



**Генеральная Ассамблея  
Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
11 July 2017  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят вторая сессия  
Пункт 25(а) первоначального перечня\*  
**Оперативная деятельность в целях развития:  
оперативная деятельность в целях развития  
системы Организации Объединенных Наций**

**Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2018 года**  
27 июля 2017 года — 26 июля 2018 года  
**Оперативная деятельность Организации  
Объединенных Наций в области  
международного сотрудничества в целях  
развития: последующая деятельность по  
выполнению рекомендаций Генеральной  
Ассамблеи и Совета в области политики**

**Переориентация системы развития Организации  
Объединенных Наций для выполнения Повестки дня  
на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего  
для всех**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Повестка дня на период до 2030 года, содержащая обещание, что никто не будет забыт, — это самая смелая повестка дня, принятая международным сообществом в интересах человечества. Она потребует столь же смелых перемен в системе развития Организации Объединенных Наций. В докладе представлена концепция Генерального секретаря, касающаяся переориентации системы развития в целях выполнения Повестки дня на период до 2030 года, изложенная в контексте его общей программы реформ, причем одним из сквозных приоритетных направлений является профилактическая деятельность. Кроме того, доклад представляется в ответ на изложенную в резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи просьбу подготовить к июню 2017 года общесистемный обзор нынешних функций. Докладу предшествовали широкие и всеобъемлющие консультации с системой развития Организации Объединенных Наций и государствами-членами, а также глубокий анализ соответствующих исследований и данных о нынешних функциях и возможностях этой системы по поддержке Повестки дня на период до 2030 года.

Обзор функций и возможностей данной системы был проведен в соответствии с пунктом 19 резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи — такая работа впервые была проделана на уровне всей системы. Были выявлены случаи, когда данная система оказалась неспособной выдавать в конкретные сроки полные и



исчерпывающие необходимые данные, соответствующие масштабам работы. Тем не менее в данном обзоре содержатся достаточно надежные данные, позволяющие выявить недостатки и дублирование в работе и определить будущие направления развития системы, с тем чтобы выполнить обещания, заложенные в Повестку дня на период до 2030 года.

Кроме того, в соответствии с пунктом 45 резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе предлагаются возможные варианты повышения подотчетности структур системы развития Организации Объединенных Наций, улучшения ее общей координации и усиления надзора за ней со стороны государств-членов, и соответствующий раздел доклада опирается на консультации с Объединенной инспекционной группой. Обеспечение подотчетности и транспарентности Организации Объединенных Наций входит в число главных приоритетов Генерального секретаря, и в настоящем докладе содержится ряд предложений по укреплению механизмов и надзора со стороны государств-членов, с тем чтобы добиваться более эффективного представления докладов и отчетности в целях достижения общесистемных результатов.

Настоящий доклад является первым докладом Генерального секретаря о перестройке системы развития Организации Объединенных Наций, однако это лишь начало процесса изменений. В течение остальной части 2017 года обзор системы развития будет продолжаться, и в декабре по его итогам будет опубликован второй доклад, в котором будет более подробно изложена настоящая концепция, а также информация о реализации остальных обязательств, предусмотренных резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи в отношении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Повестка дня на период до 2030 года и обещание никого не забыть: самая смелая программа человечества .....	8
III. Функции и возможности, необходимые для осуществления Повестки дня на период до 2030 года .....	10
A. Обзор существующих функций и имеющихся возможностей системы развития Организации Объединенных Наций .....	10
B. Устранение недостатков в деле поддержки объединения стратегий, управления данными, налаживания партнерских отношений и финансирования .....	12
C. Первые выводы в отношении устранения недостатков и дублирования усилий по достижению целей устойчивого развития .....	15
IV. Согласованная работа благодаря укреплению руководства и усилению его подотчетности .....	18
A. На страновом уровне: к новому поколению страновых групп .....	18
B. На региональном уровне: единая политика .....	25
C. На глобальном уровне: перестройка деятельности по развитию на самых высоких уровнях Организации в целях поддержки и обеспечения результатов на страновом уровне .....	27
V. Укрепление подотчетности в целях руководства усилиями системы развития Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Повестки дня на период до 2030 года .....	29
A. Совершенствование управления и надзора со стороны государств-членов .....	30
B. Повышение транспарентности общесистемных результатов .....	30
C. Укрепление внутренней подотчетности в целях реализации коллективных мандатов .....	34
VI. Изучение тенденций финансирования для совместной реализации единой повестки дня: на пути к заключению договора о финансировании .....	34
VII. Последующие шаги .....	36

## I. Введение

1. Приступив к исполнению своих обязанностей 1 января 2017 года, Генеральный секретарь возглавил работу Организации по обеспечению более эффективного решения сегодняшних сложных и взаимосвязанных проблем. Несмотря на значительные успехи социально-экономического развития в последние годы, растущее процветание и расширение возможностей улучшили жизнь далеко не всех людей. Хотя доля малообеспеченных людей сейчас ниже, чем когда-либо ранее, более 700 миллионов человек все еще живут в условиях крайней нищеты. Более 200 миллионов человек по-прежнему не имеют работы, и эта проблема затрагивает в первую очередь молодежь. Во многих странах растет неравенство, а возможности женщин и девочек ограничены из-за сохраняющейся дискриминации. Более 65 миллионов человек было вынуждено покинуть свои дома. Растущую тревогу вызывают тяжелейшие ситуации, с которыми сталкивается общество: голод, экстремальные климатические явления, плохо управляемая урбанизация, рост численности населения, нехватка водных ресурсов, вооруженные конфликты, насилие над женщинами, этническая, религиозная и политическая дискриминация и рост воинствующего экстремизма.

2. Комплекс исторических договоренностей, достигнутых в 2015 году, — Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития — открывает путь к более светлому будущему. Эти усилия были дополнены резолюциями о поддержании мира, принятыми Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности (резолюция 70/262 Ассамблеи и резолюция 2282 (2016) Совета), а также новыми методами решения гуманитарных проблем, когда одновременно существуют и давно возникшие чрезвычайные ситуации, и проблемы развития, имеющие глубокие корни. Эти всеобъемлющие и взаимосвязанные программы, охватывающие деятельность Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, развития и прав человека, дают ясную «дорожную карту» как государствам-членам, так и системе Организации Объединенных Наций.

3. Повестка дня на период до 2030 года поднимает планку особенно высоко. Будучи универсальной по охвату, она действует для всех стран и заставляет международное сообщество сделать так, чтобы никто не был забыт. Эта повестка дня, революционная и комплексная по своему замыслу, рассчитана на совершенно иные масштабы деятельности, чем те, которые ранее были предусмотрены целями развития, поставленными в Декларации тысячелетия. Это главная программа нашей эпохи. Достижение целей устойчивого развития позволит улучшить жизнь всех людей на планете, предотвратить как природные, так и антропогенные кризисы и заложить прочную основу для соблюдения прав человека, стабильности, процветания и мирной жизни во всех странах.

4. Сейчас, когда страны открывают новые перспективы и изменяют свои методы работы, чтобы получить отклик от более широких слоев общества, Организация Объединенных Наций также должна меняться. Таков лейтмотив резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, в которой Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость укрепления системы развития Организации Объединенных Наций для повышения слаженности и эффективности ее деятельности, а также ее способности реагировать на весь спектр современных вызовов в области развития, определенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

5. В этой резолюции изложены конкретные просьбы, направленные на создание такой системы развития Организации Объединенных Наций, которая соответствовала бы требованиям Повестки дня на период до 2030 года. Цель настоящего обзора — устранить недостатки и дублирование функций и возможностей этой системы по мере того, как она более эффективно и благодаря общим усилиям продвигается к целям устойчивого развития. Он требует более высокого качества подотчетности, транспарентности и надзора и содержит призыв к большей согласованности на всех уровнях, в частности в результате

6. Обзор системы развития является одной из основных составляющих комплекса взаимодополняющих усилий по проведению реформ, которые были начаты для того, чтобы обеспечить реагирование Организации Объединенных Наций на меняющиеся глобальные потребности. Такие усилия включают проведение обзора системы обеспечения мира и безопасности и того, как организовано у нас управление, а также включают разработку ясных стратегий и планов действий по достижению равенства мужчин и женщин, искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и укреплению структур по борьбе с терроризмом.

7. Наша цель ясна: все подразделения системы Организации Объединенных Наций должны работать более слаженно и должны уделять больше внимания превентивной деятельности, направленной на устранение коренных причин нестабильности, уязвимости, отчужденности и конфликтов. Огромное значение для этой концепции имеет перестройка деятельности Организации Объединенных Наций, призванная поставить во главу угла устойчивое развитие и использовать Повестку дня на период до 2030 года в качестве программного документа. Устойчивое развитие, охватывающее все слои общества, является самоцелью, но в то же время и самым эффективным инструментом повышения жизнестойкости, предотвращения кризисов, обеспечения реального соблюдения прав человека и сохранения мира.

8. Организации Объединенных Наций и международному сообществу следует инвестировать гораздо больше ресурсов в целях искоренения нищеты, уменьшения неравенства и прекращения социальной изоляции. Организация Объединенных Наций должна помогать странам укреплять свои институты, чтобы они могли эффективно обслуживать население. Оказание этой помощи странам должно способствовать созданию достойных рабочих мест и возможностей для предпринимательства, в частности для молодежи, и увеличению доли женщин среди работающих, благодаря чему люди станут хозяевами своей судьбы. Организация Объединенных Наций, действуя вместе с международным сообществом, должна также обеспечить, чтобы в национальных стратегиях в области развития учитывались риски, поскольку профилактика всегда лучше лечения. Устраняя коренные причины кризисов, можно предотвратить эрозию социальной ткани общества и укрепить фундамент мира, процветания и общества, заботящегося о каждом человеке. Устойчивое развитие способствует повышению жизнестойкости и укреплению мира, а сохранение мира создает условия для устойчивого развития.

9. С самого первого дня работы на своем посту Генеральный секретарь стремился уделять больше внимания вопросам устойчивого развития. В дополнение к другим задачам, поставленным в резолюции 52/12 В Генеральной Ассамблеи, комплексные задачи в области устойчивого развития были поставлены перед первым заместителем Генерального секретаря, которому оказывает поддержку реорганизованная Группа по устойчивому развитию. Был также создан Исполнительный комитет для содействия комплексному принятию решений; в эту работу вносят вклад все структуры системы Организации Объединенных Наций. В дальнейшем Генеральный секретарь будет продолжать при-

нимать все возможные меры для того, чтобы сделать Организацию Объединенных Наций более комплексной и согласованной системой, оказывающей поддержку государствам-членам.

### **Система развития Организации Объединенных Наций, удовлетворяющая потребностям всех ее партнеров**

10. Система развития Организации Объединенных Наций имеет славную историю достижения результатов. За прошедшие десятилетия она породила идеи и решения, которые изменили мир. Во многих странах Организация поддержала передовую национальную политику и укрепление институтов, что позволило добиться реальных перемен в жизни людей. В последнее время эта система внесла значительный вклад в поддержку усилий стран по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и пока это самая успешная глобальная программа борьбы с бедностью. Эти достижения впечатляют, а прошлые успехи заложили хорошую основу для будущих достижений. Однако для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и для решения многих новых проблем, стоящих перед миром, нужна перестроенная система развития Организации Объединенных Наций, имеющая новое поколение страновых групп, поддерживаемых смелым и подотчетным руководством.

11. Мы добились больших успехов в укреплении координации действий в системе Организации Объединенных Наций — от учреждения системы координаторов-резидентов в качестве руководителей страновых групп в конце 1970-х годов и создания Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в 1997 году до экспериментального применения подхода «Единство действий» в ряде стран в 2000-е годы и недавней разработки стандартного порядка действий страновых групп. На протяжении многих лет Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является главной движущей силой укрепления координации в рамках всей системы. Она всегда концентрировала на этом направлении значительные усилия и ресурсы, уделяя этой работе большое политическое внимание, и проводила четкое разграничение между своими программными и координационными функциями. И сегодня ПРООН продолжает финансировать почти всю систему координаторов-резидентов.

12. Несмотря на такие усилия, нынешняя модель практически исчерпала себя и недостаточна для того, чтобы добиться таких результатов и такой эффективности и сплоченности, какие необходимы для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. На протяжении многих лет реформы шли по большей части на местах; они не сопровождались аналогичными шагами на региональном и глобальном уровне и в рамках отдельных структур. Сегодня, как никогда ранее, надо иметь надежную систему, уделяющую особое внимание лидерским качествам, подотчетности, сотрудничеству, эффективности и достижению результатов. Правительства и партнеры рассчитывают на систему Организации Объединенных Наций: правительства 114 стран уже обратились к нам за поддержкой, поскольку они ведут работу по достижению целей устойчивого развития с учетом местной специфики.

13. «Дорожная карта» преобразований, разработанная нашей Организацией, призвана сделать систему более прочной и свести к минимуму перебои в период, когда необходимы постоянные и решительные действия правительств и заинтересованных сторон, направленные на достижение целей устойчивого развития. Эти усилия, основанные на положениях Повестки дня на период до 2030 года, составляющей смысл существования системы развития Организации Объединенных Наций, должны базироваться на трех руководящих принципах:

- a) укрепление национальной ответственности и национального руководства;
- b) организация работы с учетом национальной специфики вместо применения какого-то одного унифицированного подхода;
- c) принятие мер на национальном уровне в качестве главного критерия успеха.

14. В дальнейшем Организация Объединенных Наций должна быть надежным партнером всех стран — как глобального Севера, так и глобального Юга — на пути к достижению вышеупомянутых целей. В соответствии с нашей общей концепцией Организация Объединенных Наций должна выступать от имени обездоленных и уязвимых слоев населения и должна сотрудничать с национальными партнерами во имя реализации всех прав человека — экономических, социальных, культурных, гражданских и политических. Наша Организация должна быть беспристрастным советником правительств, пользующимся их доверием, причем таким советником, который не диктует решения, а помогает партнерам расширить выбор возможных вариантов решений как старых, так и новых проблем.

15. Наши общие устремления направлены на то, чтобы Организация Объединенных Наций была инициатором действий, новатором, организатором дискуссий и пропагандистом того, что работает, использующим накопленный опыт и данные для содействия национальному планированию и определению приоритетов, а также направляющим собственные согласованные усилия на поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне. Наша Организация стремится быть властителем умов XXI века, который использует свою уникальную всемирную сферу охвата для того, чтобы быть в авангарде политики и инноваций и вести глобальные дискуссии под национальным и региональным углом.

16. В то же время наша Организация должна твердо отстаивать универсальные ценности и нормы, согласованные нашими государствами-членами, но при этом гибко приспосабливать формы своего присутствия, поддержки и передачи знаний к нуждам каждой страны. Наша общая задача заключается в том, чтобы Организация Объединенных Наций полностью справилась с поставленными перед ней задачами и делала упор на результаты и культуру сотрудничества. Генеральный секретарь уверен в том, что международное сообщество и наша Организация общими усилиями могут сделать так, чтобы у человечества была нужная ему Организация Объединенных Наций, обеспечивающая ему желанное будущее, которого заслуживает человечество.

#### **Отклик на четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики**

17. В настоящем докладе изложена концепция Генерального секретаря, охватывающая преобразования системы развития Организации Объединенных Наций в контексте Повестки дня на период до 2030 года. В нем также представлена информация в ответ на конкретную просьбу о проведении к июню 2017 года обзора — просьбу, содержащуюся в резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи. В докладе, который должен быть представлен в декабре 2017 года, будет развита концепция, изложенная в настоящем документе, и будут даны ответы на другие вопросы, затронутые в вышеупомянутой резолюции. В нем будет содержаться полный набор рекомендаций для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом, а затем и Генеральной Ассамблеей.

18. В ходе подготовки настоящего доклада был проведен открытый и всеобъемлющий процесс консультаций с государствами-членами, системой развития

Организации Объединенных Наций и другими основными заинтересованными сторонами. Внутренний рабочий механизм, сопредседателями которого были представители Департамента по экономическим и социальным вопросам и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, содействовал как консультациям, так и аналитической работе, которые заложили основу настоящего доклада. В соответствии с резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи были проведены консультации с Объединенной инспекционной группой относительно предложений по укреплению системы подотчетности и общей координации, а также надзора за ней со стороны государств-членов. Были предприняты особые усилия для проведения прямого диалога с координаторами-резидентами и страновыми группами, с тем чтобы в ходе дальнейшей деятельности учитывалось реальное положение, сложившееся в странах.

19. Эти консультации подтвердили, что далеко идущие изменения, которые позволят системе развития Организации Объединенных Наций содействовать достижению целей устойчивого развития и решению других задач Повестки дня на период до 2030 года, пользуются широкой поддержкой. Государства-члены также ясно подтвердили, что они несут главную ответственность за осуществление Повестки дня на период до 2030 года, а Организация Объединенных Наций должна оказывать целенаправленную, эффективную, экономически целесообразную и последовательную помощь государствам, которые определяют свои национальные приоритеты деятельности на местах. Как среди государств-членов, так и среди партнеров Организации Объединенных Наций есть убежденность в том, что важно строить свою работу на уже существующей базе, но деятельность всей системы должна соответствовать уровню задач, масштабам и высоким целям Повестки дня на период до 2030 года.

20. Для того чтобы еще больше повысить качество обзора данной системы и ее способности содействовать достижению целей развития государствами, было проведено тщательное эмпирическое техническое исследование с использованием предыдущих исследований и наработок. Были привлечены независимые внешние эксперты для участия в сборе и анализе обширных данных, лежащих в основе общесистемного обзора функций и возможностей в соответствии с полномочиями, которые были даны Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/243. Из лиц, обладающих признанным политическим и практическим опытом в области развития, была сформирована группа консультантов, которая будет неформальным каналом обратной связи в ходе дальнейшей работы.

21. Поэтому настоящий доклад следует рассматривать в качестве отправной точки процесса информирования государств-членов о том, в каком направлении будет продвигаться наша работа по формулированию всеобъемлющего набора рекомендаций, которые должны быть представлены к декабрю. Генеральный секретарь твердо намерен обеспечить всеобъемлющий и транспарентный характер этого процесса на всех его этапах.

## **II. Повестка дня на период до 2030 года и обещание никого не забыть: самая смелая программа человечества**

22. Повестка дня на период до 2030 года знаменует собой смену парадигмы, которая имеет многочисленные последствия для международного сотрудничества в интересах устойчивого развития. Она направлена на завершение работы по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и на перестройку экономики и систем потребления и производства без нанесения ущерба окружающей среде, а также достоинству и правам каждого



человека, где бы он ни находился. Она подтверждает большое значение эффективных институтов, достаточного финансирования и партнерских связей для обеспечения устойчивого развития. Поскольку Повестка дня на период до 2030 года направлена на проведение преобразований, она имеет существенные последствия для правительств, Организации Объединенных Наций и всех других организаций, участвующих в процессе устойчивого развития.

23. Цели устойчивого развития всеобъемлющи, универсальны и связаны между собой и касаются всех аспектов устойчивого развития. Поэтому каждая страна пойдет к ним своим путем с учетом национальных приоритетов, потребностей, институциональной структуры и системы финансирования, имеющейся для их достижения. Практиковавшееся ранее формирование политики, ориентированное лишь на конкретные отрасли или на отдельные цели, не приведет к достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Укрепление комплексного планирования, стратегическое мышление и разработка всеобъемлющей политики будут иметь решающее значение для определения правительствами наилучшего подхода к достижению этих целей на местном уровне.

24. С концептуальной точки зрения для достижения этих целей нужен общегосударственный подход. В настоящее время действует целый ряд новых двигателей развития, которые являются источником вдохновения. Мощные внутренние силы, охватывающие все уровни государства, гражданское общество, учебные заведения, научные круги и частный сектор (от малых предприятий до многонациональных корпораций), объединились для борьбы с нищетой. Это отражает основополагающую концепцию глобального партнерства, воплощенную в Повестке дня на период до 2030 года: правительства, частный сектор, гражданское общество и Организация Объединенных Наций работают сообща в целях мобилизации всех имеющихся ресурсов, и это сулит нам потенциальные выгоды. Однако для того чтобы действительно обеспечить процветание и мир, тем, кто занимается вопросами развития, придется искать новые методы совместной работы и налаживать подлинно партнерские отношения, чтобы с максимальной пользой для себя взять на вооружение знания, технологии и ресурсы в интересах обеспечения устойчивого и всеобъемлющего роста. Быстрая эволюция альтернативных форм сотрудничества в целях развития, включая расширение сотрудничества по линии Юг — Юг, уже открывает путь к новым смелым способам укрепления сотрудничества для достижения этих целей.

25. Для финансирования осуществления Повестки дня на период до 2030 года потребуются триллионы долларов ежегодно. Надо принять беспрецедентные меры, с тем чтобы направить на другие цели имеющиеся финансовые средства из государственных и частных источников в дополнение к официальной помощи в целях развития (ОПР) для обеспечения глобального и всеобъемлющего роста и всеобщего процветания. Эффективное использование различных источников финансирования позволит согласовать частные финансовые потоки с потребностями Повестки дня на период до 2030 года, а это, в свою очередь, потребует, чтобы правительства и рынки наладили новые партнерские отношения, направленные на повышение информированности, укрепление доверия, согласование правил и получение возможности использовать инновационные инструменты для стимулирования распределения рисков и обеспечения подотчетности. В то же время по-прежнему жизненно важно, чтобы государства-члены выполняли свое обязательство выделять 0,7 процента валового национального дохода на официальную помощь в целях развития, а также использовали ОПР в качестве стимула для более широкого финансирования работы по достижению целей устойчивого развития. Для самых уязвимых стран мира

ОПР остается единственным спасением и проявлением приверженности идеям многосторонности.

26. Обещание, что никто не будет забыт, включенное в Повестку дня на период до 2030 года, ставит перед политиками, практиками, занимающимися вопросами развития, и многосторонними органами непростую задачу: гораздо глубже изучать статистические данные и положение людей, которые стоят за сводной статистикой. Чтобы выполнить это обещание, надо применять универсальный подход, основанный на признании того, что усилия по достижению поставленных целей развития затрагивают — хотя и по-разному и в различной степени — каждого жителя планеты. Если мы хотим выполнить наше обязательство никого не забыть, надо будет пристально изучить средние национальные показатели и применяемые в странах методологии, основанные на данных о национальном доходе, используя для этих целей надежные дезагрегированные данные и уделяя особое внимание искоренению социальной изоляции. Для этого потребуются проверка необходимой поддержки для каждой страны на основе междисциплинарных подходов, независимо от уровня дохода страны. Почти три четверти неимущего населения мира проживает в странах со средним уровнем дохода, и эта цифра является суровым напоминанием о проблемах, с которыми до сих пор сталкиваются эти страны.

27. Никого не забыть — значит и далее проявлять твердое намерение международного сообщества уделять особое внимание поддержке самых уязвимых стран на нашей планете — наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю. Эти страны — 91 государство с населением в 1 миллиард человек — сталкиваются с огромными трудностями на пути реализации Повестки дня на период до 2030 года вследствие ограниченности их организационного потенциала, распространенности мнения о том, что это страны с рискованным деловым климатом, вследствие их зависимости от ОПР и подверженности потрясениям и изменению климата. Серьезной проверкой солидарности всего человечества станет вопрос: сумеем ли мы достичь всех целей устойчивого развития в этой 91 стране.

### **III. Функции и возможности, необходимые для осуществления Повестки дня на период до 2030 года**

#### **A. Обзор существующих функций и имеющихся возможностей системы развития Организации Объединенных Наций**

28. В соответствии с просьбой, изложенной в пункте 19 резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи, система развития Организации Объединенных Наций провела при содействии независимой группы экспертов обзор существующих функций и возможностей, чтобы отреагировать на проблемы и возможности, связанные с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года.

29. В этом крупнейшем обзоре такого рода участвовало более 30 структур, которые провели открытую работу в сжатые сроки. Участники стремились справиться с методологическими трудностями, связанными с различиями в системах отчетности и сбора данных, что ограничивало возможность отражения взаимосвязи между целями и задачами развития. Обзор продемонстрировал необходимость проведения более глубокого анализа предварительных результатов, чтобы можно было правильно представить их в декабрьском докладе. Хотя сбор данных еще не завершен, поскольку некоторые структуры еще не

внесли свой полноценный вклад, этот процесс помог провести первый обзор коллективных возможностей всей системы поддерживать работу по достижению целей устойчивого развития. Это исследование базировалось на функциях, изложенных в пункте 21 резолюции, а термин «возможности» включает в себя расходы, людские ресурсы и материалы, являющиеся воплощением знаний. Финансовые данные основаны на оценках за 2016 год, которые еще не проверены, но достаточно точны для проведения строгого обзорного анализа.

30. Предварительные результаты исследования говорят о том, что система развития Организации Объединенных Наций еще не завершила переход от поддержки целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к выполнению работы, необходимой для поддержки Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Например, более 50 процентов бюджетных средств этой системы до сих пор расходуется на деятельность, связанную с целями 1–6 в области устойчивого развития, то есть основное внимание по-прежнему уделяется таким мероприятиям, которые проводились в рамках целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, и это со всей ясностью говорит нам о том, что надо принять – и в концептуальном, и в практическом плане – всю повестку дня в области устойчивого развития, включающую 17 целей.

31. Кроме того, есть заметный изъян в исполнении важных функций, необходимых для реализации Повестки дня на период до 2030 года. Полученные данные выявили недостаточность возможностей по управлению данными и выработке комплексных рекомендаций по вопросам политики. Оказание услуг по разработке комплексной политики является одной из главных причин, по которым система развития Организации Объединенных Наций должна вести свою деятельность иным образом. Однако, согласно предварительным сметам структур этой системы, в 2016 году на консультирование по вопросам политики, содействие нормотворческой работе и сбор и анализ данных было выделено 16 процентов всех средств и сотрудников. Высокопоставленные должностные лица из нескольких структур также отметили в ходе собеседований опасность того, что конкуренция в системе Организации Объединенных Наций может быть нежелательным фактором, провоцирующим обособленность в рамках наших партнерских учреждений.

32. Что касается пробелов в данных, то несомненно наличие больших возможностей подготовки данных внутри системы, однако имеющиеся ресурсы рассредоточены по разным структурам и поэтому не дают желаемого эффекта. Кроме того, из-за отсутствия последовательного процесса сбора общесистемных данных система не в состоянии продемонстрировать общие результаты. Этот обзор служит суровым напоминанием о том, что существующие системы и процессы управления программами, расходами и персоналом в рамках всей системы Организации Объединенных Наций существенно отличаются друг от друга и не в полной мере согласованы с концепцией целей устойчивого развития. Такие вопросы надо срочно решать на всех уровнях.

33. Это исследование также подтвердило, что надо пересмотреть и укрепить другие важнейшие навыки Организации Объединенных Наций для удовлетворения потребностей, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года. Чтобы согласовать систему развития с этой программой, необходимо увеличить возможности в следующих областях: партнерство и финансирование; статистика, инновационный и комплексный анализ, планирование, прогнозирование и управление рисками; информационно-пропагандистская деятельность в области устойчивого развития; технические знания в области авангардных технологий.

34. Наличие большой доли целевых финансовых средств приводит к дальнейшему ослаблению координации и общесистемной подотчетности. Кроме того, выделение 91 процента всего объема неосновных ресурсов на реализацию проектов одной структурой также серьезно подрывает возможности системы по дальнейшей интеграции ее подхода для поддержки целей устойчивого развития. Повестка дня на период до 2030 года была специально разработана как всеобъемлющий и комплексный документ. С учетом сложности задач, возникающих в странах, в Повестке дня закреплено требование, согласно которому структуры системы развития Организации Объединенных Наций должны тесно взаимодействовать друг с другом и делиться своими знаниями. Она также требует разработки нового, более комплексного подхода к укреплению национальных учреждений — как государственных, так и частных — особенно в интересах связанных с этими целями процессов планирования, мониторинга, оценки и осуществления. Однако в системе по-прежнему нет общих методологий и стандартов укрепления потенциала.

35. Вместе с тем благодаря этому исследованию удалось обнаружить прочную основу, на которой можно организовать переход системы к поддержке достижения целей развития. Охваченные исследованием структуры выбрали в среднем 65 приоритетных задач, что свидетельствует о хорошем понимании межсекторального характера этих целей. Почти 80 процентов финансовых и людских ресурсов этой системы задействовано на страновом уровне. Фокусирование усилий системы на страновом уровне по-прежнему является одним из ее достоинств.

36. Система развития Организации Объединенных Наций разработала ряд новаторских инструментов для обеспечения коллективной поддержки достижения целей развития, в том числе разработала методы содействия включению этой темы во все программы, ускорению темпов работы и проведению политики в жизнь в связи с целями устойчивого развития. Несмотря на это, такие совместные инициативы по-прежнему составляют лишь незначительную часть деятельности системы. Только около 6 процентов неосновных ресурсов выделяется по линии межучрежденческих объединенных фондов. Это отсутствие достаточных стимулов говорит о том, что можно достичь прогресса с помощью механизмов софинансирования рядом партнеров для усиления эффекта комплексных программ ради достижения целей устойчивого развития.

## **В. Устранение недостатков в деле поддержки объединения стратегий, управления данными, налаживания партнерских отношений и финансирования**

37. Особую озабоченность вызывает нехватка навыков поддержки усилий правительств по налаживанию партнерских отношений, финансированию, управлению данными и объединению стратегий. Очень важно укрепить такие навыки для того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций могла лучше поддерживать всеобщую адаптацию Повестки дня на период до 2030 года к местным условиям, использовать знания и ресурсы для полномасштабной работы по достижению целей развития, обеспечить учет национальной специфики и более последовательно оказывать помощь странам, пытающимся ускорить решение своих национальных первоочередных задач.

38. Вследствие комплексного характера Повестки дня на период до 2030 года и сложности стоящих перед странами задач в области устойчивого развития данной системе надо повышать свое умение объединять стратегии. Правительства должны будут проанализировать плюсы и минусы и возможности взаимо-

действия, чтобы вывести на первый план механизмы ускорения темпов работы и установить такую последовательность принятия мер, которая даст максимальную отдачу.

39. Поскольку дезагрегирование данных является неотъемлемой частью стратегии, согласно которой никто не должен быть забыт, система развития Организации Объединенных Наций должна лучше обрабатывать собранные данные и делать выводы из них, с тем чтобы давать своим партнерам более точную информацию о результатах работы системы по осуществлению Повестки дня в каждой стране.

40. Повышение способности системы консультировать по вопросам политики тоже будет иметь огромное значение, поскольку правительства все чаще просят помочь им включить цели развития в свои национальные планы и планы работы управленческих структур, пойти на необходимые компромиссы и установить оптимальную последовательность своих мер. В настоящем докладе изложены способы укрепления политической основы Организации Объединенных Наций благодаря использованию уникальной комбинации масштабов ее практической работы и легитимности ее нормотворческой деятельности.

41. Решающее значение для достижения успеха будет иметь повышение возможностей поддержки укрепления партнерских связей. Как отражено в цели 17, Повестку дня в области устойчивого развития можно реализовать только при условии твердой приверженности партнерским отношениям со стороны правительств, частного сектора, гражданского общества и других субъектов на всех уровнях. Надо мобилизовать имеющиеся и дополнительные финансовые ресурсы, технологии, знания и опыт, которые страны потом могут использовать для ускоренного продвижения вперед. Признавая такую необходимость, надо использовать возможности Организации Объединенных Наций по проведению таких форумов, на которых заинтересованные лица могут плодотворно обмениваться мнениями, укреплять доверие и связи между собой, обмениваться знаниями и технологиями и повышать согласованность и последовательность своих действий ради достижения результатов.

42. Партнерства с участием многих заинтересованных сторон должны стать неотъемлемой частью основной бизнес-модели системы развития Организации Объединенных Наций и служить центрами концентрации общесистемного опыта всех партнеров. В дополнение к традиционной помощи в целях развития надо увеличить возможности поддержки и использования сотрудничества между странами Юга. Сотрудничество между развивающимися странами — это уникальный способ обмена знаниями и передачи как актуальных технологий, так и проверенных методов развития, которые имеют для развивающихся стран такую же ценность, как и финансовые ресурсы.

43. Сейчас, когда партнерства играют растущую роль в процессах планирования на всех уровнях — от глобального до странового, — система развития Организации Объединенных Наций должна быть готова поддержать национальные требования относительно всеобъемлющих союзов и коллективного планирования с учетом потребностей самых уязвимых и обездоленных слоев населения. Сами граждане и другие заинтересованные стороны помогли разработать Повестку дня на период до 2030 года, поэтому они же должны определять ее имплементацию. Если мы кого-то исключим из работы по строительству нашего общего будущего, это лишь повысит тревогу, создаст напряженность и затруднит возможность плодотворной совместной деятельности и ее высокой результативности.

44. Финансовые потребности работы по достижению целей устойчивого развития обуславливают необходимость полного пересмотра принятого в системе Организации Объединенных Наций подхода к финансированию. В соответствии с Аддис-Абебской программой действий, с тем чтобы получить доступ к триллионам долларов, необходимым для достижения целей развития, правительства должны заручиться более активной поддержкой для привлечения, использования и мобилизации инвестиций всех видов — как государственных, так и частных, как отечественных, так и всемирных. Для обеспечения того, чтобы никто не был забыт, и для стимулирования других финансовых потоков дальнейшее финансирование по линии ОПР будет очень важным, однако его будет недостаточно для достижения целей устойчивого развития. Несмотря на появление все более благоприятных условий, инвестирование в деятельность по достижению целей развития по-прежнему недостаточное. Для многих правительств налаживание межсекторальных партнерских связей и привлечение капитала из различных источников оказалось сложным делом. По сей день серьезным препятствием на пути роста инвестиций, связанных с целями развития, является нехватка приемлемых для банков проектов.

45. Системе развития Организации Объединенных Наций, в частности страновым группам, надо будет формировать адекватные навыки, чтобы помочь странам разрабатывать и эффективно использовать инвестиционные проекты. Необходимо свести воедино знания и навыки, которые в настоящее время рассредоточены по всей системе, и подвести под них более прочную политическую основу, чтобы вновь стать идейным лидером в области мировой финансово-экономической политики. Для того чтобы играть свою роль идейного лидера, эта система должна приобрести дополнительные знания и навыки и должна быть в авангарде новых веяний, и тогда она сможет стать посредником, содействующим удовлетворению потребностей стран. Укрепление таких возможностей позволит также эффективнее сотрудничать с государственными и частными финансовыми партнерами, в том числе с Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями, региональными и национальными банками развития, фондами, донорами, правительствами государств и институциональными инвесторами в целях привлечения капитала и в то же время позволит использовать инструменты повышения качества кредитных портфелей и снижения кредитного риска. Задача заключается в том, чтобы помочь государствам-членам разработать предложения по финансированию проектов для реализации их приоритетных инициатив, касающихся целей развития, определить основные элементы их планов по привлечению капитала и выявить возможности, ресурсы и финансовых партнеров, которые необходимы для исполнения проектов.

46. **В целях устранения серьезной нехватки навыков и возможностей система Организации Объединенных Наций будет:**

а) **улучшать кадровый состав и обучение, повышать уровень знаний и качество управления, привлекая новых специалистов и опираясь на опыт всех учебных институтов и структур системы развития Организации Объединенных Наций, и все это будет делаться в тесной координации с работой по реформе управления;**

б) **повышать возможности системы по использованию, технической обработке, сбору и анализу данных при обеспечении их необходимой разбивки в увязке с целями развития, а также добиваться согласования систем данных и систем отчетности во всех структурах, с тем чтобы содействовать подготовке докладов в рамках всей системы, а также обеспечению подотчетности и весомости коллективных результатов;**

с) проводить работу по следующим ориентированным на партнерства направлениям: i) разработка процесса под эгидой «Глобального договора» Организации Объединенных Наций, Департамента по экономическим и социальным вопросам и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, который будет направлен на принятие общесистемного подхода к партнерствам; ii) проведение обзора роли «Глобального договора» и его применения в рамках страновых групп в целях активизации взаимодействия с предпринимателями, частным сектором, финансовыми учреждениями и другими структурами, с тем чтобы более эффективно содействовать выполнению национальных приоритетных задач, связанных с целями развития; iii) анализ способов укрепления системы развития Организации Объединенных Наций для расширения и поддержки сотрудничества по линии Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества с опорой на опыт Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и присутствие Организации в странах;

d) укреплять существующее сотрудничество между несколькими организациями системы Организации Объединенных Наций для разработки обновленной общесистемной договоренности со Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями, чтобы улучшать партнерские отношения в связи с принятием высокоэффективных мер в поддержку целей развития; поэтому для достижения целей развития необходимо лучше использовать несомненные взаимосвязи между активами и знаниями международных финансовых учреждений и системы Организации Объединенных Наций;

e) взаимодействовать с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, региональными комиссиями и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, с тем чтобы добиться более ясного распределения полномочий по обеспечению финансирования развития, исходя из того, что Программа развития Организации Объединенных Наций должна сыграть ключевую роль в качестве лидера нового поколения страновых групп и что под руководством координаторов-резидентов, у которых будут большие права, очень важно будет сделать так, чтобы система могла и впредь полагаться на организационные, оперативные и стратегические возможности Программы по обеспечению принятия многосекторальных мер всеми органами государственной власти и использования знаний, накопленных другими структурами, когда это необходимо; в этой связи координационные полномочия ПРООН имеют большую ценность для всей системы сейчас, когда она переходит к повестке дня, содержащей взаимосвязанные элементы, которая должна занять видное место в будущих стратегических планах Программы; кроме того, Департамент по экономическим и социальным вопросам после его укрепления будет сотрудничать с региональными комиссиями, чтобы обеспечивать такую консультативную помощь и поддержку по вопросам политики на национальном уровне, которая необходима для этой исключительно важной работы.

### **C. Первые выводы в отношении устранения недостатков и дублирования усилий по достижению целей устойчивого развития**

47. Данное исследование подтвердило, что в системе развития Организации Объединенных Наций есть значительное дублирование усилий по достижению целей и решению задач в области устойчивого развития. Если учесть ком-

плексный характер Повестки дня на период до 2030 года, которая требует масштабного использования многих видов экспертных услуг и инвестиций, то такие выводы не удивительны и не всегда могут считаться негативными. Во многих отношениях разнообразие экспертных знаний и полномочий в рамках системы развития Организации Объединенных Наций является источником силы. Однако при отсутствии более эффективных систем координации и подотчетности есть серьезная опасность дублирования усилий.

48. К основным выводам, сделанным по итогам обзора, относятся следующие: значительная часть финансовых ресурсов и сотрудников по-прежнему сконцентрирована в рамках программ, направленных на достижение ограниченного числа целей развития, причем около 50 процентов средств выделяется на деятельность, осуществляемую в связи с тремя целями развития (цели 2, 3 и 16); в деле наращивания потенциала и оказания связанной с охраной окружающей среды поддержки отсутствует четкое разграничение функций; в нескольких структурах, занимающихся вопросами развития предпринимательства, торговли и инвестиций, наблюдается дублирование усилий; региональные комиссии и региональные подразделения других структур организаций системы развития Организации Объединенных Наций ведут весьма схожую аналитическую работу; подавляющее большинство интеллектуальных продуктов в настоящее время разрабатывается в рамках одной структуры, несмотря на то, что этой же работой зачастую занимаются многие структуры. Возможность неэффективной организации труда, появляющаяся в результате такого дублирования, усиливается в связи с тем, что ряд структур, как представляется, направляет относительно мало средств на решение общих задач в рамках целей в области устойчивого развития. Например, 24 структуры сообщили о расходах, понесенных в связи с целью 1, однако около 75 процентов общего объема расходов приходится только на три из них, а четыре структуры израсходовали на эту цель менее 4 млн. долл. США каждая.

49. В преддверии подготовки рекомендаций для доклада, который будет представлен Генеральным секретарем в декабре, собранные данные будут и далее анализироваться, поскольку система развития Организации Объединенных Наций попытается найти в ближайшие месяцы необходимые решения. При этом Организация намерена укрепить общесистемное руководство и подотчетность в отношении общих результатов при повышении уровня гибкости и согласованности работы страновых групп. Цель ясна: дать системе более эффективные инструменты, с тем чтобы ограничить дублирование благодаря правильному разделению труда и разработке коллективных подходов, которые приводят к взаимодействию.

50. Кроме того, необходимо обратить внимание на избыточные и/или неэффективные рабочие процессы, которые должны стать одним из основных направлений, рассматриваемых в рамках текущего обзора системы развития и реформы внутренней системы управления. Каждое подразделение Организации Объединенных Наций, независимо от своего размера или мандата, сейчас имеет ту или иную структуру для оказания административных и вспомогательных услуг на страновом уровне. Однако объединенные центры обслуживания есть лишь в четырех странах. В большинстве стран есть общие здания, в которых размещаются два или более подразделений. Существует возможность дальнейшей консолидации системы, сокращения числа представительских отделений и обеспечения значительной экономии средств, что позволит увеличить объем инвестиций на реализацию программ. Глобальная оперативная структура и возможности ПРООН по оказанию услуг, в том числе в гуманитарных и кризисных ситуациях, представляют собой большую ценность и поэтому должны подлежать дальнейшему развитию и использованию. Лишь 22 процен-



та страновых групп провели стратегический обзор своих рабочих процессов. Упорядочение рабочих процессов и вспомогательных функций, особенно на страновом уровне, стало бы очевидным шагом вперед на пути к повышению эффективности и экономической рациональности работы.

51. Полученные данные также свидетельствуют о значительных пробелах в тематическом охвате целей развития с точки зрения связанных с ними расходов и персонала. Эти пробелы были особенно заметны при рассмотрении целей, касающихся экономических и экологических аспектов устойчивого развития, в том числе водоснабжения и санитарии (цель 6), энергетики (цель 7), окружающей среды (цели 13–15), рационального потребления и производства (цель 12) и промышленности и инфраструктуры (цель 9) (эти цели часто называют «новыми целями»). Только при достижении целей 9 и 12 менее 40 процентов расходов приходится на страновой уровень (39 процентов и 24 процента, соответственно). Согласно результатам исследования, инвестиции, выделяемые на цели обеспечения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин, слишком незначительны и требуют повышенного внимания со стороны всех структур системы развития Организации Объединенных Наций.

52. Устраняя недостатки в охвате целей со стороны системы развития Организации Объединенных Наций, важно применять разумный подход и признавать, что Организация Объединенных Наций не может и не должна заниматься всем и везде. Другие структуры могут иметь больше возможностей для продвижения по некоторым из направлений Повестки дня. Вместе с тем Организация Объединенных Наций должна обладать всем необходимым для консультирования правительств и оказания технической помощи или выполнения функций посредника по всем вопросам устойчивого развития. В тех случаях, когда Организация Объединенных Наций не является одним из лидеров, она должна помогать объединять вокруг каждой цели ключевых партнеров и требовать от них выполнения международных обязательств.

53. Усовершенствованные механизмы межучрежденческого планирования, координации и подотчетности должны позволить системе выявить те области, в которых она могла бы сократить пробелы в работе благодаря концентрации экспертных знаний и ресурсов в рамках ее структур, или определить те случаи, когда Организация Объединенных Наций может иметь больше возможностей для оказания правительствам поддержки в мобилизации финансовых ресурсов и привлечении опыта других организаций-партнеров. Для этого необходимо в первоочередном порядке повысить возможности Организации Объединенных Наций по проведению различных форумов и развитию новых навыков. В дальнейшем, чтобы содействовать поддержке достижения таких новых целей развития, которые отличаются своим многогранным характером, будет изучено также стратегическое использование целевых фондов с участием многих партнеров, а пока же система занимается этим на фрагментарной и нерегулярной основе.

54. **В целях устранения выявленных недостатков и дублирования в охвате целей развития система Организации Объединенных Наций будет:**

а) **проводить дальнейший анализ данных и результатов, полученных на основе концепции общесистемных функций и возможностей, в рамках своей работы над соответствующими рекомендациями и общесистемным стратегическим документом;**

б) **опираться на результаты других нынешних процессов реформ, включая независимую оценку для повышения эффективности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-**

Хабитат) и независимый обзор потенциала учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

#### **IV. Согласованная работа благодаря укреплению руководства и усилению его подотчетности**

##### **A. На страновом уровне: к новому поколению страновых групп**

55. Межучрежденческий подход к работе по превращению чаяний, отраженных в Повестке дня на период до 2030 года, в общие результаты на местах не следует ограничивать одной координацией, а вместо этого следует разработать новую концепцию устойчивого развития. Для этого потребуются более решительное и смелое руководство, которое будет вдохновлять и поощрять к совместным действиям в общих интересах и для оказания содействия странам.

56. Такая система развития Организации Объединенных Наций, которая будет иметь возможности для последовательной реализации Повестки дня на период до 2030 года, должна иметь в своей основе новое поколение страновых групп. Повестка дня на период до 2030 года требует от нас принятия модульного подхода к присутствию в странах, при котором конфигурация страновых групп — их состав, набор навыков, функции и приоритеты — определяется правительствами государств и другими национальными заинтересованными сторонами на основе их определенных на национальном уровне планов и первоочередных задач в рамках целей устойчивого развития. Конфигурация каждой страновой группы должна отражать условия и реалии данной страны. Достижение целей устойчивого развития во всех странах позволит укрепить фундамент мира, процветания и прав человека.

57. Для реализации принципа модульного подхода потребуются принятие двух основных мер. Первая - установить объективные критерии для оптимизации физического присутствия по каждой стране. В некоторых случаях это может привести к сокращению присутствия представителей организаций при сохранении постоянного доступа правительств к их знаниям благодаря размещению этих организаций в одном здании, виртуальному присутствию или любым другим механизмам, оказывающим необходимую эффективную поддержку. В других случаях для поддержки стран в соответствии с их нуждами могут потребоваться дополнительные навыки и/или структуры.

58. Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития будут перестроены и укреплены в качестве самого важного инструмента планирования работы Организации Объединенных Наций во всех странах, что приведет к ощутимым последствиям для регулирования поддержки со стороны системы и ее присутствия; постепенно эти программы станут превалировать над страновыми программами и планами отдельных структур. Вместо того чтобы отражать всю деятельность страновых групп в той или иной стране, эти рамочные программы должны содержать меры общесистемного реагирования на национальные первоочередные задачи, и в основе этого замысла, нацеленного на получение результатов, должны лежать ясные принципы бюджетного финансирования. Там, где надо внести коррективы в характер присутствия Организации Объединенных Наций в конкретной стране, это будет делаться. В тех случаях, когда критерии представительского присутствия не выполняются или когда полномасштабного представительского присутствия не требуется, будет максимально использоваться совместное размещение различных учреждений или откомандирование сотрудников в отделения координаторов-резидентов. Благодаря внесению таких коррективов будет

высвободиться больше ресурсов для программ на местах, и в то же время будет происходить укрепление и стимулирование деятельности страновых групп по разработке общих стратегий, а также снижение операционных издержек партнеров. Такие обзоры будут полагаться на жесткий надзор со стороны региональных структур и/или штаб-квартир, с тем чтобы обеспечить соответствие необходимым стандартам и подотчетность, причем вынесенные рекомендации будут носить обязательный характер, но только с согласия правительства принимающей страны.

59. Второй мерой станет использование общего оперативного обслуживания/вспомогательных функций в качестве запасного варианта для страновых групп в целях достижения экономии за счет эффекта масштаба и унификации рабочих процедур. Структуры с большими масштабами деятельности, которым по тем или иным причинам, возможно, понадобится дальнейшая самостоятельность, могут сохранить собственные службы, если представят убедительное обоснование. Такие меры должны опираться на нынешние усилия системы развития Организации Объединенных Наций по консолидации обслуживания с помощью объединенных центров обслуживания на страновом уровне (горизонтальных центров) или глобальных и/или региональных отделений обслуживания (вертикальных центров), а также должны соответствовать текущим усилиям по реформированию системы управления. Только в исключительных случаях Организация Объединенных Наций будет иметь несколько вспомогательных подразделений в той или иной стране. Такие меры потенциально могли бы сэкономить сотни миллионов долларов, которые затем можно было бы реинвестировать в достижение результатов в целях непосредственного улучшения жизни людей.

60. Создание этого нового поколения страновых групп должно позволить нам перейти от стандартного универсального присутствия, состоящего в среднем из 18 структур на одну страновую группу, к страновым группам, которые будут более целостными, более гибкими, более экономичными, эффективными и целенаправленными в плане их предметного охвата, обладающими мощным потенциалом по разработке комплексной политики и более оперативно реагирующими на национальные приоритеты и потребности. Традиционные методы управления сотрудничеством в системе развития Организации Объединенных Наций основывались почти исключительно на консенсусе, отличались слабой степенью подотчетности и упором на независимость отдельных структур. Со временем разнообразие без достаточной подотчетности стало недостатком, а не преимуществом. Этот подход не привел и не приведет к революционным преобразованиям, направленным на улучшение жизни людей.

61. Двигаясь в направлении модульного подхода к новому поколению страновых групп, система Организации Объединенных Наций будет:

а) консультироваться с государствами-членами и партнерами Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить более гибкую и отвечающую конкретным потребностям конфигурацию страновых групп;

б) совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций и ключевыми структурами системы Организации Объединенных Наций разрабатывать предложения в двух основных областях: критерии для оптимизации физического присутствия отдельных структур и стратегия перестройки и обеспечения общего оперативного обслуживания/вспомогательных функций в качестве стандартной модели для страновых групп.

### **Подтверждение авторитета и беспристрастности координаторов-резидентов**

62. Для появления нового поколения страновых групп решающее значение имеет перестройка системы координаторов-резидентов. Система Организации Объединенных Наций должна устранить неопределенность роли координаторов-резидентов. В настоящее время от координаторов-резидентов ожидается, что они будут руководить поддержкой страновых групп на национальном уровне, действуя при этом с ограниченными средствами и без каких бы то ни было официальных полномочий в отношении других работающих на местах руководителей структур Организации Объединенных Наций.

63. Чтобы эффективно поддерживать осуществление Повестки дня на период до 2030 года, координаторы-резиденты должны обладать необходимым опытом в области развития, включая отличные навыки сотрудничества, в соответствии с потребностями страны, в которой они находятся. Они должны иметь четкое представление о своих задачах и функциях и непосредственно опираться на опыт соответствующих структур, взаимодействовать с партнерами от имени системы и Генерального секретаря, а также помогать расставлять приоритеты в области поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, когда это необходимо, в соответствии с национальными первоочередными задачами и потребностями.

64. Будет уже недостаточно следовать принципу “*primus inter pares*” («первый среди равных») с учетом доброй воли и мнений руководителей учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Хотя члены страновых групп подотчетны соответствующим главам структур по отдельным мандатам, в интересах повышения эффективности и отдачи потребуются, чтобы они также докладывали и по-прежнему были подотчетны координатору-резиденту по вопросам общесистемной деятельности. Надо будет заключать договоры между координаторами-резидентами и членами страновых групп, чтобы обеспечить более высокую степень подотчетности друг перед другом за результаты работы и за общий вклад в выполнение первоочередных задач страны.

65. В свете высоких требований Повестки дня на период до 2030 года описания должности координаторов-резидентов будут пересматриваться. Координаторы-резиденты должны быть прежде всего активными пропагандистами устойчивого развития и специалистами с глубоким пониманием процессов национального планирования, всех аспектов целей в области устойчивого развития и различных контекстов и политической экономии развития. В дальнейшем координаторы-резиденты должны стать интеграторами политики, способными направлять и контролировать практический вклад системы в осуществление Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с национальными приоритетами и международными нормами и стандартами. Они должны будут хорошо знать статистические данные, инновационные процессы и эволюцию партнерских отношений и должны будут эффективно отстаивать интересы устойчивого развития. Конкретные наборы навыков координаторов-резидентов надо будет адаптировать к специфике стран, в которых они работают.

66. Координаторы-резиденты должны быть в состоянии руководить работой страновых групп по комплексному анализу, планированию и прогнозированию и должны хорошо понимать совершенно новые, только появляющиеся темы, которые имеют значительные последствия для перспектив достижения целей устойчивого развития. Считая осуществление положений Повестки дня на период до 2030 года своей главной задачей, координаторы-резиденты должны возглавлять и поддерживать усилия правительств и народов по ведению про-

филактической работы, направленной на повышение стойкости национальных учреждений, чтобы они могли предвосхитить перебои в работе и потрясения, которые могут сделать цели устойчивого развития недостижимыми или подорвать достигнутые успехи. Они должны быть в состоянии работать с правительствами государств и другими национальными заинтересованными сторонами, с тем чтобы уважать и поддерживать моральные ценности и нормы Организации Объединенных Наций с учетом национальных условий и прерогатив.

67. Увеличение возможностей системы координаторов-резидентов не произойдет только в результате расширения их полномочий. Для этого также потребуются силы и средства. В дальнейшем очень важно будет обеспечить, чтобы координаторы-резиденты и их канцелярии имели достаточные ресурсы и навыки, необходимые для консультирования правительств государств и поддержки реализации положений Повестки дня на период до 2030 года. В настоящее время задачи канцелярий координаторов-резидентов заключаются главным образом в руководстве дальнейшей разработкой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития совместно с правительствами и другими национальными партнерами по развитию, а также в координации и надзоре за исполнением Рамочной программы и совместных программ. В будущем эти канцелярии должны также стать центрами стратегического анализа и планирования в масштабах всего государства, в том числе во имя превентивной деятельности, интеграции политики, налаживания партнерских отношений в рамках всей системы и финансирования достижения целей устойчивого развития.

68. Координаторам-резидентам нужна поддержка со стороны высококвалифицированных политических и технических консультантов, которые могут давать консультации специалиста по комплексной политике и поддерживать координацию общесистемных усилий на страновом уровне по достижению целей устойчивого развития. Координаторы-резиденты должны быть в состоянии использовать возможности конкретных структур Организации Объединенных Наций для достижения согласованных общесистемных результатов на страновом уровне.

69. В связи со всем, что было сказано выше, исключительно важно, чтобы структуры системы развития Организации Объединенных Наций активизировали усилия по обеспечению гендерного баланса и справедливого географического представительства на всех должностях, включая должности координаторов-резидентов. Мы достигли значительных успехов: в настоящее время женщины занимают 45 процентов всех должностей координаторов-резидентов, и передовой опыт в этой области служит основой для претворения в жизнь более широкой стратегии Генерального секретаря по обеспечению равного соотношения числа мужчин и числа женщин.

70. Усиление руководства должно подкрепляться повышением уровня подотчетности и беспристрастности. Исходя из результатов уже состоявшихся консультаций и проведенной аналитической работы, можно сделать вывод, что система развития Организации Объединенных Наций встала на путь полного разграничения функций координаторов-резидентов и функций представителей-резидентов ПРООН. Уже существующее в настоящее время разграничение этих функций оказалось недостаточным для того, чтобы обеспечить такой уровень беспристрастности, который гарантировал бы доверие — как внутри, так и за пределами системы, — что дало бы возможность координаторам-резидентам эффективно играть лидирующую роль.

71. Для создания обновленной системы координаторов-резидентов решающее значение будут иметь институциональная память и оперативная поддержка, с опорой на руководство ПРООН. Однако при этом не должно быть никаких противоречий между задачами и обязанностями координаторов-резидентов и ПРООН как отдельной структуры и как члена страновых групп, который выступает в качестве общей площадки для деятельности всей системы развития Организации Объединенных Наций. Для успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года требуется, чтобы функции координаторов-резидентов по-прежнему опирались на систему оперативной деятельности в целях развития, прочно связанную со страновым уровнем, так чтобы ПРООН была при этом важнейшим инструментом.

72. В настоящее время заново изучаются соответствующие юридические, оперативные, бюджетные и стратегические факторы, с тем чтобы обеспечить плавный и последовательный переход к усовершенствованной системе координаторов-резидентов, не допуская перебоев с осуществлением на страновом уровне. В соответствии с резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь представит более подробные предложения по совершенствованию системы координаторов-резидентов к декабрю 2017 года.

73. В рамках укрепления ведущей роли координаторов-резидентов будут продолжены консультации с государствами-членами, председателями руководящих органов структур Организации Объединенных Наций и главными учреждениями системы, с тем чтобы:

а) четко определить порядок подотчетности между всеми членами страновых групп и координаторами-резидентами, а также между координаторами-резидентами и Генеральным секретарем;

б) выявить оптимальные модели работы для обеспечения полной беспристрастности координаторов-резидентов посредством разграничения функций координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и функций представителей-резидентов ПРООН на местах, что найдет отражение в надлежащих региональных и глобальных механизмах координации и подотчетности;

в) определить финансовые и кадровые потребности канцелярий координаторов-резидентов, используя максимально широко прикомандированных политических и технических экспертов из различных структур и рекомендации структур, не представленных в данной стране.

74. Для обеспечения того, чтобы координаторы-резиденты и их сотрудники обладали необходимыми навыками, как того требует Повестка дня на период до 2030 года, система Организации Объединенных Наций будет:

а) пересматривать деятельность по приобретению знаний и обучению в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы самым эффективным образом обеспечить обновление, оптимизацию и предоставление программ профессиональной подготовки и расширения знаний страновым группам и государствам-членам;

б) оценивать программы и результаты работы различных научно-исследовательских и учебных институтов Организации Объединенных Наций с точки зрения их актуальности и весомости;

в) укреплять взаимодействие между координаторами-резидентами и регулирующими структурами Организации Объединенных Наций, включая Департамент по экономическим и социальным вопросам и региональные комиссии, чтобы страновые группы получали оперативно-

функциональную поддержку для выполнения своих комплексных мандатов;

d) пересматривать методы набора кадров и стимулы для развития карьеры, чтобы создать кадровый резерв новых координаторов-резидентов и обеспечить надлежащее вознаграждение мобильности;

e) уделять приоритетное внимание переходу от 45-процентной доли должностей координаторов-резидентов, занимаемой женщинами, к полному гендерному паритету в кратчайшие возможные сроки.

#### **Практическое использование взаимосвязей между гуманитарной деятельностью и развитием на страновом уровне**

75. Кризисы приобретают все более затяжной характер: в среднем люди проводят на положении перемещенных лиц около 17 лет, а гуманитарные потребности достигли уровней, невиданных со времен окончания Второй мировой войны. С учетом масштабов, сложности и гуманитарных последствий проблем, с которыми мы сталкиваемся сегодня, искоренение нужды путем снижения рисков и уязвимости — это обязанность каждого.

76. Для тех, чья жизнь и источники средств к существованию находятся под угрозой, различия между мерами по оказанию гуманитарной помощи, помощи в целях развития и укреплению мира не имеют смысла. Все эти проблемы влияют на жизнь человека одновременно, а наших мер реагирования никогда не будет достаточно, если они будут разрозненными.

77. Система Организации Объединенных Наций должна внедрить новые методы работы в рамках всей деятельности в области развития и гуманитарной помощи, с упором на достижение коллективных результатов на страновом уровне. Как было признано Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/243, «всеобъемлющее общесистемное реагирование, в том числе более тесное согласование и взаимодополняемость процессов развития, уменьшения опасности бедствий, гуманитарной деятельности и поддержания мира, имеет основополагающее значение для наиболее эффективного и результативного удовлетворения потребностей и достижения целей в области устойчивого развития».

78. Повышенное внимание к взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием или к их связи с миром и безопасностью не должно вести к перенаправлению средств или переносу акцента с развития на другие цели. Если это произойдет, Организация Объединенных Наций не выполнит своей главной задачи – сделать мир более безопасным и процветающим. Кроме того, новые методы работы никоим образом не должны подрывать принципы гуманитарной деятельности, особенно в ситуациях вооруженного конфликта. Цель описанных новых методов работы - предложить конкретные пути устранения ненужных барьеров между гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития, в ходе их совместной работы над увеличением инвестиций в устойчивое развитие, улучшение положения населения и организационное строительство, и сделать это надо как можно скорее. Помимо этого, речь идет о том, чтобы по мере возможности защитить достижения в области устойчивого развития и предотвратить утрату «дивидендов мира» в случае кризиса или потрясения.

79. Для введения в действие новых методов работы надо будет повысить роль системы развития Организации Объединенных Наций в рамках общей системной архитектуры, обеспечив наличие необходимого набора навыков и инструментов для прогнозирования рисков и использование всех сил и средств Организации в процессе поддержки Повестки дня на период до 2030 года. Для

обеспечения большей слаженности усилий, предпринимаемых на местах, потребуется изменение концептуального мышления, организационной культуры и методов работы во всех учреждениях, фондах и программах, а также в департаментах и подразделениях Секретариата. Надо будет создать прочный институциональный фундамент такой работы на глобальном уровне, с тем чтобы обеспечить надлежащее руководство и поддержку усилий стран и принятие региональных подходов, когда система будет сталкиваться с возрастающим числом трансграничных кризисов.

80. Мы преисполнены решимости не только внедрить новые методы работы, но и укрепить взаимосвязи между Повесткой дня на период до 2030 года и поддержанием мира, уделяя особое внимание созданию эффективных и подотчетных институтов и устранению коренных причин конфликтов. Взаимосвязь между миром и развитием будет особенно важна в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в которых зачастую действуют одновременно миротворческие миссии Организации Объединенных Наций и страновые группы. Помимо этого, жизненно важно повсеместно и во всех направлениях увеличить инвестиции в превентивную деятельность. Более сплоченная и несущая ответственность за достижение результатов на местах система развития Организации Объединенных Наций будет иметь больше возможностей для сотрудничества с органами, отвечающими за поддержание мира, таким образом, чтобы сгладить разногласия и противоречия, которые мешают достичь оптимальных результатов в интересах уязвимых групп населения. Прогресс в этой области будет иметь решающее значение для сохранения завоеваний в области обеспечения мира и развития с учетом различных условий работы во всех сферах.

81. **В рамках поощрения новых методов работы и их вклада в осуществление Повестки дня на период до 2030 года:**

а) первый заместитель Генерального секретаря будет сотрудничать с Управлением по координации гуманитарных вопросов и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, с тем чтобы: i) упорядочить политику и руководящие принципы оперативной деятельности в Центральных учреждениях с целью стимулировать и поощрять согласованность на местах; ii) усовершенствовать межсекторальный анализ, планирование и разработку программ; iii) провести обзор совмещения старшим руководством Организации Объединенных Наций на местах двух или трех функций; iv) определить гибкие механизмы финансирования в поддержку повышения жизнестойкости и достижения совместных целей гуманитарной деятельности и деятельности в области развития в условиях затяжных кризисов, учитывая также их вклад в поддержание мира;

б) для поощрения взаимосвязанности гуманитарной деятельности и деятельности в области развития будет создан руководящий комитет главных структур. Руководящий комитет будет работать под руководством первого заместителя Генерального секретаря, а оперативное руководство им будут осуществлять Управление по координации гуманитарных вопросов и Координатор чрезвычайной помощи, а также ПРООН. В состав Комитета войдут самые крупные оперативные структуры Организации Объединенных Наций, работающие в сферах гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Комитет будет руководить коллективными мерами, которые необходимо принять Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Межучрежденческому постоянно-му комитету, с упором на внедрение новых методов работы на местах, принятие региональных подходов и стратегий, когда это необходимо, и мобилизацию действий и поддержки на глобальном уровне в случае крупных кризисов. Создание этого руководящего комитета - эффективный и эконо-



мически целесообразный способ построения платформы для взаимосвязи в рамках Центральных учреждений в соответствии с существующими мандатами.

82. В рамках улучшения взаимосвязей между устойчивым развитием и поддержанием мира система Организации Объединенных Наций будет:

а) увеличивать инвестиции Фонда миростроительства в целях поддержки комплексных мер по предотвращению и мер недопущения эскалации в разгар ожесточенных конфликтов;

б) налаживать взаимосвязи с одновременно проводимым обзором архитектуры мира и безопасности в целях обеспечения большей согласованности и поддержки деятельности по развитию и достижению целей устойчивого развития.

## **В. На региональном уровне: единая политика**

83. Усиление влияния политики Организации Объединенных Наций на региональном уровне имеет огромное значение для удовлетворения требований Повестки дня на период до 2030 года. Региональные комиссии, в свою очередь, являются важнейшим компонентом механизма формирования политики системы развития Организации Объединенных Наций. Они являются своего рода соединительной тканью между глобальным и местным уровнем и отражают региональные точки зрения на глобальные вопросы. Региональные комиссии играют одну из главных ролей в качестве центров разработки политики; они предоставляют статистические данные, результаты аналитической работы и рекомендации по вопросам политики для решения региональных проблем и поддерживают разработку широкого ряда региональных норм, стандартов и конвенций. Они выступают в качестве платформ для взаимодействия с региональными межправительственными учреждениями, внутри- и межрегиональных обменов, распространяя и расширяя новые формы сотрудничества в целях развития и региональных партнерств.

84. У других структур Организации Объединенных Наций также есть региональное присутствие или региональные направления работы — отдельно или в их качестве членов региональных коллективов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Основные функции таких региональных коллективов заключаются в обеспечении руководства, стратегических рекомендаций и услуг для страновых групп Организации Объединенных Наций; в обеспечении качества и мониторинга рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и совместных инициатив; в обеспечении управления служебной деятельностью координаторов-резидентов и страновых групп, а также в улаживании сложных проблем в странах и в урегулировании споров.

85. Однако региональные отделения учреждений системы Организации Объединенных Наций рассредоточены по разным местам, а определения регионов в каждой структуре могут различаться. Координация на региональном уровне далеко не оптимальна, что напрямую влечет за собой два результата: а) нечеткое разделение функций на региональном уровне, с возможным дублированием, особенно когда региональные комиссии взаимодействуют с национальными органами власти по вопросам наращивания потенциала или когда региональные коллективы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития занимаются подготовкой исследований и интеллектуальных продуктов по региональным или субрегиональным вопросам; б) не самое эффективное использование возможностей Организации по разработке политики региональ-

ных приоритетов, в том числе по вопросам, особенно важным для успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года, например, по вопросам финансирования развития и укрепления статистических органов.

86. В дальнейшем — в соответствии с нашим стремлением к укреплению руководства — региональные комиссии должны стать главными выразителями позиции системы развития Организации Объединенных Наций по вопросам разработки политики, проведения исследований и реализации проектов, связанных со знаниями, на региональном уровне, с тем чтобы поощрять объединение усилий и сбалансированное продвижение по пути устойчивого развития. Страновые группы, в свою очередь, должны сохранить за собой главную роль в поддержке усилий правительств государств по осуществлению деятельности, мониторингу и подготовке отчетности в процессе достижения целей устойчивого развития. В этой связи важно опираться на заявления о сотрудничестве между региональными комиссиями и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, обеспечивая правильное распределение ответственности в целях четкого разделения труда.

87. В рамках этих усилий система Организации Объединенных Наций намерена тесно сотрудничать с региональными комиссиями для обеспечения того, чтобы они постепенно сосредоточили внимание на трех ключевых функциях: а) исполнение роли аналитических центров системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне, обеспечивающих высококачественную аналитическую работу и знания о приоритетных задачах в масштабах всего региона, инновациях, финансировании развития и трансграничных проблемах; при этом комиссиям необходимо укреплять взаимодействие с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, с одной стороны, и со страновыми группами, с другой; б) выполнение функции региональной площадки для обмена передовым опытом, принятия последующих мер и обзора успехов на пути реализации Повестки дня на период до 2030 года на региональном уровне, а также для изучения уже существующих или назревающих проблем с привлечением всей системы Организации Объединенных Наций в области развития; с) поддержка и укрепление возможностей страновых групп по разработке норм и политики с учетом того, что в идеале эти группы должны более систематическим образом опираться на опыт данных комиссий, а не внешних субъектов. Координаторам-резидентам и страновым группам следует и в дальнейшем использовать возможности региональных комиссий по продвижению в жизнь рекомендуемой политики, которые востребованы, в частности, странами со средним уровнем дохода и странами, находящимися в особой ситуации. Такой подход будет экономически целесообразным и будет также содействовать обеспечению согласованности выводов и рекомендаций Организации Объединенных Наций.

88. Хотя конкретные детали этого механизма еще надо проработать, очевидно, что оптимизация и укрепление согласованного физического присутствия в регионах дадут кумулятивный эффект и значительную экономию средств. Этот новый подход должен не только привести к экономии средств, но и, что еще важнее, дать ценный опыт, источником которого может быть только Организация Объединенных Наций благодаря своему уникальному сочетанию нормотворческой легитимности и сферы практической работы. При рассмотрении этих предложений Организация будет сотрудничать со всеми структурами системы развития Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы в соответствующих случаях сохранялась существующая направленность практической работы, проводимой в настоящее время членами региональных коллективов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в конкретных странах. Основное внимание будет уделяться усилению последо-

вательности и руководства в вопросах, касающихся политики и данных, а также укреплению взаимосвязей между мерами на страновом и региональном уровнях.

89. Стремясь к повышению согласованности работы и поощряя выработку единой политики на региональном уровне, Генеральный секретарь проведет до конца 2017 года обзор региональных функций, политики и возможностей управления данными системы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы:

а) уточнить распределение функций между региональными комиссиями, Департаментом по экономическим и социальным вопросам и оперативными подразделениями системы Организации Объединенных Наций;

б) изучить возможности размещения в одном здании или объединения сил и средств всех структур системы, занимающихся разработкой политики, на региональном уровне в рамках общей координации работы региональных комиссий, чтобы вся система проводила в жизнь одну политику, тем самым усиливая ее эффект;

в) провести обзор существующих региональных координационных структур Организации Объединенных Наций и связей с региональными координационными механизмами, созданными Экономическим и Социальным Советом.

### **С. На глобальном уровне: перестройка деятельности по развитию на самых высоких уровнях Организации в целях поддержки и обеспечения результатов на страновом уровне**

#### **Глобальные механизмы поддержки и обеспечения изменений на местах**

90. Хотя основное внимание по-прежнему уделяется улучшению работы на местах, повышение уровня слаженности и идейного руководства во многом будет зависеть от наших действий на глобальном уровне. Эффект предыдущих реформ зачастую был ограниченным из-за недостаточности аналогичных усилий или успехов в Центральных учреждениях. В ходе бесед с членами страновых групп и координаторами-резидентами в качестве важнейшего условия улучшения работы страновых групп неоднократно подчеркивалось укрепление координации, согласованности и унификации на глобальном уровне. Есть ощущение того, что некоторые значительные успехи в развитии сотрудничества и в уменьшении разобщенности на местном уровне не всегда сопровождаются такими же успехами в Центральных учреждениях.

91. Для решения этой давней проблемы Генеральный секретарь намерен в полной мере выполнять свои обязанности в качестве главного административного руководителя Организации Объединенных Наций и намерен подтвердить ведущую роль Организации в усилиях по обеспечению устойчивого развития в поддержку государств-членов и сотрудников Организации на местах. Был начат обзор работы Координационного совета руководителей (КСР) системы Организации Объединенных Наций, чтобы у него были все возможности для обеспечения прозрачного руководства и подотчетности, которые требуются всей системе, и чтобы он был эффективным инструментом содействия деятельности и выполнению мандатов в рамках всей системы в поддержку государств-членов.

92. Первый заместитель Генерального секретаря будет содействовать объединению усилий и повышению слаженности работы в рамках всей системы, а также выступит в качестве организатора инициатив на глобальном уровне в интересах устойчивого развития и в качестве нейтрального посредника в отношениях между учреждениями. Генеральный секретарь рассчитывает на то, что первый заместитель Генерального секретаря повысит подотчетность системы развития Организации Объединенных Наций, а также беспристрастность, согласованность и эффективность деятельности Организации в области устойчивого развития, уважая при этом оперативные возможности и полномочия конкретных учреждений. Кроме того, первый заместитель Генерального секретаря будет продолжать оказывать Генеральному секретарю поддержку в процессе перестройки системы развития Организации. Все вышеизложенное соответствует резолюции 52/12 В Генеральной Ассамблеи, в которой Генеральная Ассамблея учредила должность первого заместителя Генерального секретаря с целью оказывать «содействие в повышении авторитета и руководящей роли Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях».

93. **В рамках укрепления глобального руководства и подотчетности в отношении координации деятельности системы развития Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь намерен:**

а) возложить на первого заместителя Генерального секретаря следующие задачи: i) выполнение функций Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития совместно с ПРООН, выступающей в качестве заместителя Председателя; ii) сотрудничество с системой развития в рамках обзора состава и методов работы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития;

б) перестроить работу Координационного совета руководителей в целях повышения уровня координации, согласованности и подотчетности руководства системы Организации Объединенных Наций.

#### **Концептуальное руководство Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития**

94. Идея усиления концептуального руководства Организации Объединенных Наций на глобальном уровне состоит в том, чтобы укрепить основы политики системы развития Организации Объединенных Наций, опираясь на уникальные сравнительные преимущества Организации Объединенных Наций — ее возможности учитывать мнения местных специалистов в ходе глобальных дискуссий и предоставлять правительствам передовой опыт и варианты политики.

95. Департаменту по экономическим и социальным вопросам предстоит сыграть одну из важнейших ролей в деле расширения роли региональных комиссий и проведения страновыми группами анализа по принципу «снизу вверх». Как и многие партнеры Организации, Генеральный секретарь рассчитывает на то, что Департамент по экономическим и социальным вопросам будет играть видную роль в деле финансирования развития и в проведении политики обеспечения устойчивого развития, в том числе в совершенно новых областях, возникающих благодаря достижениям науки и техники.

96. На пути к достижению этой цели Организация Объединенных Наций намерена опираться на резолюцию 70/299 Генеральной Ассамблеи, в которой государства-члены просили Генерального секретаря повысить эффективность, результативность, ответственность и внутреннюю координацию Департамента по экономическим и социальным вопросам, учитывая необходимость предот-

вращения дублирования его работы и обеспечивая организацию работы Департамента комплексным, согласованным, скоординированным и предусматривающим сотрудничество образом.

97. Мандат, содержащийся в резолюции 70/299 Генеральной Ассамблеи, со-звучен и связан с мандатами, содержащимися в резолюции 71/243 Ассамблеи. Департамент по экономическим и социальным вопросам, будучи одним из департаментов Секретариата, базирующихся в Центральных учреждениях, финансируемых за счет регулярного бюджета и имеющих нормоустанавливающие и аналитические функции и функции по развитию потенциала, играет уникальную роль в системе развития Организации Объединенных Наций. Реформа Департамента должна быть согласована с результатами обзора системы развития, проведение которого предусмотрено в резолюции 71/243. Кроме того, важные текущие межправительственные дискуссии по вопросу о согласовании повесток дня Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и его вспомогательных органов тоже влияют на то, каким образом Департамент оказывает комплексную поддержку этим процессам.

98. **В рамках повышения эффективности, экономической рациональности, ответственности и внутренней координации Департамента по экономическим и социальным вопросам Генеральный секретарь намерен:**

а) возложить на первого заместителя Генерального секретаря задачу надзора за текущим процессом обзора Департамента по экономическим и социальным вопросам, с тремя ключевыми целями: i) улучшить работу Департамента по поддержке межправительственных процессов, касающихся устойчивого развития; ii) повысить возможности Департамента по анализу политики и накоплению знаний; iii) подтвердить важную роль Департамента в разработке политики устойчивого развития на глобальном уровне, в том числе в качестве «стыковочного узла», обеспечивающего финансирование развития на глобальном уровне в тесном сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями и Всемирным банком;

б) призвать помощника Генерального секретаря по вопросам экономического развития стать главным экономистом Организации Объединенных Наций и отвечать за инициирование самой продвинутой аналитической работы и политических инноваций, тем самым содействуя стратегическому комплексному планированию в рамках системы развития Организации Объединенных Наций для поддержки государств-членов и выступая в качестве опытного технического специалиста в ходе контактов с международными финансово-экономическими учреждениями; кроме того, этот главный экономист будет тесно сотрудничать с региональными комиссиями и системой развития Организации Объединенных Наций, чтобы использовать уникальные знания всей системы, накопленные на местах, с целью внести свой вклад в глобальные дискуссии и влиять на них.

## **V. Укрепление подотчетности в целях руководства усилиями системы развития Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Повестки дня на период до 2030 года**

99. Укрепление подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций имеет огромное значение для совершаемого перехода к новому уровню согласованности действий всей системы и для усиления взаимной под-

держки и согласованности всех основных компонентов работы. Оно также играет огромную роль в переориентации системы в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. Хотя надзор в первую очередь должен осуществляться странами на национальном уровне, усиленный механизм управления на глобальном уровне жизненно необходим для сохранения многостороннего характера Организации Объединенных Наций и для увеличения стимулов межучрежденческого сотрудничества.

100. В соответствии с резолюцией [71/243](#) Генеральной Ассамблеи были проведены тесные консультации с Объединенной инспекционной группой для изучения путей улучшения подотчетности и общей координации структур системы развития Организации Объединенных Наций и надзора за ней со стороны государств-членов. В соответствии со своим уставом Группа дает независимые консультации относительно принципов и параметров этой аналитической работы. В этой связи мы высоко ценим участие Председателя Группы и всех инспекторов. Предыдущие исследования и дискуссии по этим вопросам, которые проводились государствами-членами, также были тщательно изучены.

101. Организация и Объединенная инспекционная группа разделяют мнение о том, что раздробленность механизмов управления и подотчетности в системе Организации Объединенных Наций на протяжении многих лет была хронической проблемой, вызывавшей озабоченность, однако Повестка дня на период до 2030 года теперь предлагает новую динамику и политическую основу для непосредственного решения таких проблем. Цели устойчивого развития создают фундамент для руководства структурами Организации Объединенных Наций по всей системе развития и дают возможность возглавить революционный прорыв — от подотчетности получателей помощи перед донорами к несению коллективной ответственности за результаты развития.

102. Нынешние структуры управления на глобальном уровне недостаточно надежны для того, чтобы способствовать обеспечению слаженности работы и общесистемного подхода в масштабах, которые необходимы для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В ходе консультаций Объединенная инспекционная группа подчеркивала, что надо добиваться любых изменений на основе конкретных, четко обозначенных целей, уделяя при этом особое внимание определению функций, требующих общесистемного руководства и входящих в его сферу. По мнению Группы, «поскольку необходимость горизонтального сотрудничества и комплексных подходов сейчас очевидна, как никогда ранее, возникает вопрос: как можно наилучшим образом достичь этого, сохранив при этом динамичность, обусловленную многообразием системы развития Организации Объединенных Наций». В ответ на это Организация сосредоточится на трех основных аспектах подотчетности: улучшении надзора государств-членов за поддержкой, оказываемой системой развития Организации Объединенных Наций в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года, повышении транспарентности общесистемных результатов и укреплении внутренней подотчетности для обеспечения того, чтобы система выполняла возложенные на нее задачи.

#### **A. Совершенствование управления и надзора со стороны государств-членов**

103. Межправительственные механизмы надзора должны обеспечивать стратегическое руководство, ответственность системы за результаты и транспарентность. Они должны также создавать благоприятные условия и стимулы для совместных действий и инноваций в рамках всей системы развития Организа-

ции Объединенных Наций, которые необходимы для достижения целей устойчивого развития. Архитектура управления системой развития в ее нынешнем виде вряд ли обеспечит качество надзора, необходимое для более скоординированной поддержки системы развития в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Дело не только в том, что функции управления рассредоточены по разным директивным органам и что взаимодействие этих органов друг с другом и с Экономическим и Социальным Советом носит ограниченный характер, но и в том, что управление все больше осложняется ростом доли неосновных ресурсов, выделяемых на множество мелких проектов, согласование которых происходит вне сферы компетенции этих директивных органов.

104. Чтобы обеспечить подотчетность перед государствами-членами, надо будет, в частности, решить эти проблемы, если мы хотим согласовать указания системе, исходящие от директивных органов, с указаниями, исходящими от Экономического и Социального совета, и если мы хотим добиться более эффективного надзора за общесистемными результатами. Генеральный секретарь высоко оценивает текущую деятельность государств-членов по стратегическому согласованию работы Совета и Генеральной Ассамблеи с Повесткой дня на период до 2030 года, а также усилия по активизации работы Ассамблеи и ее главных комитетов. Такая оптимизация помогла бы укрепить стратегическое руководство и надзор за оперативной деятельностью в целях развития системы Организации Объединенных Наций на уровне Центральных учреждений, регионов и стран.

105. Центральную роль в обеспечении надзора, транспарентности и подотчетности системы, равно как и согласованности во всей системе, играют и другие действующие лица и механизмы, которые функционируют на самых различных уровнях и по различным направлениям:

а) политический уровень: политический форум высокого уровня по устойчивому развитию обеспечивает политическое руководство, указания и рекомендации, касающиеся осуществления Повестки дня на период до 2030 года и последующей деятельности;

б) на этапе оперативной деятельности Экономического и Социального Совета обеспечиваются общая координация и руководство для общесистемной оперативной деятельности; на страновом уровне поддержка со стороны системы развития Организации Объединенных Наций координируется, увязывается с приоритетами стран и четко разъясняется всем действующим лицам с помощью Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития;

в) в Центральных учреждениях надзор, транспарентность и подотчетность относятся к числу обязанностей Координационного совета руководителей, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Комитета высокого уровня по вопросам управления и Комитета высокого уровня по программам.

106. Тем не менее представление докладов соответствующим директивным органам каждой структурой остается нормой. Ведущие органы имеют ограниченные возможности обеспечения ответственности конкретных структур за осуществление общесистемных мандатов. В последние годы, когда на местах стали решать вопросы, касающиеся стратегии повышения согласованности действий, общесистемные вопросы стали относиться, как правило, к сфере компетенции межучрежденческих механизмов, таких как КСР и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, которые действуют на основе консенсуса и не отчитываются официально перед директивными органами. Последующие изменения координационной функции не изменили доб-

ровольного и консенсусного характера этого механизма. В отношениях между системой развития Организации Объединенных Наций и государствами-членами имеется очевидный пробел: он касается вопросов, которые не входят в сферу компетенции ни одного конкретного директивного органа, включая обзор общесистемных результатов. Повестка дня на период до 2030 года дает возможность устранить этот изъян подотчетности.

**107. Ниже изложены пути укрепления общесистемного руководства и надзора за деятельностью системы развития Организации Объединенных Наций в поддержку Повестки дня на период до 2030 года, которые представляются на рассмотрение государств-членов.**

**а) Перестройка этапа оперативной деятельности путем созыва два раза в год тематических заседаний в рамках этого этапа.** Его основные функции будут включать: i) обеспечение общесистемного стратегического руководства и платформы для подотчетности в отношении коллективной поддержки усилий по достижению целей устойчивого развития, проведение обзора, который будет основан на краткой годовой отчетности, посвященной прежде всего общесистемным результатам достижения целей, и который должен отвечать существующим требованиям в отношении отчетности и опираться на отдельные процессы в структурах, с тем чтобы избежать обременительных или дублирующих усилий; такой обзор будет дополняться независимыми оценками общесистемных результатов и показателей работы; ii) выполнение функций платформы для координации деятельности исполнительных советов, которая заменит совместные совещания советов, не имеющих юридического статуса; iii) укрепление взаимосвязи нормотворческих и оперативных функций, включая переработку глобальных норм, сложившихся в различных частях системы, в общесистемные практические рекомендации.

**б) Постепенное слияние советов управляющих базирующихся в Нью-Йорке фондов и программ на основе существующей практики проведения совместных заседаний советов Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения/Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.** Последствия этого слияния могут быть значительными, поскольку эти структуры осуществляют значительную часть оперативной деятельности на местах и на них приходится около половины общей численности персонала системы развития Организации Объединенных Наций. Другие структуры, включая специализированные учреждения, могут сохранить свои отдельные органы, но при наличии более тесных связей с Экономическим и Социальным Советом. Основное внимание в ходе этого слияния будет уделяться горизонтальному управлению системой при усиленном стратегическом руководстве и контроле со стороны государств-членов и акценте на совместной стратегии, планировании и результатах в целях более эффективного выполнения единой программы. Объединенный Совет, тем не менее, будет специально заниматься решением вопросов отдельных структур, с тем чтобы вертикальная подотчетность за результаты работы конкретных структур оставалась эффективной. Это слияние повлечет за собой изучение нынешней деятельности советов управляющих с целью повышения уровня согласованности, эффективности, качества взаимодействия, транспарентности и стратегического надзора, анализ более систематической последующей деятельности и обеспечение соблюдения четких правил в соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей в резолюции [71/243](#).



с) **Укрепление взаимодействия с государствами-членами по общесистемным вопросам.** Генеральный секретарь хотел бы более непосредственно взаимодействовать с Экономическим и Социальным Советом по вопросам общесистемной поддержки усилий по достижению целей развития и деятельности, находящейся в ведении КСР и членов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Хотя эти механизмы внутреннего управления останутся в распоряжении Генерального секретаря, повышение прозрачности этой деятельности и участие в интерактивном диалоге с государствами-членами, с тем чтобы их работа согласовывалась с требованиями и ожиданиями многостороннего руководства, является беспроблемным вариантом. Условия такого взаимодействия будут обсуждаться с Председателем Совета и государствами-членами.

## **В. Повышение прозрачности общесистемных результатов**

108. **Укрепляя внутреннюю подотчетность в целях реализации коллективных мандатов, Организация будет работать с системой развития Организации Объединенных Наций в целях осуществления указанных ниже инициатив.**

а) **Ежегодная отчетность о результатах общесистемной деятельности на всех уровнях.** В каждой стране будет подготавливаться единый совместный ежегодный доклад для правительств принимающих стран по вопросам, касающимся коллективной поддержки целей и отраженным в национальных планах развития. Многие страновые группы уже представляют единый доклад о результатах работы для правительств принимающих их стран. Эту практику следует сделать всеобщей и стандартной, чтобы обеспечить сопоставимость и суммирование данных на глобальном уровне. Подотчетность и прозрачность в интересах принимающих правительств и других национальных заинтересованных сторон начинается с укрепления системы координаторов-резидентов и применения более эффективных методов отчетности о достигнутых результатах, с тем чтобы как правительства, так и граждане могли понимать роль, ценность и результаты деятельности системы развития Организации Объединенных Наций. Что касается регионального уровня, то ежегодная отчетность о вкладе Организации в решение региональных политических вопросов и накопление знаний будет координироваться региональными комиссиями. На глобальном уровне система развития будет и впредь согласовывать свои системы управления данными и отчетности с задачами подготовки регулярных докладов Экономическому и Социальному Совету о ее коллективном вкладе в усилия по достижению целей развития, используя методику, разработанную для подготовки общесистемного обзора функций и возможностей в соответствии с мандатом, предусмотренным Генеральной Ассамблеей в резолюции 71/243.

б) **Усиление прозрачности расходов конкретных структур и результатов путем включения всех структур системы в Международную инициативу по обеспечению прозрачности помощи, с тем чтобы государства и граждане могли получать сведения о расходах Организации в режиме реального времени.** Структуры также будут опираться на значительный прогресс в деятельности систем отчетности о результатах, с тем чтобы вклад Организации в устойчивое развитие был более ощутимым и конкретным.

с) **Создание возможностей для независимой оценки общесистемной деятельности.** У системы развития Организации Объединенных Наций должны быть специальные структуры для проведения более частых и последовательных общесистемных оценок эффективности и результатов работы. Предлага-

гается создать небольшое самостоятельное отделение, которое может находиться в ведении Административной канцелярии Генерального секретаря или других внутренних координационных механизмов, оказывающих поддержку обновленной системе координаторов-резидентов. Это отделение будет иметь ограниченные функции, направленные главным образом на координацию работы самостоятельных отделений по вопросам оценки отдельных структур, и будет также делать отдельные оценки эффективности работы системы развития в поддержку целей на глобальном и страновом уровнях.

### **C. Укрепление внутренней подотчетности в целях реализации коллективных мандатов**

109. В целях повышения прозрачности общесистемных результатов Организация будет работать с системой развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы усилить нынешний акцент на выполнении задач конкретных структур и исполнении принятых решений. Это будет включать в себя реализацию указанных ниже инициатив:

а) серия мер по повышению подотчетности в рамках внутреннего управления и координационных механизмов, таких как Координационный совет руководителей и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Подобно тому, как странам предлагается отражать в национальных законах ратифицированные ими международные конвенции, совершенно необходимо, чтобы все члены системы развития Организации Объединенных Наций соблюдали межучрежденческие соглашения и стандарты и осуществляли в этой связи контроль и отчетность перед своими советами управляющих путем представления докладов Генерального секретаря в рамках прямого взаимодействия с Экономическим и Социальным Советом и в публичной сфере. Эти меры должны быть включены в стратегические планы, бюджеты и показатели результатов отдельных структур.

б) Укрепляя чувство внутренней дисциплины, система Организации Объединенных Наций будет и далее совершенствовать управление служебной деятельностью, в том числе путем упрощения и рационализации инструментов и механизмов, с тем чтобы договоры между старшими руководителями и Генеральным секретарем были ориентированы на достижение конкретных результатов и соблюдались. Новые рамки руководства системой Организации Объединенных Наций, одобренные в апреле 2017 года КСР (см. СЕВ/2017/1, приложение), закладывают основу для дальнейшей работы. Они будут дополнять другие предлагаемые реформы, направленные на укрепление подотчетности координаторов-резидентов и членов страновых групп.

## **VI. Изучение тенденций финансирования для совместной реализации единой повестки дня: на пути к заключению договора о финансировании**

110. Достаточное финансирование имеет огромное значение для того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций могла действовать как единое целое и эффективно содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Вопрос о существующих в системе схемах финансирования, имеющий большое значение в свете Повестки дня на период до 2030 года, будет доработан к концу 2017 года, как это предусмотрено Генеральной Ассамблеей в пункте 20 ее резолюции [71/243](#).

111. Для того чтобы деятельность Организации Объединенных Наций была более скоординированной, эффективной и экономически рациональной, государства-члены должны выделять основные ресурсы, способствующие укреплению национальной ответственности и обеспечивающие более гибкую стратегическую систему. Высокий уровень адресного финансирования ограничивает способность системы слаженно обеспечивать и эффективно поддерживать интеграцию политики, управление данными, институциональное строительство, партнерство и финансирование, то есть все те функции, важность которых будет возрастать по мере продвижения вперед. Кроме того, такое финансирование снижает уровень ответственности за общесистемные результаты.

112. Данные, полученные в результате обзора функций и возможностей системы развития Организации Объединенных Наций, совершенно ясно высвечивают проблемы, обусловленные адресным финансированием. Сейчас лишь около 20 процентов финансовых средств, выделяемых этой системе, входит в категорию основных средств, причем в последние 10 лет эта доля постоянно уменьшается. В то же время примерно 90 процентов всех неосновных ресурсов направляется на проекты, реализуемые одной структурой на средства одного донора. Раздробленность и нестабильность являются нормой. Эффективная перестройка системы развития будет в значительной степени зависеть от одновременных изменений в нынешней практике финансирования.

113. Финансирование системы развития Организации Объединенных Наций должно быть более предсказуемым, стабильным, гибким, своевременным и рассчитанным на много лет. Практические методы выделения ресурсов должны быть такими, чтобы максимально улучшить коллективные результаты работы на страновом уровне и отдачу от деятельности Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда она может повлиять на сложившееся положение. Раздробленная система финансирования разобщает систему, стимулируя конкуренцию, а не сотрудничество, необходимое для принятия комплексных мер. Организация и международное сообщество должны вместе изучить пути обеспечения более эффективного и прямого финансирования совместных мероприятий и программ, а также методы финансирования, способствующие объединению и координации усилий. Система развития, необходимая для реализации Повестки дня на период до 2030 года, требует также, чтобы кто-то возглавил и координировал работу по финансированию, обеспечив правильное сочетание возможностей и политики для достижения желаемых результатов. Она также требует наличия таких возможностей финансирования, которые позволяли бы проводить тестирование и заниматься инновациями, в том числе заниматься решением проблем завтрашнего дня, с тем чтобы страны могли лучше противостоять рискам, обмениваться информацией о них и регулировать их, а также могли лучше переносить потрясения.

114. Кроме того, система развития Организации Объединенных Наций должна заслужить доверие, необходимое для мобилизации более предсказуемого и менее целенаправленного финансирования. Отчасти это будет достигнуто благодаря твердому намерению Организации обеспечить для государств-членов такую же степень транспарентности и подотчетности, какую они обязаны дать своим гражданам. Было сделано несколько изложенных выше предложений, призванных повысить экономическую рациональность деятельности Организации, еще больше открыть систему Организации Объединенных Наций для любых проверок и повысить уровень транспарентности.

115. Кроме того, система Организации Объединенных Наций убеждена в том, что постепенный переход к общесистемным результатам позволит предоставлять нашим партнерам более надежные сведения о результатах, с тем чтобы

обеспечить финансирование коллективных результатов и координационных функций.

**116. Решение вопроса о раздробленности финансирования:**

а) в предстоящие месяцы в ходе подготовки предложений, которые будут представлены в декабре, Организация будет работать над предложениями по разработке договоренности о финансировании с государствами-членами, изучать разумные варианты, которые могли бы содействовать повышению качества и предсказуемости ресурсов, выделяемых для системы развития Организации Объединенных Наций, в обмен на повышение эффективности, транспарентности и подотчетности общесистемных результатов;

б) центральную роль в таких усилиях будет играть необходимость восстановить доверие к структурам Организации Объединенных Наций в области развития и поддержку их основных бюджетов и в же то время определить механизмы — объединенные фонды или другие инновационные источники финансирования, — которые могут содействовать тому, чтобы неосновной компонент не носил столь строго целенаправленного характера и служил достижению результатов на страновом уровне в рамках целей устойчивого развития.

## **VII. Последующие шаги**

117. Система развития Организации Объединенных Наций должна эффективно реагировать на потребности новой ситуации и новой повестки дня в области развития. Мы возлагаем большие надежды на то, что система развития будет эффективным образом согласована с Повесткой дня на период до 2030 года и будет соответствовать требованиям, которые государства-члены выразили в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

118. Аналитическая работа, проведенная в ходе подготовки настоящего доклада, показывает, что сейчас система готова и намерена выйти на уровень задач, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, но не в полной мере оснащена и приспособлена для этого.

119. Существует настоятельная необходимость в том, чтобы система развития Организации Объединенных Наций не занималась лишь вопросами последовательности и согласованности действий, а перешла к решению вопросов более эффективного руководства, объединения усилий и повышения подотчетности во имя достижения желаемых результатов работы на местах.

120. Представление настоящего доклада — это первый шаг на пути к выявлению областей, в которых требуются дальнейшая работа, меры по укреплению взаимного доверия и поиск методов возобновления нашего партнерства в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года и обеспечения того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций могла справиться с задачами, которые ставят перед ней государства-члены. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [71/243](#), в декабре будет опубликован следующий доклад, который позволит еще больше прояснить меры и идеи, изложенные в настоящем докладе, в частности в отношении предложений по совершенствованию системы координаторов-резидентов. Он также станет ответом на призыв разработать общесистемный стратегический документ и будет содержать рекомендации о том, как более эффективно согласовать усилия по финансированию с той работой, которую Организация Объединен-

ных Наций должна будет выполнить в связи с Повесткой дня на период до 2030 года.

121. Настоящий доклад является лишь началом процесса, который будет продолжаться до конца 2017 года. Государства-члены обратились к Генеральному секретарю с просьбой представить смелые предложения по обеспечению того, чтобы Организация Объединенных Наций могла оказать необходимую поддержку странам в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Поэтому Организация рассчитывает на неизменное доверие и участие государств-членов.

122. Точно так же, как основатели нашей Организации, разрабатывая и принимая Устав Организации Объединенных Наций, заглядывали далеко в будущее, система Организации Объединенных Наций и международное сообщество несут сейчас коллективную ответственность за инвестирование в строительство такой Организации Объединенных Наций и такого мира, какие мы хотим увидеть в 2030 году и в последующие годы.

123. Люди во всем мире с надеждой взирают на Организацию Объединенных Наций. Генеральный секретарь рассчитывает на то, что международное сообщество будет поддерживать продвижение Организации Объединенных Наций вперед. Наша Организация и ее государства-члены общими усилиями могут укрепить систему развития Организации Объединенных Наций, которая помогает странам достичь конкретных результатов в интересах людей и нашей планеты.