

## Доклад Генерального секретаря о работе Организации



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2017

\* Переиздано по техническим причинам 30 августа 2017 года.



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	5
II. Работа Организации .....	11
A. Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию .....	11
1. Проблема изменения климата .....	13
2. Прогресс в достижении целей в области устойчивого развития .....	13
3. Статистические и иные данные по целям в области устойчивого развития .....	15
4. Средства осуществления .....	15
5. Активизация осуществления .....	17
6. Региональные аспекты .....	17
7. Страны, находящиеся в особой ситуации .....	17
8. Гаити .....	18
9. Влияние преступности на процесс развития .....	18
10. Стихийные бедствия .....	18
11. Леса .....	18
12. Расширение прав и возможностей уязвимых социальных групп .....	19
B. Поддержание международного мира и безопасности .....	20
1. Адаптация к реалиям новых конфликтов .....	20
2. Женщины, мир и безопасность .....	24
3. Молодежь, мир и безопасность .....	25
4. Использование моих добрых услуг: превентивная дипломатия и посредничество .....	25
5. Демократические переходные процессы и выборы .....	26
6. Регулирование кризисов .....	27
7. Сохранение мира .....	28
8. Партнерские отношения .....	29
C. Развитие Африки .....	30
D. Поощрение и защита всех прав человека .....	33
E. Эффективная координация усилий по оказанию гуманитарной помощи .....	36

---

F.	Содействие правосудию и развитию международного права .....	38
1.	Оказание поддержки национальным органам .....	39
2.	Международные суды и механизмы .....	40
3.	Содействие развитию международного права .....	41
G.	Разоружение .....	41
H.	Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с международным терроризмом .....	42
1.	Контроль над наркотиками .....	43
2.	Предупреждение преступности .....	43
3.	Борьба с международным терроризмом .....	44
III.	Укрепление Организации .....	45
IV.	Заключение .....	48

## Глава I

### Введение

1. Для меня большая честь и привилегия возглавлять Организацию Объединенных Наций на нынешнем критически важном этапе. В настоящем ежегодном докладе о работе Организации, в котором подводятся итоги первых нескольких месяцев срока моих полномочий и последних нескольких месяцев срока полномочий моего предшественника, я хотел бы отразить объективную картину сегодняшнего мира и реалистичное видение возможных путей обеспечения нами того, чтобы Организация Объединенных Наций в большей степени оправдывала возлагаемые на нее надежды.

#### **Картина мира, в котором мы живем, — это мозаичная картина, складывающаяся из элементов прогресса, проблем и возможностей**

2. Организация Объединенных Наций была создана для предотвращения войн и людских страданий посредством объединения наших государств путем установления общего для всех и основанного на правилах международного порядка. Сегодня этот порядок расшатывают разнонаправленные тенденции, и для того чтобы мы могли эффективно решать сопряженные с ними проблемы, им должна быть дана четкая оценка.

3. Сотни миллионов людей были избавлены от нищеты. Больше, чем когда-либо ранее, детей — как мальчиков, так и девочек — получают образование более высоких уровней, и больше женщин начинают проявлять активность в мире политики. Этот прогресс является результатом сконцентрированных усилий, прилагаемых государствами — членами Организации Объединенных Наций для продвижения по пути к достижению этих и других целей в области развития. В то же время число конфликтов, снижавшееся на протяжении многих лет, ныне растет, а сами конфликты, подпитываемые расползанием терроризма, насильственного экстремизма и транснациональных преступных сетей и ростом острых межрегиональных разногласий, становятся более затяжными. Над рядом стран нависла реальная угроза голода, порождаемая насилием в сочетании с засухой. Эти разнонаправленные тенденции становятся все более ярко выраженными вследствие постоянно меняющегося соотношения сил на международной арене. Ощущение непредсказуемости усиливается по мере нашего продвижения вперед по пути к многополярному мировому порядку, определяемому наличием многих самостоятельных центров силы и их смещением.

4. Сейчас как никогда очевидно, что для нахождения действенных решений этому не имеющему аналогов в прошлом комплексу проблем необходимы многосторонние действия.

5. На фоне продолжающегося прогресса в отношении показателей в области развития может усиливаться опасность подрыва глобальной стабильности, что сказывается на достигнутых благодаря напряженным усилиям результатах. Изменение климата приводит к тому, что на месте сельскохозяйственных угодий возникают пустыни; кроме того, его следствием является возникновение экстремальных погодных явлений, создающих угрозу для жизни людей, источников средств к существованию и объектов инфраструктуры и приводящих к острой нехватке воды. К 2050 году численность населения на планете увеличится до почти 10 млрд человек, и две трети из них будут жить в городах, ко-

торые могут оказаться неподготовленными к такому быстрому росту числа жителей, если городским руководителям не удастся воспользоваться связанными с этим ростом возможностями для обеспечения благосостояния населения путем формирования компактных агломераций в целях создания более эффективной инфраструктуры.

6. Люди перемещаются, переезжая как в города, так и в другие страны, в поисках возможностей и безопасности. Перемещение и миграция населения в масштабах, не виданных со времен Второй мировой войны, свидетельствуют о сохранении проблем, первопричины которых связаны с эскалацией конфликтов и системными проявлениями неравенства. В то время как отдельные страны готовы встречать терпящих нужду людей с распростертыми объятиями, реакция других стран ведет к возникновению серьезной внутренней и международной напряженности и глубокой поляризации.

*В основе многих из сегодняшних проблем лежат  
неравенство и изоляция*

7. В основе очень многих из сегодняшних проблем лежат неравенство и изоляция. Благодаря процессу глобализации были обеспечены колоссальный прорыв в деле борьбы с нищетой во всем мире и почти повсеместное улучшение условий жизни. Вместе с тем этот процесс безжалостно несправедлив: с ростом богатства растут и диспропорции в его распределении, в результате чего миллионы людей во всех частях мира оказываются забытыми. Как в развитых, так и в развивающихся странах — странах Севера и странах Юга — сейчас наблюдаются более значительное неравенство и маргинализация, чем 20 лет назад. Если мы не будем действовать сообща, то вероятно, что в предстоящие десятилетия нищета пустит еще более глубокие корни в нестабильных странах с низким уровнем дохода, в результате чего они еще дальше сместятся на мировую периферию, а число жителей стран со средним уровнем дохода, страдающих от нищеты, еще более возрастет. Более того, ощущение изолированности присутствует не только в беднейших странах; оно заметно усиливается и в развитых странах, подпитывая националистические тенденции и способствуя росту недоверия к национальным и многосторонним учреждениям. Достигнутые нелегким трудом результаты наших коллективных усилий по борьбе с нищетой и содействию обеспечению всеобщей безопасности вновь оказываются под угрозой.

#### **Страны и учреждения прилагают напряженные усилия для решения всех стоящих перед ними задач**

8. Угрозы глобальной стабильности часто коренятся в неразвитости инфраструктуры и неспособности учреждений в нестабильных государствах справляться со своими задачами. Там, где государство не может обеспечить элементарную защиту и базовое обслуживание своего населения, резко увеличивается вероятность вспышек насилия и пандемий или проявлений насильственного экстремизма. Мы должны сообща вкладывать больше средств в оказание странам помощи в создании основанных на широком участии учреждений и жизнеспособных сообществ, которые могли бы успешно развиваться в условиях глобализации в мире.

9. Действуя на пределе возможностей, многие государства мира прилагают напряженные усилия для эффективного решения сегодняшних важнейших проблем и оказания услуг, необходимых их населению. Напряженность усугубляется вследствие отсутствия у многих групп людей, особенно молодежи, каких-либо перспектив и их убежденности в том, что призванные служить их интересам учреждения на самом деле игнорируют их. Судя по всему, не у мно-

гих стран и учреждений имеются долгосрочное видение подходов к удовлетворению потребностей населения или стратегии преодоления нынешних взаимосвязанных кризисов, и вместо упредительных мер они принимают меры реагирования.

10. Хотя Организация Объединенных Наций и многие другие международные учреждения заслуживают высокой оценки за их достижения, они в то же время могут восприниматься и как бюрократические и далекие структуры.

#### **Сейчас как никогда важно проявлять приверженность принципу многосторонности**

11. Нам необходимо возродить приверженность принципу многосторонности и доверие к Организации Объединенных Наций как к форуму, благодаря которому государства и гражданское общество могут объединить свои усилия для решения наиболее насущных проблем современного мира.

12. Взаимосвязанность сегодняшних глобальных тенденций однозначно указывает на то, что страны не могут управлять рисками, сопряженными с этими тенденциями, в одиночку. Объединение усилий является наиболее эффективным способом противодействия изменению климата, глобальному терроризму и угрозам новых пандемий и единственным способом решения проблем, связанных с вынужденным перемещением и потоками мигрантов, на гуманной основе.

*Страны не могут управлять этими рисками в одиночку*

13. Государства-члены однозначно признали общность стоящих перед ними задач, когда приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение 2015 года, касающееся изменения климата, ставшие двумя знаковыми достижениями, еще более знаменательными с учетом того, что период, на который они пришлись, характеризовался острыми разногласиями членов международного сообщества относительно мер реагирования на другие проблемы.

14. В этих многосторонних соглашениях, наряду с Уставом Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека, заложены важнейшие концептуальные принципы для использования нами в качестве ориентира при продвижении по пути к построению мира, в котором больше людей могли бы жить в условиях отсутствия нужды и страха. Мы сможем добиться успеха лишь в том случае, если повысим степень согласованности нашей работы. Соблюдение принципа многосторонности не факультативно. Он является наиболее эффективным средством — будь то на региональном или на глобальном уровне — для достижения целей обеспечения мира, всеохватного устойчивого развития и соблюдения прав человека в интересах всех людей.

#### **Организацию Объединенных Наций необходимо реформировать**

15. Организация Объединенных Наций может по праву гордиться своими достижениями в деле поддержания мира, повышения благосостояния людей и содействия обеспечению прав человека и верховенства права. Вместе с тем Организация появилась на свет в конкретный момент в истории. В то время как ее вдохновляющие принципы продолжают выдерживать проверку временем, ее оперативные структуры и повседневная практика уже не вполне отвечают требованиям, обусловленным нынешними проблемами. Для регулирования кризисов XXI века мир нуждается в более эффективной, гибкой и подотчетной Организации Объединенных Наций.

16. По моему мнению, реалии мира, в котором мы живем, убедительно свидетельствуют о необходимости того, чтобы принимаемые нами ответные меры в связи с взаимосвязанными глобальными рисками стали в меньшей степени фрагментарными и реактивными. Чтобы Организация Объединенных Наций оставалась востребованной и авторитетной, мы должны решительно начать проведение упредительных реформ, руководствуясь задачей достижения большей отдачи для тех, кто находится в наиболее неблагоприятном положении.

17. Одной из наших основных целей при осуществлении программы реформ должно стать повышение эффективности превентивной деятельности. Чересчур долго наши меры реагирования на угрозы миру и безопасности принимались слишком медленно, что позволяло кризисам переходить в более острую стадию, когда принятие эффективных мер становится более трудным. Мы знаем, что предупреждение кризисов является гораздо менее затратным и более эффективным путем, чем реагирование на них. Мы знаем, что природные катастрофы способны за считанные секунды свести на нет достижения в области развития, для реализации которых потребовались годы. Мы знаем из горького опыта, что войны разрушают общества и что затяжные кризисы приводят к тому, что целые поколения людей на всю жизнь остаются в уязвимом положении. Ситуация должна быть изменена.

18. Я предложил скорректировать подход, ослабив упор на меры реагирования и усилив акцент на более активном осуществлении превентивной деятельности. Осуществлять превентивную деятельность — это значит делать все, что в наших силах, по широкому кругу направлений и мер, с тем чтобы помочь странам предотвращать возникновение или обострение кризисов, приводящих к огромным человеческим страданиям. Осуществление превентивной деятельности — это та установка, которая красной нитью проходит через всю ткань моих усилий по проведению взаимосвязанных реформ. Как Повестка дня на период до 2030 года, так и резолюции, касающиеся сохранения мира (резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности), наглядно свидетельствуют о решительной поддержке целостного подхода к превентивной деятельности; лучшим превентивным средством является устойчивое и всеохватное развитие. Хотя эти два подхода носят взаимодополняющий характер, Повестка дня на период до 2030 года остается тем несущим фундаментом, с опорой на который резолюции, касающиеся сохранения мира, обеспечивают прочную основу, дающую Организации Объединенных Наций возможность сосредоточиться на поддержке планирования и осуществления деятельности по реализации целей в области устойчивого развития в их конкретных аспектах, имеющих отношение к миру.

19. Я инициировал осуществление нескольких взаимосвязанных процессов реформ. Все они преследуют цель сделать используемые Организацией подходы более комплексными, слаженными и отражающими более полное понимание главных рисков, с которыми сталкивается мир, а также обеспечить повышение степени гарантированности финансирования связанной с их применением деятельности. Эти реформы будут способствовать укреплению руководства и повышению подотчетности руководителей, устранив многие из тех обременительных административных правил, которые препятствуют быстрому и гибкому реагированию на кризисные ситуации. Благодаря им будут расширены и укреплены партнерские связи, необходимые нам для обеспечения значимых изменений на местах. Наконец, что не менее важно, я всецело привержен курсу на обеспечение гендерного паритета и расширение географической представленности в рамках всей Организации, с тем чтобы ее кадровый состав более полно отражал состав народов мира и чтобы она могла более эффективно служить их интересам.



20. Хотя ответственность за предотвращение человеческих страданий и достижение целей в области устойчивого развития лежит на государствах-членах, Организация Объединенных Наций призвана играть жизненно важную роль в плане оказания им поддержки. Благодаря моей программе реформ Организация Объединенных Наций станет для государств-членов более эффективным партнером в деле выполнения их обязанностей.

**Основные инициативы, выдвинутые Генеральным секретарем в 2017 году**

Проведение еженедельных совещаний Исполнительного комитета в узком составе в целях рационализации процесса принятия решений и активизации обмена мнениями по сквозным вопросам

Одобренное Генеральной Ассамблеей создание нового Контртеррористического управления, возглавляемого заместителем Генерального секретаря

В порядке укрепления превентивных действий: создание должности Старшего советника по вопросам политики и учреждение Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества

Совершенствование политики в отношении защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях

В целях борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами разработка новой стратегии для системы Организации Объединенных Наций, которая призвана укрепить наши возможности в плане проведения расследований и усилить ответственность старших руководителей

Подготовка первого доклада Генерального секретаря о системе развития Организации Объединенных Наций с кратким описанием мер по широкому кругу направлений

Курс на достижение гендерного паритета применительно к должностям старшего руководящего звена к 2021 году

Заключение соглашения с Председателем Комиссии Африканского союза об укреплении координации совместной деятельности Организации Объединенных Наций и Африканского союза на всех уровнях

Совместная инициатива Европейского союза и Организации Объединенных Наций, направленная на искоренение всех форм насилия в отношении женщин и девочек

Добрые услуги: визиты в страны в различных районах мира и дипломатические усилия в целях поиска решений для урегулирования кризисных ситуаций

Начало осуществления стратегии в отношении финансирования развития, призванной способствовать привлечению инвестиций в деятельность по достижению целей в области устойчивого развития, включая представление Группе 20 предложения, касающегося международного механизма финансирования сферы образования

Начало процесса реформы системы развития, архитектуры мира и безопасности и управления Организацией

21. Критически оценивая эти первые месяцы моего пребывания в должности, хочу прежде всего отметить, что я воодушевлен доброй волей и творческими идеями людей во всем мире. Действуя в интересах глобального общего блага, мы должны использовать эти факторы. Я рассчитываю на сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами во всем мире в целях создания более сильной, более эффективной Организации Объединенных Наций, способной решать стоящие перед ней задачи в интересах как нынешнего, так и грядущих поколений.

## Глава II

### Работа Организации

#### А. Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию

*Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — непревзойденное достижение*

22. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является непревзойденным достижением в том, что касается постановки задач для международного сообщества. Оно знаменует собой смещение парадигмы в направлении всеобъемлющего комплексного видения всеохватного устойчивого развития — видения, которое едино применительно ко всем людям во всех странах и которое со всей очевидностью зиждется на правах человека. Для обеспечения переноса этого видения в плоскость практических действий должны быть приложены дополнительные усилия, с тем чтобы включить цели в области устойчивого развития в национальные планы и стратегии, определить исходные показатели для оценки результатов и создать эффективные механизмы для подготовки статистических данных.

23. Я решительно выступаю за обеспечение того, чтобы мерилем степени успешности осуществления Повестки дня стало повышение благосостояния беднейших, наиболее обездоленных и наиболее уязвимых групп общества и улучшение открывающихся перед ними перспектив. Страны и заинтересованные стороны подтверждают, что данное в Повестке дня ключевое обещание — никто не будет забыт — должно лежать в основе деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. Организация Объединенных Наций прилагает усилия по многим взаимосвязанным направлениям для оказания национальным субъектам помощи в выполнении этого обещания посредством поддержки законов, стратегий и программ и ратификации международных договоров. В контексте этих усилий принимаются меры по ликвидации нищеты, борьбе с дискриминацией и обеспечению равенства для всех.

24. Теме «Никто не будет забыт» был посвящен проведенный в 2016 году политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, выступающий в качестве основной площадки для обсуждения вопросов осуществления последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и вопросов проведения ее обзора. Очевидным свидетельством приверженности делу осуществления Повестки дня и ее универсального характера является тот факт, что страны из всех регионов безотносительно уровня своего развития определяют национальные приоритеты и подходы таким образом, чтобы включить цели в области устойчивого развития в свои планы и стратегии развития. Почти треть членов Организации выразили желание представлять добровольные доклады о достигнутом ими прогрессе в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

25. Страны сталкиваются со следующими проблемами, которые в огромной степени различаются по регионам и зависят от многих факторов:

- a) хроническая нищета и неравенство;
- b) уязвимость экономики;
- c) безработица, особенно среди молодежи;
- d) нерациональность моделей производства и потребления;
- e) нерациональное использование природных ресурсов;

- f) непосредственные последствия текущих конфликтов и долгосрочные последствия конфликтов в постконфликтных ситуациях;
- g) уязвимость для бедствий и последствия недавних бедствий;
- h) изменение климата;
- i) нехватка ресурсов;
- j) проблемы институционального характера: недостатки в обеспечении верховенства права, уклонение от уплаты налогов и коррупция;
- к) ограниченность возможностей для деятельности гражданского общества.

*Цели в области устойчивого развития отвечают интересам  
всего общества*

26. Успешность достижения целей в области устойчивого развития для решения этих проблем зависит от мер, принимаемых на национальном уровне, и от формирования многосторонних партнерских объединений с участием правительств и неправительственных организаций, укрепления сотрудничества между структурами общенационального и местного уровней и содействия обеспечению широкого участия в процессах принятия решений. Благодаря целям в области устойчивого развития открывается новая возможность продемонстрировать приверженность делу служения людям и обеспечить доверие к политическому руководству. Необходимо, чтобы свой принципиально важный индивидуальный вклад внесли специалисты, в первую очередь ученые. Наука имеет решающее значение для понимания и определения возможностей получения синергетического эффекта и нахождения компромиссов в контексте деятельности по достижению различных целей в области устойчивого развития, и независимая группа ученых приступила к работе по подготовке доклада об устойчивом развитии в мире для рассмотрения на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2019 году. Кроме того, Организация Объединенных Наций запрашивает мнения экспертов относительно путей ускорения достижения целей в области устойчивого развития и использования ею целостного подхода.

27. Сотрудничество в вопросах осуществления Повестки дня на период до 2030 года продолжается в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Одной из особенно важных площадок для обмена мнениями и идеями является форум партнеров Экономического и Социального Совета; в Новой программе развития городов, которая была принята в октябре 2016 года на Хабитат III, затрагиваются вопросы, касающиеся методов городского планирования, финансирования и управления, а также методов управления городским хозяйством. Для совместного определения действенных мер в целях решения проблем, связанных, в частности, с загрязнением морей, изменением климата, закислением океана и управлением деятельностью по освоению ресурсов океана, в 2017 году была созвана Конференция по океану. Кроме того, чрезвычайно важное значение будет иметь выполнение развитыми странами своих обязательств в отношении как выделения официальной помощи в целях развития (ОПР), так и финансирования деятельности в связи с изменением климата.

## 1. Проблема изменения климата

*Изменение климата неоспоримо: ученые полностью убеждены в этом, и антропогенное влияние на этот процесс очевидно*

28. Изменение климата — это важнейший мегатренд, который оказывает мультипликативный эффект на опустынивание, вынужденное перемещение населения, метеорологические бедствия и дефицит воды, а также резко увеличивает нагрузку на другие природные ресурсы. Как убедительно доказала Межправительственная группа экспертов по изменению климата в целом ряде своих докладов, содержащих исчерпывающую информацию, климатологи полностью убеждены в этом, и антропогенное влияние на этот процесс очевидно. Я пытаюсь все активнее вовлекать политиков высокого уровня в деятельность, направленную на ограничение повышения температуры величиной, которая была бы значительно меньше 2°C и как можно ближе к 1,5°C. Я мобилизую систему развития Организации Объединенных Наций на поддержку усилий по решению проблемы изменения климата, которые прилагают государства-члены, привлекая ресурсы для содействия реализации национальных планов действий по борьбе с изменением климата и укрепляя партнерские связи в рамках сотрудничества по линии Север — Юг, Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Я также намерен организовать в 2019 году специальный саммит по климату для мобилизации политической поддержки.

## 2. Прогресс в достижении целей в области устойчивого развития

29. Несмотря на то, что за период после 2000 года глобальный показатель нищеты снизился вдвое, необходимо наращивать усилия по увеличению доходов, облегчению страданий и повышению жизнестойкости людей, проживающих в крайней нищете, особенно в странах Африки к югу от Сахары. Хотя доля населения, живущего в нищете, уменьшилась, около 700 млн человек по-прежнему испытывают крайнюю нужду, а прогресс не сопровождается уменьшением неравенства. В наименее развитых странах доля населения, живущего в нищете, практически не меняется, однако наибольшее число людей, оказавшихся в ловушке нищеты, приходится на страны со средним уровнем дохода.

30. Ввиду неустойчивости паритета покупательной способности необходимо, чтобы в рамках наших усилий по ликвидации нищеты во всем мире повышенное внимание на всех уровнях уделялось как наименее развитым странам, так и более богатым странам вплоть до стран со средним уровнем дохода. Однако при сохранении существующей траектории экономического роста к 2030 году от крайней нищеты, возможно, не удастся избавить почти 35 процентов населения наименее развитых стран (см. рис. 1).

Рисунок I  
**Прогресс в достижении цели 1 в области устойчивого развития**



31. Одним из ключевых направлений работы по созданию достойных рабочих мест и сокращению масштабов нищеты будет поощрение структурных преобразований для перехода к более производительной и экологичной деятельности. Структурные преобразования могут стать источником ресурсов для обеспечения социальной защиты, которая призвана оказывать помощь тем, кто не в состоянии самостоятельно вырваться из нищеты. Решающее значение в этой связи имеет четкое осознание на национальном уровне своей заинтересованности в реализации повестки дня в области развития.

32. За период после 2000 года удалось добиться существенного прогресса в борьбе с голодом и неполноценным питанием. Доля населения, страдающего от недоедания, сократилась во всем мире с 15 процентов в период 2000–2002 годов до 11 процентов в период 2014–2016 годов. Однако для того чтобы полностью покончить с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием, необходимо будет приложить последовательные и напряженные усилия, особенно в Азии и Африке. Как это ни прискорбно, голод, вызванный засухой и конфликтом, угрожает сегодня четырем государствам.

33. Объемы помощи доноров растут, однако требуется еще больше ресурсов. Одним из существенных достижений 2016 года стало увеличение чистой передачи ресурсов по линии ОПР странами — членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Комитета содействия развитию в реальном выражении на 8,9 процента до нового рекордного уровня в 142,6 млрд долл. США. Столь резкому росту совокупного объема помощи способствовало увеличение средств, расходуемых в странах-донорах на беженцев. Однако даже без учета расходов на беженцев объем помощи вырос на 7,1 процента.

### 3. Статистические и иные данные по целям в области устойчивого развития

34. В 2017 году Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций утвердила систему глобальных показателей для контроля за ходом достижения целей и выполнения задач, закрепленных в Повестке дня на период до 2030 года. Отслеживание прогресса в достижении целей в области устойчивого развития требует беспрецедентно большого объема данных, дезагрегированных на всех уровнях, сбор и представление которых крайне затруднительны для национальных и международных статистических систем. Глобальное статистическое сообщество активно работает над модернизацией и совершенствованием статистических систем для урегулирования всех аспектов, связанных с подготовкой и использованием данных, касающихся устойчивого развития.

35. В этой связи следует отметить проведение в январе 2017 года в Южной Африке первого Всемирного форума Организации Объединенных Наций по использованию данных, который позволил ключевым заинтересованным сторонам встретиться и обсудить инновационные подходы к укреплению потенциала. Кроме того, Группа высокого уровня по партнерским связям, координации и укреплению потенциала подготовила Кейптаунский глобальный план действий по подготовке данных в области устойчивого развития, который определяет параметры работы по удовлетворению потребностей национальных статистических систем в области наращивания потенциала и выработке инновационных решений для реализации Повестки дня на период до 2030 года в полном объеме.

36. В феврале 2017 года Генеральная Ассамблея одобрила рекомендации межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава по показателям и терминологии, касающимся снижения риска бедствий (резолюция 71/276), относительно оценки хода выполнения глобальных целевых задач, предусмотренных в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. В результате стало возможно одновременно и согласованно оценивать ход выполнения связанных с бедствиями задач, закрепленных в целях в области устойчивого развития, и целевых задач, предусмотренных в Сендайской рамочной программе, облегчив тем самым лежащее на странах бремя представления данных.

37. Важнейшую роль в отслеживании прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках всех 17 целей в области устойчивого развития будет играть гендерная статистика. Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с другими глобальными, региональными и национальными участниками (включая национальные статистические ведомства) занимается расширением круга и активизацией использования имеющихся данных гендерной статистики для содействия ускоренному достижению целей в области устойчивого развития и оказанию преобразующего воздействия на жизнь женщин и девочек.

### 4. Средства осуществления

38. Полностью реализовать масштабную и многогранную Повестку дня на период до 2030 года удастся лишь в том случае, если страны будут располагать средствами, необходимыми для достижения поставленных целей. В Аддис-Абебской программе действий по финансированию развития определены способы мобилизации необходимых ресурсов и инвестиций. В своем первом докладе по вопросам существа Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития пришла к выводу о том, что существующая траектория роста мировой экономики не позволит покончить с крайней нищетой к 2030 году. Вместе с тем Целевая группа обнаружила, что национальные действия и меж-

дународное сотрудничество могут помочь изменить траекторию глобального развития и способствовать достижению странами целей в области устойчивого развития. Одной из важнейших инициатив Целевой группы стало создание в 2016–2017 годах полного каталога показателей для оценки прогресса в осуществлении более чем 300 обязательств и практических действий, согласованных государствами-членами.

39. Объем финансирования, необходимого для достижения всех 17 целей в области устойчивого развития, оценивается в несколько триллионов долларов в год. Меры по переориентации потоков капитала могут включать привлечение собственных и заемных средств и мобилизацию инвестиций из всевозможных источников: государственных, частных, национальных и глобальных. Вместе с тем объема сбережений в мировой экономике теоретически должно быть достаточно для обеспечения осуществления этих преобразований, а от достигнутых результатов выиграют и сами инвесторы.

40. Одним из важнейших элементов осуществления Повестки дня на период до 2030 года является повышение способности развивающихся стран разрабатывать более эффективные и действенные системы налогообложения. Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах занимается разработкой целого ряда продуктов, включая подготовку кадров и оказание содействия в отдельных странах, которые помогут странам организовать надлежащее налогообложение, и в частности обеспечить противодействие уклонению от уплаты налогов. Кроме того, Организация Объединенных Наций, ОЭСР, Международный валютный фонд и Всемирный банк выступили с инициативой создания новой Платформы сотрудничества в налоговых вопросах.

41. Активизация сотрудничества в целях развития преследует цель предоставить в распоряжение развивающихся стран, особенно наименее развитых, не имеющих выхода к морю и малых островных развивающихся государств, достаточные и предсказуемые средства для осуществления программ и стратегий, предусматривающих ликвидацию нищеты во всех ее аспектах. Главным местом для обсуждения мер, направленных на повышение качества, воздействия и эффективности сотрудничества в целях развития, является Форум по сотрудничеству в целях развития – открытая для всех платформа с участием множества заинтересованных сторон. Партнеры из числа стран Юга используют этот форум для того, чтобы поделиться друг с другом и с целым рядом других участников опытом и информацией о передовой практике, найденных решениях и имеющихся проблемах. В этой связи следует отметить, что правительство Аргентины проведет в сентябре 2017 года в Буэнос-Айресе организованный совместно с Организацией Объединенных Наций симпозиум высокого уровня по вопросам сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в целях развития.



## 5. Активизация осуществления

*Задача на данном этапе заключается в обеспечении согласованного и последовательного осуществления силами государств-членов, неправительственных организаций и партнеров в рамках всей системы Организации Объединенных Наций*

42. Повестка дня на период до 2030 года представляет собой рассчитанную на перспективу программу развития; задача на данном этапе заключается в обеспечении ее осуществления. Чрезвычайно важно мобилизовать надлежащую финансовую и нефинансовую поддержку, обеспечивать эффективность партнерских связей с участием множества заинтересованных сторон и продолжать уделять неослабное внимание достижению целей в области устойчивого развития. Генеральная Ассамблея просила меня подготовить конкретные предложения, и мое видение предполагает, в частности, планирование коллективных действий для достижения конкретных результатов, которое должно предусматривать увязку финансирования с выполнением конкретных функций. Государства-члены подтвердили взаимодополняющий и взаимно усиливающий характер целей в области устойчивого развития, с одной стороны, и мира и безопасности и прав человека, а также процессов оперативной деятельности по решению задачи сохранения мира — с другой.

## 6. Региональные аспекты

43. Региональные и субрегиональные группы стран все чаще занимаются самостоятельной выработкой решений стоящих перед ними общих проблем в области развития, а региональным учреждениям все чаще предлагается совместно с государствами-членами заниматься разработкой региональных стратегий и подходов для решения не только трансграничных вопросов, но и более традиционных вопросов экономического, социального и экологически обоснованного развития.

44. В 2017 году каждая из региональных комиссий Организации Объединенных Наций организовала обсуждение с государствами-членами вопросов принятия национальных программ развития, согласования их с Повесткой дня и включения в них элементов этой повестки и созвала свой региональный форум по устойчивому развитию, результаты работы которого будут рассмотрены в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

## 7. Страны, находящиеся в особой ситуации

45. Каждая страна сталкивается со своими особыми проблемами, и наиболее уязвимые страны нуждаются в особом внимании. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать помощь в осуществлении Стамбульской программы действий (для наименее развитых стран), Венской программы действий (для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю) и Программы действий «Путь САМОА» (для малых островных развивающихся государств), а также Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий и в проведении последующей деятельности в связи с ними. Организация Объединенных Наций также играет важную роль в создании Банка технологий для наименее развитых стран; на данном этапе задача заключается в том, чтобы обеспечить выход этого банка на режим полномасштабного функционирования, как это предусмотрено в задаче 17.8 целей в области устойчивого развития.

## 8. Гаити

46. Организация Объединенных Наций выступила с горячо поддержанной государствами-членами инициативой, предложив новый подход к урегулированию критического положения с холерой в Гаити (см. [A/71/620](#)), предусматривающий работу по двум направлениям. Первое направление заключается в активизации деятельности по модернизации систем водоснабжения и санитарии, а второе — в оказании комплексной материальной помощи и поддержки тем жителям Гаити, которые больше всего пострадали от холеры. Общее руководство уже начавшимся осуществлением этого нового подхода возложено на моего Специального посланника по Гаити; однако одной из главных трудностей остается привлечение в достаточных объемах финансовых средств в поддержку осуществления этого подхода.

## 9. Влияние преступности на процесс развития

47. Преступность продолжает подрывать результаты роста и развития, а также перспективы мира и безопасности во всех странах вне зависимости от уровня дохода. Параллельно с обеспечением устойчивого финансирования процесса развития в соответствии с Аддис-Абебской программой действий Организация Объединенных Наций начинает все активнее реализовывать свой стратегический подход, заключающийся в том, что одним из главных факторов, определяющих устойчивое развитие, считается предупреждение преступности. Это предполагает укрепление потенциала государств-членов в сфере борьбы с незаконными финансовыми потоками, предупреждения коррупции и активизации противодействия отмыванию денег.

## 10. Стихийные бедствия

48. За прошедшее десятилетие экономический ущерб, нанесенный стихийными бедствиями, достиг почти 1,4 трлн долл. США, что затормозило экономический рост и ход достижения целей в области устойчивого развития. Сейчас как никогда ранее настоятельно необходимы инвестиции в обеспечение жизнестойкости общин и «зеленую» инфраструктуру для школ, больниц, дорог, мостов, систем водоснабжения и санитарии, энергетики, транспорта и жилья, равно как и инвестиции в эффективные механизмы раннего предупреждения, позволяющие заблаговременно оповещать о множестве опасных явлений. Это важный аспект моей программы реформ, ориентированной на превентивную деятельность.

## 11. Леса

49. Одной из целей мирового сообщества с 1992 года является сокращение масштабов обезлесения и деградации лесов. Однако в январе 2017 года Форум Организации Объединенных Наций по лесам принял эпохальное решение поставить задачу увеличить к 2030 году мировую площадь лесов на 3 процента. В роли глобального рамочного инструмента, определяющего принятие мер на всех уровнях в целях неистощительного использования всех видов лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов и прекращения процесса обезлесения и деградации лесов, выступает Стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы (резолюция [71/285](#) Генеральной Ассамблеи). Этот план содержит набор из установленных на период до 2030 года 6 глобальных целей в отношении лесов и 26 связанных с ними задач, причем все они носят добровольный характер. Глобальные цели и задачи в отношении лесов согласуются с целями международного механизма по лесам и призваны содействовать достижению целей

в области устойчивого развития и выполнению других международных обязательств в отношении лесов.

50. Преступность отрицательно сказывается на всех аспектах развития, и лесопользование не является исключением. Деятельность Организации Объединенных Наций по борьбе с преступной деятельностью в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов ориентирована не только на укрепление правоохранительных органов, системы уголовного правосудия и законодательной базы государств-членов, но и на повышение доходов уязвимых групп сельского населения, таких как местные общины, которые зависят от наличия природных ресурсов и экосистемных услуг.

## **12. Расширение прав и возможностей уязвимых социальных групп**

51. В Повестке дня на период до 2030 года, в основе которой лежит приверженность обеспечению достойных условий для всех, признаются современные глобальные риски, обусловленные усилением неравенства, дискриминации, ксенофобии и связанной с нею нетерпимости. В ней также признается необходимость расширения прав и возможностей лиц, находящихся в уязвимом положении, включая всех женщин, детей, молодежь, инвалидов, людей, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом, пожилых людей, коренные народы, беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов.

52. В ответ на резкое увеличение числа людей, покидающих свои дома в поисках безопасности или жизненных возможностей, Генеральная Ассамблея провела 19 сентября 2016 года пленарное заседание высокого уровня для обсуждения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, на котором приняла Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1). В Декларации определяется последовательность действий, которые должны привести к принятию в 2018 году двух важных договоров:

а) глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции;

б) глобального договора в целях более справедливого распределения ответственности за прием беженцев и оказание им помощи.

53. На этом же заседании мой предшественник объявил о начале кампании «Вместе, для всех», объединяющей государства-члены, организации гражданского общества и представителей частного сектора и направленной на укрепление социальной сплоченности, противодействие ксенофобии и поощрение распространения позитивной информации о беженцах и мигрантах.

54. Старение населения мира побудило Организацию создать форум для обсуждения проблем и возможностей, возникающих в связи со старением. Активное участие заинтересованных сторон в обсуждении вопросов, связанных с развитием, открытым для инвалидов, фактически вылилось в добавление в Новую программу развития городов ряда важных обязательств, соответствующих положениям Конвенции о правах инвалидов. Одновременно наблюдается рост численности молодежи, и Организация расширяет свою стратегию для более полного отражения в ней роли молодых людей (как девушек, так и юношей) в миростроительстве и гуманитарной деятельности и для обеспечения выявления связей между различными основными направлениями своей деятельности.

55. Учрежденная мною Группа высокого уровня по расширению экономических прав и возможностей женщин пришла к выводу о том, что одной из главных движущих сил прогресса является закупка товаров и услуг у предприятий, принадлежащих женщинам. Корпорации и правительства также пытаются производить закупки прежде всего у компаний, принадлежащих женщинам, а Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций, в котором представлена 31 организация и структура, отдает предпочтение закупкам товаров и услуг у предприятий, принадлежащих женщинам.

## **В. Поддержание международного мира и безопасности**

### **1. Адаптация к реалиям новых конфликтов**

56. Современные конфликты порождают сложные проблемы для Организации. Чтобы повысить уровень нашей готовности и обеспечивать эффективное реагирование в таких условиях, мы должны более активно заниматься, в частности:

- a) наращиванием нашего потенциала по изысканию политических возможностей для устранения существующих угроз и решения нарождающихся проблем;
- b) обеспечением того, чтобы в ходе государственного и институционального строительства повышалась легитимность посредством обеспечения всеобщего участия и внимательного изучения причин для недовольства;
- c) поддержанием беспристрастности Организации;
- d) обеспечением эффективности добрых услуг Генерального секретаря по линии поддержки посредничества.



## Сокращения, используемые в рисунке II

АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали	МООНСА	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре	МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити	ЮНИОГБИС	Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане	МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго	ЮНИСФА	Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее
ГВНООНИП	Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане	МООНСИ	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	ЮНОВАС	Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля
КОБП	Кувейтское объединенное бюро поддержки	МООНСОМ	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	ЮНОЦА	Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки
МИНУСКА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике	МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане	ЮНРГИД	Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали	ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия	ЮНСКО	Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово	ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре	ЮНСКОЛ	Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии	РЦПДЦА	Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии	ЮНСОС	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали
МООНПЛ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	СКНК	Смешанная камерунонигерийская комиссия		
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре	СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением		

57. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций относятся к числу самых действенных средств, которыми мы располагаем для поддержания мира и сдерживания конфликтов. В настоящее время по всему миру развернуты 16 операций по поддержанию мира и 36 специальных политических миссий (см. рис. II). Подавляющее большинство наших сотрудников работает в нестабильных с точки зрения безопасности условиях. В контексте операций по поддержанию мира одной из главных задач стала защита гражданских лиц, и ее выполнение может быть также сопряжено с угрозой для жизни сотрудников Организации Объединенных Наций. В 2016 году при исполнении своих служебных обязанностей погибли 117 военных, полицейских и гражданских миротворцев, а в Афганистане, Кот-д'Ивуаре, Мали, Сомали и Судане погибли 7 гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций из состава миротворческих и специальных политических миссий. К 30 июня 2017 года число сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших при исполнении своих служебных обязанностей, увеличилось еще на 41 человека.

**Миротворческие операции Организации Объединенных Наций:  
факты и цифры по состоянию на 30 июня 2017 года****А. Миротворческие операции**

В настоящее время общая численность миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, задействованного в 16 операциях, составляет 112 303 человека, включая:

- Негражданский персонал: 95 553 человека
  - Военнослужащие: 80 067 человек
  - Полицейские: 11 982 человека
  - Военные наблюдатели: 1543 человека
  - Штабные офицеры: 1961 человек
- Гражданский персонал: 15 153 человека (по состоянию на 28 февраля 2017 года)
  - Международный персонал: 5004 человека
  - Местный персонал: 10 149 человек
- Добровольцы Организации Объединенных Наций: 1597 человек
- Страны, предоставляющие негражданский персонал: 127

Число участников миротворческих операций и специальных политических миссий, погибших за отчетный год: 165 человек

Число участников всех миротворческих операций и специальных политических миссий, погибших с 1948 года: 3599 человек

Финансовые ресурсы, утвержденные на миротворческую деятельность в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года: 7,87 млрд долл. США

**В. Специальные политические миссии**

В настоящее время более 8000 сотрудников (главным образом гражданского персонала, некоторого количества военных охранников, военных наблюдателей и полицейских) задействовано в составе 36 специальных политических миссий:

- 13 полевых миссий
- 10 специальных посланников и советников
- 13 групп по санкциям и групп контроля

В течение отчетного периода Отдел по оказанию помощи в проведении выборов направил более 60 миссий по проведению выборов и миссий по оказанию поддержки региональным организациям в наращивании потенциала.

58. В целях предотвращения конфликтов Организация Объединенных Наций должна перейти от реагирования на события к налаживанию таких отношений с национальными и региональными партнерами, которые позволяли бы упреждать конфликтные ситуации. Для предотвращения конфликтов необходимо устранять лежащие в их основе причины путем принятия необходимых мер по всем трем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций: миру и безопасности, правам человека и всеохватному развитию.

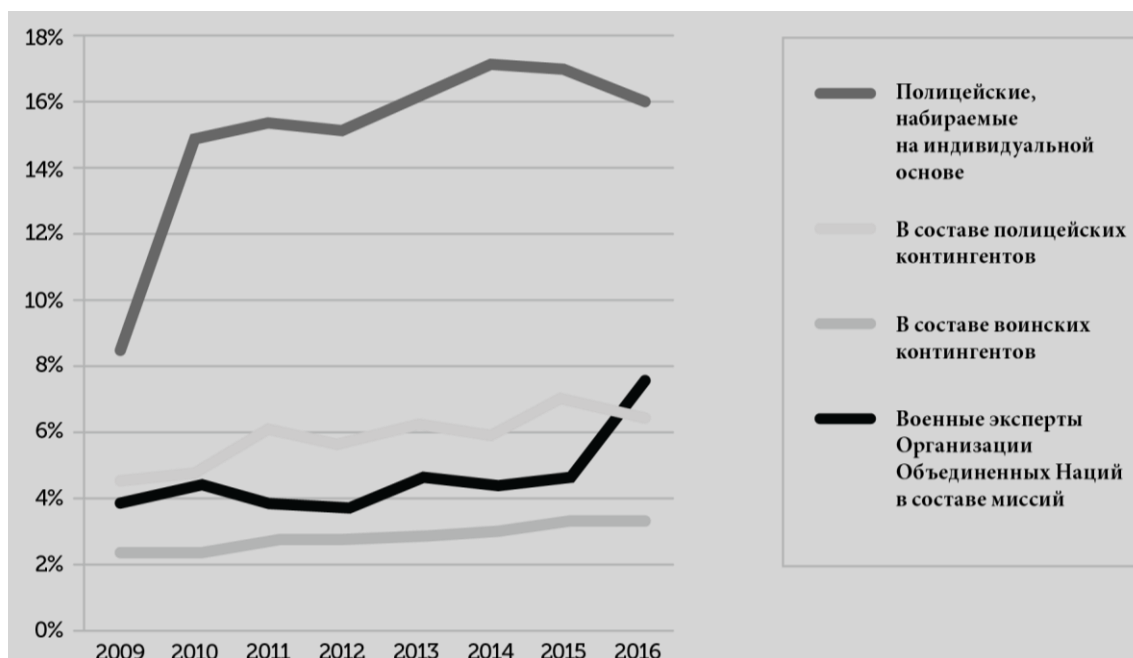
59. Чтобы сделать Организацию Объединенных Наций более гибкой и дать ей возможность добиваться результатов в сложных условиях, я инициировал обзор структур Секретариата, занимающихся вопросами мира и безопасности. Я решительно поддерживаю центральное послание Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, которое заключается в том, чтобы уделять центральное внимание в нашей работе изысканию политических решений. Кроме того, новым шагом для нас стало учреждение Контртеррористического управления (резолюция 71/291 Генеральной Ассамблеи).

## **2. Женщины, мир и безопасность**

60. Решение вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности, имеет важнейшее значение для предотвращения конфликтов и выработки более эффективных мер реагирования на современные сложные кризисы, и Организация Объединенных Наций должна служить примером в этой области. Я твердо намерен добиваться эффективного выполнения рекомендаций по гендерным вопросам, сформулированных по итогам проведенных обзоров, и принятых в 2016 году резолюций, касающихся сохранения мира. В настоящее время я самым активным образом занимаюсь вопросом увеличения числа женщин, привлекаемых в рамках посреднических процессов, проходящих под руководством или при участии Организации Объединенных Наций, и назначаемых в состав миротворческих и специальных политических миссий (см. рис. III). В отчетный период было опубликовано руководство Организации Объединенных Наций под названием «Гендерные и инклюзивные аспекты стратегий посредничества», в котором сформулированы практические стратегии для более широкого учета инклюзивных и гендерных аспектов в посреднической деятельности. На конференции Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира, состоявшейся в сентябре 2016 года в Лондоне, более 60 государств-членов обязались расширять представленность женщин в операциях по поддержанию мира на всех уровнях. В настоящее время женщины составляют 26 процентов руководителей и заместителей руководителей миссий, что является рекордно высоким показателем, однако до гендерного паритета все еще слишком далеко.



Рисунок III  
Доля женщин среди негражданских специалистов, участвовавших в операциях по поддержанию мира (в процентах), 2009–2016 годы



### 3. Молодежь, мир и безопасность

61. В последних резолюциях Совета Безопасности все больше внимания уделяется использованию возможностей молодых людей в деле сохранения мира. Проводимое в настоящее время исследование по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи, мира и безопасности, позволяет документировать позитивный вклад молодых женщин и мужчин путем проведения всесторонних консультаций с представителями молодежи. Необходимо провести дополнительные исследования, чтобы лучше понять последствия технического прогресса с точки зрения роста безработицы среди молодежи и возможности использования технологий для образования молодежи.

### 4. Использование моих добрых услуг: превентивная дипломатия и посредничество

62. Я принимаю самое деятельное участие в оказании поддержки в поиске мирных решений споров путем использования моих добрых услуг. Во многих случаях при появлении даже слабых признаков угрозы насилия мои специальные посланники и представители одними из первых оказываются на месте событий. Благодаря регулярному взаимодействию с региональными субъектами мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю сыграл важнейшую роль в период кризиса, возникшего после проведения выборов в Гамбии, поддержав посреднические усилия, в результате которых бывший президент Джамме принял решение уступить власть мирным путем. Мой Специальный представитель, возглавляющий Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии в Центральной Азии, всегда готов предложить свои добрые услуги для содействия проведению переговоров по вопросу о трансграничных водных ресурсах. Мой Специальный представитель по Центральной Африке продолжает поддерживать всеохватный по-

литический диалог и оказывать добрые услуги в Габоне, Камеруне, Конго и Чаде. Операция по поддержанию мира в Центральноафриканской Республике сотрудничает с Африканским союзом в деле осуществления Африканской инициативы по достижению мира и примирения, в том числе в деятельности по пресечению межобщинного насилия. Я призвал Индию и Пакистан изыскать мирное решение, которое позволило бы снизить напряженность в их отношениях, и вновь заявил о своей готовности оказать добрые услуги и любую необходимую помощь. Кроме того, в моем распоряжении имеется пул мобильных экспертов в Центральном учреждении, а также Резервная группа старших посредников. Их технические знания оказываются бесценным подспорьем не только для моих посланников, но и при осуществлении региональных и национальных инициатив. Со времени моего назначения я также лично оказывал свои добрые услуги в различных ситуациях и намерен делать это и в дальнейшем.

63. Отправной точкой для налаживания диалога и посредничества может стать сотрудничество в деле предупреждения и пресечения серьезных нарушений в отношении детей. Государственные и негосударственные субъекты выполняют свои обязательства, с тем чтобы положить конец серьезным нарушениям в отношении детей. Совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими организациями Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в качестве наблюдателя и гаранта поддерживает осуществление принятого в мае 2016 года Соглашения между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа о демобилизации детей, связанных с вооруженными группами. В сотрудничестве с моим Специальным представителем Демократическая Республика Конго прилагает все усилия для достижения прогресса в деле предотвращения вербовки детей в состав вооруженных сил страны.

## **5. Демократические переходные процессы и выборы**

64. Этот год показал, насколько важно поддерживать избирательные процессы средствами превентивной дипломатии. В Гане добрые услуги моего Специального представителя по Западной Африке и Сахелю внесли решающий вклад в мирное урегулирование напряженной ситуации, связанной с выборами. Важнейшее значение для недопущения насилия имела координация с региональными и международными субъектами, в частности с Экономическим сообществом западноафриканских государств. В Афганистане Организация Объединенных Наций поддерживала ключевые реформы, направленные на укрепление избирательного процесса, в том числе избрание трех женщин в избирательную комиссию. Завершение при поддержке Организации Объединенных Наций избирательного процесса в Гаити в начале 2017 года подготовило почву для восстановления конституционного порядка и политической стабильности.

65. На фоне этих успехов возросла политическая напряженность в Демократической Республике Конго в преддверии окончания в декабре 2016 года второго срока полномочий президента Кабилы. Мандат миссии по поддержанию мира был переориентирован на поддержку защиты гражданских лиц и помощь в осуществлении соглашения, достигнутого при содействии Национальной епископальной конференции Конго, в которую входят национальные христианские лидеры. Чтобы организовать проведение заслуживающих доверие и мирных выборов к концу 2017 года, по-прежнему будет необходима существенная поддержка со стороны международного сообщества.

## 6. Регулирование кризисов

66. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций все чаще приходится развертывать на более раннем этапе, чем прежде, для предотвращения, сдерживания или содействия прекращению насилия. Задача любой целью предотвратить дальнейшую эскалацию насилия может потребовать присутствия миссий Организации Объединенных Наций даже в тех случаях, когда перспективы выработки реального политического решения туманны или вообще отсутствуют. Опыт показывает, что сколь бы хорошо ни были оснащены или подготовлены миссии по поддержанию мира, они не могут эффективно выполнять задачи по защите гражданского населения в отсутствие политической стратегии или плана, поддерживаемых сторонами и региональными и международными заинтересованными субъектами.

67. Это со всей очевидностью проявилось на ряде театров миротворческой деятельности. Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике многократно принимала меры во избежание неконтролируемой эскалации межобщинных столкновений, предотвращая массовые убийства. Миссия в Южном Судане прилагает все усилия для защиты гражданского населения в условиях активизации боевых действий между сторонами в конфликте, сталкиваясь при этом с целым рядом серьезных препятствий, чинимых национальными властями. Развертывание региональных сил по защите не позволило сколь-либо значительно улучшить ситуацию из-за отсутствия поддержки со стороны правительства. Тем не менее, невзирая на неудачи в некоторых серьезных ситуациях, миссии Организации Объединенных Наций ежедневно обеспечивают защиту и поддержку сотен тысяч человек. Многочисленные обсуждения в рамках Совета Безопасности, Африканского союза и Межправительственного органа по вопросам развития, а также сделанные ими заявления так и не позволили выработать четкий план действий по прекращению боестолкновений и активизации политического процесса.

68. Чрезвычайно важно, чтобы миротворцы обладали необходимыми возможностями и политической волей для защиты гражданского населения. В Мали задержки с поставкой важнейшего военного имущества привели к тому, что миссия Организации Объединенных Наций оказалась не в состоянии выполнить в полном объеме возложенные на нее в июне 2016 года широкомасштабные задачи по принятию упредительных мер. Хотя миссия прилагает неустанные посреднические усилия для содействия осуществлению мирного соглашения, затянувшиеся разногласия и отсутствие доверия между участниками застопорили прогресс, что повлекло за собой дальнейшее ухудшение ситуации. В настоящее время разрабатываются общие принципы для укрепления обязательств по защите гражданского населения и повышения эффективности деятельности по их претворению в жизнь.

69. Урегулирование ситуаций путем переговоров в условиях ведения полномасштабных военных действий и с учетом запутанного переплетения местных, региональных и международных интересов оказалось непростой задачей как в странах, где действуют миссии, так и там, где миссии отсутствуют. В Сирийской Арабской Республике достичь соглашения не удалось, в результате чего в этой стране уже слишком долго продолжает царить насилие и страдают люди. В январе 2017 года при содействии моего Специального посланника возобновились переговоры под эгидой Организации Объединенных Наций по политическому переходу в Сирийской Арабской Республике. Вместе с тем на местах продолжают безжалостные нападения на мирных жителей, что влечет за собой массовые перемещения населения, которые создают угрозу для стабильности в регионе и за его пределами. В Йемене, несмотря на усилия моего Специ-

ального посланника, стороны так и не вернулись за стол переговоров. В Афганистане мой Специальный представитель продолжает поддерживать инициативы по примирению в условиях затянувшегося гуманитарного кризиса. Движение по пути к достижению политического урегулирования в Бурунди происходит столь же медленно, что объясняется прежде всего нежеланием сторон начать действовать без каких-либо предварительных условий.

## 7. Сохранение мира

70. Концепция миростроительства получила дальнейшее развитие в резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по вопросам сохранения мира. Миростроительство, которое ранее воспринималось сугубо как деятельность постконфликтного периода, теперь включает предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления насилия в целях сохранения мира на протяжении всего цикла конфликта.

71. В моем будущем докладе по вопросу о сохранении мира будут указаны последствия применения такого комплексного подхода, в том числе в контексте проведения более широких реформ. Выдвинутая мною концепция упредительных действий станет одним из центральных элементов, способствующих применению более комплексного, стратегического и согласованного подхода в рамках всех трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций: мира и безопасности, развития и прав человека.

72. Мы приступили к практической реализации концепции сохранения мира везде, где это представляется уместным. Секретариат поддерживает методы работы Комиссии по миростроительству, которые предусматривают объединение усилий государств-членов, региональных и субрегиональных организаций, гражданского общества и международных финансовых учреждений для урегулирования широкого круга страновых, трансграничных и региональных ситуаций. Сразу же после мирного урегулирования кризиса, возникшего в Гамбии после проведения выборов, в страну выехала миссия Организации Объединенных Наций по оценке, прибыл с визитом Председатель Комиссии по миростроительству и были направлены оперативно выделенные субсидии из Фонда миростроительства, что сыграло важнейшую роль в поддержке усилий нового правительства по укреплению стабильности.

73. В Либерии Организация Объединенных Наций по просьбе Совета Безопасности разработала по линии трехстороннего механизма с участием Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Всемирного банка план миростроительства для перехода от деятельности по поддержанию мира к последующему этапу. В Центральноафриканской Республике и Мали Организация Объединенных Наций приступила к разработке стратегий вовлечения общин в целях наращивания местного потенциала, предотвращения и ослабления межобщинной напряженности и конфликтов.

74. Неуклонный прогресс в Гаити, Кот-д'Ивуаре и Либерии открыл путь для запланированного свертывания миротворческих операций в этих странах в 2017–2018 годах. Попытка военного мятежа, произошедшая в Кот-д'Ивуаре в мае 2017 года, продемонстрировала правительству, что для продолжения процесса укрепления мира в стране оно должно внимательно разобраться с причинами недовольства как в ивуарийском секторе безопасности, так и среди более широких слоев населения. В Гаити будет развернута более компактная специализированная операция по поддержанию мира, которая продолжит работу по поддержанию законности, начатую ее предшественницей. Вместе с тем вывод какой-либо миссии означает не окончание деятельности по построению устой-

чивого мира, а, скорее, изменение конфигурации присутствия Организации Объединенных Наций.

75. Для сохранения мира решающее значение имеет оперативное принятие решений о финансировании, обеспечивающее достижение каталитического эффекта и не зависящее от уровня рисков. Фонду миростроительства удалось сохранить оказываемую им поддержку на прежнем уровне благодаря тому, что на конференции по объявлению взносов, которая состоялась в сентябре 2016 года, 33 государства-члена подтвердили свои обязательства. Фонд превысил установленный для всей системы Организации Объединенных Наций целевой показатель выделения на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин не менее 15 процентов средств. Кроме того, он начал активнее участвовать в финансировании трансграничных и региональных инициатив в области миростроительства, создал первый в Организации Объединенных Наций канал целевого финансирования деятельности, касающейся молодежи, мира и безопасности, и впервые стал напрямую выделять средства организациям гражданского общества.

## 8. Партнерские отношения

76. Наши шансы добиться успеха возрастут, если мы объединим свои усилия по ликвидации потенциальных кризисов и поддержке местного населения в его стремлении к миру. В этой связи я уделяю первостепенное внимание налаживанию партнерских отношений и в апреле 2017 года подписал с Председателем Комиссии Африканского союза соглашение, придающее официальный статус совместным механизмам для проведения регулярных консультаций и поддержания сотрудничества на стратегическом и рабочем уровнях. Это соглашение охватывает широкий спектр вопросов мира и безопасности, начиная с создания рабочей группы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по предотвращению конфликтов и заканчивая урегулированием кризисов. Наше сотрудничество с Африканским союзом в Сомали, Дарфуре, Центральноафриканской Республике и Мали дает множество примеров изыскания инновационных и гибких решений, учитывающих местную специфику. Я надеюсь, что государства-члены в позитивном ключе рассмотрят мои предложения относительно обеспечения устойчивого, предсказуемого и гибкого финансирования санкционированных Советом операций Африканского союза в поддержку мира. Такое взаимодействие должно быть основано на понимании сравнительных преимуществ и совокупной выгоды.

*Наши партнерские отношения являются одним из наиболее ценных инструментов превентивной деятельности Организации Объединенных Наций*

77. Эффективные партнерские отношения, будь то с правительствами, неправительственными организациями или частным сектором, являются одним из наиболее ценных инструментов превентивной деятельности, имеющихся в арсенале Организации Объединенных Наций. В Центральной Азии мы тесно сотрудничаем с Шанхайской организацией сотрудничества в решении широкого круга вопросов, включая вопросы, связанные с угрозами терроризма, насильственного экстремизма и оборота наркотиков. В южной части Африки Организация Объединенных Наций в качестве вклада в более широкие посреднические усилия Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) оказала поддержку в подготовке национальных специалистов по вопросам посредничества, проведенной САДК в Лесото в преддверии выборов, запланированных на июнь 2017 года. В Юго-Восточной Азии Организация Объединенных Наций согласовала новый план действий с Ассоциацией государств Юго-

Восточной Азии, в котором особый упор был сделан на важности установления более тесных партнерских связей для сохранения мира и превентивной дипломатии, а также для деятельности в экономической и социально-культурной сферах. В Европе я полон решимости поддерживать мирное урегулирование конфликта на Украине в рамках усилий «нормандской четверки», Трехсторонней контактной группы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

78. Мы еще более укрепили наше тесное сотрудничество с Европейским союзом, особенно в Мали, Центральноафриканской Республике и Сомали, и сотрудничаем в рамках ключевых политических процессов в Африке и на Ближнем Востоке. Мы также сосредоточили свое внимание на вопросах оперативного развертывания и реформы сектора безопасности.

79. В апреле 2017 года Председатель Всемирного банка и я подписали обновленное Рамочное партнерское соглашение о действиях в кризисных и постконфликтных ситуациях, которое позволило расширить наше партнерство, распространив его на сотрудничество в деле предотвращения насильственных конфликтов. Мы вновь заявили о своей приверженности сотрудничеству в решении проблем развития, гуманитарных и политических проблем, проблем в области безопасности, миростроительства и прав человека.

*Для предотвращения конфликтов и сохранения мира  
мы должны помогать странам добиваться  
целей в области устойчивого развития*

80. Для предотвращения конфликтов и сохранения мира мы должны помогать странам добиваться целей в области устойчивого развития. Вместе с тем взаимосвязь между всеохватным устойчивым развитием и предотвращением насилия не вполне очевидна. В настоящее время Организация Объединенных Наций и Всемирный банк проводят первое в своем роде совместное исследование по вопросу о взаимосвязи между процессами развития и политическими процессами в деле предупреждения насилия, в котором предполагается изучить, как проявления недовольства в сочетании с неравенством и социальной изоляцией приводят к повышению риска возникновения насильственного конфликта.

## **С. Развитие Африки**

81. Одним из важнейших приоритетов для меня является усиление деятельности Организации Объединенных Наций в Африке. Серьезность моих намерений в этом плане подтверждается тем, что первой моей поездкой в качестве Генерального секретаря была январская поездка в Аддис-Абебу для участия в Саммите Африканского союза, где я встретился с Председателем Комиссии Африканского союза Муссой Факи Махаматом. В апреле я созвал в Нью-Йорке первую ежегодную конференцию Организации Объединенных Наций и Африканского союза, в ходе которой мы обязались укреплять и углублять сотрудничество и подчеркнули важность стратегического партнерства между нашими двумя организациями в деле содействия устойчивому развитию, обеспечению мира и безопасности и осуществлению прав человека на Африканском континенте.

82. Сегодня Африка, как и другие регионы мира, — это динамично развивающийся континент, который, однако, характеризуется противоречивым сочетанием успехов и проблем. С одной стороны, по темпам экономического роста некоторые африканские страны обогнали другие регионы мира, а доля обучающихся в начальной школе детей в странах Африки к югу от Сахары, как показывает статистика, значительно увеличилась (с 52 процентов в 1990 году до 80 процентов в 2015 году), что не может не радовать. Кроме того, существенно снизились показатели детской смертности. Вместе с тем некоторые регионы Африки сталкиваются с такими угрозами и вызовами, как, например, непрекращающееся насилие и отсутствие безопасности человека, которые тормозят развитие. Продолжающиеся конфликты оборачиваются серьезной угрозой голода, и сегодня три четверти стран, сталкивающихся с такой угрозой, — это страны Африки.

83. В экономическом плане Африканский континент по-прежнему сильно зависит от сырьевого сектора, и вследствие неустойчивости мировых цен на сырье нестабильные доходы от экспорта во многих африканских странах оказывают существенное влияние на динамику их экономического роста. В будущем этот континент также ожидают трудности. Согласно прогнозам демографического роста, быстрее всего численность населения будет расти именно в Африке (см. рис. IV), причем доля молодежи в составе всего населения достигнет к 2050 году порядка 60 процентов (см. рис. V). Все эти молодые люди нуждаются в образовании, работе, жилье и здравоохранении, и правительствам будет непросто удовлетворить их потребности.

Рисунок IV

**Мировые демографические оценки и прогнозы с разбивкой по регионам, 2000–2050 годы**

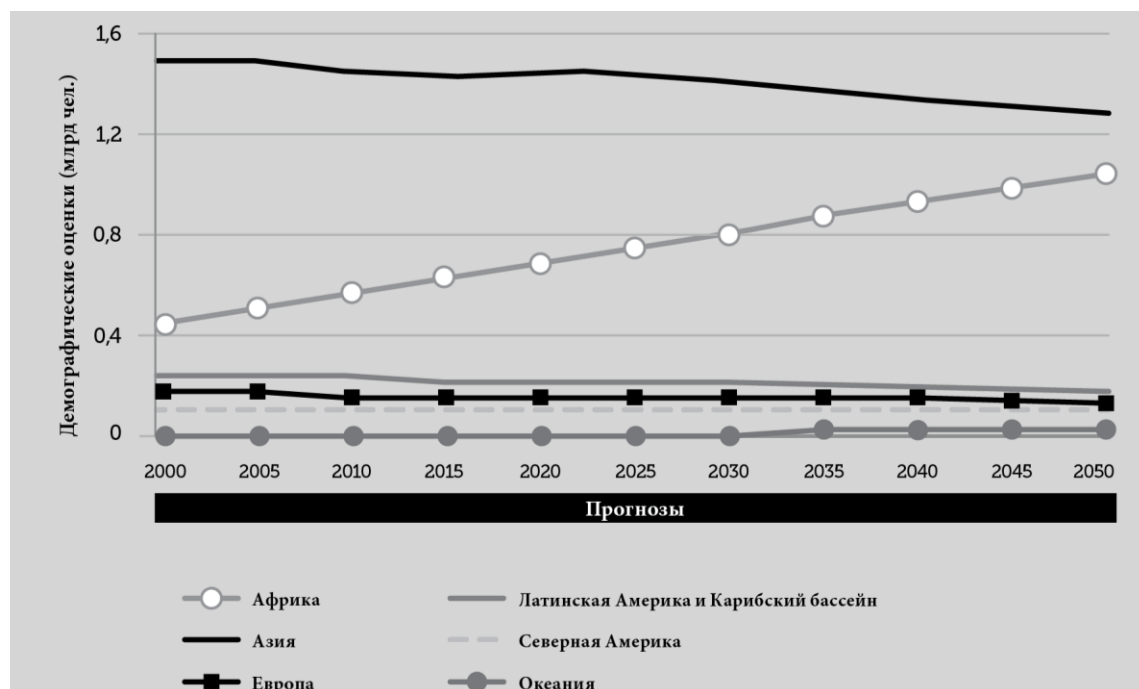
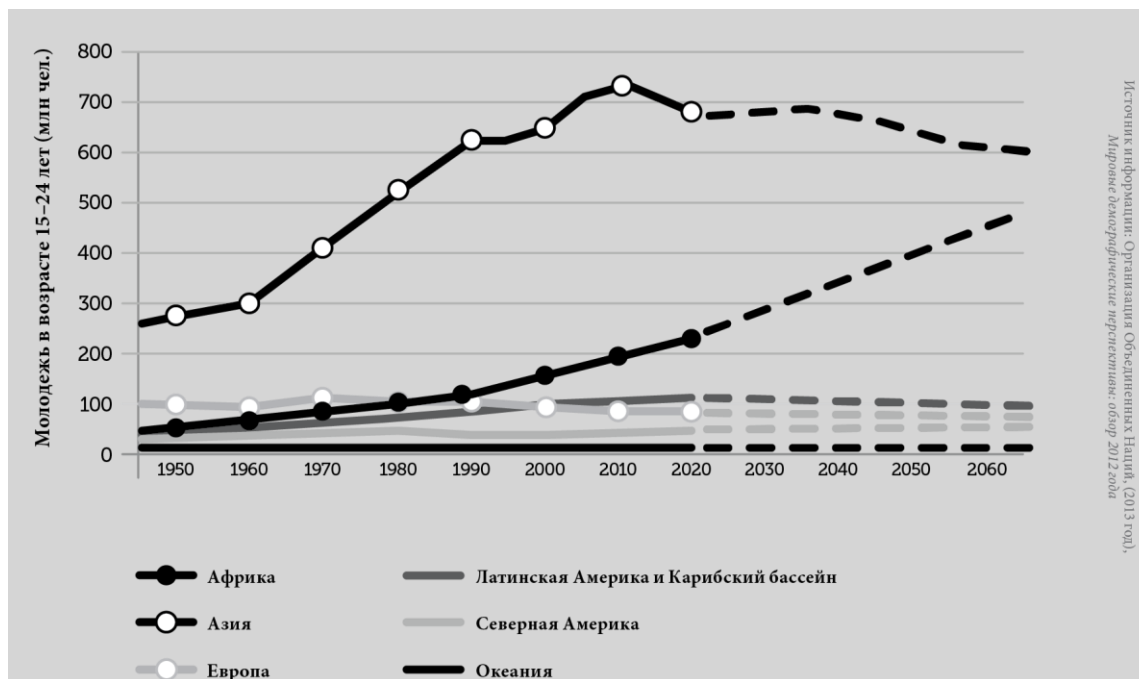


Рисунок V  
Количество молодежи в возрасте 15–24 лет с разбивкой по регионам,  
1950–2060 годы



84. Африканский континент может использовать этот демографический дивиденд к своей выгоде, если будет инвестировать средства в качественное образование, подготовку преподавательских кадров, технологии и инновации, которые приведут к повышению производительности, созданию рабочих мест и стимулированию всеохватного экономического роста и процветания. Нарращивание инвестиций и укрепление институционального потенциала для проведения в жизнь новаторских решений будет осуществляться по линии многосторонних партнерств, и здесь может быть полезна Организация Объединенных Наций. Огромное значение будут иметь создание новых возможностей и расширение прав и возможностей женщин и молодежи в качестве одной из целей в области развития.

85. Повестка дня на период до 2030 года очень важна для будущего Африки, и Организация Объединенных Наций в тесном сотрудничестве со своими африканскими партнерами добивается, чтобы осуществление целей в области развития и реализация Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года представляли собой гармоничную и взаимоукрепляющую деятельность. В целях поощрения такой синергии Организация Объединенных Наций и Африканский союз совместно утвердили общую структуру отчетности с единой системой контроля и оценки. Кроме того, в декабре 2016 года Генеральная Ассамблея приняла Программу активизации партнерского сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в осуществлении повестки дня в области интеграции и развития в Африке на период 2017–2027 годов (резолюция 71/254). Эта динамичная деятельность требует согласованных усилий, и все страны мира заинтересованы в целенаправленных действиях по подготовке фундамента для будущей сильной Африки.



## D. Поощрение и защита всех прав человека

*Мир сам по себе является императивным правом человека*

86. Я как никогда убежден в том, что мир сам по себе является императивным правом человека. По всему миру вспыхивают многочисленные кризисы и конфликты, в ходе которых систематически нарушаются нормы права, обеспечивающие защиту прав человека даже в условиях чрезвычайного положения и во время войны. В Афганистане, Ираке, Йемене, Ливии, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане медицинские учреждения, религиозные объекты и школы неоднократно подвергались нападениям и бомбардировкам. В этих и других кризисных регионах — например, в Бурунди, Демократической Республике Конго, Мали, в некоторых районах Мьянмы, в районе озера Чад, который страдает от нападений «Боко харам», в Сомали, Судане, на Украине и на оккупированной палестинской территории — погибли сотни тысяч людей.

87. Те, кто выжил, все чаще вынуждены спасаться бегством. При этом они легко могут погибнуть или стать жертвой новых нарушений, поскольку перемещаются в условиях, которые не обеспечивают уважения человеческого достоинства, вместе с голодными детьми, которые лишаются возможности получить школьное образование и которым грозит насилие. Положить конец этим преступлениям против мира и обеспечить правовую защиту потерпевших и привлечение к ответственности виновных — вот задачи, которые должны быть для нас одними из самых неотложных.

88. Наряду с кровавыми конфликтами прошедший год характеризовался тем, что миллионы женщин, мужчин и детей по-прежнему были лишены основных экономических и социальных прав. В некоторых случаях это было связано с хронической нищетой, а во многих других — со слабым управлением или навязанной жесткой экономией. Огромное неравенство между мужчинами и женщинами, социальными группами и группами с разными уровнями дохода пагубно сказывается на общественном доверии. Очень часто вина за экономические и социальные беды возлагается на «других», будь то мигранты или иные расовые, этнические, гендерные или социальные группы, а не на тех, кто проводит неудачную государственную политику.

89. В этой обстановке миллионы людей бегут от вооруженных конфликтов или мигрируют в поисках жизненных возможностей и защиты своих прав человека. Смертность среди мигрантов, решившихся преодолеть Средиземное море, пугающе высока: по состоянию на июль 2017 года погибшими или пропавшими без вести числились около 1900 человек, хотя общее число мигрантов, прибывших в Европу, было меньше, чем в 2015/16 году. Не счесть тех, кто погиб или пропал без вести в других регионах мира, кто подвергся в пути пыткам, получил травмы и стал жертвой других нарушений прав человека.

90. Меня огорчает та недоброжелательность, которой характеризуется политическая риторика во многих странах. Вместо того чтобы занять взвешенный подход с позиции сотрудничества, многие лидеры раздувают усиливающийся пожар предрассудков и страха, что ведет к расколу и ослаблению их обществ. Мир захлестнула волна расизма и ксенофобии, и это проявляется в стереотипном восприятии, расовом профилировании, ненавистнических высказываниях и преступлениях на почве ненависти. Сегодня универсальные правозащитные нормы и механизмы, может быть, как никогда нуждаются в нашей единой поддержке.

91. Обнадеживающим знаком в этом смысле можно считать решительную и принципиальную позицию, занятую в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (см. пункт 52 выше). В ней государства-члены обязались защищать права человека всех мигрантов независимо от их миграционного статуса во всех случаях и с учетом конкретных потребностей тех, кто находится в уязвимом положении. Организация поддерживает государства в этом деле, однако необходимо обеспечить во всех регионах более активное и последовательное руководство в данном вопросе.

*Права человека лежат в основе моего призыва к предотвращению конфликтов и сохранению мира*

92. Меры в области прав человека являются источником жизненной силы для любой деятельности по предотвращению конфликтов и сохранению мира. Это инвестиции, которые приносят как немедленные, так и долгосрочные выгоды в плане повышения жизнеспособности, устранения причин недовольства, уменьшения неравенства и более быстрого достижения устойчивого развития.

93. Вот почему мы развернули в прошедшем году оперативные междисциплинарные «легкие группы» в вызывавших беспокойство ситуациях в Буркина-Фасо, Лесото и Конго. Совет по правам человека учредил за отчетный период три комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов (в Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и, соответственно, Бурунди), а также группу независимых экспертов по ответственности за нарушения прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике. Кроме того, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека приступило к проведению еще девяти расследований, в том числе по Йемену и Мьянме.

94. Эти миссии ведут расследования на местах и выносят на основе фактов беспристрастную оценку, что позволяет учесть мнения жертв и привлечь внимание к ситуациям, вызывающим крайнюю обеспокоенность в мире. Их выводы и адресные рекомендации служат основой для привлечения к ответственности государств, негосударственных субъектов и физических лиц. Сотрудники на местах также отслеживают и расследуют обвинения, побуждая государства к выполнению их обязательств в области прав человека и тем самым предотвращая нарушения в будущем. Очень важную роль играет также работа со средствами массовой информации. Совсем недавно — во время осады и бомбардировок восточного Алеппо в Сирийской Арабской Республике и во время боевых действий в Бурунди — решительные и хорошо аргументированные заявления общественности привели к широкому освещению событий в средствах массовой информации, что помогло смягчить некоторые серьезные злоупотребления и нарушения.

95. Активное противодействие мерам по расширению прав женщин выливается в ухудшение законодательства, регулирующего вопросы гендерного насилия и защиту сексуальных и репродуктивных прав. Мы должны сделать все от нас зависящее, чтобы как можно быстрее продвигаться в направлении достижения большего равенства, особенно в том, что касается борьбы с насилием в отношении женщин, связанными с конфликтом сексуальными надругательствами, торговлей людьми и сопутствующей ей эксплуатацией и широко распространенной дискриминацией, которая лишает миллионы женщин возможности получения образования, доступа к экономическим ресурсам и репродуктивных прав. Необходимы более решительные меры по борьбе с вербовкой и использованием девочек в ходе вооруженных конфликтов, в том числе с их сексуальным порабощением и использованием в качестве террористов-смертников. В отчетный период мы продолжали оказывать странам помощь в

улучшении законов, касающихся прав человека женщин и девочек, и согласовали систему мер по предупреждению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на случаи такого насилия, а также по привлечению виновных к ответственности.

96. Я обеспокоен наступлением на основные гражданские свободы: свободу слова, свободу мнений и свободу мирных собраний. Всестороннее участие гражданского общества является необходимым условием прогресса в достижении всех поставленных Организацией Объединенных Наций целей. Совершенно очевидно, что, преследуя активистов, адвокатов, правозащитников, журналистов и политических оппонентов — или уничтожая гарантии независимости судебных органов, — правительства и подконтрольные им структуры вовсе не добиваются прекращения насилия, а лишь дискредитируют свои же государства и лишаются доверия своего же населения. Отказывая людям в свободном выражении мнения, государства подрывают свои возможности в сфере международного сотрудничества и свою способность реагировать на реальные угрозы в области безопасности и проблемы в области развития.

97. Я встревожен актами запугивания и репрессиями в отношении лиц, которые взаимодействуют с Организацией Объединенных Наций по вопросам прав человека, и поэтому я принял меры по усилению реагирования Организации Объединенных Наций на такие инциденты. Участие гражданского общества крайне важно для работы Организации Объединенных Наций и для деятельности всех наших партнеров. За прошедший год мое беспокойство по поводу нападений на правозащитников, в том числе на ряд лиц, занимавшихся защитой преследуемых групп населения, коренных народов, меньшинств, прав женщин, земельных прав и окружающей среды, еще более усилилось. Повсюду в мире мирные правозащитники и лица, солидарные с ними, сталкиваются со все более серьезными преследованиями.

98. Сейчас начинается новый цикл проведения Советом по правам человека универсальных периодических обзоров, и каждое государство-член должно будет пройти третий раунд проверки. Мы будем добиваться повышения актуальности, точности и эффективности рекомендаций Совета, в том числе посредством оказания государствам-членам более качественной поддержки в их осуществлении, укрепления сотрудничества со страновыми группами Организации Объединенных Наций и создания национальных механизмов отчетности и последующей деятельности в области прав человека, с тем чтобы увязать проведение универсального периодического обзора с достижением целей в области устойчивого развития. Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах ежегодно представляет Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее доклады о тяжких преступлениях в отношении детей, освещая в них тяжелейшие ситуации, в которых оказываются эти дети.

99. Наконец, Повестка дня на период до 2030 года предлагает нам план построения мира, в котором к правам относятся с бóльшим уважением. В пересмотренных рамочных руководящих принципах Организации Объединенных Наций в области развития правам человека, обеспечению равноправия и расширению прав и возможностей женщин теперь уделяется особое внимание, и вся система Организации Объединенных Наций сейчас настроена на неотложное решение задачи ликвидации дискриминации и уменьшения неравенства, — на то, чтобы никто не был забыт.

## **Е. Эффективная координация усилий по оказанию гуманитарной помощи**

100. В 2017 году Организация Объединенных Наций и ее партнеры по гуманитарной деятельности оказали помощь большему числу людей, чем в какой-либо другой год со времени основания Организации. Жизненно необходимую помощь в виде продовольствия, предоставления крова, медицинского обслуживания и защиты получили в общей сложности 96,2 млн человек, более половины из которых составляли женщины и дети, более чем в 40 странах.

*В настоящее время в три раза больше людей становится перемещенными лицами в результате разрушительных стихийных бедствий, чем в результате конфликтов*

101. При этом сегодня в три раза больше людей становятся перемещенными лицами в результате разрушительных стихийных бедствий, таких как наводнения, бури, лесные пожары и экстремальные погодные условия, чем в результате конфликтов.

102. В 2016 году было зарегистрировано свыше 31 млн новых внутренне перемещенных лиц, что равносильно вынужденному бегству одного человека в секунду. Из них 24,2 млн человек в 118 странах и территориях покинули родные дома вследствие стихийных бедствий. Это в три с лишним раза больше, чем 6,9 млн новых вынужденных переселенцев, ставших таковыми в результате конфликтов. Под воздействием изменения погодных условий увеличиваются частота и интенсивность стихийных бедствий и размеры наносимого ими ущерба. В результате явления Эль-Ниньо в 2015/16 году 23 страны, расположенные на четырех континентах, были вынуждены обратиться за помощью для более чем 60 млн человек. А в 2017 году явление Эль-Ниньо может повториться.

103. Беспрецедентный продовольственный кризис затронул больше людей, чем когда бы то ни было ранее. Конфликты, засуха и насилие привели к возникновению угрозы голода для 20 млн человек в Йемене, Нигерии, Сомали и Южном Судане.

104. Тем не менее пренебрежение нормами международного гуманитарного права и международными стандартами в области прав человека по-прежнему далеко не изжито, о чем свидетельствуют нападения на гражданских лиц, гуманитарных работников и медицинский персонал.

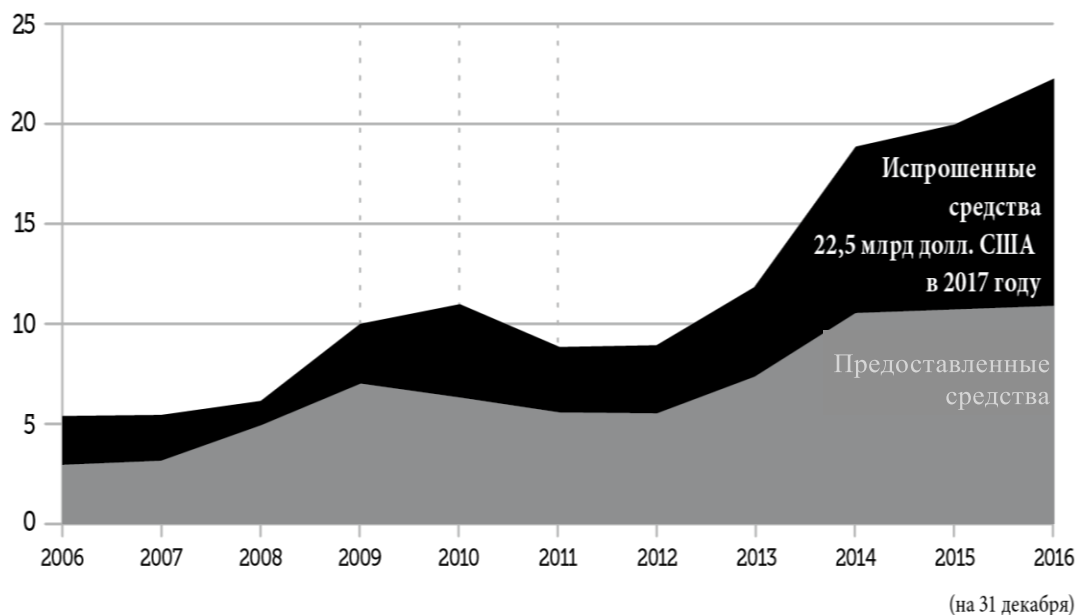
105. Для удовлетворения гуманитарных потребностей Организация Объединенных Наций призвала в 2017 году выделить на цели оказания гуманитарной помощи рекордную сумму в 22,5 млрд долл. США (см. рис. VI). Однако, несмотря на щедрость доноров, которые в 2016 году предоставили на эти цели 12,6 млрд долл. США, гуманитарная деятельность по-прежнему страдает от нехватки финансовых средств и отсутствия доступа на местах. В 2016 году Управление по координации гуманитарных вопросов располагало примерно 714 млн долл. США в страновых объединенных фондах для реагирования на

17 кризисов и 439 млн долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для оказания помощи 47 странам по линии механизмов оперативного реагирования и предоставления субсидий в порядке оказания чрезвычайной помощи в условиях дефицита финансирования.

Рисунок VI

**Глобальный обзор гуманитарной деятельности в цифрах: объемы испрошенных и предоставленных средств, 2006–2016 годы**

(В млрд. долл. США)



106. В связи с беспрецедентным уровнем гуманитарных потребностей в 2016 году был проведен первый в истории Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, на котором были предусмотрены меры для облегчения людских страданий. Саммит явился подтверждением того, что сегодня решительные гуманитарные действия в целях более эффективного оказания помощи страдающему населению важны как никогда (см. рис. VII).

Рисунок VII  
Некоторые примеры оказания в 2016 году гуманитарной помощи  
в различных районах мира

<p><b>11 271</b> человек спасен в море у берегов Ливии</p>	<p><b>4 миллиона</b> человек в Сирийской Арабской Республике получили в этом году такие необходимые средства, как одеяла, кухонная утварь, емкости для воды, гигиенические наборы и полимерная пленка</p>
<p><b>27 миллионов</b> квадратных метров территории очищено от мин и взрывоопасных пережитков войны в Южном Судане</p>	<p><b>Свыше 9500</b> детей, покинувших Мосул, Ирак, привиты от полиомиелита и кори</p>
<p><b>200</b> противохолерных наборов, включая таблетки для очистки воды, мыло и соли для пероральной регидратации, распределялись в Гаити ежедневно</p>	<p><b>83%</b> семей на Западном берегу, оккупированная палестинская территория, чьи дома были снесены или повреждены, получили немедленную помощь в обеспечении жильем</p>
<p><b>30000</b> литров воды распределялись ежедневно среди перемещенных лиц в северных и южных районах Галькайо, Сомали</p>	<p><b>4</b> центра выдачи наличных денег функционировали в Герате, Джелалабаде, Кабуле и Кандагаре, Афганистан, где лицам, возвращавшимся из Пакистана, предоставлялись субсидии</p>

## Е. Содействие правосудию и развитию международного права

107. Организация Объединенных Наций все активнее занимается содействием правосудию и верховенству права в международных судах и в рамках договоров и соглашений и оказанием поддержки национальным органам. Права человека отдельно рассматриваются в разделе D выше, тем не менее соблюдение норм правосудия и верховенства права является неотъемлемым элементом прав человека. Лишенные мирных способов правовой защиты, ощущающие отсутствие правосудия и верховенства права, некоторые группы общества могут обратиться к насилию. Таким образом, роль Организации Объединенных Наций в деле поощрения прав человека становится еще более важной.

## 1. Оказание поддержки национальным органам

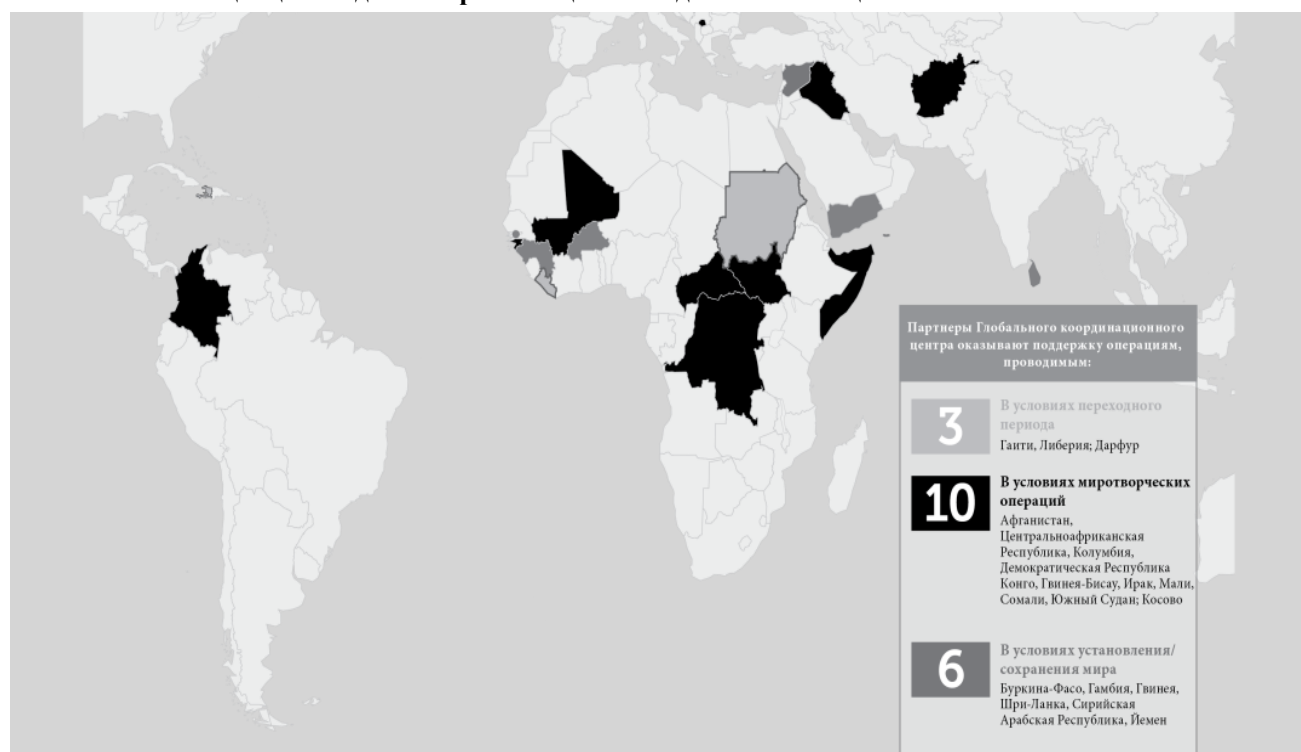
### *В Центральноафриканской Республике создан подлинно национальный Специальный уголовный суд*

108. В Центральноафриканской Республике при всесторонней поддержке со стороны Организации Объединенных Наций был создан подлинно национальный Специальный уголовный суд, что явилось серьезным вкладом в обеспечение устойчивого мира. Организация Объединенных Наций будет продолжать помогать Суду, который является уникальным по своей структуре и национальному устройству. Суд создан в виде национального суда, в котором работают как международные, так и национальные должностные лица и который призван разобраться с тяжкими преступлениями, совершавшимися в этой стране на протяжении десяти с лишним лет.

109. В рамках своих усилий по поддержанию верховенства права и реагированию на связанный с беженцами тяжелейший кризис, ставший результатом опасной эскалации конфликта в Сирийской Арабской Республике, Организация Объединенных Наций оказывает помощь в защите прав человека лиц, бегущих в соседние страны, главным образом в Ливан и Иорданию. Кроме того, в порядке поддержки национальных усилий, предпринимаемых в Колумбии, я назначил одного члена в состав механизма отбора судей и других должностных лиц компонента правосудия, предусмотренного окончательным мирным соглашением. Помимо этого, Организация Объединенных Наций в 2017 году предоставляет 19 странам чрезвычайно важную поддержку по линии Глобального координационного центра по вопросам деятельности полиции, органов правосудия и исправительных учреждений в кризисных ситуациях (см. рис. VIII).

Рисунок VIII

**Подход к деятельности полиции, органов правосудия и исправительных учреждений и правоохранительной деятельности в целом с позиции концепции «Единая Организация Объединенных Наций»**



110. Все яснее осознавая масштабы сексуального насилия и сексуальных надругательств, Организация Объединенных Наций оказывает национальным органам помощь в расширении их возможностей эффективного реагирования на данную проблему. Эта помощь включает в себя укрепление потенциала в таких областях, как уголовное расследование, судебное преследование, работа органов военной юстиции, законодательная реформа, защита потерпевших и свидетелей и возмещение ущерба. В Гвинее после оказания Организацией Объединенных Наций поддержки национальной коллегии судей были предъявлены обвинения 17 высокопоставленным военным и политическим руководителям, включая бывшего президента Камару. В Демократической Республике Конго помощь со стороны Организации Объединенных Наций способствовала вынесению обвинительных приговоров 100 сотрудникам государственных сил безопасности.

111. В 2017 году Организация Объединенных Наций выступила с важнейшей инициативой по обеспечению доступа женщин к правосудию. В Объединенной Республике Танзания Организация Объединенных Наций предоставила материалы для предназначенного для сотрудников судебных органов учебного курса по вопросам прав человека и насилия в отношении женщин, а в Египте оказала бесплатные юридические услуги примерно 1000 женщин.

## 2. Международные суды и механизмы

112. Международный Суд, являющийся одним из шести главных органов Организации Объединенных Наций, продолжает играть роль основного механизма мирного разрешения споров и поддерживает высокий уровень судебной деятельности ([www.icj-cij.org](http://www.icj-cij.org)). Признание государствами-членами обязательной юрисдикции Суда является одним из моих главных приоритетов.

113. Международный уголовный суд вносит вклад в международную систему правосудия путем привлечения к ответственности лиц, совершивших чудовищные преступления. Суд признал Ахмада аль-Факи аль-Махди виновным в совершении военного преступления, выразившегося в уничтожении культурных ценностей и исторических памятников. Это решение стало важным вкладом в развитие международного уголовного права. В 2017 году Суд также вынес обвинительный приговор бывшему вице-президенту Демократической Республики Конго Жан-Пьеру Бембе. Это первое дело в отношении преступлений против отправления правосудия, которое рассматривалось Судом.

114. В чрезвычайных палатах в судах Камбоджи Палата Верховного суда подтвердила обвинительный приговор двум старшим руководителям красных кхмеров — Нуону Чае и Кхиеу Сампхану — за совершение преступлений против человечности ([www.eccc.gov.kh](http://www.eccc.gov.kh)).

115. Беспрецедентным шагом стало учреждение Генеральной Ассамблеей Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Не менее беспрецедентным стало оказание Организацией Объединенных Наций технической помощи Комиссии Африканского союза в создании смешанного суда в Южном Судане.



### 3. Содействие развитию международного права

116. Комиссия международного права завершила работу над предлагаемым договором о защите людей в случае бедствий и добилась существенного прогресса в отношении возможного нового договора о преступлениях против человечности. В целях защиты Мирового океана в июне 2017 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций была проведена Конференция по океану. Кроме того, государства-члены занимались разработкой в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву международного юридически обязательного документа по защите морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Крупным достижением считается принятие в октябре 2016 года 197 странами поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, которая позволит сократить выбросы вредных парниковых газов.

## G. Разоружение

117. Разоружение и контроль над вооружениями являются неотъемлемым элементом усилий по ослаблению международной напряженности и поддержанию мира и безопасности, а проводимая Организацией информационно-разъяснительная работа по вопросам разоружения приобрела исключительно важное значение.

*Главной причиной гибели людей и уничтожения материальных ценностей является применение обычных вооружений*

118. Мы обоснованно опасаемся применения оружия массового уничтожения, однако главной причиной гибели людей и уничтожения материальных ценностей является применение обычных вооружений. Главным инструментом укрепления сотрудничества между государствами в целях предупреждения утечки и распространения этих видов оружия остается Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. В апреле 2017 года, после почти двух десятилетий бездействия, Комиссия по разоружению продемонстрировала пример коллективного подхода и приняла рекомендации в отношении практических мер укрепления доверия в сфере обычных вооружений.

119. Через свои региональные центры по вопросам мира и разоружения Организация Объединенных Наций продолжает наращивать потенциал государств по борьбе с незаконной торговлей оружием путем принятия таких практических мер, как управление запасами и оказание правовой помощи. С февраля 2017 года Региональный центр в Латинской Америке и Карибском бассейне оказывает материально-техническую помощь в планировании сбора оружия в Колумбии, в том числе в том, что касается способов и методов его деактивации.

*В последние месяцы оружие все чаще применяется против гражданского населения*

120. Резко увеличилось число сообщений о случаях применения оружия против гражданского населения, в том числе ужасающих сообщений о применении химического оружия. В рамках Совместного механизма по расследованию Организация Объединенных Наций и Организация по запрещению химического оружия смогли сделать выводы о четырех случаях применения химического оружия. Я приветствую решение Совета Безопасности возобновить мандат это-

го механизма и полностью поддерживаю продолжение его беспристрастной, независимой и профессиональной работы.

121. В июле 2017 года в Центральных учреждениях при моей полной поддержке были проведены переговоры для согласования юридически обязывающего документа о запрете ядерного оружия, которые стали шагом на пути достижения всеобщей цели построения мира, свободного от ядерного оружия. Договор о запрещении ядерного оружия, принятый 7 июля 2017 года (см. [A/CONF.229/2017/8](#)), будет открыт для подписания государствами 20 сентября и вступит в силу после его ратификации по меньшей мере 50 странами. Этим договором предусматривается, что его стороны должны сохранять свои обязательства в отношении гарантий Международного агентства по атомной энергии или принять гарантии Агентства, если они еще не сделали этого.

122. Рост напряженности, вызванный тем, что Корейская Народно-Демократическая Республика проводит ядерные испытания и осуществляет деятельность, связанную с баллистическими ракетами, подрывает глобальную и региональную безопасность и обращает особое внимание на необходимость создания функционального международного режима разоружения и нераспространения. Сейчас, когда началась подготовка к Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, я приветствую общую приверженность укреплению этого договора.

123. В настоящее время Организация Объединенных Наций сталкивается с дополнительными проблемами, которые касаются кибербезопасности, развития искусственного интеллекта и потенциально вредоносного использования космического пространства. В эпоху технической революции жизненно важно, чтобы международное сообщество действовало на опережение и не допускало использования технологий в злонамеренных целях.

## **Н. Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с международным терроризмом**

124. Международные потоки людей и товаров, как легальные, так и нелегальные, продолжают расширяться быстрее, чем международное сообщество может их отслеживать, не говоря уже о том, чтобы регулировать. В результате перемещения множества беженцев и мигрантов, зачастую вызванного конфликтами, все больше людей становятся жертвами торговли людьми, и во Всемирном докладе о торговле людьми за 2016 год выражена обеспокоенность по поводу того, что значительную часть таких жертв составляют дети. Эта катастрофическая ситуация усугубляется еще и контрабандой диких животных и растений и предметов древности. На основании сведений, полученных из первой глобальной базы данных об арестованном имуществе, в докладе “World Wildlife Crime Report: Trafficking in Protected Species, 2016” («Всемирный доклад о преступности в отношении диких видов флоры и фауны: незаконный оборот охраняемых видов, 2016 год») указывается, что было зафиксировано почти 7000 случаев торговли дикими животными и растениями. Кроме того, в преступных целях используются и технические достижения, а киберпреступность по-прежнему представляет собой глобальную проблему. Организация Объединенных Наций также занимается решением проблем, связанных с преступностью, путем разработки глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и глобального договора о беженцах (см. пункт 52 выше).

## 1. Контроль над наркотиками

125. Все большее внимание привлекает к себе глобальная проблема наркотиков. Как указывается во Всемирном докладе о наркотиках за 2017 год, 29,5 млн человек страдают от расстройств, связанных с потреблением наркотиков, а торговцы наркотическими средствами постоянно совершенствуют свою продукцию. Наркоманы часто оказываются в социальной изоляции, что осложняет их выздоровление и реинтеграцию в общество.

126. Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать основанные на соблюдении прав человека стратегии по борьбе с наркотиками и наращиванию потенциала в таких сферах, как здравоохранение, отправление уголовного правосудия и управление пенитенциарной системой, а также в организациях гражданского общества, чтобы обеспечить наркоманам и заключенным более широкий доступ к существующим услугам, в том числе услугам по борьбе с ВИЧ. В сфере альтернативного развития, призванного вытеснить наркотикосодержащие культуры, Организация Объединенных Наций оказывает поддержку сельскому населению путем обеспечения законных возможностей для получения доходов, в первую очередь путем организации устойчивых рынков сбыта товарных культур.

127. В ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, проведенной в 2016 году, государства-члены подтвердили всеобъемлющий подход, в котором здравоохранению, развитию и правам человека уделяется такое же внимание, как и правоохранительной деятельности. Организация Объединенных Наций подтвердила центральную роль трех международных конвенций о борьбе с наркотиками и других соответствующих документов. В заключительном документе (резолюция [S-30/1](#)) содержится более 100 оперативных рекомендаций, которые страны претворяют в жизнь под руководством Комиссии по наркотическим средствам.

## 2. Предупреждение преступности

*Двумя задачами первостепенной важности для меня являются ликвидация всех форм насилия в отношении женщин и ликвидация всех форм насилия в отношении детей*

128. В рамках той поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам в борьбе с преступностью, двумя задачами первостепенной важности для меня являются ликвидация всех форм насилия в отношении женщин и ликвидация всех форм насилия в отношении детей. Изнасилования относятся к числу тех военных преступлений, которые часто совершаются во времена распрей. Мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта обратила особое внимание на то, что сексуальное насилие используется в качестве одного из тактических методов ведения войны и террористической деятельности. На этой основе Совет Безопасности принял резолюцию [2331 \(2016\)](#) по вопросу о торговле людьми, в которой особо отметил риск торговли людьми в условиях конфликта и признал, что защита и расширение прав и возможностей женщин и девочек являются одним из центральных элементов стратегий борьбы с терроризмом и противодействия насильственному экстремизму. Дети также становятся объектами насилия, а убийство детей и причинение им увечий по-прежнему относятся к числу наиболее распространенных и бесчеловечных деяний, совершаемых в отношении детей. Например, в 2016 году в Афганистане Организация Объединенных Наций зафиксировала 3512 случаев гибели детей, что на 24 процента превышает аналогичный показатель 2015 года и является самым высоким показателем в истории. Вместе с тем к маю этого года благодаря информационно-

разъяснительной работе, проведенной моим Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, на свободу были отпущены 110 детей, содержащихся под стражей в Сомали. Организация Объединенных Наций должна продолжать свои усилия по искоренению этого зла.

129. Пагубное воздействие на развитие оказывает коррупция, поскольку она приводит к расхищению ценных ресурсов ради извлечения личной выгоды. Этот год ознаменовал собой начало второго цикла рассмотрения хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в которой основное внимание уделяется мерам предупреждения и возвращению активов.

### **3. Борьба с международным терроризмом**

*Недавно Генеральная Ассамблея утвердила мое предложение о создании нового Контртеррористического управления*

130. Мы активно продвигаем новую программу по борьбе с терроризмом благодаря принятию следующих трех стратегических мер:

а) недавно Генеральная Ассамблея утвердила мое предложение о создании нового Контртеррористического управления под руководством заместителя Генерального секретаря, с тем чтобы обеспечить более эффективное руководство и повысить согласованность действий всей системы Организации Объединенных Наций, а также усилить деятельность по наращиванию потенциала противодействия терроризму в государствах — членах Организации Объединенных Наций. Новое Управление будет способствовать повышению уровня пропагандистской и информационно-разъяснительной деятельности и мобилизации ресурсов в целях наращивания усилий по предотвращению конфликтов, построению устойчивого мира и устранению коренных причин, создающих условия для вербовки террористов;

б) принят более энергичный подход «вся Организация Объединенных Наций», применение которого будет и далее способствовать осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и международных нормативно-правовых рамочных документов, включая план по пресечению потока боевиков-террористов;

в) создана Группа высокого уровня по вопросам предотвращения насильственного экстремизма, которая будет играть ключевую роль в предотвращении этого явления.

## Глава III

### Укрепление Организации

131. Наши усилия по осуществлению широкомасштабной программы реформ Организации должны обеспечить упрощение процедур, децентрализацию процессов принятия решений и дальнейшее повышение уровня транспарентности и подотчетности. Организации необходимы системы, стратегии и процедуры, которые позволили бы приблизить процессы принятия решений к уровню практической деятельности и предоставили сотрудникам старшего руководящего звена более широкие права и возможности для выполнения порученных им программ. Для претворения в жизнь этой концепции я инициировал несколько имеющих практическую направленность процессов по совершенствованию управления Организацией.

132. В апреле 2017 года я создал группу по проведению внутреннего обзора реформы управления под общим руководством начальника Канцелярии. Перед этой группой были поставлены следующие задачи:

а) определить внутренние меры, которые Секретариат мог бы принять, а некоторые из которых он уже принимает, для рационализации процедур, сокращения задержек и повышения эффективности деятельности по осуществлению мандатов;

б) разработать предложения для поддержки и продвижения вперед более широкой программы реформирования Организации.

133. Центральную роль в этом процессе реформ играют консультации. В мае и июне мы провели ряд неофициальных аналитических совещаний с представителями государств-членов и получили отзывы от департаментов, фондов и программ. В июле я провел выездное совещание с представителями государств-членов, в ходе которого ознакомил их с первоначальными идеями, сформулированными группой по проведению внутреннего обзора реформы управления. Секретариат подготовит мой доклад о реформе управления, который будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят второй сессии.

134. В целях модернизации методов, применяемых Секретариатом для управления рабочими процессами и информационными технологиями на уровне всей Организации, была внедрена система планирования и автоматизации рабочих процессов «Умоджа». Внедрение «Умоджи» проходило медленно и потребовало значительной отладки для устранения ее дефектов, однако сейчас подразделения Секретариата все активнее используют ее возможности для повышения эффективности своей работы. Что касается ответственного отношения к окружающей среде, то Секретариат является примером для подражания, способствуя повышению экологичности деятельности всей системы Организации Объединенных Наций путем внедрения природосберегающих систем.

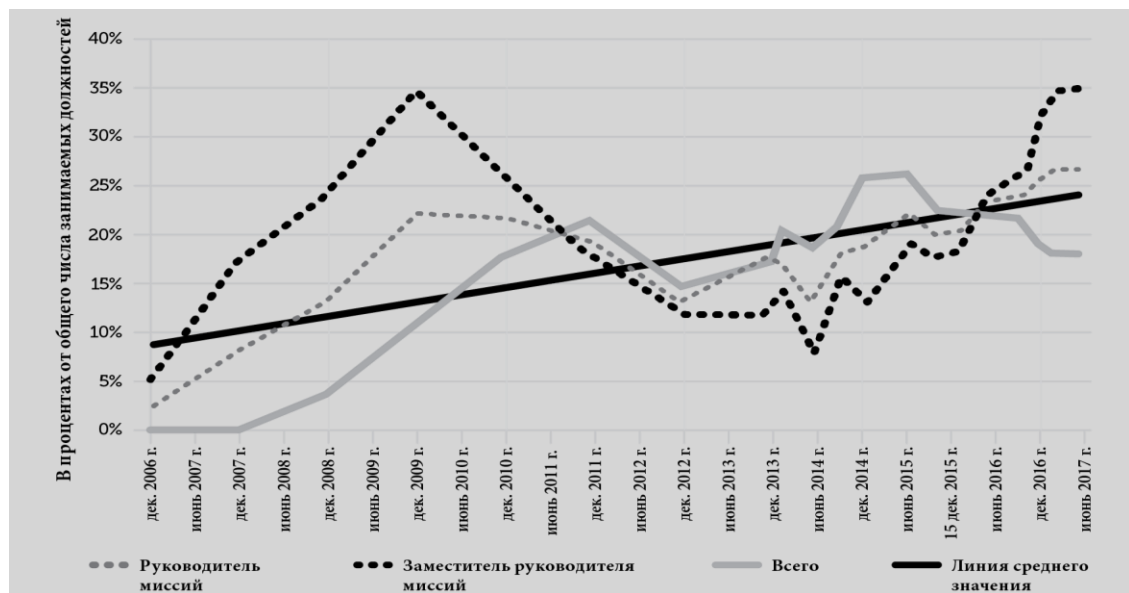
*Организации необходимы системы, стратегии и процедуры, которые позволили бы приблизить процессы принятия решений к уровню практической деятельности и предоставили сотрудникам старшего руководящего звена более широкие права и возможности для выполнения порученных им программ*

135. Вместе с тем одних лишь «умных» технологий недостаточно. Организация должна выработать более стратегический подход к развитию и задействованию своего самого важного ресурса — кадрового. Задача системы отбора персонала и регулируемой мобильности, которая начала внедряться в январе 2016 года, заключается в формировании штата энергичных, легко адаптирующихся и мобильных сотрудников, которые могли бы наилучшим образом выполнять возложенные на них задачи.

136. Я считаю, что гендерный паритет на рабочем месте имеет существенно важное значение, в связи с чем я недавно обнародовал всеобъемлющую стратегию достижения этой цели, а также план достижения гендерного паритета на уровне старших руководителей к 2021 году, а вскоре после этого и на уровне всей Организации. Мои специальные представители выполняют существенно важные функции по урегулированию конфликтов на местах, и в Организации Объединенных Наций неуклонно увеличивается число женщин, занимающих должности специальных представителей и заместителей специальных представителей (см. рис. IX).

Рисунок IX

**Количество должностей руководителя и заместителя руководителя миссий, занимаемых женщинами**



137. Организация Объединенных Наций активно борется с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Все жертвы заслуживают справедливого отношения и нашей полной поддержки. В моем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/71/818) указаны четыре основных направления деятельности: учет интересов жертв в первую очередь; искоренение безнаказанности; вовлечение гражданского общества и внешних партнеров; и совершенствование информационно-разъяснительной работы в интересах просвещения и повышения уровня транспарентности. С этой целью я учредил должность Защитника прав потерпевших на уровне помощника Генерального секретаря.

138. Организация Объединенных Наций должна соблюдать свои этические нормы. В этой связи я ужесточил правила защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, которые позволяют Бюро по вопросам этики и Управлению служб внутреннего надзора принимать упредительные меры в тех случаях, когда возникает опасность мести лицам, сигнализирующим о нарушениях. Сейчас сотрудники уже имеют право требовать пересмотра определений, выносимых Бюро по вопросам этики. Указанные пересмотренные правила основываются на элементах, которые считаются примером передового международного опыта. Я предложил внутренней рабочей группе подумать над тем, что еще можно улучшить, и намереваюсь в ближайшие месяцы провести консультации с персоналом и администрацией. Дополнительные меры по укреплению существующих в Организации Объединенных Наций этических норм включают принятие Основных положений о борьбе с мошенничеством и коррупцией, которые предусматривают содействие формированию культуры добросовестности и честности и информирование персонала о том, каким образом Секретариат предотвращает и выявляет случаи мошенничества и коррупции, реагирует на них и сообщает о них.

139. Нашей конечной целью является преобразование Организации, с тем чтобы она могла более эффективно выполнять свой мандат. Это означает укрепление и интеграцию нашей управленческой команды, наших методов анализа и наших систем раннего оповещения и практической деятельности. Это также означает повышение качества высшего руководства в Центральных учреждениях и на местах и укрепление доверия со стороны государств-членов.

## Глава IV

### Заключение

140. В настоящем докладе содержится краткий обзор деятельности Организации в условиях глобальных противоречий и сложных проблем. Миллионы людей были избавлены от нищеты, но миллионы других сталкиваются с угрозой голода. Многим глобализация принесла процветание, однако многие другие были жестоко брошены на произвол судьбы, исключены из жизни общества и втянуты в порочный круг неравенства и нарастающей ксенофобии. Мир является свидетелем невиданной со времен Второй мировой войны массовой миграции людей, спасающихся от насильственных конфликтов, а также неоспоримого мегатренда изменения климата и оказываемого им мультипликативного эффекта, которые требуют принятия глобальных мер, однако в тот момент, когда мы как никогда нуждаемся в принятии согласованных глобальных мер реагирования на эти взаимосвязанные явления, принцип многосторонности ставится под сомнение. Ни одна страна не в состоянии справиться с этими кризисами в одиночку. Организация Объединенных Наций является центром притяжения для тех, кто стремится к диалогу и сотрудничеству в целях выработки общих решений, и именно благодаря ее решительной поддержке государства-членам удалось принять два знаковых соглашения: Повестку дня на период до 2030 года и Парижское соглашение об изменении климата 2015 года. Оба этих примера показывают, что государства готовы работать в многостороннем режиме, когда они видят, что этого требуют обстоятельства. Эти примеры четко показывают, как нужно действовать для достижения нашей общей цели — наведения порядка в нашем глобальном доме.

141. Организация Объединенных Наций должна быть на высоте этих задач. Я сформулировал ряд предложений по реформе, призванных сделать Организацию более эффективной, гибкой и оперативной, а также возродить общую практику принятия мер на упреждение во всех сферах нашей деятельности. В конечном итоге будущие поколения будут судить об Организации Объединенных Наций по нашей способности претворять в жизнь наши установки и чаяния, прежде всего в интересах тех, кто подвергается наибольшему страданиям. Организация Объединенных Наций должна доказать свою полезность.

*Организация Объединенных Наций должна доказать  
свою полезность*

17-13010\* (R) 300817 300817



Просьба отправить на вторичную переработку 