联 合 国 DP/FPA/2017/9

联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务署执行局

Distr.: General
14 July 2017
Chinese
Original: English

2017 年第二届常会

2017 年 9 月 5 日至 11 日，纽约

临时议程项目 7

《2018 年至 2021 年人口基金战略计划》

联合国人口基金

《2018 年至 2021 年人口基金战略计划》

摘要

本文件介绍了《2018 年至 2021 年人口基金战略计划》该战略计划重申了人口基金当前战略方向的相关性，其目标是普及性健康和生殖健康及生殖权利，重点关注妇女和青少年。根据人口基金的战略方向，并按照联合国大会关于《2030 年可持续发展议程》的第 70/1 号决议，《战略计划》将设法确保不让任何人掉队和最先接触落在最后面的人。

该战略计划是人口基金在 2030 年之前的三个战略计划中的第一个。它描述了将有助于实现可持续发展目标，特别是促进良好的健康和福祉、促进性别平等以及增强妇女和少女权能的变革成果，重点关注消除贫穷。战略计划中提出的战略以证据为基础，并考虑了从以往的计划周期中吸取的经验教训。它们的目的是进一步提高组织的成效和效率以及联合国全系统的一致性，并加强人口基金的综合成果和资源框架以及人口基金的业务模式。

如执行局在第 2017/7 号决定中所要求的，概述了开发署、儿基会和妇女署的共同做法的一章，“齐心协力，支持执行《2030 年议程》”成为了报告的序言。

决定的内容载于本报告第九节。

17-13100 X (C) 110817 110817

请回收

目录

页次

一. 前言 6

二. 人口基金战略计划的战略方向 9

三. 战略计划的预期发展成果 9

四. 人口基金将如何实现战略计划的发展成果 15

五. 组织成效和效率 20

六. 执行人口基金战略计划 22

七. 风险管理 23

八. 监视和评价战略计划 23

九. 决定要素 24

附录

下列本报告的附件载于人口基金执行局网站。

附件 1. 综合成果与资源框架

附件 2. 变革理论

附件 3. 与联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查保持一致

附件 4. 经修订的业务模式和资源分配系统

附件 5. 人口基金方案问责制框架

附件 6. 全球和区域干预

附件 7. 共同努力支持《2030 年议程》的实施

序言

共同努力支持《2030 年议程》的实施

我们的承诺

1. 为确定今后四年的战略方向，我们——联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)——致力于更好地共同努力，加强协同和协作。我们赞赏地注意到联合国秘书长关于为交付《2030 年可持续发展议程》调整联合国发展系统的报告。我们将带着紧迫感共同加强努力，更好地支持各国实现可持续发展。我们将根据 2016 年联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查(四年期全面政策审查)，帮助塑造联合国发展系统，使之顺应我们不断变化的世界，以日益有效的方式努力实现可持续发展目标。我们的战略计划明确致力于联合国改革和为支持取得成果加强协同。

重点合作领域

2. 不让任何人掉队和最先接触落在最后面的人的原则渗透到我们的战略计划的所有四个方面。作为对四年期全面政策审查的直接反应，我们将依照在这些关键领域各自的任务规定，发挥各自的合作优势：

(a) 消除贫困；

(b) 应对气候变化；

(c) 改善青少年和产妇保健；

(d) 实现性别平等，增强妇女和女童权能；

(e) 确保更多地提供和使用分类数据，以促进可持续发展；

(f) 强调发展本身就是一个中心目标，在冲突国家和冲突后局势中，联合国发展系统各实体的发展工作可根据国家计划、需求和优先事项并在尊重国家自主权的情况下，有助于建设和平和保持和平。

3. 这些合作优势领域在可持续发展目标的各个方面具有积极的倍增效应，需要采取多部门联动的方法，对此，联合国系统的多样性是一种宝贵财富。这些领域还为与联合国其他实体以及其他伙伴进行更密切的合作提供了基础。如战略计划共有章节附件所详述，我们根据各自的任务和相对优势交付的产出将有助于在这些关键领域的共同成果。将根据我们各自的战略计划中在成果或影响一级采用的可持续发展目标的共同指标对具体结果进行跟踪，包括但不限于以下方面：

(a) 消除贫困：可持续发展目标 1.1.1。按性别、年龄、就业状况、地理位置分列的低于国际贫困线的人口所占比例；

(b) 消除贫困：可持续发展目标 1.3.1。社会保护最低标准/系统覆盖的人口比例，按性别分列并区分儿童、失业者、老年人、残疾人、孕妇、新生儿、工伤受害者、穷人和弱势者；

(c) 青少年保健和艾滋病毒：可持续发展目标 3.3.1：按性别、年龄和主要群体分列的每 1 000 名未感染者中艾滋病毒新感染病例数；

(d) 两性平等：可持续发展目标 5.2.1。按暴力形式和年龄分列的有过伴侣的妇女和 15 岁及以上女童在过去 12 个月中遭到过现任或前任伴侣殴打、性暴力或心理暴力的比例；

(e) 加强可持续发展数据：可持续发展目标 17.18.1。按照官方统计基本原则在国家一级编制的就有关目标做了全面分列的可持续发展指标的比例；

(f) 预防、复原力、气候变化：可持续发展目标 1.5.1 和 11.5.1 和 13.1.1。每 10 万人中因灾害死亡、失踪和直接受影响的人数；

加强合作方式

4. 我们将在各级更有效地共同努力。最重要的是，我们的战略计划反映了我们在国家一级工作方式的变化，确认不存在“一刀切”的方法，并充分申明各国政府对本国的发展以及根据国家战略和优先事项协调各类外部援助负有首要责任。

5. 我们将共同拟订计划。作为联合国国家工作队的一部分，我们将支持各国政府和合作伙伴努力实现共同成果和指标，通过各国政府签署、经修订的《联合国发展援助框架》共同提出报告，以推升效率和成效。作为向前迈进的重要一步，这些共同成果现在将辅之以一项强制性的共同国家评估，从中可以形成变革理论，也可以共同借鉴知识和专长。这是一个重要的改进。在 2030 年议程的时代，联合国发展系统将在国家一级支持涉及可持续发展目标的国家优先事项；共享对各项问题的分析；规划、监测和报告共同成果。在我们获取国家一级共同分析数据的过程中，增加方案协作将加强全系统在各级的协调一致。对于这种变化可以通过指标进行跟踪，包括但不限于：(a) 达到或超过性别平等和增强妇女权能全系统行动计划最低标准的实体所占百分比；(b) 根据国情采用标准作业程序的国家办事处所占百分比。

6. 我们将以不同方式共同实施方案。我们将继续支持外地办事处制定联合方案、联合成果组别和联合工作计划，以支持各国的优先事项。关于筹资问题，我们致力于落实《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》。我们将努力利用公共财政，包括官方发展援助，并支持采取有关政策，以增加资源流动，造福伙伴国家。我们将促进综合伙伴关系，利用各种筹资工具，支持可持续发展目标。我们正在利用国家一级共同预算框架的经验，共同支持可持续发展目标筹资战略，包括创新融资。这些变化可以通过指标进行跟踪，包括但不限于：(a) 参与联合方案的国家办事处所占百分比；(b) 专题资助在其他资源中所占百分比；(c) 使用性别平等标记跟踪和报告拨款和支出情况的国家办事处所占百分比。

7. 我们将提升多利益攸关方伙伴关系。为反映《2030 年议程》以人为本的性质，我们将支持加强与各国政府以及民间社会和私营部门协作的创新平台。我们将借鉴最近通过志愿服务、赋权、参与和其他手段在促进公民参与方面取得的进展，以加强国家自主权和能力，实现可持续发展议程。我们还将通过多方利益攸关者伙伴关系在国家、区域和全球各级加强协作，协助在此类伙伴关系中加强对可持续发展目标的相互问责。这些变化可以通过指标进行跟踪，包括但不限于：(a) 前 15 名以外的捐助者的捐助在总资源中所占百分比；(b) 私营部门合作伙伴份额在总供资中所占百分比。

8. 我们将共同提高效率。我们将支持提高成效活动，利用最近几年通过标准作业程序取得的进展，继续通过业务活动战略、相互承认和更广泛的业务协调加速效率增益。这些变化可以通过指标进行跟踪，包括但不限于实施业务活动战略的国家办事处所占百分比。

9. 在本共同章节和共同章节附件中介绍的所有可持续发展目标和以四年期全面政策审查为基础的指标是数量大得多的指标的子集，这些指标由两个或两个以上在各自的战略计划成果框架中确定的实体分享。我们将通过关于我们各自的战略计划执行情况的年度报告就所有的共同指标提出报告。

展望

10. 我们充分认识到，秘书长关于为交付《2030 年议程》重新定位联合国发展系统的报告所载的定论和建议将由会员国进行讨论，我们将继续充分支持秘书长指导的这一进程并保持相应的灵活性，以应对会员国通过战略计划中期审查所做的决定。

一. 前言

1. 《2018 年至 2021 年人口基金战略计划》与联合国大会关于《2030 年可持续发展议程》的第 70/1 号决议(以下简称为《2030 年议程》)及其 17 个可持续发展目标相一致。战略计划还对支撑《2030 年议程》的其他全球框架作出了回应，其中包括第三次联合国世界减少灾害风险大会的《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、2015 年关于气候变化的《巴黎协定》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》。

2. 2018 年至 2021 年战略计划的目标是“通过人口动态、人权和性别平等实现性健康和生殖健康的普及，实现生殖权利，降低孕产妇死亡率，以加快国际人口与发展会议行动纲领议程的进程，改善妇女和青少年的生活。”目标与之前的《2014 年至 2017 年人口基金战略计划》的目标相同。评价证据已证实该目标仍然是相关的，是为《2030 年议程》作出贡献的有效切入点。这一目标还将使人口基金能够在千年发展目标的具体目标范围内应对未实现的性健康和生殖健康领域的挑战。

3. 虽然总体贫穷率、孕产妇死亡率、与艾滋病有关的死亡和未满足的计划生育需求在全球一级正在下降，但发展各方面的不平等和差距在各国之间和各国内部是显而易见的。这些不平等和差距是通过社会经济和人口特征，包括性别、年龄、居所、族裔、残疾和收入来观察到的。赤贫率在下降，并在 2016 年降至 10%以下，但仍有大约 8 亿人生活在赤贫之中；南亚和撒哈拉以南非洲占这个数字的 80%左右。从 1990 年至 2015 年，孕产妇死亡率下降了 44%，但每天仍有约 830 名妇女死于与产妇和儿童健康有关的可预防原因。几乎所有的孕产妇死亡(99%)都出现在发展中国家；超过半数的产妇死亡出现在撒哈拉以南非洲，近三分之一出现在南亚。超过半数的孕产妇死亡出现在脆弱环境和人道主义危机中。

4. 儿童、早婚和强迫婚姻以及少女怀孕已有所下降，报告自己在 18 岁之前就已结婚的 20 岁至 24 岁妇女的比例从 1990 年左右的 32%降至 2015 年左右的 26%。南亚和撒哈拉以南非洲的童婚、早婚和强迫婚姻水平(分别为 44%和 37%)仍高得让人难以接受。同样，少女怀孕有所下降，但仍是一个大问题。2015 年，估计有 1 530 万名青少年将会生育；按这个速度，预计这一数字将在 2035 年达到 1 920 万。

5. 在不同人口中出现的人口结构变化，例如许多高收入国家的老龄化进程，而发展中国家和新兴国家，尤其是撒哈拉以南非洲集中了众多青年人口，已导致北方国家劳动力短缺，南方国家的青年失业率和就业不足率居高不下。人道主义紧急情况的空前频率、强度和范围也令人关切。在 2016 年，1 亿 2 500 多万人需要人道主义援助。此外，对可用于人道主义和发展工作的资源却越来越捉襟见肘。近年来，在 2007-2009 年的全球经济衰退出现缓慢复苏后，世界呈现出不平衡的经济增长和趋势。在 2016 年，世界经济只增长了 2.3%，这是经济衰退以来最慢的增长速度。

6. 《2030 年议程》为继续追求人口基金的目标和执行《国际人口与发展会议行动纲领》提供了一个可喜的机会。通过将战略计划与可持续发展目标保持一致，最直接地是与目标 3(确保健康的生活方式、促进各年龄段人群的福祉)；目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)；目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)；目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)；和目标 17(加强执行手段、重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致，人口基金将推动《行动纲领》的工作，促进其战略计划目标的实现，并最终促进消除贫穷。人口基金已优先处理了作为这一调整组成部分的 17 项可持续发展目标的指标。图 1 说明了人口基金战略计划根据可持续发展目标的调整情况。

图 1.

根据《2030 年可持续发展议程》的目标和指标调整人口基金战略计划目标——“靶心”

3.1.1 孕产妇死亡率 3.1.2 由熟练保健人员协助的分娩比例 3.3.1 每 1000 名未感染者中艾滋病毒新感染病例数，按性别、年龄和主要群体分列 3.7.1 计划生育方面需求通过现代化方法得到满足的育龄妇女(15-49 岁)的比例 3.7.2 该年龄组每 1 000 名女性的青少年生育率(10-14 岁，15-19 岁) 3.8.1 基本保健服务覆盖面	5.2.1 有过伴侣的妇女和 15 岁及以上女童在过去 12 个月中遭到过现任或前任伴侣殴打、性暴力或心理暴力的比例，按暴力形式和年龄分列 5.2.2 妇女和 15 岁及以上女童在过去 12 个月中遭到过亲密伴侣之外其他人的性暴力的比例，按年龄组和发生地分列 5.3.1 20 至 24 岁妇女中在 15 岁以前和 18 岁之前结婚或同居的妇女所占比例 5.3.2 15 至 49 岁女童和妇女中生殖器被残割/切割过的人所占比例，按年龄分列 5.6.1 15 至 49 岁妇女就性关系、使用避孕药具和生殖保健问题自己做出知情决定的比例 5.6.2 已制定法律规章确保 15 岁及以上的男女充分和平等享有获得性与生殖保健、信息和教育机会的国家数目
10.3.1 报告说在过去 12 个月内亲身感到被以国际人权法所禁止的歧视理由歧视或骚扰的人口比例	
11.a.1 执行人口预测和资源需求一体化的城市和区域发展计划的城市的比例，按城市规模列出	
16.9.1 在民政机构做了出生登记的 5 岁以下儿童的比例，按年龄分列	
17.18.1 按照官方统计基本原则在国家一级编制的就有关目标 做了全面分列的可持续发展指标的比例 17.19.2 以下国家的比例：(a) 在过去十年中至少进行了一次人口和住房普查，和 (b) 已经实现 100% 的出生登记和 80% 的死亡登记	

7. 人口基金已利用《2030 年议程》的时间跨度，设计了其连续三个战略计划中的第一个战略计划，它将为实现可持续发展目标作出不断累加的贡献。人口基金将使用其战略计划调动其机构战略，并根据《2030 年议程》对其进行调整，并在整个三个战略计划期间，监测 17 项被人口基金列为优先事项的可持续发展目标指标。

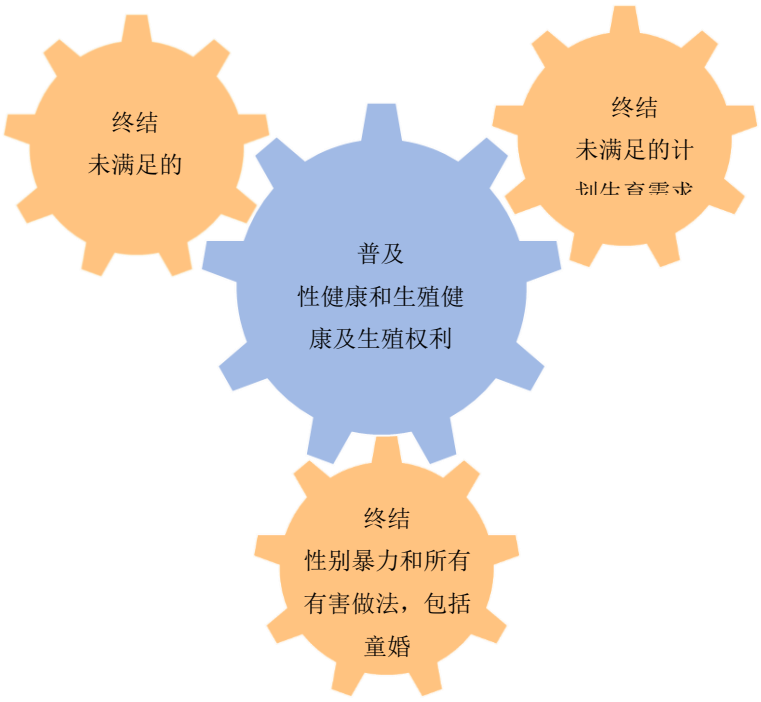
8. 为了开始根据《2030 年议程》调整战略计划，根据联合国大会关于联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查(以下称四年期全面政策审查)的第 71/243 号决议的建议，《战略计划》通过了《2030 年议程》的主要原则，其中包括：(a) 保护和促进人权；(b) 优先考虑不让任何人掉队和最先接触落在最后面的人；(c) 加强发展、人道主义行动和维持和平之间的合作和互补；(d) 减少风险和脆弱性，并建立复原能力；(e) 在各级方案拟订中确保采取促进性别平等的办法；(f) 致力于提高问责制、透明度和效率。

二. 人口基金战略计划的战略方向

9. 人口基金赞同《2030 年议程》提出的愿景。人口基金将在 2030 之前的这段时间内，围绕三个变革和以人为中心的成果安排其工作。它们包括：(a) 终结可预防的孕产妇死亡；(b) 终结未满足的计划生育需要；(c) 终结性别暴力和一切有害做法，包括女性生殖器官切除和童婚、早婚和强迫婚姻(见图 2)。

图 2.

普遍和以人为中心的变革成果



通过以下途径实施：人口基金连续三个战略计划周期的“靶心”

通过以下方式实现：证据和人口专业知识

侧重于：增强妇女和青年，尤其是少女的权能

在以下环境中提供：人道主义和发展环境

10. 为实现这些变革性的结果，战略计划强调需要加强合作伙伴关系和创新。它还根据联合国大会关于四年期全面政策审查(以下称四年期全面政策审查)的第 71/243 号决议强调在联合国系统内加强协作和协调，确保联合国作出协调一致、综合和有效的反应，支持各国和各社区实现可持续发展目标。

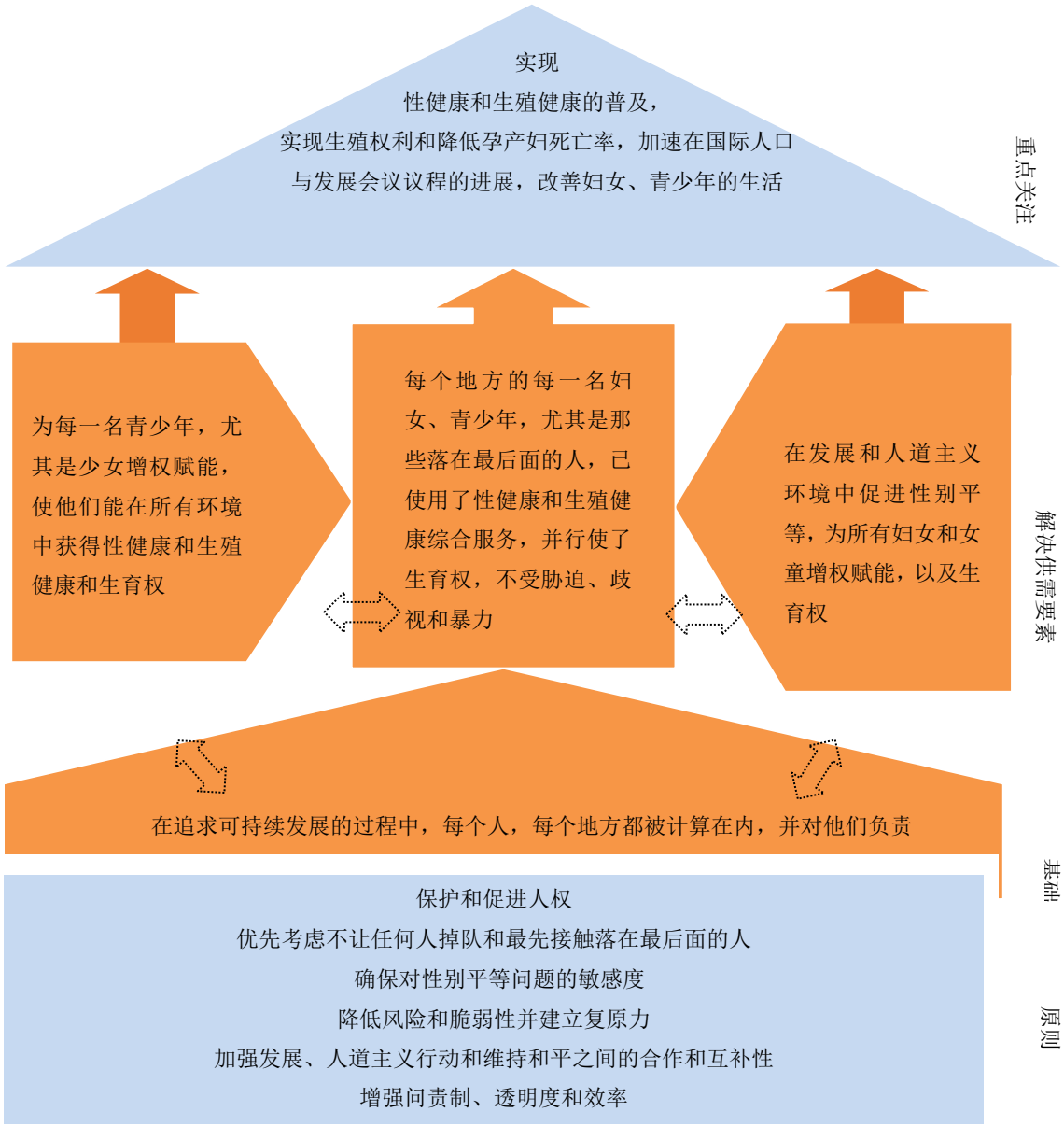
三. 战略计划的预期发展成果

11. 战略计划将以千年发展目标所取得的进展为基础；处理在性健康和生殖健康和生殖权利方面仍然存在的挑战；并从 2014-2017 年战略计划之前的周期吸取证据和教训，以改进其方法和战略。评价性证据表明以前的战略计划目标(即实现性健康和生殖健康的普及，实现生殖权利，降低孕产妇死亡率以加速国际人口与发展会议议程的进展)仍然是实现《2030 年议程》的相关、正当和有效的办法。

12. 人口基金从执行以前的战略计划中得知成果框架是强有力的，并有效地指导方案规划的成果。人口基金还认识到：(a) 重要的是战略计划应伴随着强有力的变革理论；(b) 增加性健康和生殖健康的普及需要大力强调需求的产生，包括提高认识；(c) 应从强化国家卫生系统的角度来处理性健康和生殖健康的综合服务的供给侧；(d) 加强性健康和生殖健康与预防艾滋病毒方案的结合能更好地满足多样化的艾滋病毒预防需求；(e) 针对青年、尤其是少女的干预需要优先安排和更多资金。图 3 显示了实现人口基金战略计划目标的变革模式。

图 3.

实现人口基金战略计划目标的变革模式，2018-2021 年



成果 1. 每个地方的每一名妇女、青少年，尤其是那些落在最后面的人，已使用了性健康和生殖健康综合服务，并行使了生育权，不受胁迫、歧视和暴力

13. 成果 1 将侧重于尚未通过千年发展目标实现的性健康和生殖健康具体目标。它将有助于实现《2030 年议程》，并对《全球妇女、儿童和青少年健康战略(2016-2030)》作出回应。千年发展目标的 5a 和 5b 具体目标未能实现，高孕产妇死亡率和计划生育的低使用率是西非等地区的主要关切。15 至 24 岁的人对艾滋病毒预防知识的了解程度低得令人无法接受，尤其是考虑到中亚、东欧和南部非洲的新艾滋病毒感染趋势。这一成果将直接促进第三项可持续发展目标的实现，它重点关注孕产妇死亡率、熟练助产护理、满足计划生育、青少年出生率和艾滋病毒发病率的需求。

14. 成果 1 已利用《2030 年议程》所提供的机会，在多个平台内促进性健康和生殖健康及生殖权利，包括在卫生部门和性别与教育等部门的协调和合作伙伴关系。人口基金能否在各级参与合作伙伴关系将是这一成果取得成功的关键。

15. 人口基金将依照普遍性、一体化、相互联系、国家自主权、以人为中心的生命周期办法和不让任何人掉队的原则，与世界卫生组织共同寻求加强保健系统，并将在全民健康保障运动所创造的势头基础上再接再厉。这一结果将解决在所有情况下，包括人道主义和脆弱的环境，以及在公共卫生紧急状况中，对性健康和生殖保健服务的获取、性健康和生殖保健服务质量低下和缺乏社会责任等方面的不平等现象。

16. 人口基金将首先专注于使那些落在最后面的人利用综合性健康和生殖健康服务和生殖权利。人口基金将加强国家能力，以便：(a)制定和执行提供有利于青少年性健康和生殖健康综合服务的政策，包括预付款机制等财务保护机制；(b)设计和有效执行优先考虑落在最后的妇女、青少年和青年获得信息和服务的国家级方案(包括在人道主义环境中)。人口基金还将解决被认为最易受伤害的人的性健康和生殖健康需要和生殖权利，包括第一次作母亲的年轻妇女和少女，特别是生活在城市贫困地区的妇女、土著妇女、残疾妇女和感染了艾滋病毒或有感染风险的人口。

17. 为增加对综合性健康和生殖健康服务的利用，人口基金将着重：

(a) 加强就计划生育、产妇保健、性传播感染和艾滋病毒提供优质综合信息和服务(包括在人道主义和脆弱的环境中)的能力；

(b) 加强卫生工作者，尤其是助产士提供优质和综合性的性健康和生殖健康服务(包括在人道主义环境中)的能力；

(c) 加强有效预测、采购、分发性健康和生殖健康商品，跟踪其交付，从而确保供应链复原力的能力。

18. 解决引起孕产妇死亡的所有原因对实现可持续发展目标至关重要。根据国家法律和优先事项，人口基金将继续支持能力建设和全面而基本的生殖健康服务的实施。人口基金还将支持产生证据，以消除妨碍充分享有性健康和生殖健康及行使生殖权利的障碍。

19. 人口基金将重点关注加强涉及所有卫生系统的利益攸关方(包括社区)的国内问责制，以加强对性健康和生殖健康的服务和需求与生殖权利。将通过以下措施实现这一目标：(a)寻求消除阻碍获得服务和权利的法律和政策障碍的政策和倡导对话；(b)加强信息和数据收集；(c)培育强大的国家自主权和惠及妇女、青少年的国内投资，重点关注那些落在最后面的人，包括人道主义行动的所有阶段；和(d)调动和支持民间团体，尤其是妇女和青少年广泛参与制定、审查和监督国家卫生计划的机制。

20. 人口基金将与卫生部和国家专业协会等国家机构合作，支持性健康和生殖健康信息、服务和商品的提供。人口基金将倡导广泛的多利益攸关方合作伙伴关系，以提供惠及所有人的优质服务；改进监测和质量保证标准；拓展助产士的能力发展方案；通过知识管理扩大方案影响。

成果 2. 为每一名青少年，尤其是少女增权赋能，使他们能在所有环境中获得性健康和生殖健康和生育权

21. 《2030 年议程》致力于对青年进行投资，并强调青少年在发展中的权利，以及发挥青少年的潜力为积极的社会转型作出贡献的必要性。《国际人口与发展会议行动纲领》承认要有效实现性健康和生殖健康及生殖权利，就必须增强社会所有阶层(包括青少年)的权能，并促进他们参与制定政策。

22. 关注处于青春期前期的女童是至关重要的：在这一时期做出的正确决定可以避免女童、社区和社会的不良健康和发展结果。如果进行了这些投资，那么诸如童婚、早婚和强迫婚姻以及女性生殖器官切除等有害习俗将不再直接威胁女童的人权、健康和福祉。数以百万计的女童将能够完成基础教育，避免过早怀孕，并促进更大的经济增长。此外，这种投资将使产妇和婴儿死亡率降低，并降低艾滋病毒流行率。

23. 人口基金将加强循证倡导、政策参与和方案努力，以加强国际和国家对优先考虑青少年(特别是少女)、对他们投资和增强他们权能的投入。这将能使他们在性健康和生殖健康、权利和福祉方面行使自主权和选择权。

24. 人口基金将支持加强国家发展政策和方案，以提高青少年完成学业和获得优质教育(包括全面的性教育)的机会。这将能使他们在所有环境下(包括在人道主义和脆弱的环境中)获得性健康和生殖健康综合服务，包括预防艾滋病毒服务和性别暴力的服务。

25. 人口基金将着重加强大规模、可持续的性教育的政策和倡导，这项全面工作惠及进入和离开学校的青年。这项工作将包括教学、教师培训、课程发展和社区参与，包括向面临着意外怀孕、性剥削和性虐待风险的最易受伤害的少女提供外联服务。人口基金还将确保男子和青春期男童有机会(包括通过全面的性教育方案)挑战有害的大男子概念并促进性别平等。

26. 人口基金将促进和支持青年参与公民和政治生活的基本权利。这将增强他们的权能，使他们在自身的发展和他们所在社区的发展中发挥重要作用。支持促进不同青年男女(包括残疾人)平等参与的以青年为主导的当地倡议和组织，以及创建让青年参与发展议程(包括在人道主义行动和维持和平与安全方面)的合作伙伴关系平台，是实现这一目标的途径。

27. 人口基金将促进面向青年的多部门政策和方案，以解决影响青年的中心问题。多部门和多个组成部分的干预被认为是解决影响青年健康和福祉决定因素的有效途径。重点将放在支持性和保护性法律和政策上；教育和培训；倾诉权；获得工作；获得优质的对青少年友好的保健服务，包括性健康和生殖健康综合服务；校内和校外的女童教育；消灭有害习俗，如童婚、早婚和强迫婚姻以及女性生殖器官切除；少女怀孕；和预防人类乳头瘤病毒。这些投资对于使每个青少年，尤其是少女，实现其性健康和生殖健康及生殖权利，并参与可持续发展是必要的。

28. 人口基金将继续与联合国系统内外的合作伙伴合作执行联合方案，这些方案采取广泛的生命历程方法，并注意到了青年生活的背景和他们在行使权利时所面临的障碍。这一方法将在过去几年所做的投资的基础上：(a)使人们承认青年是变革的积极推动者，包括在人道主义行动中，维持和平与复原问题中；(b)使人们承认青年所代表的独特的人口红利。

29. 成果 3.在发展和人道主义环境中促进性别平等，为所有妇女和女童增权赋能，以及生育权

30. 性别平等和增强所有妇女和女童的权能是实现性健康和生殖健康及生殖权利的关键。性别平等和增强妇女和女童的权能，包括她们的生殖权利，被置于《2030 年议程》的中心位置。可持续发展目标 5 及其 9 个具体目标解决性别性平等的优先事项，其中包括消灭针对妇女和女童的一切形式的暴力行为，消灭有害习俗，并实现所有妇女和女童的生殖权利等目标。性别平等和妇女的权利对于最先接触落在最后面的人必不可少。联合国教育、科学及文化组织关于全面性教育的新证据、经验教训和实践的 2015 年全球审查表明，如果学校课程包括性别和权力动态，那么实现与性与生殖权利有关成果的可能性会有所提高。

31. 人口基金通过与其立法框架方面工作的互补性，将联合国系统各组织的协作优势作为性别平等和增强妇女权能战略方针的基础。人口基金的重点是加强消除有害习俗的多部门能力和反应，并预防和应对包括性暴力、性剥削和性虐待在内的性别暴力，包括在人道主义环境中的性别暴力。这些参与领域需要建立有利的立法和政策环境，消除影响妇女和女童的歧视性的性别和社会文化规范。

32. 为促进性别平等和增强妇女和女童权能，人口基金将加强政策、法律和问责制框架。这包括对国际和国家人权机制的支持。这些机制将监测增强妇女和女童权能，保证平等获得性健康和生殖健康和权利(不论其婚姻状况、年龄或第三方批准如何)的人权义务的执行情况。这些努力将要求提供解决弱势群体，如残疾人、原住民和其他边缘化人口，在获得性健康和生殖健康服务方面需求的按性别分列的数据。人口基金还将支持各国让男子和男童参与促进性别平等和增强妇女权能。人口基金将执行综合方案，改变作为消灭性别歧视习俗障碍的基本社会规范，包括性别暴力、女性生殖器官切除和以及童婚、早婚和强迫婚姻。

33. 解决性别暴力是促进性别平等和增强妇女和女童权能的关键。人口基金关于性别暴力的干预侧重于倡导、数据、卫生系统、社会心理支助和协调。人口基金将设法通过增强多部门能力和在发展和人道主义环境中采用连续办法来预防性别暴力。这需要共同努力制定和执行联合国发展援助框架和人道主义应急计划，将预防和应对性别暴力纳入主流。人口基金在领导全球保护群组之下的性别暴力责任领域方面发挥了突出的机构间作用。

34. 人道主义环境需要高级别问责制，优先考虑性健康和生殖健康及生殖权利，以及预防和应对性别暴力。尽管付出了努力，但在获得生殖健康综合服务，包括紧急避孕、强奸幸存者的综合临床和社会心理护理、计划生育以及青少年性健康和生殖健康服务方面仍存在差距。人口基金通过协调和支助为全面方法提供支持，在适当的服务中发挥了重要作用。

35. 人口基金还将设法消除包括童婚、早婚和强迫婚姻在内的有害习俗；女性生殖器官切除；和；以及重男轻女。人口基金是致力于消除这些影响全世界妇女和女童的有害习俗的主要联合国实体。在这个方面，人口基金将继续依赖与联合国儿童基金会的联合方案，以在 17 个优先国家解决女性生殖器官切除问题和在 12 个优先国家解决童婚问题。人口基金最近在亚太、中亚和东欧地区的六个国家推出了关于重男轻女问题的全球方案，并将拓展工作，消除这种有害做法。

成果 4. 在追求可持续发展的过程中，每个人，每个地方都被考虑在内，并对他们负责

36. 在过去几十年中，全世界的人口动态发生了重大变化，各国之间及国家内部都出现了巨大差距。人口基金最近的分析表明，今后 15 年，世界各国的年龄结构将不同于以往任何时期。预计到 2030 年的人口变化将对实现可持续发展目标的发展和进展产生重要影响。《2030 年议程》的实施需要从人口的角度进行有效的监测。各国必须绘制人口特征和需求图，并了解年龄结构的变化如何影响发展，这项工作是不可或缺的。数据的可用性以及预测人口动态和评估人口发展联系的分析能力对于制定有效的、循证的人口政策和方案至关重要。

37. 在许多国家，统计、诊断、监测和预测人口概况所需的人口数据系统较为薄弱，或更多地侧重于生成数据，而不是使用数据。正如人口基金最近对 2010 年

人口普查的外部评价所指出的，利用人口普查和其他数据来源为决策提供人口情报的工作在发展中世界最为薄弱。只有少数最不发达国家利用其普查数据生成人口预测，这是规划公共投资的基本要求。几乎没有发展中国家能够从其民事登记制度中生成生命统计。

38. 为了实现成果 4，人口基金将改进国家人口数据系统，以普查和解决不平等现象。这将通过查明落在最后的人口群体，为普及性健康和生殖健康(包括在人道主义危机期间)以及可持续发展目标的实现提供支持。在历史上，人口基金在这一领域的工作侧重于数据生产、强调普查和调查，并在一定程度上强调民事登记和生命统计。对这些数据源的协调和整合是有限的；必须对它们辅以非传统数据，以便填补空白，在危机和迅速变革时生成相关的估计和及时的信息。

39. 加强国家统计系统将提高以下能力：(a) 生产人口数据，包括人道主义环境中的人口数据；(b) 通过整合和认证数据，查明和处理与《国际人口与发展会议行动纲领》各项指标有关的数据缺口；(c) 开发和传播创新的数据收集、整合和分析工具，包括通过使用“大数据”进行的开发和传播。

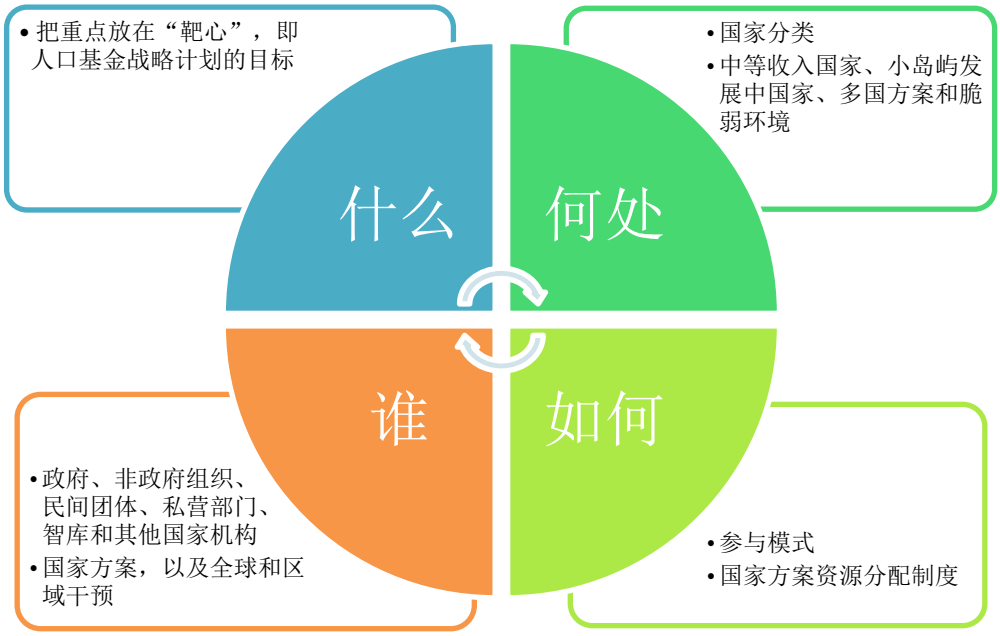
40. 人口基金的人道主义数据战略解决了《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的关键问题：(a) 促进战略合作伙伴关系；(b) 掌握国家人口数据系统中的新技术并使用比较优势；(c) 加强和参与协调网络。人口基金将向国家当局提供支助，以加强国家进行地方人口预测，并利用地理空间绘图工具支持减少灾害风险工作的能力。

41. 人口基金还将重点关注数据的使用。实现的途径是使人口情报的使用成为制定和执行发展战略、政策和方案的主流。人口情报提供了关于人口变化的深入见解，例如人口增长的状况和趋势、健康、老龄化、分布、流动、家庭生活和家庭结构，形成社会、经济和环境发展方向。人口基金将与一系列合作伙伴合作，成为数据生产者、方法和实质创新者以及数据使用人之间的桥梁。重点将是加强国家能力，以便为国家发展规划、风险减少协调和人道主义应急提供有用的信息。主要办法将包括地方绘图、小区域估算、指标预测和方法领导。

四. 人口基金将如何实现战略计划的发展成果

42. 2014 年，人口基金推出了一种多样化业务模式，以更好地支持国家发展优先事项。在实施三年后人口基金评估了这一业务模式的应用情况。此项工作通过以下方法完成：(a) 对支持《2014 年至 2017 年人口基金战略计划》落实的架构进行形成性评价；(b) 与外地办事处和合作伙伴进行磋商；和(c)中期审查过程。人口基金将根据得到的经验教训加强和进一步澄清其业务模式的四个方面：“什么”、“何处”、“谁”和“如何”（见下图 4)。

图 4.
人口基金的四维业务模式



43. “什么”将包括“靶心”(战略计划的目标)并进行了调整，以便与《2030年议程》一致。

44. 关于“何处”，人口基金将保持并进一步利用其在最不发达国家、中低收入国家和小岛屿发展中国家的全球存在，优先考虑落在最后面的、易受冲突和自然灾害影响的最不发达国家。人口基金将在所有方案国家加强发展和人道主义行动。

45. 虽然中等收入国家的数量在增加，但贫穷的多维度层面和各国内的不平等正在抬头。超过 70%的全球贫困人口生活在中等收入国家，但经济增长往往不稳定。中等收入国家为实现国际人口与发展会议的承诺作出了重要贡献，但许多承诺都没有兑现。因此，需要制定专门的干预战略，以实现性健康和生殖健康的普及。

46. 鉴于发展前景的多样性和各国所面临的挑战，人口基金将维持多元化的国家存在和一个把各国置于四色象限的分类系统。

47. 表 1 按象限颜色概述了各国的分布情况。融合了以下因素的国家：(a) 为其方案筹资的需求最高，筹资能力处于中低水平；(b) 筹资需求高，筹资能力低——被置于红象限。融合了以下因素的国家：(a) 筹资需求低，筹资能力中低；(b) 筹资需求中等，筹资能力中上等；(c) 需求低，筹资能力中上和高——被置于粉色象限。之间的是处于橙色和黄色象限的国家。人口基金将出现在选定的高收入国家中(附件 4)。

表 1.
按象限分列的国家数量

筹资能力(调整不平等因素后)	需求			
	最高	高	中等	低
低	26	14	3	0
中低	5	13	14	10
中高	0	3	15	15
高				3

48. 国家分类是由一个国家为其自身发展筹资的需要和筹资能力共同决定的，并且符合《2030 年议程》不让任何一个人掉队和解决各国之间和国家内部多维度不平等问题的呼吁。人口基金在以前的战略计划中使用人均国民总收入来衡量满足需求的能力，但人均国民总收入掩盖了不平等状况。因此，业务模式将使用平等享有计划1的结果，以优化和改进衡量一个国家为其发展方案筹资的能力的评估标准。

49. 需求由直接衡量人口基金重点关注的发展领域的指标决定：(a) 孕产妇死亡率；(b)最贫穷人口中的熟练助产护理率；(c) 青少年生育率；(d) 计划生育需求的满足情况；(e) 青年艾滋病毒发病率；(f) 性别不平等指数；(g) 风险管理 INFORM 指数；(h) 关于熟练助产护理、青少年出生率和性别暴力的国家数据的可用性。

50. 国家能力发展是人口基金方案办法的总体战略。四年期全面政策审查指出，联合国各基金、计划署和专门机构应加强对国家能力建设、发展和强化的支助，以支助发展成果，促进国家自主权和领导。

51. 人口基金在国家一级的存在通过五种参与模式得以落实：

(a) 重点关注立法、政策和战略的制定、改进和改革(包括业绩监测)的倡导和政策对话；

(b) 加强人员技能、系统和资源，并提供量身打造的技术专长的能力发展；

(c) 通过数据分析和及时提供优质知识产品以及提供创新的解决办法来改进方案的知识管理；

(d) 建立在加强集体问责制，以取得成果的协作优势基础上的合作伙伴关系和协调，包括南南合作和三角合作(通过系统地交流知识解决办法和创新)以及机构间人道主义协调；

[1] 平等享有计划的召集伙伴包括世界卫生组织；世界银行；免疫联盟；联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署；开发计划署；人口基金；儿基会；国际药品采购便利机制；全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金，并得到比尔和梅林达 盖茨基金会和惠康信托公司的支持。

(e) 提供必要的生殖健康服务和预防及应对性别暴力的服务。

52. 参与模式相互关联，并且可用于不同的组合，以提供量身定做的解决方案，满足国家需求。最近的形成性评价表明，混合的参与模式对国家优先事项做出了适当的反应。对于需求最高的红色象限中的国家和处于人道主义危机中的国家，人口基金将部署所有五种参与模式。对于橙色、黄色和粉色象限中的国家，人口基金将部署根据这些国家的具体需求和优先事项量身打造的选定参与模式，但不包括服务交付。量身定做的方法符合四年期全面政策审查。这一方法也回应了会员国的要求，即在技术合作、政策和倡导方面提供更大的支助。表 2 总结了每种颜色象限使用的参与模式。

表 2.

国家环境和参与模式

参与模式	红色象限中的国家和处于人道主义危机中的国家	橙色象限中的国家	黄色象限中的国家	粉色象限中的国家
服务交付		未部署		
能力发展	***	***	**	*
合作伙伴关系和协调，包括南南合作和三角合作				
知识管理				
倡导、政策对话和建议				

* 重点是使能环境
** 重点在使能环境和机构层面
*** 重点是使能环境，以及机构和个人层面

53. 为应付紧急情况和旷日持久的危机，人口基金将利用所有的参与模式，包括：(a)提供救生服务，以防止和应对性别暴力；(b)通过最低初步服务方案满足妇女和女童的性健康和生殖健康需求；(c)领导或共同领导预防和解决性别暴力工作的协调。人道主义干预战略将从对灾害和冲突的反应转变为应用将预防、准备和反应与国家能力建设联系起来的复原办法。因此，减少风险和人道主义应急指标是综合成果和资源框架的一部分。

54. 经修订的业务模式很好地面向中等收入国家的需要。人口基金将寻求通过承认一个国家发展的不同阶段和侧重于国家优先事项建设国家能力。斡旋安排高级专门知识，对于提供创新和综合的政策解决办法以实现影响至关重要。人口基金的南南合作和三角合作新战略建立了一个在需要帮助的国家和拥有可部署的专门知识的国家之间交流专门技能和支助的平台。

55. 人口基金将根据业务模式调整人力和财政资源。粉色象限中的人口基金国家办事处将需要强有力的倡导技巧，将需要总部、区域办事处和/或合作伙伴组织提供技术支助。这些国家将参与更多的南南合作和三角合作。红色象限中的国家办事处将需要更多的工作人员，包括具有管理复杂方案经验的工作人员。

56. 经修订的业务模式还包括附件 4 所述的国家方案财政资源的分配。国家一级的经常资源分配包括两个步骤。第一步是确保来自经常资源的人口基金捐助为每个国家的最低方案套餐(包括倡导、政策对话和建议)分配一个最低限额。基于经不平等因素调整后的人均国民总收入，为低收入国家和中低收入国家设定的最低限额是每个国家方案每年 50 万美元。同样的 50 万美元的最低限额也适用于多国方案。基于经不平等因素调整后的人均国民总收入，为中等偏上收入国家和高收入国家设定的最低限额是每个国家方案每年 30 万美元。

57. 关于第二步，人口基金使用以下因素计算受需求驱动的国家一级指示性数字：(a) 国家分类指标；(b) 10-24 岁的女性人口；和(c) 人均国民总收入。需求最高、筹资能力低和人口众多的国家将获得相对较大份额的指示性核心资源。需求低，但具有很高的筹资能力和较少人口的国家将得到较小的指示性核心资源份额。

58. 在目前的核心捐助预测(见表 3)中，几乎 60%的核心资源将被分配给红色象限；15%-17%的核心资源将被分配给粉色象限；约 14%-18%的核心资源将被分配给橙色象限；大约 10%的核心资源将被分配给黄色象限。人口基金将继续把重点放在非洲最脆弱的国家、最不发达国家和内陆发展中国家的需求上，所有这些国家构成了红色象限国家中最大的一部分。人口基金将设计两个多国方案，以满足太平洋岛屿国家和领土以及讲英语和荷兰语的加勒比国家的具体需要，并将设法统一联合国系统内的多方案方法。

表 3.

资源分配(按国家象限)

红色象限中的国家	粉色象限中的国家	橙色象限中的国家	黄色象限中的国家
56-60%	15-17%	14-18%	7-11%

59. 人口基金将继续在战略计划中提供匹配的资金。目前，如果一个被列为中等偏上收入或高收入的国家(调整不平等因素后)为自己的国家方案提供捐助，那么人口基金将以一配一的方式在最低限额的基础上为这些捐助分配最高 10 万美元的金额。人口基金将继续利用这一安排支持国内筹款和方案负责方。此外，战略计划的业务模式使人口基金国家办事处能够调动资源并对具体国家的优先事项作出反应。

60. 业务模式鼓励核心资金的捐助，并将资金优先用于最需要的国家。汲取的经验教训表明需要考虑到核心捐款的不稳定性，因为核心资源的可预测性对需求最高的国家至关重要。目前占现有资金近三分之二的非核心资金主要分配给红色象

限中的国家和有人道主义背景的国家。人口基金综合预算(DP/FPA/2017/10) 和人口基金综合成果和资源框架(附件 1)提供了关于成果领域中资源分配的详情。

五. 组织成效和效率

61. 人口基金将以方案拟订；资源管理；全系统的成果、协调和一致性；交流、资源调动和合作伙伴关系等方面的进展为基础，进一步加强其组织成效和效率。到 2021 年，人口基金将确保：(a) 所有人口基金管理职位的工作人员都持有管理证书；(b) 所有已确定的手工程序都实现自动化；(c) 私营部门和非传统捐助者提供的资金和实物捐助至少增加到人口基金核心资源的 10%。

62. 人口基金将通过严格和及时地监督和落实外部和内部审计建议的执行情况确保问责。人口基金将根据四年期全面政策审查寻求与其他联合国实体间更好的融合、协调、问责和透明。人口基金将继续使用“三道防线”模式进行风险管理和控制。人口基金每年还将使用企业风险管理系统对所有办事处进行评估，并制定和执行减轻风险的计划。

63. 人口基金已确定了跟踪组织成效和效率必要变化的四个产出：

(a) 针对成果的更佳方案拟订；

(b) 更优化的资源管理；

(c) 对联合国全系统的成果、协调和一致性的更多贡献；

(d) 加强沟通、资源调动和合作，以产生影响。

64. 人口基金将通过利用信息和通信技术以及采用更好的商业分析方法加强努力，改进以成果为导向的管理。它将继续使以成果为导向的管理成为其政策、程序、手册和系统中的主流。以成果为导向的管理将是所有方案和业务工作人员的核心技能。人口基金将根据四年期全面政策审查调整其方案政策和程序，使之与联合国发展援助框架新的指导方针保持一致，同时重申各国政府在促进联合国发展系统工作方面发挥的中心作用。

65. 人口基金将与联合国系统各组织合作，以确保所有国家方案都符合可持续发展目标的质量标准，而且国家方案执行审计建议。此外，人口基金将监测联合检查组各项建议的执行情况。为了提高方案的质量，人口基金将为以下方面提供支助：(a)发展变革理论；(b)记录和使用良好做法和得到的经验教训；和(c)规划和执行方案监视和评价。

66. 人口基金利用以成果为导向的管理来管理从规划、监测和报告到评价的整个方案周期。学习被嵌入周期的各个阶段，包括从评价性证据中学习以改进方案的设计和实施。评价处将继续促进循证学习和方案开发，并将进行优质评价，以为管理行动提供依据。

67. 人口基金将加快其人道主义准备工作，以解决风险和建立复原力。这将确保系统、社区和社会更加有能力应对紧急情况并从紧急情况中恢复。这些努力还将包括实施最低限度的准备行动。

68. 人口基金将利用一流的知识提高实现成果的成效和效率。人口基金的知识管理将侧重于：(a) 增加优质知识产品的供应量和易获性；(b) 使知识管理成为人口基金方案和业务的主流；(c) 提高工作人员管理知识的能力并加强问责。

69. 人口基金将通过以下途径促进创新，改进方案拟订：(a) 与合作伙伴创建创新解决方案，解决 发展瓶颈问题；(b) 扩大已被证明取得成功的创新；(c) 与公共和私营部门的创新者结成伙伴；(d) 在人口基金内把创新文化制度化。

70. 优化人力资源管理，确保适当的人员配置；使工作人员具备合适的技能集；改进提升技能的工具是执行战略计划的关键。能力发展将包括辅导、指导、学习、职业发展和表彰。人口基金将通过重点关注领导人才库和增补名册，尽快填补关键管理职位，并充分处理增补部署和“注意义务”来加强领导。人口基金将强调合乎道德的行为、相互尊重、团队合作和知识共享。人口基金将保持工作人员的包容性构成(按性别、区域和残疾并将认真注意专业和管理职位的平等地域代表性和性别均等。人口基金将加强对工作人员业绩的监测，提供激励，以维持高水平的业绩并处理表现不佳的情况。

71. 人口基金将为关键管理岗位配备充足的工作人员，并将在基于成果的方案管理、财务和人力资源管理、倡导、合作伙伴关系和资源调动等方面建设工作人员能力。这些领域的技能和知识对实现变革成果至关重要。

72. 人口基金将加强战略合作伙伴关系和发展志愿服务的使用，以取得成果。合作伙伴关系战略将以私营部门、民间团体(包括宗教组织)、学术界和个人为目标，以便：(a) 调动资源和扩大非传统捐助方群体；(b) 为发展挑战查明创新性的前沿解决方案；(c) 为国际人口与发展会议的议程调动广泛的社会支助。

73. 在其风险评估模式的基础上，人口基金将继续通过提高需求最大的业务单位的业绩，力求在管理财政资源方面做到精益求精。这将包括监测执行合作伙伴的支出，并认真注意方案规划和预算编制，以便有效地利用资源。

74. 人口基金将继续倡导环境可持续性。人口基金是一个不影响气候的的组织，它将努力按照其未来的排放管理制度，进一步减少温室气体排放、有害废物的产生和水的消耗。

75. 人口基金将投资于信息和通信技术，以支持方案和业务的成效和效率。包括改进业务流程技术，以提高方案、办事处和运营点的效率。

76. 人口基金在国家一级有很大的存在，并具有普遍的、基于权利的任务。这将使它能够通过以下方式增加对联合国全系统成果、协调和一致性的贡献：(a) 扩大“一体行动”和联合方案拟订；(b) 改进人道主义环境中性别暴力和生殖健康工作的协调；(c) 加强协作以实现可持续发展目标。

77. 人口基金坚决支持与联合国其他组织一起利用共同服务和共同场地，以减少外地和总部的管理和行政成本。人口基金将承认联合国其他组织的最佳做法，并设法增加具有联合业务行动的国家办事处的数量。人口基金支持联合国系统内进行提升人力资源相关职能和服务的性价比的整合。人口基金还将探索整合与人力资源无关、但或许适合整合的职能。

78. 有效的成果交流是一个整体优先事项，也是人口基金改革进程的推动力。“一个声音”全球传播战略将使人口基金成为能被看见和听见的发展合作伙伴，并将通过及时和重点突出的关于人口基金影响和变革成果的传播让利益攸关方参与进来。人口基金将继续根据国际援助透明化倡议的标准使用和公布数据。

79. 人口基金将与其传统的捐助方群体保持牢固的关系。它还将设法增加来自方案国家的捐助，以及调动来自民间团体(包括宗教组织)、全球公私联盟、国际金融机构、慈善组织、私营部门和公众的人力和财政资源、实物捐助以及支助。

80. 人口基金主张通过多年认捐和捐助提供灵活且具可预测性的资金。人口基金将加强其资源调动和建立合作伙伴关系的能力，以查明非传统捐助方，包括私营部门的资源调动机会。它将优先考虑与联合国其他组织建立合作伙伴关系，以提高效率和规模化运作。通过传统媒体和社交媒体加强人口基金的品牌塑造，更好地提供关于变革成果的信息，加深对变革成果的认识，对于扩大其政治和财政支助至关重要。

六. 执行人口基金战略计划

81. 人口基金在总部、区域、多国和国家各级执行其战略计划。人口基金有 121 个国家方案，包括太平洋岛屿国家和领地的多国方案，以及讲英语和荷兰语的加勒比国家的多国方案。评价性证据表明人口基金的方案以以往方案的经验为基础，很好地回应了具体国家的需求。

82. 国家方案处于执行战略计划的前列。它们针对国家的需求和优先事项以及可持续发展目标的实现。国家方案将与战略计划的成果和产出保持一致。人口基金将以综合方式处理其战略计划的四个成果，并将以国家优先事项、联合国发展援助框架、经修订的业务模式和人口基金的参与模式为指导。

83. 人口基金致力于“采取一体行动”办法和遵守标准作业程序中所载的全系统一致性原则。人口基金的国家方案与联合国发展援助框架完全一致，其执行是为了加强国家、区域和全球政策的一致性、联合方案、监测和报告结果。在联合国的三个组织中，人口基金是主持联合国国家工作队机构间小组数量最多，参加联合方案数量最多的组织。因此，它处于独特的位置，能够进一步促进方案执行的一致性。

84. 变革理论(附件 2)描述了人口基金将如何通过成果、产出和关键假设实现战略计划的目标。国家方案将包括阐明这些假设的健全变革理论。人口基金将能通过关键假设查明方案风险，并通过扩大合作伙伴关系和监测来减轻这些风险。

85. 人口基金将通过一个全球方案和六个区域方案执行全球和区域一级的干预措施(附件 6)。全球方案和区域方案将能使人口基金在区域和全球各级展示支持战略计划成果实现的捐助。

86. 区域干预将为国家办事处提供技术支持，业务指导和质量保证。全球干预将为各国提供规范性指导(包括工具、准则和标准的发展)和对各国的补充技术支持。它们还将促进全球倡导和政府间政策对话。

87. 在容易发生灾害和人道主义危机的地区，区域干预将为各国提供一线支持，并协调和解决服务不足的人口群体的需要。提供人道主义和复原支持的全球干预将对区域干预形成补充。

88. 人口基金将分配核心资源来支持全球和区域行动，并将为全球和区域一级的选定举措调动非核心资源。

七. 风险管理

89. 需要一个有效的风险管理框架，以解决实现战略计划成果的风险。外部风险因素包括：(a) 核心资源有限，竞争日益激烈且不断变化的国际援助环境；(b) 对性健康和生殖健康及生殖权利日益反对的政治形势；和(c) 许多破坏发展成果的人道主义和危机局势，其特点是忽视孕产妇和生殖健康需要以及性别暴力。

90. 人口基金将通过资源调动；加强合作伙伴关系；对更佳沟通方式的使用，包括使用社交媒体；并通过在预防和应对性别暴力以及在人道主义环境中提供性健康和生殖健康服务方面发挥主导作用解决这些挑战。人口基金将加强其“三道防线”模式，以便进行有效的风险管理和控制：(a) 制定及时的变革管理计划；(b)更新制度指导；(c) 保持强有力的控制；(d) 加强成果导向型管理制度，包括监视和评价以及业务分析；和(e) 保持有能力、有积极性的人力资源。人口基金将不断审查其企业风险管理系统，以引入变革，利用现有资源，并融入得到的经验教训。

八. 监视和评价战略计划

91. 综合成果和资源框架(附件 1)阐明的发展成果是方案问责制的核心。成果的问责制(附件 5)进一步详述了人口基金中方案问责制的关键组成部分。

92. 人口基金将在产出、成果和影响层面监视战略计划的发展成果，在产出层面上监测组织成效和效率。人口基金根据战略计划制定的每个方案都需要与战略计划一致的变革理论和成果框架。成果框架必须规定方案可能面临的关键假设和风险。

93. 人口基金将在每年监视和报告方案产出层面的成果。人口基金将在适用的情况下实时监视产出目标、关键假设和风险的进展情况。

94. 人口基金将优先考虑评价和定量及定性分析，以便从战略计划的执行中汲取教训，并为战略决策过程提供依据。

95. 人口基金将在所有组织层面加强成果交流，以调动各种合作伙伴的支持，以确保可持续和可预测的资源、透明度和人口基金的品牌定位。

96. 人口基金将对战略计划进行中期审查，包括资源分配制度。

97. 经修订的人口基金评价政策(DP/FPA/2013/5)及其列入预算的 2016 年至 2019 年四年期评价计划(DP/FPA/2015/12)具体说明了人口基金的原则、甄选标准、过程、方法和拟议的人口基金整体评价。因此，本文档未包括评价计划。

九. 决定要素

98. 执行局可能希望：

(a) 赞赏地注意到载有《2018 年至 2021 年人口基金战略计划》及其附件的本报告 DP/FPA/2017/9，以及人口基金在制定其战略计划过程中采取的透明磋商流程；

(b) 赞赏地注意到人口基金努力使其战略计划与联合国大会关于《2030 年可持续发展议程》的第 70/1 号决议以及联合国大会关于联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查的第 71/243 号决议保持一致；

(c) 还赞赏地注意到在《2018 年至 2021 年人口基金战略计划》中列入了一个共有章节及其附件(附件 7)，它们将载于开发计划署、儿基会和妇女署各自的 2018-2021 年战略计划中。共有章节及其附件概述了开发计划署、人口基金、儿基会和妇女署将如何共同努力，为实现可持续发展目标提供一致的支助；

(d) 核可《2018 年至 2021 年人口基金战略计划》(DP/FPA/2017/9)及其附件，并要求人口基金在执行局 2018 第一届常会上为综合成果和资源框架(附件 1)提供基线和具体目标；

(e) 要求人口基金按照联合国大会第 70/1 号和第 71/243 号决议，以及《国际人口与发展会议行动纲领》2014 年以后的后续行动框架(E/CN.9/2014/4)执行其战略计划，并继续加强联合国发展系统的问责、成效和一致性；

(f) 要求人口基金向执行局 2020 年年会提交其 2018 年至 2021 年战略计划中期审查报告，并在这方面考虑战略计划在 2019 年期间取得的成果。