



大会

Distr.: General
24 July 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

临时议程* 项目 29 (b)

提高妇女地位：第四次妇女问题世界会议和大会
第二十三届特别会议成果的执行情况

为后续落实和执行《北京宣言和行动纲要》和大会第二十三
届特别会议成果采取的措施和取得的进展

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 70/133 号决议提交的，目的是支持大会监测该决议所提供指导的执行情况。报告的重点是 阐述性别平等视角在多大程度上纳入联合国部分政府间机构的工作。与前几年相比，报告对取得的进展和尚存的差距进行了定量和定性评估。报告最后建议采取进一步措施，以便在联合国所有工作中更好地执行性别平等任务。

* A/72/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 把性别平等视角纳入部分政府间机构的工作	3
A. 方法	3
B. 定量分析的结果	3
C. 深入分析	13
三. 把性别平等视角纳入政府间进程：妇女署的贡献	18
四. 结论和建议	19

一. 引言

1. 大会在关于第四次妇女问题世界会议的后续行动、《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的充分执行的决议中，一直要求联合国系统各机构把性别平等视角充分纳入其审议中及其任务规定范围内所有问题的主流。大会第七十届会议通过第 70/133 号决议，其中请秘书长每两年向大会提出报告，说明《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的后续落实和执行进展情况。本报告介绍自第七十一届会议以来一些政府间进程取得的进展。

2. 《2030 年可持续发展议程》确认性别平等以及增强妇女和女童权能在实现可持续发展和消除贫穷的工作中居于核心地位，并有助于在实现所有可持续发展目标和具体目标方面取得进展。该议程还确认，有系统地把性别平等视角纳入该议程的执行工作至关重要。这些承诺让人明确期待，在所有各级以促进性别平等的方式执行工作和采取后续行动，包括在政府间进程的工作中。

二. 把性别平等视角纳入部分政府间机构的工作

3. 本报告依据的是对秘书长向大会第七十一届会议提交的报告和大会在该届会议上通过的各项决议的内容、以及对秘书长向经济及社会理事会 2016 年届会¹及其职司委员会所提交报告的内容进行的分析。对理事会及其职司委员会在该届会议通过的决议也做了分析。审查的报告和决议都载于截至 2017 年 6 月 10 日联合国正式文件系统。对提交给一个以上政府间机构或委员会的文件仅审查一次。这一方法已经使用了七年，对趋势做出的分析详实显示了一段时间以来的变化。由于本报告是第一次两年期报告，与大会第七十届会议以及经济及社会理事会 2015 年届会及其职司委员会有关的数据也酌情包括在分析和图表中。

A. 方法

4. 本报告所审查的文件要检查文件中是否存在纳入性别平等视角的证据，这一点以文中是否出现以下关键词语来确定：性别、性、妇女、男子、女童、男童、女性、男性、性的、生殖的和产妇(包括这些词语的复数形式)。至少出现过一个关键词的文件被认为纳入了性别平等视角。不符合要求的搜索结果，例如不提及受害者或肇事者性别的“人为灾害”或“性剥削”则忽略不计。

5. 所选定的词语是在讨论性别平等问题的报告和决议中最常见的。此外，将对通过了第一步筛选的文件进行更深入分析，评估在多大程度上的确包含了性别平等视角。

B. 定量分析的结果

6. 本分析共审议了 282 份秘书长报告和所审查政府间机构通过的 328 项决议。截止 2017 年 6 月 10 日，仅大会便审议了 245 份秘书长报告，并在第七十一届会议上通过了 288 项决议。经济及社会理事会 2016 年届会审议了 8 份秘书长报告，

¹ 按照大会第 68/1 号决议，经济及社会理事会的工作方案周期调整为 7 月至 7 月。

通过了 28 项决议。除了妇女地位委员会以外，其他职司委员会在 2016 年届会审议了 29 份秘书长报告，通过了 12 项决议。因此，政府间机构有许多机会把性别平等视角纳入它们的工作。

7. 表 1 表明，2011 年至 2016 年期间每一机构的报告和决议数目的变动趋势。趋势显示，理事会及其职司委员会收到的报告和通过的决议数目显然在逐渐减少。

表 1
2011-2016 年的报告和决议数目

机构	报告						决议					
	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2016	2015	2014	2013	2012	2011
大会	245	259	238	249	214	249	288	267	280	275	257	259
经济及社会理事会	8 ^a	11	12	15	17	24	28	30	30	43	37	40
职司委员会	29 ^b	33	33	33	41	53	12	16	18	31	30	46
共计	282	303	283	297	272	326	328	313	328	349	324	345

^a 秘书长提交给经济及社会理事会 7 份报告。为了与前几年保持一致，本分析包括一份概览(E/2016/50)。

^b 为了与前几年保持一致，本分析包括了一份秘书处提交给社会发展委员会的说明(E/CN.5/2016/4)。

8. 大会通过的决议中有五项专门关注性别平等问题，即：关于妇女、裁军、不扩散和军备控制 (71/56)，关于贩运妇女和女童(71/167)，关于加强全球消除残割女性生殖器做法的努力(71/168)，关于加紧努力根除产科瘘(71/169)，以及关于加紧努力防止和消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为：家庭暴力(71/170)。

9. 经济及社会理事会继续通过关于将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流年度决议(2016/2)以及关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的决议 (2016/4)。2016 年，理事会还通过了关于妇女地位委员会的多年工作方案的决议(2016/3)。政府间机构针对性别平等问题进行重点讨论固然重要，把性别平等视角纳入所有工作领域的主流也同样重要。

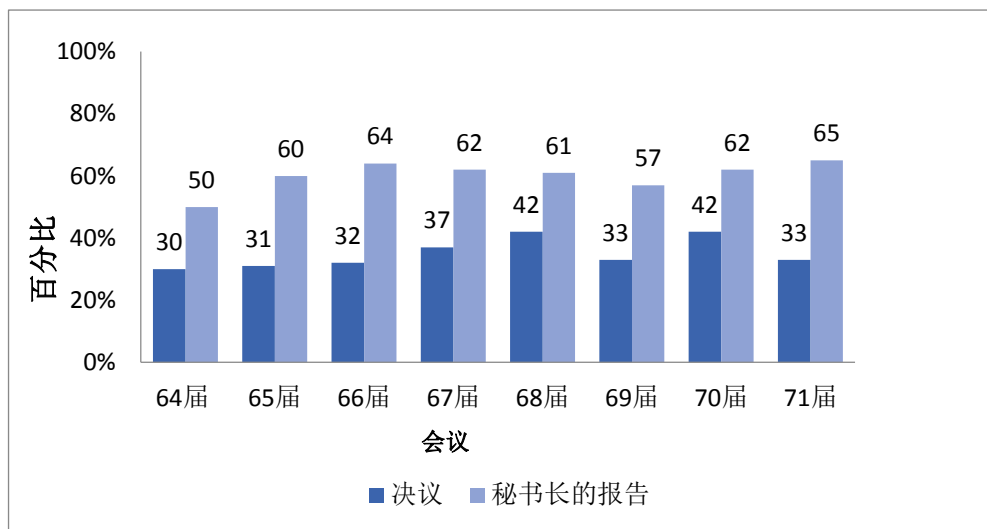
10. 本报告的分析结果证实，大会以及经济及社会理事会及其职司委员会每年在大会文件中纳入性别平等视角的办法仍然不一致。

1. 大会

11. 图一显示，大会第七十一届会议纳入性别平等视角的决议所占百分比倒退到第六十九届会议的水平。但秘书长提交大会的纳入性别平等视角的报告所占百分比达到了空前的最高点。

图一

大会包含性别平等视角的文件所占百分比的趋势



(a) 秘书长的报告

12. 秘书长的报告支持政府间讨论，并可以为政府间机构通过的决议提供信息。在秘书长提交大会第七十一届会议的 245 份报告中，65%包含性别平等视角(图一和表 2)，与第六十九届会议相比增加了 8 个百分点。这表明性别平等和增强妇女权能问题在广泛的实质性领域获得讨论。

13. 从第六十九届会议到第七十一届会议(见表 2 和图二)，提交给所有主要委员会的包含性别平等视角的报告所占百分比增加了。提交给第二(经济和财政)委员会和第四(特别政治和非殖民化)委员会的报告增加幅度最大(分别为 16 和 22 个百分点)。提交给第三(社会、人道主义和文化事务)委员会的此类报告所占比例增加了 12 个百分点，提交给第一(裁军和国际安全)委员会、第五(行政和预算)委员会和第六委员会的此类报告各增加了 11 个百分点。提交给第二和第五委员会的包含性别平等视角的报告所占百分比达到空前的高水平(分别为 88%和 57%)。由全体会议审议的报告总数虽然增加了，但包含性别平等视角的报告却少了 7 个百分点。同时，提交给第二和第三委员会的报告以及由全体会议审议的报告中超过四分之三包含了性别平等视角。

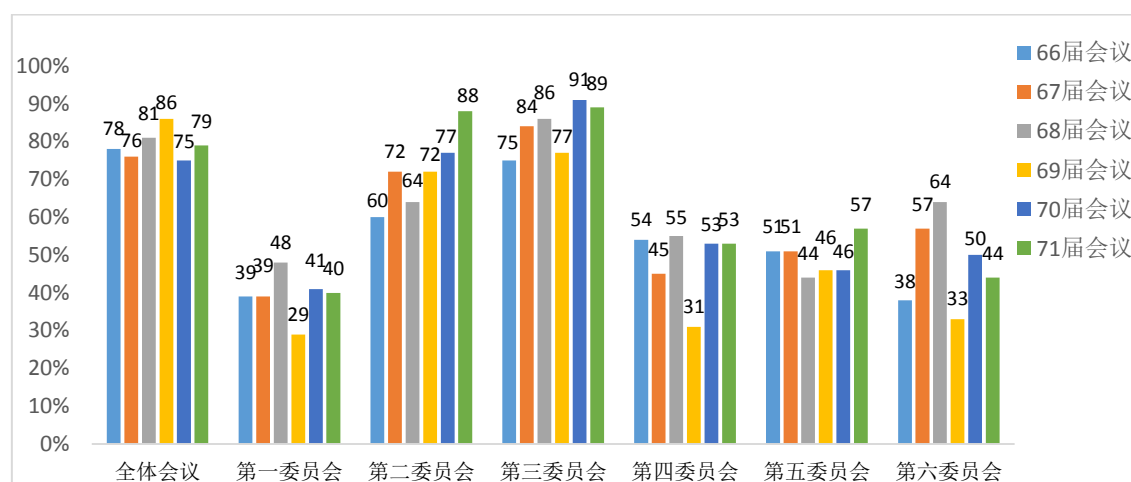
表 2

秘书长在大会第七十一届会议提交的包含性别平等视角的报告的数量和百分比

报告送达的机构	报告数目	包含性别平等视角的数目	包含性别平等视角的百分比
全体会议	42	33	79
第一委员会	30	12	40
第二委员会	26	23	88
第三委员会	35	31	89
第四委员会	17	9	53
第五委员会	79	45	57
第六委员会	16	7	44
共计	245	160	65

图二

秘书长提交大会的包含性别平等视角的报告所占百分比的趋势，按主要委员会分列



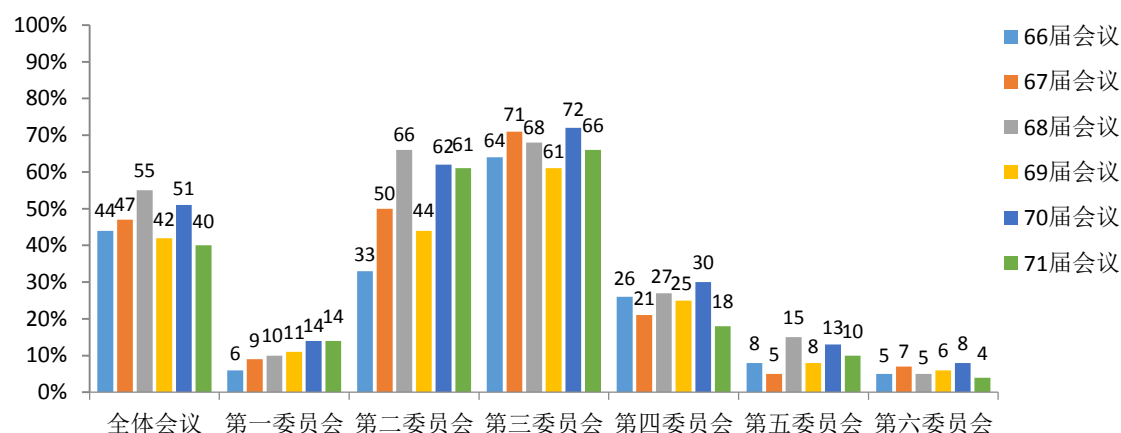
(b) 决议

14. 大会第七十一届会议通过的决议中有 33% 纳入了性别平等视角。对主要委员会的决议的分析显示出参差不齐的趋势(见表 3 和图三)。第一、第二、第三和第五委员会的决议的百分比，与第六十九届会议相比，分别增加了 3 个、17 个、5 个和 2 个百分点。另一方面，全体会议以及第四和第六委员会提出的此类决议的百分比分别减少了 2 个、7 个和 2 个百分点。第二和第三委员会提出的包含性别平等视角的决议数目最多，在它们通过的决议总数中各占 61% 和 66%。另一方面，全体会议以及第四和第六委员会决议的百分比分别是 40%、18% 和 4%，达到新的低点。全体会议通过的包含性别平等视角的决议数目减少了，尽管它们在决议总数中所占的比例从第六十九届会议的 15% 增加到第七十一届会议的 20%。

表 3
大会第七十一届会议通过的包含性别平等视角的决议的数目和百分比

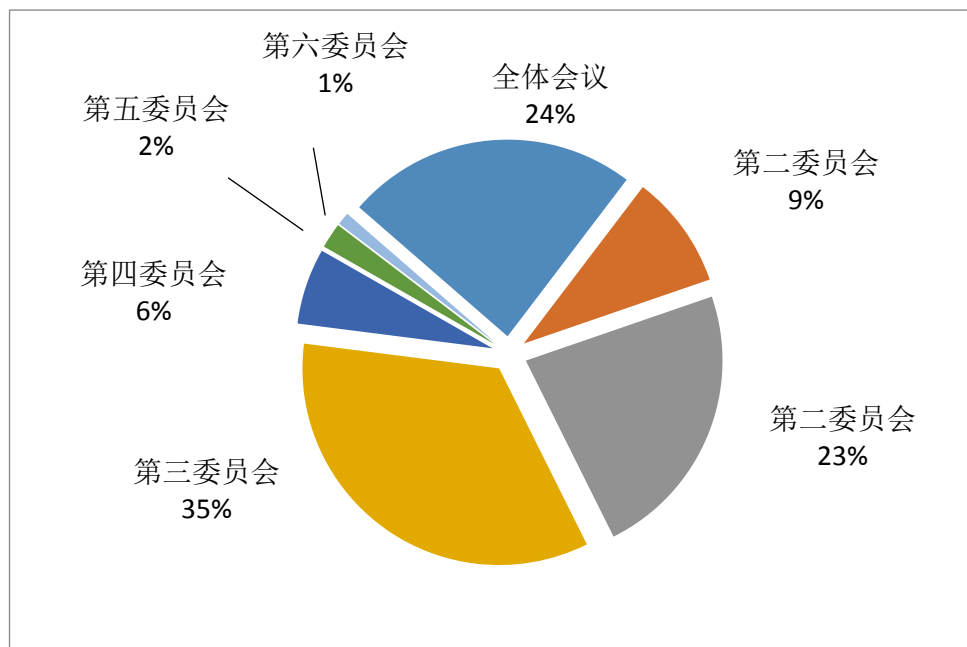
提交机构	决议数目	决议总数 (288)的百分比	包含性别平等 视角的数目	包含性别平等 视角的百分比
全体会议	58	20	23	40
第一委员会	64	22	9	14
第二委员会	36	13	22	61
第三委员会	50	17	33	66
第四委员会	34	12	6	18
第五委员会	21	7	2	10
第六委员会	25	9	1	4
共计	288	100	96	33

图三
大会包含性别平等视角的决议所占百分比的趋势，按主要委员会分列



15. 检查各主要委员会和大会全体会议在整个包含性别平等视角的决议中所占的比例后(见图四和表 3)，确认第三委员会仍然是此类决议的主要来源。第三委员会在大会第七十一届会议所有包含性别平等视角的决议中占了 35%，但与第六十九届会议时所占的 41%相比，还是减少了 6 个百分点。第四、第五和第六委员会所占的比例与第六十九届会议时一样，没有改变，但大会全体会议所占的比例从 25%下降到 24%。第一和第二委员会在整个包含性别平等视角决议中所占的比例增加了 3 个和 5 个百分点(分别从第六十九届会议时的 6%和 18%增加到第七十一届会议时的 9%和 23%)。第三委员会所占比例减少，是因为它在整个第七十一届会议通过的决议总数中的比例减少了 5 个百分点，从第六十九届会议时的 22%下降到第七十一届会议时的 17%。

图四
大会第七十一届会议通过的包含性别平等视角的所有决议的来源



16. 第二和第三委员会在包含性别平等视角的决议中的比例仍然超过半数，占此类决议总数的 58%(第六十九届会议时是 59%)。鉴于第二和第三委员会在整个决议中的巨大比例，它们是否继续有系统地包含性别平等视角将是否是取得进展的关键要素。同样，鉴于大会全体会议通过的包含性别平等视角的决议只占 40%，必须研究如何在这个论坛更加重视性别平等视角问题。

17. 从第七十届会议到第七十一届会议，包含性别平等视角的决议的百分比下降，可能是三个因素造成的。第三委员会通过的决议减少，因此降低了它在决议总数中的相对比重。第四委员会改变了做法，过去只就关于《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况的议程项目 58 通过一项决议，² 现在改为通过 11 项决议，其中没有一项包含性别平等视角。³ 第六委员会通过了五项关于观察员地位的新决议，都没有包含性别平等视角。这些决议在第七十一届会议通过并由本报告分析的 288 项决议中占 6%，在包含性别平等视角的决议的下降百分比中占了三分之二。

2. 经济及社会理事会及其职司委员会

18. 图五显示，经济及社会理事会包含性别平等视角的决议所占百分比仍然有升有降，在 2016 年占 43%，而秘书长提交给理事会的报告百分之百包含了性

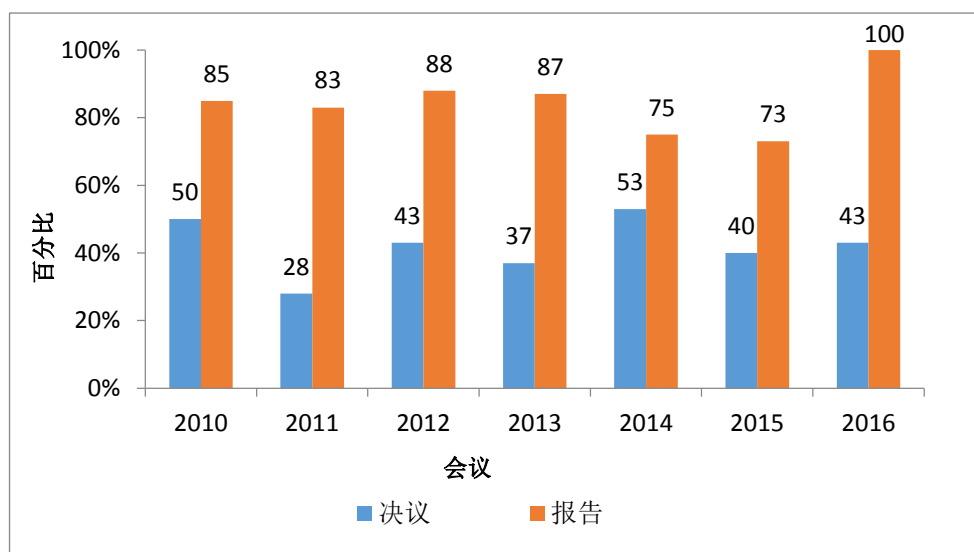
² 大会第 70/102 号决议。

³ 大会第 71/108 号至 71/118 号决议。

别平等视角。本节分析的抽样规模很小，只有 8 个报告。这比 2014 年时少了 4 个⁴ 报告。

图五

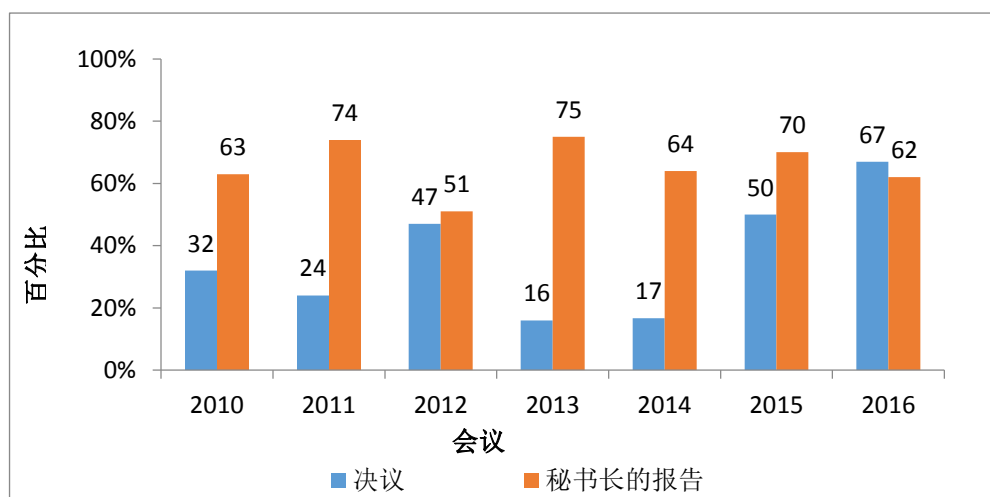
经济及社会理事会包含性别平等视角的文件所占百分比的趋势



19. 图六显示，职司委员会包含性别平等视角的决议所占百分比大幅度增加，从 2014 年的 17% 增加到 2016 年的 67%。2016 年，秘书长提交给职司委员会的报告中有 62% 体现了性别平等视角，比 2014 年少了 2 个百分点，比 2015 年少了 8 个百分点。2015 年时，33 份报告中有 23 份(70%)包含性别平等视角。

图六

职司委员会包含性别平等视角的文件所占百分比的趋势



⁴ 秘书长向理事会提交了 7 份报告。为了与 2014 年的分析保持一致，还包括了秘书处的一份说明(E/CN.5/2016/4)。

(a) 秘书长的报告

20. 与大会的情况一样，秘书长提交给经济及社会理事会的报告与理事会的决议相比，更可能包含性别平等视角(见图五和表 4)。2016 年秘书长提交给理事会的 8 份报告中，⁵ 6 份是经常性报告，2 份是关于《2030 年可持续发展议程》的受命编制的新报告(E/2016/64 和 E/2016/75)。

21. 2016 年秘书长向职司委员会提交了 29 份报告，其中 18 份报告(62%)包含了性别平等视角(见图六和表 4)。统计委员会和麻醉药品委员会包含性别平等视角的报告所占百分比最低，分别是 20%和 50%。提交给科学和技术促进发展委员会、社会发展委员会以及人口与发展委员会的所有报告都包含性别平等问题。

表 4

秘书长提交给经济及社会理事会及其职司委员会的包含性别平等视角的报告的数目和百分比

报告送达的机构	报告数目	包含性别平等视角的数目 ^a	包含性别平等视角的百分比 ^a
经济及社会理事会	8	8	100
理事会的职司委员会	29	18	62
预防犯罪和刑事司法委员会	5	4	80
麻醉药品委员会	4	2	50
科学和技术促进发展委员会	2	2	100
统计委员会	10	2	20
人口与发展委员会	5	5	100
社会发展委员会	3	3	100
联合国森林论坛 ^b	4	3	75

^a 这些结果不包括妇女地位委员会，因为该委员会专门关注妇女平等问题。

^b 联合国森林论坛每两年开会一次，上次会议在 2015 年举行。为本分析的目的，2015 年的数据已经纳入本表。

(b) 决议

22. 如图七所示，职司委员会通过的决议数目在 2010 至 2016 年期间差别很大。麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会一直拟订好几个决议草案供大会最后通过；统计委员会习惯上只通过决定，因此本分析不予考虑；联合国森林论坛每两年开一次会，上次会议在 2015 年举行时通过了部长级宣言。

23. 2016 年，经济及社会理事会通过了 28 项决议⁶ (见表 5)，比 2014 年少了 4 项。43%的决议包含了性别平等视角，比 2014 年减少了 10 个百分点，但比 2015 年增加了 3 个百分点。因此，理事会的工作继续起伏不定，2011 年低到 28%，2014

⁵ 提交给理事会的文件大多数来自附属机构或联合国系统的其他实体。

⁶ 职司委员会提出供经济及社会理事会采取行动、或经由理事会供大会采取行动的决议草案，都只考虑最后通过决议的机构的那一份决议。

年高达 53%。2016 年届会通过的决议中包含性别平等视角的比例下降，部分原因是 2016 年届会通过的决议总数减少(2014 年 30 项决议，2016 年 28 项决议)，同时又通过了 3 项不包含性别平等视角的新的程序性决议。⁷

24. 经济及社会理事会通过的包含性别平等视角的 12 项决议中，有 9 项是由职司委员会起草，包括社会发展委员会、妇女地位委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、麻醉药品委员会和科学和技术促进发展委员会。由此可见，职司委员会对于理事会促进性别平等的工作作出了重要贡献。

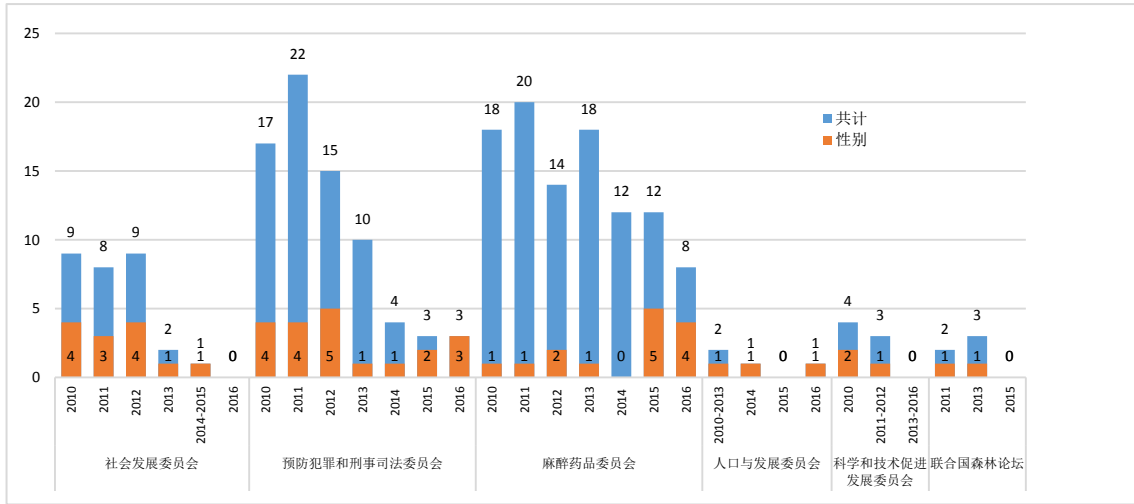
25. 职司委员会(不包括妇女地位委员会，因为它专门关注的就是性别平等问题)的决议大幅度增加了对性别平等问题的关注，从 2014 年的 17%增加到 2016 年的 67%(见图六和七以及表 5)。可是，增加的原因是决议总数减少了(2014 年 18 项，2016 年 12 项)。

26. 职司委员会包含性别平等视角的决议所占的比例提高，是因为预防犯罪和刑事司法委员会与麻醉药品委员会通过的此类决议草案所占比例增加了。前者在 2016 年包含性别平等视角决议的比例是 100%(3 项决议)，在 2014 年是 25%；后者在 2016 年通过的包含性别平等视角的决议草案的比例是 50%(8 项决议中的 4 项)，在 2014 年是 25%。由于这两个委员会的决议在职司委员会通过的决议中仍然数目最多(12 项决议中占了 11 项)，它们的工作对整个统计数字的影响是决定性的。同时，与 2014 年一样，人口与发展委员会通过的一项决议包含了性别平等视角。社会发展委员会、科学和技术促进发展委员会与联合国森林论坛没有通过任何决议。⁸

⁷ 经济及社会理事会 2016/10、E/RES/2016/11 和 E/RES/2016/12 号决议。

⁸ 2016 年，社会发展委员会建议三项决议草案供理事会通过，分别是：关于非洲发展新伙伴关系的社会层面(通过为 2016/7 号)，关于反思和加强当代世界的社会发展(通过为 2016/8 号)，两者都包含性别平等视角；以及关于妇女地位委员会今后的组织和工作方法(通过为 2016/6 号)。科学和技术促进发展委员会建议两项决议草案供理事会通过，分别是关于科学、技术和创新促进发展和(通过为 2016/23)和关于评估信息社会世界首脑会议成果的执行和后续行动方面进展情况(通过为 2016/22)，都包含性别平等视角。2015 年，联合国森林论坛提出关于 2015 年后国际森林安排的决议草案供理事会通过(2015/33)，其中没有包含性别平等视角(反映在对表 5 和图七的分析中)。

图七
职司委员会包含性别平等视角的决议所占百分比的趋势



^a 联合国森林论坛每两年开一次会。

表 5
2016 年经济及社会理事会及其职司委员会包含性别平等视角的决议的数目和百分比

提出机构	决议数目	包含性别平等视角的数目	包含性别平等视角的百分比
经济及社会理事会	28	12	43
理事会的职司委员会	12	8	67
预防犯罪和刑事司法委员会	3	3	100
麻醉药品委员会	8	4	50
人口与发展委员会	1	1	100
社会发展委员会	0	0	0
科学和技术促进发展委员会	0	0	0
联合国森林论坛	0	0	0

27. 与前几年一样，妇女地位委员会的工作没有包括在本报告分析的内容里，以避免造成分析结果的倾斜。该委员会 2016 年的分析结果显示，在性别平等和增强妇女权能方面，它毫无疑问在全球居于领先地位。关于增强妇女权能和与可持续发展的联系的优先主题的商定结论(E/2016/27，第一章 A)，为以促进性别平等的方式执行《2030 年可持续发展议程》提供了详细的路线图。委员会促请各国政府和所有其他利益攸关方在以下五个领域采取行动：加强规范、法律和政策框架；营造有利于为性别平等及增强妇女和女童权能筹措资金的环境；加强妇女在可持续发展所有领域的领导作用以及充分、平等地参与决策；加强促进性别平等的数据收集、后续行动和审查进程；以及加强国家体制安排。委员会还通过了两项决议，并提出两项决议草案供理事会通过。

28. 妇女地位委员会发挥促进作用将性别平等观念纳入主流的工作，近几年来尤为重要，特别是因为委员会也参加了《2030 年可持续发展议程》的后续行动，以期加速实现性别平等和增强妇女和女童权能。委员会的工作有助于将促进性别平等和增强妇女和女童权能纳入所有国家、区域和全球对《2030 年议程》执行情况的审查，并确保《北京行动纲要》的后续行动与促进性别平等的《2030 年议程》后续行动之间协同增效。

C. 深入分析

29. 在报告和决议中对性别平等问题的重视程度以及提及该问题的位置表明了性别平等视角的重要性。深入分析发现，报告和决议对性别平等问题的重视程度往往差别很大。

1. 提及性别平等问题的措辞位置

30. 政府间文件中提及性别平等问题的措辞位置决定了它们的重要性，并会影响到后续行动的可能性。如果秘书长的报告不仅在报告正文、而且在结论和(或)建议中包含性别平等视角，报告就会促使对性别平等问题更加重视。如果决议序言部分和执行部分均提到性别平等问题，而且提出了处理这些问题的具体行动或建议，则这些决议就更加强调性别平等问题。这一评估只针对大会和经济及社会理事会的文件，以便与之前的调查结果具有可比性。

31. 秘书长包含性别平等视角的报告中相当多的报告没有关于结论和(或)建议的单独一节。这类报告通常内容各不相同，但可能包括预算文件(如 [A/71/640](#) 和 [A/71/732](#))，或是有关公约现况的报告。⁹ 由于这些报告可能多次提到性别平等问题，但没有结论和(或)建议一节，因此不能通过提及的位置、而是通过提及的次数和提及的质量来确定促进性别平等视角的力度。因此，在上次报告([A/70/180](#))之后，为此类报告增添另一个类别(“不适用”)，以更准确地反映秘书长各类型报告如何处理性别平等问题。¹⁰ 下节的分析结果使用了调整后的方法。

32. 对秘书长报告中提到性别平等的措辞位置进行的分析表明，许多报告仅稍微提到性别平等问题(见图八和图九)。在提交大会包含性别平等视角的 160 份报告中，33%仅在正文提及，28%的报告既在正文、又在结论和(或)建议部分提及(图八)。39%包含性别平等视角的报告没有关于结论和(或)建议的一节。没有任何报告只在结论和(或)建议中提及。这些百分比与第六十九届会议的分析结果十分相似。

33. 如图九所示，在提交给经济及社会理事会包含性别平等视角的报告中，50%只在正文提及性别平等，与 2014 年相比增加了 39 个百分点。这些报告中 13%既在正文、又在结论和(或)建议部分提及，颠倒了 2014 年的结果；2014 年时包含

⁹ 其他例子包括关于防止恐怖分子获取大规模毁灭性武器的措施的报告 ([A/71/122](#)) 和关于加强和协调联合国法治活动的报告 ([A/71/169](#))。

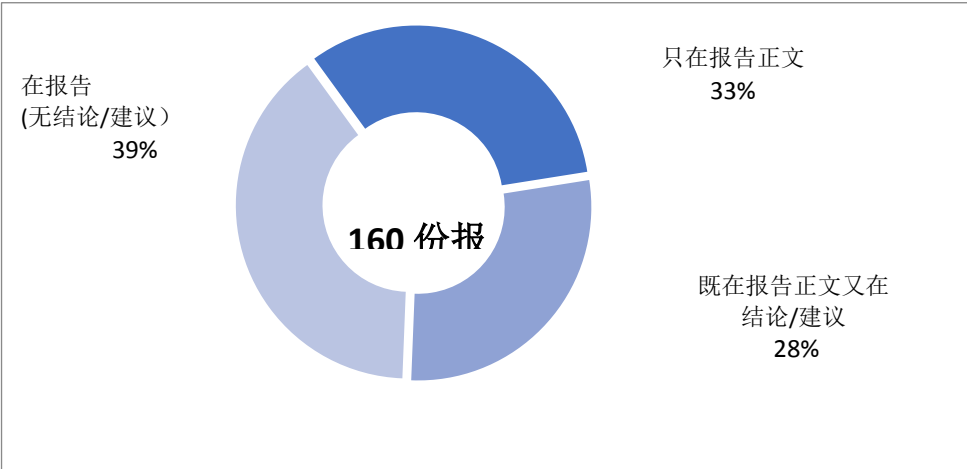
¹⁰ 在图八和图九中，该类别称为“在报告正文(无结论/建议)”。

性别平等视角的报告中超过半数既在正文、又在结论和(或)建议部分提及，只有11%仅在报告的正文中提及。

34. 上述分析结果表明，尽管报告在系统性重视性别平等问题方面取得了进展，但编写文件的部门还需做出更多努力，将性别平等视角纳入秘书长报告正文和提交政府间机构的各项政策建议。

图八

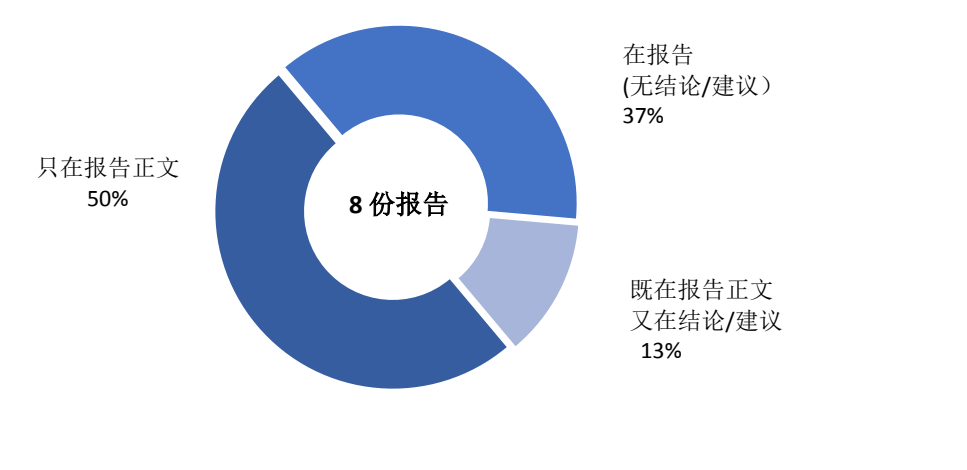
秘书长提交大会第七十一届会议的报告中提及性别平等问题的措辞位置



注：没有任何报告只在结论和(或)建议中提及性别平等问题。

图九

秘书长提交经济及社会理事会的报告中提及性别平等问题的措辞位置



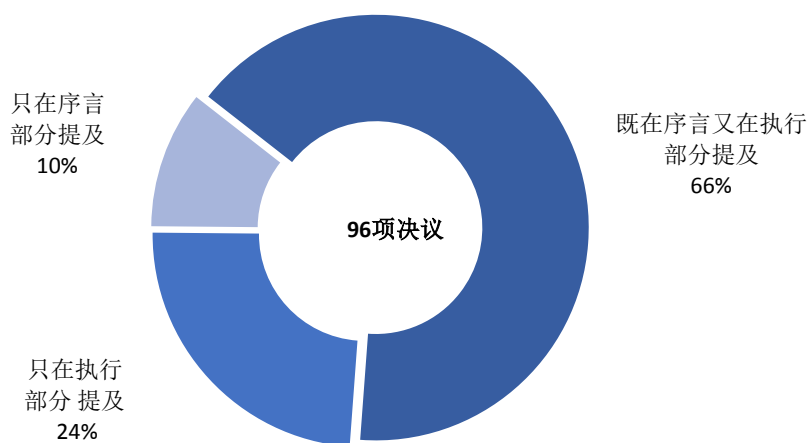
注：没有任何报告只在结论和(或)建议中提及性别平等问题。

35. 分析大会和经济及社会理事会决议中提及性别平等问题的措辞位置显示，这类措辞最有可能出现在决议的序言部分和执行部分(见图十和十一)。66%的大会决议和 67%的理事会决议在序言部分和执行部分都提及性别平等问题。第二种最可能出现的情况是仅在执行部分包含性别平等视角，在序言部分不提及性别平等

问题(大会决议是 24%，理事会决议是 17%)。很少几项决议只在序言部分纳入性别平等视角(大会决议是 10%，理事会决议是 16%)。这些分析结果与前几年的结果相符。

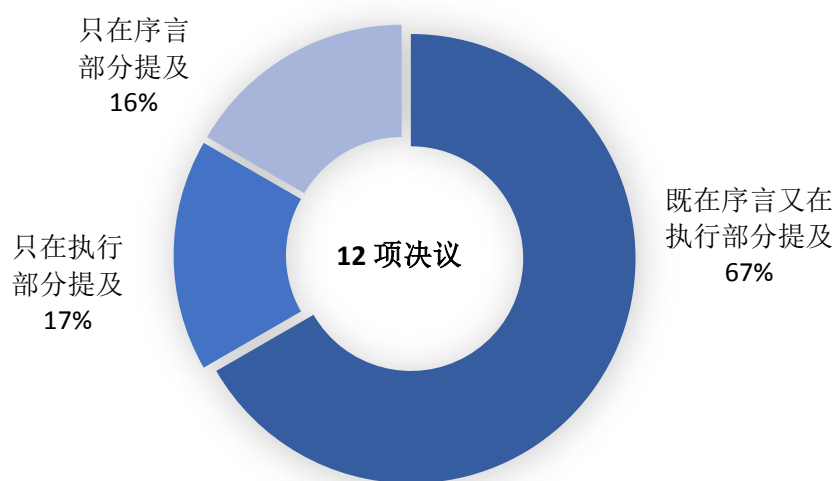
图十

大会第七十一届会议的决议中提及性别平等问题的措辞位置



图十一

2016 年经济及社会理事会的决议中提及性别平等问题的措辞位置



2. 质量评估

(a) 方法

36. 尽管一份报告或决议的重要章节可能反映性别平等视角，但其影响力大小却取决于所进行分析和所用措辞的力度。为评估这一力度，比照两个定性变量，即性别平等问题的“涵盖率”和性别平等讨论的“质量”，对秘书长报告和决议进行了审查。

37. 报告如果载有关于性别平等问题的具体章节、并在报告通篇提及好几次，就被认为具有高涵盖率。仅有一处提及或在不多的几处简短地提及，则被认为是低涵盖率。介于两者之间为中涵盖率。报告的质量分析将粗略地提及如“包括妇女”，定为低质量，而提供确切事实和证据，包括按性别分列的定量数据和(或)明确性别平等分析的报告则被列为中等质量到高质量。评估这类报告的质量是跨出了重要一步，有助于把敷衍了事地使用性别词汇同比较认真地分析性别平等问题区分开来。

38. 例如关于联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况报告(A/71/181)被视为高质量，因为它仔细对贫穷进行性别平等分析，同时审查贫穷在教育、医疗和非正规就业等贯穿各领域的问题中遇到的与性别有关的结构性挑战。另外两个例子是关于国际合作对付世界毒品问题的报告(A/71/316)和关于审查对非洲发展所作承诺执行情况的两年期报告(A/71/203)，它们与以前相比在质量和数量方面都获得比较高的评价。

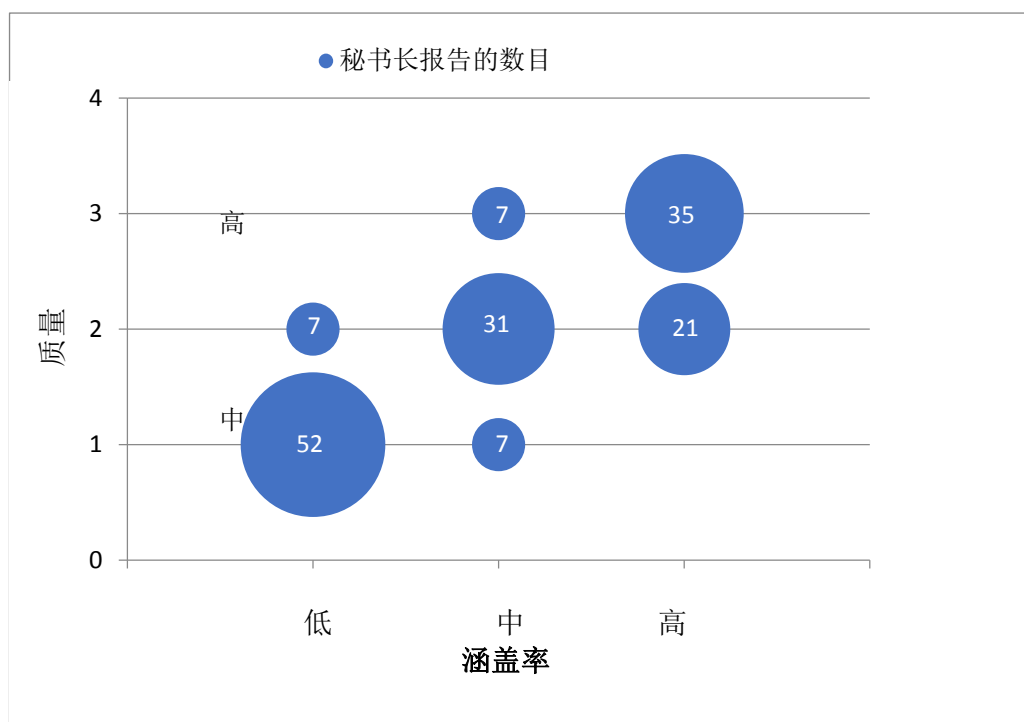
39. 仅比照一个变量对决议进行分析，并将决议划分为对性别平等问题低度、中度或高度重视。仅在一处泛泛提及性别平等问题的决议被视为低度重视的决议。决议在一个以上的段落出现一个关键词，和(或)列有关于妇女和女童和(或)男子和男童状况和需求的具体措辞，则被视为对性别平等问题高度重视。

(b) 秘书长的报告

40. 秘书长提交大会的报告在涵盖率和质量这两个变量方面的分布情况见以下图十二。报告沿两个轴线的分布情况显示，报告在性别平等问题的涵盖率和包含特点两个方面差别都很大。涵盖率与质量之间往往有普遍的关联性：很少提及性别平等问题的报告也可能只肤浅地提及这一问题，而涵盖率较大的报告往往包括更确切的材料和更深入的分析。同第六十九和第七十届会议一样，低涵盖率和低质量的报告(160 份报告中有 52 份)比高涵盖率和高质量的报告多(160 份报告中有 35 份)。

41. 被评为高/高、中/高或高/中的报告的百分比从大会第六十九届会议的 37% 提高到第七十一届会议的 39%。不过，第七十届会议的百分比是 43%。同时，被评为低/低、中/低和低/中的报告的百分比从第六十九届会议的 47% 下降到第七十一届会议的 41%。处于中等范围(中/中)的报告的百分比从第六十九届会议的 16% 略增至第七十一届会议届会议的 19%。

图十二
按频率分列的秘书长提交大会的报告中提及性别平等问题的涵盖率和质量



42. 利用涵盖率和质量测试对没有单列结论和(或)建议一节的秘书长报告的性别平等视角力度进行了评估。在该组的 63 份报告中，43%被评为高/高、中/高或高/中，与第六十九届会议相比增加了 7 个百分点。被评为低/低、中/低或低/中的秘书长此类报告的百分比为 38%，与第六十九届会议相比下降了 2 个百分点。处于中等范围(中/中)的报告百分比从第六十九届会议的 24%下降到第七十一届会议的 16%。

(c) 决议

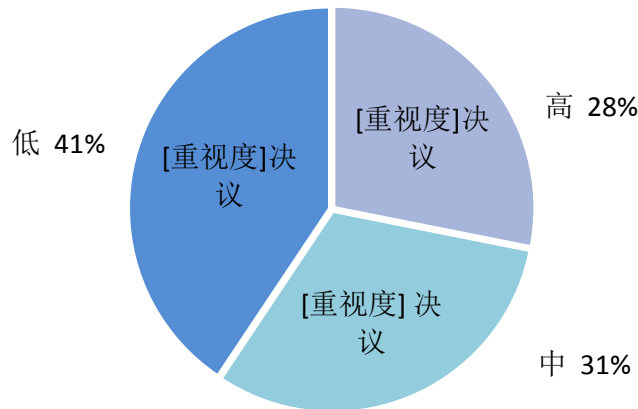
43. 如图十三所示，在大会第七十一届会议通过的包含性别平等视角的 96 项决议中，27 项决议(28%)对性别平等问题高度重视，与第六十九届会议相似，即在该组中有 25 项决议(27%)。对性别平等问题中度重视的决议的百分比，与第六十九届会议相比，在第七十一届会议增加了 10%，从 21%增加到 31%。这表示第七十一届会议包含性别平等视角的决议，与第六十九届会议相比，在质量和涵盖率方面都更加重视性别平等问题。

44. 在对性别平等问题高度重视的 27 项决议中，21 项决议明确提到相应报告。¹¹ 67%的相应报告不仅在正文而且在结论和(或)建议中提及性别平等问题。这些数字表明，秘书长报告结论和(或)建议部分的性别平等问题与相应决议执行部分的有关措辞密切相关。这一关联性也出现在上次关于该问题的报告中(A/70/180)。

¹¹ 例如，大会第 71/164 号决议序言部分的一段“明确提及秘书长的报告(A/70/185)”。

图十三

大会第七十一届会议包含性别平等视角的决议中对性别平等问题的重视程度



45. 大会决议以不同方式处理性别平等问题，包括呼吁将性别平等视角纳入所审议的问题，确认性别平等以及增强妇女和女童权能在所审议问题的重要性，以及确认在某些领域的性别脆弱性和性别差距。大会决议呼吁让妇女在所审议的具体领域全面、平等和有效地参加决策，增强妇女和女童的权能，以及在处理人权问题时包含性别平等视角。还有更多决议呼吁落实性别平等主流化和收集按性别分列的数据。

46. 许多中度和高度重视的决议中有一些关于把性别平等视角纳入所审议领域的段落。例如，在认可《新城市议程》的决议中(71/256)，《为所有人建设可持续城市和人类住区基多宣言》的签署者设想新的城市促进性别平等以及防止公共和私营部门针对妇女和女童的暴力和骚扰行为，同时鼓励促进性别平等的城市规划和住房政策。同样，大会关于农业发展、粮食安全和营养的决议(71/245)确认妇女在农业部门的作用以及在获得与农业有关技术方面的性别差距。其他例子还包括大会关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的决议(71/127)和关于围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展的决议(71/128)，两者都在人道主义跨领域的问题适用性别平等视角。

三. 把性别平等视角纳入政府间进程：联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的贡献

47. 在本报告所述期间，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)继续根据会员国的授权发挥核心作用，在所有各级促进性别平等和增强妇女和女童权能，支持全面、有效和加速地执行《北京宣言和行动纲要》，以促进性别平等的方式实施《2030 年可持续发展议程》。妇女署借助自 2015 年以来对实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能所作的变革性全面承诺，取得了长足进步。妇女署回应了会员国提出的新的扩大指导、要求和期望，支持制订一整套关于性别平等和增强妇女权能的全球规范、政策和标准(见 E/CN.6/2017/2)。具体来说，妇女署的规范性支助活动包括：提供证据和加强知识基础，宣传和外联，提高认识和建立伙伴关系。妇女署召集利益攸关方以制订推进共同目标的战略。

48. 妇女署的向大会、安全理事会、可持续发展问题高级别政治论坛和政府间专题进程提供规范性支助活动，有助于提高对性别平等和增强妇女和女童权能的重视程度，在成果文件中扩大使用性别平等视角。如大会指出，妇女署为了执行关于提供规范性支助的任务，不得不利用自愿捐款(见 70/133)。

49. 妇女地位委员会仍然是妇女署规范性支助活动的关键机构。妇女署在 2016 年支助该委员会拟订路线图，以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》(E/2016/27)，¹² 并提供全面指导意见，确保 2017 年在不断变化的工作环境中增强妇女经济权能(E/2017/27-E/CN.6/2017/21)。妇女署还与其他职司委员会的秘书处扩大合作，支助委员会在其工作中扩大包含性别平等视角。为此目的，2017 年 7 月 7 日，妇女署与几个职司委员会的秘书处一起，与职司委员会主席共同主持了圆桌会议，讨论如何以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》。这次会议是与会各职司委员会的一个重要机会，以说明它们正在如何努力，把性别平等视角纳入它们的工作，并对《2030 年议程》的执行工作作出贡献。该会议也让各职司委员会有机会就共同关心的问题进一步扩大正在进行的合作、互动和交流信息。

50. 妇女署正抓住新的机会，支持会员国完成一些成果(例如《2030 年议程》)的后续落实进程。在 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛上，这包括：有系统地进行外联活动，鼓励关注可持续发展目标 5 以及在自愿国别审查中的性别平等视角；关于可持续发展目标 5 以及与其他目标的相互联系的专家组会议，特别是 5 月 30 和 31 日举行的高级别政治论坛 2017 年会议正在审查的目标；以及分享关于会议成果的重要信息。

51. 根据联合国气候变化框架公约缔约方会议通过的关于继续和加强利马性别平等工作方案的决定，特别是制定性别平等行动计划，以支持在《气候公约》下有关性别的决定和任务的执行工作，妇女署随即深化与《气候公约》秘书处和缔约国的合作，以支持这一努力，并将继续与利益攸关方联系，以期在第二十三届缔约方会议通过该计划。

52. 妇女署按照《关于难民和移民的纽约宣言》(大会第 71/1 号决议)，把支持充分包含性别平等视角的移民问题全球契约的工作列为优先事项。妇女署与联合国人权事务高级专员办事处一起，在 2016 年 11 月召开了专家会议，拟订一系列建议来处理在安全、有序和正常移民的全球契约中的妇女人权问题。妇女署还经常参与该进程正在进行的协商第一阶段，并将继续对不断发展的政府间进程提供技术投入。

四. 结论和建议

53. 《2030 年可持续发展议程》和本报告所述期间的其他政府间成果进一步加强了促进性别平等和增强妇女权能的全球规范框架，推动各利益攸关方在所有各级的执行活动中把性别平等纳入主流。大会第七十二届会议应该抓住这个机会继续推动这一承诺。

¹² 推动以促进性别平等的方式执行 2030 年可持续发展议程。

54. 本报告审议的联合国政府间机构中性别平等主流化的进展情况仍然参差不齐。大会包含性别平等视角的决议所占百分比维持了第六十九届会议的水平，但低于其他几届会议。经济及社会理事会的职司委员会在其成果中体现性别平等视角虽然取得扎实的进展，但理事会自己的进展比较迟缓，仍然低于 2014 年的最高水平。

55. 秘书长提交给大会、特别是提交给经济及社会理事会的包含性别平等视角的决议所占百分比增加了，后者达到 100%，但提交给职司委员会的报告的百分比仍然起伏不定。因此，在整个秘书长报告中更有系统地包含性别平等视角还需要继续努力，同时也要进一步提高性别分析的质量和列入促进性别平等的建议。

56. 妇女署尽管受到资源限制，继续在支持政府间进程的工作中发挥核心作用。妇女署将继续提供专家和技术支助，以全面、有效和加速地执行《北京宣言》和《行动纲要》，以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》，有系统地将性别平等主流化，加强和深化性别平等全球框架，并增强所有妇女好女童的权能。

57. 大会不妨：

(a) 呼吁各国和所有其他利益攸关方在执行《2030 年议程》时把性别平等视角纳入主流；

(b) 再次呼吁联合国系统所有政府间机构在各自授权任务范围内把性别平等视角充分纳入所审议的所有项目；

(c) 承诺加紧努力，在全体会议和主要委员会的工作中纳入性别平等视角，鼓励大会主席以及各主要委员会主席和主席团成员在每届会议时监测把性别平等视角纳入决议的进展情况；

(d) 呼吁经济及社会理事会把性别平等视角加速列入其决议，呼吁职司委员会确保在拟订供理事会和(或)大会采取行动的决议草案中包含性别平等视角；

(e) 呼吁各国和所有利益攸关方在移徙问题全球契约筹备进程的所有阶段有系统地体现性别平等视角；

(f) 请秘书长采取步骤，确保为政府间机构拟订的所有报告体现性别平等分析，使用按性别和年龄分列的数据，列入关于政策和方案对妇女和女童的影响的实例和个案，并列入促进性别平等的建议；

(g) 加强妇女署充分执行其规范性支助职能的能力，提供政策分析、知识和证据以支持政府间审议活动，继续宣传利用各种机会把性别平等视角纳入政府间机构和进程工作的主流，以及提供技术援助以加强政府间机构的决议和其他成果中的性别平等视角。