Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Distr.: General
14 July 2017
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2017 года
5–11 сентября 2017 года, Нью-Йорк
Пункт 7 предварительной повестки дня
ЮНФПА — Стратегический план на 2018-2021 годы

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Стратегический план ЮНФПА на 2018-2021 годы

Резюме

В настоящем документе представлен стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы. В этом стратегическом плане вновь подтверждается актуальность текущего стратегического курса ЮНФПА, конечной целью которого является обеспечение всеобщего доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализация репродуктивных прав с особым вниманием к удовлетворению потребностей женщин, подростков и молодежи. В соответствии со стратегическим курсом ЮНФПА и согласно резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года стратегический план призван обеспечить, чтобы никто не остался забытым и чтобы в первую очередь были охвачены самые отстающие.

Этот стратегический план является первым из трех стратегических планов ЮНФПА, которые предстоит реализовать в период до 2030 года. В нем описываются конкретные результаты преобразующей деятельности, которая будет способствовать достижению Целей устойчивого развития, и в частности, поддержанию хорошего здоровья и благополучия человека, продвижению к гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин с особым упором на искоренение нищеты. Стратегии, представленные в этом стратегическом плане, основываются на фактах и принимают во внимание уроки, извлеченные в ходе предшествующих циклов планирования работы. Они призваны и далее способствовать повышению организационной эффективности и результативности, а также слаженности действий в рамках системы Организации Объединенных Наций, более тесной увязке конкретных результатов деятельности и ресурсов ЮНФПА в сводной таблице, а также совершенствованию модели организации рабочих процессов ЮНФПА.

17-13100 (R) 110817 110817

Просьба отправить на вторичную переработку

Согласно просьбе Исполнительного совета, содержащейся в его решении 2017/7, настоящий доклад предваряет глава «Совместные действия в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года» с изложением общего подхода ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» к оказанию поддержки.

Элементы решения содержатся в разделе IX настоящего доклада.

Содержание

Стр.

Предисловие
Совместные действия в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года 4

I. Введение 8

II. Стратегическая направленность стратегического плана ЮНФПА 12

III. Ожидаемые результаты деятельности в области развития согласно стратегическому плану 14

IV. Каким образом ЮНФПА обеспечит достижение конкретных результатов в области развития согласно стратегическому плану 25

V. Организационная эффективность и результативность 32

VI. Осуществление стратегического плана ЮНФПА 37

VII. Управление рисками 39

VIII. Текущий контроль и оценка эффективности стратегического плана 39

IX. Элементы решения 40

Приложения

На веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА размещены следующие приложения к настоящему докладу:

Приложение 1. Сводная таблица результатов и ресурсов

Приложение 2. Теория изменений

Приложение 3. Увязка с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

Приложение 4. Пересмотренная модель организации рабочих процессов и система распределения ресурсов

Приложение 5. Механизм подотчетности в области осуществления программ ЮНФПА

Приложение 6. Глобальные и региональные мероприятия

Приложение 7. Совместные действия в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года

Предисловие

Совместные действия в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года

Наше обязательство

1. Задавая стратегические направления нашей деятельности на предстоящие четыре года, мы — Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») — обязуемся работать сообща, более эффективно, слаженно и дружно. Мы с удовлетворением восприняли доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в целях реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Сообща мы в срочном порядке активизируем наши совместные усилия в целях оказания странам более эффективной поддержки в достижении устойчивого развития. В соответствии с проведенным в 2016 году четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП) мы будем содействовать формированию такой системы развития Организации Объединенных Наций, которая соответствует нашему меняющемуся миру и все эффективнее обеспечивает достижение Целей в области устойчивого развития. Наши стратегические планы свидетельствуют о явной приверженности реформе Организации Объединенных Наций и готовности к более слаженным действиям в поддержку достижения конкретных результатов.

Основные области взаимодействия

2. Все наши четыре стратегических плана объединены принципами *«никого не забыть»* и *«охватить в первую очередь самых отстающих»*. В качестве прямого ответа на ЧВОП мы будем использовать наши соответствующие преимущества в плане сотрудничества в соответствии с нашими мандатами в следующих основных областях:

(a) искоренение нищеты;

(b) решение проблем, связанных с изменением климата;

(c) улучшение охраны здоровья матерей и подростков;

(d) достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек;

(e) обеспечение большей доступности и использование дезагрегированных данных в вопросах устойчивого развития;

(f) подтверждение того, что развитие само по себе является центральной целью и что в странах, находящихся в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях, осуществляемая структурами системы развития Организации Объединенных Наций деятельность в целях развития может способствовать миростроительству и обеспечению сохранения мира в соответствии с национальными планами, потребностями и приоритетами и при уважении принципа национальной ответственности.

3. Деятельность в этих областях, в которых проявляются преимущества сотрудничества, оказывает позитивный мультиплицирующий эффект на все Цели в области устойчивого развития и требует многосекторальных подходов, для чего идеально подходит система Организации Объединенных Наций с ее многообразием. Деятельность в этих областях также обеспечивает основу для более тесного сотрудничества с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими партнерами. Как видно из приложения к общей главе стратегических планов, результаты нашей работы согласно нашим соответствующим мандатам и на основе наших сравнительных преимуществ станут дополнением и частью общих результатов в этих основных областях. Результаты будут отслеживаться исходя из общих показателей достижения Целей в области устойчивого развития, утвержденных в наших соответствующих стратегических планах в качестве непосредственных результатов или показателей эффективности, включая, в частности, следующие:

(a) *Искоренение нищеты*: ЦУР 1.1.1. Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания;

(b) *Искоренение нищеты*: ЦУР 1.3.1. Доля населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты, в разбивке по полу, с выделением детей, безработных, пожилых, инвалидов, беременных, новорожденных, лиц, получивших трудовое увечье, и бедных и уязвимых;

(c) *Охрана здоровья подростков и ВИЧ*: ЦУР 3.3.1. Число новых заражений ВИЧ на 1000 неинфицированных в разбивке по полу, возрасту и принадлежности к основным группам населения;

(d) *Гендерное равенство*: ЦУР 5.2.1. Доля когда-либо имевших партнера женщин и девочек в возрасте от 15 лет, подвергавшихся физическому, сексуальному или психологическому насилию со стороны нынешнего или бывшего интимного партнера в последние 12 месяцев, в разбивке по формам насилия и возрасту;

(e) *Улучшение сбора данных по вопросам устойчивого развития*: ЦУР 17.18.1. Доля показателей устойчивого развития, разработанных на национальном уровне с полной дезагрегацией по соответствующим признакам согласно Основополагающим принципам официальной статистики;

(f) *Профилактика, жизнестойкость, изменение климата*: ЦУР 1.5.1, 11.5.1 и 13.1.1. Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек.

Укрепление нашей совместной деятельности

4. Мы будем сообща эффективнее работать на всех уровнях. Самое главное — это то, что наши стратегические планы отражают изменения в нашей работе на страновом уровне и что в них признается, что какого-то «универсального» подхода не существует, и полностью подтверждается главная ответственность национальных правительств за развитие своих стран и за координацию — на основе национальных стратегий и приоритетов — всех видов внешней помощи.

5. *Мы будем вместе планировать нашу деятельность*. В рамках страновых групп Организации Объединенных Наций мы будем помогать национальным правительствам и партнерам действовать в направлении достижения общих результатов и показателей и коллективно отчитываться по ним на основе пересмотренной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, подписанной национальными правительствами, в целях повышения эффективности и результативности. Важным шагом вперед является то, что эти общие результаты будут

теперь опираться на обязательный общий анализ по стране, на основании которого можно формировать концептуальные матрицы и совместно использовать знания и опыт. Это серьезное достижение. В эпоху Повестки дня на период до 2030 года система развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне будет поддерживать национальные приоритеты в отношении Целей в области устойчивого развития; проводить общий анализ проблем; и планировать, отслеживать общие результаты и сообщать о них. Такое усиление сотрудничества по программам будет способствовать укреплению общесистемной согласованности на всех уровнях, позволяя нам использовать данные совместного анализа на страновом уровне. Эти изменения можно отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как: (a) процентная доля организаций, соблюдающих или превышающих минимальные стандарты Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; и (b) процентная доля страновых отделений, применяющих типовой регламент с учетом условий страны.

6. *Вместе мы будем осуществлять программы по-новому*. Мы будем и впредь поддерживать местные отделения в разработке совместных программ, создании совместных групп по оценке результатов и составлении совместных планов работы в поддержку установленных странами приоритетов. Что касается финансирования, то мы привержены Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Мы будем прилагать усилия для мобилизации государственного финансирования, включая официальную помощь в целях развития, и поддерживать политику, направленную на увеличение притока ресурсов в интересах стран-партнеров. Мы будем поощрять комплексное партнерство, используя весь набор инструментов финансирования для поддержки Целей в области устойчивого развития. Опираясь на опыт использования единого бюджетного механизма на страновом уровне, мы продвигаемся в направлении совместной поддержки финансирования стратегий для достижения Целей в области устойчивого развития, в том числе за счет нетрадиционных источников финансирования. Эти изменения можно отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как: (a) процентная доля страновых отделений, участвующих в совместных программах; (b) целевое финансирование в процентном отношении к объему прочих ресурсов; и (c) процентная доля страновых отделений, которые ведут учет ассигнований и расходов и отчитываются по ним с использованием гендерных маркеров.

7. *Мы будем усиливать многосторонние партнерства*. Учитывая ориентированный на интересы людей характер Повестки дня на период до 2030 года, мы будем поддерживать инновационные платформы, способствующие укреплению сотрудничества с правительствами, а также с гражданским обществом и частным сектором. Опираясь на достигнутый в последнее время прогресс, мы будем вовлекать граждан на основе добровольческой деятельности, расширения прав и возможностей, участия и других средств в укрепление национальной ответственности и национального потенциала и в реализацию повестки дня в области устойчивого развития. Мы также активизируем сотрудничество по линии многосторонних партнерств на национальном, региональном и глобальном уровнях и будем содействовать повышению взаимной подотчетности таких партнерств в деле достижения Целей в области устойчивого развития. Эти изменения можно отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как: (a) процентная доля от общего объема ресурсов, полученных за счет взносов доноров, не входящих в число основных 15 доноров; и (b) процентная доля от общего объема средств, поступающих от партнеров из частного сектора.

8. *Сообща мы будем повышать эффективность нашей работы*. Подкрепляя усилия по достижению все большей эффективности и опираясь на прогресс, достигнутый в

последние годы благодаря применению типового регламента, мы будем и впредь наращивать результаты в области повышения эффективности за счет «стратегии коммерческих операций», взаимного признания и более широкого согласования действий. Эти изменения можно отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как процентная доля страновых отделений, участвующих в «стратегии коммерческих операций».

9. Все представленные в этой общей главе и в приложении к общей главе показатели, базирующиеся на Целях в области устойчивого развития и ЧВОП, являются частью гораздо более многочисленных показателей, которые совместно используются двумя или несколькими организациями и которые могут быть отражены в таблицах результатов по соответствующим стратегическим планам. Мы будем отчитываться по всем общим показателям в годовых докладах об осуществлении наших соответствующих стратегических планов.

Перспективы на будущее

10. Полностью отдавая себе отчет в том, что выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года, будут обсуждаться государствами-членами, мы будем и впредь всецело поддерживать этот процесс, которым руководит Генеральный секретарь, и сохранять гибкость, с тем чтобы иметь возможность должным образом реагировать на решения государств-членов в среднесрочных обзорах стратегических планов.

I. Введение

1. Стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы согласуется с резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (далее именуемой «Повестка дня на период до 2030 года») и 17 Целями устойчивого развития, провозглашенными в ней. Наряду с этим, стратегический план соответствует другим глобальным документам, лежащим в основе Повестки дня на период до 2030 года, включая Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, принятую на третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Парижское соглашение об изменении климата 2015 года и Аддис-Абебскую программу действий, принятую на третьей Международной конференции по финансированию развития в 2015 году.

2. Общая цель стратегического плана на 2018–2021 годы заключается в «обеспечении всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, реализации репродуктивных прав и сокращении материнской смертности в интересах ускорения прогресса в выполнении повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию с тем, чтобы улучшить условия жизни женщин, подростков и молодежи на основе демографических тенденций, прав человека и гендерного равенства». Эта конечная цель полностью совпадает с общей целью предыдущего стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы. Фактические данные, полученные в ходе оценок эффективности, подтверждают, что данная конечная цель сохраняет свою актуальность и позволяет эффективно включиться в работу по реализации Повестки дня на период до 2030 года. Эта общая цель также даст ЮНФПА возможность принимать меры для решения проблем в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в контексте достижения тех целевых показателей, предусмотренных в Целях развития тысячелетия, которые остались неосуществленными.

3. Хотя на глобальном уровне уровни распространенности нищеты, материнской смертности, смертности вследствие СПИДа и неудовлетворенных потребностей в средствах планирования семьи в целом снижаются, неравенство и разрывы между различными странами и внутри отдельных стран со всей очевидностью проявляют себя во всех аспектах развития. Эти проявления неравенства и разрывы становятся заметными в результате анализа социально-экономических и демографических данных в разбивке по признаку пола, возраста, места жительства, этнической принадлежности, инвалидности и уровню дохода. Масштабы крайней нищеты сокращаются, снизившись в 2016 году до уровня менее 10 процентов, но, тем не менее, приблизительно 800 миллионов человек по-прежнему живут в условиях крайней нищеты, причем порядка 80 процентов из них проживают в Южной Азии и Африке к югу от Сахары. За период 1990–2015 годов материнская смертность была сокращена на 44 процента, но, тем не менее, около 830 женщин ежедневно умирают от предотвратимых причин, имеющих отношение к охране здоровья матери и ребенка. Практически все случаи материнской смертности (99 процентов) происходят в развивающихся странах; при этом более половины этих смертей приходится на Африку к югу от

Сахары, а почти одна треть — на Южную Азию. Более половины материнских смертей происходит в условиях нестабильных ситуаций и гуманитарных кризисов.

4. Количество случаев вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, ранних и принудительных браков, и беременности в подростковом возрасте уменьшилось, а пропорциональная доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, сообщивших о том, что они вступили в брак до своего восемнадцатилетия, снизилась с 32 процентов в период около 1990 года до 26 процентов в период около 2015 года. Однако уровни вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, ранних и принудительных браков в Южной Азии и Африке к югу от Сахары — 44 процента и 37 процентов, соответственно — остаются неприемлемо высокими. Аналогичным образом, число случаев беременности в подростковом возрасте уменьшилось, но по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. В 2015 году, согласно оценкам, 15,3 миллиона подростков родили ребенка, и при такой динамике прогнозируется, что к 2035 году их число достигнет 19,2 миллиона человек.

5. Процессы демографического перехода в различных группах населения, такие как старение населения во многих странах с высоким уровнем дохода и омоложение населения в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой, в частности, в Африке к югу от Сахары, привели к нехватке рабочей силы в странах Севера и высоким уровням безработицы и неполной занятости среди молодежи в странах Юга. Помимо этого, вызывают обеспокоенность беспрецедентная частота возникновения, интенсивность и масштабы чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера. В 2016 году в гуманитарной помощи нуждались свыше 125 миллионов человек. Более того, нарастает ограниченность ресурсов, которые можно использовать для оказания гуманитарной помощи и работы в области развития. В последние годы, вслед за медленным восстановлением после всемирной экономической рецессии 2007–2009 годов, темпы экономического роста стран мира характеризуются неравномерностью. В 2016 году мировая экономика увеличилась лишь на 2,3 процента, что стало самым низким темпом роста со времен рецессии.

6. Повестка дня на период до 2030 года открывает благоприятные возможности для продолжения работы по достижению общей цели ЮНФПА и осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Посредством согласования стратегического плана с Целями устойчивого развития и, в частности, непосредственно с Целью 3 (обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте); Целью 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек); Целью 10 (сокращение неравенства внутри стран и между ними); Целью 16 (содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях); и Целью 17 (укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития)

ЮНФПА придаст новый импульс работе по выполнению этой Программы действий, способствуя достижению общей цели своего стратегического плана и, в конечном итоге, искоренению нищеты. В рамках этого согласования ЮНФПА придает первостепенное значение 17 показателям, предусмотренным в Целях устойчивого развития. Диаграмма 1 иллюстрирует соответствие стратегического плана ЮНФПА Целям устойчивого развития.

Диаграмма 1. Обеспечение согласованности концепции «прямого попадания» — общей цели стратегического плана ЮНФПА — с целями и показателями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

3.1.1. Коэффициент материнской смертности 3.1.2. Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками 3.3.1. Число новых заражений ВИЧ на 1000 неинфицированных в разбивке по полу, возрасту и принадлежности к основным группам населения 3.7.1. Доля женщин репродуктивного возраста (15–49 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами 3.7.2. Рождаемость среди подростков (в возрасте 10–14 лет и в возрасте 15–19 лет) на 1 000 женщин в данной возрастной группе 3.8.1. Охват основными медико-санитарными услугами	5.2.1. Доля когда-либо имевших партнера женщин и девочек в возрасте от 15 лет, подвергавшихся физическому, сексуальному или психологическому насилию со стороны нынешнего или бывшего интимного партнера в последние 12 месяцев, в разбивке по формам насилия и возрасту 5.2.2. Доля женщин и девочек в возрасте от 15 лет, подвергавшихся сексуальному насилию со стороны кого-либо, кроме интимных партнеров, в последние 12 месяцев, в разбивке по возрасту и месту происшествия 5.3.1. Доля женщин в возрасте 20–24 лет, вступивших в брак или союз в возрасте до 15 лет и в возрасте до 18 лет 5.3.2. Доля девочек и женщин в возрасте 15–49 лет, подвергшихся калечащим операциям на женских половых органах/обрезанию, в разбивке по возрасту 5.6.1. Доля женщин в возрасте 15–49 лет, самостоятельно принимающих обдуманные решения о сексуальных отношениях, применении противозачаточных средств и обращении за услугами по охране репродуктивного здоровья 5.6.2. Число стран, где действуют законы и нормативные акты, гарантирующие женщинам и мужчинам в возрасте от 15 лет полный и равный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и информации и просвещению в этой сфере
10.3.1. Доля населения, сообщившего о том, что в течение последних 12 месяцев они лично столкнулись с дискриминацией или преследованиями на основании, дискриминация на котором запрещена международным правом прав человека	
11.a.1. Доля населения, живущего в городах, осуществляющих городские и региональные планы застройки, в которых учитываются прогнозы роста населения и потребности в ресурсах, в разбивке по размерам городов	
16.9.1. Доля детей в возрасте до 5 лет, рождение которых было зарегистрировано в гражданских органах, в разбивке по возрасту	
17.18.1. Доля показателей устойчивого развития, разработанных на национальном уровне с полной дезагрегацией по соответствующим признакам согласно Основополагающим принципам официальной статистики 17.19.2. Доля стран, которые: (a) провели хотя бы одну перепись населения и жилищного фонда в течение последних 10 лет; и (b) достигли цели регистрации рождений в 100 процентах случаев и регистрации смерти в 80 процентах случаев	

7. Исходя из общей продолжительности реализации Повестки дня на период до 2030 года, ЮНФПА разработал свой стратегический план как первый из трех последовательных стратегических планов, которые в своей совокупности будут способствовать достижению Целей устойчивого развития. ЮНФПА будет использовать свой стратегический план для мобилизации ресурсов и обеспечения согласованности своих общеорганизационных стратегий с Повесткой дня на период до 2030 года и на протяжении периода действия своих трех стратегических планов будет осуществлять текущий контроль по 17 показателям достижения Целей устойчивого развития, которые ЮНФПА определил для себя как имеющие первостепенное значение.

8. В качестве первого шага по обеспечению согласованности стратегического плана с Повесткой дня на период до 2030 года, как это рекомендовано в резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (далее именуемом «Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики») в основу стратегического плана были положены ключевые принципы Повестки дня на период до 2030 года. В их числе: (a) защита и поощрение прав человека; (b) придание первостепенного значения тому, чтобы никто не остался забытым и чтобы в первую очередь были охвачены самые отстающие; (c) усиление взаимосвязанности и взаимодополняемости действий в области развития, гуманитарной деятельности и поддержания мира; (d) снижение факторов риска и уязвимости и создание потенциала противодействия; (e) применение гендерно ориентированных подходов на всех уровнях разработки программ; и (f) приверженность делу повышения подотчетности, прозрачности и результативности.

II. Стратегическая направленность стратегического плана ЮНФПА

9. ЮНФПА в полной мере принимает концепцию, закрепленную в Повестке дня на период до 2030 года. На протяжении этого периода вплоть до 2030 года ЮНФПА будет выстраивать свою деятельность таким образом, чтобы обеспечить достижение трех конкретных результатов, преобразующих жизнь людей и сосредоточенных на их нуждах. В их число входят: (a) искоренение материнской смертности от предотвратимых причин; (b) полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи; и (c) искоренение гендерно обусловленного насилия и всех вредных обычаев, включая калечащие операции на женских половых органах и вступление в брак в несовершеннолетнем возрасте, ранние и принудительные браки (см. диаграмму 2).

Диаграмма 2. Всеобщие и сосредоточенные на нуждах людей конкретные результаты преобразований

Достигаются посредством:

реализации концепции «точного попадания» на протяжении трех последовательных циклов разработки и выполнения стратегических планов ЮНФПА

На основе:

фактических данных и результатов демографического анализа

С особым вниманием к:

расширению прав и возможностей женщин и молодежи, особенно девочек-подростков

Реализуются в контексте:

ситуаций гуманитарного характера и процесса развития

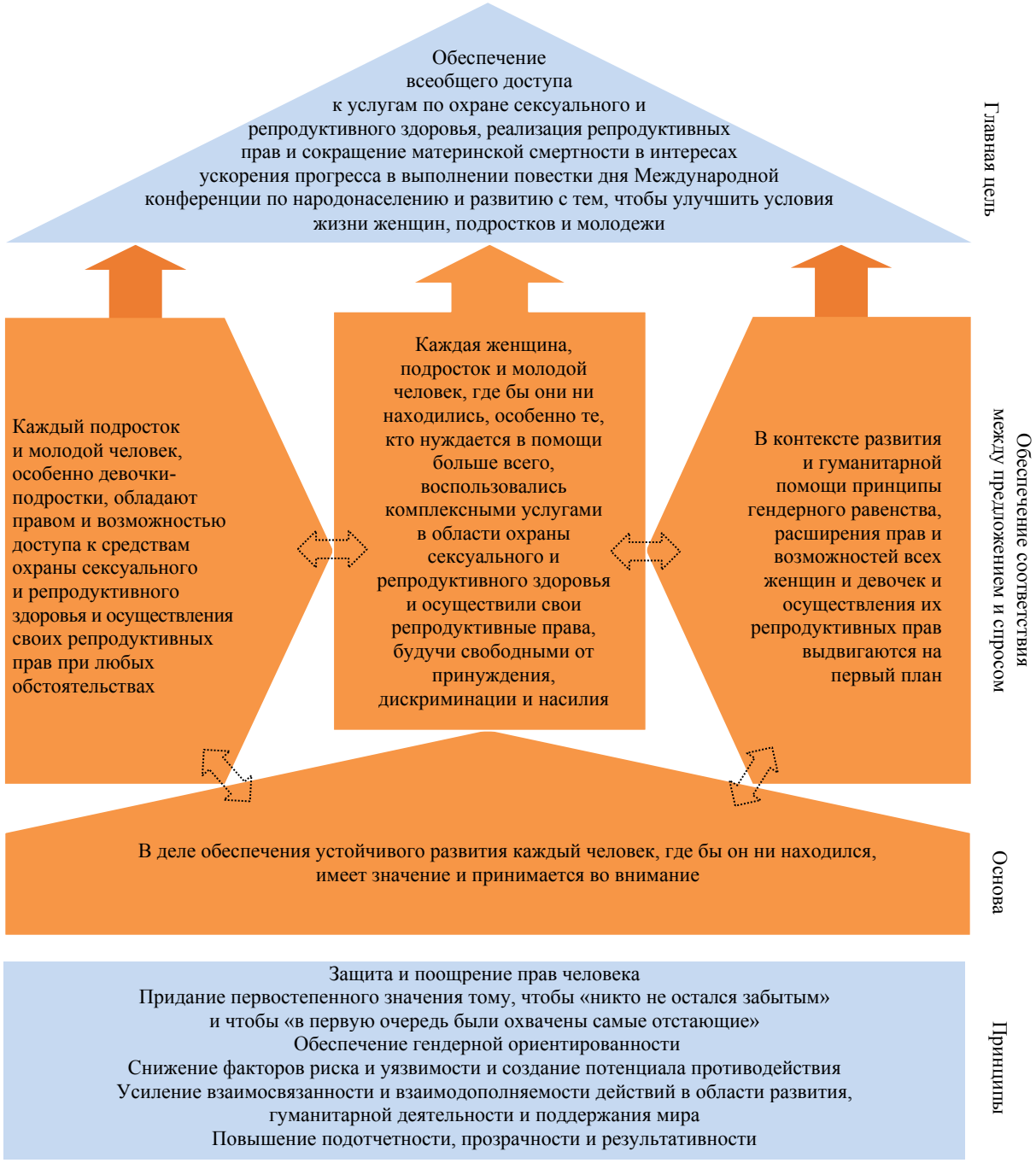
10. Чтобы обеспечить достижение этих преобразующих результатов, особое значение в стратегическом плане придается необходимости укрепления партнерских отношений и реализации новаторских подходов. Наряду с этим, в соответствии с резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, в нем подчеркивается важность усиления сотрудничества и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций для обеспечения слаженности, взаимодополняемости и эффективности мер реагирования Организации Объединенных Наций при предоставлении поддержки странам и общинам в интересах достижения Целей устойчивого развития.

III. Ожидаемые результаты деятельности в области развития согласно стратегическому плану

11. Стратегический план будет выстраиваться на основе достигнутого в ходе осуществления Целей развития тысячелетия; предусматривать меры по решению сохраняющих свою актуальность проблем в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав; и основываться на фактических данных и уроках, извлеченных в ходе предыдущего цикла разработки и выполнения стратегического плана на 2014–2017 годы, в целях совершенствования принятых в нем подходов и стратегий. Фактические данные, полученные в ходе оценок эффективности, свидетельствуют о том, что общая цель предыдущего стратегического плана — обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, реализация репродуктивных прав и сокращение материнской смертности в интересах ускорения прогресса в выполнении повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию — продолжает оставаться актуальным, значимым и эффективным подходом к выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

12. В ходе реализации предыдущего стратегического плана ЮНФПА убедился в том, что составление матрицы конкретных результатов позволяет уверенно и эффективно направлять работу по программам на достижение запланированных результатов. Наряду с этим, ЮНФПА извлек следующие уроки: (a) важно, чтобы стратегический план сопровождался надежной теорией изменений; (b) работу по расширению доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья следует вести с особым упором на формирование спроса, в том числе посредством повышения уровня осведомленности; (c) в том, что касается предоставления комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, работу следует вести под углом укрепления национальных систем здравоохранения; (d) усиление взаимосвязи между программами охраны сексуального и репродуктивного здоровья и борьбы с ВИЧ-инфекцией позволит более эффективно удовлетворять разнообразные потребности в области профилактики заражения ВИЧ; и (e) мероприятия, нацеленные на молодежь, особенно на девочек-подростков, требуют первостепенного внимания и увеличения объемов финансирования. Модель изменений, обеспечивающих достижение общей цели стратегического плана ЮНФПА, представлена на диаграмме 3.

Диаграмма 3. Модель изменений, обеспечивающих достижение общей цели стратегического плана ЮНФПА в период 2018–2021 годов



1. Каждая женщина, подросток и молодой человек, где бы они ни находились, особенно те, кто нуждается в помощи больше всего, воспользовались комплексными услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществили свои репродуктивные права, будучи свободными от принуждения, дискриминации и насилия

13. Основное внимание в работе по Результату 1 будет сосредоточено на достижении целевых показателей в области охраны здоровья, которые остались нереализованными в рамках деятельности по осуществлению Целей развития тысячелетия. Это будет способствовать выполнению Повестки дня на период до 2030 года и станет одним из средств реализации Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков на 2016–2030 годы. Целевые показатели 5a и 5b Целей развития тысячелетия остались недостигнутыми, а высокий уровень материнской смертности и недостаточное использование средств планирования семьи вызывают серьезную озабоченность в таких регионах, как Западная Африка. Информированность людей в возрасте 15–24 лет по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции остается недопустимо низкой, особенно в свете динамики новых случаев ВИЧ-инфицирования в Центральной Азии, Восточной Европе и на Юге Африки. Этот результат будет напрямую способствовать осуществлению Цели устойчивого развития 3, сконцентрированной на сокращении материнской смертности, расширении охвата квалифицированным родовспоможением, удовлетворении потребностей в средствах планирования семьи и понижении уровней рождаемости среди подростков и заболеваемости ВИЧ.

14. При достижении результата 1 будут в максимальной степени использоваться преимущества, заложенные в Повестке дня на период до 2030 года, которые призваны содействовать охране сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав в рамках различных механизмов, в том числе посредством координации действий и формирования партнерских отношений в секторе здравоохранения и в таких секторах, как обеспечение гендерного равенства и образование. Способность ЮНФПА вступать в партнерские отношения на всех уровнях станет одним из ключевых факторов успеха в достижении этого результата.

15. В соответствии с принципами универсальности, комплексности, взаимосвязанности, национальной ответственности, ориентированности на нужды людей в течение всей жизни человека и обеспечения того, чтобы никто не остался забытым, ЮНФПА будет стремиться укреплять системы здравоохранения в тесном сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения и наращивать динамику продвижения вперед к обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения. В ходе достижения этого результата будут решаться проблемы неравного доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, низкого качества этих услуг и отсутствия социальной ответственности в этой сфере при любых обстоятельствах, в том числе в условиях гуманитарных кризисов и нестабильности, а также чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения.

16. В первую очередь ЮНФПА сосредоточит свои усилия на предоставлении комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и осуществлении репродуктивных прав тех людей, кто нуждается в этом больше всего. ЮНФПА будет наращивать потенциал стран в следующих областях: (a) разработка и осуществление политических установок, включая создание механизмов финансовой защиты населения, таких как схемы предоплаты, обеспечивающих предоставление комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья в интересах подростков и молодежи; и (b) разработка и эффективное осуществление программ национального уровня, придающих первостепенное значение обеспечению доступности информации и услуг для тех женщин, подростков и молодых людей, которые нуждаются в них больше всего, в том числе в условиях гуманитарных кризисов. Наряду с этим, ЮНФПА будет принимать меры к удовлетворению потребностей в средствах охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления репродуктивных прав тех людей, которые отнесены к наиболее уязвимым слоям населения, включая первородящих молодых матерей и девочек-подростков, особенно среди жителей бедных городских кварталов, женщин из числа коренных народов, женщин-инвалидов и лиц, живущих с ВИЧ или подверженных риску инфицирования ВИЧ.

17. Чтобы расширить масштабы использования комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, ЮНФПА сосредоточит свои усилия на наращивании потенциала в следующих областях:

(a) предоставление высококачественной, комплексной информации и услуг по планированию семьи, охране материнского здоровья, а также профилактике и лечению инфекций, передаваемых половым путем, и ВИЧ-инфекции, в том числе в условиях гуманитарных кризисов и нестабильности;

(b) подготовка медицинских кадров, в частности, акушерок, в целях обеспечения предоставления высококачественных и комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе в условиях гуманитарных кризисов;

(c) эффективное прогнозирование, закупки, распределение и отслеживание поставок средств охраны сексуального и репродуктивного здоровья в целях обеспечения надежных бесперебойных цепочек поставок.

18. Принятие мер по устранению всех причин материнской смертности является непременным элементом осуществления Целей устойчивого развития. В соответствии с национальными законами и приоритетами ЮНФПА продолжит оказывать поддержку наращиванию потенциала и предоставлению комплексных и основных услуг по охране репродуктивного здоровья. Наряду с этим, ЮНФПА будет оказывать поддержку сбору и обработке фактических данных в целях ликвидации барьеров, препятствующих охране сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав в полном объеме.

19. ЮНФПА сосредоточит свои усилия на повышении уровня подотчетности национальных органов посредством привлечения к

системной работе по охране здоровья всех заинтересованных сторон, включая общины, в целях повышения качества предоставляемых услуг и удовлетворения спроса на средства охраны репродуктивного и сексуального здоровья и осуществления репродуктивных прав. Эта задача будет решаться посредством: (a) диалога по вопросам политики и пропаганды, преследующего цель устранения правовых и политических барьеров, препятствующих доступу к услугам и осуществлению прав; (b) укрепления систем сбора информации и данных; (c) содействия закреплению принципа национальной ответственности и внутригосударственных вложений средств с целью обеспечения охвата женщин, подростков и молодежи с особым упором на тех, кто нуждается в помощи прежде всего, в том числе на всех этапах гуманитарной деятельности; и (d) мобилизации средств и оказания поддержки механизмам, обеспечивающим широкое участие гражданского общества и, в особенности, женщин и молодежи в разработке, пересмотре и текущем контроле выполнения национальных планов в области охраны здоровья.

20. ЮНФПА будет проводить работу с национальными институтами, такими как министерства здравоохранения и национальные профессиональные ассоциации, в интересах оказания поддержки предоставлению информации, услуг и средств охраны сексуального и репродуктивного здоровья широкого применения. ЮНФПА будет активно содействовать формированию широкомасштабных партнерств с участием многих заинтересованных сторон в деле предоставления высококачественных услуг, охватывающих все слои населения; совершенствовать стандарты осуществления текущего контроля и обеспечения качества; расширять программы повышения квалификации акушерок; и повышать степень воздействия программ посредством управления знаниями.

Результат 2. Каждый подросток и молодой человек, особенно девочки-подростки, обладают правом и возможностью доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления своих репродуктивных прав при любых обстоятельствах

21. Повестка дня на период до 2030 года закрепляет приверженность принципу вложения средств в развитие потенциала молодежи и подчеркивает важность права подростков на участие в процессе развития, а также необходимость в максимальной степени использовать потенциал подростков и молодежи в интересах содействия продвижению вперед в деле социальных преобразований. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию признается, что эффективное осуществление права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав требует расширения прав и возможностей всех слоев общества, включая подростков и молодежь, и активного содействия их участию в разработке политических курсов.

22. Первостепенное внимание к нуждам девочек младшего подросткового возраста имеет решающее значение, поскольку верные решения, принятые в этот период жизни, могут предотвратить неблагоприятные последствия для здоровья и развития самой девочки, ее

общины и общества в целом. В тех случаях, когда такие вложения средств производятся, вредные обычаи, такие как вступление в брак в несовершеннолетнем возрасте, ранние и принудительные браки, а также калечащие операции на женских половых органах, перестанут создавать прямую угрозу правам человека, здоровью и благополучию девочек. Миллионы девочек смогут завершить базовое образование, избежать ранней беременности и внести свой вклад в ускорение экономического роста. Более того, эти инвестиции приведут к сокращению материнской и младенческой смертности и распространенности ВИЧ-инфекции.

23. ЮНФПА активизирует свою информационно-пропагандистскую деятельность на основе фактических данных, участие в разработке политических курсов и работу по осуществлению программ в целях укрепления международной и национальной приверженности принципу выдвижения подростков и молодежи на первый план, вложения средств в их развитие и расширения их прав и возможностей, особенно в том, что касается девочек подросткового возраста. Это позволит им действовать самостоятельно и делать свой собственный выбор в отношении сохранения своего сексуального и репродуктивного здоровья, осуществления прав, а также благополучия.

24. ЮНФПА будет оказывать поддержку укреплению национальных политических установок и программ в области развития в целях повышения вероятности того, что молодые люди смогут завершить обучение в школе и получить доступ к высококачественному образованию, включая всеобъемлющее половое просвещение. Это откроет перед ними возможность реализации права на доступ к комплексным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая профилактику и лечение ВИЧ-инфекции, а также услугам в связи с гендерно обусловленным насилием, при любых обстоятельствах, в том числе в условиях гуманитарных кризисов и нестабильности.

25. ЮНФПА сосредоточит свои усилия на укреплении политических курсов и информационно-пропагандистской деятельности в поддержку широкомасштабного полового просвещения на основе принципов устойчивого развития, которое будет носить всеобъемлющий характер и охватывать молодых людей в рамках школьного и внешкольного обучения. Эта работа будет включать преподавание, профессиональную подготовку учителей, разработку учебных программ взаимодействие с общинами, включая просветительскую деятельность среди наиболее уязвимых девочек-подростков, подвергающихся высокой опасности нежелательной беременности, сексуальной эксплуатации и надругательств. Наряду с этим, ЮНФПА будет обеспечивать, чтобы мужчины и мальчики подросткового возраста располагали возможностями, в том числе в результате осуществления программ всеобъемлющего полового просвещения, ставить под сомнение вредные представления в отношении превосходства лиц мужского пола, а также содействовать продвижению принципов гендерного равенства.

26. ЮНФПА будет поощрять и поддерживать осуществление основополагающего права молодых людей на участие в общественно-политической жизни. Это расширит их права и возможности играть

жизненно важную роль в своем собственном развитии, равно как и в развитии своих общин. Данная задача будет решаться путем оказания поддержки местным инициативам, возглавляемым молодежью, и организациям, способствующим продвижению принципа равноправного участия самых разных молодых мужчин и женщин, в том числе инвалидов, в жизни общества, а также посредством создания форумов взаимодействия, обеспечивающих участие молодых людей в выполнении повестки дня в области развития, включая гуманитарную деятельность и поддержание мира и безопасности.

27. ЮНФПА будет содействовать реализации ориентированных на молодежь, многосекторальных политических курсов и программ, призванных обеспечить решение главных проблем, негативно сказывающихся на жизни молодых людей. Многосекторальные и многокомпонентные мероприятия признаны эффективным способом принятия мер противодействия тем факторам, которые оказывают неблагоприятное воздействие на главные аспекты, определяющие состояние здоровья и благополучие молодых людей. В центре внимания будут находиться законы и политические установки, нацеленные на поддержку и защиту прав молодежи; образование и профессиональная подготовка; право быть услышанным; обеспечение возможности трудоустройства; доступ к высококачественным услугам по охране здоровья, ориентированным на нужды подростков и молодежи, включая комплексные услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья; школьное и внешкольное образование девочек; искоренение вредных обычаев, таких как вступление в брак в несовершеннолетнем возрасте, ранние и принудительные браки, а также калечащие операции на женских половых органах; предупреждение случаев беременности в подростковом возрасте; и профилактика инфицирования вирусом папилломы человека. Такие инвестиции необходимы, чтобы все подростки и молодые люди, в частности девочки-подростки, получили возможность воспользоваться услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья, осуществить свои репродуктивные права и принять участие в процессе устойчивого развития.

28. ЮНФПА будет продолжать сотрудничать со своими партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами в деле осуществления совместных программ, основанных на принципе широкого участия на протяжении всей жизни, с учетом конкретных условий жизни молодых людей и тех препятствий, с которыми они сталкиваются в осуществлении своих прав. Этот подход будет основан на вложениях средств за прошедшие годы в обеспечение того, чтобы: (a) добиться признания за молодыми людьми роли поборников конструктивных преобразований, в том числе в вопросах гуманитарной деятельности, поддержания мира и создания потенциала противодействия; и (b) добиться признания уникального демографического дивиденда, воплощенного в молодых людях.

Результат 3. В контексте развития и гуманитарной помощи принципы гендерного равенства, расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и защиты их репродуктивных прав выдвигаются на первый план

29. С точки зрения охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления репродуктивных прав, гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек имеют решающее значение. В Повестке дня на период до 2030 года обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек, в том числе защите их репродуктивных прав, отводится центральное место. Цель устойчивого развития 5 и девять целевых показателей ее осуществления направлены на решение первоочередных задач в области обеспечения гендерного равенства, включая целевые задачи искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек, искоренения вредных обычаев и осуществления репродуктивных прав всех женщин и девочек. Гендерное равенство и права женщин крайне важны для охвата тех, кто нуждается в помощи больше всего. В ходе глобального обзора накопленных фактических данных, извлеченных уроков и методов практической работы, проведенного Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в 2015 году, было показано, что в тех случаях, когда учебные программы предусматривают изучение гендерной проблематики и динамики властных отношений, возможность достижения конкретных результатов в области осуществления сексуальных и репродуктивных прав увеличивается.

30. ЮНФПА основывает свой стратегический подход к обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на преимуществах тесного сотрудничества с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, обеспечивающих взаимодополняемость их работы в области формирования законодательной базы. В центре внимания ЮНФПА находятся вопросы наращивания многосекторального потенциала и повышения эффективности деятельности в сфере искоренения вредных обычаев и борьбы с гендерно обусловленным насилием, включая сексуальное насилие, а также сексуальную эксплуатацию и надругательства, в том числе в условиях гуманитарного кризиса. Эти направления деятельности требуют создания благоприятной законодательной и политической среды и ликвидации дискриминационных гендерных и социокультурных норм, негативно сказывающихся на жизни женщин и девочек.

31. С тем, чтобы обеспечить поступательное движение в направлении гендерного равенства и расширения прав женщин и девочек, ЮНФПА будет укреплять механизмы политической и правовой защиты и подотчетности. Эта работа включает оказание поддержки международным и национальным правозащитным структурам. С помощью этих механизмов будет осуществляться текущий контроль за осуществлением обязательств в области прав человека, которые расширяют права и возможности женщин и девочек и гарантируют равный доступ к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты соответствующих прав независимо от их семейного положения, возраста или получения разрешения со стороны третьих лиц.

Эти усилия потребуют наличия данных, дезагрегированных по признаку пола, которые отражают потребности уязвимых групп населения, таких как инвалиды, представители коренных народов и другие социально отчужденные слои населения, в доступе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Наряду с этим, ЮНФПА будет оказывать поддержку странам в деле вовлечения мужчин и мальчиков в работу по продвижению принципа гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. ЮНФПА будет осуществлять всеобъемлющие программы по изменению устоявшихся социальных норм, препятствующих искоренению гендерно дискриминационных обычаев, включая гендерно обусловленное насилие, калечащие операции на женских половых органах, вступление в брак в несовершеннолетнем возрасте, ранние и принудительные браки.

32. Решение проблемы гендерно обусловленного насилия имеет первостепенное значение для продвижения принципа гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. В центре мероприятий ЮНФПА, направленных на борьбу с гендерно обусловленным насилием, находятся пропагандистская деятельность, сбор и обработка данных, охрана здоровья и системы здравоохранения, психосоциальная поддержка и координация действий. ЮНФПА будет стремиться предупреждать проявления гендерно обусловленного насилия путем наращивания многосекторального потенциала и реализации концепции всеобщего охвата услугами в конкретных условиях деятельности в области развития и ситуациях гуманитарного характера. Это влечет за собой необходимость совместных усилий в деле разработки и осуществления Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и планов гуманитарного реагирования таким образом, чтобы меры по предупреждению гендерно обусловленного насилия и реагированию на него включались в состав основной деятельности. ЮНФПА выполняет важную межучрежденческую функцию, находясь во главе борьбы с гендерно обусловленным насилием в рамках Глобальной объединенной группы по защите.

33. Ситуации гуманитарного характера требуют наличия высокого уровня подотчетности, выдвижения на первый план задач по охране сексуального и репродуктивного здоровья и осуществлению репродуктивных прав, а также предупреждению гендерно обусловленного насилия и реагированию на него. Несмотря на прилагаемые усилия, сохраняются разрывы в обеспечении доступности всеобъемлющих услуг по охране репродуктивного здоровья, включая экстренную контрацепцию, предоставлении всеобъемлющей медицинской помощи и психосоциальной поддержки в условиях стационара пострадавшим от изнасилования, предоставлении услуг по планированию семьи, а также охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков. ЮНФПА выполняет важную функцию, оказывая поддержку реализации целостного подхода посредством координации действий соответствующих служб и предоставления им помощи.

34. Наряду с этим, ЮНФПА будет добиваться искоренения вредных обычаев, включая вступление в брак в несовершеннолетнем возрасте, ранние и принудительные браки, калечащие операции на женских

половых органах и предпочтительность сыновей. ЮНФПА является ведущим учреждением Организации Объединенных Наций по борьбе с этими вредными обычаями, негативно сказывающимися на жизни женщин и девочек во всем мире. Работа в этой области будет продолжена на основе совместных программ, реализуемых в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), призванных решить проблему калечащих операций на женских половых органах в 17 приоритетных странах и проблему вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте в 12 приоритетных странах. Глобальная программа по решению проблемы предпочтительности сыновей и пренебрежительного отношения к девочкам, к осуществлению которой в шести странах Азиатско-Тихоокеанского региона, Центральной Азии и Восточной Европы ЮНФПА приступил совсем недавно, позволит расширить масштабы борьбы за искоренение этого вредного обычая.

Результат 4. В деле обеспечения устойчивого развития каждый человек, где бы он ни находился, имеет значение и принимается во внимание

35. За последние несколько десятилетий мир стал свидетелем глубоких сдвигов в динамике народонаселения и громадных диспропорций между различными странами и внутри отдельных стран. Результаты недавнего анализа, проведенного ЮНФПА, указывают на то, что ближайшие 15 лет станут периодом, в течение которого возрастная структура народонаселения стран мира станет более разнородной, чем когда-либо. Вплоть до 2030 года прогнозируемые демографические изменения повлекут за собой важные последствия для процесса развития и прогресса в достижении Целей устойчивого развития. Выполнение Повестки дня на период до 2030 года требует эффективного текущего контроля с точки зрения динамики народонаселения. Крайне важно, что страны составляли карты характеристик и потребностей народонаселения, а также осознавали, каким образом изменения возрастной структуры отражаются на процессе развития. Наличие данных и аналитического потенциала, позволяющих прогнозировать динамику народонаселения и оценивать взаимосвязи между демографическими изменениями и развитием имеют первостепенное значение для разработки эффективных политических курсов и программ в области народонаселения на основе фактических данных.

36. Во многих странах системы сбора и обработки демографических данных, необходимые для расчетов, диагностики, текущего контроля и прогнозирования структуры народонаселения, развиты слабо или в большей мере сориентированы на получение данных, а не на их использование. С точки зрения анализа демографических тенденций с целью создания информационной основы процесса принятия решений в развивающихся странах, результаты переписей населения и другие источники данных используются неэффективно, что было отмечено в недавнем докладе ЮНФПА по итогам независимой оценки итогов переписей населения 2010 года. Лишь в меньшей части наименее развитых стран результаты переписей населения были использованы для составления прогнозов динамики народонаселения, а это является одним из базовых требований к планированию государственных

капиталовложений. Немногие развивающиеся страны способны получить статистические данные по естественному движению населения с помощью своих систем регистрации актов гражданского состояния.

37. Для достижения результата 4 ЮНФПА продолжит работу по совершенствованию национальных систем сбора и обработки демографических данных в целях составления карт неравенства и принятия мер к устранению его проявлений. Это поможет продвинуться вперед в деле обеспечения всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе в условиях гуманитарного кризиса, а также в осуществлении Целей устойчивого развития, посредством выявления групп населения, нуждающихся в помощи прежде всего. Исторически сложилось так, что работа ЮНФПА в этой области была сосредоточена на получении данных с особым упором на проведение переписей населения и обследований и, в меньшей степени, на регистрацию актов гражданского состояния и статистический учет естественного движения населения. Меры по координации сбора данных из этих источников и их интеграции носят ограниченный характер и должны быть дополнены сбором нетрадиционных данных, что позволит заполнить имеющиеся пробелы, проводить своевременные оценки и получать актуальную информацию в период кризисов и стремительных изменений.

38. Укрепление национальных статистических систем повысит способность: (a) получать демографические данные, в том числе в условиях гуманитарного кризиса; (b) выявлять пробелы в данных, имеющих отношение к показателям реализации Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, и принимать меры к их устранению посредством интеграции и подтверждения достоверности данных; и (c) разрабатывать и распространять новаторские инструменты сбора, интеграции и анализа данных, в том числе посредством использования «больших данных».

39. Стратегия ЮНФПА в отношении данных о потребностях в гуманитарной помощи призвана содействовать реализации ключевых аспектов Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы посредством: (a) содействия формированию стратегических партнерских отношений; (b) внедрения новых технологий и использования сравнительных преимуществ национальных систем сбора и обработки демографических данных; и (c) укрепления сетевых структур по координации действий и налаживания взаимодействия с ними. ЮНФПА расширит свою поддержку деятельности национальных органов власти по укреплению национального потенциала в области составления демографических прогнозов субнационального масштаба и применения инструментов геопространственного картирования в целях оказания поддержки мероприятиям по уменьшению опасности стихийных бедствий.

40. Наряду с этим, в сфере использования данных ЮНФПА сосредоточит свои усилия на обеспечении надлежащего учета результатов демографического анализа в ходе разработки и осуществления стратегий, политических установок и программ в области развития. Анализ демографических данных создает возможности для более глубокого

понимания того, каким образом изменение демографических факторов, например, текущего состояния и динамики роста народонаселения, а также охвата услугами здравоохранения, старения, распределения, мобильности, семейного положения населения и структуры домохозяйств, сказывается на социально-экономических и экологических аспектах процесса развития. ЮНФПА будет проводить работу с рядом партнеров и выступать в качестве связующего звена между поставщиками данных, разработчиками новаторских методологий и средств их обработки и пользователями данных. В центре внимания при этом будут находиться вопросы наращивания национального потенциала в области получения информации, пригодной для использования в целях составления национальных планов развития, координации действий по снижению рисков и оказания гуманитарной помощи. Ключевые подходы будут включать составление карт субнационального масштаба, анализ данных по малым районам, прогнозирование и разработку методологической основы определения показателей.

IV. Каким образом ЮНФПА обеспечит достижение конкретных результатов в области развития согласно стратегическому плану

41. В 2014 году ЮНФПА внедрил модель диверсификации рабочих процессов, призванную обеспечить повышение эффективности поддержки в интересах решения приоритетных задач национального развития. По истечении трех лет с начала использования этой модели организации рабочих процессов ЮНФПА произвел оценку результатов ее применения на практике. Это было сделано посредством: (a) формативной оценки эффективности архитектуры поддержки практической реализации стратегического плана на 2014–2017 годы; (b) консультаций с отделениями на местах и партнерами; и (c) процесса среднесрочного обзора. Исходя из извлеченных уроков, ЮНФПА будет укреплять и продолжать уточнять четыре составных части этой модели организации рабочих процессов: «что», «где», «кто» и «как» (см. диаграмму 4 ниже).

Диаграмма 4. Четырехкоординатная модель организации рабочих процессов ЮНФПА

42. Элемент «что» будет охватывать все аспекты концепции «прямого попадания» — общей цели стратегического плана — с корректировками в целях его согласования с Повесткой дня на период до 2030 года.

43. В отношении элемента «где», ЮНФПА будет сохранять и продолжать в максимальной степени использовать преимущества своего глобального присутствия в наименее развитых странах, странах с низким и средним уровнем дохода и в малых островных развивающихся государствах, придавая первоочередное значение работе в наименее развитых странах, отстающих от других стран и наиболее уязвимых перед лицом конфликтов и стихийных бедствий. ЮНФПА будет наращивать свою деятельность в области развития и гуманитарные мероприятия во всех странах осуществления программ.

44. Хотя численные показатели стран со средним уровнем дохода увеличиваются, многомерные аспекты нищеты и неравенства внутри стран находятся на подъеме. В мировом масштабе свыше 70 процентов малоимущих людей проживают в странах со средним уровнем дохода, но экономические завоевания зачастую нестабильны. В последнее время страны со средним уровнем дохода вносят важный вклад в решение задач, поставленных Международной конференцией по народонаселению и развитию, но по многим из объявленных обязательств отмечается отставание. Вследствие этого, для обеспечения всеобщего доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья требуется адаптировать стратегии реализации мероприятий к конкретным условиям.

45. С учетом разнообразия общих условий процесса развития и требующих своего решения проблем, с которыми сталкиваются различные страны, ЮНФПА будет поддерживать свое диверсифицированное присутствие на страновом уровне и сохранит систему классификации, согласно которой страны разбиваются по четырем условным цветовым квадрантам.

46. В таблице 1 приводится обобщенная информация о распределении стран по цветовым квадрантам. Страны, характеризующиеся сочетанием: (a) самой высокой потребности в финансировании своих программ и низкой или ниже средней способности обеспечить такое финансирование; и (b) высокой потребности в финансировании и низкой способности обеспечить его, помещаются в красный квадрант. Страны, характеризующиеся сочетанием: (a) низкой потребности в финансировании и ниже средней способности обеспечить такое финансирование; (b) средней потребности в финансировании и выше средней способности обеспечить его; и (c) низкой потребности в финансировании и выше средней или высокой способности обеспечить его, помещаются в розовый квадрант. К оранжевому и желтому квадрантам относятся страны, находящиеся в промежуточном положении. ЮНФПА сохранит свое присутствие в отдельных странах с высоким уровнем дохода (см. приложение 4).

Таблица 1. Число стран в разбивке по квадрантам

Способность обеспечить финансирование (с поправкой на неравенство)	Потребность			
	Самая высокая	Высокая	Средняя	Низкая
Низкая	26	14	3	0
Ниже средней	5	13	14	10
Выше средней	0	3	15	15
Высокая			3	

47. Основным критерием, лежащим в основе данной классификации стран, является сочетание уровня потребностей страны и ее способности самостоятельно обеспечить финансирование деятельности в области своего собственного развития, что соответствует призыву Повестки дня на период до 2030 года не оставлять никого без внимания и принимать меры к решению проблемы многомерных проявлений неравенства внутри отдельных стран и между различными странами. В предыдущем стратегическом плане для измерения способности страны профинансировать удовлетворение своих потребностей ЮНФПА использовал значение валового национального дохода на душу населения, но этот показатель скрывал проявления неравенства. В связи с этим в модели организации рабочих процессов будут использоваться выводы из

работы в рамках Инициативы по обеспечению равноправного доступа,[1] согласно которым критерии количественной оценки способности страны обеспечить финансирование своих программ развития необходимо уточнить и оптимизировать.

48. Потребность определяется согласно показателям, позволяющим напрямую измерить ее в тех областях развития, на которых сосредоточена работа ЮНФПА: (a) коэффициент материнской смертности; (b) охват наименее обеспеченного квинтиля народонаселения квалифицированным родовспоможением; (c) показатель рождаемости среди подростков; (d) уровень удовлетворенной потребности в средствах планирования семьи; (e) уровень заболеваемости ВИЧ-инфекцией среди молодежи; (f) индекс гендерного неравенства; (g) индекс управления рисками (INFORM); и (h) наличие национальных данных по охвату квалифицированным родовспоможением, рождаемости среди подростков и гендерно обусловленному насилию.

49. В основу подхода ЮНФПА к осуществлению программ положена всеохватывающая стратегия развития национального потенциала. В докладе об итогах Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики указывается, что фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций следует оптимизировать свою поддержку в создании, развитии и укреплении национального потенциала в целях содействия достижению конкретных результатов в области развития и продвижению принципа национальной ответственности и руководства.

50. Присутствие ЮНФПА на страновом уровне воплощается в его оперативной деятельности посредством пяти форм взаимодействия:

(a) информационно-пропагандистская деятельность и политический диалог, сосредоточенные на разработке, совершенствовании и реформе (включая текущий контроль осуществления) законодательства, политических установок и стратегий;

(b) развитие потенциала, укрепляющее навыки и умения людей, системы и ресурсы, а также обеспечивающее наличие технических знаний и опыта, адаптированных к конкретным условиям работы;

(c) управление знаниями, повышающее качество программ посредством анализа данных и своевременного предоставления высококачественных информационных материалов и новаторских технических решений;

(d) партнерства и координация, включая сотрудничество по линии Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество (посредством систематического обмена знаниями, техническими решениями и результатами инновационных разработок), а также межучрежденческая координация гуманитарной деятельности на основе преимуществ совместной работы,

[1] В число партнеров-организаторов работы в рамках Инициативы по обеспечению равноправного доступа входят Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк, Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации (ГАВИ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИТЭЙД и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, действующие при поддержке со стороны Фонда Билла и Мелинды Гейтс и «Уэллком траст».

повышающей уровень коллективной ответственности за достижение конкретных результатов;

(e) предоставление основных услуг по охране репродуктивного здоровья и услуг в области предупреждения гендерно обусловленного насилия и реагирования на него.

51. Формы взаимодействия сопряжены друг с другом и могут применяться в различных сочетаниях с целью предоставления индивидуализированных технических решений, удовлетворяющих национальные потребности. Результаты недавних формативных оценок эффективности показывают, что то или иное сочетание форм взаимодействия позволяет принимать надлежащие меры в соответствии с национальными приоритетами. ЮНФПА будет применять все пять форм взаимодействия в отношении стран, отнесенных к красному квадранту, и стран, оказавшихся в ситуации гуманитарного кризиса, потребности которых являются наиболее значительными. В странах, отнесенных к оранжевому, желтому и розовому квадрантам, ЮНФПА будет применять отдельные формы взаимодействия, кроме предоставления услуг, при условии их адаптации к конкретным потребностям и приоритетам этих стран. Такая индивидуализация подхода соответствует рекомендациям, вынесенным по итогам Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Наряду с этим, этот подход отвечает просьбам государств-членов об усилении поддержки в области технического сотрудничества, политической и информационно-пропагандистской работы. В таблице 2 приводится обобщенная информация об использовании форм взаимодействия в разбивке по цвету квадрантов.

Таблица 2. Страновой контекст и формы взаимодействия

Формы взаимодействия	Страны красного квадранта и страны в ситуации гуманитарного кризиса	Страны оранжевого квадранта	Страны желтого квадранта	Страны розового квадранта
Предоставление услуг		Не предоставляются		
Развитие потенциала	***	***	**	*
Партнерства и координация, включая сотрудничество по линии Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество				
Управление знаниями				
Информационно-пропагандистская работа, политический диалог и консультации				

* Основное внимание уделяется созданию стимулирующей среды

** Основное внимание уделяется созданию стимулирующей среды, а также работе на институциональном уровне

*** Основное внимание уделяется созданию стимулирующей среды, а также работе на институциональном и индивидуальном уровнях

52. При реагировании на чрезвычайные ситуации и затяжные кризисы ЮНФПА будет использовать все формы взаимодействия, включая: (a) предоставление жизненно необходимых услуг по предупреждению гендерно обусловленного насилия и реагированию на него; (b) удовлетворение потребностей женщин и девочек в средствах охраны сексуального и репродуктивного здоровья посредством предоставления минимального пакета первичных услуг; и (c) принятие на себя ведущей роли, в том числе совместно с другими учреждениями, в отношении координации усилий по предупреждению гендерно обусловленного насилия и реагированию на него. Стратегии гуманитарных мероприятий будут переориентированы с реагирования на стихийные бедствия и конфликты на реализацию концепции создания потенциала противодействия посредством увязки мер по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию с наращиванием потенциала на национальном уровне. В связи с этим показатели в области смягчения рисков и гуманитарного реагирования войдут в состав сводной таблицы результатов и ресурсов.

53. Пересмотренная модель организации рабочих процессов надлежащим образом ориентирована на удовлетворение потребностей стран со средним уровнем дохода. ЮНФПА будет стремиться наращивать национальные потенциалы, признавая то, что различные страны находятся на разных этапах процесса развития, и концентрируя свою работу на национальных приоритетах. Выполнение роли посредника в привлечении высококвалифицированных специалистов будет иметь первостепенное значения для предоставления новаторских и комплексных политических решений, обеспечивающих их действенность. Новая стратегия ЮНФПА в отношении сотрудничества по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества создает платформу для обмена оригинальными методиками практической работы и поддержки между странами, испытывающими в них потребность, и странами, располагающими квалифицированными специалистами, которые могут быть направлены на места.

54. ЮНФПА будет распределять людские и финансовые ресурсы в соответствии с моделью организации рабочих процессов. Отделениям ЮНФПА в странах, отнесенных к розовому квадранту, потребуются специалисты с уверенными навыками ведения информационно-пропагандистской работы, а также техническая помощь со стороны центральных учреждений, региональных отделений и/или организаций-партнеров. Эти страны примут участие в нарастающем сотрудничестве по линии Юг–Юг и трехстороннем сотрудничестве. Отделениям ЮНФПА в странах, отнесенных к красному квадранту, потребуется большее число штатных сотрудников, включая персонал, обладающий опытом управления реализацией комплексных программ.

55. Наряду с этим, пересмотренная модель организации рабочих процессов устанавливает порядок распределения финансовых ресурсов между страновыми программами, как это в общих чертах изложено в приложении 4. Процесс распределения регулярных ресурсов на страновом уровне включает два этапа. На первом этапе обеспечивается,

чтобы из взносов в бюджет ЮНФПА по линии регулярных ресурсов определенная базовая сумма была выделена для осуществления минимального набора программных мероприятий в каждой из стран, включая информационно-пропагандистскую деятельность, политический диалог и консультирование. Для стран с низким уровнем дохода и стран с уровнем дохода ниже среднего, отнесенных к этим категориям по признаку величины валового национального дохода на душу населения с поправкой на неравенство, эта базовая сумма составляет 500 000 долл. США в год в расчете на каждую страновую программу. Та же самая базовая сумма в размере 500 000 долл. США применяется в отношении многострановых программ. Для стран с уровнем дохода выше среднего и стран с высоким уровнем дохода, отнесенных к этим категориям по признаку величины валового национального дохода на душу населения с поправкой на неравенство, базовая сумма составляет 300 000 долл. США в год в расчете на каждую страновую программу.

56. Что касается второго этапа, ЮНФПА производит расчет ориентировочных числовых значений странового уровня на основе потребностей, используя: (a) показатели, определяющие категорию страны; (b) численность женского населения в возрасте 10–24 лет; и (c) величину валового национального дохода на душу населения. Страны с самыми высокими потребностями, низкой способностью обеспечить финансирование и большой численностью населения будут получать бóльшую долю ориентировочных основных ресурсов. Страны с низкой потребностью, но высокой способностью обеспечить финансирование и меньшей численностью населения будут получать меньшую долю ориентировочных основных ресурсов.

57. Исходя из текущих прогнозов поступления взносов по линии основных ресурсов (см. таблицу 3), почти 60 процентов основных ресурсов будут выделены странам красного квадранта, 15–17 процентов — странам розового квадранта, примерно 14–18 процентов — странам оранжевого квадранта и около 10 процентов — странам желтого квадранта. ЮНФПА будет по-прежнему уделять повышенное внимание удовлетворению потребностей наиболее уязвимых стран Африки, наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на которые в их совокупности приходится наибольшая пропорциональная доля стран, отнесенных к красному квадранту. ЮНФПА разработает две многострановые программы, направленные на удовлетворение особых потребностей тихоокеанских островных стран и территорий, а также англо- и голландскоязычных стран Карибского бассейна, и будет стремиться к унификации подхода к многострановым программам в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Таблица 3. Распределение ресурсов в разбивке по страновым квадрантам

Страны красного квадранта	Страны розового квадранта	Страны оранжевого квадранта	Страны желтого квадранта
56–60%	15–17%	14–18%	7–11%

58. В своем стратегическом плане ЮНФПА будет по-прежнему предусматривать предоставление сопоставимых финансовых средств в порядке совместного финансирования. В настоящее время, если какая-либо страна, отнесенная (с поправкой на неравенство) к категории стран с уровнем дохода выше среднего или стран с высоким уровнем дохода, вносит свой вклад в реализацию страновой программы на своей территории, ЮНФПА выделяет сопоставимые финансовые средства в пропорции «один к одному» вплоть до максимального предела в размере 100 000 долл. США сверх базовой суммы. ЮНФПА продолжит использовать эту схему в целях поддержки усилий по мобилизации внутренних финансовых ресурсов стран и передаче ответственности за осуществление программ на национальный уровень. Помимо этого, модель организации рабочих процессов реализации стратегического плана открывает перед страновыми отделениями ЮНФПА возможность самостоятельной мобилизации ресурсов и учета расстановки приоритетов в конкретных странах.

59. Эта модель организации рабочих процессов стимулирует перечисление взносов по линии основных ресурсов и придает первостепенное значение финансированию деятельности в странах с самыми высокими потребностями. Извлеченные уроки свидетельствуют о необходимости должного учета нестабильности взносов по линии основных ресурсов, поскольку для стран с самыми высокими потребностями предсказуемость основных ресурсов имеет решающее значение. Финансирование по линии неосновных ресурсов, на долю которых в настоящее время приходится почти две трети наличных финансовых средств, в подавляющем большинстве случаев выделяется целевым порядком для стран красного квадранта и стран, оказавшихся в ситуации гуманитарного кризиса. Дополнительная информация о распределении ресурсов по областям достижения конкретных результатов содержится в сводном бюджете ЮНФПА (DP/FPA/2017/10) и сводной таблице результатов и ресурсов (см. приложение 1).

V. Организационная эффективность и результативность

60. ЮНФПА будет развивать успехи, достигнутые в области разработки программ, управления ресурсами, достижения общесистемных результатов, координации и слаженности действий, а также информационного взаимодействия, мобилизации ресурсов и формирования партнерских отношений, с тем чтобы и далее повышать свою организационную эффективность и результативность. К 2021 году ЮНФПА обеспечит, чтобы: (a) все сотрудники управленческого состава ЮНФПА прошли служебную аттестацию на соответствие занимаемой должности; (b) все выявленные рабочие процессы, требующие ручного труда, были автоматизированы; и (c) доля финансовых средств и взносов в натуральной форме, поступающих из частного сектора и от нетрадиционных доноров, возросла до не менее чем 10% от общего объема основных ресурсов ЮНФПА.

61. ЮНФПА будет обеспечивать реализацию принципа подотчетности посредством осуществления жесткого и своевременного надзора и последующего контроля за ходом выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам внутренних и внешних ревизий. В соответствии с Четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики, ЮНФПА будет стремиться к повышению уровня взаимной согласованности, координации, подотчетности и прозрачности действий в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций. В том, что касается управления рисками и контроля, ЮНФПА продолжит использовать модель «трех линий обороны». Наряду с этим, ЮНФПА будет использовать систему общеорганизационного управления рисками при проведении ежегодных оценок деятельности всех отделений и для целей подготовки и осуществления планов действий по смягчению рисков.

62. В том, что касается отслеживания хода реализации требуемых изменений в области обеспечения организационной эффективности и результативности, ЮНФПА поставил перед собой четыре задачи:

(a) совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов;

(b) оптимизация управления ресурсами;

(c) увеличение вклада в достижение конкретных результатов и обеспечение координации и слаженности действий в рамках системы Организации Объединенных Наций;

(d) активизация обмена информацией, мобилизации ресурсов и формирования партнерских отношений с целью оказания воздействия.

63. ЮНФПА будет наращивать свои усилия с целью совершенствования системы управления, ориентированного на конкретные результаты, опираясь на возможности информационно-коммуникационных технологий и путем повышения уровня использования результатов анализа рабочих процессов. При этом будет продолжена работа по внедрению методов управления, ориентированного на конкретные результаты, в политические установки, процедуры, руководящие материалы и системы ЮНФПА. Знание методов управления, ориентированного на конкретные результаты, станет одним из основных требований к профессиональным качествам всех сотрудников, отвечающих за осуществление программ и оперативную деятельность. В соответствии с итогами Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, ЮНФПА приведет свои политические установки и процедуры в области программной деятельности в соответствие с новыми методическими указаниями в отношении осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, вновь подтвердив при этом центральную роль национальных правительств во внесении своего вклада в работу системы развития Организации Объединенных Наций.

64. ЮНФПА будет проводить работу с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций с целью обеспечения того, чтобы все страновые программы соответствовали критериям качества,

предусмотренным в Целях устойчивого развития, и чтобы в рамках страновых программ осуществлялись рекомендации, вынесенные по итогам ревизий. В дополнение к этому, ЮНФПА будет осуществлять текущий контроль за осуществлением рекомендаций Объединенной инспекционной группы. В целях повышения качества своих программ ЮНФПА будет предоставлять поддержку в следующих областях: (a) разработка теорий изменений; (b) документирование и использование надлежащих методов практической работы и извлеченных уроков; и (c) планирование и осуществление текущего контроля за реализацией программ и проведение оценок их эффективности.

65. ЮНФПА использует методы управления, ориентированного на конкретные результаты, в целях управления полным циклом реализации программ — от планирования, текущего контроля и представления отчетности до оценки эффективности. Неотъемлемым элементом каждого из этапов этого цикла является осмысление накопленного опыта, включая анализ фактических данных, полученных в ходе оценки эффективности, с целью совершенствования порядка разработки и осуществления программ. Управление по вопросам оценки продолжит активно содействовать осмыслению фактических данных и разработке программ и будет проводить высококачественные оценки эффективности в целях создания информационной основы управленческой деятельности.

66. ЮНФПА ускорит реализацию своих мероприятий по повышению готовности к оказанию гуманитарной помощи в целях смягчения рисков и создания потенциала противодействия. Это позволит обеспечить, чтобы системы, общины и общества были лучше подготовлены к реагированию на чрезвычайные ситуации и последующему восстановлению. Эти усилия будут также включать осуществление мер по обеспечению минимального уровня готовности.

67. В деле повышения эффективности и результативности деятельности по достижению конкретных результатов ЮНФПА будет опираться на знания высшего качества. Управление знаниями в ЮНФПА будет сосредоточено на следующих аспектах: (a) расширение возможностей использования высококачественных информационных материалов и обеспечение своевременного доступа к ним; (b) включение управления знаниями в состав основной деятельности по реализации программ и оперативной деятельности ЮНФПА; и (c) наращивание потенциала сотрудников и повышение уровня подотчетности в области управления знаниями.

68. ЮНФПА будет поощрять новаторские решения по усовершенствованию процессов разработки программ посредством: (a) разработки новаторских решений в сотрудничестве с партнерами в целях устранения узких мест процесса развития; (b) расширения масштабов применения новаторских решений, с успехом реализованных на практике; (c) формирования партнерских отношений с новаторами из государственного и частного секторов; и (d) институционализации культуры новаторства в ЮНФПА.

69. Оптимизация управления людскими ресурсами с целью обеспечения надлежащей укомплектованности штатного расписания, обеспечение наличия сотрудников, обладающих необходимыми профессиональными

навыками, и укрепление механизмов повышения квалификации являются существенно важными элементами осуществления стратегического плана. Развитие потенциала будет осуществляться посредством инструктажа, наставничества, самообучения, продвижения по службе и признания заслуг. ЮНФПА будет укреплять свою ведущую роль на всех уровнях путем сосредоточения внимания на формировании резерва руководящих кадров и составлении списков кадрового резерва на случай резкого увеличения объема работы, заполнении ключевых управленческих должностей по возможности в кратчайшие сроки и принятии надлежащих мер для быстрого развертывания сил и средств в случае необходимости и выполнения обязанности проявлять заботу о благополучии персонала. ЮНФПА будет придавать особое значение соблюдению этических норм поведения и принципов взаимного уважения, коллективной работы и обмена знаниями. ЮНФПА будет сохранять всеохватывающий состав персонала (по признакам пола, региона и инвалидности), и будет уделять пристальное внимание поддержанию равного географического представительства и гендерного паритета среди сотрудников категории специалистов и управленческого звена. ЮНФПА усилит текущий контроль за служебной деятельностью персонала, стимулируя поддержание высокой результативности и принимая меры в случаях неудовлетворительной работы.

70. ЮНФПА надлежащим образом укомплектует ключевые управленческие должности и будет наращивать потенциал сотрудников в области управления программами, ориентированного на конкретные результаты, управления финансовыми и людскими ресурсами, информационно-пропагандистской работы, взаимодействия с партнерами и мобилизации ресурсов. Обладание навыками работы и знаниями в этих областях имеют решающее значение для достижения преобразующих результатов.

71. ЮНФПА усилит использование стратегических партнерств и «добровольчества в целях развития» для достижения конкретных результатов. Стратегия взаимодействия с партнерами будет сосредоточена на работе с частным сектором, гражданским обществом (включая религиозные организации), научно-педагогическим сообществом и отдельными лицами в целях: (a) мобилизации ресурсов и расширения базы нетрадиционных доноров; (b) выявления новаторских и самых передовых методов решения актуальных проблем в области развития; и (c) мобилизации широкой общественной поддержки повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию.

72. ЮНФПА продолжит стремиться к достижению высокого уровня профессионального мастерства в управлении финансовыми ресурсами посредством совершенствования служебной деятельности тех подразделений, которые нуждаются в этом больше всего, на основе своей модели оценки рисков. Это будет включать текущий контроль за расходами партнеров-исполнителей и пристальное внимание к планированию программ и составлению бюджетов с целью эффективного использования ресурсов.

73. ЮНФПА продолжит выступать в качестве поборника экологической устойчивости. ЮНФПА является климатически нейтральной

организацией, стремящейся к дальнейшему сокращению выбросов парниковых газов, образования опасных отходов и потребления воды, в соответствии со своей системой управления будущими выбросами.

74. ЮНФПА будет вкладывать средства в информационно-коммуникационные технологии в целях повышения эффективности и результативности программ и оперативной деятельности. Это включает модернизацию технологического обеспечения рабочих процессов с целью повышения эффективности программ, работы отделений и оперативной деятельности.

75. ЮНФПА обладает широким присутствием на страновом уровне и универсальным правозащитным мандатом. Это создает благоприятные условия для увеличения вклада ЮНФПА в достижение конкретных результатов и обеспечение координации и слаженности действий в рамках системы Организации Объединенных Наций посредством: (a) расширения масштабов осуществления инициативы «Единство действий» и разработки совместных программ; (b) более тесной координации действий по борьбе с гендерно обусловленным насилием и охране репродуктивного здоровья в условиях гуманитарных кризисов; и (c) активизации сотрудничества в достижении Целей устойчивого развития.

76. ЮНФПА является твердым сторонником использования общих служб и помещений совместно с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях сокращения управленческих и административных расходов на местах и в центральных учреждениях. ЮНФПА будет признавать передовые методы практической работы других учреждений системы Организации Объединенных Наций и стремиться к увеличению числа страновых отделений, задействованных в совместной оперативной деятельности. ЮНФПА выступает в поддержку повышения уровня экономической эффективности расходов на управление людскими ресурсами путем объединения соответствующих функциональных групп и служб в рамках системы Организации Объединенных Наций. Наряду с этим, ЮНФПА изучит возможности интеграции других функциональных групп, не связанных с кадровой работой.

77. Эффективное доведение информации о достигнутых результатах до сведения заинтересованных сторон является одним из общеорганизационных приоритетов и движущим фактором процесса изменений в ЮНФПА. Глобальная стратегия информационного взаимодействия «Единый голос» позволит ЮНФПА позиционировать себя в качестве активного и заметного партнера в области развития и вовлекать заинтересованные стороны в работу посредством своевременного и целенаправленного обмена информацией об уровне воздействия и преобразующих результатах, достигнутых ЮНФПА. ЮНФПА будет продолжать использовать и публиковать соответствующие данные согласно стандартам Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи.

78. ЮНФПА будет поддерживать прочные отношения со своими базовыми традиционными донорами. Он также будет стремиться увеличить объем поступлений от стран осуществления программ, а также

осуществлять мобилизацию людских и финансовых ресурсов, взносов в натуральной формы и поддержки со стороны гражданского общества (включая религиозные организации), глобальных государственно-частных альянсов, международных финансовых учреждений, благотворительных организаций, частного сектора и широкой общественности.

79. ЮНФПА выступает в поддержку обеспечения гибкого и предсказуемого финансирования посредством многолетних публичных заявлений, обязательств и взносов. ЮНФПА будет укреплять свой потенциал в области мобилизации ресурсов и формирования партнерских отношений в целях выявления возможностей мобилизации ресурсов по линии нетрадиционных доноров, в том числе частного сектора. Он будет придавать первостепенное значение партнерским отношениям с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, имея в виду повышение эффективности и расширение масштабов деятельности. Работа по наращиванию известности ЮНФПА, а также повышению информированности и осведомленности о преобразующих результатах его деятельности с помощью традиционных средств массовой информации и социальных сетей, является жизненно необходимой для расширения круга его сторонников, оказывающих политическую и финансовую поддержку.

VI. Осуществление стратегического плана ЮНФПА

80. ЮНФПА осуществляет свой стратегический план на уровне центральных учреждений, а также на региональном, многострановом и страновом уровнях. На страновом уровне ЮНФПА реализует 121 программу, включая многострановые программы для тихоокеанских островных стран и территорий и для англо- и голландскоязычных стран Карибского бассейна. Фактические данные, полученные в ходе проведения оценок эффективности, свидетельствуют о том, что программы ЮНФПА, основанные на опыте осуществления предыдущих программ, надлежащим образом ориентированы на удовлетворение конкретных потребностей той или иной страны.

81. В осуществлении стратегического плана реализация страновых программ занимает центральное место. Они соответствуют потребностям и приоритетам стран и задаче достижения Целей устойчивого развития. Страновые программы будут увязываться с результатами и задачами выполнения стратегического плана. ЮНФПА будет принимать меры к достижению четырех результатов, предусмотренных в его стратегическом плане, в их взаимосвязи, руководствуясь при этом приоритетами стран, порядком осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, пересмотренной моделью организации рабочих процессов и формами взаимодействия ЮНФПА.

82. ЮНФПА преисполнен решимости следовать принципам инициативы «Единство действий» и общесистемной слаженности работы, закрепленным в типовом регламенте оперативной деятельности. Страновые программы ЮНФПА в полной мере согласуются с Рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в

целях развития и осуществляются с целью повышения слаженности действий на страновом, региональном и глобальном уровнях, а также эффективности совместных программ, текущего контроля и качества отчетности о достижении конкретных результатов. ЮНФПА является одним из трех учреждений системы Организации Объединенных Наций, выполняющих функции председателя в подавляющем большинстве страновых межучрежденческих групп, и принимает участие в осуществлении наибольшего числа совместных программ. С этой точки зрения, ЮНФПА занимает уникальное положение в плане дальнейшего повышения слаженности действий по реализации программ.

83. В теории изменений (см. приложение 2) описывается, каким образом ЮНФПА будет добиваться осуществления общей цели стратегического плана посредством достижения результатов и решения поставленных задач при условии реализации важнейших предпосылок. Страновые программы будут включать надежные теории изменений, в которых такие предпосылки будут четко сформулированы. Осмысление важнейших предпосылок позволит ЮНФПА выявить риски, связанные с реализацией программ, и смягчить их посредством расширения партнерских взаимоотношений и текущего контроля.

84. ЮНФПА будет осуществлять мероприятия на глобальном и региональном уровнях посредством реализации одной глобальной программы и шести региональных программ (см. приложение 6). Осуществление глобальной программы и региональных программ позволит ЮНФПА продемонстрировать свой вклад — на глобальном и региональном уровнях — в поддержку достижения конкретных результатов согласно стратегическому плану.

85. Региональные мероприятия будут включать предоставление технической помощи страновым отделениям, оперативное руководство их деятельностью и обеспечение качества их работы. Глобальные мероприятия призваны обеспечить разработку нормативно-правовой базы (включая разработку инструментария, руководящих принципов и стандартов), а также предоставление вспомогательной технической помощи странам. Они также будут способствовать информационно-пропагандистской деятельности и межправительственному диалогу по вопросам политики на глобальном уровне.

86. В регионах, подверженных стихийным бедствиям и гуманитарным кризисам, региональные мероприятия будут направлены на предоставление непосредственной поддержки затронутым странам, а также координацию действий и удовлетворение потребностей целевых групп населения, не получающих услуги в полном объеме. Глобальные мероприятия по оказанию гуманитарной помощи и созданию потенциала противодействия будут взаимно дополнять региональные мероприятия.

87. ЮНФПА будет выделять основные ресурсы для поддержки глобальных и региональных инициатив и вести работу по мобилизации неосновных ресурсов для осуществления отдельных инициатив на глобальном и региональном уровнях.

VII. Управление рисками

88. Для принятия мер по смягчению рисков, связанных с достижением конкретных результатов согласно стратегическому плану, требуется наличие эффективной системы управления рисками. Внешние факторы риска включают: (a) изменяющуюся ситуацию в сфере предоставления международной помощи в условиях ограниченности основных ресурсов и нарастания конкурентной борьбы за финансовые средства; (b) политическую обстановку, характеризующуюся растущим сопротивлением в отношении деятельности по охране сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления репродуктивных прав; и (c) многочисленные чрезвычайные ситуации и кризисы гуманитарного характера, подрывающие основу завоеваний в области развития и характеризующиеся полным пренебрежением к потребностям в средствах охраны материнского и репродуктивного здоровья и задачам борьбы с гендерно обусловленным насилием.

89. ЮНФПА будет решать эти актуальные проблемы посредством применения новаторских подходов к мобилизации ресурсов; укрепления партнерских связей; повышения эффективности информационного взаимодействия, в том числе с помощью социальных сетей; и путем принятия на себя ведущей роли в предупреждении гендерно обусловленного насилия и реагировании на него, а также предоставлении услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья в условиях гуманитарных кризисов. В том, что касается управления рисками и контроля, ЮНФПА укрепит свою модель «трех линий обороны» посредством: (a) своевременной разработки планов управления изменениями; (b) обновления общеорганизационных руководящих указаний; (c) сохранения эффективных средств контроля; (d) укрепления системы управления, ориентированного на конкретные результаты, включая механизмы текущего контроля и оценки эффективности, а также анализа рабочих процессов; и (e) поддержания работоспособности и мотивированности людских ресурсов. ЮНФПА будет непрерывно анализировать результаты применения своей общеорганизационной системы управления рисками в целях внесения необходимых изменений, максимального использования имеющихся ресурсов и всестороннего учета извлеченных уроков.

VIII. Текущий контроль и оценка эффективности стратегического плана

90. Конкретные результаты в области развития, четко сформулированные в сводной таблице результатов и ресурсов (см. приложение 1), являются краеугольным камнем обеспечения подотчетности в области осуществления программ. Более подробная информация о ключевых элементах подотчетности в процессе реализации программ ЮНФПА приводится в матрице распределения ответственности за достижение конкретных результатов (см. приложение 5).

91. ЮНФПА будет осуществлять текущий контроль за ходом достижения конкретных результатов в области развития согласно

стратегическому плану на уровнях решения поставленных задач, достижения конкретных результатов и определения уровня воздействия, а также отслеживать показатели общеорганизационной эффективности и результативности на уровне решения поставленных задач. Для каждой программы, разрабатываемой ЮНФПА в рамках настоящего стратегического плана, потребуется определить теорию изменений и схему оценки результатов, соответствующие положениям стратегического плана. Схема оценки результатов должна конкретизировать важнейшие предпосылки и факторы риска, которые могут оказать влияние на ход реализации программы.

92. ЮНФПА будет осуществлять текущий контроль и представлять отчетность о достигнутых результатах выполнения программы на ежегодной основе. В соответствующих случаях ЮНФПА будет осуществлять текущий контроль в режиме реального времени для отслеживания хода продвижения вперед к целевым показателям решения задач, важнейших предпосылок и факторов риска.

93. Проведение оценок эффективности, а также количественного и качественного анализа, станет одной из первоочередных мер, предпринимаемых ЮНФПА с целью извлечения уроков по ходу осуществления стратегического плана и создания информационной основы процесса принятия стратегических решений.

94. ЮНФПА будет укреплять систему обмена информацией о достигнутых результатах на всех организационных уровнях с целью мобилизации поддержки со стороны широкого круга партнеров с тем, чтобы обеспечить устойчивое и предсказуемое поступление ресурсов, прозрачность и позиционирование марки ЮНФПА.

95. ЮНФПА проведет среднесрочный обзор стратегического плана, включая систему распределения ресурсов.

96. Пересмотренная политика ЮНФПА в области оценки эффективности (DP/FPA/2013/5) и связанный с ней четырехгодичный план проведения оценок эффективности, финансируемых из бюджета, на 2016–2019 годы (DP/FPA/2015/12) конкретизируют принципы, критерии отбора, процесс, концептуальный подход и предложения по общеорганизационным оценкам эффективности деятельности ЮНФПА. Соответственно, настоящий документ не содержит плана проведения оценок эффективности.

IX. Элементы решения

97. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

(a) с удовлетворением принять к сведению настоящий доклад (DP/FPA/2017/9), содержащий стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы, и приложения к нему, а также дать высокую оценку прозрачному и консультативному процессу разработки стратегического плана, организованному ЮНФПА;

(b) принять к сведению и выразить признательность за усилия, предпринятые ЮНФПА с тем, чтобы увязать свой стратегический план с

резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций;

(c) с удовлетворением отметить далее включение в стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы общей главы и приложения к общей главе (приложение 7), которые войдут в состав соответствующих стратегических планов на 2018–2021 годы ПРООН, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» и в которых в общих чертах излагается то, каким образом ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» будут работать вместе, чтобы предоставить слаженную поддержку в целях достижения Целей устойчивого развития;

(d) одобрить стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2017/9) вместе с сопровождающими его приложениями и просить ЮНФПА представить исходные и целевые показатели согласно сводной таблице результатов и ресурсов (приложение 1) Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2018 года;

(e) просить ЮНФПА осуществить его стратегический план в соответствии с резолюциями 70/1 и 71/243 Генеральной Ассамблеи и концепцией последующей деятельности в связи с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию в период после 2014 года (E/CN.9/2014/4), а также продолжить укрепление систем обеспечения подотчетности, эффективности и слаженности действий в рамках системы развития Организации Объединенных Наций;

(f) просить ЮНФПА представить среднесрочный обзор его стратегического плана на 2018–2021 годы Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2020 года и, в этом отношении, подвергнуть рассмотрению конкретные результаты осуществления стратегического плана за период до окончания 2019 года.