الأمم المتحدة E/ICEF/2017/17/Rev.1

المجلس الاقتصادي والاجتماعي

Distr.: General
16 August 2017
Arabic
Original: English

لاتخاذ قرار

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية لعام ٢٠١٧

١٢-١٥ أيلول/سبتمبر ٢٠١٧

البند ٤ من جدول الأعمال المؤقت*

الخطة الاستراتيجية لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة، ٢٠١٨-٢٠٢١

موجز

بعد مرور سبعين عاما على إنشاء اليونيسيف، تظل مهمة المنظمة المتمثلة في تعزيز الإعمال التام لحقوق جميع الأطفال، كسابق عهدها، مسألة ملحة.

وترتكز الخطة الاستراتيجية لليونيسيف للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ على اتفاقية حقوق الطفل، وترسم مسارا صوب تحقيق أهداف التنمية المستدامة وتحقيق مستقبل تتاح فيه لكل طفل فرصة عادلة في الحياة. وتورد نتائج قابلة للقياس بالنسبة للأطفال، ولا سيما أكثرهم حرمانا، بما في ذلك في الحالات الإنسانية، وتحدد استراتيجيات التغيير وعناصر التمكين التي تدعم إنجازها.

وتظل اليونيسيف، بالتعاون مع الحكومات وشركاء الأمم المتحدة والقطاع الخاص والمجتمع المدني وبمشاركة الأطفال الكاملة، ثابتة في التزامها بإعمال حقوق جميع الأطفال في كل مكان وتحقيق رؤية خطة التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠، أي إيجاد عالم لا يُترك فيه أي طفل خلف الركب.

ويُطلب من المجلس التنفيذي أن يعتمد مشروع المقرر الوارد في الفرع ''تاسعا''.

* E/ICEF/2017/14.

17-14109 (A) 160817 160817

الرجاء إعادة استعمال الورق

العمل معاً لدعم تنفيذ خطة عام ٢٠٣٠

فصلٌ مشترك بين الخطط الاستراتيجية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) وصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمرأة

التزامنا

ونحن نحدِّد توجهاتنا الاستراتيجية للسنوات الأربع المقبلة، نلتزم – نحن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة) – بالعمل معاً بشكل أفضل، عملاً يتسم بترابط وتعاون أقوى. ونلاحظ مع التقدير تقرير الأمين العام للأمم المتحدة بشأن إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في سبيل تنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠. وسنعمل معاً في سبيل مضاعفة جهودنا المشتركة، بشعور من الإلحاح، من أجل تقديم دعم أفضل للبلدان ابتغاء تحقيق التنمية المستدامة. وتماشياً مع الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة والذي أُجري في عام ٢٠١٦، سنساعد على تشكيل منظومة إنمائية للأمم المتحدة تستجيب لعالمنا المتغيِّر وتعمل بطرق أكثر فعالية لتحقيق أهداف التنمية المستدامة. وتمثِّل خططنا الاستراتيجية التزاماً واضحاً بإصلاح الأمم المتحدة وزيادة الاتساق في دعم النتائج.

مجالات التعاون الرئيسية

إن مبدأي *عدم ترك أي أحد خلف الركب* و*الوصول أولا إلى من هم أشد تخلفاً عن الركب* يعمّان خططنا الاستراتيجية الأربع برمتها. وفي إطار الاستجابة المباشرة للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، سنسخِّر ميزتنا التعاونية بما يتفق مع ولاية كل منا في هذه المجالات لرئيسية:

(أ) القضاء على الفقر؛

(ب) التصدي لتغير المناخ؛

(ج) تحسين صحة المراهقات والأمهات؛

(د) تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات؛

(هـ) كفالة زيادة ما هو متوافرٌ من البيانات المصنفة لأغراض التنمية المستدامة وزيادة استخدامه؛

(و) التشدد على أن التنمية هدف مركزي في حد ذاته، وأنه في البلدان التي تمر بحالات نزاع وبمرحلة ما بعد انتهاء النزاع، يمكن للأعمال الإنمائية التي تضطلع بها كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية أن تُسهم في بناء السلام والحفاظ على السلام، وفقاً للخطط والاحتياجات والأولويات الوطنية ومع مراعاة مبدأ المسؤولية الوطنية.

ولمجالات الميزة التعاونية هذه آثارٌ إيجابية مضاعفة في جميع أهداف التنمية المستدامة وتتطلب الأخذ بنُهج متعددة القطاعات يكون تنوع منظومة الأمم المتحدة من أجلها أحد المكاسب. وهي تهيّئ أيضاً الأساس للتعاون الوثيق مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى وكذلك مع الشركاء الآخرين. وعلى النحو المفصَّل في مرفق الفصل المشترك بين الخطط الاستراتيجية، ستُسهم نواتجُنا بصورة تكميلية في تحقيق نتائج مشتركة في هذه المجالات الرئيسية، وفقاً لولاية كل منا ومزاياه النسبية. وسيتم تتبُّع النتائج من خلال مؤشرات الأهداف الإنمائية المستدامة المشتركة التي تُعتمد على مستوى النتائج أو التأثير في خططنا الاستراتيجية، بما في ذلك على سبيل المثال لا الحصر ما يلي:

(أ) *القضاء على الفقر*: الهدف ١-١-١ من أهداف التنمية المستدامة – نسبة السكان الذين يعيشون دون خط الفقر الدولي، بحسب الجنس، والعمر، والوضع الوظيفي، والموقع الجغرافي؛

(ب) *القضاء على الفقر*: الهدف ١-٣-١ من أهداف التنمية المستدامة – نسبة السكان الذين تشملهم حدود دنيا/نظم للحماية الاجتماعية، بحسب الجنس، وبحسب الفئات السكانية، كالأطفال، والعاطلين عن العمل، والمسنين، والأشخاص ذوي الإعاقة، والحوامل، والأطفال حديثي الولادة، وضحايا إصابات العمل، والفقراء، والضعفاء؛

(ج) *صحة المراهقين وفيروس نقص المناعة البشرية*: الهدف ٣-٣-١ من أهداف التنمية المستدامة – عدد الإصابات الجديدة بفيروس نقص المناعة البشرية لكل ٠٠٠ ١ شخص غير مصاب من السكان بحسب الجنس والعمر والفئات الرئيسية من السكان؛

(د) *المساواة بين الجنسين*: الهدف ٥-٢-١ من أهداف التنمية المستدامة – نسبة النساء المعاشرات والفتيات في الخامسة عشرة وما فوق، اللاتي تعرضن لعنف بدني أو جنسي أو نفسي من عشير حالي أو سابق، خلال الاثني عشر شهراً السابقة، مصنَّفة بحسب شكل العنف والعمر؛

(هـ) *تعزيز البيانات من أجل التنمية المستدامة*: الهدف ١٧-١٨-١ من أهداف التنمية المستدامة – نسبة مؤشرات التنمية المستدامة الموضوعة على الصعيد الوطني، مع التصنيف الكامل لها عندما تكون ذات صلة بالغاية المستهدفة، وفقاً للمبادئ الأساسية للإحصاءات الرسمية؛

(و) *الوقاية والقدرة على الصمود وتغير المناخ*: أهداف التنمية المستدامة ١-٥-١ و ١١-٥-١ و ١٣-١-١ – عدد الأشخاص المتوفين والمفقودين ومن تضرروا مباشرة بسبب الكوارث من بين كل ٠٠٠ ١٠٠ شخص؛

تعزيز الكيفية التي نعمل بها معاً

سنعمل معاً على نحو أكثر فعالية على جميع المستويات – والأهم من ذلك أن خططنا الاستراتيجية تعكس تغييراً في الطريقة التي نعمل بها على الصعيد القطري، تسليماً منا بأنه لا توجد ”صيغة واحدة ملائمة لجميع الحالات“، ومؤكِّدين تماماً مسؤولية الحكومات الوطنية الأساسية عن تنمية بلدانها وعن تنسيق جميع أنماط المساعدة الخارجية، على أساس الاستراتيجيات والأولويات الوطنية.

سنخطِّط معاً – باعتبارنا جزءاً من أفرقة الأمم المتحدة القطرية، سندعم الحكومات والشركاء الوطنيين للعمل على تحقيق النتائج والمؤشرات المشتركة، وتقديم تقارير جماعية عنها عن طريق إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية المنقح، كما وقعته الحكومات الوطنية، من أجل تعزيز الكفاءة والفعالية.

وفي خطوة هامة إلى الأمام، ستتعزَّز هذه النتائج المشتركة الآن بتقييم قطري مشترك إلزامي يمكِن من خلاله استخلاص نظريات التغيير، ويمكن التعاون على الاستفادة من المعارف والخبرات. وهذا تحسُّن هام. وخلال فترة خطة عام ٢٠٣٠، ستقوم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، على الصعيد القطري، بدعم الأولويات الوطنية المتعلقة بأهداف التنمية المستدامة؛ وتبادل تحليل مشترك للمشاكل؛ والتخطيط لتحقيق النتائج المشتركة والإبلاغ عنها. وسيؤدي هذا التعاون البرنامجي المتزايد إلى تعزيز الاتساق على نطاق المنظومة على جميع المستويات، حيث نستخلص البيانات من التحليلات المشتركة على الصعيد القطري. ويمكن تتبع هذا التغيير من خلال مؤشرات تشمل، على سبيل المثال لا الحصر، ما يلي: (أ) النسبة المئوية للكيانات التي تفي بالمعايير الدنيا لخطة العمل على نطاق المنظومة بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة أو تتجاوزها؛ (ب) النسبة المئوية للمكاتب القطرية التي تطبق إجراءات التشغيل الموحدة وفقاً لظروف البلد.

سنقوم بتنفيذ البرامج معاً بشكل مختلف – سنواصل مساعدة المكاتب الميدانية على وضع برامج مشتركة ومجموعات نتائج مشتركة وخطط عمل مشتركة دعماً للأولويات القطرية. وفيما يخص التمويل، نلتزم بخطة عمل أديس أبابا الصادرة عن المؤتمر الدولي الثالث لتمويل التنمية. وسنعمل على الاستفادة من الأموال العامة، بما في ذلك المساعدة الإنمائية الرسمية، ودعم اعتماد سياسات تروم زيادة تدفقات الموارد لصالح البلدان الشريكة. وسنعزِّز الشراكات المتكاملة، باستخدام مجموعة كاملة من أدوات التمويل دعماً لأهداف التنمية المستدامة. واستناداً إلى الخبرات المستمدة من الإطار الموحد للميزانية على الصعيد القطري، نسعى إلى تقديم الدعم المشترك لاستراتيجيات التمويل من أجل أهداف التنمية المستدامة، بما في ذلك من خلال التمويل الابتكاري. ويمكن تتبُّع هذه التغييرات من خلال مؤشرات تشمل على سبيل المثال لا الحصر: (أ) النسبة المئوية للمكاتب القطرية المنخرِطة في برامج مشتركة؛ (ب) والتمويل المواضيعي كنسبة مئوية من الموارد الأخرى؛ (ج) والنسبة المئوية للمكاتب القطرية التي تتابع المخصصات والنفقات التي تستخدم المؤشرات الجنسانية وتبلِّغ عنها.

سنعزِّز الشراكات بين أصحاب المصلحة المتعددين – سعياً لتجسيد طابع خطة عام ٢٠٣٠ الذي محوره الإنسان، سنؤيد المنتديات المبتكرة التي تعزِّز سبل التعاون مع الحكومات وكذلك مع المجتمع المدني والقطاع الخاص. وسنستفيد من التقدم الذي أحرز مؤخراً في إشراك المواطنين من خلال العمل التطوعي والتمكين والمشاركة وغيرها من الوسائل لتعزيز المسؤولية والقدرات الوطنية، وتنفيذ جدول أعمال التنمية المستدامة. وسنسعى أيضاً إلى تكثيف التعاون من خلال الشراكات بين أصحاب المصلحة المتعددين على المستوى الوطني والإقليمي والعالمي، والمساعدة في تحسين المساءلة المتبادلة عن أهداف التنمية المستدامة في هذه الشراكات. ويمكن تتبع هذه التغييرات من خلال مؤشرات تشمل، على سبيل المثال لا الحصر، ما يلي: (أ) النسبة المئوية لمجموع الموارد من المساهمات المقدَّمة بحسب الجهات المانحة بخلاف الجهات الخمس عشرة الأولى منها؛ (ب) والنسبة المئوية لحصة إجمالي التمويل المقدَّم من الشركاء في القطاع الخاص.

سنعزِّز الكفاءة معاً. دعماً للتوجُّه نحو تحقيق فعالية أكبر من أي وقت مضى والاستفادة من التقدم المحرز في السنوات الأخيرة من خلال إجراءات التشغيل الموحدة، سنواصل تسريع الخطى لتحقيق مكاسب الكفاءة من خلال استراتيجيات تسيير الأعمال والاعتراف المتبادل والمواءمة التشغيلية الأوسع

نطاقاً. ويمكن تتبع هذه التغييرات من خلال مؤشرات تشمل، على سبيل المثال لا الحصر، النسبة المئوية للمكاتب القطرية التي تنفِّذ استراتيجية تسيير الأعمال.

إن جميع أهداف التنمية المستدامة والمؤشرات المستندة إلى الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات والواردة في هذا الفصل المشترك وفي مرفق الفصل المشترك هي مجموعة فرعية من عدد أكبر بكثير من المؤشرات المشتركة بين كيانين أو أكثر يمكن تبيانها في أطر نتائج الخطط الاستراتيجية ذات الصلة. وسنقدم تقريراً عن جميع المؤشرات المشتركة من خلال التقارير السنوية المعدَّة بشأن تنفيذ الخطط الاستراتيجية لكل منا.

استشراف المستقبل

لئن كنا نسلِّم تماماً بأن النتائج والتوصيات التي خلص إليها تقرير الأمين العام بشأن إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في سبيل إنجاز خطة عام ٢٠٣٠ ستناقشها الدول الأعضاء، فإننا سنواصل تقديم الدعم الكامل للعملية التي يقودها الأمين العام ونحتفظ بالمرونة اللازمة للاستجابة بناء على ذلك وفقاً لما تقرِّره الدول الأعضاء من خلال استعراضات منتصف المدة للخطط الاستراتيجية.

أولا – لمحة عامة

ألف – سياق الفرص والتحديات العالمية

١ – أحرز العالم تقدما كبيرا نحو إعمال حقوق الطفل في العقدين والنصف الماضية. وانخفض عدد الأطفال الذين يموتون قبل بلوغهم الخامسة من ١٢,٧ مليون في عام ١٩٩٠ إلى ٥,٩ ملايين في عام ٢٠١٥. وبلغ صافي معدل الالتحاق بالمدارس الابتدائية في البلدان المنخفضة الدخل والمتوسطة الدخل ٩١ في المائة في عام ٢٠١٥، بعد أن كان ٨٣ في المائة قبل عقد ونصف، ولا يزال التكافؤ بين الجنسين في التعليم الابتدائي يتحسن. وهذه ليست سوى أمثلة قليلة على أوجه التقدم العديدة التي تحققت لصالح الأطفال.

٢ – ومع ذلك، وعلى الرغم من تحقيق الكثير، فإن العديد من الفتيات والفتيان الأكثر حرمانا في العالم لم يستفيدوا من هذا التقدم. وحتى في البلدان التي تحققت فيها الأهداف الوطنية، فقد كان تحقيقها يُخفي حالات عدم مساواة صارخة داخل تلك البلدان نفسها. وبالمقارنة مع الأطفال الذين ينتمون إلى الفئة الأعلى دخلا، فإن عدد الأطفال الأشد فقرا المحتمل أن يموتوا قبل بلوغهم سن ٥ سنوات هو بمقدار الضعف، واحتمال تعرضهم للتقزم هو أيضا بمقدار الضعف، ومن المرجح أن يكون معدل عدم التحاقهم بالمدارس بمقدار خمس مرات. ولا تزال نحو ٣٢ مليون فتاة غير ملتحقات بالمدرسة الابتدائية بالمقارنة مع ٢٩ مليون فتى، مع احتمال أن يكون معدل الأميّة في صفوف الفتيات المراهقات أعلى منه بين الفتيان المراهقين.

٣ – وقد أُعدت الخطة الاستراتيجية في وقت يشهد تحديات هائلة. فالنزاعات والاضطرابات المدنية والكوارث الطبيعية وتغير المناخ وانتشار الأوبئة على الصعيد العالمي، التي تتفاقم بفعل اتجاهات رئيسية أخرى وكثيرا ما تربط بين اتجاهات مثل التحضر السريع والتحركات السكانية الجماعية، كلها تهدد توقعات عدم ترك أي طفل خلف الركب. ومن شأن التحولات الديمغرافية السريعة وتزايد عدد الشباب في أفريقيا وأجزاء من آسيا إتاحة الفرص لتحقيق مكاسب ديمغرافية. وسيتوقف ذلك بدوره على تقليص الثغرات في مجال الإنصاف بين الأطفال في هاتين القارتين من خلال توسيع نطاق الخدمات الأساسية للأطفال الأكثر حرمانا وتحقيق تكافؤ الفرص بين الفتيات والفتيان.

٤ – ومن المحتمل أن تظل **الاستجابة الإنسانية** سمة متنامية من سمات عمل المنظمة. فالأطفال الذين يعيشون في بيئات هشة يحتمل أن يموتوا قبل سن الخامسة أو أن لا يلتحقوا بالمدرسة. ومن المرجح أن تتعرض الفتيات، على وجه الخصوص، للعنف الجنسي وأن يتعرضن بشكل متزايد لخطر الممارسات الضارة مثل زواج الأطفال. وقد تشرد حوالي ٢٨ مليون طفل بسبب العنف والنزاع.

٥ – وعلى الرغم من هذه التحديات، توجد فرص عديدة للتعجيل بإحراز تقدم لصالح الأطفال. فخطة عام ٢٠٣٠ تضع الأطفال في صميم الخطة العالمية. وبالإضافة إلى الحكومات، يقوم القطاع الخاص بدور متزايد النشاط في مجال التنمية. وتمكن وسائل التواصل الاجتماعي المواطنين من الإعراب عن آرائهم، ويساعد المجتمع المدني على توسيع نطاق الفرص المتاحة للأطفال.

٦ – وهناك أدلة كثيرة أيضا على ما يمكن أن يحقق النتائج لصالح الأطفال، وما يجب أن يتغير من أجل تسريع وتيرة التقدم. فالاهتمام أولا بالأطفال الأكثر حرمانا ليس صحيحا من حيث المبدأ

فحسب، بل هو أيضا فعال من حيث التكلفة وعملي. والتركيز على حقوق الطفل سيساعد العالم على التحرك بسرعة أكبر نحو تحقيق أهداف خطة عام ٢٠٣٠ بصورة تدريجية.

٧ - ومن ثم، فإن الخطة الاستراتيجية تعكس مبادئ خطة عام ٢٠٣٠، بما في ذلك التعهد بعدم ترك أي أحد وأي طفل خلف الركب والوصول إلى الأكثر تخلفا عن الركب أولا.

باء - الاستفادة من الدروس المستخلصة من الخطة الاستراتيجية السابقة

٨ - ظهرت دروس رئيسية على مدى فترة الخطة الاستراتيجية السابقة، ٢٠١٤-٢٠١٧[(١)].

٩ - ومن بين هذه الدروس ضرورة أن تقوم اليونيسيف بتكثيف تعزيز النظم الوطنية لمساعدة الفتيات والفتيان الأكثر حرمانا. وهناك حاجة إلى توسيع نطاق البرامج وأنشطة الدعوة التي تركز على الإنصاف، بما في ذلك من خلال تركيز التدخلات على الأطفال الأكثر حرمانا. وستؤدي زيادة الاستثمار في البيانات المصنفة إلى تحسين كبير في رصد عدم المساواة والتمييز اللذين تحظرهما اتفاقية حقوق الطفل واتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة واتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة.

١٠ - وأبرزت التقييمات أيضا أهمية تكثيف المشاركة الأهلية والتعبئة الاجتماعية للتصدي للحواجز المتصلة بالطلب التي تعيق إعمال حقوق الطفل.

١١ - وفي سياق تعزيز المساءلة في مجال حقوق الطفل، ينبغي لليونيسيف أن تكثف الدعم المقدم تحقيقا للمشاركة الشاملة والمفيدة للأطفال في القرارات التي تمسهم، وأن تضمن أن تظل مصالح الطفل الفضلى الاعتبار الرئيسي في جميع الإجراءات المتعلقة بالأطفال.

١٢ - وفي ضوء اتساع نطاق الأزمات الإنسانية ومدى تواترها وتعقيدها، أصبحت البرمجة عن علم بالمخاطر وتعزيز النظم أمرا حيويا للوقاية والاستجابة والإنعاش المبكر. وقد سلطت التقييمات الضوء على أن تحليل المخاطر (بما في ذلك تحليل الأسباب الكامنة وراء الأزمات ومختلف مواطن الضعف وأوجه تعرض السكان المتضررين للمخاطر) والتأهب لحالات الطوارئ وتعزيز الاستثمارات الإنسانية التي تسهم في تحقيق نتائج إنمائية طويلة الأجل تمثل وسيلة رئيسية لتعزيز الاتساق والتكامل بين برامج تقديم المساعدة الإنسانية والإنمائية.

١٣ - وتؤكد التجربة في جميع المناطق أهمية النهج المتكاملة التي تعالج الأسباب الكامنة وراء انتهاكات حقوق الطفل. فعلى سبيل المثال، في مجال حماية الفتيات والفتيان من العنف والاستغلال والممارسات الضارة، يتمثل أحد الدروس الرئيسية في أهمية تعزيز حماية الطفل والحماية الاجتماعية والنظم التعليمية والصحية بطريقة متكاملة. ويؤكد الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات لعام ٢٠١٦ على استخدام هذه النهج المتكاملة، فضلا عن أهمية تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين جميع النساء والفتيات باعتبارهن عنصرا أساسيا لتحقيق التنمية المستدامة.

(١) يستند هذا الفرع إلى نتائج مختلف التقييمات الأخيرة؛ تقييمات شبكة تقييم أداء المنظمات المتعددة الأطراف، ٢٠١٥-٢٠١٦: منظمة الأمم المتحدة للطفولة، تقرير التقييم المؤسسي؛ وورقة استعراض منتصف المدة في عام ٢٠١٦ للخطة الاستراتيجية، ٢٠١٤-٢٠١٧: الدروس المستفادة

١٤ - ويقر التقييم المتعلق باستعراض فعالية التنمية في اليونيسيف للفترة ٢٠١٢-٢٠١٥ بضرورة تعزيز البرامج القطرية لمعالجة مسألة المساواة بين الجنسين على النحو الملائم، بسبل منها التطبيق المنهجي للتحليل الجنساني أثناء تصميم البرامج وإنجازها. ويلاحظ الاستعراض كذلك أن تعزيز رصد النتائج والإبلاغ عنها وإدارتها يتطلب اتخاذ مجموعة من التدابير، تشمل تنمية قدرات موظفي اليونيسيف والشركاء المنفذين، فضلا عن تعزيز نظم الرصد.

١٥ - وعلاوة على ذلك، ينبغي لليونيسيف أن تواصل تعزيز شراكاتها مع الحكومات وداخل منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، بغية التعجيل بتنفيذ خطة عام ٢٠٣٠. ويتعين على اليونيسيف أيضا مواصلة البناء على برامج التعاون القوية والمتنوعة التي تضطلع بها على الصعيد القطري، وشبكة اللجان الوطنية، والشراكات المتنامية مع القطاع الخاص والمجتمع المدني للتعجيل بإعمال حقوق جميع الأطفال.

جيم - المبادئ التوجيهية للخطة الاستراتيجية

١٦ - تضرب الخطة الاستراتيجية بجذورها في اتفاقية حقوق الطفل التي توفر الأساس لكل ما تقوم به اليونيسيف. وهي تسترشد أيضا بمعاهدات وصكوك دولية أخرى لحقوق الإنسان، بما في ذلك اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة واتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة. وتعمل اليونيسيف مع الشركاء على احترام وحماية وتعزيز معايير ومبادئ حقوق الإنسان والحريات الأساسية لجميع الفتيات والفتيان دون تمييز من أي نوع كان.

١٧ - وتسعى الخطة الاستراتيجية إلى تحقيق رؤية إعمال حقوق كل طفل وتفعل ذلك من خلال الاهتمام أولا بأشد الأطفال حرمانا لأن التركيز على الإنصاف يعجل بالتقدم نحو تحقيق حقوق جميع الأطفال. وفي هذا السياق، تركز الخطة الاستراتيجية على تفعيل الدعوة إلى عدم ترك أي طفل خلف الركب بالتشديد على التعجيل باتخاذ الإجراءات لفائدة الأطفال الأكثر تهميشا، بما في ذلك في الحالات الإنسانية. ومن خلال الدعوة المستمرة في جميع السياقات، واستخدام البيانات المصنفة، والتركيز المتجدد على تقديم الخدمات على نطاق واسع وتعزيز النظم، ستعمل اليونيسف مع الآخرين لكفالة عدم ترك أي طفل خلف الركب.

١٨ - وستعزز اليونيسف تعميم مراعاة المساواة بين الجنسين في جميع أعمال المنظمة، بما يتماشى مع خطة العمل للمسائل الجنسانية، ٢٠١٨-٢٠٢١. وتشمل الخطة الاستراتيجية تعزيز البرمجة المراعية للمنظور الجنساني من أجل تحقيق نتائج تخدم مصلحة الفتيات والفتيان، فضلا عن تعزيز النظم والعمليات.

١٩ - ونظرا إلى أن العالمية هي من سماتها مميزة، وأنها تضرب بجذورها في مجال حقوق الإنسان، تركز الخطة الاستراتيجية على عناصر خطة عام ٢٠٣٠ التي تتسم بأهمية خاصة بالنسبة للأطفال، وهي الأهداف من ١ إلى ٦ و ١٦ من أهداف التنمية المستدامة. وبالإضافة إلى ذلك، ستعمل اليونيسيف مع الشركاء لمعالجة العوامل الرئيسية الكامنة وراء عدم المساواة والتحضر وتغير المناخ والممارسات التمييزية، وانعدام الأمن البشري على نطاق واسع (الأهداف ١٠ و ١١ و ١٣ و ١٧) التي تقوض إعمال حقوق جميع الأطفال. وتستجيب الخطة الاستراتيجية أيضا لنتائج خطة عمل أديس أبابا الصادرة عن المؤتمر الدولي الثالث لتمويل التنمية؛ واتفاق باريس المعتمد بموجب اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ؛ وإطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث للفترة ٢٠١٥-٢٠٣٠.

٢٠ - وتعكس الخطة الاستراتيجية المزايا التعاونية لليونيسيف وغيرها من كيانات الأمم المتحدة من حيث تجميع الخبرات والحد من الازدواجية في تحقيق النتائج لصالح الأطفال. وتستند أيضا إلى ولاية المنظمة ومزاياها النسبية فيما يتعلق بكيانات الأمم المتحدة دعما لخطة عام ٢٠٣٠، التي تتصل بالعمل المعياري في مجال حقوق الطفل، والدعوة في مجال السياسات، وتعزيز النظم وتقديم الخدمات بهدف عدم ترك أي طفل خلف الركب؛ والحفاظ على القدرة على توسيع نطاق العمل الإنساني، مع الإسهام في إقامة نظم وطنية ومحلية أكثر مرونة واستجابة.

ثانيا - العناصر الرئيسية للخطة الاستراتيجية

٢١ - تصف الخطة الاستراتيجية النتائج التي يتعين على اليونيسيف والشركاء الرئيسيين تحقيقها بحلول عام ٢٠٢١ في سياق خطة عام ٢٠٣٠ (النتائج). كما تصف مجموعات الأطفال الذين سيتم الوصول إليهم في سياقات متنوعة (الجهة المستفيدة)؛ واستراتيجيات التغيير اللازمة لتحقيق النتائج (الكيفية)؛ والعوامل الداخلية التي تدعم استراتيجيات التغيير وتحقيق النتائج (عناصر التمكين). انظر الشكل أدناه.

الشكل: العناصر الرئيسية للخطة الاستراتيجية، ٢٠١٨-٢٠٢١

الأثر المتوخى

٢٢ - تسعى الخطة الاستراتيجية عموما إلى الإسهام في إعمال حقوق جميع الأطفال، ولا سيما أكثرهم حرمانا. وسيتحقق هذا الأثر المتوخى من خلال خمسة من مجالات الأهداف:

(أ) كفالة بقاء كل طفل ونمائه؛

(ب) كفالة أن يتعلم كل طفل؛

(ج) كفالة حماية كل طفل من العنف والاستغلال؛

(د) كفالة أن يعيش كل طفل في بيئة آمنة ونظيفة؛

(هـ) كفالة تمتع كل طفل بفرصة عادلة في الحياة.

٢٣ - يمثل مجال الهدف الخامس ''كفالة تمتع كل طفل بفرصة عادلة في الحياة'' الأساس الذي يدعم المجالات الأربعة الأخرى ويشملها. وتستند مجالات الأهداف أيضا إلى الأولويات الشاملة للمساواة بين الجنسين والعمل الإنساني. وبالإضافة إلى ذلك، تعزز الخطة الاستراتيجية أوجه التآزر بين مختلف مجالات الأهداف لمعالجة مسائل النماء في مرحلة الطفولة المبكرة ونمو المراهقين ودعم الأطفال ذوي الإعاقة.

٢٤ - ونظرا لتركيزها على الأطفال في جميع السياقات، فإن مجالات الأهداف مترابطة وتعكس الطبيعة المتكاملة لخطة عام ٢٠٣٠. ويتطلب التقدم في إطار كل مجال من مجالات الأهداف إحراز تقدم في إطار المجالات الأخرى، ويسهم فيه. فعلى سبيل المثال، تعد المساواة بين الجنسين في التعلم وتنمية المهارات، خاصة بالنسبة للفتيات في المرحلة الثانوية (مجال الهدف ٢)، مهمة للحد من زواج الأطفال (مجال الهدف ٣) وتمكين المراهقين (الهدف ٥).

٢٥ - ويتضمن إطار النتائج للخطة الاستراتيجية مؤشرات الأثر والنتائج والنواتج اللازمة لرصد التقدم المحرز. وقد حددت هذه المؤشرات على أساس ولاية اليونيسيف وميزتها النسبية في خطة عام ٢٠٣٠ فيما يتعلق بكيانات الأمم المتحدة. وفي حين تعكس النتائج على مستوى الأثر والنواتج الجهود المشتركة لجميع الشركاء، بما في ذلك كيانات الأمم المتحدة، فإن النتائج على مستوى النواتج تعكس مساهمة المنظمة المحددة في خطة عام ٢٠٣٠.

٢٦ - ويرد في مرفق الفصل المشترك وصف لأمثلة طرائق التعاون المحددة مع كيانات الأمم المتحدة.

٢٧ - ومع أن الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ تستند إلى الخطة التي سبقتها، فقد تطورت بطرق عدة. وتعكس الطبيعة المركبة لمجال الهدف ١، الذي يشمل الصحة والتغذية والنماء في مرحلة الطفولة المبكرة وفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، أهمية النهج المتكاملة لبقاء الطفل ونمائه. ويولي مجال الهدف ٢ الأولوية للتعلم، مع التركيز بشكل أقوى على النواتج في مجال التعليم ومواصلة في الوقت نفسه الاهتمام الواجب بإمكانية الحصول عليه، ولا سيما بالنسبة للأطفال الأكثر حرمانا. ويسعى مجال الهدف ٣ إلى حماية الأطفال من العنف والاستغلال. ويركز مجال الهدف ٤ على أثر البيئة في بقاء الطفل ونمائه. ويهدف مجال الهدف ٥ إلى معالجة الأبعاد الرئيسية لعدم الإنصاف التي تمنع الأطفال من إعمال حقوقهم.

٢٨ - وبالإضافة إلى مجالات الأهداف، تتضمن الخطة الاستراتيجية برنامج للتعلم يتصل ببعض المسائل الرئيسية الناشئة التي تواجه الفتيات والفتيان. فإن انتحار المراهقين والصحة النفسية والسلامة على الطرق وسلامة الأطفال على شبكة الإنترنت هي أمثلة على المجالات التي ستعمل فيها اليونيسف مع الشركاء لمعرفة المزيد عما يحقق نتائج لصالح الفتيات والفتيان وتطوير نماذج استجابة تكون مناسبة وقابلة للتطوير.

مجالات الأهداف

٢٩ - يهدف **مجال الهدف ١** إلى كفالة بقاء كل طفل ونمائه. ويدعم تحقيق الأهداف ٢ و ٣ و ٥ من أهداف التنمية المستدامة في السياقات الإنسانية والإنمائية على السواء؛ ويدعم المادتين ٦ و ٢٤ من اتفاقية حقوق الطفل.

٣٠ - ويتعرض أكثر من ٤٠ في المائة من الأطفال دون سن الخامسة لخطر عدم تحقيق إمكاناتهم البدنية والمعرفية والنفسية و/أو الاجتماعية والعاطفية بسبب الفقر أو سوء الصحة والتغذية، بما في ذلك سوء الرعاية وممارسات الرعاية. وتشمل الأسباب الكامنة وراء ذلك ضعف نظم تقديم الخدمات، والبيئات غير الآمنة، والأزمات الإنسانية الممتدة.

٣١ - ولا تزال الأمراض المعدية مثل الالتهاب الرئوي والإسهال والملاريا الأسباب الرئيسية للوفاة بين الأطفال دون سن الخامسة، حيث تمثل وفيات المواليد نسبة متزايدة من الوفيات في هذه الفئة العمرية. وتؤدي الكوارث والنزاعات والأوبئة إلى تفاقم هذا الوضع بسبب تعطيل الوصول إلى الخدمات الصحية الأساسية، وزيادة تعرض السكان المتضررين للمخاطر الصحية.

٣٢ - ويشكل سوء التغذية عاملا أساسيا فيما يقرب من نصف وفيات الأطفال دون سن الخامسة على الصعيد العالمي، مما يؤدي إلى وفاة حوالي ٣ ملايين طفل يمكن منعها كل عام. ويعيق سوء التغذية نمو الطفل، وغالبا ما يكون له عواقب مدى الحياة. ويعيش حاليا ما يقدر بنحو ٤ ملايين طفل يعانون من سوء التغذية الحاد الوخيم في بلدان متأثرة بالأزمات الإنسانية.

٣٣ - ولا يزال سوء صحة الأمهات ورعايتهن يقوض رفاه وحقوق النساء والمراهقات، ويضعف أيضا فرص بقاء الأطفال ونمائهم.

٣٤ - ولا يزال وباء فيروس نقص المناعة البشرية يؤثر بشكل غير متناسب على الأطفال. ويواجه الأطفال دون الخامسة من العمر المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية أعلى مخاطر الوفاة بسبب الإيدز. كما يظل الإيدز سببا رئيسيا للوفاة بين المراهقين، مع أبعاد جنسانية قوية. ومن المتوقع أن ترتفع الإصابات الجديدة بفيروس نقص المناعة البشرية بين المراهقين - ثلثيهم من بين الفتيات - من ٢٥٠ ٠٠٠ في عام ٢٠١٥ إلى ما يقرب من ٤٠٠ ٠٠٠ سنويا بحلول عام ٢٠٣٠ إذا لم يستمر إحراز تقدم في الوصول إلى المراهقين.

٣٥ - وفي هذا السياق، ستسهم اليونيسيف، بالتعاون مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى والشركاء الآخرين، في تحقيق غايات أهداف التنمية المستدامة المتعلقة بوفيات الأمهات والمواليد والأطفال دون سن الخامسة؛ وفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز؛ والتقزم وسائر أشكال سوء التغذية، مع تعزيز النماء في مرحلة الطفولة المبكرة وصحة المراهقين وتغذيتهم بشكل يراعي المنظور الجنساني.

٣٦ - وستدعم اليونيسيف الحكومات في تحديد ومعالجة الاختناقات التي تعترض توافر الخدمات الصحية والتغذوية والخدمات المتصلة بفيروس نقص المناعة البشرية والطفولة المبكرة والاستفادة منها. وستشمل الإجراءات تعزيز النظم، ولا سيما على الصعيد دون الوطني وعلى صعيد المجتمعات المحلية، للتصدي للأمراض الرئيسية، بما في ذلك الإسهال والالتهاب الرئوي والملاريا والسل؛ وتعزيز نوعية الرعاية؛ وتعزيز الاتصال لأغراض التنمية؛ وتحسين نظم الشراء والتوزيع والتأثير على الأسواق؛ وتحسين

التحليل الجنساني؛ وتحسين التنسيق مع عمليات تقديم خدمات المياه والصرف الصحي (مجال الهدف ٤) والحماية الاجتماعية (مجال الهدف ٥). وستدعم اليونيسيف أيضا بحث وتطوير اللقاحات والأدوية الخاصة بأمراض الطفولة. إذ ينبغي عدم ترك أي طفل خلف الركب – ستعمل اليونيسف بشكل طموح من أجل تحقيق التغطية الصحية الشاملة لجميع الأطفال.

٣٧ – وستعمل اليونيسيف أيضا مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى والشركاء الآخرين لتعزيز التأهب لحالات الطوارئ في مجال الصحة العامة.

٣٨ – وفي مجال الاستجابة الإنسانية، ستدعم اليونيسف توسيع نطاق عمليات التقييم والإشراف على التغذية، وإدارة سوء التغذية الحاد الوخيم ودعم تغذية الرضع وصغار الأطفال؛ فضلا عن التدخلات المنقذة للحياة على نطاق واسع من خلال الخدمات السكانية والمجتمعية. وستدعم اليونيسف أيضا الجهود التي تبذل على نطاق واسع لدمج عنصري الوقاية من العنف الجنساني وتخفيف المخاطر في برامج التغذية والصحة. وستدعم اليونيسيف تدابير تتماشى مع القانون الإنساني الدولي، وتدعو الشركاء إلى اتخاذها، لضمان عدم حرمان الأطفال وأسرهم من الحصول على الغذاء وخدمات الرعاية الصحية الأساسية، ومنع تدمير الهياكل الأساسية المدنية الحيوية مثل المستشفيات، أو إلحاق الأضرار بها.

٣٩ – ويهدف **مجال الهدف ٢** إلى كفالة أن يتعلم كل طفل. والتعليم حق تنص عليه المادتان ٢٨ و ٢٩ من اتفاقية حقوق الطفل. وهو أيضا عامل محرك للإنصاف والحد من الفقر والتمكين وإقامة مجتمعات سلمية وشاملة وتحقيق النمو الاقتصادي. فتثقيف الفتيات يحدث تحولا هاما: تبين الأدلة أن تعليم البنات، وخاصة في المرحلة الثانوية، يتيح لهن فرصا مدى الحياة. ولذلك فإن مجال الهدف ٢ يدعم تحقيق أهداف التنمية المستدامة المتعددة، ولا سيما الهدفان ٤ و ٥، في السياقين الإنساني والإنمائي على السواء.

٤٠ – وعلى الصعيد العالمي، يفتقر أكثر من نصف الأطفال في سن ما قبل الالتحاق بالمدرسة و ٦١ مليون طفل في سن الدراسة الابتدائية و ٦٠ مليون مراهق في سن الدراسة الاعدادية و ١٤٢ مليون مراهق في سن التعليم الثانوي العالي إلى فرص التعلم. ويشمل ذلك الأطفال الذين يعيشون في سياقات هشة ومتأثرة بالنزاعات، والذين يمثلون أكثر من نصف الأطفال غير الملتحقين بالمدارس.

٤١ – وعلى الرغم من التقدم المحرز، لا يزال من الأرجح أن يكون عدد الفتيات الملتحقات بالمدارس الابتدائية أقل من عدد الفتيان. وعلاوة على ذلك، ففي البلدان المتأثرة بالنزاعات، من الأرجح أن يكون عدد الفتيات غير الملتحقات بالمدارس أكبر من عدد الفتيان بمقدار ٢,٥. وتعزى محدودية التقدم المحرز نحو توفير التعليم للجميع جزئيا إلى استبعاد الفئات الأشد فقرا وغيرها من الفئات الضعيفة، بمن فيهم الأطفال ذوي الإعاقة والأطفال المنتمون إلى أقليات.

٤٢ – بيد أن الحصول على التعليم في حد ذاته ليس كافيا لكفالة تعلم الطفل. وعلى الصعيد العالمي، لا يتعلم ما يقدر بـ ٢٥٠ مليون طفل في المدارس الابتدائية أساسيات القراءة والرياضيات. وهناك أيضا فجوات كبيرة في التعلم داخل البلدان وفيما بينها. وإن ضعف قدرات نظام التعليم والأزمات الممتدة من الأسباب المشتركة بين البلدان التي لم تتمكن من تلبية احتياجات الأطفال التعليمية.

٤٣ - وستركز اليونيسف، بالتعاون مع الشركاء، على تعزيز نظم التعليم لضمان أن يؤدي التعليم فعلا إلى تحقيق نتائج تعليمية، وخاصة بالنسبة للأطفال الأكثر تهميشا، ولضمان دعم النظم بالموارد للتصدي لخطر الكوارث والنزاعات والصدمات الأخرى. وستسعى اليونيسف إلى زيادة الفرص المتاحة للفتيان والفتيات الأكثر تهميشا، بدءا من التعلم المبكر إلى المرحلة الثانوية العليا، بما في ذلك دعم توفير التعليم غير الرسمي والمعجل للأطفال الذين تركوا بالفعل خلف الركب.

٤٤ - وستركز اليونيسف أيضا على تحسين النظم التي تطور مهارات الفتيات والفتيان في جميع مراحل الطفولة، بما في ذلك المراهقة، لتعزيز التعلم المنصف والتمكين الشخصي والمواطنة النشطة واللاعنف والمساواة بين الجنسين والقابلية للتوظيف، لفائدة الملتحقين بالمدارس وغير الملتحقين بها على السواء. إذ ينبغي عدم ترك أي طفل خلف الركب. ويتعين القيام بالمزيد لصالح الفتيات، ولا سيما لتحسين السلامة والقضاء على العنف والاعتداء الجنسيين والجنسانيين.

٤٥ - وفي الحالات الإنسانية، ستعمل اليونيسيف على ضمان استمرار إمكانية الوصول إلى برامج التعلم للأطفال المتضررين. وبالإضافة إلى دعم توفير بيئات تعلم آمنة ومأمونة، ستدعم اليونيسف تنمية المهارات الحياتية للأطفال والشباب، بما يشمل الدعم النفسي والاجتماعي. وستدعم اليونيسيف أيضا اتخاذ تدابير تتماشى مع القانون الإنساني الدولي، وستتواصل مع الشركاء المعنيين في هذا الصدد، من أجل ضمان حماية الأطفال والمربين، فضلا عن منع تدمير المدارس أو إلحاق الضرر بها.

٤٦ - ويسعى **مجال الهدف ٣** إلى كفالة حماية كل فتاة وفتى من العنف والاستغلال في السياقات الإنسانية والإنمائية على السواء. ويشمل ذلك جميع أشكال العنف، بما في ذلك العنف الجنساني، والاستغلال والايذاء الجنسيين. وواجب حماية الأطفال من العنف والاستغلال مكرس في العديد من مواد اتفاقية حقوق الطفل، بما في ذلك المواد ١٩ و ٣٤ إلى ٣٨. ويدعم مجال الهدف ٣ تحقيق أهداف التنمية المستدامة المتعددة، ولا سيما الأهداف ٥، ٨ و ١٦.

٤٧ - وتشير التقديرات العالمية إلى أن مئات الملايين من الفتيات والفتيان يتعرضون لشكل من أشكال العنف أو الاستغلال أو الممارسة الضارة. وقد تعرضت واحدة من بين كل ١٠ فتيات دون العشرين من العمر إلى الجماع القسري أو الاغتصاب أو غير ذلك من الأفعال الجنسية. كما يتعرض الفتيان لخطر العنف الجنسي. وتزوج ما يقرب من ٧٥٠ مليون فتاة وامرأة عندما كنّ أطفالا، وتعرض ما لا يقل عن ٢٠٠ مليون فتاة وامرأة لتشويه/قطع الأعضاء التناسلية للإناث. ومئات الآلاف من الأطفال اللاجئين والمهاجرين معرضون بشكل كبير لخطر العنف والاستغلال والإيذاء، بما في ذلك الاتجار والتهريب. وبالإضافة إلى ذلك، يعيش ما لا يقل عن ٢,٧ مليون طفل، كثير منهم أطفال من ذوي الإعاقة، في المؤسسات التي تقدم الرعاية.

٤٨ - وفي حالات الطوارئ، يلزم القيام بتدخلات إضافية في مجال حماية الطفل من أجل معالجة أوجه الضعف البالغ الناجمة عن المخاطر التي تهدد الحماية والتي تتفاقم في الأزمات الإنسانية والمخاطر الجديدة الناشئة في مجال الحماية. وينطبق ذلك بصفة خاصة على الأطفال المشردين؛ والأطفال غير المصحوبين بذويهم أو المنفصلين عنهم أو اليتامى؛ والأطفال والنساء المعرضين لخطر العنف الجنساني أو المتأثرين به مباشرة؛ والأطفال الذين يعيشون في المناطق المتأثرة بالنزاعات المسلحة؛ والأطفال ذوي الإعاقة؛ والأطفال المنتمين إلى أقليات.

٤٩ - ويعد العنف الجنساني أحد أكثر انتهاكات حقوق الإنسان انتشارا في العالم. ويمكن لحالات النزاع والكوارث والتشرد أن تكثف أشكال العنف الجنساني المختلفة التي تتعرض لها الفتيات والنساء حتى في أوقات السلم. وإن محدودية توافر نظم الحماية والعدالة الرسمية وتشتت الأسر والمجتمعات المحلية يجتمعان لزيادة مخاطر العنف الجنساني والتقليل من إمكانيات العلاج والشفاء والتعافي. ويتطلب ازدياد عدد الأشخاص المتأثرين بالأزمات الإنسانية أن تقوم اليونيسيف بتعزيز تصديها للعنف الجنساني في حالات الطوارئ.

٥٠ - وستعمل اليونيسيف، بالتعاون مع كيانات وشركاء الأمم المتحدة الآخرين، على حماية الأطفال من العنف والاستغلال، مع التركيز على الحد من العنف والقضاء على الممارسات الضارة ضد الفتيات والحد من الاستغلال وتعزيز وصول الأطفال إلى العدالة.

٥١ - وستركز اليونيسيف على احتياجات الحماية الخاصة للفتيات والفتيان ومصالحهم الفضلى، وعلى تعزيز بيئة توفر الحماية من خلال الاستثمارات الهامة في النظم الوطنية والحوار المجتمعي وتغيير السلوك. وعلى وجه الخصوص، ستدعم اليونيسيف الحكومات لتعزيز وتوسيع هياكلها الأساسية للخدمات الاجتماعية ونظم إدارة الحالات، وستعمل مع المجتمعات المحلية على زيادة قدرتها على حماية الأطفال.

٥٢ - واستنادا إلى مبدأ مساءلة الدول، ستدعم اليونيسيف برامج تنمية قدرات الهيئات المعنية بالعدالة والإدارة، فضلا عن نظم التسجيل المدني. والهدف هو كفالة أن يُعامل الأطفال الضحايا أو الشهود أو الجناة، الذين يسعون إلى الوصول إلى العدالة و/أو الذين يشاركون في عمليات العدالة الجنائية والمدنية والإدارية، وفقا للمعايير الدولية. وستدعو اليونيسيف أيضا إلى إجراء تغييرات في السياسات والتشريعات، وستدعم تنمية قدرات المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان لتيسير الوصول إلى سبل الانتصاف الملائمة للأطفال.

٥٣ - وفي الحالات الإنسانية، ستدعم اليونيسيف النهج المجتمعية لتقديم الدعم النفسي والاجتماعي للفتيات والفتيان والنساء الذين يتعرضون للعنف الجنساني، بسبل منها توفير أماكن آمنة. وستعمل اليونيسيف أيضا على منع تشتت الأسر ودعم جمع شمل الأطفال غير المصحوبين بذويهم والمنفصلين عنهم بأسرهم، والسعي إلى منع تجنيد الأطفال ودعم إطلاق سراح الفتيات والفتيان المرتبطين بالقوات والجماعات المسلحة وإعادة إدماجهم، ومواصلة دعم برامج الوقاية وتقديم المساعدة إلى الضحايا من بين الأطفال المتضررين من الألغام الأرضية والأسلحة المتفجرة. وستسعى اليونيسيف إلى توفير الحماية المراعية للمنظور الجنساني للأطفال المعرضين للانتهاكات الجسيمة في حالات النزاع المسلح، وتوسيع نطاق خدمات الدعم المقدم للضحايا. وستتضمن النهج المتبعة في الإدارة القائمة على النتائج تحليلا للمخاطر التي يتعرض لها الأطفال والنساء فيما يتعلق بالكوارث والنزاعات وتغير المناخ والصدمات الأخرى، وتعزز الاتساق والتكامل بين برامج تقديم المساعدة الإنمائية والإنسانية. وسيستمر تبسيط طرق أداء العمل مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى.

٥٤ - وستواصل اليونيسيف دعوة جميع الأطراف في نزاع ما إلى الامتثال للقانون الإنساني الدولي ومعايير حقوق الإنسان، ودعم رصد وتوفير استجابات البرامج والدعوة المناسبة في حينها لانتهاكات حقوق الطفل.

٥٥ - ويعطي **مجال الهدف ٤** الأولوية لتوفير بيئة آمنة ونظيفة للأطفال، وهو حق مكرس في المادة ٢٤ من اتفاقية حقوق الطفل. ويسهم مجال الهدف هذا في تحقيق الأهداف ٦ و ١١ و ١٣ و ١٦ من أهداف التنمية المستدامة.

٥٦ - ويعتبر الحصول على المياه المأمونة وتحسين خدمات الصرف الصحي والنظافة الصحية السليمة أمرا حيويا لرفاه الفتيات والفتيان. ويسهم في كفالة جودة الصحة والتغذية (مجال الهدف ١)، وجودة التعلم (مجال الهدف ٢)، وصون الكرامة، خاصة للنساء والفتيات.

٥٧ - وقد تحقق تقدم كبير في توسيع فرص الحصول على المياه وخدمات الصرف الصحي المحسنة في العقود الأخيرة. غير أن ما يقدر بـ ٢,٤ بليون شخص لا يزالون يفتقرون إلى إمكانية الحصول على خدمات الصرف الصحي المحسنة، كما أن ٦٦٣ مليون شخص يفتقرون إلى إمكانية الحصول على مصادر مياه الشرب المحسنة. وهناك نصف بليون امرأة وفتاة لا يتاح لهن الحصول على ما يكفي من وسائل إدارة النظافة الصحية في فترة الطمث. وفي الحالات الإنسانية، كثيرا ما تتضاءل وتتوقف إمكانية الحصول على المياه المأمونة وخدمات الصرف الصحي، بما في ذلك كاستراتيجية للحرب أو نتيجة للأعمال العدائية.

٥٨ - ويتأثر الملايين من الأطفال في جميع أنحاء العالم أيضا بالنزاعات وهشاشة الأوضاع، وتغير المناخ، والأخطار الطبيعية وتلوث الهواء. ويعتبر توفير بيئة آمنة ونظيفة للأطفال أكثر أهمية من أي وقت مضى.

٥٩ - واليوم يعيش أكثر من نصف أطفال العالم في المدن، بمن فيهم العديد في الأحياء الفقيرة في المدن. ومن الضروري أن يستجيب تخطيط المدن لحقوق النساء والفتيات والفتيان.

٦٠ - ويعيش نحو ٢٨ في المائة من أطفال العالم في بيئات هشة ومتضررة من النزاع، ومن المتوقع أن يزداد هذا الرقم ليصل إلى الثلث بحلول عام ٢٠٣٠. ويشكل تغير المناخ والكوارث الطبيعية أيضا مخاطر جسيمة على الأطفال ومقدمي الرعاية لهم، ومعظمهم من النساء: يعيش أكثر من نصف بليون طفل في مناطق معرضة بشدة لخطر الفيضانات، ويعيش ما يقرب من ١٦٠ مليون طفل في مناطق معرضة بدرجة كبيرة أو قصوى لخطر الجفاف.

٦١ - وبغية مواجهة التحديات المتعلقة بتوفير المياه وخدمات الصرف الصحي والنظافة الصحية للجميع، ستواصل اليونيسيف العمل مع الشركاء لتعزيز النظم الوطنية، مع إيلاء اهتمام خاص للاعتبارات الجنسانية. وستدعم اليونيسيف أيضا مبادرات توفير المياه وخدمات الصرف الصحي والنظافة الصحية للجميع في المدارس والمراكز الصحية، مع مراعاة الاحتياجات الخاصة للنساء والفتيات والأطفال ذوي الإعاقة. وستدعم اليونيسيف الجهود الرامية إلى توسيع نطاق البرامج والخدمات التي تحسن إدارة النظافة الصحية في فترة الطمث للمراهقات. وستركز الجهود التكميلية على المنابر المجتمعية لمعالجة الحواجز السلوكية والاجتماعية.

٦٢ - وفي الحالات الإنسانية، ستوفر اليونيسيف إمكانية الحصول على المياه المأمونة المنقذة للحياة وستدعم النظافة الصحية وخدمات الصرف الصحي المراعية للمنظور الجنساني. وفي إطار ولايتها، ستقوم اليونيسيف أيضا بدعم تدابير تمنع حرمان الأطفال وأسرهم من خدمات المياه والصرف الصحي، فضلا عن تدميرها أو إلحاق الضرر بها، وبدعوة الشركاء إلى اتخاذ مثل هذه التدابير.

٦٣ - وستعمل اليونيسيف مع كيانات الأمم المتحدة على دعم البلدان في وضع أو تعزيز سياسات وبرامج تتصل بتغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث وبناء السلام للاستجابة لاحتياجات النساء والأطفال، وستعزز الاتساق والتكامل بين برامج تقديم المساعدة الإنسانية والإنمائية من خلال دعم النظم لتحسين الاستعداد والاستجابة للصدمات والضغوط والتعافي منها.

٦٤ - وفي المدن، ستدعم اليونيسيف توسيع نطاق الخدمات الأساسية المقدمة إلى أشد المجتمعات المحلية الحضرية فقرا؛ وستعمل مع السلطات المحلية على جعل تخطيط المدن يلبي احتياجات الطفل؛ وتعزز قاعدة الأدلة بشأن الفجوات في مجال الإنصاف بين الأطفال.

٦٥- ويعزز **مجال الهدف ٥** مجالات الأهداف الأخرى من خلال معالجة بعض الأبعاد الرئيسية لعدم الإنصاف التي تمنع الأطفال من إعمال حقوقهم. ويدعم تحقيق عدة من أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الأهداف ١ و ٥ و ١٠؛ ويدعم العديد من المواد مثل المواد ٢ و ٢٣ و ٢٦ و ٣٠ من اتفاقية حقوق الطفل.

٦٦ - والكثير من الحرمان الذي يعاني منه الأطفال الأكثر حرمانا هو نتيجة العيش في فقر، سواء كانوا فتيات أو شابات، أو أطفالا ذوي إعاقة، أو أطفالا ينتمون إلى أقليات.

٦٧ - ويكون للفقر عواقب على مدى الحياة بالنسبة للأطفال. واحتمال أن يعيش الأطفال في فقر هو ضعف احتمال عيش البالغين فيه، ومن الأرجح أيضا أن يصبح الطفل الذي يعيش في فقر شخصا بالغا يعاني من الفقر. ويؤدي عدم المساواة بين الجنسين إلى إدامة الفقر.

٦٨ - وستدعم اليونيسيف الحكومات، من خلال التعاون مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى والشركاء الآخرين، على القيام بصورة منتظمة بقياس فقر الأطفال المتعدد الأبعاد والإبلاغ عنه. وستدعم أيضا اعتماد خطط وميزانيات وطنية للتصدي لفقر الأطفال. وستواصل اليونيسيف العمل على توسيع نطاق التحويلات النقدية، لا سيما للأمهات، لصالح أكثر الأطفال حرمانا، وتعزيز نظم الحماية الاجتماعية الوطنية، بما في ذلك التأهب لتوسيع نطاق الاستجابات في حالات الأزمات الإنسانية.

٦٩ - وتشمل أولويات المنظمة لمجال الهدف ٥ أيضا معالجة الأدوار والممارسات غير المنصفة بين الفتيات والفتيان؛ وتعزيز الدعم المقدم للأطفال ذوي الإعاقة؛ والحد من فقر الأطفال المتعدد الأبعاد؛ وتعزيز الحماية الاجتماعية للأطفال وتعزيز تمكين المراهقين.

٧٠ - وبغية تعزيز المساواة بين الجنسين، ستسعى اليونيسيف إلى معالجة السياسات التمييزية، فضلا عن عمليات التنشئة الاجتماعية والروايات التي تحدد الأدوار والممارسات الجنسانية، من خلال دعم الفتيات والفتيان من مرحلة الطفولة المبكرة إلى مرحلة المراهقة من أجل اعتماد وبلورة معايير وسلوكيات أكثر إنصافا بين الجنسين. وستشمل المبادرات برامج بشأن تربية الأطفال والطفولة المبكرة، وإشراك المجتمعات المحلية، ومشاركة المراهقين وانخراطهم ؛ وتدريب العاملين الصحيين الذين ينتمون إلى المجتمعات المحلية على مراعاة المنظور الجنساني، بما في ذلك كجزء من التأهب للاستجابة الإنسانية؛ ودعم التغيير في المجالين القانوني والسياساتي.

٧١ - والأطفال ذوو الإعاقة هم من بين أكثر الأطفال تهميشا، وبالمقارنة الأقل احتمالا للالتحاق بالمدراس أو الحصول على الخدمات الطبية أو إسماع أصواتهم. وفي الحالات الإنسانية، يواجه الأطفال ذوو الإعاقة خطر التعرض للعنف بشكل متزايد، وغالبا ما يستبعدون من تلقي المساعدة الإنسانية.

٧٢ - وستواصل اليونيسيف دعم البلدان في التصدي للعديد من الحواجز التي تعوق تحقيق النتائج لصالح الفتيات والفتيان ذوي الإعاقة بهدف توفير خدمات شاملة للجميع. وعلاوة على ذلك، ستواصل اليونيسيف الاستثمار في توليد واستخدام البيانات المتعلقة بالأطفال ذوي الإعاقة.

٧٣ - والمراهقة فترة نمو بالغة الأهمية تؤثر تأثيرا عميقا على مسارات حياة الفتيات والفتيان بطرق مختلفة إلى حد كبير. وفي حين أن المراهقين لديهم القدرة على أن يصبحوا عناصر قوية للتغيير الإيجابي، كثيرا ما لا تولى الأولوية لاحتياجاتهم الخاصة.

٧٤ - وبغية تعزيز تمكينهم، ستدعم اليونيسيف السياسات الوطنية ونظم تقديم الخدمات الوطنية التي تستجيب لاحتياجات المراهقات والمراهقين. وستعزز منابر مشاركة المراهقين المنتظمة في القرارات التي تؤثر على حياتهم، وستدعم البرامج التي تعزز تحولهم إلى جهات فاعلة مستنيرة في المجتمع وتعزز مشاركتهم المدنية.

٧٥ - وستواصل اليونيسيف تعزيز حقوق الأطفال المنتمين إلى أقليات في الحصول على الخدمات الاجتماعية على قدم المساواة وفي العيش حياة خالية من التمييز. وستشمل الإجراءات استخدام البيانات والأدلة لإبراز المسائل التي تؤثر على أطفال الأقليات؛ ودعم تنفيذ التوصيات الصادرة عن لجنة حقوق الطفل واللجنة المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة واللجنة المعنية بحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة؛ وتعزيز نظم رصد حقوق الطفل.

٧٦ - وفي الحالات الإنسانية، ستدعم اليونيسيف برامج التحويلات النقدية لمساعدة الأسر على الحصول على السلع والخدمات بطريقة كريمة، وتعزيز نظم الحماية الاجتماعية الوطنية. وستركز اليونيسيف أيضا على معالجة الاستبعاد من خلال دعم استجابة الخط الأمامي المراعية للمنظور الجنساني وتوفير مجموعة من الخدمات الشاملة للإعاقة. وسيُقدم الدعم إلى المكاتب القطرية والشركاء لتعزيز البيانات المتعلقة بأداء البرامج وإشراك المجتمعات المحلية وآليات المساءلة.

٧٧ - وتلتزم اليونيسيف بكفالة إعمال حقوق جميع الأطفال في كل مكان. وسيتمثل معيار تقييم نجاح الخطة الاستراتيجية في ما إذا كان الأطفال الأشد تخلفا عن الركب يستفيدون من النتائج التي تحققت. وترد تفاصيل عن مجموعات الأطفال الذين سيتم الوصول إليهم في سياقات متنوعة في إطار النتائج للخطة الاستراتيجية.

ثالثا - الأولويات الشاملة

العمل الإنساني

٧٨ - إن العمل الإنساني القائم على المبادئ والوفاء بالالتزامات الأساسية لليونيسيف إزاء الأطفال في مجال العمل الإنساني هما جزءان أساسيان من ولاية اليونيسيف. وتعد حماية الأطفال في الحالات الإنسانية مع تلبية احتياجاتهم ومعالجة مواطن ضعفهم أمرا ضروريا لضمان إحراز تقدم في تنفيذ خطة

عام ٢٠٣٠. كما أن لها أثرا أكبر حيث تعزز الاستثمارات الإنسانية التي تسهم في تحقيق النتائج الإنمائية الطويلة الأجل وتدفع بعجلة التنمية المرنة.

٧٩ - وسيتمثل تركيز اليونيسيف، وفقا لولايتها، في تقديم استجابة إنسانية واسعة النطاق وأكثر سرعة وفعالية تمشيا مع الالتزامات الأساسية إزاء الأطفال في مجال العمل الإنساني، بما يشمل تدابير التكيف اللازمة للاستجابة الفعالة لحالات الطوارئ في مجال الصحة، وخلال حالات التشرد الجماعي والأزمات الممتدة. وسيشمل ذلك تحديد التركيز على زيادة نطاق ونوعية المساعدة الإنسانية؛ وعلى الاعتراف بما للأزمات من آثار شديدة الاختلاف جنسانيا على النساء والرجال والفتيات والفتيان؛ وعلى ضمان الأهمية المحورية للحماية، مع إيلاء اهتمام خاص للانتهاكات الجسيمة المرتكبة ضد الأطفال في حالات النزاع المسلح.

٨٠ - وستشمل جهود تعزيز النظم دعم التنسيق الوطني والاستراتيجيات والقدرات الفعالة للتوسيع السريع لنطاق خدمات إنقاذ الأرواح والحماية في الحالات الإنسانية. وستشمل الاستجابة الإنسانية بصورة أكثر انتظاما إشراك المجتمعات المحلية والمساءلة أمام الأشخاص والمجتمعات المحلية المتضررة، بسبل منها الاتصال لأغراض التنمية ومنابر مشاركة المراهقين. وستعمل استجابة اليونيسيف، حيثما أمكن، على إشراك ودعم أول المستجيبين الوطنيين والمحليين.

٨١ - وستواصل اليونيسيف تعزيز عملها الإنساني من خلال تعزيز البرمجة عن علم بالمخاطر، بما في ذلك الاستثمارات في إجراءات التأهب الرئيسية، وتقييمات المخاطر على الصعيدين الوطني ودون الوطني، والدعوة إلى إدراج استراتيجيات الحد من المخاطر في الخطط الإنمائية والسياسات القطاعية للمساهمة في تحقيق التماسك الاجتماعي وإقامة المجتمعات السلمية. وستدعم استجابة اليونيسيف عمليات تقييم الاحتياجات المنسقة والاستراتيجيات وأنشطة التخطيط المشتركة بين الوكالات للاستجابة الإنسانية، بوسائل منها آليات تنسيق المجموعات. وستعزز الاتساق والتكامل بين برامج تقديم المساعدة الإنسانية والإنمائية ليس فقط من أجل الاستجابة بشكل أفضل للاحتياجات الفورية، بل للإسهام أيضا في تحقيق النتائج الجماعية بهدف تقليل الاحتياجات ومواطن الضعف والمخاطر على مدى سنوات عديدة.

٨٢ - وستدعم طرق أداء العمل في اليونيسيف زيادة اتساق الإدارة القائمة على النتائج على نطاق برامج تقديم الخدمات الإنمائية والإنسانية، وزيادة الشفافية وتطبيق معايير المبادرة الدولية للشفافية في المعونة على الإبلاغ عن العمل الإنساني، فضلا عن تنسيق وتبسيط العمليات مع الشركاء المنفذين.

٨٣ - وستعمل اليونيسيف أيضا مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى والشركاء الآخرين لدعم أساليب ونظم أكثر مرونة لجمع البيانات والتحليلات المشتركة الملائمة للحالات الهشة والإنسانية.

٨٤ - ويرد موجز توضيحي للأهداف الإنسانية للخطة الاستراتيجية مرفقا بإطار النتائج.

المساواة بين الجنسين

٨٥ - يقر تركيز المنظمة على الإنصاف بالأهمية الحيوية التي تتسم بها المساواة بين الفتيات والفتيان، وبالصلة الوثيقة بين ما يتمتع به الطفل والمرأة من رفاه وحقوق؛ وتظهر قاعدة أدلة هائلة أن رفاه الأطفال يعتمد في معظم الأحيان على بقاء النساء وحمايتهن والفرص المتاحة لهن.

٨٦ - وقد أُحرز تقدم هام في تعزيز المساواة بين الجنسين في جميع أنحاء العالم، ولكن لا يزال هناك الكثير الذي ينبغي القيام به. وفي العديد من البلدان، يستمر إعطاء الفتيات قيمة أقل من تلك التي تولى للفتيان وتوفر لهن فرص أقل للبقاء والنماء.

٨٧ - فالسياقات الهشة والمتأثرة بالنزاعات والمعرضة للكوارث قد تزيد من تفاقم عدم المساواة بين الجنسين والأعباء والمسؤوليات غير المتناسبة التي تواجهها المرأة في دعم الأطفال وحمايتهم.

٨٨ - وبناء على خطة العمل للمسائل الجنسانية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، فضلا عن الجهود المبذولة على نطاق المنظومة لتعزيز المساواة بين الجنسين، تُدمج النتائج المتعلقة بالمسائل الجنسانية في كل مجال من مجالات الأهداف الخمسة للخطة الاستراتيجية. وتشمل هذه النتائج الرعاية الجيدة للأمهات؛ وإدارة النظافة الصحية في فترة الطمث؛ وتغذية النساء والفتيات؛ وتوفير التعلم والمهارات للفتيات والفتيان بشكل منصف؛ والحد من زواج الأطفال؛ وإحداث تحول في الأدوار والممارسات التمييزية بين الجنسين. وبالإضافة إلى تحقيق نتائج منصفة جنسانيا، تركز الخطة الاستراتيجية تركيزا قويا على معالجة بعض العقبات الرئيسية التي تحول دون تمكين المراهقات. ويعتبر إشراك الرجال والفتيان في عملية التغيير أمرا بالغ الأهمية لمعالجة الأسباب الجذرية للتمييز الجنساني وتغيير الأعراف الاجتماعية.

٨٩ - وهناك تركيز قوي على تعميم مراعاة التحليل الجنساني في تصميم البرامج وإنجازها، وتعزيز جمع البيانات المصنفة واستخدامها، وإقامة الشراكات، وبناء القدرات، وتحقيق التكافؤ بين الجنسين في التوظيف، والاستخدام الفعال للموارد. وترد النتائج والاستراتيجيات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين بمزيد من التفصيل في خطة العمل للمسائل الجنسانية، ٢٠١٨-٢٠٢١. واقترحت اليونيسيف وكيانات الأمم المتحدة الأخرى أيضا مؤشرات مشتركة للعمل المنسق دعما للمساواة بين الجنسين.

رابعا - استراتيجيات التغيير

٩٠ - تحدد هذه الخطة استراتيجيات التغيير (الكيفية) لتحقيق النتائج في إطار مجالات الأهداف الخمسة. وتقوم اليونيسيف، واضعة مبادئ حقوق الإنسان ومعاييرها في صميم أنشطتها، بإحداث تغيير من خلال الجمع بين البرامج عالية الجودة على نطاق واسع، وتسخير الابتكار وجمع الأدلة، في شراكة مع الحكومات وشركاء الأمم المتحدة الآخرين والمجتمع المدني والقطاع الخاص والمجتمعات المحلية والأطفال. وتستخدم هذه الاستراتيجيات لإحداث تغيير أوسع نطاقا على الصعيدين الوطني والعالمي من خلال الدعوة والاتصالات وتنظيم الحملات. كما تحشد اليونيسيف الدعم العام في جميع أنحاء العالم للتطوع والدعوة وتعبئة الموارد من أجل قضية الأطفال، وتعمل مع الشركاء لتحقيق أثر أكبر. وستشمل استراتيجيات التغيير الرئيسية التي ستركز عليها اليونيسيف خلال الفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ ما يلي:

٩١ - **البرمجة الرامية إلى تحقيق نتائج على نطاق واسع لصالح الأطفال.** ستعزز اليونيسيف البرمجة الشاملة لعدة قطاعات والمتعددة القطاعات التي توفر استجابة كلية وقائمة على الحقوق للأطفال وللبيئة التي يعيشون فيها. وستدعم اليونيسيف السياسات وتنمية القدرات وتعزيز النظم على الصعيدين الوطني ودون الوطني من أجل تحسين تقديم الخدمات الأساسية إلى أشد الأطفال حرمانا، بما في ذلك التنسيق والتوسيع السريع لنطاق الخدمات المنقذة للحياة والحماية في الحالات الإنسانية، وتعزيز نظم الحماية الاجتماعية كي تكون مهيأة لتوسيع نطاق التحويلات النقدية في حالات الطوارئ. واستنادا إلى الأدلة،

ستركز اليونيسيف أيضا على توسيع نطاق البرامج لدعم تغيير السلوك وإشراك المجتمعات المحلية، بما في ذلك في الحالات الإنسانية. وستعزز اليونيسيف الاتساق والترابط بين القدرة الواسعة النطاق في مجال العمل الإنساني والبرمجة الطويلة الأجل، بما في ذلك دعم تقييم الاحتياجات المشتركة وتحليل المخاطر المتعلقة بالكوارث والنزاعات وتغير المناخ والصدمات الأخرى، وما يقابلها من برمجة عن علم بالمخاطر مع الشركاء. وستدعم هذه النهج التكميلية الاتساق بين برامج تقديم المساعدة الإنسانية والإنمائية. وسيجري التشديد أيضا على تعزيز التعاون وتبادل الدروس المستفادة وتعزيز الابتكار والشراكات من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي.

٩٢ - **البرمجة المراعية للمنظور الجنساني** في جميع السياقات. بغية تعزيز عملية تصميم وتنفيذ ورصد عالية الجودة للبرامج المراعية للمنظور الجنساني، ستواصل اليونيسيف تحسين وتوحيد الأدوات والمساعدة التقنية وبناء القدرات والتوجيه المقدم إلى المكاتب القطرية من أجل إجراء تحليل جنساني دقيق وإعطاء الأولوية لاستراتيجيات التغيير الفعالة القائمة على الأدلة الأكثر ملاءمة للميزة النسبية للمنظمة. وترد هذه الاستراتيجيات بمزيد من التفصيل في خطة العمل للمسائل الجنسانية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١.

٩٣ - **كسب الدعم لقضية الأطفال من صانعي القرارات وعموم الجمهور**. ستصبح اليونيسيف قوة مكينة للدعوة وتنظيم الحملات وجمع الأموال والاتصالات لصالح الأطفال من خلال العمل مع الآخرين لبناء التحالفات والحركات من أجل التغيير. ومن خلال هذا الانخراط العام، ستحرز المنظمة تقدما نحو استقطاب ١٠٠ مليون مؤيد لقضية الأطفال لأغراض التطوع والدعوة والإعطاء. وتشمل هذه الاستراتيجية أيضا تعزيز السمة المميزة لليونيسيف، ودعم الشباب والأطفال بوصفهم عناصر تغيير.

٩٤ - **تطوير الموارد والشراكات وتسخيرها لمصلحة الأطفال**. ستدعو اليونيسيف إلى توفير التمويل المحلي ووضع الميزانيات للبرامج التي تفيد الأطفال. وستواصل التركيز بقوة على تعبئة الموارد من الحكومات والقطاع الخاص - بما يشمل الأفراد والمؤسسات والشركات - لتأمين أقصى قدر من الأموال التي تتمتع بالمرونة ويمكن التنبؤ بها على المدى الطويل دعما لبرامج اليونيسيف ومناصرة الأطفال، بما في ذلك التأهب والعمل الإنساني. ويعكس الأساس المنطقي لزيادة التركيز على تعبئة الموارد الطابع الطموح الذي اتسمت به خطة عام ٢٠٣٠، وازدياد الطلبات الموجهة إلى الحكومات المضيفة للتعاون في التدخلات الواسعة النطاق التي يمكن أن تحقق التغيير الجذري المتوخى في أهداف التنمية المستدامة، والحاجة إلى الاستجابة لاستمرار وتيرة الأزمات الإنسانية وتعقيدها.

٩٥ - ودعما لخطة عام ٢٠٣٠، ستواصل اليونيسيف تعزيز الشراكات مع الحكومات من أجل تحقيق نتائج واسعة النطاق لصالح الفتيات والفتيان. وسيعزز التعاون مع الشركاء من المجتمع المدني، بما يشمل العمل المستمر مع المنظمات غير الحكومية والمنظمات الأهلية والمؤسسات الأكاديمية والمؤسسات عموما، في مناصرة الأطفال والعمل بالنيابة عنهم. وسيجري تعزيز الشراكات الاستراتيجية والتشغيلية مع المؤسسات المالية الدولية، بما في ذلك البنك الدولي ومصارف التنمية الإقليمية. وستوسع اليونيسيف أيضا نطاق تعاونها مع أوساط الأعمال التجارية من أجل تسخير أصولها الأساسية لصالح الأطفال.

٩٦ - وقد تحقق نمو قوي في الإيرادات خلال الفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ مع تسجيل زيادة في الإيرادات الفعلية بنسبة ٢١ في المائة عن المبلغ المقرر خلال استعراض منتصف المدة. وقد حدد تحليل متعمق لاتجاهات تعبئة الموارد في القطاعين العام والخاص على الصعيد العالمي مجالات لتحقيق نمو إضافي،

لا سيما من خلال زيادة استقطاب واستبقاء المانحين الذين يتعهدون بتقديم تبرعات شهرية، وزيادة التركيز على الفرص التقليدية والمؤسسية لجمع الأموال. وسيتوقف ذلك على قدرة اليونيسيف على تحقيق النتائج والقيمة مقابل المال. ومن المتوقع أن يصل مجموع الإيرادات للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ إلى ٢٢,٨ بليون دولار، منها ١٦,٥ بليون دولار كموارد أخرى، وسيمثل مبلغ ٦,٣ بلايين دولار الموارد العادية التي يتوقع أن تزداد بوتيرة أسرع، ويعزى ذلك أساسا إلى زيادات من القطاع الخاص. وستوجه الموارد إلى المجالات التي تشتد الاحتياجات فيها من أجل كفالة عدم ترك أي طفل خلف الركب. وترد في الجدولين ١ و ٢ الواردين أدناه خطة الموارد المتكاملة والإطار المتكامل للنتائج والموارد اللذين يدعمان الخطة الاستراتيجية.

٩٧ - **تسخير قوة أوساط الأعمال التجارية والأسواق للأطفال**. ستواصل اليونيسف، على الصعيدين العالمي والقطري، الاستفادة من قوة الشركاء من القطاع الخاص لتحسين حياة الأطفال في جميع أنحاء العالم، وتسخير أعمالهم التجارية الأساسية وابتكاراتهم، ودعوتهم إلى احترام حقوق الطفل. وستواصل اليونيسيف التأثير على الأسواق العالمية والمحلية لصالح الأطفال، بما في ذلك مواصلة عملية بحث وتطوير سلسلة من اللقاحات والأدوية والتكنولوجيات من أجل تحقيق غايات أهداف التنمية المستدامة. وسيتطلب ذلك الاهتمام بالحد من الحواجز السوقية التي تحول دون الحصول على الإمدادات الأساسية للأطفال.

٩٨ - **مبادرة الأمم المتحدة للعمل معا**. تمشيا مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات لعام ٢٠١٦، ستعمل اليونيسيف مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى لتعزيز اتساق النظم والأخذ بنهج أكثر تكاملا بغية تحقيق نتائج أفضل لصالح الأطفال وخطة عام ٢٠٣٠. وستركز الجهود على ما يلي: تعزيز أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي تكون أكثر استراتيجية وترتكز على معايير ومبادئ حقوق الإنسان، وتتماشى مع الأولويات الوطنية، وتستند إلى تقييمات الاحتياجات المشتركة والتحليل المشترك؛ وتعزيز نوعية وعمق المشاركة في الأفرقة المعنية بتحقيق النتائج على المستوى القطري؛ وقيادة أو المشاركة في قيادة الأفرقة في المجالات ذات الصلة من التركيز الاستراتيجي والميزة النسبية؛ وتنفيذ إجراءات التشغيل الموحدة لتوحيد الأداء.

٩٩ - وستتعاون اليونيسيف أيضا مع الشركاء في منظومة الأمم المتحدة الإنمائية من أجل وضع إجراءات على نطاق المنظومة للمسائل الشاملة لعدة قطاعات مثل الحد من الفقر وعدم المساواة؛ والمساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات؛ والمراهقين وصحة الأمهات وفيروس نقص المناعة البشرية؛ والاتساق والتكامل بين برامج تقديم المساعدة الإنسانية والإنمائية؛ وتغير المناخ؛ والبيانات المصنفة لأغراض التنمية المستدامة. وستساعد المؤشرات المشتركة في تتبع الإجراءات التي تتخذها الكيانات الأربعة دعما لهذه المجالات الستة. وستعتمد اليونيسيف على إقامة شراكات قوية مع أفراد أسرة الأمم المتحدة وغيرهم من أجل تحقيق نتائج دائمة للأطفال في هذه المجالات وغيرها من المجالات التي أبرزها إطار النتائج. وترد في إطار النتائج قائمة الشركاء الرئيسيين للأمم المتحدة مقابل كل مجال من مجالات الأهداف.

١٠٠ - وسيتواصل العمل المتعلق بالمؤشرات المشتركة على الصعيد القطري من خلال أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أو الأدوات ذات الصلة، بما في ذلك خطط الاستجابة الإنسانية.

١٠١ - وفي الحالات الإنسانية، ستواصل اليونيسيف دعمها للأفرقة القطرية للعمل الإنساني من أجل تحقيق النتائج لصالح الأطفال وأسرهم. وستواصل اليونيسيف الاستثمار في دورها بوصفها الوكالة الرائدة للمجموعة في مجال التغذية، وتوفير المياه وخدمات الصرف الصحي والنظافة الصحية للجميع، والرئيسة المشاركة لمجال المسؤولية عن التعليم وحماية الطفل، فضلا عن الوكالة المضيفة لأمانة مبادرة التواصل والمشاركة المجتمعية. وستواصل اليونيسف أيضا تعزيز الشراكات مع المستجيبين الوطنيين وأول المستجيبين وكذلك دعم مشاركتهم في آليات تنسيق المجموعات.

١٠٢ - وبالإضافة إلى عملها التعاوني مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمرأة لتحقيق النتائج في إطار الخطة الاستراتيجية، ستعتمد اليونيسيف على إقامة شراكات قوية مع أفراد أسرة الأمم المتحدة الآخرين، بما في ذلك: إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية؛ وإدارة عمليات حفظ السلام؛ وإدارة الشؤون السياسية؛ ومنظمة العمل الدولية؛ وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز؛ ومكتب الممثل الخاص للأمين العام المعني بالأطفال والنزاع المسلح؛ ومكتب الممثل الخاص للأمين العام المعني بالعنف الجنسي في حالات النزاع؛ ومكتب الممثل الخاص للأمين العام المعني بالعنف ضد الأطفال ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان؛ ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين؛ ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة؛ برنامج الأغذية العالمي؛ ومنظمة الصحة العالمية.

١٠٣ - **تعزيز الابتكار لصالح الأطفال**. سيشمل ذلك تعزيز استخدام التكنولوجيات لتحسين إشراك المجتمعات المحلية وتعزيز المساءلة الاجتماعية، بما في ذلك العمل الإنساني. وستشمل استراتيجية التغيير هذه أيضا تحديد أفضل الابتكارات البرنامجية الواعدة لمختلف السياقات والقيام في الوقت نفسه بدعم الشركاء لاعتماد النهج الأكثر نجاحا وتكييفها وتوسيع نطاقها.

١٠٤ - **تسخير قوة الأدلة كدافع للتغيير لصالح الأطفال**. تشكل التقييمات والبحوث والبيانات عناصر أساسية للبرمجة السليمة والدعوة والاستفادة من الشراكات لصالح الأطفال. وإن تحديد الفئات الأكثر تهميشا شرط مسبق لعدم ترك أي طفل خلف الركب. وسوف يكون هناك تركيز قوي على البحوث وتحليل السياسات وتقييم ما يحقق نتائج لصالح الأطفال، وتركيز على جمع البيانات وتحليلها واستخدامها، بما في ذلك في الحالات الهشة. وستعمل اليونيسف مع الشركاء لسد الثغرات في البيانات، فضلا عن زيادة توافر البيانات المصنفة المتعلقة بمؤشرات أهداف التنمية المستدامة التي تركز على الأطفال والبالغ عددها ٣٧ مؤشرا.

خامسا - الفعالية والكفاءة في العمليات

١٠٥ - تحدد الخطة الاستراتيجية تدابير لتحسين الفعالية والكفاءة الداخليتين لليونيسيف (عناصر التمكين). وتدعم عناصر التمكين تحقيق النتائج واستراتيجيات التغيير وتتألف من أربعة عناصر مترابطة:

(أ) الحوكمة الداخلية؛

(ب) الإدارة؛

(ج) قدرات الموظفين؛

(د) نظم المعرفة والمعلومات.

١٠٦ - **تعزيز الحوكمة الداخلية دعما للولاية العالمية لليونيسيف**. دعما لاتفاقية حقوق الطفل وخطة عام ٢٠٣٠، تعتمد اليونيسف نموذجا لأداء العمل يتمثل في إقامة شراكات مع القطاعين العام والخاص وكيانات الأمم المتحدة ومنظمات المجتمع المدني والمواطنين لدعم إعمال حقوق الأطفال في كل مكان، ولا سيما أكثرهم حرمانا، بما في ذلك في الحالات الإنسانية. وسيواصل المجلس التنفيذي توجيه اليونيسيف بشأن أنسب نوع من المشاركة في سياق معين. وستواصل اليونيسيف استثمار معظم مواردها في أقل البلدان نموا مع العمل في الوقت نفسه في سياقات أخرى دعما للأولويات الوطنية ووفقا لاتفاقية حقوق الطفل. ويتبين من الاتجاه السائد أن دعم عملية تقديم الخدمات يتركز إلى حد كبير في أقل البلدان نموا فضلا عن البلدان التي تشهد حالات إنسانية. ومع ذلك، وحتى في هذه السياقات، تواصل اليونيسيف الانخراط في تعزيز النظم على نطاق واسع ووضع السياسات والعمل المعياري، مما يوفر مجموعة كاملة من الدعم. وفي البلدان المتوسطة الدخل، إن تعزيز النظم على نطاق واسع ووضع السياسات والعمل المعياري، بدعم من نمذجة البرامج التي تعمل لصالح الأطفال، يهيمن على عمل اليونيسيف. وفي البلدان المرتفعة الدخل، ستواصل اليونيسيف الاسترشاد بقرار المجلس التنفيذي ١١/٢٠١٦ بشأن أنسب نوع من المشاركة.

١٠٧ - وستدير اليونيسف المخاطر الناشئة التي تهدد البرامج والعمليات من خلال إطار محدث للإدارة المركزية للمخاطر يتيح للمديرين استخدام منهجية شاملة وحيدة. وسيتم تنفيذ سياسة محدثة للإدارة المركزية للمخاطر في عام ٢٠١٨ لدعم استراتيجيات حسن إدارة المخاطرة والتخفيف من حدة المخاطر.

١٠٨ - وسوف تدار المخاطر أيضا من خلال زيادة شفافية المنظمة. وستستفيد اليونيسف من تصنيفها القوي الحالي في مؤشر الشفافية في المعونة من خلال توفير بيانات أكثر تواترا عن النتائج والموارد، بما في ذلك تطبيق معايير الشفافية على الإبلاغ عن المساعدة الإنسانية.

١٠٩ - وعلاوة على ذلك، ستضع اليونيسيف استراتيجية لمكافحة الغش تتضمن تدابير لتعزيز ردع الغش ومنعه وكشفه، بما يشمل المخاطر المتصلة بالشركاء المنفذين والمتعاقدين. وستحدد أيضا مسارا معززا للإجراءات التصحيحية واسترداد الخسائر.

١١٠ - وستبذل جهود إضافية لتعميم اعتبارات القيمة مقابل المال المتصلة بالبرامج والإدارة، بما في ذلك من بداية وضع البرامج وصولا إلى تنفيذها ورصدها وتقييمها.

١١١ - وستحظى **مهام الرقابة** باهتمام متزايد. وستدعم وظيفة المراجعة الداخلية المعززة مدى ملاءمة وفعالية نظام الضوابط الداخلية وستعزز التوصيات الناشئة عنها إدارة المخاطر في المنظمة. وستواصل وظيفة التقييم دعم عمل المنظمة في جميع المجالات. وسوف تُنقح سياسة التقييم بعد استعراض يقوم به الأقران الخارجيون في عام ٢٠١٧، وسوف تركز على تحسين جودة التقييمات واستخدامها، لاسيما على المستوى القطري. وستحقق اليونيسيف هدف تخصيص نسبة لا تقل عن ١ في المائة من النفقات البرنامجية للتقييمات خلال فترة الخطة الاستراتيجية.

١١٢ - واليونيسيف ملتزمة بتيسير الوصول إلى مكاتبها وجعلها شاملة للجميع، وتعمل أيضا على تحسين الكفاءة الإيكولوجية لعملياتها، بما في ذلك في الأوضاع الإنسانية.

١١٣ - **تعزيز كفاءة الإدارة وفعاليتها**: بالاستناد إلى العمل السابق، ستواصل اليونيسيف تعزيز مهارات الموظفين والشركاء في مجال الإدارة القائمة على النتائج، بما في ذلك تصميم البرامج القطرية وتنفيذها. وسيتم تعزيز رصد البرامج وإعداد التقارير من خلال أدوات جديدة والتعلم في الوقت الحقيقي تقريبا. وسيستمر تنفيذ التوجيهات التي بدأ العمل بها مؤخرا في المكاتب القطرية بشأن وضع استراتيجيات البرنامج ونظريات التغيير. وستعزز اليونيسيف أيضا الميزنة القائمة على النتائج من خلال اعتماد أداة جديدة لوضع الميزانية.

١١٤ - وستعزز اليونيسف المركز العالمي للخدمات المشتركة التابع لها من أجل تعزيز تقديم الخدمات الفعالة. ومن خلال التكامل الرأسي ووفورات الحجم، ستحقق اليونيسيف وفورات في التكاليف وتزيد من تقليل وقت التجهيز في المكاتب القطرية.

١١٥ - وستواصل اليونيسيف، مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى، تحقيق التكامل الأفقي من خلال استراتيجية تسيير الأعمال التي تهدف إلى تبسيط ومواءمة طرق أداء العمل ودمج خدمات الدعم الإداري. وسينصب التركيز بوجه خاص على تحسين نوعية الخدمات والمشتريات التعاونية وأماكن العمل المشتركة.

١١٦ - **تعزيز قدرات الموظفين**: سيجري اتباع نهج مرنة لنشر الموظفين. وسيقوم موظفون متعددو المؤهلات وقادرون على التنقل، يدعمهم التقدم المحرز في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بتوسيع نطاق إجراءات اليونيسيف. وسيشمل ذلك اعتماد طرائق تشغيل غير تقليدية، مثل تنسيب موظفين للعمل عن بعد أو في مراكز إقليمية. ومن شأن ذلك أيضا أن يعزز المساواة بين الجنسين في مكان العمل.

١١٧ - وستواصل اليونيسيف دعم الموظفين على جميع المستويات من خلال العمليات والنظم الرامية إلى تحقيق ما يلي: (أ) ضمان أن يكون الأشخاص المناسبون في المكان المناسب في الوقت المناسب؛ (ب) توضيح ما يتوقع من الموظفين، وكفالة أن يكونوا مهيأين للوفاء بتلك التوقعات؛ (ج) تعزيز ثقافة التعلم المستمر والنمو المهني والشخصي؛ (د) تعزيز المهارات اللازمة للدخول الاستراتيجي في شراكات جديدة، بما يشمل المؤسسات ومصارف التنمية والقطاع الخاص؛ و (هـ) ومواصلة حفز الموظفين وإشراكهم، والحفاظ على بيئة تسمح للجميع بتقديم الإسهامات بكامل إمكاناتهم.

١١٨ - ونظرا للحاجة إلى خيارات نشر متزايدة المرونة، يجب أن يكون الموظفون قادرين على مواجهة التحديات الجديدة أينما وجدت، مزودين بمجموعة واسعة من القدرات التقنية والمهارات الأساسية والمعارف.

١١٩ - وستواصل اليونيسيف تقييم أداء كل فرد، وستركز المنظمة أيضا بشكل متزايد على تقييم إسهامات المكاتب في تحقيق النتائج والاعتراف بها.

١٢٠ - وتماشيا مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، ستواصل اليونيسيف جهودها الرامية إلى تحقيق التوازن بين الجنسين والتوازن الجغرافي في التعيينات على جميع المستويات، مع إيلاء المراعاة الواجبة للمرشحات والمواطنات من البلدان المستفيدة من البرامج. وستعزز اليونيسيف أيضا قدرتها وخبرتها وتعلمها عموما في مجال تعميم مراعاة المساواة بين الجنسين. وستنفذ برامج بناء القدرات

في مجال البرمجة المراعية للمنظور الجنساني لفائدة موظفي اليونيسيف وشركائها في السياقات الإنمائية والإنسانية على السواء.

١٢١ - تعزيز نظم المعرفة والمعلومات لتحقيق النتائج البرنامجية والكفاءة والفعالية التنظيميتين: فيما تعزز اليونيسيف مكانتها كقائدة للمعرفة ومدافعة عن حقوق الأطفال، سيتعين عليها الاستثمار بشكل مستمر في تبادل المعارف وإدارة المعلومات. ويشمل ذلك تعزيز الانخراط الرقمي وبناء منصات لجمع الأموال والاستفادة من وسائل التواصل الاجتماعي لتحفيز الملايين من المتطوعين من أجل قضية الأطفال.

١٢٢ - وبغية تسهيل نقل المعرفة وتبادلها، ستزود اليونيسيف الموظفين بالأدوات اللازمة لدعم التفاعلات والتعاون النشط مع سائر موظفي منظومة الأمم المتحدة وشركائها وغيرهم، وستعمل على تحسين موارد المعرفة.

١٢٣ - وسيستمر تعزيز إدارة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات. وسيتم تخفيض أوجه القصور عن طريق الأخذ بمنصات رقمية جديدة ومصادر وتقنيات تحليل جديدة للبيانات يجري إدماجها في النظم القائمة. ويتمثل الهدف الشامل في توفير القدرة على الاتصال الكتروني وإمكانية الوصول إلى المعلومات والنظم لجميع الموظفين بغض النظر عن موقعهم أو دورهم المحدد.

١٢٤ - وعند القيام بذلك، سيكون من الأهمية بمكان الالتزام بمبادئ الشفافية وتوفير برمجيات المصدر المفتوح إلى أقصى حد ممكن. وسيتطلب ذلك زيادة الوعي بالمعلومات وأمن الفضاء الالكتروني، وضمان بنية مركزية متينة لنظم المعلومات الأساسية التي يمكن أن تحفظ بيانات آمنة لليونيسيف وكذلك لشركائها والمستفيدين من برامجها، مع ضمان المرونة المؤسسية واستمرارية الأعمال. وسيتوسع نطاق استجابة اليونيسيف في حالات الطوارئ أيضا من توفير الاتصالات السلكية واللاسلكية الأساسية وإمكانية الوصول إلى الإنترنت ليشمل إدارة المعلومات واستخدام التكنولوجيات الجغرافية المكانية.

سادسا - إدارة المخاطر

١٢٥ - سيكون من الأهمية بمكان، في عالم متغير، إيجاد إطار فعال لإدارة المخاطر يحدد المخاطر ويخفف من حدتها، ويكون في الوقت نفسه موجه بشدة نحو تمكين المنظمة من تحقيق النتائج. وقد حددت اليونيسيف عدة مخاطر تنطوي على إمكانية الحد من التنفيذ الكامل للخطة الاستراتيجية. وهي تشمل: عدم كفاية الموارد لتنفيذ خطة طموحة نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة؛ واتساع نطاق الأزمات الإنسانية المتكررة والجديدة؛ وفي العديد من السياقات، عدم كفاية قدرات الشركاء الوطنيين على تنفيذ البرامج على نطاق واسع؛ وعدم كفاية قدرات الرصد، ولا سيما في حالات الطوارئ المفاجئة والمعقدة؛ والتركيز غير المتكافئ على تحقيق النتائج لصالح الأطفال بين شركاء الأمم المتحدة الذين يعملون معا؛ والتحديات التي تطرحها النظم والإجراءات أمام شركاء الأمم المتحدة الذين يعملون معا؛ والتحديات المصادفة في الميزنة القائمة على النتائج في إطار برنامج اليونيسيف الأوسع للإدارة الهادفة إلى تحقيق النتائج.

١٢٦ - وقد صممت استراتيجيات التغيير وعناصر التمكين التي تمت مناقشتها أعلاه صراحة للمساعدة في التخفيف من حدة هذه المخاطر. وسيتيح التمويل المرن لليونيسيف وشركائها الاستفادة من الموارد

وتخصيصها للمجالات التي تكون فيها حاجة ماسة إليها. وستكون إقامة شراكات جديدة في مجال الموارد، ولا سيما من خلال تسخير قوة أوساط الأعمال التجارية والأسواق، عنصرا أساسيا في هذا الصدد، وستمكن اليونيسيف أيضا من المساعدة في التخفيف من خطر عدم كفاية الموارد. ويمكن معالجة محدودية القدرة على التنفيذ والرصد فيما بين بعض الشركاء من خلال اضطلاع كيانات الأمم المتحدة والشركاء الرئيسيين ببرنامج موسع لتعزيز النظم، فضلا عن مواصلة الاستثمار في النظم لجمع وتحليل ونشر الأدلة بشأن ما يحقق النتائج لصالح الأطفال. ومن شأن تقوية الانخراط المجتمعي الذي تتيحه التكنولوجيات المبتكرة أن تزيد من توسيع القدرة على تنفيذ البرامج ورصدها.

١٢٧ - ووجود قوة عاملة متعددة التخصصات وقادرة على التنقل، تدعمها ترتيبات نشر سريعة، سيساعد أيضا على تعزيز القدرة على التنفيذ حيثما تكون أشد الحاجة إليها، بما في ذلك حالات الطوارئ المفاجئة، كما أن المرونة في عمليات تسيير الأعمال ستزيد قابلية التشغيل البيني مع شركاء الأمم المتحدة الرئيسيين. وستكون نظم تكنولوجيا المعلومات والاتصالات القوية أساسية لتحقيق هذه المرونة ومواكبة المخاطر والفرص التي تطرحها التكنولوجيا السريعة التطور. وستكون أيضا حيوية للنظم القوية للإدارة القائمة على النتائج التي تضمن المواءمة السليمة بين الموارد والنتائج. وسيكون الإطار المتكامل للنتائج والموارد والأداة الجديدة لوضع الميزانية أساسيين أيضا، وكذلك التوجيهات المقررة بشأن القيمة مقابل المال. وترد مناقشة أكثر تفصيلا للمخاطر واستراتيجيات التخفيف في ورقة منفصلة عن نظرية التغيير للخطة الاستراتيجية.

سابعا - الرصد والتقييم

١٢٨ - سيحدد إطار النتائج مؤشرات الخطة الاستراتيجية على مستوى الأثر والنواتج، المستمدة إلى حد كبير من أهداف التنمية المستدامة. وستساعد خطوط الأساس والإنجازات السنوية وأهداف نهاية الدورة لمؤشرات النواتج على تتبع مساهمة اليونيسيف في تحقيق الأهداف. وستتاح للجمهور معلومات الرصد من جميع مستويات المنظمة من خلال بوابة اليونيسيف للشفافية (http://open.unicef.org). وسيظل التقرير السنوي الذي يقدمه المدير التنفيذي إلى المجلس التنفيذي يشكل أداة الإبلاغ عن التقدم المحرز نحو تحقيق الخطة الاستراتيجية، بما في ذلك المؤشرات التي أدرجتها كيانات الأمم المتحدة في مرفق الفصل المشترك. وسيتيح استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية فرصا للتفكير والتكيف.

١٢٩ - ولأغراض رصد الخطة الاستراتيجية، ستواصل اليونيسيف تعزيز نظم البيانات والمعلومات الخاصة بها، بما في ذلك توسيع نطاق استخدام نظام رصد أداء المنظمة(inSight) والتتبع الفعال للمساواة بين الجنسين والنتائج الإنسانية. ومن شأن تحسين منصات تبادل المعارف أن يسهل تبادل الممارسات الجيدة على نطاق المنظمة ومع شركاء الأمم المتحدة وغيرهم. وستيسر التوجيهات الداخلية ومجموعة مواد التعلم المستحدثة مؤخرا في مجال الإدارة القائمة على النتائج ترجمة الخطة الاستراتيجية وخطة العمل للمسائل الجنسانية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ إلى استراتيجيات قطاعية وبرامج قطرية. وسيتم، بالتعاون مع الشركاء العالميين، تتبع النتائج الرئيسية المحققة لصالح أشد الأطفال حرمانا والإبلاغ عنها من خلال تطوير نظم رصد وطنية في إطار البرامج القطرية. وستساعد جميع هذه النظم على تعزيز اتساق وتكامل برامج تقديم المساعدة الإنمائية والإنسانية.

١٣٠ - وستركز اليونيسيف أيضا على تعزيز قدرة النظم الرئيسية على الصعيد القطري، بما في ذلك نظم إدارة المعلومات والمساءلة، من أجل توفير معلومات أفضل من حيث النوعية والتوقيت لصانعي القرارات. وتماشيا مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، ستعزز اليونيسف قدرات التقييم على المستوى القطري وتدعم صياغة النتائج الجنسانية من خلال سجل أداء فريق الأمم المتحدة القطري. وستقوم اليونيسيف، على أساس مشاورات واسعة، بتصميم وتنفيذ خطة جديدة لإجراء تقييمات مؤسسية مستقلة، وستولي اهتماما متزايدا لتبادل أدلة التقييم واستيعابها.

ثامنا - خلاصة

١٣١ - إن العالم يتغير بسرعة أكبر من أي وقت مضى، شأنه في ذلك شأن التهديدات والتحديات والفرص التي يواجهها أطفاله. ومع ذلك تظل حقوق الطفل نفسها - ثابتة وغير قابلة للتجزئة ومترابطة وعالمية. وبغية مواجهة هذه التحديات وتحقيق أهداف التنمية المستدامة واستخدام اتفاقية حقوق الطفل وغيرها من معايير ومبادئ حقوق الإنسان كأدوات توجيهية، يجب أن تكون اليونيسيف، فضلا عن شركائها العديدين، مرنة وقابلة للتكيف بما فيه الكفاية للاستجابة لهذه الديناميات المتغيرة، وأن تظل في الوقت نفسه ثابتة في الوفاء بولايتها الأساسية المتمثلة في تعزيز إعمال حقوق الطفل. وإن مجالات الأهداف واستراتيجيات التغيير وعناصر التمكين المبينة في هذه الخطة الاستراتيجية تمكن اليونيسف من التصدي لهذا التحدي وتحقيق نتائج دائمة لصالح الأطفال، مما يقرب المنظمة من تحقيق رؤية خطة عام ٢٠٣٠، وهي عالم لا يترك فيه أي طفل خلف الركب.

تاسعا - مشروع مقرر

إن المجلس التنفيذي،

١ - ***يوافق*** على الخطة الاستراتيجية لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة، ٢٠١٨-٢٠٢١ (E/ICEF/2017/17/Rev.1 و E/ICEF/2017/18).

مرفق

الجدول ١ – خطة الموارد المتكاملة، ٢٠١٨-٢٠٢١

	استعراض منتصف المدة للميزانية المعتمدة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ (E/ICEF/2016/AB/L.2/Rev.1)						٢٠١٨-٢٠٢١					
	الموارد العادية		الموارد الأخرى		مجموع الموارد	الصناديق الاستئمانية	الموارد العادية	الموارد الأخرى		مجموع الموارد	الصناديق الاستئمانية
			البرنامج	استرداد التكاليف				البرنامج	استرداد التكاليف		
	بملايين الدولارات	النسبة المئوية	بملايين الدولارات	بملايين الدولارات	بملايين الدولارات	النسبة المئوية	بملايين الدولارات	بملايين الدولارات	بملايين الدولارات	بملايين الدولارات	النسبة المئوية	بملايين الدولارات
١ – الموارد المتاحة												
الرصيد الافتتاحي	٥٧٥,٣		– ١ ٨٥٣,١		٢ ٤٢٨,٤	٥٨٦,٠	٥٦٢,٣	– ١ ٢٣٥,٩		١ ٧٩٨,٢		٧٢٧,٠
الإيرادات												
المساهمات	٤ ٦٩٧,٧		– ١٣ ٦٨٥,٧		١٨ ٣٨٣,٤	–	٥ ٨٠١,٩	– ١٦ ٥١٢,٥		٢٢ ٣١٤,٤		–
الإيرادات الأخرى والتسديدات	٤٠٢,٥		–	–	٤٠٢,٥	–	٥٠٠,٠	–	–	٥٠٠,٠		–
مجموع الإيرادات	٥ ١٠٠,٢		– ١٣ ٦٨٥,٧		١٨ ٧٨٥,٩	–	٦ ٣٠١,٩	– ١٦ ٥١٢,٥		٢٢ ٨١٤,٤		–
تسوية تسديد الضرائب	(٧٦,٦)		–	–	(٧٦,٦)	–	(٨٠,٠)	–	–	(٨٠,٠)		–
مقبوضات الصناديق الاستئمانية			–	–	–	٧ ٥٧٧,٠		–	–	–		٧ ١٤٨,٠
مجموع الموارد المتاحة	**٥ ٥٩٨,٩**		**– ١٥ ٥٣٨,٨**		**٢١ ١٣٧,٧**	**٨ ١٦٣,٠**	**٦ ٧٨٤,١**	**– ١٧ ٧٤٨,٤**		**٢٤ ٥٣٢,٦**		**٧ ٨٧٥,٠**
٢ – استخدام الموارد												
ألف – التنمية												
ألف–١ البرامج	٣ ٦٥١,٨	٦٩,١٪	– ١٣ ٤٢٩,١		١٧ ٠٨٠,٩	٧ ٣٣٣,٠ ٨٦,٠٪	٤ ٣٦٠,٠	٦٧,٩٪ – ١٥ ٩١٧,٣		٢٠ ٢٧٧,٣	٨٤,٦٪	٧ ١١٦,٠
البرامج القطرية	٣ ٤٧١,٨	٦٥,٧٪	– ١٢ ٩٠٠,٦		١٦ ٣٧٢,٤	٨٢,٥٪ –	٤ ١٤٠,٠	٦٤,٥٪ – ١٥ ١٠٧,١		١٩ ٢٤٧,١	٨٠,٣٪	–
البرنامج العالمي	١٨٠,٠	٣,٤٪	– ٥٢٨,٤		٧٠٨,٥	٣,٦٪ –	٢٢٠,٠	٣,٤٪ – ٨١٠,٢		١ ٠٣٠,٢	٤,٣٪	–
ألف–٢ فعالية التنمية	٤٦٧,٤	٨,٨٪	– ١٠٠,١		٥٦٧,٥	٢,٩٪ –	٥٨٩,٠	٩,٢٪ – ١٣٣,٠		٧٢١,٩	٣,٠٪	–
المجموع الفرعي: التنمية	٤ ١١٩,٢	٧٨,٠٪	– ١٣ ٥٢٩,٢		١٧ ٦٤٨,٤	٨٨,٩% ٧ ٣٣٣,٠	٤ ٩٤٩,٠	٧٧,١٪ – ١٦ ٠٥٠,٣		٢٠ ٩٩٩,٣	٨٧,٦%	٧ ١١٦,٠

	استعراض منتصف المدة للميزانية المعتمدة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ (E/ICEF/2016/AB/L.2/Rev.1)									٢٠١٨-٢٠٢١							
	الموارد العادية		الموارد الأخرى			مجموع الموارد		الصناديق الاستئمانية		الموارد العادية	الموارد الأخرى			مجموع الموارد		الصناديق الاستئمانية	
			البرنامج	استرداد التكاليف							البرنامج	استرداد التكاليف					
	بملايين الدولارات	النسبة المئوية	بملايين الدولارات	بملايين الدولارات		بملايين الدولارات	النسبة المئوية	بملايين الدولارات		بملايين الدولارات	بملايين الدولارات	بملايين الدولارات		بملايين الدولارات	النسبة المئوية	بملايين الدولارات	
باء – التنسيق الإنمائي في الأمم المتحدة	٢٠,٣	٠,٤٪	١٦,٣	–		٣٦,٦	٠,٢٪	–		٢٣,٣	٢٥,٩	–		٤٩,٣	٠,٢٪	–	
جيم – الإدارة	٥٣١,٢	١٠,١٪	–	٩٠٤,٢		١ ٤٣٥,٤	٧,٢٪			٤٥٩,٩	٦,٤	١ ١٣٨,٠		١ ٦٠٤,٣	٦,٧٪		
دال – الأنشطة ذات الأغراض الخاصة																	
دال–١ الاستثمارات الرأسمالية	٢٠,٤	٠,٤٪	–	٣٤,٦		٥٥,٠	٠,٣٪	–		٢٣,٠	–	٥٧,٠		٨٠,٠	٠,٣٪	–	
دال–٢ جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه، التكاليف المباشرة/تكاليف الاستثمار	٤١٠,٦	٧,٨٪	٨٦,٠	–		٤٩٦,٦	٢,٥٪	–		٧٢٥,١	٢٧٣,٠	–		٩٩٨,٢	٤,٢٪	–	
دال–٣ أنشطة أخرى	١٨٢,٥	٣,٥٪	–	–		١٨٢,٥	٠,٩٪	–		٢٤٠,٠	–	–		٢٤٠,٠	١,٠٪	–	
المجموع الفرعي: الأنشطة ذات الأغراض الخاصة	٦١٣,٤	١١,٦٥	٨٦,٠	٣٤,٦		٧٣٤,١	٣,٧٪	–		٩٨٨,١	٢٧٣,٠	٥٧,٠		١ ٣١٨,٢	٥,٥٪	–	
مجموع الميزانية المؤسسية (ألف ٢ + باء + جيم + دال ١)	**١ ٠٣٩,٣**	**١٩,٧٪**	**١١٦,٤**	**٩٣٨,٨**		**٢ ٠٩٤,٥**	**١٠,٥٪**	**–**		**١ ٠٩٥,٢**	**١٦٥,٣**	**١ ١٩٥,٠**		**٢ ٤٥٥,٥**	**١٠,٢٪**	**–**	
الميزانية المتكاملة (ألف + باء + جيم + دال)	**٥ ٢٨٤,١**	**١٠٠٪**	**١٣ ٦٣١,٥**	**٩٣٨,٨**		**١٩ ٨٥٤,٤**	**١٠٠٪**	**٧ ٣٣٣,٠**		**٦ ٤٢٠,٣**	**١٦ ٣٥٥,٦**	**١ ١٩٥,٠**		**٢٣ ٩٧١,٠**	**١٠٠٪**	**٧ ١١٦,٠**	
٣ – الرصيد الختامي للموارد	**٣١٤,٧**		**٩٦٨,٥**			**١ ٢٨٣,٣**		**٨٣٠,٠**		**٣٦٣,٨**	**١٩٧,٨**			**٥٦١,٦**		**٧٥٩,٠**	

الجدول ٢ – الإطار المتكامل للنتائج والموارد، ٢٠١٨–٢٠٢١

الأهداف المجموعة الوظيفية	٢٠١٨-٢٠٢١			
	الموارد العادية	الموارد الأخرى		مجموع الموارد
		البرنامج	استرداد التكاليف	
	بملايين دولارات الولايات المتحدة			
البرامج	**٤ ٣٦٠,٠**	**١٥ ٩١٧,٣**		**٢٠ ٢٧٧,٣**
مجال الهدف ١: كفالة بقاء كل طفل ونمائه	١ ٧٤٤,٠	٦ ٣٦٦,٩		٨ ١١٠,٩
مجال الهدف ٢: كفالة أن يتعلم كل طفل	٨٧٢,٠	٣ ١٨٣,٥		٤ ٠٥٥,٥
مجال الهدف ٣ كفالة حماية كل طفل من العنف والاستغلال	٥٢٣,٢	١ ٩١٠,١		٢ ٤٣٣,٣
مجال الهدف ٤: كفالة أن يعيش كل طفل في بيئة آمنة ونظيفة	٨٤٥,٨	٣ ٠٨٨,٠		٣ ٩٣٣,٨
مجال الهدف ٥: كفالة تمتع كل طفل بفرصة عادلة في الحياة	٣٧٥,٠	١ ٣٦٨,٩		١ ٧٤٣,٩
فعالية المنظمة وكفاءتها				
١ النهوض بمستوى جودة البرامج من خلال الإدارة القائمة على النتائج	**٥٨٩,٠**	**١٣٣,٠**		**٧٢١,٩**
التفوق التقني على صعيديْ السياسات والبرامج	٥٠٠,٢	١٢٤,٢		٦٢٤,٣
التفوق التقني في مجاليْ الشراء وإدارة الإمدادات	٥٣,٥	٨,٨		٦٢,٣
التفوق التقني في مجال العمل الإنساني	٣٥,٣			٣٥,٣
٢ تحسين إدارة الموارد المالية والبشرية سعيا إلى تحقيق النتائج	**٤٥٩,٩**	**٦,٤**	**١ ١٣٨,٠**	**١ ٦٠٤,٣**
القيادة والتوجيه على نطاق المؤسسة	١٠,٧	١,٩	٢٦,٥	٣٩,١
الرقابة والضمان على نطاق المؤسسة	١٣,٨		٣٤,١	٤٧,٨
إدارة الشؤون المالية وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات والشؤون الإدارية على نطاق المؤسسة	٧٠,٤	,٦	١٧٤,١	٢٤٥,١
أمن الموظفين وأماكن العمل	٨,١		٢٠,٠	٢٨,١
العلاقات والشراكات الخارجية والاتصالات وتعبئة الموارد على نطاق المؤسسة	٧١,٨		١٧٧,٦	٢٤٩,٤
إدارة الموارد البشرية على نطاق المؤسسة	٢٧,١	٣,٨	٦٧,١	٩٨,٠
الرقابة والإدارة ودعم العمليات على صعيد الميدان/المكاتب القطرية	٢٥٨,١		٦٣٨,٦	٨٩٦,٧
٣ تنسيق منظومة الأمم المتحدة الإنمائية	**٢٣,٣**	**٢٥,٩**		**٤٩,٣**
تحقيق الاتساق على نطاق الأمم المتحدة وتنسيق المجموعات	٢٣,٣	٢٥,٩		٤٩,٣
٤ الأنشطة ذات الأغراض الخاصة	**٩٨٨,١**	**٢٧٣,٠**	**٥٧,٠**	**١ ٣١٨,٢**
الاستثمارات الرأسمالية	٢٣,٠		٥٧,٠	٨٠,٠
جمع الأموال من القطاع الخاص	٧٢٥,١	٢٧٣,٠		٩٩٨,٢
الأنشطة الأخرى، بما فيها خدمات الشراء	٢٤٠,٠			٢٤٠,٠
مجموع الموارد	**٦ ٤٢٠,٣**	**١٦ ٣٥٥,٦**	**١ ١٩٥,٠**	**٢٣ ٩٧١,٠**