



供作决定

联合国儿童基金会

执行局

2017 年第二届常会

2017 年 9 月 12 日至 15 日

临时议程* 项目 4

《联合国儿童基金会 2018-2021 年战略计划》

摘要

在联合国儿童基金会(儿基会)成立七十年后的今天,其使命,即促进全面实现所有儿童的权利比以往任何时候都更加迫切。

《联合国儿童基金会 2018-2021 年战略计划》是基于《儿童权利公约》,为实现可持续发展目标和创造每个儿童在生活中都有公平机会的未来指明了道路。它针对儿童,特别是最弱势儿童,包括接受人道主义救助的儿童,列出了可衡量的成果,并确定了支持性变革战略和手段。

在儿童的充分参与下,儿基会与各国政府、联合国伙伴、私营部门、民间社会合作,一如既往地坚定致力于在世界各地实现所有儿童的权利,并实现《2030 年可持续发展议程》的愿景,创造一个不让一个儿童掉队的世界。

请执行局通过第九节所载决定草案。

* E/ICEF/2017/14。



齐心协力，支持执行《2030 年议程》

开发署、儿基会、人口基金和妇女署战略计划共有章节

我们的承诺

为确定今后四年的战略方向，我们——联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)——致力于更好地共同努力，加强协同和协作。我们赞赏地注意到联合国秘书长关于为交付《2030 年可持续发展议程》调整联合国发展系统的报告。我们将带着紧迫感共同加强努力，更好地支持各国实现可持续发展。我们将根据 2016 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)，帮助塑造联合国发展系统，使之顺应我们不断变化的世界，以日益有效的方式努力实现可持续发展目标。我们的战略计划明确致力于联合国改革和为支持取得成果加强协同。

重点合作领域

不让任何人掉队和最先接触落在最后面的人的原则渗透到我们的战略计划的所有四个方面。作为对四年期全面政策审查的直接反应，我们将依照在这些关键领域各自的任务规定，发挥各自的合作优势：

- (a) 消除贫困；
- (b) 应对气候变化；
- (c) 改善青少年和产妇保健；
- (d) 实现性别平等，增强妇女和女童的权能；
- (e) 确保更多地提供和使用分类数据，以促进可持续发展；

(f) 强调发展本身就是一个中心目标，在冲突国家和冲突后局势中，联合国发展系统各实体的发展工作可根据国家计划、需求和优先事项并在尊重国家自主权的情况下，有助于建设和平和保持和平。

这些合作优势领域在可持续发展目标的各个方面具有积极的倍增效应，需要采取多部门联动的方法，对此，联合国系统的多样性是一种资产。这些领域还为与联合国其他实体以及其他伙伴进行更密切的合作提供了基础。如战略计划共有章节附件所详述，我们根据各自的任务和相对优势交付的产出将有助于在这些关键领域的共同成果。将根据我们各自的战略计划中在成果或影响一级采用的可持续发展目标的共同指标对具体结果进行跟踪，包括但不限于以下方面：

(a) 消除贫困：可持续发展目标 1.1.1。按性别、年龄、就业状况、地理位置分列的低于国际贫困线的人口所占比例；

(b) 消除贫困：可持续发展目标 1.3.1。社会保护最低标准/系统覆盖的人口比例，按性别分列并区分儿童、失业者、老年人、残疾人、孕妇、新生儿、工伤受害者、穷人和弱势者；

(c) 青少年保健和艾滋病毒：可持续发展目标 3.3.1：按性别、年龄和主要群体分列的每 1 000 名未感染者中艾滋病毒新感染病例数；

(d) 两性平等：可持续发展目标 5.2.1。按暴力形式和年龄分列的有过伴侣的妇女和 15 岁及以上女童在过去 12 个月中遭到过现任或前任伴侣殴打、性暴力或心理暴力的比例；

(e) 加强可持续发展数据：可持续发展目标 17.18.1。按照官方统计基本原则在国家一级编制的就有关目标做了全面分列的可持续发展指标的比例；

(f) 预防、复原力、气候变化：可持续发展目标 1.5.1 和 11.5.1 和 13.1.1。每 10 万人中因灾害死亡、失踪和直接受影响的人数；

加强合作方式

我们将在各级更有效地共同努力。最重要的是，我们的战略计划反映了我们在国家一级工作方式的变化，确认不存在“一刀切”的方法，并充分申明各国政府对本国的发展以及根据国家战略和优先事项协调各类外部援助负有首要责任。

我们将共同拟订计划。作为联合国国家工作队的一部分，我们将支持各国政府和合作伙伴努力实现共同成果和指标，通过各国政府签署、经修订的《联合国发展援助框架》共同提出报告，以推升效率和成效。作为向前迈进的重要一步，这些共同成果现在将辅之以一项强制性的共同国家评估，从中可以形成变革理论，也可以共同借鉴知识和专长。这是一个重要的改进。在 2030 年议程的时代，联合国发展系统将在国家一级支持涉及可持续发展目标的国家优先事项；共享对各项问题的分析结果；规划、监测和报告共同成果。在我们获取国家一级共同分析数据的过程中，增加方案协作将加强全系统在各级的协调一致。对于这种变化可以通过指标进行跟踪，包括但不限于：(a) 达到或超过性别平等和增强妇女权能全系统行动计划最低标准的实体所占百分比；(b) 根据国情采用标准作业程序的国家办事处所占百分比。

我们将以不同方式共同实施方案。我们将继续支持外地办事处制定联合方案、联合成果组别和联合工作计划，以支持各国的优先事项。关于筹资问题，我们致力于落实《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》。我们将努力利用公共财政，包括官方发展援助，并支持采取有关政策，以增加资源流动，造福伙伴国家。我们将促进综合伙伴关系，利用各种筹资工具，支持可持续发展目标。我们正在利用国家一级共同预算框架的经验，共同支持可持续发展目标筹资战略，包括创新融资。这些变化可以通过指标进行跟踪，包括但不限于：(a) 参与联合方案的国家办事处所占百分比；(b) 专题资助在其他资源中所占百分比；(c) 使用性别平等标记跟踪和报告拨款和支出情况的国家办事处所占百分比。

我们将提升多利益攸关方伙伴关系。为反映《2030 年议程》以人为本的性质，我们将支持加强与各国政府以及民间社会和私营部门协作的创新平台。我们将借鉴最近通过志愿服务、赋权、参与和其他手段在促进公民参与方面取得的进展，以加强国家自主权和能力，实现可持续发展议程。我们还将通过多方利益攸关者伙伴关系在国家、区域和全球各级加强协作，协助在此类伙伴关系中加强对可持续发展目标的相互

问责。这些变化可以通过指标进行跟踪，包括但不限于：(a) 前 15 名以外的捐助者的捐款在资源总额中所占百分比；(b) 私营部门伙伴的出资在总数中所占百分比。

我们将共同提高效率。我们将支持提高成效活动，利用最近几年通过标准作业程序取得的进展，继续通过业务活动战略、相互承认和更广泛的业务协调加速效率增益。这些变化可以通过指标进行跟踪，包括但不限于实施业务活动战略的国家办事处所占百分比。

在本共同章节和共同章节附件中介绍的所有可持续发展目标和以四年期全面政策审查为基础的指标是数量大得多的指标的子集，这些指标由两个或两个以上在各自的战略规划成果框架中确定的实体分享。我们将通过关于我们各自的战略规划执行情况的年度报告就所有的共同指标提出报告。

展望

我们充分认识到，秘书长关于为交付《2030 年议程》重新定位联合国发展系统的报告所载的定论和建议将由会员国进行讨论，我们将继续充分支持秘书长指导的这一进程并保持相应的灵活性，以应对会员国通过战略规划中期审查所做的决定。

一. 概览

A. 全球机遇与挑战背景

1. 在过去二十五年中，世界在实现儿童权利方面取得了相当大的进展。五岁前死亡儿童人数从 1990 年的 1 270 万人降至 2015 年的 590 万人。中低收入国家小学净入学率 2015 年达到 91%，而 15 年前则是 83%，初等教育性别均等情况继续改善。这些只是儿童事业取得的很多进展的几个例子。

2. 然而，尽管已经取得了很大的成就，但世界上许多最弱势女孩和男孩仍未受益于这方面的进展。即使在国家目标已经实现的国家，所取得的成就还是掩盖了这些国家内存在的明显的不平等现象。与最高收入群体相比，最贫困儿童在 5 岁前死亡的可能性大近两倍，发育迟缓的可能性大两倍，辍学的可能性大五倍。约 3 200 万女孩仍在小学辍学，而在小学辍学的男孩的数量为 2 900 万，少女比少男更有可能成为文盲。

3. 战略计划是在面临巨大挑战的时刻编写的。冲突和内战，自然灾害和气候变化，以及全球流行病，再加上其他重大和通常相关联的趋势，如快速城市化和大规模人口流动，所有这些都对不让一个儿童掉队的前景构成威胁。在非洲和亚洲部分地区，人口变化迅速，年轻人口暴增，这为实现人口红利带来了机会。反过来，这将取决于在这些大陆是否能够通过对最弱势儿童扩大基本服务和增加女孩和男孩的平等机会来减少儿童之间的公平差距。

4. 人道主义反应将可能继续是儿基会一个日益增长的工作内容。身处脆弱环境的儿童在 5 岁前死亡或失学的可能性大两倍。女孩尤其可能遭受性暴力，面临童婚现象等有害习俗的风险更大。约 2 800 万儿童因暴力和冲突而流离失所。

5. 尽管存在这些挑战，但也存在加速在儿童问题上取得进展的许多机会。《2030 年议程》将儿童置于全球议程的核心。除各国政府外，私营部门正在发展过程中发挥越来越积极的作用。社交媒体可以增强公民发出声音的能力，民间社会正在帮助增加儿童的机会。

6. 也有相当多的证据表明哪些措施对于为儿童交付成果是行之有效的，哪些必须改变，以加快取得进展。从最贫穷儿童开始不仅在原则上是正确的，而且是具有成本效益和切合实际的。注重儿童权利将帮助世界更迅速地逐步实现《2030 年议程》的具体目标。

7. 因此，战略计划反映了《2030 年议程》的原则，包括保证不让任何人、不让一个儿童掉队和首先帮扶最落后的人。

B. 借鉴以往战略计划的经验教训

8. 在先前的 2014-2017 年战略计划期间形成了主要经验教训。¹

¹ 本节是根据最近的各种评价的结果编写的；2015-16 年多边组织业绩评估网评估；联合国儿童基金会，机构评估报告；2014-2017 年战略计划 2016 年中期审查文件；经验教训。

9. 其中包括，儿基会需要进一步加强国家系统，以协助最弱势的女孩和男孩。需要加强注重公平的方案规划和宣传措施，包括注重最弱势儿童的举措。增加在分类数据方面的投资将大大改善对《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《残疾人权利公约》所禁止的不平等和歧视行为的监测。
10. 评价还强调，必须加强社区参与和社会动员，以消除在实现儿童权利方面与需求有关的障碍。
11. 在促进儿童权利的问责方面，儿基会应进一步支持儿童以包容方式实质性参与对其有影响的决策，确保儿童的最大利益始终是涉及儿童的一切行动的首要考虑因素。
12. 鉴于人道主义危机的规模、频率和复杂性，考虑到风险因素的方案规划和系统加强对于预防、应对和早期恢复至关重要。评价结果突出表明，风险分析(包括分析危机的根本原因和受影响人口的不同脆弱性和风险情况)、应急准备和加强有助于较长期的发展成果的人道主义投资是加强人道主义和发展方案一致性和互补性的重要手段。
13. 各区域的经验证实，必须采取综合方法，消除侵犯儿童权利的根源。例如，在保护女孩和男孩免遭暴力、剥削和有害做法方面，一个重点教训是，必须统筹加强儿童保护、社会保障、教育和卫生系统。2016年四年期全面政策审查强调了这种综合办法，以及必须促进性别平等和增强所有妇女和女童权能，这是可持续发展的重点。
14. 2012-2015年儿基会发展实效审查评价结果确认，应加强国家方案，通过在方案设计和交付期间有系统地运用性别分析结果等方式，充分处理两性平等问题。审查结果还指出，加强成果监测、报告和管理需要采取一系列措施，包括发展儿基会工作人员和执行伙伴的能力，以及加强监测系统。
15. 此外，儿基会应继续加强与各国政府和联合国发展系统内的伙伴关系，以期加速执行《2030年议程》。儿基会还需要继续利用其强大、多远的国家合作方案、国家委员会网络和与私营部门和民间社会越来越多的伙伴关系，加快实现所有儿童的权利。

C. 战略计划的指导原则

16. 战略计划的基础是《儿童权利公约》，其中为儿基会的一切工作提供了基础。指导战略计划的还有《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《残疾人权利公约》等其它国际人权条约和文书。儿基会与伙伴合作，不加任何区别地尊重、保护和促进人权标准和原则及所有女孩和男孩的基本自由。
17. 战略计划力求实现所有儿童享有权利的愿景，首先从最贫困者开始，因为注重公平可以加速实现所有儿童的权利。在这方面，战略计划的重点是落实不让一个儿童掉队的呼吁，强调加快采取行动，造福最边缘化的儿童，包括在人道主义局势中。儿基会将在所有情况下通过持续的宣传、使用分类数据和重新注重有规模的服务提供和系统加强，与其他各方合作，确保不让一个儿童掉队。

18. 儿基会将按照《2018-2021 年两性平等行动计划》，加强整个儿基会的两性平等主流化工作。战略计划包括加强对性别问题有敏感认识的方案，以实现女孩和男孩的成果以及加强制度和进程。

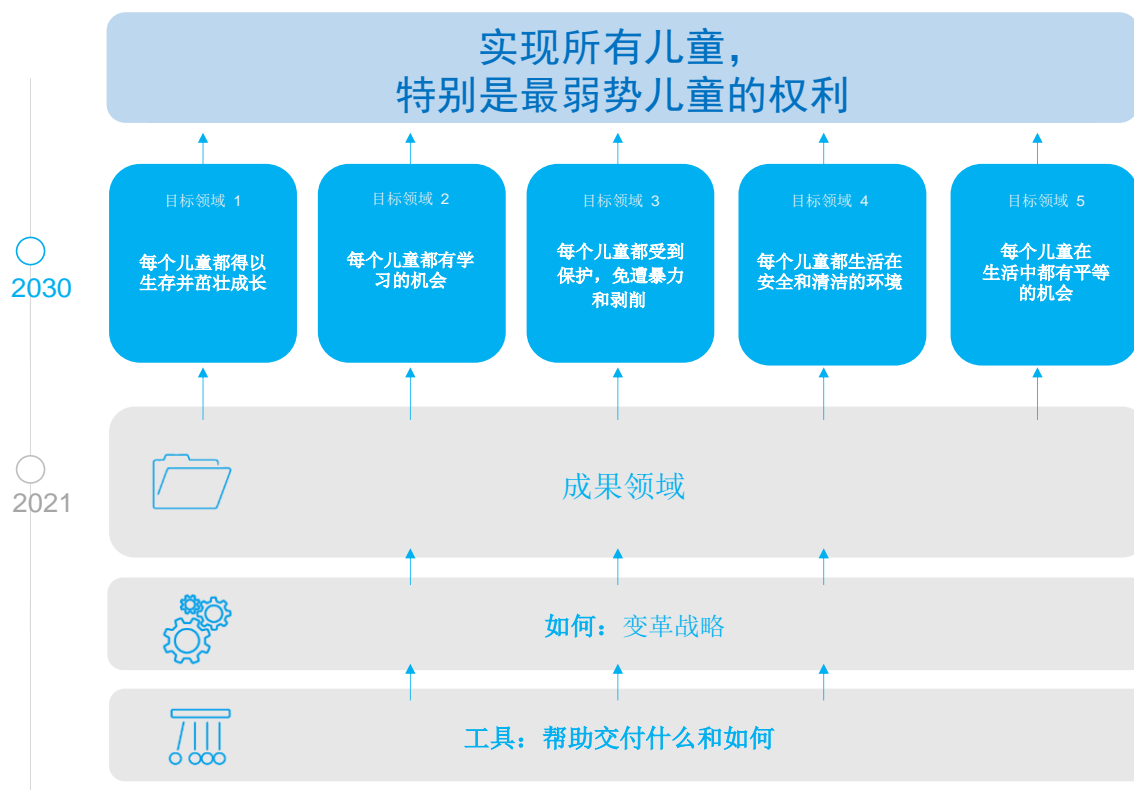
19. 战略计划以普遍性为决定性特征，以人权为强有力支柱，注重《2030 年议程》中对儿童有特殊意义的要素，即可持续发展目标 1 至 6 和 16。此外，儿基会将与伙伴合作，解决妨碍实现所有儿童的权利的重点驱动因素：不平等现象、城市化、气候变化、歧视性做法和普遍缺乏人的安全(目标 10、11、13 和 17)。战略计划还反映了《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的成果；《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》，《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。

20. 战略计划反映了儿基会和联合国其他实体的合作优势，汇集专门知识，减少重复，实现有利于儿童的成果。它还基于儿基会与联合国各实体在支持《2030 年议程》方面的任务规定和相对优势。这些问题涉及关于儿童权利的规范性工作，政策宣传，加强系统和服务交付，目的是不让一个儿童掉队；维持扩大人道主义行动的能力，同时促进更有承受力和适应性的国家和地方系统。

二. 战略计划的重点要素

21. 战略计划说明了儿基会和主要合作伙伴在 2021 年前在《2030 年议程》的范畴内要取得的成果(什么)。它还说明了在不同情况下将帮扶的儿童群体(谁)；取得成果所必需的改革战略(如何)；支持改变战略和实现成果的内部因素(工具)。见下图。

图：2018-2021 年战略计划的重点要素



预期影响

22. 总体而言，战略计划力求有助于实现所有儿童，特别是最弱势儿童的权利。这一预期影响将通过五个目标领域来实现：

- (a) 每个儿童都得以生存并茁壮成长；
- (b) 每个儿童都有学习的机会；
- (c) 每个儿童都受到保护，免遭暴力和剥削；
- (d) 每个儿童都生活在安全和清洁的环境；
- (e) 每个儿童在生活中都有平等的机会。

23. 第五个目标领域——“每个儿童在生活中都有平等的机会”支撑并贯穿其它四个领域。支撑各个目标领域的还有贯穿各领域的两性平等和人道主义行动等优先事项。此外，战略计划促进在多个目标领域的协同作用，以解决幼儿发展、青少年发展问题，并支持残疾儿童。

24. 目标领域注重处于各种情况的儿童、相互关联而且反映出《2030 年议程》的综合性。在每个目标领域取得进展都有赖于并有助于在其他方面取得进展。例如，在学习和技能开发方面，特别是对中学的女孩而言(目标领域 2)的性别平等对于减少童婚(目标领域 3)和青少年赋权(目标领域 5)十分重要。

25. 战略计划成果框架包含有监测进展所必需的影响、成果和产出指标。这些是根据儿基会相对于其他联合国实体在《2030 年议程》方面的任务和比较优势确定的。影响和结果层面的成果反映的是包括联合国实体在内的所有伙伴的共同努力，而产出层面的成果反映的是儿基会对《2030 年议程》的具体贡献。

26. 共有章节附件介绍了与联合国实体具体合作方式的实例。

27. 尽管 2018-2021 年战略计划建立在以往计划的基础之上，但已经在几个方面发生变化。目标领域 1 的综合性，其中包括保健、营养、幼儿发展和艾滋病毒/艾滋病反映了统筹应对儿童生存和发展问题的重要性。目标领域 2 将学习置于优先地位，更加重视教育成果，同时继续对于提供教育机会，特别是为最弱势儿童提供教育机会给予应有的重视。目标领域 3 旨在保护儿童免遭暴力和剥削。目标领域 4 注重环境对儿童生存和发展的影响。目标领域 5 旨在解决阻碍儿童实现自身权利的重点不平等。

28. 除目标领域外，战略计划还包括涉及女孩和男孩面临的一些新出现的重点问题的学习议程。青少年自杀、心理健康、道路安全和儿童在线安全是儿基会将与合作伙伴开展合作的一些领域，以更多地了解哪些工作可以为女孩和男孩带来成果，并制定适当的、可扩大的应急模式。

目标领域

29. 目标领域 1 旨在确保每个儿童都得以生存并茁壮成长。它支持在人道主义和发展背景下实现可持续发展目标 2、3、5；支持《儿童权利公约》第 6 和 24 条。

30. 超过 40%的五岁以下儿童可能由于贫穷或保健和营养不良，包括护理和养育不佳，无法实现身体、认知、心理和/或社会和情感方面的潜力。根本原因包括服务提供系统薄弱、环境不安全和旷日持久的人道主义危机。
31. 传染病，如肺炎、腹泻和疟疾仍然是造成五岁以下儿童死亡的主要原因，新生儿死亡率在这一年龄组的死亡人数中占比越来越大。灾害、冲突和流行病加剧了这一状况，原因是基本保健服务的运作受到干扰，受影响人口的健康风险增加。
32. 营养不良是约一半的全球五岁以下儿童死亡的一个潜在因素，导致每年 300 万可预防的儿童死亡。营养不良妨碍儿童的发展，往往造成终身影响。目前估计约有 400 万严重营养不良的儿童生活在受人道主义危机影响的国家。
33. 孕产妇健康和护理不佳继续破坏妇女和少女的福祉和权利，同时也削弱了儿童得以生存并茁壮成长的机会。
34. 艾滋病毒的流行继续对儿童造成尤其严重的影响。五岁以下感染艾滋病毒的儿童面临的与艾滋病有关的死亡的风险最大。艾滋病仍然是青少年死亡的主要原因，并具有明显的性别特征。新感染艾滋病毒的青少年——其中三分之二是女孩——如果不能维持青少年的受益面，预计将从 2015 年的每年 25 万人增加到 2030 年的近 40 万人。
35. 在这方面，儿基会将与其他联合国实体和其他伙伴一道，促进实现可持续发展目标中涉及孕产妇、新生儿和五岁以下儿童死亡率的具体目标；艾滋病毒和艾滋病；发育障碍和其他形式的营养不良，同时促进儿童早期发展和对性别问题有敏感认识的青少年健康和营养。
36. 儿基会将支持各国政府查明和处理在提供和使用高质量保健、营养、艾滋病毒和幼儿服务方面的瓶颈。具体行动将包括加强系统，特别是在地方和社区一级，以诊治重点疾病，包括痢疾、肺炎、疟疾和肺结核；提高护理质量；加强发展宣传；改进采购和分销系统以及对市场进行影响；改善性别分析；与水 and 卫生设施(目标领域 4) 和社会保护(目标领域 5)的提供更好地进行协调。儿基会还将支持研究和开发针对儿童疾病的疫苗和药物。不应让一个儿童掉队——儿基会将继续大力普及儿童健康。
37. 儿基会还将与其他联合国实体和其他伙伴合作，加强公共卫生紧急状况的准备工作。
38. 在人道主义反应中，儿基会将支持扩大营养评估和监测，管理严重营养不良和婴儿和幼儿喂养支持；以及通过人口和社区服务扩大救生措施。儿基会还将支持加大努力，将性别暴力的预防和减轻风险工作纳入营养和保健方案。儿基会将根据国际人道主义法支持和促动合作伙伴采取措施，确保儿童及其家庭不被剥夺食物和基本保健服务，并防止重点的民用基础设施，如医院遭到破坏或损坏。
39. **目标领域 2** 旨在确保每个儿童有学习机会。教育是《儿童权利公约》第 28 和 29 条所载的一项权利。它还推动公平、减贫、赋能及和平与包容的社会和经济增长。女孩接受教育尤其可以带来转变：证据表明，女童入学，特别是在中学学习，可以给她们带来终生的机会。因此，在人道主义和发展背景下，目标领域 2 支持实现多个可持续发展目标，特别是目标 4 和 5。

40. 在全球范围内，一半以上的学龄前儿童，6 100 万小学学龄儿童和 6 000 万初中适龄青少年和 1.42 亿高中适龄青少年无法获得学习机会。这包括生活在脆弱和受冲突影响的环境的儿童，他们占失学儿童的一半以上。

41. 尽管取得了进展，但女孩仍比男孩更有可能从小学辍学。此外，在受到冲突影响的国家中，女童辍学的可能性是男童的 2.5 倍。在普及教育方面的进展有限，部分原因是最低收入者和其他弱势群体的儿童，包括残疾儿童和属于少数群体的儿童被拒之门外。

42. 但是，获得教育机会本身，并不足以保证儿童真正学习。在全球范围内，估计有 2.5 亿小学儿童学不到基本的阅读和数学知识。国家内部和国家之间也存在较大的学习差距。教育系统能力薄弱和旷日持久的危机是各国未能满足儿童学习需要的共同的根本原因。

43. 儿基会将与伙伴合作，强调加强教育系统，以确保学校教育转化为教育成果，对于最边缘化的儿童而言尤其如此，并确保教育系统得到各种资源的支持，以应对灾害、冲突和其他冲击的风险。儿基会将努力为最边缘化的男孩和女孩提供更多的机会，从早期学习到高中阶段，包括支持为已经落后的儿童提供非正规的加速学习机会。

44. 儿基会还将着重改进系统，发展女孩和男孩，包括青少年的技能，在学校内外促进公平的学习机会，增强个人能力，积极的公民意识，非暴力，两性平等和就业能力。不应让一个儿童掉队。需要为女孩做更多的工作，尤其是改善安全状况，消除性暴力和性别暴力及虐待行为。

45. 在人道主义局势中，儿基会将努力确保受影响儿童持续获得学习机会。除支持提供安全和有保障的学习环境外，儿基会将支持儿童和青年生活技能的发展，包括心理社会支持。儿基会还将倡导并与相关伙伴根据国际人道主义法采取措施，以确保保护儿童和教育工作者以及防止学校遭到破坏或损坏。

46. **目标领域 3** 力求确保每个女孩和男孩在人道主义和发展背景下都得到保护，免遭暴力和剥削。这包括一切形式的暴力行为，包括性别暴力、性剥削和性虐待行为。保护儿童免遭暴力和剥削的义务载于《儿童权利公约》许多条款中，包括第 19 条和第 34 至 38 条。目标领域 3 支持实现多个可持续发展目标，特别是目标 5、8 和 16。

47. 据估计，全球有数以亿计的女孩和男孩遭受某种形式的暴力、剥削或有害习俗。20 岁以下的女孩在有十分之一曾遭受强迫性交、强奸或其他性暴力行为。男孩也可能遭受性暴力。约 7.5 亿女孩和妇女在未成年时结婚，至少 2 亿女童和妇女接受了切割女性生殖器。成千上万的难民和移民儿童受到暴力、剥削和虐待，包括贩运和偷运人口的严重威胁。此外，至少 270 万儿童，其中许多是残疾儿童，生活在养育院中。

48. 在紧急情况下，采取更多的儿童保护措施是必要的，以解决更严重的脆弱性，其原因是由于人道主义危机加剧和新出现的保护风险，因此存在保护风险，对于流离失所儿童尤其如此；无人陪伴、失散儿童或孤儿；面临性别暴力风险或直接受其影响的儿童和妇女；生活在受冲突影响地区的儿童；残疾儿童；属于少数群体的儿童。

49. 性别暴力是世界各地最普遍的侵犯人权行为之一。冲突局势、灾害和流离失所可加剧即使在和平时期女童和妇女也会受到的各种形式的性别暴力。正式保护和司法系统所能提供的有限,再加上家庭和社区分离,增加了性别暴力的风险,降低了治疗、康复和复原的可能性。受人道主义危机影响的民众规模不断扩大,要求儿基会加紧应对在紧急情况下的性别暴力。

50. 儿基会将与其他联合国实体和伙伴合作,设法保护儿童免遭暴力和剥削,重点是减少暴力,消除针对女孩的有害习俗,减少剥削和加强儿童诉诸司法的机会。

51. 儿基会将注重女孩和男孩具体的保护需要和他们的最大利益,通过推动对国家系统进行重点投资、社区对话和行为变化加强保护性环境。特别是,儿基会将支持各国政府加强并扩大社会服务基础设施和案件管理系统,并将与社区合作,加强儿童保护能力。

52. 在国家问责原则的基础上,儿基会将支持司法和行政机构能力发展方案以及民事登记制度。目标是确保按照国际标准对待寻求获得司法援助和/或参加刑事、民事和行政司法程序的儿童受害者、证人或犯罪者。儿基会还将倡导政策和立法改革,并将支持国家人权机构的能力发展,以便获得对儿童有益的补救办法。

53. 在人道主义局势中,儿基会将支持以社区为基础的方法,向遭受性别暴力的女孩、男孩和妇女提供心理支持,包括提供安全空间。儿基会还将努力防止家庭分离,支持无人陪伴和失散儿童与家人重新团聚,努力防止招募儿童兵,支持与武装部队和武装团体有关联的女童和男童得到释放和重返社会,并继续支持向受地雷和战争武器影响的儿童幸存者提供援助的计划。儿基会将设法为在武装冲突局势中遭受严重侵犯的儿童提供促进两性平等的保护,并扩大向幸存者提供的支持服务。成果管理办法将综合分析儿童和妇女面临的与灾害、冲突、气候变化和其他冲击有关的风险,并加强发展工作和人道主义方案之间的一致性和互补性。精简与联合国其他实体业务流程的工作将继续进行。

54. 儿基会将继续促动冲突所有当事方遵守国际人道主义法和人权标准,支持监测侵犯儿童权利的行为并提供及时和适当的宣传和方案对策。

55. **目标领域 4** 优先重视的是为儿童提供安全和清洁环境的权利,这项权利载于《儿童权利公约》第 24 条。这一目标领域将有助于推动可持续发展目标 6、11、13 和 16。

56. 获得安全的饮用水、更好的环境卫生和适当的个人卫生对于女孩和男孩的福祉至关重要。它有助于良好的保健和营养(目标领域 1)、高质量的学习(目标领域 2)和尊严,对妇女和女童而言尤其如此。

57. 在最近几十年里,在扩大经改善的饮水和卫生设施的覆盖面方面取得了重大进展。然而,估计仍有 24 亿人无法获得经改善的环境卫生设施,6.63 亿人无法获得经改善的饮用水源。五亿妇女和女孩没有获得适当的经期个人卫生管理。在人道主义局势中,安全饮用水和卫生设施常常被中断和受到影响,这包括作为一种战争战略或敌对行动而造成的后果。

58. 世界各地数百万儿童也受到冲突和脆弱性、气候变化、自然灾害和空气污染的影响。安全和清洁环境对儿童比以往任何时候都更加重要。
59. 今天，世界上半以上的儿童生活在城市，其中许多生活在城市贫民窟。当务之急是，城市规划考虑到妇女、女孩和男孩的权利。
60. 世界上约 28%的儿童生活在脆弱和受冲突影响的情况下，到 2030 年，这一数字将增加到三分之一。气候变化和自然灾害也对儿童及其照顾者(其中大部分是妇女)构成严重风险：5 亿多儿童生活在洪水风险极高的地区，近 1.6 亿儿童生活在干旱严重或极其严重的地区。
61. 为解决饮水、卫生设施和个人卫生问题，儿基会将继续与伙伴合作，加强国家系统，并特别注意性别方面的因素。儿基会还将支持在学校和保健中心采取饮水、卫生设施和个人卫生举措，同时考虑到残疾妇女、女童和儿童的具体需要。儿基会将支持努力扩大方案和服务，改善少女的经期卫生管理。相辅相成的努力将重点放在社区平台，以消除行为和社会障碍。
62. 在人道主义局势中，儿基会将提供拯救生命的安全饮用水，并将支持对性别问题有敏感认识的个人卫生和环境卫生举措。儿基会还将在其任务范围内支持和促动合作伙伴采取措施，防止拒绝向儿童及其家庭提供水和卫生服务以及他破坏或损害此类服务设施的行为。
63. 儿基会将与联合国实体一道，支持各国制定或加强涉及气候变化、减少灾害风险和建设和平的政策和方案，以使其顺应妇女和儿童的需要，并将通过支持有关系统更好地准备、应对冲击和压力及恢复，加强人道主义和发展方案的一致性和互补性。
64. 在城市中，儿基会将支持把基本服务扩大到最贫穷的城市社区；与地方当局一道，使城市规划顺应儿童的需要；加强关于儿童之间公平差距问题的实证基础。
65. **目标领域 5** 旨在解决阻碍儿童实现自身权利的重点不平等，从而支持其它目标领域。该目标领域支持实现多个可持续发展目标，特别是目标 1、5 和 10。支持《儿童权利公约》的多项条款，例如第 2、23、26 和 30 条。
66. 最弱势儿童的境遇不佳是因为它们生活在贫困状态，身为女孩或年轻妇女、残疾儿童或属于少数群体的儿童。
67. 贫穷对儿童的影响是终身的。儿童生活在贫困之中的可能性比成年人两倍，生活在贫困中的儿童也更有可能会成为一个生活在贫困之中的成年。两性不平等使贫穷长期存在。
68. 儿基会将通过与其他联合国实体和其他伙伴合作，支持各国政府定期衡量和报告儿童贫困的各方面问题。还将支持通过国家计划和预算解决儿童贫困问题。儿基会将继续努力扩大现金转移，特别是给母亲的现金转移，造福于最弱势的儿童，并加强国家社会保护制度，包括在发生人道主义危机时扩大反应准备工作。

69. 儿基会目标领域 5 的优先事项包括处理女孩和男孩不公平的作用和做法；加强对残疾儿童的支持；减少多层面的儿童贫困；加强对儿童的社会保护和促进青少年的权能。

70. 在促进性别平等方面，儿基会将设法消除对性别角色和做法予以固定的歧视性政策以及社会化进程和说明，支持女孩和男孩从童年到青春期采取和形成更公平的性别规范和行为。具体举措将包括子女养育和幼儿方案，社区参与，青少年的参与和接触；为一线工作人员提供促进两性平等的培训，包括作为人道主义反应准备工作的一部分；支持法律和政策变革。

71. 残疾儿童是最边缘化的儿童群体之一。他们不太可能上学、获得医疗服务或发表意见。在人道主义局势中，残疾儿童面临更大的暴力风险，他们往往被排除在人道主义援助之外。

72. 儿基会将继续支持各国消除为残疾女童和男童取得成果所面临的许多障碍，以提供普惠性服务。此外，儿基会将继续投资于生成和使用有关残疾儿童的数据。

73. 青春期是一个关键发育期，以显著不同的各种方式深刻地影响女孩和男孩的生活轨迹。虽然，青少年有可能成为强大的积极变革的推动者，但他们的具体需求往往不受重视。

74. 为了促进增强他们的权能，儿基会将支持满足青春期女孩和男孩需要的国家政策和服务交付系统。将促进青少年参与影响其生活的决策的平台系统，并将支持将他们培养成为知情的社会行为者和提高其公民参与的方案。

75. 儿基会将继续促进少数群体儿童平等获得社会服务和生活不受歧视的权利。具体行动将包括通过数据和证据凸显影响少数群体儿童的问题；支持落实儿童权利委员会、消除对妇女歧视委员会和残疾人权利委员会所提建议；加强儿童权利监测系统。

76. 在人道主义局势中，儿基会将支持现金转移方案，帮助家庭以有尊严的方式获得商品和服务，并加强国家社会保护制度。儿基会还将注重通过支持对性别问题有敏感认识的一线对策解决排斥问题和提供一系列包容残疾人的服务。将支持国家办事处和合作伙伴加强涉及方案执行情况、社区参与和问责机制的数据。

77. 儿基会致力于确保世界各地所有儿童的权利得到实现。战略计划成功与否将根据最落后的儿童是否受益于所取得的成果进行评估。在不同情况下参与的儿童群体的详细情况将列在战略计划成果框架中。

三. 共有优先事项

人道主义行动

78. 有原则的人道主义行动和履行《儿基会人道主义行动造福儿童的核心承诺》是儿基会任务必不可少的组成部分。在人道主义局势中保护儿童，同时应对他们的需要和脆弱性对于推进《2030 年议程》是至关重要的。这对于加强有利于较长期发展成果的人道主义投资和加快有韧性的发展也有较大的影响。

79. 根据其任务规定，儿基会的重点将是按照《人道主义行动造福儿童的核心承诺》，进行更快、更有效和成规模的人道主义反应，包括采取适应性办法，有效应对卫生紧急情况和大规模人口流离失所和旷日持久的危机。这将包括重新强调增加人道主义援助的覆盖面和质量；认识危机对妇女和男子、女孩和男孩极为不同且与性别相关的影响；确保保护工作的中心地位，特别注意在武装冲突局势中严重侵犯儿童的行为。

80. 系统加强工作将包括支持国家有协调且有效的战略和能力，以便在人道主义局势中迅速扩大救生和保护服务。人道主义反应将更系统地包括社区参与和对受影响的人和社区负责，包括通过信息流通促进发展和青少年参与的平台。儿基会的应急行动将在尽可能的情况下吸纳并支持国家和地方的急救人员。

81. 儿基会将通过对风险考虑更加周全的方案规划，包括投资进行重点的备灾行动，在国家和国家以下各级进行风险评估，并倡导将减少风险战略纳入发展计划和部门政策，促进社会凝聚力及社会安定，进一步加强人道主义行动。儿基会的反应将通过组群协调机制等，支持有协调的需求评估和机构间人道主义应急战略和规划。它将加强人道主义和发展方案的一致性和互补性，不仅能够更好地应对当前的需要，而且还有助于集体成果，以在多年内减少需求、脆弱性和风险。

82. 儿基会业务流程将支持发展和人道主义方案之间更一致的成果管理，提高透明度和进一步实施《国际援助透明化倡议》人道主义报告标准以及统一和简化与执行伙伴的合作程序。

83. 儿基会还将与其他联合国实体和其他伙伴合作，支持更灵活的适合于脆弱局势和人道主义局势的数据收集方法和系统和联合分析。

84. 战略计划人道主义目标的说明性摘要附于成果框架。

性别平等

85. 儿基会注重公平的作法确认了女童和男童平等的重要性以及妇女和儿童福利和权利之间的密切联系；有大量证据表明，儿童的福祉往往取决于妇女获得生存、保护和机会。

86. 在世界各地促进两性平等方面已经取得了重要进展，但仍有许多工作要做。在许多国家，女童仍然不如男童受重视，生存和成长的机会也更少。

87. 脆弱、受冲突影响和易发生灾害的情况可能进一步加剧两性不平等及妇女在抚育和保护儿童方面面临的不成比例的负担和责任。

88. 在《2014-2017年性别平等行动计划》以及全系统促进性别平等的努力的基础上，性别平等成果纳入了战略计划的五个目标领域。这些成果包括高质量的产妇护理；经期卫生管理；妇女和女童的营养；男孩和女孩公平的学习机会和技能；减少童婚；改变性别歧视性角色分工和做法。除性别公平结果外，战略计划着重强调消除增强少女权能方面所面临的一些严重阻碍。让男子和男孩成为变革的一部分对于消除性别歧视的根源和转变社会规范至关重要。

89. 当前的重点是：将性别分析纳入方案设计和交付，加强分类数据的收集和利用，建立伙伴关系，建设能力，在人员配置方面实现两性均等和有效利用资源。《2018-2021年性别平等行动计划》进一步阐述了性别平等成果和战略。儿基会和联合国其他实体也提出了支持两性平等协调行动的共同指标。

四. 变革战略

90. 战略计划概述了变革战略，以实现五个目标领域的成果。儿基会以人权原则和标准为活动核心，与各国政府、其他联合国伙伴、民间社会、私营部门、社区和儿童一道，以成规模的方式综合高质量方案，利用创新和收集证据，以此实现变革。儿基会以这些方式通过倡导在国家 and 全球层面实现更广泛的变革。儿基会还在世界各地让公众支持为儿童事业进行奉献、宣传和调动资源，并与伙伴合作，以取得更大的影响。儿基会在 2018-2021 年的重点改革战略包括：

91. 以成规模的方式取得有利于儿童的成果拟订方案。儿基会将促进跨部门和跨部门方案规划工作，针对儿童及其生活的环境提供全面和基于权利的对策。儿基会将支持在国家和国家以下各级的政策、能力建设和系统加强工作，更好地向最弱势儿童提供基本服务，包括在人道主义局势中协调和迅速扩大救生和保护服务，加强社会保护制度，以做好准备，在紧急情况下扩大现金转移。儿基会还将在实证基础上着重加强方案规划工作，支持行为改变和社区参与，包括在人道主义局势中。儿基会将加强成规模的人道主义行动能力和长期方案规划工作之间的一致性和关联性，包括支持与灾害、冲突、气候变化和其他冲击风险有关的共同需求评估和分析及与伙伴一起制订相应的考虑到风险因素的方案。这些补充办法将有利于人道主义和发展方案之间的一致性。通过南南合作和三角合作促进合作、分享经验教训和促进创新和伙伴关系也将得到强调。

92. 在各种环境下促进性别平等的方案规划。为了促进高质量的对性别问题有敏感认识的方案设计、执行和监测，儿基会将继续改进和统一各种工具、技术援助，能力建设和指南，以便各国家办事处开展强有力的性别分析，并优先考虑以证据为基础、有效且最适合儿基会的比较优势的变革战略。《2018-2021 年性别平等行动计划》进一步阐述了这些战略。

93. 赢得决策者和广大公众对儿童事业的支持。儿基会将成为儿童事业更强大的宣传、鼓动和筹资力量，与其他国家合作，建设变革联盟和运动。通过公众参与，儿基会将取得进展，以招募 1 亿儿童事业支持者，进行奉献、宣传和捐助。该战略还包括加强儿基会的品牌，支持青年和儿童成为变革的推动者。

94. 开发和利用与儿童有关的资源和伙伴关系。儿童基金会将倡导为针对儿童的方案进行国内融资和预算编制。儿基会还将继续强烈关注调动政府和私营部门(包括个人，基金会和公司)的资源，最大限度地获得长期、灵活和可预测的资金，以支持儿基会的方案和儿童宣传活动，包括涉及备灾和人道主义行动的方案和活动。之所以更加注重资源的调动，是为了反映《2030 年议程》的宏伟目标、东道国政府关于共同

采取以实现可持续发展目标所设想的转型变革的干预措施的日益强烈的要求,以及应对人道主义危机的多发性和复杂性的需要。

95. 为支持《2030年议程》,儿基会将继续加强与各国政府的伙伴关系,为女孩和男孩取得成规模的结果。与民间社会伙伴的协作将会增加,包括继续与非政府组织、社区组织、基金会和学术机构进行互动,为儿童事业摇旗呐喊和采取行动。与国际金融机构,包括世界银行和区域开发银行的战略和业务伙伴关系将得到加强。儿基会还将扩大与企业界的协作,为了儿童而利用其核心资产。

96. 2014-2017年期间的收入增长强劲,实际收入比中期审查期间计划的数额高出21%。通过深入分析全球公共和私营部门的资源调动趋势,确定了仍可增长的领域,特别是通过增加和留住每月认捐者和更加注重遗产、企业和基金会筹资机会。这将取决于儿基会能否展示成果和资金价值。2018-2021年收入总额预计为228亿美元,其中165亿美元将为其他资源,63亿美元将为预计将以更快速度增加的经常资源,主要是来自私营部门的资源增长。资源将用于最需要的领域,确保没有一个儿童掉队。支持战略计划的综合资源计划和综合成果及资源框架列于其后的表1和表2。

97. **驾驭企业界和市场的力量,为儿童事业服务。**在全球和国家层面,儿基会将继续利用私营部门伙伴的力量,改善世界各地儿童的生活,利用其核心业务和创新,倡导维护儿童的权利。儿基会将继续影响全球和地方市场,促进儿童事业,包括推动疫苗、药品和技术研究和开发管道,以实现可持续发展目标的各项具体目标。这将需要注意减少阻碍儿童获得基本用品的市场壁垒。

98. **联合国齐心协力。**结合2016年四年期全面政策审查,儿基会将与联合国其他实体一道,加强系统一致性和采取更综合的办法,以期儿童和《2030年议程》实现更好的成果。这些努力将侧重于:促进联发援框架,使其更具战略性,扎根于人权标准和原则,与国家优先事项保持一致,并基于共同需求评估和共同分析结果;提高国家一级成果组群的参与质量和深度;领导或共同领导战略重点和与相对优势相关领域的组群;实施“一体行动”的标准作业程序。

99. 儿基会还将与联合国发展系统伙伴合作,制定全系统行动,以解决贯穿各领域的问题,如减少贫穷和不平等现象;性别平等与增强妇女和女童权能;青少年和产妇保健和艾滋病毒;人道主义和发展方案规划之间的一致性和互补性;气候变化;可持续发展分类数据。共同指标将有助于按支持这六个领域的四个实体跟踪有关行动。儿基会将依靠与联合国大家庭的成员和其他方面强有力的伙伴关系,在这些领域和其他成果框架中强调的其他领域为儿童取得持久成果。主要的联合国合作伙伴按成果框架中的每个目标领域列示。

100. 还将通过联发援框架或相关文书,包括人道主义应急计划,在国家一级努力达到共同指标。

101. 在人道主义局势中,儿基会将继续支持人道主义国家工作队为儿童及其家庭交付成果。儿基会将继续投资,发挥以下作用:营养、饮水、卫生设施和个人卫生组群牵头机构;教育和儿童保护责任领域共同牵头机构;宣传和社区参与的倡议秘书处所

在地。儿基会还将继续加强与国家和急救人员的伙伴关系并支持它们参与组群协调机制。

102. 除了与开发署、人口基金和妇女署协作，努力取得战略计划所列成果外，儿基会将依靠与联合国大家庭的其他成员强有力的伙伴关系，包括：经济和社会事务部；维持和平时行动部；政治事务部；国际劳工组织；联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署；负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室；负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室；负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室；联合国人权事务高级专员办事处；联合国难民事务高级专员公署；联合国教育、科学及文化组织；世界粮食计划署；世界卫生组织。

103. **促进儿童工作的创新。**这将包括加强利用各种技术，更好地让社区参与和加强社会问责，包括在人道主义行动中这样做。这一变革战略还将涉及针对不同情况确定最有前途的创新方案，同时支持伙伴采用、适应和推广最成功的做法。

104. **利用实证作为儿童变化的驱动力的力量。**评价、研究和数据是拟订健全的儿童工作方案、进行宣传 and 发挥伙伴关系作用的重点要素。确定最边缘化的群体是不让一个儿童掉队的一个先决条件。将大力注重研究、评价对儿童行之有效的作法及对其展开政策分析，并重点收集、分析和利用数据，包括涉及脆弱局势的数据。儿基会将与伙伴合作，填补数据空白，更多地提供关于 37 项以儿童为重点的可持续发展目标指标的分类数据。

五. 组织实效和效率

105. 战略计划列出了改善儿基会内部效力和效率的措施。各种手段支持实现成果和改革战略，包含了四个相互联系的要素：

- (a) 内部治理；
- (b) 管理；
- (c) 工作人员的能力；
- (d) 知识和信息系统。

106. **加强内部管理，以支持儿基会的普遍任务。**为支持《儿童权利公约》和《2030 年议程》，儿基会的业务模式是与公共部门和私营部门、联合国实体、民间社会组织和公民合作，支持在世界各地，包括在人道主义局势中，实现儿童的权利，特别是最弱势儿童的权利。儿基会将继续遵循执行局的指导，在特定情况下进行最合适类型的参与。儿基会将继续把大多数资源投入到最不发达国家，并在其他情况下努力支持国家优先事项，根据《儿童权利公约》行事。趋势表明，对服务的支持主要集中在最不发达国家以及处于人道主义困境的国家。然而，即使在这种情况下，儿基会仍继续参与成规模的系统加强、政策制定和规范性工作，从而提供一系列支持。在中等收入国家，儿基会的主要工作是，在儿童方案模型的支持下，进行成规模的系统加强、政策

制定和规范性工作。在高收入国家，儿基会将继续遵循执行局第 2016/11 号决定的指导，进行最适当类型的参与。

107. 儿基会将通过经过更新的机构风险管理框架，使用单一、综合的方法，管理新出现的方案和业务风险。经过最新的机构风险管理政策将于 2018 年实施，以支持善加管理的风险承担减轻战略。

108. 风险还将由更加透明的儿基会进行管理。儿基会将利用其目前在援助透明度指数中坚实的排名，提供更多的关于结果和资源的资料，包括将透明度标准适用于人道主义的报告工作。

109. 此外，儿基会将实行一项反欺诈战略制定措施，进一步威慑、预防和侦测欺诈行为，包括与执行伙伴和承包商有关的风险。儿基会还将确定一条经过强化的补救行动和追回损失途径。

110. 将进一步作出努力，把与方案和管理有关的资金效益因素纳入主流，包括方案制定、执行、监测和评价的各个阶段。

111. **监督职能将得到更多的关注。**经过强化的内部审计职能将加强内部控制系统的适当性和有效性，其建议将加强儿基会的风险管理。评价职能将继续支持儿基会各个领域的工作。在 2017 年外部同行审查后，将修订评价政策，将侧重于改善评价，特别是在国家一级的评价的质量和利用情况。儿基会将达到在战略计划期间最低 1% 的方案支出用于评价的目标。

112. 儿基会致力于使其办事处对所有人开放并具包容性，还致力于提高其业务，包括在人道主义背景下的业务的生态效率。

113. **提高管理效率和效力：**在以往工作的基础上，儿基会将继续在注重成果的管理中提高工作人员和伙伴的技能，包括设计和执行国家方案的能力。方案监测和报告将通过新的工具和近实时的学习得到加强。将继续执行最近出台的国家办事处方案制定战略和变革理论指南。儿基会还将通过新的预算编制工具加强成果预算编制。

114. 儿基会将加强全球共享服务中心，以更好地提供高效率的服务。儿基会将通过纵向一体化和规模经济节省开支和进一步减少国家办事处的处理时间。

115. 儿基会将与联合国其他实体通过业务活动战略进行横向一体化，目的是简化和统一业务流程和巩固行政支持服务。将特别强调提高服务质量，协作采购和合署办公。

116. **加强工作人员的能力：**将努力以灵活的方式来部署工作人员。在信息和通信技术(信通技术)进步的支持下，一支一专多能和流动的工作人员队伍将扩大儿基会行动的覆盖面。这将包括采用非传统的业务模式，如指派工作人员到远程工作，或到区域中心工作。这些也将进一步加强工作场所的两性平等。

117. 儿基会将继续通过程序和系统支持各级工作人员，其目的是：(a) 确保合适的人员在合适的时间在合适的地点工作；(b) 澄清对工作人员的期望是什么，并确保他们有能力实现这些期望；(c) 促进不断学习以及专业和个人成长的文化；(d) 加强与

新的伙伴关系，包括基金会、开发银行和私营部门等进行战略性接触的技能；(e) 维持工作人员的积极性和参与度，并保持一种环境，使每个人都能充分发挥自身的潜力。

118. 鉴于需要采取日益灵活的部署办法，工作人员必须能够以一系列广泛的技术能力、核心技能和知识应对新的挑战，不论其发生在何地。

119. 儿基会将继续评估每个人的业绩，还将越来越多地侧重于评估和表彰办事处一级对成果的贡献。

120. 按照四年期全面政策审查，儿基会将继续努力，以实现各级任用的性别和地域平衡，同时适当考虑到女性候选人和来自方案国的国民的情况。儿基会还将加强关于将两性平等纳入主流问题的总体能力、专门知识和学习。促进性别平等的方案规划能力建设方案将向在发展和人道主义环境的儿基会工作人员和合作伙伴推出。

121. 加强知识和信息系统，以促进方案成果和组织效率和效力：鉴于儿基会加强了其作为知识领导者和儿童代言人的地位，将需要继续投资于知识共享和信息管理。这包括建设数字参与和筹资平台，利用社交媒体促进数以百万计的志愿人员促进儿童事业。

122. 为了促进知识转让和交流，儿基会将为工作人员提供必要的工具，以支持与联合国系统其他工作人员、合作伙伴和其他人积极互动，并将努力改进知识资源。

123. 信通技术治理将继续得到加强。将通过引进与现有系统兼容的新的数字平台、数据来源和分析，减少效率低下的现象。总体目标是向所有工作人员提供连通性及接入信息和系统，不论其地理位置或具体的作用如何。

124. 在此过程中，必须遵守透明度原则，尽最大可能提供开源解决方案。这将需要提高对信息和网络安全的认识，并确保核心信息系统的坚实企业架构，保管儿基会及其合作伙伴和受益人的安全数据，同时确保机构复原力和业务连续性。儿基会的应急响应也将从提供核心电信和互联网扩大到地理空间技术信息管理和利用。

六. 风险管理

125. 在一个不断变化的世界中，能够发现并减少风险、同时坚定地使儿基会进行交付的有效的风险管理框架是至关重要的。儿基会已查明有可能限制战略计划全面展开的若干风险。这包括：缺少足够资源执行一项雄心勃勃的议程，以实现可持续发展目标；经常性的和新的人道主义危机的规模日益增加；在许多情况下，国家伙伴成规模执行方案的能力不足；监测能力，尤其是在突发和复杂的紧急情况下的监测能力不足；联合国合作伙伴之间在为儿童取得成果的问题上侧重点不均衡；联合国合作伙伴的系统和程序所面临的挑战；作为联合国儿基会更广泛的成果管理议程一部分的成果预算制所面临的挑战。

126. 上文讨论的变革战略和手段的目的明确，即帮助减轻这些风险。灵活的供资将使儿基会和合作伙伴发挥资源的作用并投入到最需要的地方。新的资源伙伴关系，特别是通过利用商业和市场的力量而形成的伙伴关系，将是这方面的重点，而且还将使

儿基会能够帮助减轻资源不足的风险。通过扩大联合国实体和主要合作伙伴系统加强议程以及继续投资于各种系统，以收集、分析和传播对儿童行之有效的实证，能够克服一些合作伙伴执行和监测能力有限的问题。通过创新技术加强社区参与将进一步扩大方案执行和监测能力。

127. 具备一支流动性强且一专多能的工作人员队伍，再加上灵活部署安排，也将有助于加强在最需要的地方，包括在突发紧急情况下的执行能力，业务活动的灵活性将提升同联合国重点合作伙伴的互操作性。强有力的信息和通信技术系统是实现这一灵活性和及时应对迅速发展的技术所带来的风险和机遇所必需的。它们对于可确保资源和成果的适度统一的强有力的成果管理制度至关重要。综合成果和资源框架及新的预算编制工具也很关键，关于资金效益的计划性指导也是如此。对风险和缓解战略更详细的阐述见单独的战略计划变革理论文件。

七. 监测和评价

128. 成果框架将概述主要来自于可持续发展目标的战略计划影响和结果指标。产出指标基线、年度里程碑和周期末目标将有助于跟踪儿基会对可持续发展目标的贡献。从儿基会各级机构获得的监测信息将通过儿基会透明度门户<<http://open.unicef.org>>向公众提供。执行主任向执行局提交的年度报告将继续作为工具，报告战略计划执行进展情况，包括联合国各实体在共有章节附件所列指标的执行进展情况。战略计划中期审查将提供反思和调整的机会。

129. 为了监测战略计划，儿基会将继续加强数据和信息系统，包括扩大使用儿基会业绩监测系统(inSight)和有效跟踪性别平等和人道主义成果。经改进的知识共享平台将促进整个儿基会系统内部以及与联合国合作伙伴和其他方面交流良好做法。内部指南和最近制订的成果管理制学习一揽子计划将有助于将 2018-2021 年战略计划和性别平等行动计划纳入部门战略和国家方案。对于为最贫穷儿童取得的主要结果，将与全球伙伴一道，通过发展作为国家方案一部分的国家监测系统进行跟踪和报告。所有这些系统将有助于加强发展和人道主义方案的一致性和互补性。

130. 儿基会还将注重加强国家一级重点系统，包括信息管理和问责制度的能力，以便为决策者提供更及时和更有质量的信息。按照四年期全面政策审查，儿基会将在国家一级加强评价能力，支持通过联合国国家工作队记分卡促进性别平等成果。儿基会将在广泛协商的基础上，制定并执行一项新的独立的机构评价计划，并将更加重视分享和使用评价实证。

八. 结论

131. 当今世界的变化速度比以往任何时候都快，儿童所面临的威胁、挑战和机会也是如此。然而，儿童的权利仍然保持不变——永恒、不可分割、相互关联和普遍。为应付这些挑战和实现可持续发展目标，并将《儿童权利公约》和其他人权标准和原则作为指导工具，儿基会以及其许多伙伴必须具有足够的灵活性和适应性，以应对这些不断变化的情况，同时坚持其促进实现儿童权利的核心任务。本战略计划概述的可持续发展目标领域、变革战略和手段可帮助儿基会应对这一挑战，为儿童取得持久成果，

使儿基会更接近于实现《2030 年议程》的愿景——在这样一个世界中，不让一个儿童掉队。

九. 决定草案

执行局

1. 批准《儿基会 2018-2021 年战略计划》([E/ICEF/2017/17/Rev.1](#) 和 [E/ICEF/2017/18](#))。

表 1：2018–2021 年综合资源计划

	经核准的 2014-2017 年中期审查(E/ICEF/2016/AB/L.2/Rev.1)						2018-2021							
	经常资源		其他资源		资源共计	信托基金	经常资源		其他资源		资源共计	信托基金		
	百万美元	%	百万美元	百万美元			百万美元	%	百万美元	百万美元				
	方案	费用回收					方案	费用回收						
1. 可用资源														
期初结余	575.3		1 853.1	—	2 428.4		586.0	562.3		1 235.9	—	1 798.2	727.0	
收入														
捐款	4 697.7		13 685.7	—	18 383.4		—	5 801.9		16 512.5	—	22 314.4	—	
其他收入和偿还款	402.5		—	—	402.5		—	500.0		—	—	500.0	—	
收入共计	5 100.2		13 685.7	—	18 785.9		—	6 301.9		16 512.5	—	22 814.4	—	
退税调整	(76.6)		—	—	(76.6)		—	(80.0)		—	—	(80.0)	—	
信托基金收入			—	—	—		7 577.0			—	—	—	7 148.0	
可用总额	5 598.9		15 538.8	—	21 137.7		8 163.0	6 784.1		17 748.4	—	24 532.6	7 875.0	
2. 资源的使用														
A. 发展														
A.1 方案	3 651.8	69.1%	13 429.1	—	17 080.9	86.0%	7 333.0	4 360.0	67.9%	15 917.3	—	20 277.3	84.6%	7 116.0
国家方案	3 471.8	65.7%	12 900.6	—	16 372.4	82.5%	—	4 140.0	64.5%	15 107.1	—	19 247.1	80.3%	—
全球方案	180.0	3.4%	528.4	—	708.5	3.6%	—	220.0	3.4%	810.2	—	1 030.2	4.3%	—
A.2 发展实效	467.4	8.8%	100.1	—	567.5	2.9%	—	589.0	9.2%	133.0	—	721.9	3.0%	—
小计：发展	4 119.2	78.0%	13 529.2	—	17 648.4	88.9%	7 333.0	4 949.0	77.1%	16 050.3	—	20 999.3	87.6%	7 116.0
B. 联合国发展协调	20.3	0.4%	16.3	—	36.6	0.2%	—	23.3	0.4%	25.9	—	49.3	0.2%	—
C. 管理	531.2	10.1%	—	904.2	1 435.4	7.2%	—	459.9	7.2%	6.4	1 138.0	1 604.3	6.7%	—
D. 专用														
D.1 资本投资	20.4	0.4%	—	34.6	55.0	0.3%	—	23.0	0.4%	—	57.0	80.0	0.3%	—
D.2 私营部门筹资和伙	410.6	7.8%	86.0	—	496.6	2.5%	—	725.1	11.3%	273.0	—	998.2	4.2%	—

	经核准的 2014-2017 年中期审查(E/ICEF/2016/AB/L.2/Rev.1)								2018-2021							
	经常资源		其他资源		资源共计		信托基金		经常资源		其他资源		资源共计		信托基金	
	百万美元	%	百万美元	百万美元	百万美元	%	百万美元	百万美元	%	百万美元	百万美元	百万美元	%	百万美元		
伴关系、直接/投资费用																
D.3 其他	182.5	3.5%	—	—	182.5	0.9%	—	240.0	3.7%	—	—	240.0	1.0%	—		
小计：专用	613.4	11.6%	86.0	34.6	734.1	3.7%	—	988.1	15.4%	273.0	57.0	1 318.2	5.5%	—		
机构预算共计 (A. 2+B+C+D. 1)	1 039.3	19.7%	116.4	938.8	2 094.5	10.5%	—	1 095.2	17.1%	165.3	1 195.0	2 455.5	10.2%	—		
综合预算(A+B+C+D)	5 284.1	100.0%	13 631.5	938.8	19 854.4	100.0%	7 333.0	6 420.3	100.0%	16 355.6	1 195.0	23 971.0	100.0%	7 116.0		
3. 资源期末结余	314.7		968.5		1 283.3		830.0	363.8		197.8		561.6		759.0		

表 2：2018–2021 年综合成果和资源框架

目标	职能组群	2018-2021			
		经常资源	其他资源		资源共计
			方案	费用回收	
		百万美元	百万美元	百万美元	百万美元
方案		4 360.0	15 917.3		20 277.3
目标领域 1——每个儿童都得以生存并茁壮成长		1 744.0	6 366.9		8 110.9
目标领域 2——每个儿童都有学习的机会		872.0	3 183.5		4 055.5
目标领域 3——每个儿童都受到保护，免遭暴力和剥削		523.2	1 910.1		2 433.3
目标领域 4——每个儿童都生活在安全和清洁的环境		845.8	3 088.0		3 933.8
目标领域 5——每个儿童在生活中都有平等的机会		375.0	1 368.9		1 743.9
组织实效和效率					
1	通过成果管理制提高方案质量	589.0	133.0		721.9
	政策和方案方面技术上的精益求精	500.2	124.2		624.3
	采购及供应管理方面技术上的精益求精	53.5	8.8		62.3
	人道主义行动方面技术上的精益求精	35.3			35.3
2	为实现各项成果使财政和人力资源管理得到完善	459.9	6.4	1 138.0	1 604.3
	领导和机构发展方向	10.7	1.9	26.5	39.1
	机构监督和鉴证	13.8		34.1	47.8
	机构财务、信息、通信和技术及行政管理	70.4	.6	174.1	245.1
	工作人员和房地安保	8.1		20.0	28.1
	机构对外关系和伙伴关系、沟通和资源调动	71.8		177.6	249.4
	机构人力资源管理	27.1	3.8	67.1	98.0
	外地/国家办事处监督、管理和业务支持	258.1		638.6	896.7
3	联合国发展系统协调	23.3	25.9		49.3
	联合国一致性和组群协调	23.3	25.9		49.3
4	专用	988.1	273.0	57.0	1 318.2
	资本投资	23.0		57.0	80.0
	私营部门筹款	725.1	273.0		998.2
	采购事务等其他款项	240.0			240.0
资源共计		6 420.3	16 355.6	1 195.0	23 971.0