



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八〇二二次会议

2017年8月10日星期四上午10时举行

纽约

主席:	阿布拉塔先生	(埃及)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	川村先生
	哈萨克斯坦	萨迪科夫先生
	俄罗斯联邦	内边贾先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	维特恩科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

非洲和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-25224 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过

非洲和平与安全

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我请尼日利亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨欢迎常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士并请她发言。

常务副秘书长（以英语发言）：主席先生，我愿感谢你给我这个机会向安理会通报我最近访问尼日利亚和刚果民主共和国的情况。这次访问系于7月19日至29日进行，是首次此类访问——完全聚焦妇女与和平与发展问题的高级别访问。我感到高兴的是，妇女署执行主任和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表——她们两人今天都在这里开会——以及非洲联盟委员会妇女与和平与安全特使比内塔·迪奥普女士随同我访问。

我们四名非洲妇女来自两个组织，访问了两个国家，但目的只有一个，即通过促进妇女平等、权能和福祉推进和平。这体现出最早载于第1325（2000）号决议、最近又在第2242（2015）号决议中得到重申的秘书长愿景和安全理事会议程。

访问还深化了联合国与非洲联盟（非盟）的伙伴关系，我们正在共同努力执行《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》以及4月份在秘书长倡议下签署的配套《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。我感到高兴的是，非洲联盟常驻观察员今天将与我一道向安理会作通报，这凸显出我们访问的联合性。着眼于这一大背

景，我愿向安理会介绍我们的一些所见所闻，以及我们对于现在必须开展的工作的一些想法。

我们在两个国家都会晤了国家元首、多位部长、捐助者、外交官、宗教领袖、议会以及联合国特派团和国家工作队。我们特意把主要时间用于会见受冲突影响最大的妇女和女童，在访问境内流离失所者营地时也是如此。虽然两国情况不同，但局势有着某些共同点。两国妇女政治参与度都非常之低，而且都在遭受冲突，性暴力和性别暴力极为严重。在刚果民主共和国，性暴力现象较为普遍。在尼日利亚北部，劫持、强迫婚姻以及将妇女用作自杀式炸弹手的做法造成了可怕影响，而营地里的性剥削现象，包括用性行为换取食物的现象，是一种令人震惊的新趋势。我们的对策要想切实有效，国际社会就必须提高对于妇女在发展与建设和平中的作用以及冲突所涉性别问题的认识。

两国也都处于严重人道危机之中。尼日利亚东部长达八年的冲突引发了饥荒危险，致使190万人流离失所和850万人需要援助。刚果民主共和国有700万人需要援助，380万人流离失所。这是非洲规模最大的境内流离失所人口，也是世界上最恶劣的此类局势之一。人道主义资金严重短缺，包括未能履行尼日利亚和乍得湖问题奥斯陆人道主义会议所作承诺的问题，导致这些惨况加剧。亟需持续和加大供资力度，避免尼日利亚出现饥荒，处理刚果民主共和国的人道主义危机。除了这些直接引起关切的问题之外，由于两场危机根源均为冲突、贫困和政治难题，需要对其采取区域性政治解决办法和综合对策，而不能采取历史上采取的各自为政做法。

现在请允许我谈谈这两国局势的一些具体情况。在尼日利亚，尊敬的妇女事务部长促成我们与奇博克女孩的会面令我们深受感动。她们作为幸存者、而非受害者表现出的出众坚强令人振奋。许多人正在接受教育和心理支助，为其重返社会做准备。然而，成千上万曾以其它方式被绑架并返回、曾遭受性暴力与冲突影响的其他年轻妇女却尚未得到足够的支助。我们还与营地中面临剥削与虐待的

流离失所妇女与女孩进行了互动，并与那些强调必须处理心理健康和妇女赋权问题的妇女领导人举行了会议。

我赞扬尼日尔、乍得、喀麦隆以及尼日利亚四国政府包括通过乍得湖流域区域合作框架内的多国联合特遣部队等方式努力推动稳定。国际支助对于在这些非常复杂的情况下处理危机的根源仍将至关重要。

我还高兴地注意到，自我们访问后，尼日利亚代理总统已成立一个司法委员会，以调查尼日利亚安全机构被控侵犯人权的行为，并就如何防止此类侵权行为提出建议。我赞扬该举措，并鼓励有关当局把性暴力与性别暴力问题纳入委员会的工作。联合国随时准备支持这一重要努力，强化对流离失所的妇女和女童的保护措施。

刚果民主共和国的局势依然复杂和动荡，国家和非国家武装行为体均在制造暴力，自然资源在非法流动，政治紧张状况、包括因推迟选举而产生的紧张状况在加深。如果2016年12月31日的协定变得不再适切，则存在政治不稳定与危机加深的真实风险。

我们大家都意识到这些挑战和其它挑战，但是我们也看到使该国走上稳定道路的真实机遇。我们在所有会议中均强调，必须遵守和执行12月31日的协定，并强调联合国愿意提供支持。这项工作将需要更多的投入，而非缩减我们的能力与资源。必须确保最高效地使用现有资源，特别是在资金紧张的环境下，但是同时，采取减轻影响措施以使弱势民众得到其所需的保护也同样举足轻重。在这方面，我赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）采取步骤，以减轻关闭某些地方的基地可能造成的影响，并努力制订和执行更加全面的保护平民做法。

我们赞扬政府通过任命总统性暴力和招募儿童问题个人代表等方式，努力减少安全部门制造的与冲突有关的性暴力事件，并且朝着从秘书长关于冲

突中性暴力问题的报告中除名采取切实步骤。这些努力连同我们已承诺的支持必须继续下去，直到彻底杜绝此类事件。

我们访问时，选举委员会已登记了80%以上的选民。现在该数字达到90%以上，预计在紧张状况缓和之后，在两个开赛地区进行的登记将加快。在已登记者中，48%为女性，这使该国加入所罗门群岛和巴拉圭等民主政体更为稳固的国家行列。收集按性别分列的数据本身值得赞扬，而宪法中对性别平等做出规定也是如此，现在这应得到支持并且变成法律。

在这方面，我们与卡比拉总统进行了长时间的交谈，他已承诺发布选举日程表，并举行没有暴力、由刚果人主导、但也欢迎国际观察员前来的选举。我们欢迎该承诺，并期待早日发布选举日程表。

联合国-非盟代表团与戈马的妇女会了面，这些妇女在几乎难以维持生活的条件下已在一个境内流离失所者营地居住多年，但由于营地关闭，她们正在搬迁。尽管条件困难，但是，如果不能保证她们能够继续获得营地中的一种重要支助手段、即小额信贷，一些妇女并不想返回自己的社区。虽然推迟关闭任何一个营地是不可能的，但是我感到鼓舞地注意到，我们的干预使一些妇女得以留在当地社区，继续得到妇女署推行的小额信贷项目的支持。对这些妇女来说，安全是一个涉及增强财政能力的问题。我感谢那些慷慨支持这些努力的捐助方，并呼吁大家做得更多。

我们还与那些别无选择而只能在帐篷中烧煤做饭、给本人及其孩子的健康带来严重风险的妇女会了面。这些帐篷是她们唯一的住处，而煤炭则是她们唯一可以获得的谋生与取暖方式。

我们问到营地关闭后这些妇女及其家人的未来。我们被告知，联合国没有资金或能力从人道主义援助转为支持这些收容社区或者重新融入的个人。虽然我们可以在纽约这里就人道主义同发展的

关联展开哲学辩论，但是，如果不同时在这两个方面注入资源，并对早期恢复进行真正的投入，我们就既无法保持和平，也无法防止未来的性别暴力。本着这种精神，我鼓励各捐助方基于需求、仅仅是基于需求，应对刚果民主共和国此刻的重返社会挑战。

访问团在刚果民主共和国期间，听取了关于联刚稳定团调查两名联合国专家被谋害的通报。我强烈谴责这起可怕的事件，有关该事件的报告将于不久后发表。我愿重申，必须进行彻底调查，将犯罪者绳之以法。联合国将继续支持该努力，直到正义得到伸张。

我愿感谢我们在这次重要和富于成果访问途中所见到的许多具有奉献精神的男男女女。特别是联刚稳定团中我的同事，尤其是女同事，她们的工作受到我们见到的所有人的高度赞赏，还有联合国驻两国的国家工作队，其中包括妇女署，它努力支持增强妇女权能的工作至关重要。我还非常感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室的宝贵贡献。

我还愿向非洲联盟这个正不断向前迈进的伙伴表示感谢与谢意。它的伙伴合作在我们努力继续合作以稳定该地区局势、推进“到2020年平息枪声”倡议、实现《2030年可持续发展议程》以及非洲联盟《2063年议程》的过程中具有宝贵价值。

最有力的一个信息是——如果我们想实现可持续和平与发展，投资于妇女和女孩就必须成为我们在尼日利亚、刚果民主共和国以及其它地方各项工作的核心。对大环境给予特别考虑将是作出应对以取得良好结果的关键。我们期待与各国政府、区域组织、民间社会、妇女和女童自身以及各国际伙伴一道努力，以取得将推进和平、发展以及所有人尊严的结果。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢常务副秘书长的通报。

我现在请安东尼奥先生发言。

安东尼奥先生（以英语发言）：主席先生，由于这是非洲联盟（非盟）自阿拉伯埃及共和国开始担任主席以来首次在安全理事会发言，请允许我与非洲联盟一道赞扬你，并支持你在8月份主席任期内的各项活动。

我愿真诚感谢常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士对出访所作的非常详细通报，感谢她的远见、承诺以及她为与非洲联盟协调努力以寻找实现非洲和平稳定的可持续解决办法而作的贡献。常务副秘书长、非洲联盟委员会妇女与和平与安全特使比内塔·迪奥普女士、妇女署执行主任兼负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士以及联合国冲突中性暴力问题特别代表普拉米拉·帕滕女士为使2017年7月19日至27日联合国-非盟声援尼日利亚和刚果民主共和国高级别联合访问团得以成行，发挥了极其重要的作用。比内塔·迪奥普女士本来很想参加今天的会议，但由于不可预见的情况，今天她不能参加我们的会议。

在5月31日至6月2日于纽约举行的非洲转型高级别女性领导人论坛期间组织的联合国-非洲联盟（非盟）联合声援团，使两个组织能够更好地评估妇女可在促进和平、安全与发展方面发挥的积极作用。联合国-非盟联合声援团也使我们在政策和业务层面进一步了解到，只有当非洲联盟、联合国、各国政府、民间社会组织以及妇女和青年作出共同努力时，才能对弱势群体的生活产生重大而积极的影响。我们目睹，在整个声援团期间，通过共同努力，展示了旨在实现共同目标的前所未有的恒心。

非洲是世界稳定的一个举足轻重的区域，妇女和青年在促进和平、安全与发展方面发挥了关键作用。非洲联盟委员会仍然是联合国在非洲大陆执行《2030年可持续发展议程》和《2063年议程：我们希望的非洲》的关键伙伴。

非洲联盟也在秘书长安东尼奥·古特雷斯和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生4月份签署的具有里程碑意义的《联合国-非洲联盟强化

和平与安全伙伴关系联合框架》的执行阶段中站在前列。这一具有里程碑意义的文件确认了非盟和联合国之间合作的两个战略要点。文件强调的第一点是，“非洲和平与安全挑战对于任何一个单一组织来说都过于复杂，无法自行充分处理”。其次，它指出非洲联盟和联合国需要“共同努力查明和应对潜在冲突的迹象和拟定预防计划”。

非洲联盟委员会主席正是本着这种预防和强化合作的精神，委派非盟妇女与和平与安全问题特使参加联合国-非盟联合声援团，以此重申他致力于促进妇女在整个非洲大陆和平进程中的作用。

冲突的多变性质突出表明了令人震惊的挑战，包括常务副秘书长提到的人道主义局势的恶化以及暴力极端主义的增加。如在尼日利亚东北部以及刚果民主共和国东部和开赛地区所发生的严重人道主义挑战，对社群特别是妇女和女孩的福祉产生重大影响。此外，诸如博科哈拉姆组织等武装团体越来越多地使用年轻女孩作为暴力攻击者和自杀炸弹手。在联合国-非盟联合代表团访问迈杜古里前几天，四名博科哈拉姆组织自杀炸弹手在一系列袭击中造成19人死亡。后来有报道说，四名自杀炸弹手中有一名是一名年轻女子。为了限制这种令人担忧的趋势，并避免可能导致排斥和激进化的边缘化，有必要支持加强妇女的社会和经济权能。

到目前为止，除了有效和迅速地适应不断变化的冲突格局和应对脆弱人口的可怕后果之外，没有别的办法解决跨国行为体不断改变其活动方式的问题。在这方面，非洲联盟强烈谴责在受冲突影响国家或冲突后国家继续侵犯妇女和儿童的权利、损害他们的福祉和对他们犯下的一切形式的暴力行为。

联合国-非盟联合声援团以“振兴妇女在和平、安全与发展方面的参与和领导”为主题并非巧合。非盟和联合国都认识到妇女参与和领导和平、安全与发展举措的重要性。声援团更加突显了非洲妇女能够在促进预防、和平、安全、《2030年议程》和《2063年议程》方面发挥的作用。此外，高级别代

表团提供了一个独特的平台，将实地妇女的声音和经验传到各国领导人，包括国家元首、外交部长和议员的耳中。该代表团能够从在实地积极工作的妇女和年轻女性领导人那里获得关于一些关键需求的第一手资料，包括加强实地的和平、安全与发展行动，通过优质教育和就业能力建设加强妇女权能，为她们提供必要的基础设施，以支持她们在国家冲突期间或冲突后恢复身心健康。

非洲联盟继续支持境内流离失所者和性暴力幸存者的恢复和赋权。至于2月份举行的关于尼日利亚和乍得湖流域的奥斯陆人道主义会议，非盟和平与安全理事会在7月19日的会议上呼吁国际社会提供必要的援助，以满足受人道主义紧急情况影响的人民的需求。也有必要确保迅速兑现为减轻目前的人道主义危机而作出的认捐。

本着这种精神，非洲联盟赞扬超过1050万美元的新的联合国人道主义基金，与尼日利亚人道主义基金一道，这笔拨款被用于帮助需要人道主义救生援助的妇女、儿童和男子。我们承认，国际社会仍然需要在刚果民主共和国受冲突影响地区共同努力提供更多的人道主义援助。

非洲联盟将继续与联合国密切合作，支持受冲突影响的人民，包括因和平与安全危机、人道主义紧急情况和发展赤字以及被低估的饥荒风险而流离失所的人和收容社区。在这方面，非盟赞扬其成员国和急救人员在难民和人道主义危机中，例如乌干达危机中，作出的前所未有的努力。

联合国-非盟联合声援团强调了对于我们实现全面可持续的和平、安全与发展至关重要的主要建议。第一，有必要更加注重境内流离失所者和难民，特别是妇女和儿童的赋权和返回。第二，有必要促进面临和平与安全挑战的国家的稳定，向其提供必要的人力、财力和专家支持，特别是通过加强妇女的参与来这样做。第三，我们必须根据非洲联盟和平与安全理事会的授权及和平与安全架构，加强人道主义组织的准入。最后，有必要加强妇女和

青年有效参与预防冲突、调解、选举进程和决策，使其能够成为和平的推动者。

由于非洲联盟和联合国力图强调妇女在非洲和平、安全与发展中的作用，我谨强调，联合国-非盟联合声援团也是本着为非洲女性领导人网络倡议所规定的优先行动的精神组建的，该网络是非洲联盟委员会与联合国妇女署和德国合伙发起的。

为了实现非洲的转型，非洲女性领导人网络力图加强妇女在治理、和平与安全方面的领导。该网络是加强联合国和非洲联盟伙伴关系的切入点，并为执行2000年由纳米比亚提出的第1325（2000）号决议作出具体贡献。支持非洲妇女领导人网络的非洲联盟、妇女署和德国三方伙伴关系根据非洲联盟和联合国在实地进行预防和达成具体解决办法的承诺，订立了为非洲妇女采取可持续和具体行动的目标。

非洲妇女领导人网络的行动计划突出表明，有必要在该平台内设立一个基金，以便处理实地具体问题，例如通过教育建设妇女和少女能力以及通过修建学校和支助中心加强教育基础设施。高级别访问团与实地妇女和少女进行的富有成果的交流证明，亟需加强教育和身心支助系统。教育和能力建设将为妇女、女童和广大社区提供必要平台，以便提高对基于性别的问题，包括应对性暴力问题的认识。

我们在实地联合调研得出的结论证实，受冲突和人道主义悲剧影响的妇女和女童能够并且愿意管理营地活动，这些活动充当其他幸存者的支助系统，并通过小额融资和同行支助协助康复和重返社会进程。在尼日利亚和刚果民主共和国进行的声援访问促成结束关于冲突中或刚摆脱冲突国家机构和司法系统能力建设重要性的讨论。非洲联盟妇女与和平与安全问题特使将向非洲联盟和平与安全理事会通报联合国-非洲联盟联合声援访问的具体成果。

最后，现在得到确认的是，没有一个组织能靠自身力量确保全球和平与安全。因此，非洲联盟

和联合国有必要密切合作，以实现非洲的和平与安全。我们在追求战略目标时，必须继续将努力建立在比较优势基础上。在这方面，必须在创造性解读《联合国宪章》第八章的规定基础上加强非洲联盟与联合国在和平与安全领域的新兴战略伙伴关系，以使非洲联盟及其各区域机制能够充分发挥其作为集体安全组成部分的作用。

最后，非洲联盟认识到经常被忽视的冲突动因，例如基于性别的暴力和性别不平等。因此，它重申其如《非洲联盟宪章》所载的注重预防性战略的坚定承诺，以便加强妇女赋权，并消除给我们非洲大陆造成痛苦和暴力的动荡根源。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢安东尼奥先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢泰特·安东尼奥大使还有常务副秘书长介绍分析了他们对刚果民主共和国和尼日利亚北部进行的重要访问。

我还要赞扬妇女署和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的工作，他们也参加了这次访问。他们一道向我们实际说明了这两个地方的危机给平民特别是妇女和女童造成的骇人听闻的过度影响。在3月份我们访问乍得湖区域之后，安理会对这种影响已经十分了解。但我确信，我们当中任何参加了该访问的人都不会忘记我们当时听到的充满忧伤的故事。我们从一些母亲或女儿那里听到太多这样的故事，她们因博科哈拉姆组织而失去了一切——孩子、家庭、家园和希望。

可悲的是，这些故事仍在诉说当中。尽管联合国、非洲联盟以及该区域各国政府作出了努力，痛苦仍在继续，乍得湖区域仍有200多万人流离失所，其中逾96%的人是因反叛运动而流离失所的。在刚果民主共和国，也能非常清楚地听到类似的故事，该国现在流离失所者人数居于非洲之首。来自开赛地区的报道应令我们所有人作呕。这些报道谈到了乱

葬坑、残暴杀戮和致残，连妇女和儿童也不放过。它们讲到了猖獗的性暴力。自去年危机开始以来，已经应对1000多起此类案件，实际案件数量可能多得多。

这引发了一场危机，致使40万儿童面临严重营养不良危险。刚果民主共和国和尼日利亚北部这两个局势有许多不同之处，但它们都是同样的恶性循环的产物。这是一个动荡循环，一个滋生暴力并导致法律与秩序崩溃的循环。它是一个使像博科哈拉姆组织这样的团体得以猖獗并实施这些最令人发指罪行的循环。

简言之，我们必须打破这一循环。我所说的“我们”，是指我们所有人，包括安全理事会，但责任首先必须落在受影响各国政府身上。刚果民主共和国政府和尼日利亚政府有责任恢复稳定，因为动荡加剧危机。它们在这样做时，必须尊重人权，遵守国际人道主义法。它们如果想成为解决办法的一部分，就不能成为问题的一部分。

这意味着，各国政府在恢复稳定时必须保护平民。这意味着，它们必须就有关践踏人权行为——包括性暴力——的指控采取行动，不论这些指控针对的是它们自己的部队还是任何其他团体，而这也包括联合国维和人员。这意味着，各国政府应追究那些犯下此类罪行者的责任，表明犯罪不会不受惩罚，犯罪无处可逃，法治适用于每个人。

我们必须帮助它们作出这一努力。正因为如此，联合王国与我们的联合国和非政府组织伙伴一道，正在支持尼日利亚政府在其已经稳定的地区重建基本的社会服务。正因为如此，我们认捐了600万美元，以便支持在开赛作出的人道主义反应。正因为如此，我们支持人权理事会一致决定派遣一个专家小组去了解那里的局势。正因为如此，我们向尼日利亚武装部队和非洲维和特遣队提供有关保护平民以及防止性暴力和基于性别的暴力的培训。正因为如此，联合王国正在资助在刚果民主共和国境内提供法律援助，以帮助这些罪行的幸存者。

但最终，比较而言这些都是短期行动。为结束在刚果民主共和国和尼日利亚过度危害这么多妇女和女童的危机，我们需要看到就妇女与和平与安全议程取得长期进展。核心问题是，这意味着妇女在政治、政府和社会的所有方面都享有平等地位。当研究一再表明妇女参与正式治理与和平进程有助于这些进程最终取得成功时，妇女在这些进程中的代表权仍然如此不足，这是不可接受的。例如，在尼日利亚，2011年以来，众议院和参议院成员中妇女所占比例有所下降，现在约为5%。在刚果民主共和国，去年危机期间，只有两名妇女参与关于达成一项政治协议的讨论。假如仅再多一名妇女参与，她们的人数就赶上坐在这张桌子旁边代表安全理事会成员国的妇女总人数了。不论在刚果民主共和国、在尼日利亚还是在安全理事会，我们都要倡导妇女的充分积极参与。妇女遭受和忍受这些危机已经太久。早该让她们在解决这些危机方面充分发挥作用。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：我要首先感谢埃及代表团召开今天的通报会，讨论7月19日至27日非洲联盟和联合国对尼日利亚联邦共和国和刚果民主共和国进行的高级别联合声援访问的目标和成果。

我赞扬常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士、非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥大使以及负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表和妇女署执行主任与会。我们向他们表示欢迎。我感谢常务副秘书长和泰特·安东尼奥大使各自所作的高质量通报，其内容非常全面和丰富。

非洲联盟和联合国完全应当对这两个非洲大国——由于其面积、人口、经济实力、丰富的文化多样性和非同寻常的生物多样性，称其为非洲巨人——可谓恰如其分——进行联合访问，以便促进真正的可持续和包容发展。事实上，只要看看这两个被访问的局势以及其它很多情况，我们就会深信妇女与和平与安全做法是若干办法中非常有益的办法，可

以应对危机并在相关国家和社区面临各种传统挑战和威胁的情况下建设其抵御能力。

应当重申，第1325(2000)号决议是受到非洲的启发。正如安东尼奥大使刚才提到的那样，该决议是受到纳米比亚的启发。所以，访问团中既有出色的联合国女性领导人，又有出色的非洲联盟女性领导人，而且她们的存在不完全是象征性的，这似乎是联合国与这一泛非组织开展合作的良好例证。该合作非常有益于应对非洲和平、安全与发展面临的诸多挑战。因此，塞内加尔代表团愿热烈祝贺访问的发起者。正如我们的通报者解释的那样，该访问让我们深受教益。

我们希望它能够令决策者以及这些政策所针对的对象——即这些国家的妇女，特别是直接受到安全和人道主义危机影响的妇女——也同样受益。这种协调行动模式是第2242 (2015)号决议执行工作迈出的又一步，该决议于2015年10月通过，也就是在上述开创性决议即第1325 (2005)号决议通过15年后。访问凸显出受访国的危机，揭示出妇女在这些社会和国家的未来特别是冲突中具有的地位和作用。

鉴于此次高级别访问的内容，我国代表团满意地注意到，有关方面希望在实际工作中实现《可持续发展目标》和《非洲联盟2063年议程》及非盟和平与安全架构的协调一致。

最后，无论是在尼日利亚还是在刚果民主共和国，联合访问团在实地都搜集到大量信息，与有关方面特别是这两个国家最高当局以及奇博克高中学生等遭受冲突和危机之害的女性进行了积极互动。我们仍深信，这些信息和互动会加强为了从各个方面更好处理妇女与和平与安全问题的网络所开展的工作。

塞内加尔响应常务秘书长的呼吁，即国际社会应当为了这两个国家、中非次区域和整个非洲进一步行动起来。下个月，安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会将在亚的斯亚贝巴举行第十一次年

度协商。我认为这是对此访采取后续行动的最佳机会。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：多民族玻利维亚国感谢主席国埃及召集和举行本次会议。我们也欢迎常务副秘书长阿米娜·穆罕默德和非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥大使与会。

玻利维亚要特别赞赏常务副秘书长，不仅赞赏她所作的通报，而且也赞赏她提议开展联合国-非洲联盟首次高级别访问，聚焦于妇女参与和平与安全与发展工作的重要性以及遏制武装冲突中性暴力问题。

我们认为此行可以成为样板，不仅可在非洲而且也可在世界其它地区开展此类性质的访问。要提高社会对于妇女在各个领域即经济、政治和社会领域以及在国际人道主义法和国际人权法方面所发挥的作用的认识，就需要做到这两点。

关于冲突中性暴力问题，玻利维亚认为该罪行是最不人道的行为之一，其造成的身心后果对幸存者的个人发展造成终生影响。国际社会现在需要处理该问题，共同努力在国家、区域和国际层面采取措施。我们认为冲突中性暴力现象是对国际和平与安全的威胁。所以，安全理事会才决定采纳执行妇女与和平与安全议程。

在这方面，我们强调联合国为执行安全理事会决议特别是第2242(2015)号决议以及大会相关决议，从而切实纳入性别平等视角的努力。然而，尽管作出了这些努力，妇女参与度依然很低。单是安全理事会就针对妇女遭受性暴力以及和平进程与妇女参与和平进程之间所存在的强有力的相互联系问题通过了八项决议。

我们必须继续努力确保冲突中妇女处境被作为安全理事会议程上的优先问题对待。17年前，第1325(2000)号决议强调了性别平等与国际和平与安全的重要联系。

冲突中性暴力现象不分性别，但的确主要影响到妇女和女童，她们是强奸、性奴役、强迫卖淫、强迫婚姻、强迫绝育和其它暴力形式的受害者。尼日利亚的情况即为一例，暴力极端主义团体“博科哈拉姆”自2014年以来在该国绑架了约7 000名妇女和女童，对其实施了这些罪行，给该国女性造成了严重创伤。

恐怖团体也常常不仅把性暴力作为战争武器，而且还作为资助其活动的一种手段。因此，必须打击企图把性剥削与强迫卖淫所得非法利润合法化之举，这些非法利润通过洗钱和倾向于减少或者免除对各种投资领域所实行控制的所谓避税乐园而进入全球金融系统。在此背景下，必须调查这些恐怖团体是否在利用这些所谓的避税乐园。

同样，我们对当前刚果民主共和国人道主义局势不断恶化表示关切。根据来自人道主义事务协调厅的数据，在开赛地区即受暴力影响最严重地区之一，已有500多名男儿童被招进武装团体。自2016年8月份以来，已有600多起性暴力事件，还有大量贩运人口与走私、即决处决、任意拘留与逮捕案件。此外，根据儿基会的数据，在开赛地区，刚果民主共和国武装部队同Kamuina Nsapu民兵的暴力冲突已给儿童带来毁灭性影响。

除上述情况之外，性暴力幸存者不得不克服的最困难后果之一是他们及其子女所遭受的污名和使其降为二等公民的相关歧视与社会经济边缘化。为此，国际社会应起到推动作用，支持采取国家举措，力求使此类严重创伤的幸存者及其子女重新融入社会，以便他们能够充分享受各种权利。

为此，玻利维亚支持秘书长的四管齐下的战略：防止性剥削与性虐待，应对现有事件，包括给予受害者优先并听取他们的需求与经历；制止引发污名的有罪不罚现象；倡导民间社会和外部伙伴的参与；加强战略沟通，以提高认识。此外，防止武装冲突和倡导妇女参与和平、安全以及发展进程所需的措施应得到执行。

我们承认，结构性的挑战依然存在，如支配和占有妇女身体、包括控制其性行为甚至是其生殖能力的父系时代观念。侵害妇女的暴力是植根于社会的父系制度的表现，它在妇女和女童被用作为军事上的挡箭牌时变得更为激进。

玻利维亚强调，必须加强联合国、非洲联盟以及其它区域组织在打击冲突中性暴力方面的合作。要想在非洲大陆落实妇女与和平与安全议程，从而强化各种现有机制，联合国秘书长特别代表与非洲联盟委员会特使之间的密切沟通至关重要。

《2030年可持续发展议程》和非洲联盟的《2063年议程》均把性别平等与增强妇女权能作为其最重要的目标之一。如果妇女不充分发挥其作为关键行为体的作用，就不可能在社会发展方面取得进展。性别平等不只是一种人权，而且也为实现可持续和平与发展提供了基础。

根据我们的经验、即玻利维亚的经验，对自然资源行使主权管理对于一国的社会经济发展至关重要。实际上，正是通过这种主权管理，连同妥善的领导与政治意愿，才能在各种关键的发展领域实现结构性转变。

自2009年颁布新的政治《国家宪法》以来，玻利维亚起草并执行法律，以建设一个妇女享有平等机会、在代表办公室的候选人名单中建立平等与轮换从而强调增强其政治权能的公平社会，这使我国成为女性议员人数高居世界第二位的国家。在经济领域，关于社区振兴农业改革的法律确保了妇女拥有土地的权利。

最后，玻利维亚建议除秘书长的四点计划之外，根据呼吁安全理事会和联合国系统中的其它实体处理该问题的《2030年议程》目标5，起草一项保障增强妇女权能和包容妇女的契约。该契约应确保：第一，借助那些保障民选代表职位中的平等与轮换的法律，来赋予妇女政治权能；第二，它应确保并推动妇女参与和平进程，赋予其预防、调解以及对话的积极作用，以便在平等的基础上找到解决

办法；第三，我们应在该契约中确保妇女通过在经济、社会以及文化上的重新融入，参与冲突后的重建。第四，应借助那些除其他外准许拥有土地和获取信贷以帮助其实现经济独立的法律与公共政策，确保增强妇女的经济权能。当然，如果我们真正想要一种公平、稳定以及持久的和平，各种和平与发展进程就必须纳入妇女。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
我谨感谢泰特·安东尼奥大使，特别是穆罕默德常务副秘书长，作了关于妇女在刚果民主共和国和乍得湖流域继续面临巨大挑战的通报。我们赞扬常务副秘书长首次发起这次与非洲联盟的联合努力，提请各方对推进妇女在世界各地和平与安全与发展进程中的作用给予必要关注，并促使国际上为此给予新的推动力。安全理事会必须更好地了解妇女在冲突地区面临的各种威胁，并且认识到：通过倡导妇女充分参与和平进程，我们能够帮助各国从冲突中恢复。

在冲突中使用性暴力的问题在刚果民主共和国由来已久，最近两个开赛地区发生的暴力就是最新的可怕事件。自8月份以来，联合国已收到两个开赛地区600多起性暴力事件的报告，其中包括刚果民主共和国武装部队的某些单位所从事冲突中性暴力的186项报告。我们已听到有关侵害平民的暴行、包括处决儿童的报告。平民正遭到残害，被活活烧死和砍死，而且暴力仍在恶化。暴力和持续的暴行已迫使130多万民众为寻找安全而逃离自己的家园。

常务副秘书长今天向我们提出这些问题非常重要。太多的受害者正在忍受痛苦，而对其困境的关注却微乎其微。安全理事会必须现在就行动起来以制止这种暴力，包括要求政府军停止侵权行为，并且追究那些制造性暴力与其它暴行者的责任。

在尼日利亚，博科哈拉姆组织在该国东北部地区肆虐，绑架众多妇女和儿童，对其进行奴役，并对这些受害者进行洗脑以实施更多攻击。今年3月，我有机会与其他安理会成员一道访问了乍得湖流

域，并与尼日利亚东北部迈杜古里的流离失所者碰面。那里的妇女动情地谈到她们在博科哈拉姆组织的遭遇。她们描述了博科哈拉姆组织和其它武装团体的绑架、强迫结婚、性别暴力和性剥削之举。由于污名和缺乏心理支助，这些受害者、包括妇女和女童仍在忍受巨大痛苦。这些暴行令人作呕；它们应该让我们受到震动。

尼日利亚东北部七年的暴力已夺走15 000多人的生命，迫使200多万人离开自己的家园，使许多地方的470多万人依赖粮食援助，并且面临饥荒的危险。正如常务副秘书长所报告的那样，有时，那些被从博科哈拉姆组织的伤害中解放出来的妇女和女童回到村中的家园，却面临新的创伤。这种新的现实是遭受她们一度称之为家的社区的排斥和羞辱。被博科哈拉姆组织抓捕之后，这些妇女和女孩中有许多人不能回家，即使她们被解救出来之后也不能。这些妇女和女孩，在许多情况下，还有她们在被博科哈拉姆组织羁押期间生下的孩子，面临着无家可归和绝望的局面，这些挑战很可能会持续几代人。美国将继续与尼日利亚政府合作，力求根除博科哈拉姆组织，并支持该国东北部的局势稳定。

博科哈拉姆组织以及伊拉克和沙姆伊斯兰国在西非的附属团体构成的威胁仍然严重，但是，在我们力求在这一冲突中取得进展时，同样仍然不可或缺的是，尼日利亚应继续努力争取和平。这将需要加强政府机构，特别是受冲突影响的地方政府和地区，要支持经济投资和发展，为公民提供服务，开展有效和区域协调的解除武装、复员、去激进化和重返社会方案。

不幸的是，刚果民主共和国和乍得湖流域只是安全理事会议程上的冲突所特有的更为广泛模式的两个例子。在越来越多的地方，当战争或冲突爆发时，妇女首当其冲遭受丧心病狂的虐待。战斗人员往往蓄意侵犯妇女和女孩的尊严，将此作为其镇压所针对群体的战略的核心因素。我们希望，常务副秘书长的访问和今天的通报将有助于提高对这一随处可见的严重问题的认识。

美国将继续大力支持旨在保护冲突中遭受侵害的妇女并在暴力结束时促进妇女作为和平缔造者的作用的政策。人们会猜想，如果有更多妇女坐在这张桌子旁，安理会议程上许多棘手的冲突也许就会略微不那么棘手。美国将力求肯定妇女所作的独特贡献，并在妇女遭受冲突侵害时提请注意她们的困苦。此外，美国仍然致力于执行美国关于妇女与和平与安全的国家行动计划——一项诞生于第1325（2000）号决议的计划。

我们希望，今天的会议将有助于推动安理会成员在刚果民主共和国、乍得湖流域并且就妇女和女孩面临严重风险的其他冲突采取行动。常务副秘书长今天提请我们和国际社会关注这些问题。我们现在作为安全理事会成员所负的责任是对这一通报采取后续行动，对那些实施此种虐待行为的人予以问责。美国将继续带头推动建立这一亟需的问责制。

内边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：
我们感谢阿米娜·穆罕默德常务副秘书长和非洲联盟常驻观察员泰特·安东尼奥先生的有益和详细的通报。我们还要赞扬妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士和负责冲突中性暴力冲突问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕。

预防和解决冲突是确保稳定和可持续发展以及促进和保护人权的必要先决条件。我们支持非洲联盟和各次区域机构力求在预防和解决冲突方面发挥作用，因为正是这些组织拥有关于实地局势以及和平解决的可能性的最佳信息。我们还主张加强联合国与非洲联盟之间的合作。

妇女与和平与安全问题是整个和平进程和冲突后建设和平的组成部分。非洲联盟为期五年的《2015-2020年性别、和平与安全方案》是加大妇女对和平进程参与力度的区域倡议的一个明显例子。同样重要的是，应确保此类工作不仅是宣示性的，而且还导致就提高妇女和女孩在冲突和冲突后社会中的地位而言取得具体成果。

我们感到关切的是，有持续不断的报道称，伊拉克和沙姆伊斯兰国和博科哈拉姆组织等恐怖主义团体实施了性暴力。我们明确谴责恐怖分子采用这种犯罪做法。我们敦促各国积极合作，打击从贩运人口、性奴役和强迫卖淫等活动中获取财政惠益的恐怖分子的地下经济。我们支持由非洲部队组成的多国武装部队努力打击博科哈拉姆组织。

我们同各位同事一样感到关切的是，刚果的开赛诸省不断恶化的局势正在危害妇女和儿童。我们对这些省份的当局与部族武装民兵之间的对抗不断升级感到关切。刚果政府和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团必须采取更多措施来缓和这一局势。然而，我们要告诫，不要一味地指责刚果部队和警察，说正在发生的一切是据称他们过度使用武力造成的。Kamwina Nsapu民兵成员也应受到指责。他们正在袭击政府官员、学校和投票站，并在招募儿童兵。不能以此为执法机关侵犯人权行为开脱。不过，我们必须等待当局正式调查的结果。

我们认为，为了消除这一问题的根源，应该协助刚果当局改革其安全部门，以确保执法人员捍卫人权。执行人权尽职政策需要更加慎重地进行，因为目前的情况不利于建设执法机构的能力，因而，军事和政治局势没有得到改善，似乎还存在恶性循环的现象。我们认为，为改善刚果民主共和国的稳定局面，刚果所有各方都必须坚持2016年12月31日全面政治协议。

武装冲突中保护妇女免遭性暴力威胁是卷入冲突的各国政府的首要任务。因此，我们要特别强调尼日利亚政府和刚果民主共和国政府为打击武装冲突中性别暴力和性暴力而采取的措施，包括打击此类罪行不受惩罚现象，在境内流离失所者营地和难民营部署女警员，向此类暴力的幸存者提供医疗、心理和法律援助，帮助他们重新融入社会和经济生活。我们认为，国际社会、包括联合国面临的重大挑战在于帮助建设打击和预防武装冲突中暴力侵害妇女和女孩行为方面的国家能力，并协助各国努力改进妇女参与预防和解决冲突情况。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：首先，我要感谢主席国埃及召开本次会议。我特别高兴地欢迎阿米娜·穆罕默德常务副秘书长。我感谢她的全面通报，并感谢非洲联盟常驻观察员泰特·安东尼奥大使的非常有益的贡献。

意大利赞扬常务副秘书长发挥领导作用，组织有史以来第一次与非洲联盟联合进行的注重妇女有意义地参与和平、安全与发展问题的高级别访问。我们欢迎这次访问是基于三个主要原因。

第一，这次访问为与非洲联盟在这一领域建立更持久的伙伴关系铺平了道路。我们欢迎并全力鼓励建立这种伙伴关系。

第二，此举旨在处理一个使联合国系统一直受到批评的问题，即其在孤立状态中工作，这有时阻碍对危机作出高效率的反应。根据第2242（2015）号决议，我们必须确保更好地将性别平等观点纳入政策和方案的制定、优先排序、协调和执行工作主流。

第三，联合国必须继续在实地进行宣传和参与，支持国家当局制止目前所有侵害行为并追究所有肇事者的责任。

在这方面，我们认为，涉嫌于2010年在瓦利卡莱参与对至少387名平民实施大规模野蛮强奸的臭名昭著的反叛指挥官、军阀恩塔博·恩塔贝里·谢卡决定于7月26日在联刚稳定团部署到位时向该特派团投降，这绝非巧合。

正如访问所表明的那样，促进两性平等，促进妇女积极参与和平进程，对于实现可持续发展和持久和平与安全来说，至关重要。正如常务副秘书长在访问期间遇到的许多妇女所表明的那样，即使在最具挑战的情况下，妇女也是发展的动力。例如，在刚果民主共和国，流离失所的妇女虽然在难民营里生活条件极为艰苦，但仍成功地搞到某种形式的小额贷款，使之不仅能够生存下去，而且为她们的社区作出贡献。

在尼日利亚和刚果民主共和国，在与政府官员会晤中，关于妇女与和平与安全的讨论，即振兴妇女在和平与安全进程中的参与和领导，是与地方当局初步对话的切入点。

意大利欢迎常务副秘书长选择访问尼日利亚和刚果民主共和国。在尼日利亚，博科哈拉姆仍然是对和平与安全的重大威胁，也是针对妇女的若干案件的元凶，例如该恐怖组织涉嫌实施奇博克镇女童绑架案。安理会3月对乍得湖流域进行了访问，我荣幸地参加了那次访问，访问期间，我们观察到地方政府坚定地参与对博科哈拉姆和其他恐怖主义团体的斗争，并且注重促进民间社会参与反激进化斗争。

主要对话者强调指出，特别是妇女组织在这方面发挥了关键作用。我们务必继续支持此类努力。

在刚果民主共和国，我荣幸地在我国大使馆服务了三年多，我们目睹了世界上最严重的人道主义危机之一，那里共有380万国内流离失所者。我们认为至关重要的是要密切关注这一局势。在这方面，在东部各省和大开赛地区，妇女和儿童首当其冲，备受苦难。特别是在大开赛地区，我们希望政府能够进行迅速、透明、独立的调查，以确定过去数月侵犯和践踏人权行为的事实和情况。

在这方面，我们再次指出刚果当局在保护人民方面负有主要责任，与此同时我们希望联合国刚果民主共和国联合人权办公室继续得到必要资源，以协助地方政府促进和保护人权。

请允许我重申我们对刚果民主共和国目前的政治局势表示深切关注，这是造成目前暴力浪潮的原因之一。迅速执行2016年12月31日协议刻不容缓，同时要充分执行该协议中商定的建立信任措施。必须采取关键步骤，尽快组织选举，要有妇女充分和平等的参与。

最后，我再次向常务副秘书长和安理会保证，我们将继续促进和支持妇女参与和领导非洲的和

平、安全与发展，并帮助非洲大陆实现《2063年议程》。

Guadey女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：首先，我要感谢常务副秘书长根据安全理事会关于妇女与和平与安全的第2242（2015）号决议，就非洲联盟 - 联合国对刚果民主共和国和尼日利亚北部的首次高级别访问进行情况介绍。

我们赞赏常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士的努力和承诺，并高兴地看到联合国与非洲联盟之间在妇女与和平与安全议程上的伙伴关系。我们还要感谢泰特·安东尼奥大使的讲话。

尼日利亚北部的博科哈拉姆恐怖主义分子将性暴力作为战术手段，这确实是一个令人严重关切的问题，此种行径致使妇女和儿童的生活陷入悲惨和痛苦之中。在刚果民主共和国，同样的受害者也是受影响最严重的社会群体。在刚果民主共和国和尼日利亚北部，包括难民营在内的国内流离失所者，特别是妇女和女童，由于身处脆弱局势之中和缺乏可持续的解决办法，继续面临各种具体的保护风险。

至关重要的是要解决刚果民主共和国冲突的根源，并有效处理尼日利亚北部博科哈拉姆造成的威胁，以减少和消除受冲突影响地区的妇女和女童的脆弱性并防止进一步流离失所。这将需要更多地注意将妇女纳入和平与安全议程，特别是要解决妇女和女童在保护挑战方面的具体需要和脆弱性。这就是第1325（2000）号决议和随后的安理会有关妇女与和平与安全决议的价值所在。

我们认识到进一步加强应急准备和响应的重要性，以便为刚果民主共和国和尼日利亚北部冲突造成的境内流离失所者特别是妇女和儿童提供有效的保护和实现可持续的解决办法。正是在这种情况下，我们强调必须加强人道主义和发展行为体之间的合作，为刚果民主共和国和尼日利亚北部国内流离失所者找到可持续的解决办法，特别是支持提供基础服务、生计和国内流离失所者的就业机会以及

必要的基础设施，包括在《2030年可持续发展议程》和《2063年议程》框架内开展这些工作。

这将有助于减少和消除国内流离失所妇女和女童的脆弱性，并减少她们对人道主义援助的依赖。这就是为什么我们赞赏常务副秘书长关注在刚果民主共和国和尼日利亚北部将人道主义和发展对策相联系的必要性。我们鼓励她坚持这一崇高的事业。

最后，我要申明埃塞俄比亚坚定承诺与所有有关行为体一道，推动妇女与和平与安全议程，并确保充分执行第1325（2000）号决议及其后各项旨在加强妇女、妇女领导人和妇女团体参与和投身于预防、解决冲突和冲突后建设和平活动的决议。

维特仁科先生（乌克兰）（以英语发言）：我国代表团赞赏阿米娜·穆罕默德常务副秘书长和非洲联盟常驻观察员的通报。我们也期待尼日利亚代表的发言。

我们欢迎进行专题区域访问以及向安理会通报其成果的倡议。这种访问和随后的通报为我们提供了更多的见解，更好地了解实地情况，从而使安理会更有能力适当评估各国的问题和挑战。

值得赞扬的是，这次访问旨在提高对尼日利亚和刚果民主共和国与性别有关问题的关注。妇女在冲突后带来积极变化方面所发挥的作用怎么强调也不为过。妇女是她们所在社区建设和平努力的动力。社会和经济发展的方向取决于妇女在地方和国家两级对公共生活和创业活动的积极参与。

和平协定的最终成败以及建设和平努力的有效性往往与妇女参与这些进程的程度相关。在谈判桌上占有一席之地，制定议程，确保纳入与性别有关的问题，并在执行谈判安排方面发挥作用，所有这一切对于在受冲突影响地区建立可持续和平来说，都是必要条件。因此，联合国和非洲联盟联合代表团在会晤尼日利亚和刚果民主共和国高级官员时强调妇女参加和平与安全进程及选举和其他政治活动的重要性，值得高度赞扬。需要具体和切实的后续行动，以促进妇女的权益。

在非洲许多地区，针对妇女及女孩的暴力伴随着冲突和危机激增。在非洲冲突中，把性暴力作为战争武器来使用的现象由来已久，给社区和社会留下持久的伤痕。在这方面，把提高对冲突中针对妇女及女孩的性暴力后果的认识作为这次访问的既定目标之一是非常及时的。会见尼日利亚奇博克镇女孩和刚果民主共和国北基伍省流离失所居民且与其交谈无疑困难重重，因为他们当中许多人饱经苦难。

讨论性暴力、性奴役、强迫婚姻及生理和心理虐待会是十分痛苦的经历。但是，这种交谈必不可少，否则无法了解如何支持和帮助冲突中性暴力的幸存者。这些幸存者往往因为公开羞辱和污名化而再次受到伤害，这是无法隐匿的事实。还有大量工作要做，以协助她们适当地重新融入社会经济。另一个同样重要的问题是追究性暴力实施者的罪责，不仅满足伸张正义的要求，而且帮助社会打破冲突周而复始的循环。必须追究性暴力实施者的责任，不论他们属于哪个派别或何种级别。

这种祸害现象普遍，我们国际社会必须加倍努力予以制止。制定预防政策，追究肇事者责任并为受害者提供充分的支持及康复，应该是任何解决冲突努力的一部分。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我谨感谢常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士全面通报联合国和非洲联盟几周前对刚果和尼日利亚进行的联合访问的情况。我也谨感谢非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥大使。不言而喻，在和平与安全领域，非洲联盟是联合国的基本合作伙伴。

我谨首先表示，乌拉圭完全支持此次联合访问举措，强调联合国高级官员，包括常务副秘书长、妇女署执行主任和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的参加。我们认为，这种举措非常有益，让我们能够更加深刻地了解武装冲突中妇女的处境，有助于突出这一弱势群体，她们可在和平解决冲突方面发挥关键作用。

我们还认为，访问可以成为对安全理事会妇女、和平与安全非正式专家组工作的重要补充，我国代表团有幸与瑞典代表团共同主持该专家组。正如成员们知道，该专家组是根据安理会2015年10月通过的第2242（2015）号决议设立的，在存续18个月内已经举行了12次会议，讨论马里、伊拉克、中非共和国、阿富汗、也门和乍得湖流域的妇女局势问题。其产生的信息和分析也已被各利益攸关方，包括从捐助者和决策者及实地妇女权利维护者和倡导者用于推进妇女与和平与安全议程。

我谨简单地谈谈这次具体访问的国家，即尼日利亚和刚果民主共和国。我们对尼日利亚恐怖组织有系统地利用性暴力为恐怖手段，如博科哈拉姆绑架数千名妇女和女孩并对其实行性剥削，以及利用妇女充当自杀炸弹手的现象日趋严重表示严重关切。然而，缺乏关于此类复杂人道主义危机对不同性别的影响，以及妇女参与、领导和两性平等问题在建设和平，例如在打击暴力极端主义、重建国家权威和保护人权等方面作用的资料。

在这方面，我国代表团认为，若干关键领域需要特别重视，如跨界司法合作；协助处理受害者及其子女被污名化的问题；提供教育、性健康和生殖健康等领域基本服务，作为人道主义反应的必要组成部分；以及确保国家和区域战略把性暴力幸存者定为恐怖主义受害者，以便她们能够得到适当的援助。

在3月安理会访问乍得湖流域国家期间，我们曾有机会在阿布贾和姆杜古里会议上听取尼日利亚妇女，包括从国会议员和活动分子到国内流离失所者的重要证词。她们都介绍了她们的期望、愿望、挫折、倡议和计划。首先，她们所表达的信息清晰，给我们留下的印象深刻。她们仅希望有机会自由行使其权利，为国家的社会和政治发展作出重要贡献。

关于刚果民主共和国局势，乌拉圭支持保障妇女参与支持该国政治进程及组织和举行选举的一切努力。应当强调，安全理事会已经责成联合国组织

刚果民主共和国稳定特派团支持政府和联合国国家工作队确保妇女代表权和参与政治进程。我们也谨赞扬刚果民主共和国政府在这方面的努力，特别是加强妇女事务部和任命有关这些问题的总统特别顾问。我们敦促刚果民主共和国政府继续努力，确保妇女的充分和平等参与，特别是在即将举行的选举中的充分和平等参与。

川村先生（日本）（以英语发言）：首先，我谨同安理会其他成员一道感谢常务副秘书长阿米娜·穆罕默德和泰特·安东尼奥大使的宝贵通报和贡献。

联合国和非洲联盟联合代表团出访，是缩小纽约和非洲之间存在的对妇女与和平与安全议程的认识与现实差距的重要努力。此举作为基于强化非洲联盟委员会和联合国和平与安全领域伙伴关系的第一次联合行动，也有重要意义。因此，我谨赞扬穆罕默德女士领导得力，富有灼见，使访问取得巨大成功。我们希望今后进行类似的访问。这次访问说明，性别不平等和歧视妇女是尼日利亚和刚果民主共和国冲突的根源之一。此外，在三月份访问乍得湖流域期间，安全理事会成员目睹了妇女在确保该地区和平与安全方面发挥的重要作用。

如果区域国家和国际社会不能保护通常在冲突中首当其冲的妇女，也不能确保身为和平使者的妇女参与建设和平，那么现存冲突将会进一步持续，和平也会变得更加遥远和脆弱。

在保护妇女方面，我们必须首先解决性暴力问题。追究肇事者的法律责任以及向受害者提供司法救济是关键因素，两者都需要一个法律结构以及持之以恒地地落实该结构。日本很自豪能成为负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室，具体而言就是冲突中性暴力问题法治专家组的主要支持者，支持它们努力确保包括刚果民主共和国在内的非洲政府实现法治。

关于妇女的参与，我们必须让妇女能够担任领导人并追求美好的未来。妇女的参与让她们的社区

和区域更加坚韧，还能够防止暴力极端主义团体的渗透，终止贫穷和冲突的恶性循环。日本会继续与妇女署合作，通过赋权、社区对话和教育重点促进萨赫勒区域妇女的参与。

在尼日利亚，一些奇博克女孩获释的消息令人鼓舞。然而，正如今天通报说明的那样，我们不能忘记，还有许多女孩仍然被恐怖主义团体俘虏，被用作战争武器。即使在这些女孩被释放以后，她们中许多人仍然背负污名，在适应回归社区后的生活时存在困难。在这种情况下，我们认为必须要找到全面而长期的方法来支持冲突环境中的妇女。

在刚果民主共和国，我们对正在追究强奸犯的责任感到欣慰。在维护和促进整个选举期间的和平方面，刚果民主共和国处在关键的十字路口。选举的成功取决于妇女积极参与决定其未来的决策进程。两个国家痛苦的经历应成为非洲内外其他受冲突影响国家的突出教训。

最后，请允许我补充指出，日本强调在非洲建设和平，包括通过非洲发展问题东京国际会议（东京会议）。本月，日本将在莫桑比克组织东京会议部长级会议。今年秋天，日本将在东京主办第四次世界妇女大会。日本已通过这些国际性论坛强调了和平与妇女之间的根本联系，我认为这些论坛表明价值观和信息与非盟-联合国联合访问团是一样的。

斯考先生（瑞典）（以英语发言）：首先，我要感谢常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士和非洲联盟常驻观察员泰特·安东尼奥先生，感谢他们今天早上宝贵的通报及其在妇女与和平与安全问题上的领导。他们阐明了非洲联盟（非盟）-联合国伙伴关系正在如何发展壮大，对此我们十分欢迎。

瑞典赞扬联合访问的倡议。今天，我们把妇女与和平与安全议程置于首要核心位置，从而使我们得以正确理解并应对尼日利亚和刚果民主共和国当代安全威胁。根据第2242（2015）号决议，安理会应当把妇女和性别平等问题从边缘问题转变为安全

理事会的核心问题。它也是瑞典女权主义外交政策的核心。只有用真正包容性的解决方案，才有可能消除根源。也正因为此，我们今天仍然是妇女署坚定的支持者。我们的目的是确保妇女成为解决人道主义援助、发展以及和平与安全问题的第一部分。

展望未来，我们还要强调三个优先事项。首先，如果不能将人道主义、安全、人权和发展方面的工作有效挂钩，可持续和平就不可能实现。可持续发展目标和《保持和平议程》在这方面提供了一种综合办法以及联合国总体规划。对于政治危机或长期发展挑战来说，没有任何人道主义解决办法。从我们3月份对于乍得湖地区的访问中，可以相当明显地看到这一点，我们亲眼看到冲突根源远远不止是“博科哈拉姆”组织的反叛活动，也亲身体会到人道主义援助和军事努力必须辅之以发展援助和投资。

在刚果民主共和国，瑞典通过其人道主义方案和发展方案支持人道主义基金，使人道主义行为能够致力于更长期的参与和规划。在我们所做的一切工作中，可持续发展目标5应指引我们努力确保倾听妇女和女孩的呼声，满足她们的需要。

第二，讨论妇女问题，不能没有妇女参与。排斥的结果必定是不平等和持续冲突的风险。妇女有效参与并充分享有其人权，对于实现有效和可持续的和平至关重要。

在刚果民主共和国，民主与和平发展需要充分执行2016年12月31日的协议，包括妇女充分参与即将举行的选举。我们感到鼓舞的是，当地正在努力加强女选民登记工作，例如在星期日开放选民登记设施。显然，并不缺乏希望参与刚果政治的妇女，“没有妇女就没有一切”这一伞式网络和刚果其它组织就是这一点的生动体现。

在尼日利亚，当地也在开展令人鼓舞的努力，让更多妇女担任决策职务。这是我们非常乐见的，因为妇女在议会和法院的席位目前还不到6%。国际

社会必须坚决支持刚果民主共和国和尼日利亚增强妇女参与的努力。

第三，我们需要加强打击性犯罪与性别犯罪的努力。暴力侵害妇女和女孩的行为侵犯了她们的人权，阻碍了她们的的发展。在尼日利亚和乍得湖地区，性暴力和性别暴力事件的幸存者可能要承受与叛乱分子有染的污名，造成其进一步遭受孤立和疏远，进而又会导致更多社会经济挫折和冲突的持续。

当然，各国首要责任是确保本国公民的安全和尊严，在其受到侵犯时确保问责。但如果各国不愿意或不能这样做，国际法庭可以发挥重要的补充作用。安全理事会还应在执行其授权任务时，对性暴力和性别暴力等侵害行为加大关注。在制裁方面，我们也希望看到在专题行动和针对具体国家的行动中加强对性暴力和性别暴力的关注。我们注意到，性暴力和性别暴力很少能在联合国报告中得到适当关注。

最后，今天的通报表明，安全理事会在就地缘安全挑战展开辩论时，需要适当处理妇女、和平与安全议程。现在必须确保针对这一重要举措采取有效后续行动。我们期待在安理会和妇女、和平与安全非正式专家组继续讨论。作为后续行动的一部分，我们需要整个联合国系统更加一致地按照第2242（2015）号决议提交报告和采取行动。

这一倡议应该成为在实地继续作出努力的灵感，我们鼓励联合国高级领导人、联合国妇女署和其他相关行为体前往更多国家和地区进行类似的访问。非盟和联合国之间加强在妇女与和平与安全方面的合作使这两个组织受益，因为这有利于实现所有人的和平与繁荣，包括刚果民主共和国和尼日利亚的和平与繁荣。在这些努力中，常务副秘书长穆罕默德·泰特·安东尼奥大使和安理会全体同事都可放心获得瑞典的全力支持。

萨迪科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：
我谨首先感谢常务副秘书长阿米娜·穆罕默德就

她对尼日利亚和刚果民主共和国的访问所作的全面通报。我赞扬她鼓舞人心的领导。我还要感谢泰特·安东尼奥大使的通报。

在4月19日秘书长古特雷斯和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生签署《联合国-非洲联盟强化伙伴关系联合框架》之后，联合国-非洲联盟第二次联合高级别访问，突出强调了关于妇女有意义地参与和平、和解、安全与发展的的问题。这种合作努力不仅必须继续下去，而且还要加强，以使两个组织更接近实现《2063年议程》、《2030年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》以及《巴黎协定》的目标。

我们必须帮助该区域克服挑战，以消除贫困和实现包容性和可持续的发展。我们必须支持非洲稳步实现稳定和可持续的转型发展。在这方面，必须优先强调妇女和青年的参与以及他们毫不减损地享有人的尊严的权利。因此，我们鼓励加强非洲联盟和平与安全理事会、非洲联盟委员会和安全理事会之间在性别和青年问题上日益增长的合作。

非洲和平与安全架构和“到2020年平息一切枪炮声”倡议将重新注重预防性外交，如果没有国际社会的支持，这是不可能成功的。因此，在所有谈判中，构成人口大多数的妇女和青年必须继承和塑造一个没有任何形式的冲突，特别是暴力侵犯妇女行为的大陆。

只有在联合国与非洲联盟就第2242（2015）号决议的执行进行深入对话时，我们才能实现我们的目标。我们还必须将妇女与和平与安全议程纳入安理会的所有活动，包括联合国系统各方案、秘书长关于性虐待问题特别代表的授权、关于武装冲突中的妇女与儿童的工作，以及国际组织。因此，哈萨克斯坦将支持尼日利亚、刚果民主共和国和其他地方的所有和平倡议，为了实现转型，这些和平倡议必须采取自下而上和自上而下的战略。

常务副秘书长到访各国的妇女权利情况是极端脆弱和令人震惊的。尼日利亚和刚果民主共和国的

局势因武装团体特别是博科哈拉姆组织的持续军事行动而加剧。因此，必须尽一切努力确保对妇女人权的保护，同时铭记非洲联盟通过最近成立的已被列为非洲联盟专门机构的泛非妇女协会，对这一问题予以特别的关注。

我们还必须充分关注刚果民主共和国境内可怕的人道主义局势，它对占境内流离失所者和难民大多数的妇女和女童造成极大的影响。1100多万人受到人道主义危机的影响，这1100万人中有三分之二是妇女和女童。我们认为，联合国机构、区域组织和国际捐助者必须为该区域制定一项单一的全面战略，以增加人道主义援助的数量，并确保援助物资送达有需要的人。我们特别赞赏并呼吁向乌干达、埃塞俄比亚、刚果民主共和国、坦桑尼亚和其他国家的政府和人民提供支持，这些国家向逃离冲突的难民敞开了大门。

进一步支持非洲联盟增加妇女在加强人权、安全与发展之间关系方面的作用是特别重要的，这对稳定这些国家的总体状况至关重要。我们相信，只能通过对和平、安全与发展之间的强有力联系作出投资来实现长期稳定和可持续的和平。因此，我们应当解决本区域危机的根本原因，为下一代创造更好的教育和就业机会。在联合国和非洲联盟的共同努力下，哈萨克斯坦将始终支持妇女和青年参与调解、解决冲突、冲突后恢复和长期发展的各个阶段并作出贡献。

我们赞扬6月2日由非洲联盟委员会、妇女署和德国发起启动非洲女性领导人网络。该网络力求加强妇女在非洲转型中的领导作用。它侧重于治理、和平与稳定。

最后，我们强调，常务副秘书长阿米娜·穆罕默德访问的上述国家和整个非洲大陆的发展方案是至关重要的。特别是在该区域，而且也在整个世界，安全与发展之间的密切联系是非常重要的。那是因为安全与发展之间的关系正在积极解决许多现

有问题。我们需要支持联合国各项支柱之间的相互依存。

吴海涛先生（中国）：我感谢阿米娜·穆罕默德常务副秘书长和安东尼奥大使的通报。

中方欢迎联合国同非盟联合访问尼日利亚和刚果（金）相关地区。这对国际社会了解有关国家和地区妇女儿童实际情况具有重要意义，有利于联合国和国际社会向有关国家进一步提供帮助，中方对此表示赞赏。

刚果（金）和尼日利亚东北部地区面临武装冲突及恐怖主义威胁等不同挑战，安全形势复杂严峻，有关地区妇女儿童深受性暴力等威胁。国际社会应对此加强重视，全面提升对妇女儿童等弱势群体的保护。我愿强调以下三点：

一是要采取切实举措、尽快稳定局面，改善安全形势。国际社会应坚持政治解决热点问题的大方向，推动有关方面通过对话谈判和平解决争端。应加大打击恐怖主义和跨国有组织犯罪，切断恐怖分子流动通道，为妇女等弱势群体提供必要保护和人道主义援助，营造安全稳定环境。

二是要坚持综合施策，增强当事国能力建设。当事国对预防和打击冲突中性暴力行为、保护本国妇女儿童负有首要责任。国际社会应尊重当事国主权和意愿，尊重当事国政府根据本国国情采取的各项措施，并提供有针对性的建设性帮助，促进其恢复发展，增强安全、社会、治理等各方面能力建设。

三是要确保联合国各机构之间及联合国同区域组织合作形成合力。安理会应充分发挥维护国际和平与安全的首要职责，同联大、经社理事会、建设和平委员会和联合国妇女署等相关机构加强协调，并与非盟等区域、次区域组织继续加强合作，协调处理妇女、和平与安全领域问题。

中方愿继续同国际社会一道，共同营造和平、安全、稳定的国际环境，为早日消除冲突中性暴力、推进全球妇女事业的不断发展做出更大贡献。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：首先，我要感谢副秘书长的通报和采取举措，率领联合国 - 非洲联盟联合声援团访问刚果民主共和国和尼日利亚，并亲自参与打击对妇女的暴力行为。这是一场需要承诺和主动行动的日常斗争，法国将支持这一领域的一切持续努力。

我还要赞扬负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和妇女署执行主任的努力和承诺，并重申我们的全力支持。

我还赞扬安理会与非洲联盟和平与安理会之间加强合作，这是今天会议的重点。在这方面，我要感谢泰特·安东尼奥大使的通报。

今天的会议符合秘书长贯穿各领域的全面做法，我们支持这一做法，旨在避免各自为政的“筒仓式”心态。我们多次指出，如果我们要联合国履行会员国和人民赋予的任务，我们就不能分开处理有关和平与安全、发展和人权的问题。在这方面，我们重申支持充分执行《2030年可持续发展议程》，特别是旨在赋予妇女权能和实现两性平等的各项目标和具体目标。

今天的讨论特别表明，安理会需要至少对三个问题进行定期和系统的考虑：维护妇女权利，打击对妇女的暴力行为，特别是鼓励她们充分参与实现可持续和平进程。今天的共识是，当我们忽视人类的一半时，我们肯定会看到持续的冲突。必须理解这一原则，这也是增强效率的紧急呼吁。通过常务副秘书长和安理会各次访问的详细阐述，我们清楚地了解到许多妇女的困境与我们处理和平与安全威胁的努力密切相关。

下一次关于妇女与和平与安全的公开辩论将于10月举行，届时我们应能够在这方面提出和采取具体和有效的解决办法，再次审查充分执行安理会通过的关于本议程的八项决议的具体方式。必须做更

多的工作，以确保将经常重复的说辞和承诺转化为行动，实现真正的变革，使妇女不再是受害者，而是在各自社会中凭借自身实力充当行为者。关于性虐待和性暴力问题，法国重申全力支持秘书长的战略和对这种虐待行为负责的人采取零容忍政策。

我现在谈一谈常务副秘书长访问的两个国家。

刚果民主共和国局势必须得到安理会的充分注意。必须作出一切努力，确保举行选举，并执行2016年12月31日达成的协议所载缓解政治紧张局势的关键措施。妇女必须充分参与这一进程。法国特别关切开赛地区的暴力已达到不可持续的程度。刚果民主共和国的危机将不会得到解决，除非为所有违反国际人道主义法和人权法行为的受害者，特别是妇女和女童伸张正义。

我们呼吁刚果当局与人权理事会6月设立的国际专家小组充分合作。这些专家必须不受阻碍地访问有关地方和人民，以找到那些对暴力负责的人。这是一个至关重要的步骤，以将那些对暴力事件负责的人绳之以法。我们还再次呼吁秘书长设立一个特别调查委员会，以查明与关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会合作的两名专家死亡真相。

最后，我们还对刚果民主共和国的人道主义局势感到关切，正如阿米娜·穆罕默德女士强调的那样，这一局势特别对妇女造成影响。必须制定和执行长期解决办法，以解决流离失所妇女的处境。

博科哈拉姆在乍得湖流域地区对平民犯下严重罪行，去年安理会对该地区进行了访问，这一局势也是关于暴力侵害妇女问题的讨论的主题，安理会回顾，至关重要的是要将对该恐怖团体的安全反应限定在司法反应范围内，并且要与邻国协调。打击有罪不罚现象也必须是优先事项，同时要尊重人权和国际人道主义法。

常务副秘书长可以相信，法国一定会全力支持她的努力。我想借她今天在场的机会，询问一下未来特派团问题，以解决妇女的困境和性暴力问题。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在以埃及代表的身份发言。

首先，我要感谢常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士全面通报她最近对尼日利亚和刚果民主共和国的访问。

我还要感谢非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生的通报。

我也借此机会赞扬联合国与非洲联盟在解决与冲突有关的性暴力方面的合作。这是联合国与区域组织之间建立伙伴关系的一个典范，应成为解决冲突中性暴力问题的榜样。

我现在要强调以下几点。

首先，埃及欢迎联合国为解决武装冲突中性暴力而采取的措施，包括在实地增加妇女保护顾问人数，支持加强国家机构能力和启动联合国制止冲突中性暴力行动。埃及还赞扬法治与冲突中性暴力问题专家组所作的各项努力，特别是为加强武装冲突期间和冲突后国家能力提供的支助，例如进行查询和调查、司法起诉和刑事审判、实施军事司法、立法改革、保护证人和赔偿等。

其次，埃及强调对秘书长所倡导的联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策的坚定承诺。埃及致力于在大会框架内与维持和平行动部合作，制止对妇女一切形式的暴力行为。必须根据大会第71/297号决议调查维持和平行动中发生的这种暴力行为。我们重申，要对蓝盔部队进行适当的培训，以处理性暴力事件。

埃及赞赏尼日利亚为制止恐怖组织博科哈拉姆在尼日利亚东北部犯下的性暴力所作的努力。这些工作包括针对受害者的康复和支持方案、妇女和女童重返当地社区方案以及为性暴力受害妇女提供法律、司法和医疗服务的方案。

在这方面，需要尼日利亚与邻国之间的协同增效和加强合作来打击性暴力。此外，国际社会也必须继续向尼日利亚提供援助，以使该国能够应对与

性暴力案件有关的挑战。在这方面，我要强调，国际社会的努力必须协调一致，以加强社区和宗教领袖的能力，使当地社区进一步认识到需要结束影响性暴力受害者及其子女的定型观念和污名化。蒙羞之人应该是实施这些罪行的人，而不是受害者。我们还必须防止恐怖主义和极端主义，打赢智力战，包括打击极端主义分子企图以宗教为理由准许强奸的做法。在这方面，我们要欢迎爱资哈尔在打击恐怖组织所发布与冲突中妇女状况有关的错误“教令”方面的作用。

埃及欢迎刚果民主共和国当局在结束冲突中的性暴力方面取得的进展。我们认可在这方面采取的措施，包括设立负责处理性暴力和儿童兵招募问题的刚果民主共和国总统特别顾问一职。我们还欢迎努力执行相关国家战略，包括任命女法官以及将她们部署在刚果民主共和国的各个地区。已经采取了各种措施来确保受害者能够诉诸司法并且得到充分和适当的照顾。

另一方面，最近刚果民主共和国暴力事件恶化，特别是在开赛和其他地区。暴力事件恶化致使许多人受害，包括安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会的两名联合国专家遇害。因此，平民面临越来越大的挑战，包括冲突中的性暴力的风险。面临这一风险的主要是妇女和女童。在这方面，我强调关于南基伍卡武穆地区民兵强奸男童和女童的报告。这些报告突出表明，必须在联合国的支持下，并在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团发挥关键作用的情况下，加紧作出努力，确保刚果民主共和国打击性暴力国家战略得以执行。我们呼吁所有伙伴作出贡献，响应刚果民主共和国的人道主义呼吁，并在联合国机构和民间社会力求对包括性暴力受害者在内的民众提供人道主义援助时，提供必要的资源。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我请尼日利亚代表发言。

Iteboje先生（尼日利亚）（以英语发言）：

我感谢埃及代表团组织本次通报会。我也赞扬常务副秘书长对尼日利亚和刚果民主共和国进行了重要访问，并作了详细通报。我们高兴地注意到，常务副秘书长抓住这次访问机会，强调了妇女对于实现和平与发展乃至可持续发展目标的重要性。

我们也感谢非洲联盟观察团泰特·安东尼奥大使所作的通报。

显然，妇女和儿童承受更多的痛苦，非常容易受到暴力极端主义的伤害，也是世界上许多受恐怖主义祸害影响最甚地区这一祸害的受害者。我们最强烈地谴责极端主义团体绑架、贩运和虐待妇女和女童的行为，包括博科哈拉姆在乍得湖地区、尤其是尼日利亚东北部开展的可憎活动。毫无疑问，我们谴责将妇女和女孩当作性奴隶的行为。在这方面，我们欢迎联合国为改善机构间协调、知识构建、宣传和国家一级技术支持所作的努力。

我国代表团认为，在寻求以切实可行的办法解决冲突中性暴力挑战时，若要取得持久的成果，就必须优先处理实现有利环境以及解决贫穷、饥饿、践踏人权、不公正、失业、腐败、缺乏包容性和有罪不罚等冲突根源问题。

必须追究性暴力犯罪者的责任，但鉴于结构和机构不力的现象普遍存在，必须增强各国追究犯罪者责任的能力。然而，除了执法之外，还必须以更加全面的做法处理冲突的政治经济问题，才能找到解决世界各地冲突局势的潜在办法。有鉴于此，应当增强多边合作，以加强各国应对暴力冲突、犯罪行为 and 恐怖主义所造成威胁的能力。

本次通报会与博科哈拉姆组织在尼日利亚东北部实施的恐怖主义活动紧密相关，这些活动导致约200万人流离失所，也造成与冲突有关的暴力侵害妇女和女童行为，此种行为受到了广泛的谴责。尼日利亚始终采取协调一致的行动，确保追究性暴力犯罪者的责任。我们还与联合国和其他国际伙伴合作，在妇女和女孩寻求庇护的社区与地区，改善提

供服务的情况并加强保护措施。尼日利亚政府做出的这些努力与我国军队在削弱博科哈拉姆方面的巨大进展是分不开的。

尽管面临艰巨的挑战，尼日利亚仍一直站在促进妇女参与解决冲突及促进和平与安全的前沿。2017年5月，尼日利亚政府启动了经修订的执行第1325(2000)号决议及妇女与和平与安全相关决议的国家行动计划。该计划反映出我们致力于在武装冲突期间确保妇女和儿童的安全，并促进其更积极、直接地参与预防冲突和建设和平。我们还采取措施，加强妇女和女童在境内流离失所者收容所中的安全，以减少其脆弱性，促进她们安全返回家园并重新融入社会。

作为打击暴力极端主义的努力的一部分，尼日利亚正在采取各种步骤，培养一系列心理专家和辅导员来开拓复原工作，使已定罪的恐怖分子放弃激进思想，还就对话和宗教辅导的各方面事项对伊斯兰学者进行培训，利用他们反击极端主义言论。我们还与受影响的社区一道作出极大的努力，为深受恐怖主义和极端主义影响的民众制订经济振兴方案。

我们借此机会向安理会保证，在部分被绑架的奇博克女学生获释放后，政府已加紧努力，确保其余被绑架女孩能够获释，包括将获释女孩从博科哈拉姆恐怖分子意识形态的禁锢中解救出来。这些女孩重新获得自由后，同样重要的是，要让她们重获自尊，并帮助其返回家庭和学校。此外，心理咨询员和卫生专业人员紧急小组已经被派往东北部，以帮助建立受害者简况，为其采取适当的治疗方法。

另外，尼日利亚政府还对博科哈拉姆恐怖行为——对儿童实施强奸和其它性暴力、绑架儿童以及其它严重违法行为——的受害者实施了法律补救措施。联邦政府迄今采取的法律和社会性质的其它补救措施包括：在主管法院尽职尽责地起诉了203名被拘押的博科哈拉姆恐怖分子，以及根据每位受害者的特殊情况制定重新融合、调整和康复方案。

尼日利亚政府启动了“安全学校”倡议，目的是在东北部受冲突影响的地区提供教育并进行安全教育设施试点。尼日利亚还赞同《安全学校宣言》，根据该宣言承诺执行《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》。

尼日利亚关于促进和保护儿童权利的法律和政策体现了我们对我国签署的相关国际文书的承诺。我国政府正在营造一个有利的环境，为妇女和儿童提供平等的机会，保护他们的权利，并协助他们充分参与社会生活。我们制定了一项国家儿童政策，以便进一步推动实现《儿童权利公约》和《儿童权利法》规定的权利。

2003年签署成为法律的《儿童权利法》禁止对儿童的一切身心虐待。我国政府率先支持并批准了《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》。《宪章》第六条将最低结婚年龄定为18岁。我国政府还通过了一项国家行动计划，监测遵守国际人权义务的情况。在这一框架内，人权专员被任命为儿童权利问题特别报告员。这个职位的任务是监测和收集有关侵犯儿童权利行为的数据。

我国政府还设立了负有保护儿童职责的机构。1995年成立的、旨在保护和促进普遍人权的国家人权委员会非常积极地打击虐待儿童行为。国家禁止人口贩运局与联合国机构以及联邦和州两级的其它政府机构合作，开展打击人口贩运活动，防止贩运，帮助被贩运者康复，并起诉犯罪分子，尤其重视打击贩运女童的行为。

我们制定了2013至2020年弱势儿童国家优先议程，作为指导多部门实施确保尼日利亚最弱势儿童得到保护的“20:20:20愿景”战略和目标的战略框架。为提高公众的认识提供了资金。我国政府还设立了儿童议会以及公众节日，如儿童节和非洲儿童节。几个非政府组织也对我国政府这方面的努力形成补充。

联邦政府还与国际劳工组织和消除童工现象国际方案签署了一项协议，将建立帮助被贩卖儿童康

复的收容中心，并使他们与家人团聚。此外，我国政府最近还通过了一项打击童工政策，旨在保护儿童在工作场所免遭各种虐待，并防止他们从事各种妨碍儿童正常成长的劳动。这符合我们打击人口贩运的做法，即：把执法与旨在预防贩运和保护受害者的政策相结合。

布哈里计划是现政府制定的全面恢复蓝图，该计划将各种行为体和行动整合成一套协调一致的行动，以期为东北部从博科哈拉姆叛乱造成的破坏中快速恢复提供动力。

尼日利亚清楚在保护儿童的斗争中所面临的挑战，并认识到还有工作需要完成。我国政府坚定地致力于保护本国妇女和儿童的工作，并指望联合国在这方面继续给予支持。我国政府将履行与国际人道主义法有关的相关国际文书规定的一切义务。

如果有人质疑我们、即我国政府对保护人权的承诺，那么他们现在应停止这种质疑。8月4日，我国政府成立了国家司法委员会，调查我国军事人员从事的侵犯人权行为。该委员会的任务是：除其它外，审查武装部队遵守人权义务和交战规则的情况，特别是在地方冲突和叛乱局势中；根据1999年《尼日利亚联邦共和国宪法》、《日内瓦公约法》、《非洲人权和人民权利宪章》以及尼日利亚安全机构的其它相关法律，调查据称违反国际人道主义法和人权法的行为；以及研究可能阻碍地方冲突迅速解决的因素，并就防止今后冲突时期出现侵犯人权行为提出解决办法。

尼日利亚赞扬联合国各机构的工作，包括联合国尼日利亚人道主义事务协调办公室、联合国开发计划署、妇女署、儿基会和联合国难民事务高级专员公署、以及国际捐助方——它们正在积极地与尼日利亚合作，确保恢复东北部的和平、安全与发展。但是，尼日利亚还认为，加强这些联合国机构在该地区工作的协调性和一致性，将使正在尼日利亚境内进行的工作变得更有效率。这将取得更好的效果，并避免出现各机构工作目标不一致的情形。

此刻，军队的所有负责人都在东北部。在境内流离失所者营地和东北部部署了更多的军事人员和准军事人员。我们再次承诺确保妇女和儿童充分享有各项权利，并确保依照我国法律和国际义务来处理性暴力的实施者。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请常务副秘书长发言，对提出的看法和问题作出回应。

常务副秘书长（以英语发言）：我要再次衷心感谢安理会使我们有这个机会就这一问题发表看法。这是一个至关重要的问题，它损害了人权的核心、即妇女的权利。这是非人的行径，它剥夺了妇女的尊严。这是一个终身疤痕，不仅影响到妇女本人，还经常影响其家人，当然也有许多孩子因此而出身。

我对法国代表所提问题的答复是，这次访问本身确实也是对我们认为赋予安理会通过的第1325（2000）号和第2242（2015）号决议案文生命的行动所作的回应，而且确实是试图更好地解释我们将在我们希望看到预防和保持和平成为现实的国家所看到的一切，以及如何使对《2030年可持续发展议程》的投资成为现实。

我认为，这次访问中显而易见的一点是，可持续发展目标16和17至关重要——如果没有强有力的机构，我们就无法提出要求，即我们对《议程》所寄予的那些期望。因此，我们如果真的想要看到许多国家政府作出回应，弥合现实与愿望之间的差距，就必须开始思考需要预先进行何种投资。我认为，我们对这个问题有深刻的见解，我们在伙伴关系问题上也是如此，我们在联合国和其它机构之间设立的许多框架因而成为现实。

我认为，在这方面，我们正在努力做到言出必行，且行动十分迅速，我们看到，与非洲联盟一起，我们可以改变看法，将《2030年议程》和《2063年议程》真正付诸实施。关注最弱势群体有没有更好的切入点？他们是否也是最大的群体？我们所说的是占我们人口50%的群体，我们的人口资

产有50%需要投资，需要保护，也需要人权。我们得到这样的回应令人欣慰。

这次访问本来还包括对南苏丹的访问。由于不可预见的情况，我们未能前往那里，但是，有了这种回应，我们现在不仅可以审视非洲区域，而且也可以审视其它区域，以便对这些问题进行总结，提出全面看法，并使所有人持续注意到，不仅我们在非洲目睹的冲突情况复杂、差别很大，而且我们在其它地区看到的冲突亦是如此。

我们进行这些视察时至关重要的是，我们的见闻与收获需要跟进，这也是我们在对两个国家的访问中感受至深的。如果我们在完成这些出访返回后，不能对已许下的诺言和承诺进行跟进，我们将失去诚信。特别是，我愿感谢两国政府。

在尼日利亚，我们从年轻的女孩那里听到，她们面临一种挑战。虽然她们庆幸有营地、有安全、有一个家，但是，每天不得不靠卖身来糊口的处境却使她们深受打击。这一事实给我们留下非常深刻的印象。我们怎么能让这个女孩回去？对我们来说，幸运的是，我们提出的建议之一是，很简单，改变政策。那些负责在营地分发食物的人应该是妇女，而非男性。我们应该从这一改变开始，在我们与尼日利亚政府的互动过程中，我们得以就此达成一致。

同样，在刚果民主共和国，我们听到妇女们谈论，她们返回接纳社区或其本人社区时所需要的与其说是联合国组织刚果民主共和国稳定特派团提供更多的安全，不如说是更多的小额信贷。我们可以看到她们在帐篷中使用煤炭作为炉灶的燃料，这对于儿童是有害的。在我们返回后，我们询问那些从事清洁炉灶方案的人是否可以把该方案扩大到所有烧煤做饭的营地，实际上替换那些炉灶。

我想，这些是我们进行实地访问带来变化的具体事情，我们返回后，某些事情随之发生。我们也得以为这些妇女扩大该期间的小额信贷。但是，需要做得更多。所以我希望，我们的每一次出访都将带来承诺，并在民众的生活中变成现实。

我想再次表示，我们将指靠安理会各成员。我们致力于实现零性别暴力，特别是在冲突中，并且希望追究各国政府和所有制造此类罪行者的责任。必须将此视为进行之中的工作。人们的处境不同。我想，我们看到了巨大的挑战，但是也有许多机遇。我们认为，一道努力，我们就能走得更远。

我谨强调，我们感谢安理会创造更多机会使其行之有效。安理会成员对包括哥伦比亚和乍得湖流域在内的许多国家的出访使我们得以为我们的工作确立更大的雄心。

中午12时20分散会。