

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2017 года

12–15 сентября 2017 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы*Резюме*

Со времени создания ЮНИСЕФ прошло семьдесят лет, но задача организации, которая заключается в том, чтобы содействовать полному осуществлению прав всех детей, остается столь же актуальной.

Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы основан на Конвенции о правах ребенка, и в нем намечен курс на достижение целей в области устойчивого развития и построение такого будущего, в котором каждый ребенок имеет все возможности для того, чтобы преуспеть в жизни. В нем предусмотрены поддающиеся измерению результаты деятельности в интересах детей, особенно находящихся в наиболее неблагоприятном положении, в том числе в кризисных гуманитарных ситуациях, и определены стратегии осуществления изменений и факторы поддержки в достижении этих результатов.

ЮНИСЕФ, работая совместно с правительствами, партнерами из системы Организации Объединенных Наций, частным сектором, гражданским обществом и при активном участии детей, сохраняет твердую приверженность осуществлению прав всех детей во всем мире и реализации видения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — мира, в котором не будет забыт ни один ребенок.

Исполнительному совету предлагается принять проект решения, содержащийся в разделе IX.

* E/ICEF/2017/14.



Совместные действия в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года

Общая глава стратегических планов ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины»

Наше обязательство

Задавая стратегические направления нашей деятельности на предстоящие четыре года, мы — Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») — обязуемся работать сообща, более эффективно, слаженно и дружно. Мы с удовлетворением восприняли доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в целях реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Сообща мы в срочном порядке активизируем наши совместные усилия в целях оказания странам более эффективной поддержки в достижении устойчивого развития. В соответствии с проведенным в 2016 году четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП) мы будем содействовать формированию такой системы развития Организации Объединенных Наций, которая соответствует нашему меняющемуся миру и все эффективнее обеспечивает достижение целей в области устойчивого развития. Наши стратегические планы свидетельствуют о явной приверженности реформе Организации Объединенных Наций и готовности к более слаженным действиям в поддержку достижения конкретных результатов.

Основные области взаимодействия

Все наши четыре стратегических плана объединены принципами «никого не забыть» и «охватить в первую очередь самых отстающих». В качестве прямого ответа на ЧВОП мы будем использовать наши соответствующие преимущества в плане сотрудничества в соответствии с нашими мандатами в следующих основных областях:

- a) искоренение нищеты;
- b) решение проблем, связанных с изменением климата;
- c) улучшение охраны здоровья матерей и подростков;
- d) достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек;
- e) обеспечение большей доступности и использование дезагрегированных данных в вопросах устойчивого развития;
- f) подтверждение того, что развитие само по себе является центральной целью и что в странах, находящихся в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях, осуществляемая структурами системы развития Организации Объединенных Наций деятельность в целях развития может способствовать миростроительству и обеспечению сохранения мира в соответствии с национальными планами, потребностями и приоритетами и при уважении принципа национальной ответственности.

Деятельность в этих областях, в которых проявляются преимущества сотрудничества, оказывает позитивный мультиплицирующий эффект на все цели в области устойчивого развития и требует многосекторальных подходов, для чего идеально подходит система Организации Объединенных Наций с ее многообразием. Деятельность в этих областях также обеспечивает основу для более тесного сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и с другими партнерами. Как видно из приложения к общей главе стратегических планов, результаты нашей работы согласно нашим соответствующим мандатам и на основе наших сравнительных преимуществ станут дополнением и частью общих результатов в этих основных областях. Результаты будут отслеживаться исходя из общих показателей достижения целей в области устойчивого развития, утвержденных в наших соответствующих стратегических планах в качестве непосредственных результатов или показателей эффективности, включая, в частности, следующие:

а) *Искоренение нищеты*: ЦУР 1.1.1. Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания;

б) *Искоренение нищеты*: ЦУР 1.3.1. Доля населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты, в разбивке по полу, с выделением детей, безработных, пожилых, инвалидов, беременных, новорожденных, лиц, получивших трудовое увечье, и бедных и уязвимых;

в) *Охрана здоровья подростков и ВИЧ*: ЦУР 3.3.1. Число новых заражений ВИЧ на 1000 неинфицированных в разбивке по полу, возрасту и принадлежности к основным группам населения;

г) *Гендерное равенство*: ЦУР 5.2.1. Доля когда-либо имевших партнера женщин и девочек в возрасте от 15 лет, подвергавшихся физическому, сексуальному или психологическому насилию со стороны нынешнего или бывшего интимного партнера в последние 12 месяцев, в разбивке по формам насилия и возрасту;

е) *Улучшение сбора данных по вопросам устойчивого развития*: ЦУР 17.18.1. Доля показателей устойчивого развития, разработанных на национальном уровне с полной дезагрегацией по соответствующим признакам согласно основополагающим принципам официальной статистики;

ф) *Профилактика, жизнестойкость, изменение климата*: ЦУР 1.5.1, 11.5.1 и 13.1.1. Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек.

Укрепление нашей совместной деятельности

Мы будем сообща эффективнее работать на всех уровнях. Самое главное — это то, что наши стратегические планы отражают изменения в нашей работе на страновом уровне и что в них признается, что какого-то «универсального» подхода не существует, и полностью подтверждается главная ответственность национальных правительств за развитие своих стран и за координацию — на основе национальных стратегий и приоритетов — всех видов внешней помощи.

Мы будем вместе планировать нашу деятельность. В рамках страновых групп Организации Объединенных Наций мы будем помогать национальным правительствам и партнерам действовать в направлении достижения общих результатов и показателей и коллективно отчитываться по ним на основе пересмотренной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, подписанной национальными правительствами, в целях повышения эффективности и результативности. Важным шагом вперед является то, что эти общие результаты будут теперь опираться на обязательный общий анализ по стране, на основании которого можно формировать концептуальные матрицы и совместно использовать знания и опыт. Это серьезное достижение. В эпоху Повестки дня на период до 2030 года система развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне будет поддерживать национальные приоритеты в отношении целей в области устойчивого развития; проводить общий анализ проблем; и планировать, отслеживать общие результаты и сообщать о них. Такое усиление сотрудничества по программам будет способствовать укреплению общесистемной согласованности на всех уровнях, позволяя нам использовать данные совместного анализа на страновом уровне. Эти изменения можно отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как: а) процентная доля организаций, соблюдающих или превышающих минимальные стандарты Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; и б) процентная доля страновых отделений, применяющих типовой регламент с учетом условий страны.

Вместе мы будем осуществлять программы по-новому. Мы будем и впредь поддерживать местные отделения в разработке совместных программ, создании совместных групп по оценке результатов и составлении совместных планов работы в поддержку установленных странами приоритетов. Что касается финансирования, то мы привержены Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Мы будем прилагать усилия для мобилизации государственного финансирования, включая официальную помощь в целях развития, и поддерживать политику, направленную на увеличение притока ресурсов в интересах стран-партнеров. Мы будем поощрять комплексное партнерство, используя весь набор инструментов финансирования для поддержки целей в области устойчивого развития. Опираясь на опыт использования единого бюджетного механизма на страновом уровне, мы продвигаемся в направлении совместной поддержки финансирования стратегий для достижения целей в области устойчивого развития, в том числе за счет нетрадиционных источников финансирования. Эти изменения можно отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как: а) процентная доля страновых отделений, участвующих в совместных программах; б) целевое финансирование в процентном отношении к объему прочих ресурсов; и с) процентная доля страновых отделений, которые ведут учет ассигнований и расходов и отчитываются по ним с использованием гендерных маркеров.

Мы будем усиливать многосторонние партнерства. Учитывая ориентированный на интересы людей характер Повестки дня на период до 2030 года, мы будем поддерживать инновационные платформы, способствующие укреплению сотрудничества с правительствами, а также с гражданским обществом и частным сектором. Опираясь на достигнутый в последнее время прогресс, мы будем вовлекать граждан на основе добровольческой деятельности, расширения прав и возможностей, участия и других средств в укреплении национальной ответственности и национального потенциала и в реализацию повестки дня в области устойчивого развития. Мы также активизируем сотрудничество

по линии многосторонних партнерств на национальном, региональном и глобальном уровнях и будем содействовать повышению взаимной подотчетности таких партнерств в деле достижения целей в области устойчивого развития. Эти изменения можно отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как: а) процентная доля от общего объема ресурсов, полученных за счет взносов доноров, не входящих в число основных 15 доноров; и б) процентная доля от общего объема средств, поступающих от партнеров из частного сектора.

Сообща мы будем повышать эффективность нашей работы. Подкрепляя усилия по достижению все большей эффективности и опираясь на прогресс, достигнутый в последние годы благодаря применению типового регламента, мы будем и впредь наращивать результаты в области повышения эффективности за счет «стратегии коммерческих операций», взаимного признания и более широкого согласования действий. Эти изменения можно отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как процентная доля страновых отделений, участвующих в «стратегии коммерческих операций».

Все представленные в этой общей главе и в приложении к общей главе показатели, базирующиеся на целях в области устойчивого развития и ЧВОП, являются частью гораздо более многочисленных показателей, которые совместно используются двумя или несколькими организациями и которые могут быть отражены в таблицах результатов по соответствующим стратегическим планам. Мы будем отчитываться по всем общим показателям в годовых докладах об осуществлении наших соответствующих стратегических планов.

Перспективы на будущее

Полностью отдавая себе отчет в том, что выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года, будут обсуждаться государствами-членами, мы будем и впредь всецело поддерживать этот процесс, которым руководит Генеральный секретарь, и сохранять гибкость, с тем чтобы иметь возможность должным образом реагировать на решения государств-членов в среднесрочных обзорах стратегических планов.

I. Общий обзор

A. Контекст глобальных возможностей и проблем

1. За последние два с половиной десятилетия мир добился значительного прогресса в деле реализации прав детей. Число детей, которые умирают, не дожив до пяти лет, сократилось с 12,7 миллиона в 1990 году до 5,9 миллиона в 2015 году. Чистый показатель охвата начальным образованием в странах с низким и средним уровнем дохода достиг 91 процента в 2015 году по сравнению с 83 процентами 15 годами ранее, и показатели гендерного равенства в начальной школе продолжают улучшаться. Это лишь некоторые из примеров многочисленных успехов, достигнутых в деятельности в интересах детей.

2. Вместе с тем, несмотря на наличие больших достижений, многие из находящихся в наиболее неблагоприятном положении девочек и мальчиков не могут ими воспользоваться. И даже в тех странах, где национальные целевые показатели были достигнуты, за этими показателями скрывается вопиющее неравенство. По сравнению с детьми из группы с наиболее высоким доходом дети из самых бедных семей почти в два раза чаще умирают, не дожив до 5 лет, у них в два раза чаще отмечается замедленное развитие, и они в пять раз реже посещают школу. Начальную школу по-прежнему не посещают около 32 миллионов девочек и 29 миллионов мальчиков, и поэтому среди девочек-подростков неграмотных больше, чем среди мальчиков-подростков.

3. Стратегический план разрабатывался на фоне огромных проблем. Конфликты и волнения в обществе, стихийные бедствия и изменение климата, глобальные эпидемии, усугубляемые другими серьезными и нередко взаимосвязанными тенденциями, такими как стремительная урбанизация и массовые перемещения населения, — все это угрожает перспективам учета интересов каждого ребенка. Быстрые демографические изменения и усиливающийся молодежный бум в Африке и некоторых частях Азии обеспечат возможности для получения демографических дивидендов. Последнее, в свою очередь, будет зависеть от того, удастся ли сократить неравенство между детьми на этих континентах посредством расширения масштабов предоставляемых наиболее обездоленным детям основных услуг и обеспечения равных возможностей для девочек и мальчиков.

4. **Оказание гуманитарной помощи** будет, возможно, и впредь занимать все более важное место в работе организации. Дети, живущие в условиях нестабильности, в два раза чаще по сравнению с остальными умирают в возрасте до 5 лет и в два раза чаще не посещают школу. В частности, девочки вполне могут подвергаться сексуальному насилию и имеют более высокую вероятность столкнуться с вредными обычаями и традициями, такими как детские браки. Примерно 28 миллионам детей пришлось покинуть свои дома в результате насилия и конфликта.

5. Однако, несмотря на эти проблемы, существует много возможностей для ускорения прогресса на благо детей. В Повестке дня на период до 2030 года интересы детей поставлены во главу угла глобальной программы действий. Все более активную роль в процессе развития играют не только правительства, но и частный сектор. Социальные сети предоставляют гражданам возможность высказывать свое мнение, а гражданское общество способствует расширению возможностей для детей.

6. Кроме того, имеется значительный объем данных, позволяющих судить о том, что можно эффективно использовать для достижения результатов в интересах детей, а что необходимо изменить для ускорения прогресса. Оказание

помощи в первую очередь наиболее обездоленным детям — это не только принципиально правильное, но и экономически эффективное и практичное решение. Если мы будем обращать пристальное внимание на права детей, это поможет миру быстрее перейти к постепенной реализации целей Повестки дня на период до 2030 года.

7. Поэтому в Стратегическом плане отражены принципы Повестки дня на период до 2030 года, включая обещание *не забывать ни об одном человеке и ни об одном ребенке и охватить в первую очередь самых отстающих*.

В. Действия с опорой на опыт реализации предыдущего Стратегического плана

8. За время осуществления предыдущего Стратегического плана на 2014–2017 годы были усвоены ценные уроки¹.

9. Среди них необходимость для ЮНИСЕФ активизировать усилия по укреплению национальных систем для оказания помощи наиболее обездоленным девочкам и мальчикам. Необходимо расширить масштабы деятельности по осуществлению программ с упором на обеспечение справедливости и масштабы информационно-пропагандистской работы, в том числе за счет акцентирования внимания в рамках принимаемых мер на наиболее обездоленных детях. Увеличение инвестиций в получение дезагрегированных данных позволит значительно повысить возможности по отслеживанию неравенства и дискриминации, запрещенной Конвенцией о правах ребенка, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцией о правах инвалидов.

10. В контексте оценок также подчеркивалась важность более активного взаимодействия с общинами и социальной мобилизации в целях устранения связанных с потребностями препятствий на пути осуществления прав детей.

11. В порядке поощрения подотчетности в деле соблюдения прав детей ЮНИСЕФ следует активнее поддерживать всеобщее и реальное участие детей в принятии затрагивающих их решений и обеспечить, чтобы высшие интересы ребенка оставались одним из главных соображений применительно ко всем действиям в отношении детей.

12. Ввиду того что гуманитарные кризисы становятся более масштабными, частыми и сложными, разработки программ и укрепление систем с учетом рисков приобрели жизненно важное значение для предотвращения таких кризисов, реагирования на них и скорейшего восстановления. Оценки показали, что анализ рисков (включая анализ глубинных причин кризисов и различных факторов уязвимости и подверженности рискам соответствующих групп), обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и расширение гуманитарных инвестиций, способствующих улучшению долгосрочных результатов развития, являются одними из важнейших средств повышения согласованности и взаимодополняемости между гуманитарными программами и программами развития.

¹ Этот раздел базируется на выводах, сделанных по итогам ряда недавних оценок; оценках МОПАН за 2015–2016 годы по докладу об институциональной оценке в отношении Детского фонда Организации Объединенных Наций; и документе об уроках, усвоенных в результате проведенного в 2016 году среднесрочного обзора Стратегического плана на 2014–2017 годы.

13. Опыт всех регионов подтверждает важность применения комплексных подходов, направленных на устранение коренных причин нарушений прав детей. Например, в деле защиты девочек и мальчиков от насилия, эксплуатации и вредных традиций очень важно обеспечивать укрепление защиты детей, социальной защиты, систем образования и здравоохранения в комплексе. В ЧВОП за 2016 год особое внимание уделяется использованию таких комплексных подходов, а также важности содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек как ключевому фактору устойчивого развития.

14. В оценке по итогам обзора эффективности деятельности ЮНИСЕФ в области развития за 2012–2015 годы признается, что страновые программы нуждаются в укреплении с целью надлежащего решения проблемы обеспечения гендерного равенства, в том числе путем систематического применения гендерного анализа в ходе разработки и осуществления программ. В обзоре далее отмечается, что для укрепления деятельности в вопросах контроля, отчетности и управления применительно к результатам необходимо принять целый ряд мер, включая меры по развитию потенциала персонала ЮНИСЕФ и партнеров-исполнителей, а также меры по укреплению систем контроля.

15. Кроме того, ЮНИСЕФ следует продолжать укреплять свои партнерские отношения с правительствами и с субъектами в рамках системы развития Организации Объединенных Наций в целях ускорения реализации Повестки дня на период до 2030 года. ЮНИСЕФ необходимо также продолжать добиваться более быстрого осуществления прав всех детей с опорой на свои крепкие и разнообразные страновые программы сотрудничества, сеть национальных комитетов и углубление партнерских отношений с частным сектором и гражданским обществом.

С. Основные принципы стратегического плана

16. Стратегический план базируется на Конвенции о правах ребенка, которая является основой для всех действий ЮНИСЕФ. Он также строится на других международных договорах и международно-правовых документах в области прав человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах инвалидов. Деятельность ЮНИСЕФ и ее партнеров направлена на обеспечение уважения, защиты и поощрения стандартов и принципов в области прав человека и основных свобод в интересах всех девочек и мальчиков без какого бы то ни было различия.

17. Стратегический план преследует цель осуществления прав каждого ребенка, начиная с наиболее обездоленных, поскольку акцент на достижение равноправия способствует ускорению прогресса в деле обеспечения прав всех детей. В этой связи в Стратегическом плане пристальное внимание уделяется вопросам практической реализации призыва не забыть ни об одном ребенке: в нем особо подчеркивается необходимость ускоренных действий в интересах наиболее маргинализированных детей, в том числе в условиях кризисных гуманитарных ситуаций. На основе постоянной информационно-пропагандистской работы во всех обстоятельствах, использования дезагрегированных данных и акцентирования внимания на масштабном предоставлении услуг и укреплении систем ЮНИСЕФ в сотрудничестве с другими субъектами будет добиваться того, чтобы ни об одном ребенке не было забыто.

18. ЮНИСЕФ активизирует деятельность по учету требования об обеспечении гендерного равенства во всей работе организации в соответствии с Планом действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы. Стратеги-

ческий план предусматривает расширение программ с учетом гендерных факторов в целях достижения результатов для девочек и мальчиков, а также в целях укрепления систем и процессов.

19. Стратегический план, отличительной чертой которого является универсальность, а прочным фундаментом — права человека, ориентирован на те элементы Повестки дня на период до 2030 года, которые имеют особое значение для детей, а именно на цели в области устойчивого развития 1–6 и 16. Кроме того, ЮНИСЕФ во взаимодействии с партнерами будет добиваться устранения основных факторов неравенства и решения проблем урбанизации, изменения климата, дискриминационной практики и повсеместного отсутствия безопасности человека (цели 10, 11, 13 и 17), которые мешают реализации прав всех детей. Стратегический план также учитывает решения Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, положения Парижского соглашения по Рамочной программе Организации Объединенных Наций об изменении климата и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

20. В Стратегическом плане нашли отражение преимущества сотрудничества ЮНИСЕФ и других организаций системы Организации Объединенных Наций, позволяющие пользоваться единой базой экспертных знаний и сократить дублирование в достижении результатов в интересах детей. План также основан на мандате и сравнительных преимуществах организации в деле поддержки Повестки дня на период до 2030 года по отношению к другим организациям системы Организации Объединенных Наций. Они касаются нормотворческой деятельности в области прав ребенка, информационно-пропагандистской деятельности по вопросам политики, укрепления систем и предоставления услуг с целью учета интересов каждого ребенка, а также сохранения возможностей для расширения масштабов гуманитарной деятельности при одновременном содействии обеспечению большей жизнеспособности и гибкости национальных и местных систем.

II. Основные элементы Стратегического плана

21. В Стратегическом плане приводится описание результатов, которые должны быть достигнуты ЮНИСЕФ и основными партнерами к 2021 году в контексте Повестки дня на период до 2030 года (ЧТО). В нем также приводится описание групп детей, которым будет оказываться помощь в различных обстоятельствах (КТО); стратегий осуществления изменений, необходимых для достижения результатов (КАК); и внутренних факторов поддержки стратегий осуществления изменений и достижения результатов (ФАКТОРЫ ПОДДЕРЖКИ). См. диаграмму ниже.

Диаграмма
Основные элементы Стратегического плана на 2018–2021 годы



Поставленная цель

22. Общая цель Стратегического плана — содействовать осуществлению прав всех детей, прежде всего наиболее обездоленных. Эта цель будет достигаться в пяти целевых областях деятельности:

- а) Каждый ребенок живет и благополучно развивается;
- б) Каждый ребенок учится;
- в) Каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации;
- г) Каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде; и
- д) Каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни.

23. Пятая целевая область деятельности — «каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни» — объединяет и охватывает четыре остальные области. Целевые области деятельности также подкрепляются сквозными приоритетами гендерного равенства и гуманитарной деятельности. Кроме того, Стратегический план предусматривает усиление синергии в различных целевых областях деятельности для решения проблемы развития детей в раннем возрасте, проблемы развития подростков и для оказания поддержки детям-инвалидам.

24. Целевые области деятельности, предполагающие пристальное внимание к детям в любых обстоятельствах, взаимосвязаны и отражают комплексный характер Повестки дня на период до 2030 года. Прогресс в каждой целевой области деятельности зависит от прогресса в других областях и способствует ему. Например, обеспечение гендерного равенства в сфере обучения и развития навыков, особенно для девочек на уровне средней школы (целевая область деятельности 2), имеет большое значение для уменьшения количества детских браков (целевая область деятельности 3) и расширения прав и возможностей подростков (целевая область деятельности 5).

25. В таблице результатов осуществления Стратегического плана приводятся показатели эффективности, результативности и отдачи, необходимые для отслеживания прогресса. Они были определены на основе мандата и сравнительных преимуществ ЮНИСЕФ применительно к Повестке дня на период до 2030 года по отношению к другим организациям системы Организации Объединенных Наций. Если показатели эффективности и результативности отражают совместные усилия всех партнеров, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций, то показатели отдачи отражают конкретный вклад организации в реализацию Повестки дня на период до 2030 года.

26. Примеры конкретного сотрудничества с организациями системы Организации Объединенных Наций приводятся в приложении к общей главе.

27. Хотя Стратегический план на 2018–2021 годы базируется на предшествовавшем ему плане, он эволюционировал по нескольким направлениям. Комплексный характер целевой области деятельности 1, которая включает в себя здравоохранение, питание, развитие детей в раннем возрасте и ВИЧ/СПИД, говорит о важности применения комплексных подходов к вопросу выживания и развития детей. В целевой области деятельности 2 первоочередное внимание уделяется обучению, причем больший упор делается на результаты в области образования при сохранении должного внимания к обеспечению доступа, особенно для детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении. Целевая область деятельности 3 направлена на защиту детей от насилия и эксплуатации. Целевая область деятельности 4 посвящена воздействию окружающей среды на выживание и развитие детей. И целевая область деятельности 5 направлена на устранение основных аспектов неравенства, которые не позволяют детям реализовать свои права.

28. Помимо целевых областей деятельности в Стратегическом плане предусмотрена программа обучения по некоторым из основных новых проблем, с которыми сталкиваются девочки и мальчики. Проблема самоубийств среди подростков, психическое здоровье, безопасность дорожного движения и безопасность детей в Интернете — вот примеры тех областей, в которых ЮНИСЕФ будет взаимодействовать с партнерами в целях получения более подробной информации о том, какие продукты дают результаты для девочек и мальчиков и позволяют разработать надлежащие и гибкие модели реагирования.

Целевые области деятельности

29. **Целевая область деятельности 1** направлена на обеспечение того, чтобы каждый ребенок жил и благополучно развивался. Она согласуется с достижением целей в области устойчивого развития 2, 3 и 5 в гуманитарной сфере и в области развития, а также со статьями 6 и 24 Конвенции о правах ребенка.

30. Более 40 процентов детей в возрасте до пяти лет рискуют не реализовать свой физический, умственный, психический и/или социальный и эмоциональный потенциал из-за нищеты или плохого состояния здоровья и питания,

включая плохой уход и недостаточный уровень заботы. Среди основных причин этого слабые системы родовспоможения, небезопасная обстановка и затяжные гуманитарные кризисы.

31. Инфекционные заболевания, такие как пневмония, диарея и малярия, остаются основными причинами смертности среди детей в возрасте до пяти лет, причем все более значительная доля умерших среди этой возрастной группы приходится на младенцев. Бедствия, конфликты и эпидемии усугубляют эту ситуацию из-за нестабильного доступа к действующим основным медицинским услугам и большей подверженности пострадавшего от этих бед населения связанным со здоровьем рискам.

32. В масштабах всего мира недоедание является одной из причин примерно половины случаев гибели детей в возрасте до пяти лет; ежегодного от недоедания умирает около 3 миллионов детей, смерть которых можно было предотвратить. Недоедание тормозит развитие ребенка, что зачастую имеет последствия, которые сказываются на протяжении всей жизни. Согласно оценкам, в настоящее время 4 миллиона детей с тяжелыми формами острого недоедания проживают в странах, затронутых гуманитарными кризисами.

33. Низкий уровень охраны материнства по-прежнему подрывает благополучие и права женщин и девочек-подростков, а также уменьшает шансы детей на выживание и благополучное развитие.

34. Несоизмеримо большое воздействие на детей продолжает оказывать эпидемия ВИЧ. ВИЧ-инфицированные дети в возрасте до пяти лет сталкиваются с наивысшим риском умереть от СПИДа. СПИД также остается одной из основных причин смерти среди подростков, причем в этом вопросе можно говорить о значительных гендерных аспектах. Согласно прогнозам, число новых случаев ВИЧ-инфицирования среди подростков — две трети из которых приходится на долю девочек — увеличится с 250 000 в 2015 году почти до 400 000 в год к 2030 году, если не удастся достичь устойчивого прогресса в плане охвата подростков.

35. В этой связи ЮНИСЕФ в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами будет способствовать достижению целевых показателей целей в области устойчивого развития в том, что касается материнской, младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет; ВИЧ и СПИДа; и замедленного роста и различных форм недоедания, и будет содействовать развитию детей в раннем возрасте и обеспечению охраны здоровья и нормального питания подростков с учетом гендерных факторов.

36. ЮНИСЕФ будет оказывать правительствам поддержку в выявлении и устранении факторов, препятствующих наличию и использованию качественных услуг в области здравоохранения, питания, борьбы с ВИЧ и поддержки детей в раннем детстве. Соответствующие меры будут включать в себя укрепление систем, особенно на субнациональном и общинном уровнях, в целях борьбы с основными заболеваниями, включая диарею, пневмонию, малярию и туберкулез; повышение качества медицинского обслуживания; улучшение коммуникации в интересах развития; совершенствование систем закупок и распределения и воздействия на рынки; улучшение гендерного анализа; и улучшение координации проводимой работы с оказанием услуг в области водоснабжения и санитарии (целевая область деятельности 4) и в области социальной защиты (целевая область деятельности 5). ЮНИСЕФ будет также поддерживать исследования и создание вакцин и лекарственных препаратов для профилактики и лечения детских болезней. Ни один ребенок не должен быть

забыт, и ЮНИСЕФ будет энергично добиваться всеобщего охвата детей медико-санитарными услугами.

37. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами будет также повышать готовность к чрезвычайным ситуациям с точки зрения общественного здравоохранения.

38. В сфере гуманитарной помощи ЮНИСЕФ будет оказывать поддержку в проведении расширенных оценок и анализов в области питания, в устранении проблемы тяжелого острого недоедания и в организации питания младенцев и детей младшего возраста, а также активизирует деятельность по спасению детей на основе предоставления услуг группам населения и общинам. ЮНИСЕФ будет также поддерживать активизацию усилий по внедрению профилактики гендерного насилия и по уменьшению такой опасности в программы питания и здравоохранения. ЮНИСЕФ будет поддерживать и пропагандировать среди партнеров принятие соответствующих нормам международного гуманитарного права мер для обеспечения того, чтобы дети и их семьи не были лишены доступа к продовольствию и основным медико-санитарным услугам, а также в целях недопущения уничтожения или повреждения важнейших объектов гражданской инфраструктуры, таких как больницы.

39. **Целевая область деятельности 2** направлена на обеспечение того, чтобы каждый ребенок мог учиться. Право на образование зафиксировано в статьях 28 и 29 Конвенции о правах ребенка. Кроме того, образование является одним из факторов обеспечения равноправия, сокращения масштабов нищеты, расширения прав и возможностей, формирования мирных и инклюзивных обществ и обеспечения экономического роста. Особенно большую роль с точки зрения преобразования личности образование играет, когда речь идет о девочках: как свидетельствуют факты, обучение девочек, особенно на уровне средней школы, открывает перед ними возможности, которыми они могут пользоваться на протяжении всей жизни. Таким образом, целевая область деятельности 2 служит поддержкой в достижении многих целей в области устойчивого развития, в частности целей 4 и 5, причем как в гуманитарном плане, так и в плане развития.

40. В масштабах всего мира доступа к обучению с его возможностями не имеют более половины детей дошкольного возраста, 61 миллион детей в возрасте на уровне младших классов, 60 миллионов подростков в возрасте на уровне средних классов и 142 миллиона подростков в возрасте на уровне старших классов. К ним относятся и дети, живущие в нестабильной обстановке и в условиях конфликта; они составляют более половины всех детей, не посещающих школу.

41. Несмотря на определенный прогресс в этом вопросе, среди девочек детей, не посещающих начальную школу, по-прежнему больше, чем среди мальчиков. Кроме того, в странах, затронутых конфликтом, девочек, не посещающих школу, в 2,5 раза больше, чем мальчиков. Недостаточный прогресс в деле обеспечения всеобщего образования объясняется отчасти изолированностью беднейших и других уязвимых групп, включая детей-инвалидов и детей, относящихся к меньшинствам.

42. Однако доступ к образованию сам по себе еще не является достаточной гарантией того, что ребенок чему-то научится. Если говорить обо всем мире, то около 250 миллионов детей, посещающих начальную школу, не имеют элементарных навыков чтения и счета. Существуют также большие различия в обучении внутри стран и между странами. Общими глубинными причинами для всех

стран, которые не в состоянии удовлетворить образовательные потребности детей, являются слабость системы образования и затяжные кризисы.

43. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с партнерами будет уделять повышенное внимание укреплению систем образования для обеспечения того, чтобы школа действительно учила, особенно наиболее обездоленных детей, и чтобы образовательные системы были обеспечены ресурсами, позволяющими реагировать на риски, связанные с бедствиями, конфликтами и другими потрясениями. ЮНИСЕФ будет стремиться к расширению возможностей для наиболее обездоленных мальчиков и девочек, начиная с самого младшего возраста до старших классов средней школы, в том числе путем поддержки неформального и ускоренного обучения тех детей, о которых уже забыли.

44. Кроме того, ЮНИСЕФ будет уделять особое внимание совершенствованию таких систем образования, которые обеспечивают развитие навыков девочек и мальчиков в течение всего детства, в том числе в подростковом возрасте, в целях поощрения как в школе, так и вне школы равноправия в образовании, личной самостоятельности, активной гражданской позиции, гендерного равенства, отказа от насилия и обеспечения возможностей в плане трудоустройства. Нельзя забывать ни об одном ребенке. Необходимо делать больше для девочек, в частности в вопросах повышения их безопасности и ликвидации сексуального и гендерного насилия и жестокого обращения.

45. В кризисных гуманитарных ситуациях ЮНИСЕФ будет добиваться для пострадавших детей непрерывного доступа к учебным программам. Помимо содействия обеспечению надежных и безопасных условий для обучения, ЮНИСЕФ будет поддерживать развитие жизненных навыков у детей и молодежи, включая оказание психосоциальной помощи. ЮНИСЕФ будет также вести информационно-разъяснительную работу и вместе с соответствующими партнерами будет на основании норм международного гуманитарного права принимать меры для обеспечения защиты детей и преподавателей, а также для недопущения уничтожения или повреждения школ.

46. **Целевая область деятельности 3** ориентирована на обеспечение того, чтобы все девочки и мальчики были защищены от насилия и эксплуатации как в гуманитарном плане, так и в плане развития. Речь идет о всех формах насилия, включая гендерное насилие, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Обязанность защищать детей от насилия и эксплуатации закреплена в многочисленных статьях Конвенции о правах ребенка, в частности в статьях 19 и 34–38. Цель 3 обеспечивает поддержку в достижении многих целей в области устойчивого развития, в частности целей 5, 8 и 16.

47. Общемировые оценочные данные свидетельствуют о том, что сотни миллионов девочек и мальчиков подвергаются насилию, эксплуатации или воздействию вредных обычаев и традиций в той или иной форме. Каждая десятая девочка в возрасте до 20 лет подвергалась насильственному половому акту, изнасилованию или иным действиям сексуального характера. Опасность подвергнуться сексуальному насилию распространяется и на мальчиков. Почти 750 миллионов девочек и женщин вступили в брак в детском возрасте, а по меньшей мере 200 миллионов девочек и женщин подверглись калечащим операциям на женских половых органах/женскому обрезанию. Сотни тысяч детей-беженцев и детей-мигрантов сталкиваются с серьезной угрозой насилия, эксплуатации и злоупотреблений, включая торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов. Кроме того, по меньшей мере 2,7 миллиона детей, многие из которых являются инвалидами, проживают в домах-интернатах.

48. В чрезвычайных ситуациях необходимы дополнительные меры по защите детей для решения проблемы их повышенной уязвимости, обусловленной рисками в плане защиты, которые усугубляются гуманитарными кризисами, и вновь возникающими рисками. Это особенно касается перемещенных детей, несопровождаемых детей, детей, разлученных с семьями, и детей-сирот, детей и женщин, подвергающихся опасности гендерного насилия или непосредственно пострадавших от него, детей, живущих в районах, затронутых вооруженным конфликтом, детей-инвалидов и детей, относящихся к меньшинствам.

49. Гендерное насилие — это одно из наиболее распространенных нарушений прав человека во всем мире. Конфликты, бедствия и перемещение населения могут приводить к активизации различных форм гендерного насилия, которому девочки и женщины подвергаются даже в мирное время. Недостаток систем формальной защиты и правосудия в сочетании с разделением семей и общин повышают риск гендерного насилия и уменьшают возможности для лечения, реабилитации и восстановления. Увеличение масштабов воздействия на людей гуманитарных кризисов требует от ЮНИСЕФ активизировать действия по реагированию на гендерное насилие в чрезвычайных ситуациях.

50. Во взаимодействии с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и партнерами ЮНИСЕФ будет стремиться защитить детей от насилия и эксплуатации, уделяя особое внимание сокращению масштабов насилия, борьбе с вредными обычаями и традициями в отношении девочек, устранению эксплуатации и увеличению доступа детей к правосудию.

51. ЮНИСЕФ сконцентрируется на конкретных потребностях девочек и мальчиков в защите и на их интересах, а также на укреплении механизмов защиты посредством серьезного инвестирования в национальные системы, диалог между общинами и изменение моделей поведения. В частности, ЮНИСЕФ будет помогать правительствам укреплять и расширять их инфраструктуру социальных услуг и системы организации индивидуальной работы с населением и будет взаимодействовать с общинами в целях укрепления их возможностей по защите детей.

52. Опираясь на принцип ответственности государств, ЮНИСЕФ будет оказывать поддержку программам по укреплению потенциала органов правосудия и административных органов, а также систем регистрации актов гражданского состояния. Цель состоит в том, чтобы с детьми-жертвами, свидетелями и виновными, желающими получить доступ к правосудию и/или участвующими в уголовном, гражданском и административном судопроизводстве, обращались в соответствии с международными стандартами. ЮНИСЕФ будет также выступать за изменения в политике и законодательстве и будет поддерживать развитие потенциала национальных правозащитных учреждений в плане облегчения доступа к ориентированным на интересы детей средствам правовой защиты.

53. В кризисных гуманитарных ситуациях ЮНИСЕФ будет поддерживать общинные подходы к оказанию психосоциальной поддержки девочкам, мальчикам и женщинам, подвергающимся гендерному насилию, в том числе путем предоставления безопасных убежищ. Кроме того, ЮНИСЕФ будет добиваться того, чтобы семьи не разлучались, и будет поддерживать воссоединение несопровождаемых и разлученных с семьями детей, будет добиваться предотвращения вербовки детей, содействовать освобождению и реинтеграции девочек и мальчиков, связанных с вооруженными силами и группами, и будет продолжать поддерживать программы по профилактике гибели и ранений детей от наземных мин и вооружений взрывного действия и по оказанию помощи пострадавшим от них детям. ЮНИСЕФ будет стремиться обеспечить защиту с учетом гендерных факторов детям, пострадавшим от грубых нарушений в условиях

вооруженных конфликтов, и расширит оказание услуг по предоставлению поддержки жертвам. Подходы к управлению по результатам будут включать анализ рисков, связанных с бедствиями, конфликтами, изменением климата и другими потрясениями, для детей и женщин и будут укреплять согласованность и взаимодополняемость программ в области развития и гуманитарных программ. Будет продолжена деятельность по рационализации рабочих процессов и их согласованию с рабочими процессами других организаций системы Организации Объединенных Наций.

54. ЮНИСЕФ будет и впредь призывать все стороны в конфликте соблюдать нормы международного гуманитарного права и стандарты в области прав человека и будет поддерживать деятельность по отслеживанию нарушений прав детей и своевременную и надлежащую пропагандистскую и программную деятельность по реагированию на такие нарушения.

55. **Целевая область деятельности 4** устанавливает в качестве приоритета обеспечение безопасной и чистой окружающей среды для детей; это право закреплено в статье 24 Конвенции о правах ребенка. Эта целевая область деятельности способствует достижению целей 6, 11, 13 и 16 в области устойчивого развития.

56. Доступ к безопасной воде, улучшение санитарных условий и обеспечение надлежащей гигиены имеют жизненно важное значение для благополучия девочек и мальчиков. Это способствует улучшению здоровья и питания (целевая область деятельности 1), качественному образованию (целевая область деятельности 2), а также сохранению достоинства, особенно женщин и девочек.

57. За последние десятилетия в предоставлении более широкого доступа к улучшенному водоснабжению и санитарии были достигнуты серьезные успехи. Однако, по имеющимся оценкам, 2,4 миллиарда человек все еще не имеют доступа к улучшенным санитарно-канализационным системам, а 663 миллиона человек — к улучшенным источникам питьевой воды. Полмиллиарда женщин и девочек не имеют доступа к надлежащим средствам гигиены во время менструации. В кризисных гуманитарных ситуациях доступ к безопасной воде и санитарии зачастую прерывается и нарушается, в том числе в качестве военной стратегии или вследствие боевых действий.

58. Миллионы детей во всем мире также ощущают на себе последствия конфликта и нестабильности, изменения климата, стихийных бедствий и загрязнения воздуха. Поэтому безопасная и чистая окружающая среда важна для детей как никогда.

59. Сегодня более половины детей мира проживает в городах, притом многие из них — в городских трущобах. Крайне важно сделать так, чтобы городское планирование проводилось с учетом прав женщин, девочек и мальчиков.

60. Около 28 процентов детей во всем мире живут в нестабильных и затронутых конфликтом районах, причем к 2030 году этот показатель увеличится до одной трети. Изменение климата и стихийные бедствия также представляет серьезную опасность для детей и их опекунов, большинство из которых — женщины: более полумиллиарда детей проживают в районах с крайне высоким риском наводнений и почти 160 миллионов детей живут в зонах высокой или очень высокой засухи.

61. Для решения проблем, касающихся водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ), ЮНИСЕФ будет продолжать сотрудничать с партнерами в целях укрепления национальных систем, уделяя особое внимание гендерным аспектам. ЮНИСЕФ будет также поддерживать инициативы по ВССГ в школах и

медицинских центрах, принимая во внимание особые потребности женщин, девочек и детей-инвалидов. ЮНИСЕФ будет оказывать поддержку усилиям по расширению программ и услуг, направленных на улучшение гигиены девочек-подростков в период менструации. Дополнительные усилия будут ориентированы на деятельность на базе общин, направленную на устранение поведенческих и социальных барьеров.

62. В кризисных гуманитарных ситуациях ЮНИСЕФ будет предоставлять спасительный доступ к безопасной воде и будет поддерживать обеспечение гигиены и санитарии с учетом гендерных факторов. В рамках своего мандата ЮНИСЕФ будет также поддерживать и пропагандировать среди партнеров меры по недопущению отказа в доступе детям и их семьям к воде и санитарным услугам и по недопущению уничтожения или повреждения соответствующих объектов.

63. ЮНИСЕФ будет сотрудничать с организациями системы Организации Объединенных Наций в целях оказания странам поддержки в деле разработки или укрепления стратегий и программ, касающихся борьбы с изменением климата, уменьшения опасности бедствий и миростроительства, с тем чтобы те отвечали потребностям женщин и детей, и будет повышать согласованность и взаимодополняемость гуманитарных программ и программ развития путем поддержки систем, с тем чтобы они были лучше подготовлены к потрясениям и стрессам, могли лучше реагировать на них и быстрее восстанавливаться после них.

64. В городах ЮНИСЕФ будет поддерживать распространение деятельности по оказанию основных услуг на самые бедные городские общины; работать с местными органами власти, добиваясь того, чтобы городское планирование проводилось с учетом интересов детей; и заниматься укреплением фактологической базы по вопросам неравенства среди детей.

65. **Целевая область деятельности 5** подкрепляет остальные целевые области деятельности, поскольку ориентирована на устранение некоторых основных аспектов неравенства, которые мешают детям реализовать свои права. Она обеспечивает поддержку в достижении нескольких целей в области устойчивого развития, в частности целей 1, 5 и 10, и согласуется с многочисленными статьями Конвенции о правах ребенка, такими как статьи 2, 23, 26 и 30.

66. Во многом лишения, с которыми сталкиваются находящиеся в наиболее неблагоприятном положении дети, являются результатом жизни в нищете, идет ли речь о девочках или молодых женщинах, детях-инвалидах или детях, относящихся к меньшинствам.

67. Последствия нищеты дети ощущают на протяжении всей жизни. Среди тех, кто живет в нищете, детей в два раза больше, чем взрослых, и живущий в нищете ребенок, став взрослым, скорее всего, также будет жить в нищете. Гендерное неравенство способствует сохранению нищеты.

68. В сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами ЮНИСЕФ будет помогать правительствам проводить регулярную оценку масштабов многомерной детской нищеты и отчитываться по итогам такой оценки. Он будет также оказывать поддержку в принятии национальных планов и бюджетов мероприятий по борьбе с детской нищетой. ЮНИСЕФ будет продолжать работу по расширению программы переводов денежных средств, особенно матерям, в интересах находящихся в наиболее неблагоприятном положении детей и укреплять национальные системы социальной защиты, включая обеспечение готовности к масштабному реагированию в случае гуманитарных кризисов.

69. Среди приоритетов организации применительно к целевой области деятельности 5 следует назвать также борьбу с неравенством функций и традиционных ролей девочек и мальчиков; усиление поддержки детей-инвалидов; сокращение масштабов многомерной детской нищеты; укрепление социальной защиты детей и содействие расширению прав и возможностей подростков.

70. В целях поощрения гендерного равенства ЮНИСЕФ будет бороться с дискриминационной политикой, а также с такими процессами и стереотипами социального устройства, которые закрепляют за полами определенные роли и нормы поведения, и будет поддерживать девочек и мальчиков с раннего детства до подросткового возраста в целях привития им и формирования у них более равноправных гендерных норм и моделей поведения. Предполагаемые инициативы будут включать в себя программы обучения выполнению родительских обязанностей и уходу за маленькими детьми, мероприятия по вовлечению общин и обеспечению участия подростков; обучение персонала, работающего непосредственно с населением, с учетом гендерных факторов, в том числе в рамках деятельности по обеспечению готовности к оказанию гуманитарной помощи; и оказание поддержки в осуществлении изменений в правовой сфере и в политике.

71. Дети-инвалиды относятся к числу наиболее обездоленных детей. У них меньше возможностей для того, чтобы посещать школу, иметь доступ к медицинским услугам или доносить до общества свое мнение. В кризисных гуманитарных ситуациях дети-инвалиды сталкиваются с повышенным риском насилия, и зачастую они лишены возможности получать гуманитарную помощь.

72. ЮНИСЕФ будет и впредь оказывать странам поддержку в устранении многочисленных барьеров, мешающих им добиваться результатов в работе с девочками-инвалидами и мальчиками-инвалидами, с тем чтобы те могли пользоваться общедоступными услугами. Кроме того, ЮНИСЕФ будет продолжать инвестировать средства в деятельность по сбору и использованию данных, касающихся детей-инвалидов.

73. Подростковый возраст — это важнейший период с точки зрения становления, который глубоко и очень по-разному влияет на всю последующую жизнь девочек и мальчиков. У подростков есть все возможности для того, чтобы стать мощными проводниками позитивных перемен, однако очень часто их особым потребностям не уделяется приоритетного внимания.

74. В целях содействия расширению их прав и возможностей ЮНИСЕФ будет поддерживать такие национальные стратегии и системы предоставления услуг, которые отвечают потребностям девочек и мальчиков подросткового возраста. Он будет содействовать созданию условий для систематического участия подростков в принятии решений, влияющих на их жизнь, и будет поддерживать программы, которые помогают превратить их в просвещенных и активных членов общества и повысить их участие в общественной жизни.

75. ЮНИСЕФ будет и впредь способствовать поощрению прав детей, относящихся к меньшинствам, на равный доступ к социальным услугам и на жизнь, свободную от дискриминации. Соответствующие меры будут включать в себя использование данных и информации для освещения вопросов, затрагивающих детей, относящихся к меньшинствам; поддержку в выполнении рекомендаций, вынесенных Комитетом по правам ребенка, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитетом по правам инвалидов; и укрепление систем контроля за соблюдением прав ребенка.

76. В кризисных гуманитарных ситуациях ЮНИСЕФ будет поддерживать программы перевода наличных средств с целью помочь семьям в получении достойного доступа к товарам и услугам и укрепить национальные системы социальной защиты. ЮНИСЕФ будет также уделять особое внимание борьбе с социальной изоляцией путем поддержки деятельности по оказанию непосредственной поддержки с учетом гендерных факторов и предоставления комплекса услуг, доступных для инвалидов. Страновым отделениям и партнерам будет оказываться поддержка в совершенствовании баз данных об исполнении программ, обеспечении более активного участия общин и укреплении механизмов подотчетности.

77. ЮНИСЕФ привержен делу осуществления прав всех детей - везде и повсюду. Успех Стратегического плана будет оцениваться по тому, смогут ли воспользоваться его результатами наиболее обездоленные дети. Подробная информация по группам детей, которым будет оказываться помощь в различных ситуациях, приводится в таблице результатов осуществления Стратегического плана.

III. Сквозные приоритеты

Гуманитарная деятельность

78. Существенно важными элементами мандата ЮНИСЕФ являются сугубо гуманитарная деятельность и выполнение Основных обязательств в интересах детей при проведении гуманитарных мероприятий. Защита детей в кризисных гуманитарных ситуациях при одновременном удовлетворении их потребностей и учете факторов их уязвимости крайне важна для обеспечения прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, отдача от нее еще больше, когда она подкрепляет гуманитарные инвестиции, которые улучшают долгосрочные результаты развития, и ускоряет устойчивое развитие.

79. В соответствии со своим мандатом ЮНИСЕФ сосредоточится на оказании более оперативной, более эффективной и масштабной гуманитарной помощи согласно Основным обязательствам в интересах детей при проведении гуманитарных мероприятий, включая меры по адаптации в целях эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и в ходе массовых перемещений населения и затяжных кризисов. Это предполагает повышенное внимание к увеличению охвата и качества гуманитарной помощи; к обеспечению признания того, что кризисы очень по-разному влияют на женщин и мужчин, девочек и мальчиков; и к обеспечению центральной роли защиты, с особым упором на реагирование на серьезные нарушения в отношении детей в условиях вооруженного конфликта.

80. Усилия по укреплению систем будут включать в себя содействие координации на национальном уровне, поддержку эффективных стратегий и возможностей быстрого расширения масштабов оказываемых услуг по спасению жизней и по защите в условиях гуманитарных кризисов. Гуманитарная деятельность будет на более систематической основе включать в себя взаимодействие с общинами и подотчетность перед пострадавшим населением и общинами, в том числе по линии коммуникации в интересах развития и создания площадок для участия подростков. ЮНИСЕФ будет, по мере возможности, взаимодействовать с национальными и местными службами быстрого реагирования и поддерживать их.

81. ЮНИСЕФ будет и впредь укреплять свою гуманитарную деятельность с помощью более совершенных программ, учитывающих факторы риска, включая инвестирование в основные мероприятия по обеспечению готовности, проведение национальных и субнациональных оценок рисков и поощрение учета стратегий уменьшения рисков в планах развития и секторальной политике в целях содействия обеспечению социальной сплоченности и формированию мирного общества. ЮНИСЕФ будет поддерживать проведение согласованных оценок потребностей и разработку межучрежденческих стратегий и планов гуманитарного реагирования, в том числе в рамках механизмов комплексно-тематической координации. Это позволит повысить согласованность и взаимодополняемость гуманитарных программ и программ развития, причем не только в интересах более эффективного реагирования на неотложные потребности, но и в интересах содействия достижению общих результатов в целях уменьшения в течение нескольких лет потребностей, факторов уязвимости и рисков.

82. Рабочие процессы ЮНИСЕФ будут содействовать более согласованному управлению по результатам всеми программами развития и гуманитарными программами, повышению транспарентности и применению в отчетности по гуманитарной деятельности стандартов Международной инициативы в отношении транспарентности помощи, а также рационализации процессов и их согласованию с партнерами-исполнителями.

83. ЮНИСЕФ будет также в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами поддерживать более гибкие методы и системы сбора данных и проведение совместных анализов, которые подходят для нестабильных и кризисных гуманитарных ситуаций.

84. Наглядное краткое описание гуманитарных целей Стратегического плана прилагается таблице результатов.

Гендерное равенство

85. Организация уделяет пристальное внимание вопросам равенства и признает огромное значение обеспечения равенства между девочками и мальчиками, а также тесную связь между благополучием и правами женщин и благополучием и правами детей. Имеется огромная база данных, свидетельствующих о том, что благополучие детей чаще всего зависит от выживания женщин, обеспечения их защиты и предоставления им возможностей.

86. В деле поощрения гендерного равенства во всем мире достигнут значительный прогресс, но многое еще предстоит сделать. Во многих странах девочек по-прежнему ценят меньше, чем мальчиков, и у них меньше возможностей для выживания и благополучного развития.

87. Нестабильность, конфликты и частые бедствия могут еще больше усугубить гендерное неравенство и увеличить и без того несоразмерно тяжелое бремя ответственности за поддержку и защиту детей, которое несут женщины.

88. Основанные на Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы, а также на общесистемных усилиях по поощрению гендерного равенства гендерные результаты интегрированы во все пять целевых областей деятельности в рамках Стратегического плана. Эти результаты включают оказание качественных услуг по охране материнского здоровья; удовлетворение гигиенических нужд в период менструации; организацию питания женщин и девочек; предоставление девочкам и мальчикам равных возможностей в плане образования и приобретения навыков; устранение практики детских браков; и изменение дискриминирующих по признаку пола ролей и традиций. В

Стратегическом плане не только предусмотрены задачи в области обеспечения гендерного равенства, но и уделяется особое внимание устранению некоторых из основных препятствий на пути расширения прав и возможностей девочек-подростков. Привлечение мужчин и мальчиков к преобразованиям имеет решающее значение для устранения коренных причин дискриминации по признаку пола и для трансформации социальных норм.

89. Пристальное внимание уделяется внедрению гендерного анализа в деятельность по разработке и осуществлению программ, совершенствованию деятельности по сбору и использованию дезагрегированных данных, налаживанию партнерских связей, укреплению потенциала, достижению гендерного паритета при укомплектовании штатов и эффективному использованию ресурсов. Результаты и стратегии применительно к обеспечению гендерного равенства подробнее излагаются в Плане действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы. ЮНИСЕФ и другие организации системы Организации Объединенных Наций также предложили использовать общие показатели скоординированных действий в поддержку гендерного равенства.

IV. Стратегии осуществления изменений

90. В стратегическом плане изложены стратегии осуществления изменений (КАК) для достижения результатов по всем пяти целевым областям деятельности. ЮНИСЕФ, который ставит во главу угла своей деятельности принципы и стандарты в области прав человека, добивается изменений на основе объединения масштабных высококачественных программ, использования инноваций и сбора данных и делает это в партнерстве с правительствами, другими партнерами из системы Организации Объединенных Наций, гражданским обществом, частным сектором, общинами и детьми. Он использует все эти источники для осуществления широких изменений на национальном и глобальном уровнях на основе информационно-просветительской деятельности, использования средств коммуникации и проведения пропагандистских кампаний. Кроме того, ЮНИСЕФ активизирует во всем мире общественную поддержку добровольческой деятельности, проводит информационно-пропагандистскую работу по мобилизации ресурсов на благо детей и сотрудничает с партнерами в целях достижения еще большей отдачи. К основным стратегиям осуществления изменений, которым ЮНИСЕФ будет уделять первоочередное внимание в 2018–2021 годах, относятся:

91. **Разработка программ по достижению масштабных результатов в интересах детей.** ЮНИСЕФ будет способствовать разработке межсекторальных и многосекторальных программ, обеспечивающих целостный и основанный на правах человека подход к решению проблем детей и к улучшению условий, в которых они живут. ЮНИСЕФ будет поддерживать укрепление политики, потенциала и систем на национальном и субнациональном уровнях в целях обеспечения более эффективного предоставления основных услуг детям, находящимся в наиболее неблагоприятном положении, включая координацию и быстрое увеличение масштабов услуг по спасению жизней и по защите в условиях гуманитарных кризисов, а также укрепление систем социальной защиты, с тем чтобы те были готовы к увеличению объемов переводов денежных средств в чрезвычайных ситуациях. Основываясь на фактических данных, ЮНИСЕФ будет также уделять повышенное внимание расширению программ по поддержке изменения поведенческих моделей и взаимодействия с общинами, в том числе в кризисных гуманитарных ситуациях. ЮНИСЕФ будет укреплять согласованность и взаимосвязь между широкими возможностями для гуманитарной деятельности и долгосрочными программами, в том числе оказывать поддержку в

проведении общей оценки потребностей и анализа рисков, связанных с бедствиями, конфликтами, изменением климата и другими потрясениями, и в осуществлении совместно с партнерами соответствующих программ с учетом рисков. Эти взаимодополняющие подходы будут способствовать согласованности гуманитарных программ и программ в области развития. Значительный упор будет также делаться на поддержку сотрудничества, обмен опытом и поощрение инноваций и партнерств в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

92. Разработка программ с учетом гендерных факторов во всех обстоятельствах. В целях содействия разработке, осуществлению и мониторингу качественных программ, учитывающих гендерные факторы, ЮНИСЕФ будет продолжать деятельность по совершенствованию и стандартизации инструментов, оказанию технической помощи, укреплению потенциала и представлению рекомендаций в интересах страновых отделений, с тем чтобы те могли проводить эффективный гендерный анализ и приоритизацию научно обоснованных и эффективных стратегий осуществления изменений, которые в наибольшей степени подходят для использования сравнительных преимуществ организации. Эти стратегии подробнее излагаются в Плане действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы.

93. Получение поддержки в деле защиты интересов детей со стороны лиц, ответственных за принятие решений, и широкой общественности. ЮНИСЕФ станет еще более активным проводником усилий по пропаганде, организации просветительских кампаний, мобилизации средств и коммуникационной деятельности в интересах детей и будет сотрудничать с другими организациями в целях формирования альянсов и движений за перемены. Благодаря такой общественной работе организация добьется прогресса в привлечении 100 миллионов сторонников защиты детей, которые будут добровольно предлагать свои услуги, вести пропагандистскую работу и оказывать помощь. Эта стратегия также включает в себя поддержку фирменной марки ЮНИСЕФ и поддержку молодежи и детей в качестве проводников перемен.

94. Формирование и использование ресурсов и партнерств в интересах детей. ЮНИСЕФ будет выступать за национальное финансирование и бюджетирование программ, служащих интересам детей. Кроме того, он будет и впредь уделять пристальное внимание мобилизации ресурсов, предоставляемых правительствами и частным сектором, включая частных лиц, фонды и корпорации, в целях получения максимально возможных по объему, долгосрочных, гибких и предсказуемых финансовых ресурсов для поддержки программ и информационно-пропагандистской деятельности ЮНИСЕФ в интересах детей, в том числе для обеспечения готовности и осуществления гуманитарной деятельности. Аргументами в пользу более пристального внимания к мобилизации ресурсов являются амбициозность Повестки дня на период до 2030 года, растущий спрос со стороны правительств принимающих стран на сотрудничество в проведении масштабных мероприятий, которые могут обеспечить преобразования, предусмотренные в целях в области устойчивого развития, и необходимость принятия мер в связи с по-прежнему частыми и сложными гуманитарными кризисами.

95. В рамках поддержки Повестки дня на период до 2030 года ЮНИСЕФ будет продолжать укреплять партнерские отношения с правительствами в целях достижения масштабных результатов в интересах девочек и мальчиков. В целях поддержки действий в интересах детей будет расширено сотрудничество с партнерами из гражданского общества, включая дальнейшее взаимодействие с неправительственными организациями, организациями на уровне общин, фон-

дами и научными учреждениями. Будет укрепляться стратегическое и оперативное партнерство с международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк и региональные банки развития. ЮНИСЕФ будет также расширять сотрудничество с деловыми кругами в целях использования их основных активов в интересах детей.

96. В период 2014–2017 годов отмечается существенное увеличение объема поступлений: фактические поступления на 21 процент превышают сумму, которая была запланирована в ходе среднесрочного обзора. Глубокий анализ общемировых тенденций мобилизации ресурсов из государственного и частного секторов позволил выявить возможности для дополнительного роста, в частности за счет более активного набора и удержания доноров, вносящих ежемесячные взносы, и более пристального внимания к возможностям по мобилизации традиционных средств, средств корпораций и фондов. Эта деятельность будет опираться на способность ЮНИСЕФ демонстрировать результативность и рентабельность своей работы. Общая сумма поступлений в период 2018–2021 годов составит, по оценкам, 22,8 млрд. долл. США, из которых 16,5 млрд. долл. США придется на прочие ресурсы и 6,3 млрд. долл. США — на регулярные ресурсы, причем последние, согласно прогнозам, будут увеличиваться более быстрыми темпами, главным образом в результате увеличения поступлений от частного сектора. Ресурсы будут направляться туда, где они больше всего нужны, с тем чтобы не был забыт ни один ребенок. Комплексный план обеспечения ресурсами и сводная таблица результатов и ресурсов в поддержку осуществления Стратегического плана представлены в виде таблиц 1 и 2 ниже.

97. **Использование возможностей предприятий и рынков в интересах детей.** Как на глобальном, так и на страновом уровнях ЮНИСЕФ будет продолжать использовать возможности партнеров в частном секторе для улучшения жизни детей во всем мире, опираясь на их основную деятельность и инновации и агитируя их за соблюдение прав ребенка. ЮНИСЕФ будет продолжать воздействовать на глобальный и местные рынки в интересах детей, в том числе будет добиваться новых исследований и разработок в области создания вакцин, лекарств и технологий для достижения целевых показателей, предусмотренных целями в области устойчивого развития. Это потребует внимания к устранению рыночных барьеров, которые препятствуют доступу детей к поставкам предметов первой необходимости.

98. **Единство действий Организации Объединенных Наций.** В соответствии с ЧВОП 2016 года ЮНИСЕФ будет сотрудничать с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в целях повышения слаженности системы и внедрения более комплексных подходов ради достижения более высоких результатов в интересах детей и реализации Повестки дня на период до 2030 года. Усилия будут сосредоточены на: содействии обеспечению того, чтобы рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) носили более стратегический характер, опирались на стандарты и принципы в области прав человека, согласовывались с национальными приоритетами и опирались на общие оценки потребностей и совместный анализ; повышении качества работы и обеспечении более глубокого взаимодействия в рамках страновых групп по оценке результатов; руководстве или совместном руководстве группами в рамках соответствующих стратегических областей с учетом сравнительных преимуществ; и применении стандартных оперативных процедур для инициативы «Единство действий».

99. Кроме того, ЮНИСЕФ будет в сотрудничестве с партнерами по системе развития Организации Объединенных Наций заниматься разработкой общесистемных мер по межсекторальным вопросам, таким как сокращение масштабов нищеты и неравенства; гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек; охрана здоровья матерей и подростков и борьба с ВИЧ; согласованность и взаимодополняемость гуманитарных программ и программ развития; изменение климата; и дезагрегированные данные по вопросам устойчивого развития. Общие показатели позволят отслеживать действия всех четырех организаций в этих шести областях. ЮНИСЕФ будет опираться на прочные партнерские отношения с членами семьи Организации Объединенных Наций и другими субъектами в целях достижения долгосрочных результатов в интересах детей в этих областях и в других областях, указанных в таблице результатов. В таблице результатов указаны основные партнеры Организации Объединенных Наций по каждой целевой области деятельности.

100. Мы будем также стараться использовать общие показатели на страновом уровне по линии РПООНПР и связанных с ними инструментов, включая планы оказания гуманитарной помощи.

101. В кризисных гуманитарных ситуациях ЮНИСЕФ будет и впредь оказывать поддержку гуманитарным страновым группам в целях достижения ими результатов в интересах детей и их семей. ЮНИСЕФ будет и впредь инвестировать в свою роль ведущего учреждения в области питания и ВССГ и учреждения, осуществляющего совместное руководство в области образования и в сфере защиты детей, а также будет оставаться местом пребывания секретариата инициативы в области коммуникации и взаимодействия с общинами. ЮНИСЕФ будет также продолжать укреплять партнерские связи с национальными службами и службами быстрого реагирования и будет поддерживать их участие в механизмах комплексно-тематической координации.

102. ЮНИСЕФ будет вести совместную работу с ПРООН, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины» для достижения результатов в рамках Стратегического плана, а также будет опираться на прочные партнерские отношения с другими членами семьи Организации Объединенных Наций, включая Всемирную продовольственную программу и Всемирную организацию здравоохранения, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Международную организацию труда, Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

103. **Содействие внедрению инноваций в интересах детей.** Это направление будет включать в себя более широкое применение технологий в целях большего охвата общин и укрепления социальной ответственности, в том числе в области гуманитарной деятельности. Эта стратегия осуществления изменений также предполагает выявление наиболее перспективных программных инноваций для различных условий и оказание партнерам поддержки в вопросах внедрения, адаптации и более широкого применения наиболее успешных подходов.

104. **Использование возможностей фактических данных в качестве фактора преобразований в интересах детей.** Оценки, исследования и данные являются важнейшими элементами рационального планирования, информационно-пропагандистской деятельности и использования партнерств в интересах детей. Необходимым условием для выполнения требования о том, чтобы ни один ребенок не был забыт, является выявление наиболее маргинализированных групп. Серьезный акцент будет делаться на научные исследования, анализ политики и оценку того, какие действия являются наиболее эффективными с точки зрения интересов детей, и особое внимание будет уделяться сбору, анализу и использованию данных, в том числе в нестабильных ситуациях. ЮНИСЕФ во взаимодействии с партнерами будет заниматься заполнением пробелов в данных, а также будет обеспечивать наличие большего массива дезагрегированных данных по 37 относящимся к детям показателям достижения целей в области устойчивого развития.

V. Эффективность и результативность деятельности

105. В Стратегическом плане определены меры по повышению внутренней эффективности и результативности деятельности ЮНИСЕФ (ФАКТОРЫ ПОДДЕРЖКИ). Они способствуют достижению результатов и реализации стратегий осуществления изменений и включают в себя четыре взаимосвязанных элемента:

- a) внутреннее руководство;
- b) управление;
- c) кадровый потенциал; и
- d) системы управления знаниями и информацией.

106. **Совершенствование внутреннего руководства в целях оказания поддержки в осуществлении универсального мандата ЮНИСЕФ.** В деле поддержки осуществления Конвенции о правах ребенка и Повестки дня на период до 2030 года ЮНИСЕФ придерживается такой модели деятельности, которая предполагает партнерство с государственным и частным секторами, организациями системы Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и гражданами для поддержки осуществления прав детей во всем мире, особенно тех, которые находятся в наиболее неблагоприятном положении, в том числе в кризисных гуманитарных ситуациях. ЮНИСЕФ будет продолжать руководствоваться указаниями Исполнительного совета в отношении наиболее подходящего формата участия в конкретных условиях. ЮНИСЕФ будет и впредь направлять основную часть своих ресурсов в наименее развитые страны. При этом он будет и в других условиях вести работу по поддержке национальных приоритетов, действуя в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Анализ нынешних тенденций свидетельствует о том, что деятельность по поддержке в сфере оказания услуг в основном приходится на наименее развитые страны, а также страны, находящиеся в кризисных гуманитарных ситуациях. Тем не менее даже в таких условиях ЮНИСЕФ продолжает заниматься масштабным укреплением систем, разработкой политики и нормативной деятельностью, обеспечивая тем самым полный спектр поддержки. Что касается стран со средним уровнем дохода, то основное место в работе ЮНИСЕФ занимают масштабное укрепление систем, разработка политики и нормативная деятельность с опорой на моделирование программ, отвечающих интересам детей. Применительно к странам с высоким уровнем дохода ЮНИСЕФ будет и впредь

руководствоваться решением 2016/11 Исполнительного совета о наиболее подходящем формате участия.

107. ЮНИСЕФ будет управлять новыми рисками для программ и операций на основе обновленной системы общеорганизационного управления рисками (ОУР), которая позволяет руководителям использовать единую, комплексную методологию. В 2018 году будет внедрена обновленная политика ОУР для поддержки эффективно управляемых стратегий принятия и смягчения рисков.

108. Управлению рисками будет также способствовать еще большее повышение транспарентности организации. ЮНИСЕФ будет стараться дополнительно улучшить свой высокий рейтинг в Индексе транспарентности помощи путем более частого предоставления данных о результатах и ресурсах и применения стандартов транспарентности в гуманитарной отчетности.

109. Кроме того, ЮНИСЕФ намерен внедрить стратегию по борьбе с мошенничеством, в которой будут конкретно прописаны меры по усилению сдерживания, предотвращения и выявления случаев мошенничества, в том числе применительно к рискам, связанным с деятельностью партнеров-исполнителей и подрядчиков. В ней будут также предусмотрены более широкие возможности для принятия мер по исправлению положения и возмещению убытков.

110. Будут предприняты дальнейшие усилия по учету связанных с программой и управлением соображений по повышению эффективности с точки зрения затрат, в том числе с момента разработки программы до ее осуществления, мониторинга и оценки.

111. Больше внимания будет уделяться **надзорным функциям**. Усиление функции внутренней ревизии будет способствовать адекватности и эффективности системы внутреннего контроля, а соответствующие рекомендации послужат укреплению возможностей организации в плане управления рисками. Функция оценки будет и далее помогать работе организации во всех областях. Политика в области оценки будет пересмотрена после проведенного в 2017 году внешнего коллегиального обзора и будет направлена прежде всего на повышение качества и на использование оценок, особенно на страновом уровне. В период осуществления Стратегического плана ЮНИСЕФ достигнет целевого показателя выделения минимум 1 процента общих расходов по программам на проведение оценок.

112. ЮНИСЕФ стремится сделать свои отделения общедоступными и репрезентативными, а также работает над повышением экоэффективности своей деятельности, в том числе в условиях гуманитарных кризисов.

113. **Повышение эффективности и результативности управления.** Опираясь на ранее проделанную работу, ЮНИСЕФ будет продолжать повышать квалификацию персонала и партнеров в области управления по результатам, включая разработку и осуществление страновых программ. Контроль за ходом осуществления программ и связанная с ними отчетность будут усилены благодаря использованию новых инструментов и обучению практически в реальном времени. Будет сохранена практика следования недавно принятому руководству для страновых отделений по вопросам разработки программных стратегий и концептуальных матриц. Кроме того, ЮНИСЕФ будет укреплять бюджетирование по результатам на основе внедрения нового инструментария составления бюджета.

114. ЮНИСЕФ будет укреплять свой Единый глобальный центр обслуживания в целях оказания более эффективных услуг. За счет вертикальной интеграции и эффекта масштаба ЮНИСЕФ будет добиваться экономии средств и дальнейшего уменьшения времени обработки данных страновыми отделениями.

115. Совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ будет осуществлять горизонтальную интеграцию на основе «стратегии коммерческих операций», которая направлена на упрощение и согласование рабочих процессов и объединение административных вспомогательных служб. Особый упор будет делаться на повышение качества услуг, совместные закупки и использование общих помещений.

116. **Укрепление кадрового потенциала.** В вопросах развертывания персонала будут применяться гибкие подходы. Разносторонне подготовленный и мобильный персонал и достижения в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) позволят расширить охват деятельности ЮНИСЕФ. Это будет достигаться также за счет применения нетрадиционных методов работы, таких как удаленная работа сотрудников или направление сотрудников на работу в региональные центры. Это также будет способствовать дальнейшему закреплению гендерного равенства на рабочем месте.

117. ЮНИСЕФ будет и впредь оказывать поддержку сотрудникам на всех уровнях с помощью процессов и систем, направленных на: а) обеспечение присутствия нужных людей в нужном месте и в нужное время; б) уточнение того, чего ждут от сотрудников, и обеспечения того, чтобы те имели необходимые возможности оправдать эти ожидания; в) формирование культуры непрерывного обучения и обеспечение профессионального и личного роста; г) укрепление профессиональных навыков стратегического взаимодействия с новыми партнерствами, включая фонды, банки развития и частный сектор; и е) поддержание мотивации и чувства причастности сотрудников и создание условий, позволяющих каждому вносить вклад в общую деятельность при полной реализации своего потенциала.

118. С учетом необходимости во все более гибких вариантах развертывания сотрудники должны быть в состоянии решать новые проблемы, где бы они ни возникали, используя широкий круг технических возможностей, основных навыков и знаний.

119. ЮНИСЕФ будет продолжать оценивать работу каждого человека. Организация будет также уделять все больше внимания оценке и признанию вклада в достижение результатов на уровне отделений.

120. В соответствии с ЧВОП ЮНИСЕФ будет продолжать прилагать усилия для достижения гендерной и географической сбалансированности при назначении сотрудников на должности всех уровней, уделяя должное внимание кандидатам-женщинам и гражданам стран, в которых осуществляются программы. Кроме того, ЮНИСЕФ будет укреплять свой общий потенциал, накапливать опыт и усиливать подготовку в вопросах обеспечения гендерного равенства. Персоналу ЮНИСЕФ и партнерам в области развития и в области гуманитарной деятельности будут предложены программы по наращиванию потенциала применительно к планированию с учетом гендерных факторов.

121. Укрепление систем управления знаниями и информацией в целях достижения результатов в осуществлении программ и повышения эффективности и результативности работы организации. ЮНИСЕФ укрепляет свои лидирующие позиции в вопросах, касающихся знаний, и свою репутацию защитника интересов детей, в связи с чем ему потребуются дальнейшие инвестиции в сферу обмена знаниями и управления информацией. Это включает в себя создание

цифровых платформ для участия и для мобилизации финансовых средств и использование социальных сетей для привлечения миллионов добровольцев, желающих послужить делу защиты интересов детей.

122. Для облегчения передачи знаний и обмена информацией ЮНИСЕФ предоставит в распоряжение сотрудников инструменты, необходимые для поддержки контактов и активного взаимодействия с другим персоналом системы Организации Объединенных Наций, партнерами и другими структурами, и будет работать над совершенствованием информационных ресурсов.

123. Будет происходить дальнейшее укрепление управления ИКТ. Недостатки будут устраняться за счет внедрения новых цифровых платформ, источников данных и методов анализа, совместимых с имеющимися системами. Основная цель будет заключаться в том, чтобы обеспечивать возможность подключения и доступ к информации и системам для всех сотрудников независимо от их места службы или конкретных функций.

124. При этом очень важно будет соблюдать принципы транспарентности и в максимально возможной степени обеспечивать решения с использованием программного обеспечения с открытым исходным кодом. Это повлечет за собой улучшение осведомленности в вопросах информации и кибербезопасности и гарантирует наличие прочной общеорганизационной структуры основных информационных систем, способных обеспечить надежное хранение данных, предназначенных для ЮНИСЕФ, а также его партнеров и бенефициаров, при одновременном обеспечении институциональной устойчивости и непрерывности функционирования. Расширится также охват деятельности, осуществляемой ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях: от предоставления основных телекоммуникационных услуг и доступа к Интернету до управления информацией и использования геопространственных технологий и так далее.

VI. Управление рисками

125. В сегодняшнем быстро меняющемся мире очень большое значение имеет наличие эффективной системы управления рисками, которая позволяет выявлять риски и снижать степень рисков и которая при этом твердо ориентирована на создание для организации условий, в которых она может достигать искомых результатов. ЮНИСЕФ определил ряд рисков, которые могут помешать полноценной реализации Стратегического плана. Среди них: нехватка ресурсов для реализации амбициозной программы по достижению целей в области устойчивого развития; увеличение масштабов периодических и новых гуманитарных кризисов; недостаточный во многих случаях потенциал национальных партнеров для полномасштабного осуществления программ; недостаточные возможности для контроля, особенно в условиях неожиданно возникающих и сложных чрезвычайных ситуаций; неравномерная нацеленность на достижение результатов в интересах детей среди партнеров Организации Объединенных Наций по совместной работе; проблемы с системами и процедурами для партнеров Организации Объединенных Наций по совместной работе; и проблемы с бюджетированием по результатам в рамках осуществляемой ЮНИСЕФ общей программы управления по результатам.

126. Обсуждавшиеся выше стратегии осуществления изменений и факторы поддержки как раз и предназначены для того, чтобы содействовать смягчению этих рисков. Гибкое финансирование позволит ЮНИСЕФ и партнерам использовать ресурсы там и направлять их туда, где они больше всего необходимы. В этом плане очень важную роль будут играть партнерства для мобилизации новых ресурсов, в частности за счет использования возможностей предприятий и

рынков; они также позволят ЮНИСЕФ снизить риск нехватки ресурсов. Ограниченные возможности некоторых партнеров в деле осуществления и контроля могут быть преодолены за счет расширенной программы укрепления систем организациями системы Организации Объединенных Наций и основными партнерами, а также за счет постоянных инвестиций в системы сбора, анализа и распространения данных об эффективных методах защиты интересов детей. Более тесное взаимодействие с общинами благодаря инновационным технологиям будет дополнительно способствовать наращиванию потенциала в плане осуществления программ и контроля за их осуществлением.

127. Мобильный, разносторонне подготовленный персонал, поддерживаемый гибкими механизмами развертывания, обеспечит дополнительную помощь в укреплении имплементационного потенциала там, где это больше всего необходимо, в том числе в условиях внезапно возникающих чрезвычайных ситуаций, а гибкость в деловых операциях позволит повысить функциональную совместимость с деятельностью ключевых партнеров из системы Организации Объединенных Наций. Для обеспечения такой гибкости и своевременного отслеживания рисков и возможностей, обусловленных быстрым развитием технологий, необходимы будут надежные системы ИКТ. Они будут также иметь жизненно важное значение для эффективности систем управления по результатам, обеспечивающих надлежащую увязку ресурсов с результатами. Важную роль будут также играть сводная таблица результатов и ресурсов и новый инструментарий составления бюджета, равно как и запланированное к публикации руководство в отношении обеспечения отдачи от вложенных средств. Более подробная информация о рисках и стратегиях их снижения приводится в отдельном документе, посвященном концептуальной матрице для Стратегического плана.

VII. Контроль и оценка

128. В таблице результатов будут отражены показатели эффективности и результативности осуществления Стратегического плана, заимствованные в основном из целей в области устойчивого развития. Исходные данные, достижения на конец каждого года и целевые показатели отдачи в конце цикла помогут проследить вклад ЮНИСЕФ в достижение целей в области устойчивого развития. Общественность может получать контрольные данные на всех уровнях организации через Портал транспарентности ЮНИСЕФ <<http://open.unicef.org>>. В ежегодном докладе Директора-исполнителя Исполнительному совету будет и впредь представляться информация о ходе осуществления стратегического плана, включая показатели, указанные организациями системы Организации Объединенных Наций в приложении к общей главе. Среднесрочный обзор Стратегического плана предоставит возможности для анализа и корректировки.

129. Для целей контроля за осуществлением Стратегического плана ЮНИСЕФ будет продолжать укреплять свои базы данных и информационные системы, в том числе расширять использование организационной системы контроля за результатами работы (inSight) и осуществлять эффективное отслеживание результатов в области обеспечения гендерного равенства и в гуманитарной сфере. Улучшенные платформы для обмена знаниями будут содействовать обмену передовым опытом в рамках всей организации, а также с партнерами из системы Организации Объединенных Наций и другими сторонами. Внутреннее руководство и недавно разработанный учебный пакет управления по результатам будут способствовать осуществлению на основе Стратегического плана на 2018–2021 годы и Плана действий по обеспечению гендерного равенства сек-

торальных стратегий и страновых программ. Основные результаты деятельности в интересах наиболее обездоленных детей будут отслеживаться и доводиться до сведения глобальных партнеров благодаря национальным системам контроля, разрабатываемым в рамках страновых программ. Все эти системы будут способствовать повышению согласованности и взаимодополняемости программ развития и гуманитарных программ.

130. ЮНИСЕФ будет также уделять первостепенное внимание укреплению потенциала основных систем на страновом уровне, в том числе систем управления информацией и подотчетности, с тем чтобы обеспечивать директивные органы более оперативной и более качественной информацией. В соответствии с ЧВОП ЮНИСЕФ будет укреплять потенциал в области оценки на страновом уровне и содействовать обнародованию результатов деятельности в области обеспечения гендерного равенства в листах оценки СГООН. На основе широких консультаций ЮНИСЕФ разработает и внедрит новый план независимых общеорганизационных оценок и будет уделять повышенное внимание вопросам обмена полученными в ходе оценок данными и использования таких данных.

VIII. Заключение

131. Мир изменяется быстрее, чем когда бы то ни было, и вместе с ним изменяются угрозы, задачи и возможности, имеющие отношение к детям. Тем не менее права детей остаются неизменными — незыблемыми, неделимыми, взаимосвязанными и универсальными. Для решения этих задач и достижения целей в области устойчивого развития ЮНИСЕФ, использующий в качестве руководства к действию положения Конвенции о правах ребенка и другие стандарты и принципы в области прав человека, равно как и его многочисленные партнеры, должен быть достаточно гибким и способным адаптироваться к этим меняющимся реалиям, сохраняя при этом твердую приверженность основной цели своего мандата, заключающейся в содействии осуществлению прав детей. Целевые области деятельности, стратегии осуществления изменений и факторы поддержки, о которых говорится в настоящем Стратегическом плане, наделяют ЮНИСЕФ возможностями для решения этой задачи и для достижения долгосрочных результатов в интересах детей, приближая организацию к реализации видения Повестки дня на период до 2030 года — мира, в котором не будет забыт ни один ребенок.

IX. Проект решения

Исполнительный совет

утверждает Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (E/ICEF/2017/17/Rev.1 и E/ICEF/2017/18).

Приложение

Таблица 1. Комплексный план обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы

	Утвержденный план на 2014–2017 годы по результатам среднесрочного обзора (E/ICEF/2016/AB/L.2/Rev.1)							2018–2021 годы							
	Регулярные ресурсы		Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	Целевые фонды		Регулярные ресурсы		Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	Целевые фонды		
			Возмещение расходов					Возмещение расходов							
	млн. долл. США	%	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	%	млн. долл. США	млн. долл. США	%	млн. долл. США	млн. долл. США	%	млн. долл. США		
1. Имеющиеся ресурсы															
Сальдо на начало периода	575,3		1 853,1		– 2 428,4		586,0		562,3		1 235,9		– 1 798,2		727,0
Поступления															
Взносы	4 697,7		13 685,7		– 18 383,4		–		5 801,9		16 512,5		– 22 314,4		–
Прочие поступления и возмещение расходов	402,5		–		– 402,5		–		500,0		–		– 500,0		–
Общая сумма поступлений	5 100,2		13 685,7		– 18 785,9		–		6 301,9		16 512,5		– 22 814,4		–
Поправка на возмещение налогов	(76,6)		–		– (76,6)		–		(80,0)		–		– (80,0)		–
Поступления в целевые фонды			–		–		7 577,0				–		–		7 148,0
Итого в наличии	5 598,9		15 538,8		– 21 137,7		8 163,0		6 784,1		17 748,4		– 24 532,6		7 875,0
2. Использование ресурсов															
А. Развитие															
А.1 Программы	3 651,8	69,1%	13 429,1		– 17 080,9	86,0%	7 333,0		4 360,0	67,9%	15 917,3		– 20 277,3	84,6%	7 116,0
Страновые программы	3 471,8	65,7%	12 900,6		– 16 372,4	82,5%	–		4 140,0	64,5%	15 107,1		– 19 247,1	80,3%	–
Глобальная программа	180,0	3,4%	528,4		– 708,5	3,6%	–		220,0	3,4%	810,2		– 1 030,2	4,3%	–
А.2 Эффективность развития	467,4	8,8%	100,1		– 567,5	2,9%	–		589,0	9,2%	133,0		– 721,9	3,0%	–
Итого, деятельность в области развития	4 119,2	78,0%	13 529,2		– 17 648,4	88,9%	7 333,0		4 949,0	77,1%	16 050,3		– 20 999,3	87,6%	7 116,0

	Утвержденный план на 2014–2017 годы по результатам среднесрочного обзора (E/ICEF/2016/AB/L.2/Rev.1)							2018–2021 годы								
	Регулярные ресурсы		Прочие ресурсы			Общий объем ресурсов		Целевые фонды	Регулярные ресурсы		Прочие ресурсы			Общий объем ресурсов		Целевые фонды
	млн. долл. США	%	млн. долл. США	Возмещение расходов		млн. долл. США	%		млн. долл. США	%	млн. долл. США	Возмещение расходов		млн. долл. США	%	
				Программы	расходов			Программы				расходов				
В. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	20,3	0,4%	16,3	–	36,6	0,2%	–	23,3	0,4%	25,9	–	49,3	0,2%	–		
С. Управление	531,2	10,1%	–	904,2	1 435,4	7,2%	–	459,9	7,2%	6,4	1 138,0	1 604,3	6,7%	–		
Д. Специальная целевая деятельность																
D.1 Капитальные вложения	20,4	0,4%	–	34,6	55,0	0,3%	–	23,0	0,4%	–	57,0	80,0	0,3%	–		
D.2 Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество, прямые/инвестиционные расходы	410,6	7,8%	86,0	–	496,6	2,5%	–	725,1	11,3%	273,0	–	998,2	4,2%	–		
D.3 Прочее	182,5	3,5%	–	–	182,5	0,9%	–	240,0	3,7%	–	–	240,0	1,0%	–		
Итого, специальная целевая деятельность	613,4	11,6%	86,0	34,6	734,1	3,7%	–	988,1	15,4%	273,0	57,0	1 318,2	5,5%	–		
Всего, общеорганизационный бюджет (A.2+B+C+D.1)	1 039,3	19,7%	116,4	938,8	2 094,5	10,5%	–	1 095,2	17,1%	165,3	1 195,0	2 455,5	10,2%	–		
Единый бюджет (A+B+C+D)	5 284,1	100,0%	13 631,5	938,8	19 854,4	100,0%	7 333,0	6 420,3	100,0%	16 355,6	1 195,0	23 971,0	100,0%	7 116,0		
3. Сальдо ресурсов на конец периода	314,7		968,5		1 283,3		830,0	363,8		197,8		561,6		759,0		

Таблица 2. Сводная таблица результатов и ресурсов на 2018—2021 годы

Цели	Функциональный блок	2018–2021			Общий объем ресурсов
		Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		
			Программы	Возмещение расходов	
		млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США
Программы		4 360,0	15 917,3		20 277,3
Целевая область деятельности 1: каждый ребенок живет и благополучно развивается		1 744,0	6 366,9		8 110,9
Целевая область деятельности 2: каждый ребенок учится		872,0	3 183,5		4 055,5
Целевая область деятельности 3: каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации		523,2	1 910,1		2 433,3
Целевая область деятельности 4: каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде		845,8	3 088,0		3 933,8
Целевая область деятельности 5: каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни		375,0	1 368,9		1 743,9
Организационная результативность и эффективность					
1	Повышение качества программ с помощью управления по результатам	589,0	133,0		721,9
	Обеспечение высокого уровня технической поддержки в политике и программах	500,2	124,2		624,3
	Обеспечение высокого уровня технической поддержки в области закупок и управления снабжением	53,5	8,8		62,3
	Обеспечение высокого уровня технической поддержки в гуманитарной деятельности	35,3			35,3
2	Повышение качества управления финансовыми и людскими ресурсами с ориентацией на результаты	459,9	6,4	1 138,0	1 604,3
	Руководство и общеорганизационное управление	10,7	1,9	26,5	39,1
	Общеорганизационный надзор и контроль качества	13,8		34,1	47,8
	Общеорганизационное управление финансовыми ресурсами, информационно-коммуникационными технологиями и административными ресурсами	70,4	0,6	174,1	245,1
	Безопасность персонала и помещений	8,1		20,0	28,1
	Общеорганизационные внешние отношения и партнерства, связь и мобилизация ресурсов	71,8		177,6	249,4
	Общеорганизационное управление людскими ресурсами	27,1	3,8	67,1	98,0
	Надзор, управление и поддержка оперативной деятельности в отношении местных/страновых отделений	258,1		638,6	896,7

		2018–2021			
Цели	Функциональный блок	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов
			Программы	Возмещение расходов	
3	Координация деятельности системы развития Организации Объединенных Наций	23,3	25,9		49,3
	Согласованность действий и комплексно-тематическая координация в рамках Организации Объединенных Наций	23,3	25,9		49,3
4	Специальная целевая деятельность	988,1	273,0	57,0	1 318,2
	Капитальные вложения	23,0		57,0	80,0
	Привлечение средств частного сектора	725,1	273,0		998,2
	Прочее, включая деятельность служб снабжения	240,0			240,0
	Общий объем ресурсов	6 420,3	16 355,6	1 195,0	23 971,0