



Организация Объединенных Наций

**Комиссия
по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

**Доклад о работе возобновленной
двадцать пятой сессии
(1 и 2 декабря 2016 года)**

Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2016 год
Дополнение № 10А

Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2016 год
Дополнение № 10А

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

**Доклад о работе возобновленной
двадцать пятой сессии
(1 и 2 декабря 2016 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2016 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[14 декабря 2016 года]

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, которые требуют решения Экономическим и Социальным Советом или доводятся до его сведения	1
A. Проект решения для принятия Экономическим и Социальным Советом	1
Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее возобновленной двадцать пятой сессии	1
B. Вопросы, доводимые до сведения Экономического и Социального Совета	1
Резолюция 25/4 Исполнение бюджета Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на двухгодичный период 2016-2017 годов	1
II. Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы	6
A. Ход обсуждения	7
B. Решения, принятые Комиссией	10
III. Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи	11
IV. Предварительная повестка дня двадцать шестой сессии Комиссии	12
A. Ход обсуждения	12
B. Решения, принятые Комиссией	14
V. Прочие вопросы	15
VI. Утверждение доклада Комиссии о работе ее возобновленной двадцать пятой сессии. . .	16
VII. Организация работы сессии и административные вопросы	17
A. Открытие и продолжительность сессии	17
B. Участники	17
C. Выборы должностных лиц	18
D. Документация	18
E. Закрытие возобновленной двадцать пятой сессии	18
Приложение	
Заявление сопредседателей постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	19

Глава I

Вопросы, которые требуют решения Экономическим и Социальным Советом или доводятся до его сведения

A. Проект решения для принятия Экономическим и Социальным Советом

1. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующий проект решения:

Проект решения

Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее возобновленной двадцать пятой сессии

Экономический и Социальный Совет принимает к сведению доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее возобновленной двадцать пятой сессии.

B. Вопросы, доводимые до сведения Экономического и Социального Совета

2. Внимание Экономического и Социального Совета обращается на следующую резолюцию, принятую Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее возобновленной двадцать пятой сессии, и на меры, принятые во исполнение резолюции 61/252 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея уполномочила Комиссию утверждать, на основе предложений Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и с учетом замечаний и рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, бюджет Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Резолюция 25/4

Исполнение бюджета Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на двухгодичный период 2016-2017 годов

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

осуществляя административные и финансовые функции, возложенные на нее Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 61/252 от 22 декабря 2006 года,

рассмотрев доклад Директора-исполнителя об исполнении сводного бюджета Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2016-2017 годов¹,

напоминая, что в статье 101 Устава Организации Объединенных Наций подчеркивается, что при приеме на службу следует руководствоваться главным образом соображениями работоспособности, компетентности и добросовестности и что должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе,

с беспокойством отмечая отсутствие многообразия, в частности справедливого географического распределения, в кадровом составе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и подчеркивая, что Управлению как в штаб-квартире, так и на местах следует принимать более эффективные меры для обеспечения найма из круга разнообразных кандидатов,

признавая, что принцип справедливого географического распределения и цель обеспечения равной представленности женщин в кадровом составе Секретариата не противоречат соображениям, которыми следует главным образом руководствоваться при приеме на службу, а именно необходимости обеспечивать высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности, как это предусмотрено в пункте 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на резолюцию 69/251 Генеральной Ассамблеи от 29 декабря 2014 года, в которой Ассамблея, в частности, с разочарованием отметила недостаточный прогресс в достижении цели обеспечения равной численности мужчин и женщин в общей системе Организации Объединенных Наций, особенно на должностях категории специалистов и выше, и просила Комиссию по международной гражданской службе рекомендовать организациям общей системы полностью осуществить предусмотренные стратегии и меры, направленные на обеспечение гендерного баланса,

ссылаясь также на свою резолюцию 22/9 от 13 декабря 2013 года,

1. *отмечает*, что доклад Директора-исполнителя об исполнении сводного бюджета Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2016-2017 годов¹ содержит информацию о корректировках к сводному бюджету;

2. *отмечает также* сохраняющееся значительное доверие доноров к деятельности по выполнению программ, осуществляемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

3. *отмечает далее* прогресс, достигнутый в деле перехода к полному возмещению расходов, как это указано в докладе Директора-исполнителя;

4. *просит* Секретариат продолжать регулярно информировать государства-члены о воздействии внедряемой системы «Умоджа» на выполнение программ Управления на местах, а также на процесс формирования средств для покрытия расходов на вспомогательное

¹ E/CN.7/2016/17-E/CN.15/2016/14.

обслуживание программ и средств для полного возмещения расходов, а также об усилиях Управления по смягчению этого воздействия;

5. *отмечает*, что Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности может, в надлежащих случаях, передавать средства для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ отделениям на местах, и просит Управление продолжать изыскивать оптимальные способы применения средств для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ в отделениях на местах и регулярно информировать государства-члены по этому вопросу;

6. *просит* Секретариат проводить консультации с заинтересованными государствами-членами перед тем, как прекращать осуществление финансируемых и предусмотренных соответствующими мандатами программ;

7. *отмечает* меры экономии, принимаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с целью сохранения расходов общего назначения в размере 2 618 400 долл. США и расходов на вспомогательное обслуживание программ в размере 22 387 600 долларов США;

8. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать принимать меры экономии как в штаб-квартире, так и в отделениях на местах и регулярно информировать государства-члены по этому вопросу;

9. *утверждает* пересмотренную смету средств специального назначения, как это указано ниже:

Прогнозируемые ресурсы Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

	Ресурсы (в тыс. долл. США)		Должности	
	Утвержденный бюджет, 2016-2017 годы	Пересмотренный бюджет, 2016-2017 годы	Утвержденный бюджет, 2016-2017 годы	Пересмотренный бюджет, 2016-2017 годы
Средства общего назначения				
Связанные с должностями	2 394,6	2 394,6	8	8
Не связанные с должностями	223,8	223,8	—	—
Итого	2 618,4	2 618,4	8	8
Средства специального назначения				
	289 369,8	300 097,8	201	201
Итого	289 369,8	300 097,8	201	201
Средства на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ				
Связанные с должностями	18 753,4	18 557,1	68	68
Не связанные с должностями	3 755,5	3 830,5	—	—

	Ресурсы (в тыс. долл. США)		Должности	
	Утвержденный бюджет, 2016-2017 годы	Пересмотренный бюджет, 2016-2017 годы	Утвержденный бюджет, 2016-2017 годы	Пересмотренный бюджет, 2016-2017 годы
Итого	22 508,9	22 387,6	68	68
Всего	314 497,1	325 103,7	277	277

10. *отмечает*, что приведенная выше смета прогнозируемых ресурсов зависит от поступления необходимых средств;

11. *вновь заявляет*, что Комиссии следует и далее оценивать ход предварительного внедрения Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности системы полного возмещения расходов в двухгодичном периоде 2016-2017 годов с точки зрения ее эффективности, целесообразности и воздействия на целостность отделений на местах и проектов Управления и расходы на них;

12. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности вести на постоянной основе консультации с государствами-членами по всем вопросам бюджета, включая вопросы, касающиеся полного возмещения расходов, а также расходов на вспомогательное обслуживание программ, включая критерии их распределения между штаб-квартирой и отделениями на местах и изменения в применяемых к ним ставках, а также воздействие новой модели финансирования на способность Управления оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь;

13. *вновь заявляет*, что система полного возмещения расходов не может применяться ретроактивно, за исключением случаев, когда это предусмотрено двусторонними соглашениями между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и соответствующими донорами, с учетом, в соответствующих случаях, мнений стран-получателей помощи;

14. *просит* Секретариат представлять бюджетные документы государствам-членам на будущие двухгодичные периоды не позднее, чем за месяц до их представления Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам;

15. *ссылается* на резолюцию 65/247 Генеральной Ассамблеи от 24 декабря 2010 года, в которой Ассамблея вновь обратилась с просьбой к Генеральному секретарю представить предложения по эффективному повышению представительства развивающихся стран в Секретариате, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, придерживаясь статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций, активизировать свои усилия по обеспечению найма персонала, по возможности, на самой широкой географической основе, особенно на должности сотрудников категории специалистов и выше, путем активизации, в частности, информационно-разъяснительной работы и представить Комиссии на ее следующей сессии доклад о ходе работы в этой области;

16. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности активизировать усилия Управления по достижению цели обеспечения равной численности мужчин и женщин на должностях сотрудников категории специалистов и выше, включая представителей на местах, придерживаясь положений статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций, путем активизации, в частности, информационно-разъяснительной работы и представить Комиссии на ее двадцать шестой сессии доклад о ходе осуществления таких мер.

Глава II

Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы

3. На 1-м заседании возобновленной двадцать пятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенном совместно с возобновленной пятьдесят девятой сессией Комиссии по наркотическим средствам 1 декабря 2016 года, и на своем 2-м заседании 2 декабря 2016 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 3 повестки дня, который гласит следующее:

«Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:

а) деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

б) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

с) методы работы Комиссии;

д) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и прочие смежные вопросы».

4. Для рассмотрения пункта 3 Комиссии были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата о деятельности постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2016/3/Add.1-E/CN.15/2016/3/Add.1](#));

б) доклад Директора-исполнителя об исполнении сводного бюджета Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2016-2017 годов ([E/CN.7/2016/17-E/CN.15/2016/14](#));

с) доклад Директора-исполнителя о гендерной сбалансированности и географической представленности в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2016/18-E/CN.15/2016/15](#) и Corr.1);

д) Statement by the co-chairs of the standing open-ended intergovernmental working group on improving the governance and financial situation of UNODC ([E/CN.7/2016/CRP.11-E/CN.15/2016/CRP.6](#));

е) Working methods of the Commission on Crime Prevention and Criminal Justice ([E/CN.15/2016/CRP.7](#)).

5. Со вступительным заявлением выступил директор Отдела по вопросам управления Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Со вступительным заявлением выступил также представитель Испании в качестве сопредседателя постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН.

6. С заявлениями выступили наблюдатели от Уругвая (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Филиппин (от имени Группы государств Азии и района Тихого океана) и Туниса (от имени Группы африканских государств). С заявлениями также выступили представители Российской Федерации, Южной Африки, Гватемалы, Швеции, Бразилии, Соединенных Штатов Америки, Канады, Колумбии, Мексики, Китая, Пакистана, Таиланда, Японии, Эквадора и Франции. С заявлениями также выступили наблюдатели от Нигерии, Австралии и Испании.

А. Ход обсуждения

7. Многие выступавшие высоко оценили работу, проделанную в рамках рабочей группы. Эта рабочая группа является важным и подходящим форумом для обсуждения вопросов управления в УНП ООН и его финансового положения, который способствует укреплению связи и доверия и повышению степени прозрачности отношений между государствами-членами и УНП ООН. Многие выступавшие высоко оценили усилия сопредседателей и высказались в поддержку продления ее мандата. Было отмечено, что шестидесятая сессия Комиссии по наркотическим средствам и двадцать шестая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию позволят всесторонне обсудить вопросы деятельности рабочей группы с учетом возможного продления ее мандата.

8. Была дана высокая оценка докладу Директора-исполнителя об исполнении сводного бюджета на двухгодичный период 2016-2017 годов (E/CN.7/2016/17-E/CN.15/2016/14). Ряд выступавших отметили меры по сокращению расходов и повышению эффективности и призвали УНП ООН продолжать усилия в этой области. Были одобрены выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций о деятельности УНП ООН, а также работа УНП ООН по обеспечению надежного финансового учета, который достоверно отражает его финансовое положение. Ожидается, что УНП ООН улучшит свой анализ и отчетность по бюджетным расходам.

9. Было отмечено, что непрерывное внесение средств специального назначения является свидетельством уверенности доноров в способности УНП ООН осуществлять качественные программы в областях, определенных ее мандатом. Ряд выступавших высказали озабоченность в отношении прогнозируемого сокращения финансирования программ для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, о котором сообщается в докладе Директора-исполнителя. УНП ООН было также рекомендовано оценить последствия существенного сокращения объема добровольных взносов, полученных за прошедший год на цели осуществления программы по наркотикам.

10. Несколько выступавших с обеспокоенностью отметили значительное уменьшение средств общего назначения. Было высказано мнение, что это уменьшение не только препятствует осуществлению деятельности УНП ООН на местах, но и отрицательно сказывается на выполнении основных мандатов УНП ООН и его способности осуществлять нормативную работу и стратегический надзор. Была подчеркнута важность стабильного, предсказуемого и адекватного финансирования УНП ООН. Донорам было настоятельно рекомендовано увеличить свои взносы в фонд средств общего назначения и рассмотреть возможность менее жесткого резервирования взносов специального назначения.

11. Несколько выступавших выступили в поддержку осуществления инициативы, касающейся полного возмещения затрат. Было отмечено, что эта инициатива может быть одним из способов обеспечения качества программ и прочного финансового будущего УНП ООН. Было с удовлетворением отмечено продление переходного периода, особенно в отделениях на местах, испытывающих дефицит донорских взносов. УНП ООН было предложено сообщить, на какой основе рассчитываются ставки полного возмещения расходов, и продолжать проводить консультации с государствами-членами по вопросу их применения. Выступавшие высказали мнение, что средства для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ должны выделяться как штаб-квартире УНП ООН, так и его отделениям на местах, и просили более подробно разъяснить критерии их выделения.

12. Ряд выступавших высоко оценили предпринятые Управлением шаги с целью совершенствования ориентированного на конкретные результаты подхода к управлению и приветствовали намерение провести оценку осуществления системы ориентированного на конкретные результаты управления в предстоящем году. УНП ООН было рекомендовано разработать надежные показатели результативности работы с уделением особого внимания их практической эффективности на деле и настоятельно предложено подвергнуть оценке все программы и проекты.

13. Ряд выступавших поддержали текущие усилия Группы независимой оценки УНП ООН и рекомендовали Управлению продолжать формирование культуры оценки.

14. Ряд выступавших высказали обеспокоенность в связи с тем, что внедрение системы «Умоджа» вызвало ряд трудностей и затормозило процесс выполнения программ. УНП ООН было предложено продолжать усилия для обеспечения более эффективного внедрения системы «Умоджа» и наладить постоянное обучение своих сотрудников. Была поддержана разработка нового инструмента отчетности для государств-членов в рамках системы «Умоджа». Выступавшие высказались в поддержку продолжения деятельности УНП ООН по ее совершенствованию, с тем чтобы этот новый инструмент позволил государствам-членам следить за состоянием их взносов.

15. Высокую оценку получили доклад о гендерной сбалансированности и географическом представительстве в УНП ООН и усилия, предпринимаемые руководством УНП ООН для улучшения положения в этой области. Была также отмечена важность учета гендерной проблематики во всех программах УНП ООН.

16. Ряд выступавших отметили, что, несмотря на прогресс, достигнутый Управлением в деле обеспечения гендерного паритета, необходимы дальнейшие усилия в этой области, особенно в отношении должностей старшего уровня, с тем чтобы к 2030 году в УНП ООН была достигнута цель гендерной сбалансированности на всех уровнях в размере 50 на 50. Были отмечены важность осуществления мер по обеспечению баланса между работой и личной жизнью и разработки соответствующей стратегии с учетом гендерной проблематики.

17. Была высказана обеспокоенность в отношении географического распределения персонала УНП ООН. Управлению было предложено предпринять дополнительные усилия, включая подготовку плана действий, рекомендованного Объединенной инспекционной группой, для обеспечения найма сотрудников на максимально широкой географической основе с уделением особого внимания набору кандидатов из развивающихся стран и из непредставленных и недопредставленных стран.

18. Несколько выступавших высказали мнение, что в соответствии со статьей 101 Устава Организации Объединенных Наций следует руководствоваться главным образом необходимостью обеспечения самого высокого уровня работоспособности, компетентности и добросовестности.

19. Было отмечено, что справедливое географическое распределение и гендерный паритет должны быть отражены в составе сотрудников УНП ООН на всех уровнях и что это положительно скажется на эффективности работы Управления.

20. Ряд выступавших отметили, что обеспечение гендерного баланса и географического представительства следует рассматривать в качестве основных целей в кадровой деятельности, что УНП ООН следует продолжать информационно-пропагандистскую работу, в том числе в его отделениях на местах, а также через региональные и международные организации, и что объявления о вакансиях должны объявляться заранее, с тем чтобы у кандидатов было достаточно времени для подачи заявлений.

21. В том, что касается методов работы Комиссии, ряд выступавших вновь поддержали замечания, изложенные в документе зала заседаний, озаглавленном «Working methods of the Commission on Crime Prevention and Criminal Justice» («Методы работы Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию») (E/CN.15/2016/CRP.7).

22. Было отмечено, что эти замечания также применимы к методам работы Комиссии по наркотическим средствам, особенно в отношении списков ораторов для Комиссий. Предлагалось проводить общие прения в начале сессий Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию с целью ограничить время, отводимое участникам для регистрации в качестве ораторов, и распространять регламент выступлений через расширенное бюро заблаговременно до начала сессий.

23. Было предложено составлять списки ораторов в хронологическом порядке за исключением выступающих уровня министров. В ответ было разъяснено, что такие списки составляются на основе инструкции протокольной службы

УНП ООН и что этот вопрос будет рассматриваться более подробно при подготовке к двадцать шестой сессии Комиссии в мае 2017 года.

24. В адрес УНП ООН была обращена просьба и впредь соблюдать принцип многоязычия, в особенности в отношении всех официальных языков Организации Объединенных Наций.

25. Комиссия постановила, что вышеупомянутые вопросы, касающиеся ее методов работы, должны быть рассмотрены расширенным бюро Комиссии на ее двадцать шестой сессии.

В. Решения, принятые Комиссией

26. На своем 1-м заседании 1 декабря 2016 года Комиссия приняла к сведению заявление сопредседателей рабочей группы (см. приложение).

27. На своем 2-м заседании 2 декабря 2016 года Комиссия приняла резолюцию 25/4, озаглавленную «Исполнение бюджета Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на двухгодичный период 2016-2017 годов» (см. раздел В главы I).

Глава III

Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи

28. На своем 2-м заседании 2 декабря 2016 года Комиссия рассмотрела пункт 9 повестки дня под названием «Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи».

29. Вступительное заявление сделал Председатель Комиссии.

30. По этому пункту Председатель сообщил Комиссии, что проинформировал Совет об итогах двадцать пятой сессии Комиссии на его заседании по вопросам координации и управления в июле 2016 года. По этому случаю Совет принял к сведению доклад о работе той сессии и в своем решении 2016/243 одобрил предварительную повестку дня и документацию двадцать шестой сессии Комиссии. Кроме того, Председатель отметил, что представил Совету обзор всех письменных документов, подготовленных Комиссией к этапу интеграции сессии Совета 2016 года и по теме политического форума высокого уровня 2016 года по устойчивому развитию «Обеспечить, чтобы никто не остался без внимания».

31. В своем выступлении Председатель также обратил внимание Комиссии на резолюцию 70/299 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея, в частности, постановила, что в предстоящие годы будут рассматриваться, по одной теме в год, следующие темы: искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире (2017 год); преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ (2018 год); расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства (2019 год). Председатель напомнил о том, что в той же резолюции Ассамблея постановила, что в 2017 году будут рассматриваться цели 1, 2, 3, 5, 9 и 14 в области устойчивого развития. Председатель также обратил внимание на то, что в ответ на предложение Председателя Совета относительно подготовки Комиссией содержательных материалов для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, который состоится в июле 2017 года, в настоящее время ведется работа по подготовке соответствующих материалов.

Глава IV

Предварительная повестка дня двадцать шестой сессии Комиссии

32. На своем 2-м заседании 2 декабря 2016 года Комиссия рассмотрела пункт 10 повестки дня под названием «Предварительная повестка дня двадцать шестой сессии Комиссии». Председатель представил этот пункт и довел до сведения Комиссии вопросы, связанные с организацией работы ее двадцать шестой сессии.

33. С заявлениями выступили представители Японии, Колумбии, Бразилии, Мексики, Российской Федерации, Южной Африки, Китая, Соединенных Штатов, Индии, Франции, Пакистана и Исламской Республики Иран.

34. С заявлениями также выступили наблюдатели от Нигерии (от имени Группы африканских государств), Египта, Австралии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Турции.

A. Ход обсуждения

1. Продолжительность двадцать шестой сессии и другие организационные вопросы

35. Председатель напомнил о том, что расширенное Бюро на своем заседании 27 ноября 2016 года рекомендовало провести двадцать шестую сессию Комиссии с понедельника, 22 мая, по пятницу, 26 мая 2017 года, а предсессионные неофициальные консультации – в пятницу, 19 мая 2016 года. На своем заседании расширенное Бюро рекомендовало также провести возобновленную двадцать шестую сессию Комиссии 7 и 8 декабря 2017 года.

36. Внимание Комиссии было обращено на то, что в соответствии с ее решением 21/1 проекты резолюций должны представляться не позднее чем за месяц до начала сессии. Таким образом, проекты резолюций для двадцать шестой сессии должны быть представлены не позднее полудня понедельника, 24 апреля 2017 года.

2. Тематическое обсуждение

37. Было обращено внимание на то, что в соответствии с решением 2016/241 Совета главной темой и предметом тематического обсуждения на двадцать шестой сессии Комиссии будет вопрос «Всеобъемлющие и комплексные стратегии предупреждения преступности: участие общественности, социальная политика и просвещение в поддержку верховенства права». В этой связи было упомянуто о предложенных Председателем подтемах для тематического обсуждения, которые были доведены до сведения государств-членов 17 ноября 2016 года и которые сформулированы следующим образом: «Процессы, предусматривающие проведение консультаций и широкий круг участников в целях эффективного предупреждения преступности и успешная социальная политика, способствующая сокращению масштабов преступности

и насилия» и «Просвещение для предупреждения преступности и содействие формированию культуры законопослушания в поддержку верховенства права».

38. Ряд выступавших отметили, что в соответствии с решением 18/1 Комиссии за несколько лет сложилась практика определения подтем в дополнение к основной теме тематического обсуждения (за исключением двадцать пятой сессии) и что подтемы позволяют обеспечить четкую направленность тематического обсуждения и способствуют определению участников дискуссионной группы и налаживанию динамичного и активного обмена мнениями.

39. Ряд выступавших сослались на соответствующие пункты и необходимость придерживаться согласованных формулировок Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности.

40. Выступавшие предлагали следующее:

а) придерживаться главной темы, указанной в решении 2016/241 Совета, без учета подтем;

б) придерживаться главной темы с учетом подтем, перечисленных в предложении Председателя;

в) разъяснить термин «культура законопослушания», используемый в названии подтемы 2 в предложении Председателя и рассматриваемый в Дохинской декларации;

г) переформулировать предложенные Председателем подтемы следующим образом:

i) «Всеобъемлющие и комплексные стратегии предупреждения преступности: участие общественности и социальная политика в поддержку верховенства права»;

ii) «Всеобъемлющие и комплексные стратегии предупреждения преступности: просвещение в поддержку верховенства права»;

е) в подтемах напрямую ссылаться на пункты 7 и 10 Дохинской декларации и в сносках привести полный текст этих пунктов.

41. Комиссия постановила, что этот вопрос будет более подробно обсуждаться расширенным Бюро в ходе двадцать шестой сессии Комиссии.

3. Практикум сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

42. Комиссия постановила принять предложение сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия организовать, как и в предыдущие годы, практикум под председательством одного из членов Бюро до того, как Комитет полного состава рассмотрит проекты резолюций. Тема этого практикума будет связана с главной темой двадцать шестой сессии Комиссии. Председатель сообщил

Комиссии, что предлагаемая тема практикума будет своевременно доведена до сведения расширенного Бюро Комиссии на ее двадцать шестой сессии.

В. Решения, принятые Комиссией

43. На своем 2-м заседании 2 декабря 2016 года Комиссия одобрила предложенные сроки проведения своей двадцать шестой сессии, сроки представления документов и организационные мероприятия для этой сессии, которые упоминаются в пунктах 35-42 выше.

Глава V

Прочие вопросы

44. На своем 2-м заседании 2 декабря 2016 года Комиссия рассмотрела пункт повестки дня под названием «Прочие вопросы». Никаких вопросов в рамках этого пункта повестки дня затронуто не было.

Глава VI

Утверждение доклада Комиссии о работе ее возобновленной двадцать пятой сессии

45. На своем 2-м заседании 2 декабря 2016 года Комиссия утвердила части своего доклада, касающиеся организации работы сессии и административных вопросов, а также пункта 3 повестки дня (E/CN.15/2016/L.1/Add.7 и 8). Комиссия утвердила также проект решения, представленный Председателем и касающийся доклада Комиссии о работе ее возобновленной двадцать пятой сессии, для принятия Экономическим и Социальным Советом (см. раздел А главы I). Комиссия постановила также поручить Председателю Комиссии доработать этот доклад при содействии Докладчика.

Глава VII

Организация работы сессии и административные вопросы

А. Открытие и продолжительность сессии

46. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провела свою возобновленную двадцать пятую сессию в Вене 1-2 декабря 2016 года.

47. Экономический и Социальный Совет в своем решении 2011/259, озаглавленном «Совместные заседания возобновленных сессий Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию», постановил, что начиная с 2011 года Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию будут проводить совместные заседания в ходе своих возобновленных сессий с единственной целью рассмотрения пунктов повестки дня, включенных в оперативный сегмент повесток дня обеих комиссий, с тем чтобы представить УНП ООН комплексные директивные указания по административным и бюджетным вопросам и вопросам стратегического управления. Совет также постановил сохранить практику проведения следующих одна за другой возобновленных сессий комиссий, с тем чтобы каждая комиссия могла рассмотреть на отдельных заседаниях пункты повестки дня, включенные в нормативный сегмент повестки дня каждой комиссии.

48. В соответствии с этим решением одно заседание Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию было проведено совместно с Комиссией по наркотическим средствам в первый день возобновленной сессии 1 декабря 2016 года с целью рассмотрения пункта 3 повестки дня Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и пункта 3 повестки дня Комиссии по наркотическим средствам.

49. На этом совместном пленарном заседании 1 декабря 2016 года с заявлениями выступили Председатель Комиссии по наркотическим средствам и Председатель Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

В. Участники

50. В работе возобновленной двадцать пятой сессии участвовали представители 28 государств – членов Комиссии. На сессии присутствовали также наблюдатели от других государств – членов Организации Объединенных Наций, представители учреждений системы Организации Объединенных Наций и наблюдатели от межправительственных и неправительственных организаций. Список участников содержится в документе [E/CN.15/2016/INF/3/Rev.1](#).

С. Выборы должностных лиц

51. Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна 27 сентября 2016 года выдвинула кандидатуру Майте Фернандеса Гарсии (Аргентина) на должность Докладчика Комиссии на ее двадцать пятой сессии. Комиссия избрала Докладчика в начале своей возобновленной сессии в ходе рассмотрения пункта 2 повестки дня.

Д. Документация

52. Перечень документов, представленных Комиссии на ее возобновленной двадцать пятой сессии, содержится в документе [E/CN.15/2016/CRP.5/Add.1](#).

Е. Закрытие возобновленной двадцать пятой сессии

53. На 2-м заседании 2 декабря с заключительным заявлением выступил Председатель Комиссии.

Приложение

Заявление сопредседателей постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

1. После проведения неофициальных заседаний постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) сопредседатели этой рабочей группы представили настоящее заявление для рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам на ее возобновленной пятьдесят девятой сессии и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее возобновленной двадцать пятой сессии.

2. В соответствии с мандатом, установленным в резолюции 52/13 Комиссии по наркотическим средствам, резолюции 18/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, резолюциях 54/10, 54/17, 56/11 и 58/1 Комиссии по наркотическим средствам и резолюциях 20/1, 20/9, 22/2 и 24/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рабочая группа рассмотрела в ходе своих недавних неофициальных заседаний множество вопросов, включая следующее: а) обеспечение принятия адекватных последующих мер по итогам разработки тематических, глобальных и региональных программ; б) содействие мерам по улучшению положения с финансированием УНП ООН; в) сводный бюджет УНП ООН на двухгодичный период 2016-2017 годов; г) вспомогательные меры по содействию формированию культуры оценки в УНП ООН на всех этапах планирования, разработки и осуществления программ; и е) укрепление руководства людскими ресурсами в целях улучшения гендерной сбалансированности и географического представительства.

3. В соответствии с решением 2015/234 Экономического и Социального Совета срок действия мандата рабочей группы истекает в первой половине 2017 года. Ожидается, что Комиссия по наркотическим средствам на своей шестидесятой сессии и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей двадцать шестой сессии в первой половине 2017 года проведут всесторонний обзор функционирования этой рабочей группы и рассмотрят вопрос о продлении ее мандата. В целях облегчения консультаций в ходе возобновленной пятьдесят девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам и возобновленной двадцать пятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рабочая группа желает довести до сведения обеих комиссий следующие важные вопросы для дальнейшего рассмотрения в рамках продолжения осуществления резолюции 58/1 Комиссии по наркотическим средствам и резолюции 24/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию:

а) **постоянная поддержка усилий по укреплению финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.** Рабочая группа неоднократно обсуждала вопросы мобилизации средств в целях обеспечения адекватного, предсказуемого и стабильного финансирования и пути достижения устойчивого баланса между основными и неосновными финансовыми ресурсами УНП ООН с целью обеспечения наличия у Управления потенциала осуществления и устойчивости программ. Рабочая группа также рассматривала ход осуществления резолюции 58/12 Комиссии по наркотическим средствам и резолюции 24/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и получала информацию о переходе к модели финансирования, основанной на полном возмещении расходов, и внедрении системы «Умоджа». Если обе комиссии решат продлить мандат рабочей группы, то они, возможно, пожелают обратиться к ней с просьбой и далее рассматривать и обсуждать положение с финансированием УНП ООН и вопросы финансового управления его деятельностью, в частности, путем:

- i) получения докладов о процессе мобилизации ресурсов и облегчения этого процесса с целью содействия осуществлению глобальных и региональных программ УНП ООН с учетом их потребностей в ресурсах и с целью повышения предсказуемости финансирования в соответствии со стратегическими рамками на периоды 2016-2017 и 2018-2019 годов;
- ii) продолжения обсуждения с УНП ООН усилий по дальнейшему поощрению доноров к предоставлению средств общего назначения, в том числе путем дальнейшего повышения прозрачности и качества отчетности, а также продолжения обсуждения причин низкого объема средств общего назначения для восстановления адекватного баланса между средствами общего назначения и средствами специального назначения;
- iii) продолжения дальнейшего рассмотрения прогресса и последствий внедрения механизма полного возмещения расходов, а также применения и распределения средств на возмещение расходов на вспомогательное обслуживание программ с целью повышения эффективности и результативности программ технической помощи Управления;
- iv) получения докладов о воздействии системы «Умоджа» на процесс выполнения программ Управления;

б) **постоянная поддержка усилий по содействию применению комплексного программного подхода.** Рабочая группа следила за прогрессом, достигнутым УНП ООН в применении комплексного программного подхода, направленного на укрепление связей между нормативными мандатами и оперативной технической помощью, и в обеспечении более эффективной увязки между собой политики, стратегического планирования, оценки, программной работы, мобилизации ресурсов и партнерских отношений со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Если обе комиссии решат продлить мандат рабочей группы, то они, возможно, пожелают просить ее:

i) продолжать содействовать поддержанию регулярного диалога между всеми государствами-членами, а также с УНП ООН по вопросам планирования и определения оперативных видов деятельности УНП ООН, особенно в контексте его глобальных и региональных программ, в соответствии со стратегическими рамками на периоды 2016-2017 и 2018-2019 годов;

ii) продолжать получать от УНП ООН информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении региональных и глобальных программ в рамках соответствующих тематических программ, а также о прогрессе в деле учета извлеченных уроков и рекомендаций на основе сделанных оценок на региональном и межрегиональном уровнях, обеспечивая при этом взаимодополняемость программ и их согласование со стратегическими рамками на периоды 2016-2017 годов и 2018-2019 годов;

iii) продолжать обсуждать с УНП ООН вопросы, касающиеся внедрения ориентированного на конкретные результаты управления и составления бюджета;

c) постоянная поддержка усилий по содействию формированию культуры оценки в УНП ООН на всех этапах планирования, разработки и осуществления программ. Результаты оценки неоднократно доводились до сведения рабочей группы, и в этих случаях ее участники подтверждали важность наличия у УНП ООН устойчивого, эффективного и независимого в оперативном отношении общеорганизационного механизма оценки, сосредоточенной на вопросах осуществления, функционирования и результативности комплексных программ и согласованности с мандатами Управления. Если обе комиссии решат продлить мандат рабочей группы, то они, возможно, пожелают просить ее предложить Группе независимой оценки:

i) продолжать предоставлять рабочей группе результаты оценки программ УНП ООН;

ii) продолжать содействовать формированию культуры оценки в УНП ООН на всех этапах планирования, разработки и осуществления программ;

iii) продолжать следить вместе с УНП ООН за выполнением рекомендаций соответствующих надзорных органов;

iv) продолжать взаимодействовать с УНП ООН в обеспечении более широкой координации между органами по оценке, ревизионными органами и другими надзорными органами с целью налаживания непрерывного надзора за проектами и программами УНП ООН;

d) постоянная поддержка усилий по улучшению гендерного баланса и географического представительства. Рабочая группа обсуждала вопрос географического представительства и гендерной сбалансированности кадрового состава УНП ООН в рамках своих усилий по улучшению руководства деятельностью Управления. Если обе комиссии решат продлить мандат рабочей группы, то они, возможно, пожелают просить ее:

i) продолжать рассматривать вопрос гендерного и географического представительства и его динамики в целях определения возможных мер по дальнейшему улучшению положения в этой области, в том числе путем активизации информационно-пропагандистской работы;

ii) продолжать получать обновленную и всеобъемлющую информацию, в том числе в дезагрегированной форме, о кадровом составе и принципах набора персонала в УНП ООН;

e) **постоянная поддержка усилий по обеспечению учета гендерной проблематики в политике и программах УНП ООН.** Рабочая группа в рамках усилий по приведению своей работы в соответствие с руководящими указаниями УНП ООН в отношении учета гендерной проблематики обсудила вопрос об обеспечении учета гендерной проблематики в политике и программах УНП ООН. Если обе комиссии решат продлить мандат рабочей группы, то они, возможно, пожелают просить ее:

i) продолжать рассматривать вопрос об обеспечении учета гендерной проблематики в политике и программах УНП ООН с целью обсуждения возможных мер по дальнейшему улучшению положения в этой области;

ii) продолжать получать обновленную и всеобъемлющую информацию о том, каким образом гендерная проблематика учитывается в политике и программах УНП ООН;

f) **продление мандата и обзор формата и организации работы рабочей группы.** Рабочая группа доказала свою эффективность в деле содействия улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН, продолжая служить форумом для диалога между государствами-членами и между государствами-членами и Секретариатом по вопросам разработки и осуществления программ УНП ООН и продолжая обсуждать на регулярной основе финансовые вопросы и вопросы руководства, связанные с деятельностью УНП ООН. Аналогичным образом рабочая группа продолжала поддерживать выполнение обеими комиссиями в качестве руководящих органов функции по надзору. Если обе комиссии решат продлить мандат рабочей группы, то они, возможно, пожелают провести обзор ее текущего формата и организации ее работы на своих очередных сессиях в 2017 году и при этом рассмотреть конкретные предложения, изложенные в настоящем заявлении.