, он может оказаться преждевременным в зависимости от дальнейшего развития событий в стране.
4. Мандат Независимого эксперта, назначенного Советом по правам человека для сопровождения Кот-д'Ивуара в его продвижении по пути развития потенциала и технического сотрудничества, также заканчивается в июне 2017 года, т.е. одновременно с окончательным выводом ООНКИ.

## II. Общая ситуация в стране

### A. Экономическое положение

5. Кот-д'Ивуар продолжает свое поступательное движение вперед в сфере достижения экономического и социального прогресса, что является позитивным фактором, вселяющим большую надежду. Начиная с 2012 года среднегодовые показатели темпов экономического роста приближаются к двузначной цифре. Однако такая ситуация сопряжена и с масштабными вызовами. Прежде всего Кот-д'Ивуар должен стараться закрепить эту положительную динамику, сочетая экономический прогресс с заложением прочных основ социального мира и политической стабильности. Социальные требования могут ослабить этот подъем, если их не рассматривать в разумные сроки в рамках постоянного диалога и согласования действий.
6. В этой связи важно подчеркнуть, что для закрепления экономического прогресса требуется продолжение и усиление решительной экономической политики, направленной на включение в стратегию макроэкономического разви-

тия (объектов инфраструктуры, государственных учреждений и финансовой системы) параллельных мероприятий по устойчивому развитию людских ресурсов в сферах образования, здравоохранения и социальной справедливости, в частности в интересах самых уязвимых групп населения.

## **В. Положение в сфере безопасности**

7. Процесс национального примирения в Кот-д'Ивуаре начал приносить свои плоды. Пока он остается медленным и непрочным. В этой связи нужно отметить, что в течение января 2017 года в результате всплеска социальных волнений со стороны военнослужащих и профсоюзов государственных служащих жизнь населения, в частности в округе Буаке, была частично нарушена. Эта ситуация отражает определенную социальную нестабильность, которую правительство страны стремится преодолеть. Однако в случаях, когда меры по налаживанию диалога и посредничеству не обеспечивают достаточного ответа на социальные требования, их выдвижение рискует замедлить прогресс на пути национального примирения и привести к ухудшению положения в сфере безопасности и прав человека в Кот-д'Ивуаре. Крайне важно, чтобы международное сообщество продолжало поддерживать Кот-д'Ивуар в целях повышения уровня безопасности и стабильности в стране.

8. Встревоженный напряженностью, возникшей вследствие выдвижения социальных требований, Независимый эксперт после своей пятой поездки опубликовал 20 января 2017 года пресс-коммюнике, в котором, в частности, призвал всех социальных партнеров продолжать диалог в условиях спокойствия, опираясь на посредничество и не теряя чувства ответственности. Хотя возврат к спокойствию свидетельствует о высоком переговорном потенциале ивуарийского правительства, Независимый эксперт напоминает, что необходимо сохранять бдительность, и рекомендует правительству принимать упреждающие меры, чтобы разряжать социальную напряженность на начальном этапе ее возникновения.

9. Независимый эксперт напоминает, что достижение национального примирения – это стратегическое направление деятельности во имя настоящего и будущего Кот-д'Ивуара. Будет крайне трудно построить в Кот-д'Ивуаре прочный мир и стабильность, не обеспечив эффективного исцеления ран прошлого. Безусловно, это будет долгий, затратный и подчас болезненный, но необходимый процесс на национальном уровне, суть которого полностью осознается ивуарийскими властями. В этой связи Независимый эксперт напоминает, что в своей инаугурационной речи 4 ноября 2015 года Президент Республики заявил о том, что достижение национального примирения является одной из приоритетных задач его второго президентского срока.

## **С. Политическая ситуация**

10. Независимая избирательная комиссия как постоянный конституционный орган, ответственный за проведение выборов в Кот-д'Ивуаре, сыграла основную роль в организации президентских выборов 2015 года. В 2016 году благодаря ее усилиям референдум по Конституции 30 октября и парламентские выборы 18 декабря были проведены в обстановке спокойствия и массового участия. Что касается местных выборов, то они должны состояться в 2018 году, так как именно в этом году истекает срок полномочий членов местных выборных органов.

11. Проведение трех избирательных кампаний в условиях свободы и транспарентности является позитивным результатом, который можно поставить в заслугу Независимой избирательной комиссии. В результате парламентских выборов на 255 мест было избрано 253 новых члена депутатского корпуса. Конституционный совет потребовал возобновить проведение выборов в двух изби-

рательных округах. Следует отметить, что крыло Народного фронта Кот-д'Ивуара, согласившееся участвовать в парламентских выборах, получило в составе парламента три места, в том числе одно – для генерального секретаря.

12. Состав Независимой избирательной комиссии был сформирован по итогам долгого процесса диалога и примирения, в результате которого удалось обеспечить определенный паритет между парламентским большинством и оппозицией. Создание такого института – это шаг вперед в налаживании диалога между различными политическими партиями, согласившимися на участие в нем. При этом 7 июля 2014 года одна ивуарийская неправительственная организация (НПО) обратилась в Африканский суд по правам человека и народов с ходатайством о том, чтобы Суд обязал Кот-д'Ивуар внести изменения в Закон № 2014-335 от 5 июня 2014 года об организации, составе, полномочиях и функционировании Независимой избирательной комиссии. В своем постановлении от 18 ноября 2016 года Суд признал жалобу НПО правомерной и обязал Кот-д'Ивуар пересмотреть свой закон и в течение одного года сообщить ему о принятых для этого мерах.

13. В результате конституционной реформы в январе 2017 года был назначен Вице-президент Кот-д'Ивуара; им стал бывший премьер-министр страны Даниель Каблан Дункан. Что касается обеспечения паритета, то в новом составе правительства из 28 министерских постов 6 занимают женщины.

### **III. Положение правозащитных учреждений**

#### **A. Министерство по правам человека и гражданским свободам**

14. Министерство по правам человека, учрежденное в январе 2016 года как самостоятельное учреждение, в январе 2017 года было объединено с Министерством юстиции. Признавая суверенитет ивуарийского государства в сфере организации своего правительства согласно его новой Конституции, национальным законам и возможным бюджетным приоритетам и ограничениям, применяемым при выделении ассигнований учреждениям, Независимый эксперт признает, что создание министерства, занимающегося исключительно вопросами защиты и поощрения прав человека в Кот-д'Ивуаре, имеет большое символическое значение, которое сходит на нет в случае, когда отслеживание вопросов, связанных с правами человека, поручается другому министерству, выполняющему большой объем других функций.

15. В этой связи следует подчеркнуть объемное наследие, оставленное бывшим Министерством по правам человека в рамках деятельности, которая проводилась в 2016 году и была включена в план работы на 2017 год. Независимый эксперт предлагает Министерству юстиции и по правам человека включить этот план работы по защите, поощрению и сотрудничеству в области прав человека в стратегию своей деятельности. Мероприятия по защите должны охватывать всю национальную территорию и быть нацелены на удовлетворение потребностей лиц, находящихся в наиболее уязвимом положении. Важно продолжать практику регулярных проверочных посещений всех мест лишения свободы с принятием последующих конкретных мер в целях улучшения условий содержания арестантов. Независимый эксперт призывает также продолжать кампании по просвещению в области прав человека, в частности усилиями мобильных агитационных бригад по правам человека и путем создания в учебных заведениях клубов по правам человека. Кроме того, он предлагает ивуарийским властям продолжать инициативы, начатые бывшим Министерством по правам человека в сфере международного сотрудничества и взаимодействия с международными правозащитными механизмами, обеспечивая при этом выполнение и мониторинг рекомендаций, сформулированных по итогам универсального периодического обзора.

16. В ходе поездки в январе 2017 года Независимый эксперт также отметил необходимость укрепления сотрудничества между Министерством юстиции и по правам человека и Национальной комиссией по правам человека Кот-д'Ивуара (НКПЧКИ) при соблюдении технической и финансовой самостоятельности этого учреждения, чтобы обеспечить мониторинг деятельности по защите и поощрению прав человека.

## **В. Министерство по вопросам солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим**

17. Отправление правосудия в переходный период предполагает также уделение внимания жертвам кризисов, через которые прошел Кот-д'Ивуар, а в более широком плане – укрепление социального единения. С января 2016 года Министерство по вопросам солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим ввело в действие Национальную программу социального единения. В результате реформирования правительства в январе 2017 года функции этого министерства были возложены на Министерство по делам женщин, защиты детей и солидарности.

18. В течение всего года Министерство по вопросам солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим проводило деятельность в различных областях, связанных с нормализацией взаимоотношений в ивуарийском обществе. Оно обратилось к ивуарийским беженцам с призывом вернуться в Кот-д'Ивуар, в частности через специально созданную службу по приему возвращающихся беженцев и оказанию им помощи. По большинству направлений своей деятельности Министерство опиралось на содействие со стороны ООНКИ.

19. Чтобы положить конец межобщинной напряженности, иногда сопровождавшейся проявлениями насилия, Министерство по вопросам солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим обеспечивало постоянный мониторинг очагов такой напряженности, в частности за счет посещения округа Буна и проведения в декабре 2016 года межобщинного диалога. Наряду с этим Министерство отслеживало динамику межобщинной напряженности в районе Бедиалы, где происходили конфликты между группами населения на границе между Кот-д'Ивуаром и Мали, обострившиеся из-за споров вокруг сельских земельных угодий и борьбы за власть на местах. Еще один очаг напряженности возник в округе Буаке вследствие повышения цены на электроэнергию; волнения удалось успокоить благодаря вмешательству Министерства энергетики.

20. В 2016 году Министерство по вопросам солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим также оказало содействие в обеспечении выезда населения, проживавшего на территории охраняемого природного парка Мон-Пеко. По сообщению администрации, выезд проходил в ненасильственной обстановке. В настоящее время органы власти мобилизуют средства для расселения перемещенных лиц (сообщалось, что 90% этих лиц составляют иностранцы, 30% которых хотели бы вернуться в страны происхождения) и подыскивают пригодные для огородничества земли для желающих остаться в Кот-д'Ивуаре.

21. Что касается возмещения ущерба лицам, пострадавшим в ходе ивуарийских кризисов, то 19 апреля 2016 года Министерство по вопросам солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим получило от главы государства окончательный доклад Национальной комиссии по вопросам примирения и возмещения ущерба пострадавшим с поручением опубликовать его и выполнить изложенные в нем рекомендации. В этом докладе Комиссия представляет национальный план возмещения ущерба, охватывающий 316 954 выявленных пострадавших. Министерство приступило к экспериментальному этапу компенсаций в отношении 4 500 пострадавших лиц – 3 500 че-

ловек, имеющих право на возмещение ущерба, и 1 000 раненых, нуждающихся в медицинской и психологической помощи, – который пока не завершен.

22. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые Министерством по вопросам солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим, и обращается к Министерству по делам женщин, защиты детей и солидарности, которому в результате правительственной реформы в январе 2017 года были переданы функции Министерства по вопросам солидарности, с призывом продолжить начатую деятельность и упрочить социальный мир. Вместе с тем он отмечает, что пока не принято ни одного нормативного документа, дающего точное определение понятия «жертва кризисов в Кот-д’Ивуаре», хотя понятие жертвы фигурирует в заключительном докладе Комиссии по проведению диалога, установлению истины и примирению.

23. Ассоциации жертв сообщают о том, что среди пострадавших лиц нарастают проявления нетерпения и разочарования. Несмотря на усилия со стороны Национальной комиссии по вопросам примирения и возмещения ущерба пострадавшим, некоторые пострадавшие не были официально зарегистрированы. Независимый эксперт вновь указывает на необходимость представления надлежащего средства правовой защиты, чтобы обеспечить регистрацию всех тех жертв, которые еще не зарегистрированы. Кроме того, нужно предоставить всем желающим возможность проверить, включены ли они в официальный список жертв, причем сделать это в рамках консультации с соблюдением анонимности пострадавших. С другой стороны, некоторые пострадавшие пожаловались на вмешательство посредников, которые выдавали себя за представителей администрации, оказывающих услуги по облегчению получения компенсации, с удержанием определенного процента от выплачиваемых сумм. Независимый эксперт полагает, что эти жалобы нужно принимать к сведению и проводить следственные действия.

### **С. Национальная комиссия по правам человека Кот-д’Ивуара**

24. Независимый эксперт хотел бы вновь подчеркнуть важность роли НКПЧКИ в области защиты и поощрения прав человека в Кот-д’Ивуаре. Свертывание ОООНКИ и завершение мандата Независимого эксперта в июне 2017 года еще больше усиливают эту роль. В организационной сфере НКПЧКИ подготовила стратегический документ об оперативной деятельности, полномочиях и коммуникационных функциях Комиссии. В 2016 году этот документ был представлен финансовым партнерам, а затем должен быть представлен страновой группе Организации Объединенных Наций.

25. Независимый эксперт констатировал, что деятельность НКПЧКИ становится все более динамичной и заметной. Он может лишь приветствовать и поощрять эту позитивную тенденцию. Он с удовлетворением отмечает, что в настоящее время уже создана и функционирует 31 региональная комиссия.

26. В 2016 году НКПЧКИ зарегистрировала 310 жалоб (годом ранее – всего 75). Наглядность ее деятельности постепенно повысилась, в частности, благодаря поддержке ОООНКИ, которая внесла вклад в подготовку членов региональных комиссий по вопросам наблюдения за осуществлением прав человека и сбора информации.

27. НКПЧКИ назначила своих наблюдателей на местах, чтобы контролировать соблюдение гражданских и политических прав в ходе избирательных кампаний и референдума. В отношении парламентских выборов она, в частности, указала, что доля женщин-кандидатов остается крайне низкой (27 женщин из 255 депутатов).

28. В области борьбы с сексуальным и гендерным насилием НКПЧКИ создала механизм координации действий с вооруженными силами Кот-д’Ивуара, чтобы официально регистрировать случаи правонарушений, совершенных во-

еннослужащими. Этот наблюдательный механизм ежемесячно проводит совещания для обсуждения динамики развития ситуации на местах. На основании документов по официально зарегистрированным случаям были приняты надлежащие меры наказания в отношении виновных лиц.

29. В 2016 году НКПЧКИ проводила активную деятельность в целом ряде областей, включая: а) защиту детей, находящихся в конфликте с законом; б) выявление правонарушений, совершенных военнослужащими (деятельность в этом направлении следует также поручить органам полиции и жандармерии); в) отслеживание важных процессов, касающихся национального примирения; д) положение инвалидов; и е) конфликты вокруг земельных ресурсов и их последствия.

30. Следует отметить, что НКПЧКИ согласилась координировать деятельность сети национальных учреждений по правам человека Западноафриканского экономического и валютного союза, чтобы обмениваться данными и опытом и противостоять региональным проблемам, в частности в сферах иммиграции и терроризма. Кот-д'Ивуар был выбран для размещения штаб-квартиры этой сети и выполнения председательских функций.

31. Независимый эксперт также получил информацию о том, что НКПЧКИ учредила премию в области прав человека для повышения осведомленности об их значении и содействия их поощрению. Выбранная тема касается управления угольными шахтами, на которых имеют место многочисленные нарушения трудового права и природоохранных положений.

32. В ноябре 2016 года НКПЧКИ препроводила главе государства свой ежегодный доклад за 2015 год. Затем она обеспечила его опубликование и распространение по всем населенным пунктам страны. Особое внимание в докладе уделено, в частности, проведению выборов, положению детей, находящихся в конфликте с законом, образованию для всех, возмещению ущерба пострадавшим, терроризму, продолжительному предварительному заключению, условиям труда на предприятиях, праву на здоровье, проявлениям насилия в университете и охране окружающей среды.

#### **IV. Положение в области прав человека**

33. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, Отдел по правам человека ООНКИ официально зарегистрировал 89 случаев нарушений прав человека, в том числе 13 нарушений права на жизнь в отношении 31 человека, включая 4 женщин; 24 нарушения права на физическую неприкосновенность в отношении 25 человек, включая 2 женщин; 33 незаконных и произвольных ареста и задержания в отношении 188 человек, включая 1 женщину; 3 нарушения права на мирные собрания; и 15 нарушений права на владение имуществом. Только одно лицо, предположительно виновное в совершении таких преступлений, было приговорено к трем годам лишения свободы, а еще двое подозреваемых были арестованы и подвергнуты предварительному заключению.

34. За этот же период сотрудники Отдела по правам человека ООНКИ также расследовали случаи нарушений прав человека, совершенные в ходе межобщинных столкновений в марте 2016 года в Буне. Ими были установлены факты гибели как минимум 27 человек, в том числе 4 женщин и 2 мальчиков. По полученным сведениям, виновными в их гибели являлись охотники «дозо», а большинство погибших составляли выходцы из этнических групп фулани, куланго и малинке. К настоящему времени было арестовано по меньшей мере 117 человек, главным образом «дозо», но более 30 из них были освобождены временно или после отбытия наказания за менее тяжкие преступления, такие как изнасилование и хранение похищенного имущества. Следствие по уголовным делам продолжается.

35. Что касается сексуального насилия, то сотрудниками ООНКИ было официально зарегистрировано в общей сложности 34 случая, в том числе 25 изнасилований и 9 случаев сексуального и гендерного насилия в другой форме, включая 2 принудительных брака и 2 случая калечения женских половых органов, совершенных в отношении 14 девочек и 1 женщины. Было арестовано как минимум 23 лица, подозреваемых в совершении упомянутых преступлений; 9 из них предстали перед судом и были приговорены к тюремному заключению на срок от одного месяца до пяти лет.

36. 3 июня Президент Уаттара подписал указ об учреждении национального комитета по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, которому поручено под руководством Президента координировать усилия правительства по предупреждению и пресечению проявлений сексуального насилия, связанных с конфликтом.

37. 11 июля ООНКИ и Управление Верховного комиссара по правам человека опубликовали совместный доклад об изнасилованиях и их пресечении в Кот-д'Ивуаре. В этом докладе содержится анализ основных тенденций в динамике изнасилований и покушений на изнасилование, совершенных в Кот-д'Ивуаре за период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2015 года, судебных разбирательств по делам лиц, обвиняемых в совершении изнасилований и покушений на изнасилование за указанный период, а также факторов, препятствующих их преследованию. Реакция правительства на этот доклад была быстрой и конструктивной: через два дня после его опубликования, 13 июля 2016 года, министр юстиции направил всем судебным работникам, находящимся у него в подчинении, циркулярное письмо об осуществлении уголовного преследования за изнасилование. В этом письме министр предписал им прекратить перекалфикацию изнасилования в развратные действия и потребовал от судебных органов продолжения следственных действий, в том числе в случаях достижения сторонами внесудебного урегулирования или отзыва жалобы потерпевшей стороной. Независимый эксперт приветствует эти позитивные меры и надеется, что за ними последует конструктивная реакция со стороны всех работников системы уголовного правосудия.

38. Ряд принятых в ноябре 2016 года новых конституционных положений, которые упомянуты далее в настоящем докладе, перекликаются с вопросами о ратификации, в частности, Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, а также о создании на национальном уровне одного или нескольких проверочных органов для предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (называемого «национальным превентивным механизмом»). В этой связи Независимый эксперт приветствует инициативу омбудсмена Республики Кот-д'Ивуар, предусматривающую проведение 27 февраля – 1 марта 2017 года семинара для омбудсменов африканских стран, посвященного анализу проблемы применения пыток и активизации борьбы с этой практикой в странах Африки.

39. В ходе январской поездки Независимому эксперту удалось встретиться с представителями правозащитных организаций. Он отметил неизменный динамизм этих организаций, объединившихся вокруг НКПЧКИ. Защита и поощрение прав женщин и детей, в частности борьба с ранними браками и эксплуатацией девочек в качестве домашней прислуги, регистрация рождений, ликвидация неграмотности среди девочек и увеличение доли женщин на руководящих должностях и в местных органах власти по-прежнему относятся к числу приоритетных областей, на которых сосредоточена деятельность этих организаций. Независимый эксперт приветствует также усилия по защите прав альбиносов и борьбе с дискриминацией в сфере доступа к образованию и занятости. Озабоченности в связи с деятельностью сетей нелегальных проводников мигрантов, которые базируются в Кот-д'Ивуаре, также ставят ряд вопросов внутри граж-

данского общества и указывают на необходимость более тщательного анализа причин миграции, торговли людьми и незаконного провоза мигрантов.

## **V. Правосудие переходного периода и национальное примирение**

### **A. Комиссия по проведению диалога, установлению истины и примирению**

40. Независимый эксперт приветствует опубликование в октябре 2016 года доклада Комиссии по проведению диалога, установлению истины и примирению и поддерживает проведение на всей территории страны мероприятий по ознакомлению населения с его содержанием. Опубликование этого доклада ожидалось в течение двух лет; в нем обобщены глубинные причины кризиса в Кот-д'Ивуаре с уделением особого внимания вопросу о земельной собственности, изъянам в демократической системе, несостоятельности органов правосудия и безопасности, проблемам бедности и гендерного неравенства, неудовлетворительному функционированию системы образования и недостаткам медийной среды. В четвертой части этого доклада сформулированы, в частности, четкие рекомендации относительно каждой из глубинных причин кризиса и критериев возмещения ущерба.

41. В политическом плане в докладе, в частности, рекомендуется: а) проведение дней памяти и прощения, с тем чтобы лица, которые имеют соответствующее желание или чувствуют на себе часть ответственности – пусть даже моральной – за наступление основных кризисных ситуаций, могли бы попросить прощения у нации; б) проведение по инициативе Президента Республики дней диалога между политическими образованиями, организациями гражданского общества, религиозными объединениями и традиционными вождями; и с) смягчение наказаний для лиц, совершивших нарушения в условиях политических конфликтов, для содействия достижению мира в обществе, но без объявления всеобщей амнистии.

42. В этой связи Независимый эксперт напоминает, что в случаях, когда речь идет о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, первое слово всегда должно оставаться за правосудием и лишь после этого в соответствующих обстоятельствах можно переходить к мерам по обеспечению социального примирения. Он вновь утверждает, что сбалансированная система правосудия, охватывающая все стороны в конфликтах, которые произошли в Кот-д'Ивуаре, и действующая с соблюдением гарантий справедливого судебного разбирательства, является неотъемлемой частью мер по социальному примирению.

### **B. Уголовное правосудие**

43. Продолжаются процессуальные действия по уголовным делам, возбужденным в связи с кризисом после проведения выборов. Из 17 дел, находящихся на рассмотрении, 12 уже были переданы в обвинительную палату, а остальные пять находятся на этапе следствия. Согласно статистическим данным от 5 декабря 2016 года, из 66 дел (в предыдущем докладе упоминалось 67 дел) 31 дело было рассмотрено в суде (что на 6 дел больше, чем в предыдущем докладе), 29 дел находятся в обвинительной палате и 6 дел – на этапе вынесения решения по апелляционной процедуре. Постановление о взятии под стражу в отношении подозреваемых и обвиняемых больше не выносится, чтобы временно оставлять их на свободе, способствовать достижению примирения и не допускать переполненности пенитенциарных учреждений. В то же время для обеспечения присутствия обвиняемых в суде за 10 дней до начала слушания дела издается

распоряжение о задержании; это означает, что обвиняемые должны доставляться в суд, находясь под стражей.

44. Независимый эксперт был проинформирован о том, что дело о лагере «Нахибли» пока находится во втором следственном управлении и вскоре будет передано в обвинительную палату. После эксгумации, проведенной в ходе следствия по этому делу, были опознаны останки 53 человек, а затем найдены их родственники, которым были выданы свидетельства о смерти. Теперь правительству следует выделить достаточные ресурсы для проведения официальной церемонии передачи останков близким родственникам, чтобы дать им возможность организовать достойное погребение погибших и провести траурные мероприятия.

45. В конце мая 2016 года начался судебный процесс по делу Симоны Гбагбо, обвиняемой в преступлениях против человечности, которые были совершены в период послевыборного кризиса 2010–2011 годов. В октябре 2016 года адвокаты защиты приостановили свое участие в разбирательстве после отказа суда присяжных пригласить на слушание дела свидетелей со стороны их подзащитной, включая ряд бывших и нынешних политических деятелей. Теоретически председатель суда присяжных имеет право единолично принимать любые эффективные меры для установления истины (в том числе приглашать свидетелей, указанных стороной защиты, как это предусмотрено статьей 310 Уголовно-процессуального кодекса Кот-д'Ивуара). В ответ на это суд привлек для защиты подсудимой других адвокатов, назначенных коллегией, которые также покинули процесс после возобновления слушаний 21 февраля 2017 года, а 18 марта 2017 года обвиняемая была оправдана.

46. Это решение суда представляется Независимому эксперту важной вехой на пути к примирению в Кот-д'Ивуаре: оно означает, что ивуарийские суды не занимаются систематическим вынесением обвинительных приговоров всем сторонникам бывшего президента Кот-д'Ивуара. При этом обвиняемая будет оставаться под стражей, поскольку она уже была осуждена к 20 годам тюремного заключения по другому делу – о посягательстве на государственную безопасность. Кроме того, оправдательный приговор по делу г-жи Гбагбо, вынесенный судом присяжных Абиджана, в принципе не влияет на текущее производство по делу бывшей первой леди в Международном уголовном суде, где она также обвиняется в преступлениях против человечности. В этой связи Независимому эксперту хотелось бы еще раз напомнить, осознавая всю сложность задачи, что как национальное, так и международное правосудие должны вновь показать, что они с равным упорством преследуют все стороны, несущие ответственность за те жестокие кризисы, которые пришлось преодолеть Кот-д'Ивуару. Это – по-прежнему тот обязательный путь, который необходимо пройти для достижения стабильного национального примирения.

47. Независимый эксперт узнал о том, что дело о террористических актах, совершенных в Гран-Басаме, находится на рассмотрении обвинительной палаты. Благодаря сотрудничеству со стороны государств-партнеров по борьбе с терроризмом Кот-д'Ивуару удалось направить следственные поручения и добиться их надлежащего выполнения. В январе 2017 года был арестован еще один подозреваемый по этому делу.

48. В связи с делом о токсичных отходах Независимый эксперт узнал, что суд вынес ряду лиц обвинительные приговоры, и выражает озабоченность в связи с тем, что в отношении осужденных лиц не вынесено никакого постановления о взятии под стражу, вследствие чего они остаются на свободе.

### **С. Военное правосудие**

49. Независимому эксперту был предоставлен доклад о деятельности органов военной юстиции за 2016 год. В нем собрана информация о текущих разбирательствах по делам о непропорциональном применении оружия военнослужа-

щими, о нападениях сотрудников правоохранительных органов на гражданских лиц и о сексуальном насилии. Независимый эксперт принял к сведению меры наказания, которые военный трибунал назначил лицам, виновным в совершении упомянутых насильственных действий.

50. Независимый эксперт также напоминает, что в 2015 году в стране был создан механизм отслеживания нарушений прав человека, совершаемых военнослужащими Республиканских сил Кот-д'Ивуара. Этот механизм, первоначально обеспечивавшийся совместными усилиями ООНКИ и вооруженных сил Кот-д'Ивуара, впоследствии распространился на НКПЧКИ, а затем был включен в ее структуру. Независимый эксперт с удовлетворением отметил, что данный механизм продолжает функционировать и проводить ежемесячные совещания.

51. Независимый эксперт также ознакомился с высококачественными учебными, просветительскими и агитационными мероприятиями, которые проводятся среди военнослужащих с целью искоренения сексуального насилия и сексуальных надругательств. Лица, ответственные за механизм отслеживания, указали на потребности как в первоначальном, так и постоянном просвещении, чтобы продолжать обучение все большего числа военнослужащих по вопросам защиты населения и расширять тематику занятий, включая в нее, в частности, аспекты гражданственности, гражданского воспитания и регулирования сферы применения вооруженных сил. Деятельность этого механизма получила активную поддержку со стороны системы Организации Объединенных Наций, и до настоящего времени результаты этой деятельности были позитивными.

52. В июне 2016 года был принят указ об учреждении национального комитета по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом. Этот комитет, возглавляемый Президентом Республики, действует как коллегиальный руководящий орган в составе представителей ключевых министерств и группы экспертов. На группу экспертов возложена разработка плана действий и бюджета комитета. В ходе поездки Независимый эксперт принял к сведению намерение комитета создать базу данных о случаях сексуального насилия, свершенных сотрудниками силовых структур (военнослужащими, полицейскими, жандармами, таможенниками, должностными лицами службы охраны водных и лесных ресурсов).

53. Что касается более общих мер по повышению морального и профессионального уровня личного состава вооруженных сил, то в стране по-прежнему ожидается принятие этической хартии и дисциплинарного воинского устава. Был принят новый закон о военном строительстве на 2016–2020 годы, а проект указа о статусе работников военной юстиции находится на утверждении правительства (в Министерстве обороны и Министерстве юстиции). Сообщается, что новый статус предоставит военным юристам больше самостоятельности и властных полномочий в выполнении своих функций. В проекте указа также предусмотрено создание специальной независимой комиссии по вопросам прохождения службы работниками военной юстиции. Независимый эксперт указывает, что благодаря соответствующей подготовке в вопросах гражданского воспитания и прав человека личный состав сможет отчетливее осознавать свою роль в обеспечении стабильности и безопасности страны и в создании для этого самых благоприятных условий, а также свою первостепенную роль в деле защиты гражданского населения.

#### **D. Следственно-исправительный изолятор Абиджана**

54. Тюремные Кот-д'Ивуара, и в частности следственно-исправительный изолятор Абиджана, продолжают испытывать трудности, обусловленные их ветхостью и переполненностью. Поэтому при поддержке технических и финансовых партнеров в стране продолжается кампания по ремонту мест содержания под стражей, а также по изысканию дополнительных финансовых ресурсов для

строительства новых пенитенциарных учреждений. Необходимость в строительстве женских тюрем и воспитательных центров для несовершеннолетних была доведена до сведения Президента Республики, и партнеры по сотрудничеству уже получили соответствующее обращение.

55. Независимый эксперт вновь обращает внимание на значимость проведения серьезного анализа основных факторов переполненности тюрем, в частности практики чрезмерно частого применения предварительного заключения. Он рекомендует, среди прочего, подумать о разработке политики в сфере уголовного судопроизводства и применении предварительного заключения, которое следует рассматривать как исключительную меру пресечения, избираемую судьями только при наличии серьезного и объективно оцененного риска для надлежащего осуществления уголовного процесса.

## **VI. Положение детей, находящихся в конфликте с законом**

56. В ходе своей поездки в январе 2017 года Независимый эксперт вновь посетил Наблюдательный центр для несовершеннолетних в Абиджане, где содержались 77 мальчиков и 6 девочек. Девочки по-прежнему содержатся в корпусе для женщин, но в дневное время имеют доступ в Наблюдательный центр, чтобы участвовать в проводимых там занятиях, например в обучении грамоте. Были отмечены улучшения в управлении Наблюдательным центром, в частности в системе водоснабжения здания, обеспечении ежедневного трехразового питания и реорганизации ряда практических курсов (по огородничеству, столярному и швейному делу). Несколько НПО оказывают помощь в еженедельном снабжении Центра усиленным питанием, поставках расходных материалов и предоставлении педагогов для ведения практических занятий. Реализация других инициатив дала возможность отремонтировать помещения и обеспечить несовершеннолетним психосоциальную поддержку.

57. Срок наблюдения за несовершеннолетними был сокращен благодаря повышению уровня координации служб судебной защиты детства и Наблюдательного центра для несовершеннолетних. Аналогичным образом, была усилена координация между социально-воспитательными центрами и ассоциациями и НПО по защите детства, чтобы дети могли по своему желанию продолжить после пребывания в Центре курс подготовки, открывающий перед ними возможность социально-профессиональной реинтеграции (как в центре «Абель» в Гран-Бассаме или в фонде «Амиго» в Йопугоне). Независимому эксперту хотелось бы с удовлетворением отметить роль гражданского общества, опирающегося на поддержку технических и финансовых партнеров, которые совместными усилиями активно содействовали этим улучшениям. Он надеется, что такое признание станет для них стимулом к оказанию дальнейшего содействия в условиях постоянного учета потребностей и высших интересов детей.

58. Тем не менее на фоне улучшения общей ситуации в Наблюдательном центре для несовершеннолетних не следует забывать, что это учреждение по-прежнему находится на территории Следственно-исправительного изолятора Абиджана – тюрьмы, которая в принципе предназначена только для содержания взрослых. По мнению Независимого эксперта, Наблюдательный центр нужно перенести в соответствующие помещения, которые полностью отделены от пенитенциарных учреждений, чтобы обеспечивать строгое соблюдение принципа содержания детей отдельно от взрослых (независимо от оснований для их задержания и от этапа разбирательства, на котором оно производится), способствовать применению воспитательных мер и руководствоваться принципом уважения высших интересов ребенка.

59. Кроме того, приходится с озабоченностью констатировать, что несовершеннолетние, задержанные на основании соответствующего постановления, по-прежнему содержатся под стражей в следственном изоляторе вместе со взрослыми. А ведь перемещение Наблюдательного центра для несовершенно-

летних за пределы следственного изолятора позволило бы использовать пустые корпуса для размещения задержанных несовершеннолетних и тем самым обеспечить их отделение от взрослых арестантов, облегчая в то же время их контакт с судьями по делам несовершеннолетних. Независимый эксперт полагает, что указанные меры носят неотложный характер и что их следует предпринять без промедления. Во время поездки его проинформировали о том, что на основании постановлений о задержании в корпусах для взрослых содержатся 84 несовершеннолетних, в том числе 4 девочки.

60. Службы судебной защиты детей и подростков, открытые в январе 2016 года в Йопугоне, Абиджане, Мане и Буаке, продолжают функционировать (см. доклад о четвертой поездке Независимого эксперта), распространив свою деятельность на населенный пункт Далоа. Цель этих служб – оказывать судьям по делам несовершеннолетних содействие в вынесении решений по гражданским и уголовным делам и следить за требуемым по закону учетом социально-воспитательных аспектов в процессе принятия решений судьями по делам несовершеннолетних, которые в рамках уголовных дел должны направляться прежде всего на перевоспитание, а не на наказание. Независимый эксперт отмечает, что создание этих структур является важнейшим шагом вперед в сфере рассмотрения дел несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, несмотря на ряд недостатков в ведении дел несовершеннолетних, в частности тех, которые содержатся под стражей на основании соответствующего постановления.

61. Независимый эксперт отмечает, что в 2016 году была пересмотрена программа профессиональной подготовки сотрудников, работающих с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, и что для всех уже действующих специалистов были введены новые методы работы. Он приветствует эти позитивные сдвиги в подходе к отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и призывает ивуарийские власти продолжать совершенствование предлагаемых учебных программ, наряду с этим рекомендуя постепенно распространять деятельность служб судебной защиты детей и подростков на все судебные органы, существующие в Кот-д'Ивуаре. Наконец, Независимый эксперт принимает к сведению проведенную в 2016 году доработку политики в области судебной защиты детей, проведение которой должно обеспечить внедрение новаторских подходов, таких как расширение масштабов применения мер, альтернативных лишению свободы, и уделение приоритетного внимания мерам воспитательного характера.

62. Вопрос о положении несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, также занимает центральное место в деятельности НКПЧКИ. Она организовала проведение дней просвещения в области прав ребенка и поддерживала деятельность клубов по правам человека. Она ежемесячно организует посещения Наблюдательного центра для несовершеннолетних и пенитенциарных учреждений в округах Дабу, Абуассо и Агбовиль. Кроме того, НКПЧКИ провела исследование по Наблюдательному центру на основе выборки из 52 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, чтобы установить их профиль и оценить условия их содержания. С начальником этого учреждения налажены регулярные контакты, чтобы рассматривать дела несовершеннолетних и давать рекомендации по их дальнейшему ведению. В рамках НКПЧКИ действует рабочая группа по изучению дел несовершеннолетних, которая обеспечивает постоянные контакты со структурами, работающими в области прав ребенка. Независимый эксперт приветствует составленное НКПЧКИ заключение, в котором применительно к несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом, приоритетное внимание уделяется не репрессивным, а воспитательным аспектам.

## VII. Пересмотр Конституции и законодательные реформы

63. 30 октября 2017 года в стране начала действовать новая Конституция, открывшая эру Третьей Республики. Конституция была принята на референдуме, в ходе которого за нее было подано 93,42% голосов при уровне участия, составившем 42,42% из 6,3 млн. избирателей. Предусмотренные в ней наиболее значимые новеллы касаются упразднения статьи 35 прежней конституции и учреждения должности вице-президента и сената. Статья 35 Конституции 2000 года предусматривала, что оба родителя кандидатов в президенты должны являться гражданами Кот-д'Ивуара. С сентября 2002 года это положение стало причиной возникновения ряда сильнейших политических кризисов, разделивших страну на два противоборствующих лагеря. Благодаря новой Конституции потенциально вредное воздействие этой статьи на будущие события было сведено на нет. В соответствии с новой Конституцией учреждена должность вице-президента, который будет обеспечивать преемственность и стабильность государственных институтов в период отпуска главы государства.

64. Новая Конституция также расширила список прав человека и публичных свобод: согласно ее положениям подтверждается отмена смертной казни (статья 3); вводится принцип равноправия и непосредственно запрещается дискриминация (статья 4); запрещаются пытки и оскорбительное, жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, в том числе насилие в отношении женщин и, в частности, калечение половых органов (статья 5); запрещаются торговля людьми и детский труд (статьи 5 и 16); укрепляются права инвалидов (статьи 32 и 33); вводятся гарантии справедливого судебного разбирательства (статьи 6 и 7); гарантируется право на доступ к информации, право на свободное выражение мнений и право на свободу совести (статьи 18 и 19); вводится право на здоровую окружающую среду и запрещается незаконное хранение и сброс токсичных отходов на национальной территории, причем это последнее деяние отнесено к числу преступлений, не имеющих срока давности (статья 27); и признается важность роли гражданского общества как одной из движущих сил демократии (статья 26). Более того, в статье 113 новой Конституции предусмотрено, что «правозащитные ассоциации, учрежденные в соответствии с законом, также имеют право направлять в Конституционный совет законы о публичных свободах до их промульгации». Речь идет о весьма отрядных изменениях, которые должны найти отражение в действиях национальных властей и учреждений. Вместе с тем Независимый эксперт с сожалением отмечает, что открывавшаяся с проведением этой реформы благоприятная возможность для наделения НКПЧКИ статусом конституционного учреждения не была использована.

65. По информации, предоставленной Министерством юстиции и по правам человека, деятельность по реформированию наиболее широко применимых нормативных документов (Гражданского, Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов) все еще продолжается, но уже находится на весьма продвинутой стадии. Министерство планирует вынести на обсуждение ряд законопроектов о реформе системы правосудия сразу после завершения парламентских каникул. Эти нововведения включают в себя реформу суда присяжных, определений некоторых правонарушений, предусмотренных Уголовным кодексом, а также использование в случае незначительных правонарушений мер наказания, альтернативных тюремному заключению. В связи с пересмотренным определением изнасилования Независимый эксперт подчеркивает, что оно должно обеспечивать защиту всех жертв сексуального надругательства, опираясь на наиболее широко сформулированные концепции, которые имеются в сопоставимой национальной и международной судебной практике.

66. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает вынесенное Министерством юстиции распоряжение от 4 августа 2016 года о приеме жалоб на проявления гендерного насилия, в котором судьям предлагается учитывать осо-

бо тяжкий характер изнасилований и рекомендуется пересмотреть нынешнюю практику их квалификации в качестве уголовного проступка.

67. Наряду с этим Независимый эксперт вновь заявляет, что следует безотлагательно принять эффективный закон о защите свидетелей в ходе уголовного процесса. С другой стороны, он напоминает, что принятие закона о защите правозащитников является значительным шагом вперед в нормотворческой сфере, способным усилить роль гражданского общества в деле поощрения прав человека. Однако эффективность этого закона станет ощутима в полной мере лишь тогда, когда он будет опираться на правовую основу, обеспечивающую его реальное применение. 22 февраля 2017 года Совет министров принял указ о применении Закона № 2014-388 от 20 июня 2014 года о защите правозащитников в Кот-д'Ивуаре. Практическое применение этого закона станет возможным после его регистрации для опубликования в «Официальных ведомостях».

## VIII. Выводы и рекомендации

### A. Выводы

68. Эта пятая и предпоследняя поездка Независимого эксперта в Кот-д'Ивуар проходила по той же программе, что и его предыдущие поездки, в соответствии с мандатом на поддержку Кот-д'Ивуара на его пути к повышению уровня соблюдения и поощрения прав человека. Цель его шестой и последней поездки будет заключаться в обновлении собранной информации и укреплении интерактивного диалога с государствами – членами Совета по правам человека в ходе его тридцать пятой сессии, которая состоится в июне 2017 года. В настоящих выводах подытоживаются рекомендации, сформулированные Независимым экспертом во исполнение своего мандата.

69. Жестокие кризисы, потрясавшие Кот-д'Ивуар в недавнем прошлом, с 1999 года оказывали негативное воздействие на положение в области прав человека. Вообще периоды вооруженных конфликтов приводят к ситуации, характеризующейся отсутствием каких-либо норм, при которой государственные структуры слабеют, а социальные связи подрываются антагонизмом противоборствующих лагерей. Нормы, обычно гарантирующие успешное социальное единение между отдельными лицами и группами, попираются в результате массовых проявлений сектантства и нетерпимости. И когда – как правило, медленно и постепенно – мирная жизнь восстанавливается, на плечи всех тех, кто стремится снова вернуть страну на путь прогресса, ложится огромный груз забот. Такой процесс возобновления экономического и социального развития должен опираться на прочную основу, предполагающую соблюдение прав человека.

70. Ответственность за обеспечение соблюдения и поощрения прав человека возлагается прежде всего на каждое государство, осуществляющее суверенитет над собственной территорией. Присоединение государства к международным договорам о защите и поощрении прав человека возлагает на него обязательства перед другими государствами, которые смогут помочь ему в обеспечении его соответствия международным нормам. Со всех этих точек зрения Кот-д'Ивуар до настоящего времени являлся успешным примером, в частности с момента постепенной стабилизации обстановки в стране после трагических событий кризиса 2010–2011 годов, связанного с проведением выборов.

71. В настоящее время граждане Кот-д'Ивуара явно стремятся жить в спокойной стране, дающей им возможность строить лучшее будущее. Восстановление обстановки безопасности, подконтрольной государственным

властям<sup>1</sup>, является позитивным фактором для обеспечения макроэкономического развития. Вероятно, столь активной динамики не удалось бы достичь без опоры на международное сотрудничество, которое проявлялось в повседневной жизни страны в течение 13 лет подряд благодаря присутствию ООНКИ.

72. Правозащитный компонент ООНКИ включал в себя 13 пунктов сбора данных на местах и центральное отделение в Абиджане, что позволяло на текущей основе сообщать Совету Безопасности самую актуальную информацию об эволюции положения в области прав человека. Другие элементы ООНКИ содействовали восстановлению безопасности, обеспечению верховенства закона, социальному единению, примирению, внедрению процедуры отправления правосудия в переходный период и диалогу между сторонами конфликта и политическими представительствами. Во всех этих областях было преодолено множество вызовов, однако некоторые из них еще сохраняются. Такой вывод вселяет оптимизм, вполне заслуженный правительством и народом Кот-д'Ивуара, но при этом является и призывом к бдительности, чтобы страна продолжала двигаться по пути прогресса.

73. В начале своей поездки Независимый эксперт с удовлетворением отметил, что Кот-д'Ивуар одобрил практически все рекомендации, адресованные ему государствами – членами Совета по правам человека в ходе его универсального периодического обзора. Кроме того, Кот-д'Ивуар представил Комитету по правам человека свой периодический доклад (CCPR/C/CIV/1), принял к сведению результаты диалога с Комитетом и его заключительные замечания и рекомендации. Независимый эксперт констатировал, что в Кот-д'Ивуаре программа по укреплению прав человека является «сквозным» направлением деятельности, пронизывающим все уровни государственной власти. При этом ее реализация возложена прежде всего на НКПЧКИ, а теперь и на Министерство юстиции и по правам человека. Независимый эксперт выражает удовлетворение работой этих двух учреждений и вновь подчеркивает, насколько важно для них обеспечить охват всей проблематики прав человека в стране, а для НКПЧКИ – еще и утвердить свою самостоятельность и свой статус в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

74. При этом ряд дел, касающихся прав человека, должен по-прежнему внимательно отслеживаться ивуарийским правительством. Социальные требования, вызвавшие волнения в нескольких регионах Кот-д'Ивуара в январе 2017 года, свидетельствуют о возросшей важности этого обязательного мониторинга. Напряженность, вызванная такими социальными движениями, все убедительнее показывает, что восстановленная в Кот-д'Ивуаре безопасность остается непрочной и что ситуация может быстро обостриться.

75. Поэтому Независимый эксперт считает, что остается ряд ключевых направлений, которыми ивуарийское правительство должно заниматься в приоритетном порядке. К ним, в частности, относятся:

а) социальное примирение: мероприятия по выплате компенсации пострадавшим следует продолжать и наращивать; судебные органы должны по-прежнему выполнять свою задачу по восстановлению равнове-

<sup>1</sup> Резолюция 2283 Совета Безопасности сняла эмбарго с поставок оружия в Кот-д'Ивуар, а резолюция 2284 прекращает действие мандата ООНКИ в конце июня 2017 года. Основанием для принятия этих двух резолюций стал прогресс, достигнутый в сфере обеспечения безопасности, примирения и укрепления потенциала Кот-д'Ивуара по поддержанию правопорядка на своей территории и снятию социальной напряженности, связанной с насильственными действиями, которые были совершены в прошлом.

сия между судебным преследованием и вынесением приговоров по делам лиц, виновных в совершении преступлений в периоды кризисов, с которыми Кот-д'Ивуар сталкивался в прошлом; диалог должен оставаться неотъемлемой частью политической жизни; кроме того, следует принять четкую концепцию, касающуюся целей и стратегии отправления правосудия в переходный период, и заняться ее осуществлением;

b) реформа сектора земельных ресурсов: недостатки в системе правового регулирования этого сектора являются серьезным источником конфликтов и проявлений социальной напряженности, которые могут приводить к межобщинному насилию. Реформа сектора земельных ресурсов – это приоритетное направление деятельности, требующее поддержки в области технического сотрудничества. В ожидании подготовки и проведения реформы земельного сектора механизмы раннего оповещения об очагах напряженности должны по-прежнему выполнять свою роль, чтобы обеспечивать возможность принятия упреждающих мер на основе конструктивного диалога и эффективного общения с населением. Такие механизмы, созданные при содействии ООНКИ, уже функционируют;

c) продолжение реформы в сфере безопасности: усилия, прилагаемые в области разоружения и повышения профессионального уровня служб обороны и безопасности, должны продолжаться, чтобы в максимальной степени оставить монополию на хранение оружия сотрудникам правоохранительных органов и обеспечить защиту всех лиц, проживающих в Кот-д'Ивуаре.

76. Теперь встает вопрос о том, каким будет порядок дальнейшего выполнения международным сообществом своих обязательств в отношении Кот-д'Ивуара, чтобы эта страна могла закрепить свои достижения в области прав человека и продолжать развивать их. ООНКИ в сотрудничестве с ивуарийским правительством, страновой группой Организации Объединенных Наций, дипломатическим корпусом и другими важными партнерами разработала стратегию, которая должна позволить Кот-д'Ивуару в полной мере возобновить работу по решению всех остающихся проблем. Эта стратегия была закреплена в документе под названием «Завершение мандата ООНКИ в Кот-д'Ивуаре: закрепить достижения в области поддержания мира». Значительная часть этого документа посвящена повышению уровня социального единения, правам человека, правосудию переходного периода, обороне и безопасности. Два из этих важных направлений деятельности можно было бы эффективно выделить в настоящем докладе: важность роли НКПЧКИ в деле защиты и поощрения прав человека и страновой группы Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. Выражая поддержку этой стратегии, Независимый эксперт хотел бы обратить внимание на необходимость дальнейшего наращивания роли и средств НКПЧКИ, чтобы она могла полноценно осуществлять свой мандат, и на тот факт, что переходный период после свертывания ООНКИ будет связан с возложением на страновую группу большого числа вопросов для рассмотрения.

77. В этих обстоятельствах Независимому эксперту хотелось бы призвать правительство Кот-д'Ивуара и Организацию Объединенных Наций согласовать усилия по созданию временного международного координационного центра, находящегося в Кот-д'Ивуаре и призванного координировать процесс решения оставшихся вопросов в области прав человека. Деятельность этого координационного центра будет сосредоточена в основном на укреплении потенциала ивуарийских учреждений в области защиты и поощрения прав человека.

78. От себя лично Независимый эксперт хотел бы добавить, что для него было честью получить возможность потрудиться на благо народа Кот-д'Ивуара.

## **В. Рекомендации**

79. В сфере обеспечения безопасности и стабилизации в стране Независимый эксперт рекомендует властям Кот-д'Ивуара:

а) принять меры к тому, чтобы плоды экономического прогресса имели для всех ивуарийцев партисипативный и инклюзивный характер;

б) продолжать реформирование и перевод на профессиональную основу армии Кот-д'Ивуара посредством принятия этической хартии и дисциплинарного устава, создание механизма посредничества в армейской среде, модернизацию системы военного правосудия и расширение спектра предлагаемых курсов начальной и непрерывной подготовки по тематике поощрения прав человека и международного гуманитарного права;

в) оказывать дальнейшую поддержку деятельности Национального комитета по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, чтобы закрепить проводимые центром мероприятия по отслеживанию случаев сексуального насилия, совершенного сотрудниками национальных сил обороны и безопасности.

80. Для достижения национального примирения Независимый эксперт рекомендует властям Кот-д'Ивуара:

а) принять законодательный акт, предусматривающий точное определение понятия «жертва кризисов в Кот-д'Ивуаре»;

б) обеспечить преемственность деятельности Министерства по вопросам солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим, и в частности безотлагательно опубликовать доклад Национальной комиссии по вопросам примирения и возмещения ущерба пострадавшим, чтобы все зарегистрированные жертвы могли ознакомиться с ним и принять полноценное участие в транспарентном процессе возмещения ущерба и выплаты компенсации; начать период рассмотрения споров в связи с различными списками пострадавших, чтобы они могли подать жалобы и уточнения и представить дополнительные материалы по своему делу;

в) принять меры по репатриации перемещенных лиц из Мон-Пеко или по их расселению на имеющихся участках, пригодных для занятия огородничеством, а также по возвращению всех беженцев, желающих вернуться в Кот-д'Ивуар;

г) напомнить о приоритетности уголовного правосудия над мерами социального примирения и о недопущении амнистирования в случае преступлений против человечности или военных преступлений, обеспечивая при этом баланс между всеми механизмами правосудия переходного периода.

81. В сфере укрепления национальной правозащитной системы Независимый эксперт рекомендует властям Кот-д'Ивуара:

а) опубликовать указ о применении Закона № 2014-388 от 20 июня 2014 года о защите правозащитников в Кот-д'Ивуаре;

б) активизировать сотрудничество между Министерством юстиции и по правам человека и НКПЧКИ, чтобы убедиться в осуществлении мероприятий по защите и поощрению прав человека, строго следя при этом за соблюдением независимости Комиссии;

в) продолжать оказание надлежащей финансовой и материально-технической поддержки НКПЧКИ для удовлетворения ее потребностей в профессиональной подготовке и обеспечения ее самостоятельного управления; содействовать осуществлению программы и рекомендаций НКПЧКИ.

82. В сфере борьбы с безнаказанностью и укрепления верховенства права Независимый эксперт рекомендует властям Кот-д'Ивуара:

- а) продолжать в целях установления истины тщательное рассмотрение судебных дел, связанных с кризисом 2010–2011 годов;
- б) следить за исполнением вынесенных решений и, в частности, за исполнением решения по делу о токсичных отходах;
- в) продолжать сотрудничество в деле улучшения условий содержания в пенитенциарных учреждениях, в частности для строительства женской тюрьмы и воспитательных центров для несовершеннолетних;
- г) переосмыслить политику в сфере уголовного судопроизводства, в частности применение предварительного заключения в качестве крайней меры пресечения.

83. В сфере улучшения положения детей, особенно тех, которые находятся в уязвимом положении, Независимый эксперт рекомендует властям Кот-д'Ивуара:

- а) продолжать поддерживать мероприятия по благоустройству, проводимые в Наблюдательном центре для несовершеннолетних, увеличивая при этом бюджет учреждения и укрепляя его воспитательную базу;
- б) продолжать поддерживать важную роль гражданского общества в улучшении положения детей, находящихся в конфликте с законом;
- в) принять срочные меры по перемещению Наблюдательного центра для несовершеннолетних за пределы следственно-исправительного изолятора Абиджана и по безотлагательному переводу несовершеннолетних, задержанных на основании постановления, в нынешнее здание Наблюдательного центра;
- г) способствовать проведению национальной политики судебной защиты детей и подростков и распространению услуг по судебной защите детей и подростков на все судебные органы.

84. В связи с проведением конституционных и законодательных реформ Независимый эксперт рекомендует властям Кот-д'Ивуара:

- а) широко распространять информацию о Конституции и обеспечить приведение национальных учреждений в соответствие с положениями новой Конституции, в частности с положениями о защите и поощрении прав человека;
- б) принять надлежащие меры по выполнению заключения Африканского суда по правам человека и народов, касающегося организации и функционирования Независимой избирательной комиссии;
- в) провести исследование и парламентское голосование по наиболее часто применяемым кодексам; в частности, принять меры к тому, чтобы пересмотренное определение изнасилования позволяло эффективнее защищать потерпевших;
- г) срочно приступить к формированию мощного законодательного арсенала, обеспечивающего защиту свидетелей в системе уголовного правосудия;
- е) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов и семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; в области борьбы против пыток – тщательно рассмотреть на национальном уровне вопрос о создании национального превентивного механизма.

85. Независимый эксперт призывает международное сообщество продолжать активно поддерживать усилия, предпринимаемые Кот-д'Ивуаром в области поощрения прав человека, и, в частности, продолжать оказание поддержки учреждениям Кот-д'Ивуара, согласуя меры по созданию на временной основе международного координационного центра по координации решения остающихся вопросов, касающихся поощрения и защиты прав человека.

---