联合国 A/72/175



Distr.: General 19 July 2017 Chinese

Original: English

#### 第七十二届会议

临时议程\*项目 20(h)

#### 可持续发展

## 与自然和谐相处

## 秘书长的报告

### 摘要

本报告是根据大会第71/232号决议提交的。大会在该决议中请大会主席在大 会第七十一届会议期间举行一次关于与自然和谐相处的互动对话,以便在2017年 4 月纪念国际地球母亲日,并请秘书长向大会第七十二届会议提交一份关于该决 议执行情况的报告。

本报告借鉴了向 2017 年 4 月 21 日举行的第七次关于与自然和谐相处的互动 对话提供的材料。该次对话述及地球法理学、《2030年可持续发展议程》、在执行 以地球为本的法律方面的趋势、以及 2016-2017 年期间在与地球法理学相关的法 律、政策、教育和公众参与方面的一系列举措和成绩。此外,报告还提出了重要 的建议供会员国审议。



080817







## 一. 导言

- 1. 大会在 2016 年 12 月 21 日通过了第 71/232 号决议。这是大会关于"与自然和谐相处"的第八项决议,其中请大会主席在大会第七十一届会议定于 2017 年 4 月 21 日纪念国际地球母亲日期间召开的全体会议上举行一次有会员国、联合国各组织、独立专家和其他利益攸关方参加的互动对话,目的是讨论世界各地地球法理学专家参加的大会第一次关于与自然和谐相处虚拟对话的专家摘要报告(A/71/266)的建议,以便在可持续发展框架内激励公民和社会重新考虑如何与自然世界进行互动,并改善人类与地球间关系的道德基础。
- 2. 据此举行了纪念国际地球母亲目的大会第七次互动对话。该次对话收到了专家摘要报告以及关于与自然和谐相处的大会决议。
- 3. 本报告阐述了对话的要点以及根据 2016 年 8 月发表的专家报告适用地球法理学的问题。自那时以来,为了推进全面执行《2030 年可持续发展议程》,与自然和谐相处知识网络的许多专家成员在他们主管的各种领域内开展了重要的活动,<sup>1</sup> 其最终目标是如《可持续发展目标》目标 12 具体目标 12.8 所述,"确保各国人民都能获取关于可持续发展以及与自然和谐的生活方式的信息并具有上述意识"。
- 4. 专家们还在报告中建议,地球法理学的各原则应适用于落实《可持续发展目标》的所有 17 项目标,这是鉴于人类与自然<sup>2</sup> 之间有着重要的互相关联的关系,鉴于迫切需要激励公民和社会重新考虑如何与自然世界互动,鉴于对自然世界的安康存在着广泛的威胁,还鉴于在今后 13 年执行《2030 年可持续发展议程》的重要性。
- 5. 专家们强调指出,人类的福祉与地球的安康密不可分。因此,如果要保护人权,地球享有健康环境的权利也同样重要。最近的一些报告确认人的福祉与自然的安康相互依存。这些报告包括地球法律中心题为"为共同的未来奋斗:保护人权和自然的权利"的报告,<sup>3</sup> 以及与享有安全、清洁、卫生和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员的许多报告,包括讨论生物多样性丧失(A/HRC/34/49)和气候变化(A/HRC/31/52)对人权的影响的报告。
- 6. 此外,为了加强实施地球法理学,多民族玻利维亚国与联合国助理秘书长兼 主计长在 2016 年 9 月 23 日签署了一项协定, 4 据以在可持续发展问题高级别政 治论坛信托基金下捐款促进与自然和谐相处的理念,以此重申《2030 年可持续发

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 见 www.harmonywithnatureun.org/knowledgenetwork/all-members。

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 本报告英文本 Nature(自然)一词第一个字母大写,以反映一些国家承认的以地球为本的世界观(见 A/71/266 脚注 3 和第 71/232 号决议)。

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> 见 https://www.earthlawcenter.org/co-violations-of-rights。

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> 见 http://www.harmonywithnatureun.org/trustfund.html。

展议程》的承诺,即到 2030 年,各国人民都能获取关于可持续发展以及与自然和谐的生活方式的信息并具有上述意识。

# 二. 大会为纪念国际地球母亲日举行的关于与自然和谐相处的 互动对话要点

- 7. 2017 年 4 月 21 日,大会为纪念国际地球母亲日在联合国总部举行了第七次 关于与自然和谐相处的互动对话。对话的总主题是"地球法理学"。对话由上午 和下午的两场专题小组讨论会组成,与会者包括与自然和谐相处知识网络的专家 成员。<sup>5</sup>
- 8. 对话涉及自然权利、生态经济、教育、道德准则、哲学、综合科学和媒体,并更宽泛地涉及球法理学及其对推进实现、包括通过确认自然权利推进实现《可持续发展目标》的重要意义,其最终目标是在人类活动和地球之间建立一种生气蓬勃的关系。
- 9. 大会副主席在开幕词中确认了地球法理学在承认人类福祉与地球安康之间密切相关的性质以及促进人类与地球大家庭其他成员之间互利关系这两个方面的重要性。他强调的观点是,我们目前以人为本的世界观以及我们的法律和经济的核心观念是:我们生活在一个仅仅是充满着可供我们专为我们自己这一物种的利益而随意利用的"资源"的地球上。相比之下,以地球为本的世界观认识到人类的福祉源于地球的安康,与自然和谐相处对于维护人类的福祉和人权不可或缺。
- 10. 主管经济和社会事务副秘书长指出,地球法理学根植于一种法律和人类治理的哲学思想,这种哲学思想认识到人类大家庭每个成员的福祉有赖于整个地球的安康。他强调指出,人类未能理解到作为自然界的组成部分意味着什么,致使我们在与自然发生联系时只考虑到我们自身的利益。不过他指出,越来越多的国家已经采取行动来纠正这种状况,包括赋予自然以法律人格地位。这种对重塑我们与自然的关系的同样的宽泛承诺已纳入《2030年可持续发展议程》《可持续发展目标》的目标 12 具体目标 12.8。
- 11. 多民族玻利维亚国外交部长强调指出,生产形态已导致气候变化和金融危机,从而表明了经济和文化发展的局限性。他说,由于铭记人类根本无法在不尊重地球的情况下继续存在下去,现在至关重要的是通过一项世界地球母亲权利宣言,由联合国在协调国际社会在这方面的努力中发挥重要作用。
- 12. 厄瓜多尔常驻联合国副代表强调指出,人权和环境权利已逐步有所改善,但由于人权和目前存在于环境法中环境权利都注重于人类的福祉,这两者之间依然存在着重大的差距。然而,厄瓜多尔和其他一些地方的环境权利已超越了人的范畴,从而认识到环境是一个享有权利的实体。她也强调了制定一项世界自然权利宣言的重要性。

17-12266 (C) 3/16

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Klaus Bosselmann、 Peter G. Brown、Pallav Das, Liz Hosken、Jean-Paul Mertinez、Germana de Oliveira Moraes、Chandra Roy-Henriksen 和 Linda Sheehan。主持人是 Jorge Islas。

- 13. 在这种背景下,参加对话的专家提供了具体的实例,从他们代表的各学科的 角度,说明地球法理学正在如何逐步发展和得到应用,据此讨论地球法理学的实 施问题。
- 14. 若干专家讨论了世界各地土著人民的观点,因为土著人民的生活有赖于与自然和谐相处。土著人民拥有 20%的地球领土,代表着 5 000 种土著文化,世界上的文化多样性大多分布在这里。 6 他们居住的地区也是生物多样性最丰富之处。因此,土著人民维持他们与领地的独特的精神传统关系的权利至关重要。
- 15. 在道德准则方面,一些专家提议大会在开展目前的《可持续发展目标》进程的同时进行一次高级别道德准则对话,并推广国家作为地球托管方的构想。在推进托管地球的进程中,大会可以指导 21 世纪的主权国家以自然环境托管方的身份行事。
- 16. 这将反映出各国在为承认自然的法律人格地位而通过法律和审议法院案件方面正在出现的许多发展情况。本报告第三节对此进行了阐述。一些专家指出,我们的思路必须无可避免地超越主权国家的模式,从而支持托管地球的做法。在这方面,设立一个地球托管理事会将会为这种对话创造一种宝贵的平台,并将大大提高各国协助落实《可持续发展目标》的合法性。
- 17. 在经济领域,一些专家指出,必须紧迫地摒弃一些有害和误导的假设,因为这些设想将经济视为一种与宇宙法则规范下的生物物理现实没有关联的孤立的体系,从而导致地球生命支持系统出现极度不均衡和不稳定的现象。
- 18. 与此相反,一些专家指出,一种"地球经济学"将包含地球局限性的概念,并将认识到我们是地球大家庭的成员,而不是它的主人。这种经济学的目标是促进人与地球间相互增强的关系,并提高人类世代之间的公平性。
- 19. 此外,《2030年可持续发展议程》力求实现所有人的人权,并明确指出,《可持续发展目标》的基础是《世界人权宣言》。这再次提出了自然权利的问题。有人指出,联合国宣称享有水的人权是"实现其他人权的先决条件"。但有专家指出,此种宣称提出了一个问题:如果水道本身不享有存在和发展的权利,我们能不能说我们享有对诸如水道等事物的权利。以相同于承认人权和土著人民权利的方式在法律和实践中承认自然权利,就可以弥合这种差距。
- 20. 有人还强调指出,艺术、媒体和设计领域为在这些概念方面广泛开展传播、宣传和参与活动提供了重要的机会,因此应予以优先重视和支持,将它们作为一种手段,用以促进切实理解和推动落实以地球为本的世界观。
- 21. 要使传统观念与发展观协调一致,就必须认识到地球母亲的权利以及与自然和谐相处是可持续发展的先决条件。在这方面,人权有赖于自然权利,实施《2030年可持续发议程》也取决于是否遵守与自然和谐相处的原则。

 $^{6}\,$   $\,$   $\!$  W www.un.org/development/desa/indigenous peoples/mandated-areas1/environment.html  $_{\circ}$ 

- 22. 在法律上承认自然的固有权利,这将会就在负责任和可持续做法的范围内进行环境保护的问题开展辩论。将自然的概念从将之视为仅仅是法律规定的财产转变为承认它具有法律人格地位并作为健康的自然生态系统而拥有固有的权利。这种转变对养护和保护自然至关重要。
- 23. 要实现最大数目的《可持续发展目标》并落实《2030年可持续发展议程》,就必须注重于促进、尊重、保护和保障自然权利。在这一进程中,必须在法律、经济学、政治学、艺术和媒体等学科如何顺应 21 世纪真正的生态可持续发展方面作出彻底的改变。应该从土著人民理解地球的方式中受到启示,这就是人人生来就受到地球的束缚,他们是地球的组成部分,而决不是凌驾在地球之上。
- 24. 专家们强调指出,政府、公共政策决策者、法官、立法机构、法律从业人员和整个社会都必须开展合作,以确立长远的以地球为本的观点。他们建议将通过一项世界地球母亲权利宣言视为第一步。各国应建立新的法律机制,据以在从起草法律、实施监管措施到在法庭解决具体争端的法律保护的每个阶段切实有效地保障这些权利。
- 25. 专家们最后强调指出,必须明确表明地球法理学不是环境法的同义词。与此相反,地球法理学是一种完整的愿景。根据这种愿景,人类的每项法律和每种行为都应被视为实现对包括河流、树木、山脉、冰川、整个生态系统和生物圈的自然进行真正保护的唯一途径。
- 26. 专家们还得出结论,认为政府和民间社会的首要优先任务是确保以地球为本的治理伴之以开展以地球为本的教育。民间社会和政府必须通过社会各界开展合作,使适当的文书制度化并使其范围社会化,让人人都能理解为什么自然不是一种商业资产。没有自然就没有生命,就没有发展,也就没有经济。因此,当务之急是不再将自然视为不受限制的资源提供者,而是切实地将它理解为生命的基础。

## 三. 在执行以地球为本的法律方面的趋势

27. 管理的道德准则是世界各宗教的、甚至是人类文化遗产的组成部分。近来,各国在通过法律赋予自然以法律人格地位方面出现了一些发展情况,而且有些国家已出现了一种实施地球托管的总体趋势。为此,本节述及在地球法理学方面的各种趋势,并述及世界各地数目日增的国家和机构正在如何将地球法理学逐步纳入法律和政策。

#### A. 赋予自然权利的国家法律

28. 2016 年 11 月 10 日,哥伦比亚宪法法院承认 Atrato 河及其流域和支流拥有权利。哥伦比亚 Chocó地区的 Atrato 河遭受非法采矿行为之害,导致了环境和人道主义危机,并致使为了捍卫该河流的权利以及得到 Tierra Digna 组织支持的当地社区的权利而进行了诉讼。

29. 据环境事务律师 Hugo Echeverría 说,宪法法院的裁决是在对一项复杂的非法采矿案件作出裁定后通过的,因为此种大规模、高强度和长期持续的活动严重

17-12266 (C) 5/16

侵犯了 Atrato 河流域及其支流所在的社区享有生命、水、粮食安全、健康环境、文化和领土的基本权利。

- 30. Echeverría 先生在分析法院的裁决时指出,法院采用了以生态为中心的生物文化观点,并指出环境正义要求他们必须让自然享有权利。通过作出这项裁决,法院在对哥伦比亚最重要的生物多样性来源之一的Atrato河予以宪法保护的法理学中向前迈出了一步。<sup>7</sup>
- 31. 裁决书指出,Atrato 河应受到政府和社区的卫护。裁决书还指出,只有以极 其尊重和谦恭的态度对待自然及其各种生物,才能以公正和公平的方式与它们进 行联系,而将追求实利、经济或功效的概念搁置一边。Jorge Iván Palacio 法官作 出了有利于赋予 Atrato 河以权利的裁决。对他来说,他的结论是显而易见的,但 却是很艰难的:他们必须把地球从人类自身中拯救出来。
- 32. 另一个实例是墨西哥市在 2017 年年初通过了一项新的《宪法》,其第 13 条第 2 款和第 3 款述及自然权利,指出自然受到养护和保护的权利将获得墨西哥市当局的保障。此外,第 13 条还表明应该通过一项次级法律,以承认和规范对自然权利的保护,而自然由它所有的生态系统和物种组成,是一个享有集体权利的集体实体。其结果将使墨西哥市市民能以自然的名义实施各项基本权利。<sup>8</sup> 格雷罗州《宪法》第 2 条也同样承认自然权利。
- 33. 新西兰政府与 Whanganui Iwi 部落于 2009 年正式开始谈判,并于 2014 年签署了《Whanganui 河解决契据》。新西兰议会据此在 2017 年 3 月赋予 Whanganui 河以如同个人一样的法律地位。这项法律承认了 Whanganui Iwi 部落与其祖先之河之间密切的精神联系,并为 Whanganui 河的未来创建了坚实的平台。9
- 34. 当地毛利人的发言人 Gerrard Albert 指出,毛利族长期以来一直在关注政府对这条河流的健康和安康的影响。毛利族始终认为,Whanganui 河是一个称为"Te Awa Tupua"的不可分割的有生命的整体。它包括了它从北岛中部山脉到大海的所有有形的和精神的元素。
- 35. 这条河流的利益现在将由毛利人族任命的一名成员以及由政府任命的一名成员共同代表。
- 36. 2017 年 3 月 20 日,印度北安恰尔邦高等法院赋予 Ganga 河和 Yamuna 河以 法律人格地位。法院命令负责清理河流和恢复其活力的两位政府官员以及北安恰 尔邦检察长担任这两条圣河的"法定父母",并以富有人性的方式开展保护、养

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Hugo Echeverrí a,"The case of the Atrato River: a legal view on the rights of Nature",2017年5月。 可查阅 www.facebook.com/UNHwN。

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> 见 http://cdmx.gob.mx/storage/app/uploads/public/589/746/ef5/589746ef5f8cc447475176.pdf。

 $<sup>^9</sup>$   $\mathbb R$  www.legislation.govt.nz/act/public/2017/0007/latest/whole.html#DLM6830851  $\circ$ 

护和维护它们及其支流的工作。该高等法院还指出,这些官员有义务维护这两条 河流的地位,并促进它们的健康和安康。<sup>10</sup>

37. 2017年3月27日,北安恰尔邦高等法院还赋予喜马拉雅地区包括瀑布、草地、湖泊、山谷、森林、湿地、草原和泉水的 Gangotri 冰川和 Yamunotri 冰川以法人地位,以利于它们的生存、安全、养护和复苏。Rajiv Sharma 律师和 Alk Singh律师指出,人类祖祖辈辈把純樸壮丽的地球母亲传了下来,因此,人类在道义上有义务把一个同样的地球母亲传给下一代。法院指出,这些法律实体的权利等同于人权。对这些实体造成的损伤或伤害应被视为对人造成的损伤或伤害。<sup>11</sup>

38. 厄瓜多尔在 2008 年修订了国家宪法,将自然权利载入其中。<sup>12</sup> 该国至少有对 5 起案件的司法裁决承认这些权利,而且若干管控行动已实施了这一规定。多民族玻利维亚国颁布了两项涉及自然权利的国家法律,阿根廷和巴西也出现了一些有关这方面的趋势。

39. 在美利坚合众国,全国各地的城市也通过地方法律承认了自然权利。2010年,匹兹堡成为第一个通过一项承认具有法律约束力的自然权利的条例的大城市。2013年,圣莫尼卡成为第一个承认自然享有存在和发展的固有权利的西海岸城市,该市还承认与之相关的人民享有健康环境的权利,包括享有可持续气候的权利。包括科罗拉多、缅因、马里兰、新罕布什尔、新墨西哥、纽约、俄亥俄、宾夕法尼亚和弗吉尼亚在内的其他许多州的城市也通过了承认自然固有权利的地方法律。

#### B. 自然权利政策趋势

- 40. 世界各地专业人员同与自然和谐相处知识网络专家一起敦促:为了制止对自然的破坏,法律必须承认自然的固有价值。下列政策实例表明迫切需要实现为向与自然和谐相处过渡所必要的系统性转型。
- 41. 2017 年 3 月 29 日,欧洲议会议员、来自欧洲联盟重要的环境机构和非政府组织的代表以及国际专家在布鲁塞尔欧洲议会举行会议,目的是举行一次大会,来探讨认可自然权利并在欧盟法律和政策中赋予生态系统和物种以法律人格和权利的问题。<sup>13</sup> 欧洲议会议员 Marco Affronte 先生和 Pavel Poc 先生共同主持了会议。他们谈到迫切需要一种模式转变,并表示坚决支持促进自然权利可在环境保护方面发挥的作用。
- 42. 欧洲议会议员 Benedek Jávor 指出:整个体系未能应对各种根源,其问题或许在于关于权利的观念。现在必须重新思考对权利观念的基本概念,使之包括非人类、子孙后代以及诸如生态系统和自然等非个体有生命物体。这种扩大权利范

17-12266 (C) 7/16

<sup>10</sup> 见 http://lobis.nic.in/ddir/uhc/RS/orders/22-03-2017/RS20032017WPPIL1262014.pdf。

<sup>11</sup> 见 www.harmonywithnatureun.org/content/documents/20170405Waterfalls %20As Legal Persons.pdf。

<sup>12</sup> 见 www.harmonywithnatureun.org/content/documents/160Ecuador%20Constitucion.pdf。

<sup>13</sup> 见 www.natures-rights.org/ECI-DraftDirective-Draft.pdf。

围的做法并非创新,而是以前就发生过。因此他现在认为,这是下一步要采取的 行动。<sup>14</sup>

- 43. 在巴西,坎皮纳斯市在巴西环境部和全国城市环境机构协会配合下、并在圣保罗州政府支持下主办了一次环境管理论坛,论坛的目的包括将管理自然资源转变为管理与地球的关系。非政府组织 MAPAS 协调举办了自然权利与城市公共政策问题专题小组讨论会,以公职人员、环境管理人员和民间社会为对象,讨论自然权利以及与自然和谐相处在改善环境管理做法方面的作用。此外,该专题小组讨论会还讨论了联合国与自然和谐相处倡议以及世界各地在自然权利立法方面的发展情况。<sup>15</sup>
- 44. 该论坛的成果是由 30 多位市长、环境秘书处成员、公共环境管理人员以及自然权利立法问题专家签署的《自然之信》,<sup>16</sup> 其中承诺在各城市实施关于落实自然权利的若干原则。MAPAS 主席 Vanessa Hasson de Oliveira 强调指出,《自然之信》最重要的原则 1 规定,关于环境和健康的公共政策的规划和实施工作必须植根于与自然和谐相处的原则,承认自然的固有价值以及地球大家庭每个成员的固有价值,并赋予自然以权利。《自然之信》各签署人承诺采取必要措施改变环境法,使之符合自然权利体现的原则。
- 45. 在葡萄牙,葡萄牙公民正在向共和国议会议长提出请愿,请求他承认自然的固有权利。请愿书书要求议会采取必要的立法措施,确认谋求实现人的基本权利有赖于承认自然的固有权利。请愿书还要求国家及其所有公民承担法律义务,尊重任何生态系统的每一个要素,并尊重任何个人或实体要求政府护卫自然固有权利的权利。<sup>17</sup>
- 46. 在联合王国,弗罗姆市议会正在通过一项新的地方法规赋予弗罗姆河以自然权利。<sup>18</sup> 该法规承认弗罗姆河及其周边生态系统的权利。弗罗姆河多年来一直遭受持续污染之害,因此地方组织"可持续的弗罗姆河"要求市议会颁布一项承认自然权利的新型法律,同时指出这种办法可提供一种模式,让当地人民利用法律,以费用较低和更具合作性的方式保护他们的环境。
- 47. 国际自然保护联盟是具有联合国观察员身份和咨商地位的非政府组织。该联盟近年来也表明了它大力支持自然权利,并主办了以下三次与这方面相关的重要活动。

<sup>14</sup> 见 www.youtube.com/watch?v=7RCqu-nqJkc。

<sup>15</sup> 见 http://fbga.com.br。

<sup>16</sup> 別

 $www.harmony with nature un. org/word press/wp-content/uploads/Papers/Carta\%20 da\%20 Nature za\%20-\%20 Assinada.pdf \circ$ 

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> 见 www.direitosnatureza.org。

 $<sup>^{18}</sup>$  见 www.frometowncouncil.gov.uk/wp-content/uploads/2016/07/Agenda-item-6-For-decision-Establishing-nature-rights-bye-law-for-the-River-Frome.pdf。

- 48. 在巴西里约热内卢,在国际自然保护联盟主持下并在与巴西法官协会密切合作下举办的世界环境法大会在《世界环境法治宣言》原则2中认可了自然权利。
- 49. 世界环境法大会之后,世界自然保护联盟数百名环境法学者和专业人员认可了《奥斯陆宣言》。《奥斯陆宣言》呼吁进行全球对话,以保护作为生命和人类发展基础的地球生态系统的完整性。一份讨论制定《奥斯陆宣言》的文件呼吁设立一个生态法与治理协会,<sup>19</sup> 并定于 2017 年 10 月在意大利锡耶纳启动这项工作。
- 50. 除其他外,讨论制定《奥斯陆宣言》的文件还指出,环境法根植于现代西方法律,其起源是基于宗教的人类中心主义、笛卡尔二元论、哲学意义上的个人主义和涉及伦理的功利主义。在随后的生态时代,这种世界观已经过时,而且会产生事与愿违的结果,但它依然主导着构思和解释环境法的方式。
- 51. 2016年9月,四年一度的国际自然保护联盟世界自然保护大会通过了两项有关自然权利的决议:一项关于危害环境罪的决议以及一项关于人类享有健康生活环境权利的决议。<sup>20</sup> 对自然权利的承认认被视为一种从根本上改变生态系统法律地位的开创性新法律结构。自然权利不是将自然视为法律规定的财产,而是确认表现为各种形式的自然享有存在、持续、维护原状和复苏其生命周期的权利。关于人类享有健康生活环境权利的决议还请各国和国际社会所有利益攸关方支持通过有助于承认人类和所有有生命物体享有环境权利并承认自然权利的国际和区域宣言和公约。
- 52. 国际自然保护联盟大会的其他重要成果是将自然权利作为旨在确保落实自然权利的优先事项纳入该联盟 2017-2020 年工作方案。该联盟致力于通过基于权利的保护方针推进与自然权利相关的权利体系,以此切实维护野生生物。这符合该联盟关于将自然权利作为组织工作重点纳入联盟决策工作的 2012 年第 100 号决议,<sup>21</sup> 也符合该联盟关于使自然权利成为联盟所有决定中的基本和绝对关键因素的要求。此外,2016 年建议 102 指出,所有世界遗产遗址、保护区和土著人民的圣地都应成为采矿业和其他采掘业的"禁入区"。<sup>17</sup>
- 53. 在非洲,非洲人权和人民权利委员会的一项新的决议是另一个重要的里程碑。该委员会在尼日尔举行的第六十届常会上通过的第 372 号决议确认了自然圣地在保护非洲生态系统方面的作用,还确认了自然在实现非洲人民权利方面的作用,这些权利包括人民享有经济、社会和文化发展权利以及人民享有满意的有利于他们发展的环境的权利。<sup>22</sup>
- 54. 另一个政策实例来自联合王国的英格兰和威尔士绿党。该党通过了一项自然 权利政策纲要,其中述及人类对自然的 7 项明确的责任,并将自然权利作为一种 保护生态系统的法律概念在法律上予以承认。该纲要还指出,自然享有存在、

17-12266 (C) **9/16** 

<sup>19</sup> 见 www.harmonywithnatureun.org/content/documents/20170404OSLO\_MANIFESTO.pdf。

<sup>20</sup> 见 https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/IUCN-WCC-6th-005.pdf。

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> 见 https://cmsdata.iucn.org/downloads/resolutions\_and\_recommendations\_2012.pdf。

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> 见 www.achpr.org/sessions/60th/resolutions/372。

持续、维护和复苏其生命周期的权利以及复原的权利,并指出欧洲和联合王国 支持环境保护的议员将支持采取任何明智的措施来制定与这些权利相关的法 律文书。<sup>23</sup>

### 四. 地球法理学教育

55. 本节讨论与自然权利相关的正式和非正式教育活动,这些活动是在为推进地球法理学而在专业和公共领域在开展的。以下实例对在全世界推进地球法理学的状况具有代表性。

#### A. 关于地球法理学的正规教育

- 56. 关于地球法理学的高级教育和学位课程正在逐步开设之中,而且预计会继续有所增加。在非洲、拉丁美洲和北美洲已开始出现了地球法理学正规职业培训。
- 57. 在非洲, Gaia 基金会举办了题为"转型培训"的有关地球法理学专题的综合教育培训。该培训取得的一项显著成绩是培训了第一批来自贝宁、埃塞俄比亚、肯尼亚、南非和乌干达的专业人员,这些人从为期3年的培训课程毕业,成为地球法理学从业人员。课程内容包括世界各地的土著长老和思想进步人士提供的材料,培训方式包括充分地结合驻地培训、野外体验、远程学习和网播研讨会、书面和实践作业以及辅导。
- 58. 每个参与者与各自国家的社区和民间社会团体积极合作,目的是"重新编织生命的摇篮",复兴他们保护生态系统以及种子和食物多样性的传统知识体系和习惯法。培训课程还强调个人实践、阅读自然法律以及重新与地球互动。非洲一批新的地球法理学旗手将于 2017 年 7 月开始接受为期三年的专业发展培训。此外还向非洲各地的社区、民间团体和联盟进行简短的地球法理学介绍。
- 59. 在阿根廷,国立滨海大学法律与社会科学学院推出了在线课程推广自然权利相关知识。<sup>24</sup> 该课程于 2017 年 4 月开播。课程大纲涉及自然权利,提出各种观点,进行注重实际的跨学科辩论,并在按照"美好生活"和"生活安康"的观念提出的替代资本主义的模式框架内,就作为权利主体的自然的专题进行思考。
- 60. 在巴西,塞阿拉联邦大学开设了一门自然权利相关法律研究生课程。该课程的特色是有巴西其他大学的学者参与教学,讲授自然权利相关知识,从而加强了各大学就这一问题的合作。圣保罗埃斯塔西奥大学开展了自然权利相关研究活动,并支持举办了关于这一主题的研讨会。非政府组织 MAPAS 也设有一个在巴西政府研究部门国家科学和技术发展委员会注册的研究小组。
- 61. 圣保罗 Colégio Dante Alighieri 高中受到联合国与自然和谐相处倡议的启示,制定了旨在让学生参与采用以地球为本的方针保护地球的项目。240 多名学生、

 $<sup>^{23}</sup>$  见 https://policy.greenparty.org.uk/rr.html。

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> 见 www.fcjs.unl.edu.ar/sitios/cursosvirtuales/Pages.showSubcategoria&id=649www.fcjs.unl.edu.ar/sitios/cursosvirtuales/Pages.showSubcategoria&id=649。

协调员以及生物学、化学、英语、地理、历史、数学、物理学和技术科目的教师 将仿效联合国在 2016 年举行的与自然和谐相处问题虚拟对话,从事一个跨学科 项目。<sup>25</sup>

- 62. 学生通过课文、广播材料和与专家讨论的方式了解自然权利概念,以促进实现可持续发展目标 12 的具体目标 12.8。该目标指出:"到 2030 年,确保各国人民都能获取关于可持续发展以及与自然和谐的生活方式的信息并具有上述意识"。项目结束时,学生将提出自己对其研究结果的看法。
- 63. 在加拿大,各种经济学倡议的一个富有启示性的实例是"人类世代伙伴关系经济学"。这是一种包括学术、政府和非政府组织的研究生培训和研究伙伴关系。"人类世代伙伴关系经济学"正在培训在麦吉尔大学、约克大学和佛蒙特大学就读的 60 多名研究生。该课程的总体目标是阐述、教授和应用对基于当代科学和由当代科学充实其内容的对人类/地球关系的新的认识。"人类世代伙伴关系经济学"社区开展的研究的范围涉及从生态金融到全球粮食系统直到集水区治理和气候行动。<sup>26</sup>
- 64. 在墨西哥,格雷罗自治大学学士学位和硕士学位课程包括一个环境法与美好生活教学班和一个生物伦理学、自然权利和动物权利教学班。此外,该大学法学院在其愿景和使命中确认人权与自然权利相辅相成。另外,该大学哲学和文学院的历史课程还讲授环境史课程。
- 65. 在联合王国,伦敦经济学院主办了一次题为"价值观为什么很重要:目的和价值观的力量:通往更美好世界之路"的会议。<sup>27</sup> 会议探索和讨论了与地球法理学相关的价值观和原则以及实现与自然和谐相处的途径,例如颂扬多元化、赞赏独特性以及采取增进共同利益的行动。威尔士大学兰彼得分校为研究生开设了生态管理与术语课程。
- 66. 在美国,学校和大学越来越多地讲授自然权利的概念。例如,佛蒙特法学院 开设了题为"地球法"的课程。该课程讲述承认自然界存在、兴盛和发展的固有 权利的法律、经济和其他治理体系,然后讨论可如何实施这些体系,以推进长期 的可持续性。<sup>28</sup> 中学的另一个实例是地球法中心的生态瓶教育项目。该项目教 学生如何创建自己的生物圈,并教他们如何执行保护生态系统权利的法律。<sup>29</sup>
- 67. 必须强调指出,将正规教育从以人为本的世界观转变为以地球为本的世界观是一项复杂的任务。然而,学者们正在日益为此作出努力,使新的世代认识到我们都是自然的组成部分。

17-12266 (C) 11/16

<sup>25</sup> 见 www.colegiodante.com.br。

<sup>26</sup> 见 https://e4-net.org。

 $<sup>^{27}</sup>$   $\,$  M www.gcgi.info/index.php/confs/800-13th-gcgi-international-conference-and-the-3rd-joint-gcgi-a  $_{\circ}$ 

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> 见 www.vermontlaw.edu/academics/classes/class?classid=1770。

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> 见 www.earthlawcenter.org/education-and-outreach。

#### B. 关于地球法理学的非正规教育和公众参与

68. 2016-2017 年期间,世界各地的学术界、民间社会组织、联邦法院和研究机构主办了地方、国家和国际级别的研讨会以及各种会议和辩论会,讨论和推进地球法理学。在民主、宪政、联合国与自然和谐相处倡议、环境法原则和可持续性的框架内讨论了与自然和谐相处以及自然权利等重要主题,各种会议和活动吸引了公众对自然权利的关注。

69. 在澳大利亚、阿根廷、多民族玻利维亚国、巴西、加拿大、哥斯达黎加、德国、意大利、墨西哥、西班牙、瑞典、瑞士和联合王国,地球法理学专业网络有所扩展,因而提高了公众在与自然和谐相处这一话题方面的参与度。

70. 阿根廷在致力于促进巴伐利亚与拉丁美洲大学和研究机构间合作的组织德国巴伐利亚大学拉丁美洲研究中心支持下主办了题为"自然权利:跨大西洋和跨学科视角"的会议,<sup>30</sup>会议呼吁来自大西洋两岸、跨学科和学术机构的专家讨论生活安康和与自然和谐相处的重要性。研讨会的目标是优先辩论和讨论关于自然权利的各种跨大西洋和跨学科的观点。会议对话记录将被用作关于自然权利的更大型的讨论和教育研究的参考资料。

71. 澳大利亚举办了两次专注于对专业人员和民间社会成员进行自然权利相关教育的活动。澳大利亚地球法联盟举办了一次会议来审视澳大利亚环境法的未来。与此同时,澳大利亚地球法联盟举办了一届题为"澳大利亚自然权利 2016"的艺术节,以宣传这些概念,并创造性地重新解释会议的主题。<sup>31</sup> 此外还开设了澳大利亚第一个自然权利法庭,由专家小组在其中审理公民和地球事务律师提交的涉及破坏澳大利亚生态系统事项的案件。此外还设立了一个新的组织,其工作重点是培训法律从业人员和司法机构成员,目的是实现向地球法理学过渡和承认自然权利。

72. 多民族玻利维亚国主办了第二十届国际环境论坛。<sup>32</sup> 该论坛的重点是落实《可持续发展目标》,尤其是关于负责任和可持续的与自然和谐相处的生活方式的目标 12、关于价值观和教育的目标 4 以及关于可持续城市社区的目标 11。许多地方的地方政府已经在向可持续发展过渡方面发挥了主导作用。

73. 在巴西,塞阿拉州立大学和塞阿拉州州长主办了地球公民必备知识国际会议。<sup>33</sup> 会议的目的是应对必须紧迫地重新思考教育问题、重振人道精神、恢复地球道德准则以及加强团结的问题。此外,来自圣卡塔琳娜联邦大学法学院的一个国际法所涉环境与经济学高级研究小组将于 2017 年 9 月主办一次人权与自然权利国际研讨会,以促进开展关于承认这两者间密不可分联系的辩论。

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> 见 www.unl.edu.ar/agenda/index.php?act=showEvento&id=12827#.WUrJSsaZNAY。

 $<sup>^{31}</sup>$  见 www.earthlaws.org.au/wp-content/uploads/2016/04/RONA16-Flyer\_April-2016.pdf  $_{\circ}$ 

<sup>32</sup> 见 http://iefworld.org/conf20。

 $<sup>^{33}</sup>$  见 www.uece.br/eventos/spcp。

74. 另一个实例来自非政府组织"地球母亲之民"。该组织正在积极促使民间社会认识自然权利并认识到人类亟需与地球母亲和谐相处。最近,该组织在巴西利亚主办了它的第六届国际节,在其中开展了多种提高认识的文化活动,以提高民间社会在改善与地球母亲关系方面的参与度。此外还主办了地球法理学和与自然和谐相处问题专题小组讨论会,与自然和谐相处知识网络的巴西专家成员参加了讨论会。

75. 加拿大将于 2017 年 10 月在蒙特利尔举行加拿大生态经济学学会和经济促进人类世代伙伴关系组织的联席会议。会议的题目是"一个有局限时代的经济:是(革命)革新的时候了"。会议将提出的问题是:"在我们地球的局限因素日见明显的时代,我们的经济体系可如何考虑到这些局限因素?"会议的目的是通过认识到必须对生态和社会正义重新作出定义,强调现有的各种生态和社会挑战以及促进变革的各种愿景和手段,并强调应通过哪些途径改变经济体系。会议的主题包括"可供选用的行动和言语",据此探讨关于公正和环境可持续的未来的创新愿景,并讨论理解和加深人与地球间关系的方式。34

76. 哥斯达黎加在与哥斯达黎加国立大学合作下,主办了巴西国家法学研究和研究生法学课程理事会第六次国际会议。第六次会议的重点是人权、宪政和民主。研究和辩论的主题包括环境法、可持续性和自然权利。来自巴西各大学的众多巴西教授出席了会议,这些大学包括戈亚斯、圣卡塔琳娜和塞阿拉联邦大学。与自然和谐相处知识网络若干名参加过在 2007 年 4 月举行的联合国与自然和谐问题对话的学者和专家还主持了一次关于地球法理学的专题小组讨论会。

77. 德国在与国立滨海大学和雷切尔·卡森中心合作并在巴伐利亚大学拉丁美洲研究中心支持下主办了一次"从跨大西洋视角看自然权利"的会议。举办这此会议的目的是教育参与者认识到,自然权利是我们这个时代及其后在法律领域最重要的讨论主题之一。这次会议确认了在落实自然权利方面取得的进展,并特别确认了在一些拉丁美洲国家取得的进展,因为这些国家的宪法、国家和地方法规承认自然是一种法律实体。该讲习班旨在通过跨学科和跨大西洋的视角改进目前的辩论,使拉丁美洲以及欧洲和国际的当前发展情况相互关联。

78. 在意大利,博洛尼亚大学法学院主办了题为"如何管理生态系统?一种多学科办法"的国际会议,<sup>35</sup> 以支持联合国与自然和谐相处倡议。会议得到了Fondazione Flaminia 和 La Cooperativa Sociale II Cerchio 的赞助。会议的主要目的一是为从事环境保护工作并赞同认为必须采取综合和生态的办法护卫地球母亲的学者和积极活动人士建立一个跨学科网络,二是使学生和公民了解并确切认识到存在着各种应对环境问题的办法,并了解地球法理学和联合国与自然和谐相处倡议。这次会议的成果预计将在 2017 年 11 月以电子书的形式发表。

17-12266 (C) 13/16

<sup>34</sup> 见 http://montreal2017.cansee.ca/en/home。

<sup>35</sup> 见 www.fondazioneflaminia.it/wp-content/uploads/2017/02/LOCANDINA.pdf?48aec7。

- 79. 同样在意大利,"2017 年地球母亲自行车赛"途径 11 个城镇的 14 个赛站。每段赛程都有现场音乐表演、信息讨论或放映纪录片,欢庆活动的重点是与地球母亲和谐相处。此外还举办了"Terra Viva! I Diritti della Madre Terra"和"Giorno fuori dal tempo"节庆活动,还举办了其他一些会议、对话和庆典仪式,使意大利民间社会关心和了解自然权利。
- 80. 墨西哥市主办了第一届促进地球母亲权利国际论坛。<sup>36</sup> 墨西哥政府与民间社会代表、墨西哥国家人权委员会、大学和墨西哥市政府一起使来自世界各地的积极活动人士、理论家、研究人员和学者汇聚一堂,讨论地球母亲与人类之间的不平等关系。论坛以制定地球母亲相关法律的重要性为讨论的中心,并努力支持和实施《墨西哥市宪法》关于承认自然权利的修正案。
- 81. 该论坛创建了一个国际多学科工作组负责起草世界自然权利宣言,并确定了有利于实现以地球为本愿景的影响国家和国际法律的行动。该举措强调公民必须承担关爱地球母亲的责任,并必须建立恢复恭敬的与自然的关系的治理体系。此外,墨西哥国立自治大学和格雷罗自治大学还各自发挥了重要的作用,提高广大公众的认识,并传播关于人权和自然权利相辅相成关系的学术论文。
- 82. 仅仅是在墨西哥就举办了100项活动,包括与地球母亲相关的书展、艺术展、电影和节庆活动,其中包括在2017年5月发行Thomas Torelli所著的《另一个世界》一书以及目前正在播出电视节目,例如与自然和谐相处知识网络成员AlbertoRuz编制的《成为地球母亲一部分意味着什么》。
- 83. 西班牙去年主办了 12 次关于自然权利的会议和 3 次相关的特别教育活动。例如,声援安达卢西亚国际组织制作了一部长达一小时的名为"重新构想地球:将人和自然置于全球化的中心"的纪录片。<sup>37</sup> 此外还在来自欧洲、亚洲、非洲和拉丁美洲的代表的支持下,举办了生态村主题音乐会并与由 Miyo Fiel 创建的 Liuramae 社区就生态村进行了讨论、举行了有关地球母亲的土著仪式、在国际艺术合作周以及全球生态村网络欧洲分网第 20 次峰会期间举办了地球母亲相关庆祝活动。
- 84. 瑞典也举行了该国关于自然权利的第一次地球权利会议。会议的主要成果是通过了题为"我们要看到的五项变革"的宣言。这些变革包括"学会自我控制,遵守自然规律;倾听自然的心声,为自然权利大声疾呼;开展越界联系和合作;单独或集体地愈合昔日的伤口,以便向前迈进;挺身而出,带着爱心采取护卫地球权利的行动"。<sup>38</sup>会议与会者来自民间社会组织、学术界和工商界。
- 85. 讨论的一些主题包括关于生态灭绝的法律、采取地方行动增进自然权利、国际法庭、艺术促进自然权利、人权与自然权利的关联、土著精神传统的作用以及关于"不止只属于人类的世界"的教育。会外活动包括与瑞典外交部、瑞典环境

36 见 www.harmonywithnatureun.org/rightsofnature.html。

<sup>&</sup>lt;sup>37</sup> 见 www.youtube.com/watch?v=GGsjSIH9O9s。

<sup>&</sup>lt;sup>38</sup> 见 www.earthrightsconference.org。

保护署、议会议员、斯德哥尔摩适应能力中心举行的会议以及有若干非政府组环境织参与的活动。

86. 在瑞士,非政府组织"地球母亲权利"发起的签名运动鼓励联合国参与正式起草一项世界地球母亲权利宣言的工作。在编写本报告时,该运动已收集到80多万份签名,其目标是到2018年时收集到100万份签名,以便到时同时纪念《世界人权宣言》。39另一个实例是非政府组织"客观科学国际"在万国宫举办了自然权利国际会议第五届年会,在会上进行了演讲,并在民间社会成员以及政府和非政府行为体中进行了辩论。第六届年会将于2017年12月11日和12日举行,并将使来自许多国家的民间社会网络、科学家和政府代表汇聚一堂。

87. 在联合王国,在欧洲最大型的音乐节格拉斯顿伯里音乐节上,Jean-Paul Mertinez 以共同制作人的身份推出了一台由土著艺术家、土著人代表和知名西方音乐家演出的独特的节目,观众达9万人。该台节目引人注目的是有土著人代表、美国和澳大利亚土著社区领导人、塞内加尔音乐家和西方音乐艺术家参加演出。他们演唱了传统歌曲,谈论到自然权利,还谈论到人人都必须尊重他们传统世界观中的自然法则并对之作出回应。观众、表演者和富有创意的团队探讨了如何创作新的艺术作品来宣传与自然和谐相处倡议。此外,"以生态为本联盟"推出了《生态公民杂志》。这是一份免费阅读的学术出版物,其宗旨是动员按照"以地球为本"的观点开展讨论。

88. 促进自然权利全球联盟采用了一种模式即自然权利法庭,据以按照自然权利权范式审理来自全球各地的案件。<sup>40</sup> 这是一项在地球法领域的律师和其他领导者主导下由公民创造的举措。它确认生态系统拥有固有的权利,在其中生活的土著人民也拥有此种权利。在该法庭开庭期间,一个法官小组听取了证据,并根据提交的侵犯自然权利行为以及相关的侵犯人权和土著人民权利行为的证据作出裁决。现已计划于 2017 年 11 月在德国波恩开设一个自然权利法庭。此外还已经在包括澳大利亚、厄瓜多尔和美国等国家开设了若干区域法庭。

## 五. 结论

89. 在目前这个面临着严峻生态挑战的时代,我们已经开始扩大我们对地球的安康与人类这一物种的福祉之间关联的认识和理解。在目前占主导地位的以人为本的范式下,价值体系和生活方式是两种最难以改变的行为,因为它们深深植根于现代社会。

90. 然而,目前正在作出越来越多的努力,在法律、道德规范、经济、教育、科学和治理方面创建新的共同的现实,据以改变这些行为,从而落实对世界的新的理解。这一向是与自然和谐相处知识网络专家的任务。这些专家致力于在各自的专门知识领域促进尊重自然和认同以地球为本的世界观的社会变革。

17-12266 (C) 15/16

<sup>&</sup>lt;sup>39</sup> 见 www.rightsofmotherearth.com。

<sup>40</sup> 见 http://therightsofnature.org/rights-of-nature-tribunal。

- 91. 尽管世界各国存在着文化和历史差异,但它们正在趋同一致地努力与自然结成一种全面的关系,特别是通过赋予自然以权利的方式结成这种关系。自从去年发表专家报告和在 2017 年 4 月发表对话结论以来,这些专家注意到,广大公众已显著地转向认可以地球为本亦即不以人类为中心的世界观,从而促成了在法律和政策方面的改变。
- 92. 之所以能出现这种转变,是由于专家们作出了坚定的承诺,还由于他们有能力通过他们在 2016-2017 年期间举办或参与的各种正规和非正规教育方案和公众参与活动,以更方便用户和通俗易懂的语言阐述《2030 年可持续发展议程》的工作。专家们的贡献值得称道,因为他们本着以与自然和谐相处的方式推进实现《可持续发展目标》这一共同的目标与广大受众进行接触,以此支持联合国的工作。
- 93. 还必须强调非政府组织、劳工领袖、宗教信仰组织、宗教领袖、土著和社区运动以及其他许多民间社会的代表在促成社会变革方面发挥的至关重要和多种多样的作用。在本报告述及的许多活动中,民间社会一向是一个重要的支持群体。它们日益参与与各国政府的伙伴关系,以推进实施地球法理学的工作。

### 六. 建议

- 94. 联合国、国际组织、国际社会和科学界、世界各地的精神领袖、社区和土著领袖、主要团体以及利益攸关方普遍认识到人类活动对地球系统的重大影响。应对恢复我们与自然的关系和与自然和谐相处的必要性,这对于扭转对地球造成的损害和防止地球进一步受到有害人类活动之害至关重要。因此,会员国不妨考虑下述建议:
- (a) 请现有的由在包括物理学、化学、生物学、生态学、经济学、社会学、法学、伦理学、心灵学、人类学、医学和语言学等自然科学和社会科学领域工作的从业专家、思想家和学者组成的与自然和谐相处知识网络,依据良好做法的实例和现有的科学信息、尤其是与环境、社会和经济学相关的卓越中心提供的此种信息,继续推进落实可持续地与自然和谐相处。
- (b) 通过与自然和谐相处网站(www.harmonywithnatureun.org)展示和支持会员国、民间社会团体、其他利益攸关方正在开展的工作以及与这一主题相关的日益扩大的知识网络,以制定通盘、综合的办法和行动,促进可持续地与自然和谐相处。