Организация Объединенных Наций E/ICEF/2017/AB/L.4

Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
13 July 2017
Russian
Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций
Исполнительный совет
Вторая очередная сессия 2017 года
12–15 сентября 2017 года
Пункт 10 предварительной повестки дня*

Сводный бюджет ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы

Резюме

Сводный бюджет на 2018–2021 годы предусматривает ресурсы, которые будут способствовать подготовке ЮНИСЕФ сводной таблицы результатов и ресурсов.

В качестве неотъемлемой части стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (E/ICEF/2017/17) сводный бюджет также следует рассматривать в сочетании с задачами стратегического плана и приложениями к нему. Отдельное приложение к сводному бюджету (E/ICEF/2017/AB/L.4/Add.1) следует рассматривать как часть этого документа.

Общая сумма прогнозируемых поступлений на 2018–2021 годы составляет 22,8 млрд. долл. США, что свидетельствует о ежегодных темпах роста роста, составляющих 5 процентов; эти расчеты произведены по итогам консультаций с основными донорами, в том числе с партнерами из частного сектора и национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ. Демонстрация результатов и отдачи от вложенных средств, а также постоянные инвестиции в мобилизацию ресурсов и информационно-пропагандистскую работу с общественностью и информационно-разъяснительную работу помогут добиться прогнозируемого роста поступлений, который будет иметь приоритетное значение для использования в рамках страновых программ и будет способствовать повышению показателей и достижению более высоких результатов в интересах детей.

Из 20,3 млрд. долл. США, выделяемых на осуществление программ в период 2018–2021 годов, ЮНИСЕФ предлагает направить 19,2 млрд. долл. США, или 95 процентов, на осуществление страновых программ сотрудничества. Эти ассигнования на 2,9 млрд. долл. США, или 18 процентов, превышают объем ассигнований, определенный по итогам среднесрочного обзора сводного бюджета на 2014–2017 годы.

* E/ICEF/2017/14.

17-12134 (R) 240717 080817

Просьба отправить на вторичную переработку

Из ресурсов, выделяемых на осуществление программ, ЮНИСЕФ предлагает предусмотреть бюджет, формируемый за счет регулярных ресурсов, в размере 220,0 млн. долл. США, а бюджет, формируемый за счет прочих ресурсов, — в размере 810,2 млн. долл. США с учетом поступления взносов по линии прочих ресурсов на осуществление глобальных и региональных программ в период 2014–2017 годов.

ЮНИСЕФ предлагает общеорганизационный бюджет в размере 2455,5 млн. долл. США на 2018–2021 годы, предусматривающий ассигнования в размере 1095,2 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов, 1195,0 млн. долл. США в счет возмещения расходов по линии прочих ресурсов и 165,3 млн. долл. США — по линии прочих ресурсов. По сравнению с утвержденным бюджетом на 2014–2017 годы долю от общего объема ресурсов, используемых на цели фининсирования общеорганизационного бюджета, предлагается сократить с 11,9 до 10,2 процента.

Проект решения по комплексному плану обеспечения ресурсами, общеорганизационному бюджету и глобальным и региональным программам приводится в разделе VII настоящего документа.

Этот предлагаемый сводный бюджет будет представлен Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам, доклад которого будет доведен до сведения Исполнительного совета.

Содержание

Стр.

I. Введение 4

II. Комплексный план обеспечения ресурсами 4

Обзор результатов финансовой деятельности, 2014–2017 годы 4

Комплексный план обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы 5

Ресурсы в наличии 5

Использование ресурсов 6

Достаточность резервов 7

Опыт, накопленный в ходе исполнения сводного бюджета на 2014–2017 годы . . 8

III. Сводная таблица, показывающая соотношение между достигнутыми результатами и ресурсами 10

Планируемое использование ресурсов для достижения целей стратегического плана 10

Страновые программы сотрудничества 10

Глобальная и региональная программа 11

Выделение ресурсов для достижения результатов в плане обеспечения эффективности и результативности деятельности организации 11

Показатель 1: повышение качества программ с помощью управления по результатам 13

Показатель 2: более эффективное управление финансовыми и людскими ресурсами в целях достижения намеченных результатов 16

Показатель 3: координация деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития 23

Специальная целевая деятельность 24

IV. Общеорганизационный бюджет 26

Основные области увеличения и сокращения расходов 26

Расходы 27

Объем ресурсов 27

Обзор изменений, касающихся должностей 28

V. Возмещение расходов 28

VI. Отчетность об исполнении сводного бюджета 30

VII. Проект решения 30

Таблицы

1. Комплексный план обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы 9

2. Комплексная система оценки результатов и ресурсов, 2018–2021 годы 12

3. Сводная информация об увеличении/сокращении расходов в рамках общеорганизационного бюджета, 2018–2021 годы 27

4. Применение пересмотренной методологии возмещения расходов 29

I. Введение

1. В настоящем документе представлен сводный бюджет ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы. В качестве неотъемлемой части стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (E/ICEF/2017/17) сводный бюджет также следует рассматривать в сочетании с задачами стратегического плана и приложениями к нему.

2. В стратегическом плане излагаются результаты, которые должны быть достигнуты ЮНИСЕФ в интересах детей в 2021 году в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В нем также содержится описание групп детей, которые должны быть охвачены в различных условиях; стратегий преобразований, необходимых для достижения результатов; и факторов, содействующих осуществлению стратегий преобразований и достижению намеченных результатов.

3. Стратегический план содержит единую рамочную систему оценки показателей работы ЮНИСЕФ, охватывающую 5 целевых областей, 2 межсекторальных приоритетных направления деятельности, 25 областей, в которых необходимо добиться намеченных результатов, 8 стратегий преобразований и 4 приоритетные области деятельности организации, в которых необходимо добиться повышения эффективности работы. В сводной таблице, в которой сравниваются достигнутые результаты и ресурсы, использованные для их достижения, показана увязка ресурсов, имеющихся в распоряжении ЮНИСЕФ, с целями стратегического плана и усилиями организации по повышению эффективности и результативности.

4. ЮНИСЕФ руководствуется комплексным планом обеспечения ресурсами для представления бюджетной информации, применяет определенные категории классификации расходов, а также методологии возмещения расходов и подходы в вопросах учета расходов, которые были утверждены для согласованного использования исполнительными советами ЮНИСЕФ, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

II. Комплексный план обеспечения ресурсами

5. В настоящем разделе представлена информация о: a) фактических финансовых показателях по сравнению с планом обеспечения ресурсами, утвержденном Исполнительным советом на период 2014–2017 годов в качестве составной части доклада о среднесрочном обзоре сводного бюджета ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (E/ICEF/2016/AB/L.2/Rev.1); и b) комплексном плане обеспечения ресурсами, предложенном на период 2018–2021 годов.

Обзор результатов финансовой деятельности, 2014–2017 годы

6. Фактические финансовые показатели по сравнению с первоначальным стратегическим планом на 2014–2017 годы и результатами среднесрочного обзора приводятся в добавлении C приложения к настоящему докладу.

7. В 2016 году ЮНИСЕФ пересмотрел свой комплексный план обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы с учетом фактических поступлений и расходов за 2014 год, предварительной сметы расходов на 2015 год и пересмотренной сметы расходов на 2016–2017 годы. Опираясь на пересмотренный план и при-

нимая во внимание прогнозируемое увеличение общих поступлений на 15 процентов — с 16,3 млрд. до 18,8 млрд. долл. США — ЮНИСЕФ предлагает увеличить запланированные расходы по программам на 15 процентов по сравнению с исходным планом, то есть с 14,8 млрд. долл. США до 17,1 млрд. долл. США. Одновременно с этим ЮНИСЕФ предлагает сохранить общеорганизационный бюджет на 2014–2017 годы в ранее утвержденном объеме — 2094,5 млн. долл. США. При этом бюджетные средства в размере 1039,3 млн. долл. США будут обеспечены за счет основных ресурсов, 938,8 млн. долл. США — за счет возмещения расходов и 116,4 млн. долл. США — за счет других ресурсов. По сравнению с первоначальным утвержденным комплексным планом обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы доля от общего объема ресурсов, используемых для финансирования общеорганизационного бюджета в рамках пересмотренного комплексного плана обеспечения ресурсами, сократилась с 11,9 до 10,5 процента.

8. В рамках ресурсов, выделяемых на осуществление программ, ЮНИСЕФ предлагает сохранить в период 2014–2017 годов бюджет для глобальных и региональных программ, формируемый за счет основных ресурсов, в объеме 180,0 млн. долл. США и прочих ресурсов — в объеме 528,4 млн. долл. США с учетом поступления взносов по линии прочих ресурсов.

Комплексный план обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы

9. В приводимой ниже таблице 1 содержится информация о прогнозируемом общем объеме имеющихся ресурсов и о предлагаемом использовании ресурсов по всем категориям классификации расходов на 2018–2021 годы.

Ресурсы в наличии

10. На 2018–2021 годы общий прогнозируемый объем ресурсов составит 6,8 млрд. долл. США по линии основных ресурсов и 17,7 млрд. долл. США — по линии прочих ресурсов.

11. Общая сумма прогнозируемых поступлений — 22,8 млрд. долл. США — свидетельствует о ежегодных темпах роста, составляющих 5 процентов и исчисленных по итогам консультаций с основными донорами, партнерами из частного сектора и национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ, а также исходя из исторической тенденции роста поступлений (см. добавление E к приложению: ежегодный прогноз поступлений, 2018–2021 годы).

12. ЮНИСЕФ будет выступать за национальное финансирование и составление бюджетов по программам в интересах детей. Кроме того, ЮНИСЕФ будет акцентировать внимание на мобилизации ресурсов у правительств и частного сектора, включая частных лиц, фонды и корпорации, в целях обеспечения максимального объема долгосрочных, гибких и предсказуемых финансовых ресурсов в поддержку программ и информационно-пропагандистской деятельности ЮНИСЕФ в интересах детей, в том числе в области обеспечения готовности и гуманитарной деятельности. Аргументация в пользу уделения большего внимания мобилизации ресурсов отражает амбициозные задачи Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, растущие потребности правительств принимающих стран в сотрудничестве в проведении крупномасштабных мероприятий, которые могут содействовать обеспечению преобразований, предусмотренных целями в области устойчивого развития, а также необходимость принятия соответствующих мер реагирования с учетом сохраняющейся частотности возникновения и сложности гуманитарных ситуаций.

13. Прогнозируемый рост поступлений, в частности поступлений по линии регулярных ресурсов, будет определяться инвестициями в области найма и удержания доноров, готовых ежемесячно объявлять взносы, и более широкого использования существующих возможностей по мобилизации ресурсов и средств у корпораций и фондов. Эта деятельность будет опираться на возможности ЮНИСЕФ продолжать демонстрировать достигнутые результаты и отдачу от вложенных средств.

14. Политика ЮНИСЕФ заключается в обеспечении наличия основных ресурсов в сумме, эквивалентной запланированным расходам на период от трех до шести месяцев. Этот баланс имеющихся ресурсов, также именуемый оборотным капиталом, считается разумно достаточным для обеспечения непрерывности процесса осуществления программ и других мероприятий. Имеющиеся ресурсы включают денежные средства и другие чистые активы. ЮНИСЕФ гарантирует, что баланс денежных средств соответствует минимальным требованиям к ликвидности на годовой основе.

Использование ресурсов

15. В 2018–2021 годах предлагается использовать ресурсы в объеме 24,0 млрд. долл. США, включая ассигнования в размере 6,4 млрд. долл. США по линии регулярных ресурсов и ассигнования по линии прочих ресурсов (в том числе по линии возмещения расходов) в размере 17,6 млрд. долл. США.

16. Из указанных 24,0 млрд. долл. США ЮНИСЕФ предлагает использовать 21,0 млрд. долл. США на цели развития, 49,3 млн. долл. США — на мероприятия по координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития, 1,6 млрд. долл. США — на управленческую деятельность и 1,3 млрд. долл. США — на специальную целевую деятельность. По сравнению с данными, полученными в ходе среднесрочного обзора в период 2014–2017 годов, долю от общего объема ресурсов, используемого на деятельность в области развития, предлагается сократить с 89 до 88 процентов, а долю от общего объема ресурсов, используемую на управленческую деятельность, — с 7,2 процента до 6,7 процента.

17. В рамках деятельности в области развития ЮНИСЕФ предлагает выделить 20,3 млрд. долл. США на цели финансирования программ и постепенно увеличивать расходы по программам в течение бюджетного периода. Этот рост будет финансироваться за счет прогнозируемого увеличения поступлений и накопленных имеющихся ресурсов; объем последних будет сокращен до уровня, который считается разумно достаточным для обеспечения непрерывности деятельности.

18. В рамках ресурсов, выделяемых на осуществление программ, ЮНИСЕФ предлагает утвердить бюджет глобальных и региональных программ в период 2018–2021 годов в размере 220,0 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов и 810,2 млн. долл. США по линии прочих ресурсов при условии поступления взносов по линии прочих ресурсов.

19. ЮНИСЕФ предлагает предусмотреть на 2018–2021 годы общеорганизационный бюджет в размере 2 455,5 млн. долл. США. В общеорганизационный бюджет заложены следующие потребности в ресурсах: 721,9 млн. долл. США — на обеспечение эффективности развития; 49,3 млн. долл. США — на мероприятия по координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития; 1604,3 млн. долл. США — на управленческие цели; и 1318,2 млн. долл. США — на специальную целевую деятельность.

20. По сравнению с данными, полученными в ходе среднесрочного обзора исполнения бюджета на период 2014–2017 годов, долю от общего объема ресурсов, используемую на цели финансирования общеорганизационного бюджета, предлагается сократить с 10,5 до 10, 2 процента.

21. В рамках общеорганизационного бюджета в размере 2455,5 млн. долл. США предлагается предусмотреть на цели финансирования за счет регулярных ресурсов 1095,2 млн. долл. США, 1195,0 млн. долл. США — в счет возмещения расходов по линии прочих ресурсов и 165,3 млн. долл. США — за счет прочих ресурсов. По сравнению с данными, полученными в ходе среднесрочного обзора исполнения бюджета на период 2014–2017 годов, доля средств, выделяемых на управленческую деятельность, финансируемую за счет возмещения расходов, возрастет с 63 процентов до 71 процента.

22. ЮНИСЕФ предусматривает в рамках сводного бюджета и общего использования ресурсов по линии специальной целевой деятельности бюджетные ассигнования, обеспечиваемые за счет: a) мобилизации средств в частном секторе; и b) прочих сумм, включая поступления служб закупок.

23. Потребности в ресурсах, предложенные в рамках мобилизации ресурсов в частном секторе, включают в себя прямые расходы и инвестиционные расходы в поддержку мероприятий по мобилизации ресурсов и маркетинговой деятельности национальных комитетов и страновых отделений ЮНИСЕФ. Ассигнования на удовлетворение этих потребностей в ресурсах представляются на утверждение Исполнительному совету на ежегодной основе вместе с планом работы и бюджетом на цели мобилизации средств в частном секторе и налаживания партнерских связей.

24. Полномочия на принятие финансовых обязательств в связи с предоставляемыми ЮНИСЕФ услугами, такими как услуги в области закупок, предусмотрены финансовыми положениями 5.1–5.3 по административным вопросам и вопросам возмещения расходов на специальных счетах от имени других лиц.

Достаточность резервов

25. ЮНИСЕФ держит резервы на цели финансирования своих обязательств, связанных с выплатой пособий сотрудникам, включая отчисления из фонда заработной платы для покрытия расходов по плану медицинского страхования после выхода на пенсию и выходные пособия в связи с окончанием службы. По состоянию на 31 декабря 2016 года, согласно результатам актуарной оценки, объем таких обязательств составил 1,22 млрд. долл. США, а объем накопленных резервов — 0,62 млрд. долл. США. Согласно прогнозам, к 31 декабря 2017 года объем накопленных резервов возрастет до 0,66 млрд. долл. США.

26. ЮНИСЕФ продолжает отслеживать ход осуществления стратегии финансирования резервов в долгосрочной перспективе. Резервы включают накопленные средства за счет оплаты счетов заработной платы, выставленных бюджетным органам, и использование источников финансирования, с которыми связаны сотрудники, а также соответствующую годовую передачу ресурсов, если это позволяют остатки средств на счетах на конец года. Кроме того, ЮНИСЕФ и ряд других учреждений Организации Объединенных Наций, включая ПРООН и ЮНФПА, в целях увеличения финансирования резервных средств по линии медицинского страхования после выхода на пенсию передали функции по управлению инвестициями в области медицинского страхования после выхода на пенсию двум инвестиционным управляющим компаниям. ЮНИСЕФ продолжает активное финансирование резервных фондов, однако следует отметить, что изменения в дефиците финансирования зависят прежде всего от результатов периодической актуарной оценки.

Опыт, накопленный в ходе исполнения сводного бюджета на 2014–2017 годы

27. В своем решении 2016/9 Исполнительный совет просил ЮНИСЕФ, действуя в консультации с ПРООН, ЮНФПА и, сообразно обстоятельствам, Структурой «ООН-женщины», учитывать соответствующие уроки, извлеченные в процессе исполнения сводного бюджета на 2014–2017 годы при подготовке сводного бюджета на период 2018–2021 годов.

28. В ходе подготовки и исполнения бюджета на четырехгодичный период для ЮНИСЕФ открылись новые возможности, но при этом возникли и определенные проблемы. Согласование сроков подготовки стратегического плана и сводного бюджета позволило ЮНИСЕФ обеспечить более тесную увязку процессов стратегического и финансового планирования. Это имеет исключительно важное значение, поскольку оба эти документа представляют собой два аспекта единой общеорганизационной концепции. С точки зрения мобилизации ресурсов, необходимо иметь долгосрочный план, с тем чтобы помочь потенциальным донорам понять и оценить масштабы потребностей в области финансирования программ. Возможность проведения среднесрочного обзора также позволила ЮНИСЕФ пересмотреть планы и проанализировать уроки, извлеченные до подготовки нового бюджетного предложения. Кроме того, большую пользу в процессе рассчитанного на четырехлетний период планирования приносит использование в качестве руководства результатов четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и увязка их с процессом планирования.

29. Четырехлетний бюджет также предусматривает выполнение оперативных задач. ЮНИСЕФ пришлось пересмотреть прогнозы в отношении регулярных ресурсов в связи с колебаниями обменных курсов, а также информацией, представленной донорами. Рассчитанное на более долгосрочную перспективу финансовое планирование неизбежно привносит дополнительную неопределенность и вероятность корректировки приоритетов, предположений и условий. Эта неопределенность в настоящее время устраняется путем принятия комплекса мер по обеспечению регулярного мониторинга и корректировке прогнозов в отношении поступлений и расходов, а также рационального управления резервами.

Таблица 1

Комплексный план обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы

	Утверждено по итогам среднесрочного обзора, 2014-2017 годы (E/ICEF/2016/AB/L.2/Rev.1)							*2018-2021 годы*						
	Регулярные ресурсы		*Прочие ресурсы*		*Общий объем ресурсов*		*Целевые фонды*	*Регулярные ресурсы*		*Прочие ресурсы*		*Общий объем ресурсов*		*Целевые фонды*
			Программы	*Возмещение расходов*						*Программы*	*Возмещение расходов*			
1. Ресурсы в наличии	*Млн. долл. США*	*%*	*Млн. долл. США*	*Млн. долл. США*	*Млн. долл. США*	*%*	*Млн. долл. США*	*Млн. долл. США*	*%*	*Млн. долл. США*	*Млн. долл. США*	*Млн. долл. США*	*%*	*Млн. долл. США*
Сальдо на начало периода	575,3		1 853,1	-	2 428,4		586,0	562,3		1 235,9	-	1 798,2		727,0
Поступления														
Взносы	4 697,7		13 685,7	-	18 383,4		-	5 801,9		16 512,5	-	22 314,4		-
Прочие поступления и возмещения	402,5		-	-	402,5		-	500,0		-	-	500,0		-
Общий объем поступлений	5 100,2		13 685,7	-	18 785,9		-	6 301,9		16 512,5	-	22 814,4		-
Поправка на возврат налогов	(76,6)		-	-	(76,6)		-	(80,0)		-	-	(80,0)		-
Поступления целевых фондов			-	-	-		7 577,0			-	-	-		7 148,0
Итого в наличии	**5 598,9**		**15 538,8**	**-**	**21 137,7**		**8 163,0**	**6 784,1**		**17 748,4**	**-**	**24 532,6**		**7 875,0**
2. Использование ресурсов														
A. Развитие														
A.1 Программы	3 651,8	69,1%	13 429,1	-	17 080,9	86,0%	7 333,0	4 360,0	67,9%	15 917,3	-	20 277,3	84,6%	7 116,0
Страновые программы	3 471,8	65,7%	12 900,6	-	16 372,4	82,5%	-	4 140,0	64,5%	15 107,1	-	19 247,1	80,3%	-
Глобальные программы	180,0	3,4%	528,4	-	708,5	3,6%	-	220,0	3,4%	810,2	-	1 030,2	4,3%	-
A.2 Эффективность деятельности в области развития	467,4	8,8%	100,1	-	567,5	2,9%	-	589,0	9,2%	133,0	-	721,9	3,0%	-
Итого: Развитие	4 119,2	78,0%	13 529,2	-	17 648,4	88,9%	7 333,0	4 949,0	77,1%	16 050,3	-	20 999,3	87,6%	7 116,0
B. Координация деятельности системы Организации Объединенных Наций	20,3	0,4%	16,3	-	36,6	0,2%	-	23,3	0,4%	25,9	-	49,3	0,2%	-
C. Управление	531,2	10,1%	-	904,2	1 435,4	7,2%		459,9	7,2%	6,4	1 138,0	1 604,3	6,7%	
D. Специальная целевая деятельность														
D.1 Капитальные инвестиции	20,4	0,4%	-	34,6	55,0	0,3%	-	23,0	0,4%	-	57,0	80,0	0,3%	-
D.2 Мобилизация средств в частном секторе и налаживание партнерских отношений, прямые/инвестиционные расходы	410,6	7,8%	86,0	-	496,6	2,5%	-	725,1	11,3%	273,0	-	998,2	4,2%	-
D.3 Прочие виды деятельности	182,5	3,5%	-	-	182,5	0,9%	-	240,0	3,7%	-	-	240,0	1,0%	-
Итого: специальная целевая деятельность	613,4	11,6%	86,0	34,6	734,1	3,7%	-	988,1	15,4%	273,0	57,0	1 318,2	5,5%	-
Общий объем общеорганизационного бюджета (A.2 + B + C+ D.1)	**1 039,3**	**19,7%**	**116,4**	**938,8**	**2 094,5**	**10,5%**	**-**	**1 095,2**	**17,1%**	**165,3**	**1 195,0**	**2 455,5**	**10,2%**	**-**
Сводный бюджет (A + B + C + D)	**5 284,1**	**100,0%**	**13 631,5**	**938,8**	**19 854,4**	**100,0%**	**7 333,0**	**6 420,3**	**100,0%**	**16 355,6**	**1 195,0**	**23 971,0**	**100,0%**	**7 116,0**
3. Сальдо ресурсов на конец периода	**314,7**		**968,5**		**1 283,3**		**830,0**	**363,8**		**197,8**		**561,6**		**759,0**

III. Сводная таблица, показывающая соотношение между достигнутыми результатами и ресурсами

30. Стратегический план на период 2018–2021 годов содержит единую рамочную систему оценки показателей работы ЮНИСЕФ, охватывающую 5 целевых областей, 2 межсекторальных приоритетных направления деятельности, 25 областей, в которых необходимо добиться соответствующих результатов, 8 стратегий преобразований и 4 приоритетные области деятельности организации, в которых необходимо добиться повышения эффективности работы.

31. В таблице 1 приводится информация о предлагаемом использовании ресурсов в разбивке по категориям классификации расходов. В таблице 2 показано, как общий объем ресурсов, имеющихся в распоряжении Организации, будет использоваться для достижения этих целей и результатов.

32. В течение последних четырех лет произошли существенные изменения в перераспределение функций штаб-квартиры, заключающиеся в подтверждении сферы ответственности отделений на местах; наращивании потенциала региональных отделений; укреплении потенциала и корпоративных систем в целях обеспечения ориентированного на результаты управления и отчетности; наращивании организационного потенциала в области реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечении готовности к ним; упрощении рабочих процедур и учреждении единого глобального центра обслуживания; и использовании преимуществ применения современных технологий и инноваций, а также совершенствовании методов работы в области управления людскими ресурсами. Эти изменения отмечены в комментариях по результатам и функциональным блокам, указанным ниже. Дополнительная подробная информация о достигнутых результатах и ходе достижения запланированных целевых показателей была представлена в докладе о среднесрочном обзоре стратегического плана на 2014–2017 годы (E/ICEF/2016/6) и в ежегодном докладе Директора-исполнителя за 2016 год (E/ICEF/2017/6) и соответствующих документах.

Планируемое использование ресурсов для достижения целей стратегического плана

33. ЮНИСЕФ предлагает увеличить инвестиции в интересах достижения программных целей в период 2018–2021 годов. Целевая область 1: обеспечение выживания и процветания всех детей. На эти цели планируется использовать 40 процентов от общего объема инвестиций в программы. Целевая область 2: образование детей. На эти цели планируется использовать 20 процентов от общего объема инвестиций. Целевая область 3: обеспечение защиты каждого ребенка от насилия и эксплуатации. На эти цели планируется использовать 12 процентов от общего объема инвестиций. Целевая область 4: обеспечение жизни детей в безопасной и чистой окружающей среде. На эти цели планируется использовать 19 процентов бюджета по программам. Целевая область 5: обеспечение равных возможностей каждому ребенку. На эти цели планируется использовать 9 процентов бюджета по программам. При этом будет оказываться поддержка, охватывающая четыре другие целевые области.

Страновые программы сотрудничества

34. Из 20,3 млрд. долл. США, выделяемых на осуществление программ в период 2018–2021 годов, ЮНИСЕФ предлагает направить 19,2 млрд. долл. США, или 95 процентов, на осуществление страновых программ сотрудничества. Это на 2.9 млрд. долл. США, или 18 процентов, превышает объем ассигнований,

предусмотренный по итогам среднесрочного обзора стратегического плана на период 2014–2017 годов.

35. Регулярные ресурсы выделяются на отдельные страновые программы сотрудничества в соответствии с пересмотренной системой распределения регулярных ресурсов по программам, утвержденной Исполнительным советом, с уделением особого внимания трем основным критериям: a) коэффициенту смертности детей в возрасте до пяти лет; b) валовому национальному доходу на душу населения; и c) численности детского населения.

36. Исполнительный совет утверждает ориентировочные бюджеты, финансируемые за счет прочих ресурсов, при утверждении документов по страновым программам или аналогичной документации, а объем средств для финансирования деятельности в чрезвычайных ситуациях определяется с учетом существующих потребностей.

Глобальная и региональная программа

37. ЮНИСЕФ предлагает увеличить финансируемый за счет регулярных ресурсов бюджет на глобальном и региональном уровнях до 220,0 млн. долл. США, а бюджет, финансируемый за счет прочих ресурсов, — до 810,2 млн. долл. США. Глобальная и региональная программа способствует достижению каждого из итоговых результатов стратегического плана путем: a) создания и распространения глобальных и региональных благ, обеспечиваемых за счет бюджета, включая мониторинг и анализ положения детей в целях обеспечения глобальной подотчетности; b) содействия осуществлению и укреплению соответствующих глобальных и региональных политических и координационных систем; и c) внесения вклада в формирование профильной глобальной базы данных и разработку глобальных нормативно-правовых руководящих принципов. Глобальная и региональная программа интегрирована в стратегический план и связанную с ним сводную таблицу соотношения между результатами и ресурсами. Ресурсы на глобальную и региональную программу используются каждым из семи региональных отделений ЮНИСЕФ, а также соответствующими подразделениями штаб-квартиры, включая отделы по программам, сбору и анализу данных, исследованиям и политике, а также по вопросам снабжения, оценки, программ чрезвычайной помощи и коммуникации.

Выделение ресурсов для достижения результатов в плане обеспечения эффективности и результативности деятельности организации

38. Ресурсы на цели повышения показателей эффективности и результативности деятельности организации выделяются в соответствии с унифицированной классификацией расходов и бюджетирования по результатам, которая была представлена на рассмотрение первой очередной сессии 2011 года и утверждена Исполнительным советом в решении 2011/6.

39. Ресурсы выделяются организационным подразделениям, объединенным в функциональные блоки, которые обеспечивают увязку достигнутых результатов и ресурсов. Функциональные блоки в области управленческой деятельности согласованы ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. Виды деятельности, направленной на обеспечение эффективности в области развития, более тесно увязываются с итоговыми результатами программ и механизмами осуществления программ каждого из учреждений, и по этой причине они не координируются между ними.

40. Ресурсы на цели повышения эффективности в области развития в рамках ЮНИСЕФ распределяются по трем функциональным блокам: обеспечение высокого уровня технической поддержки в реализации политики и программ; обеспечение высокого уровня технической поддержки в гуманитарной деятельности; и обеспечение высокого уровня технической поддержки в области закупок и управления снабжением.

41. В пунктах ниже приводится краткая обновленная информация в разбивке по показателям эффективности и результативности работы организации и по функциональным блокам.

Таблица 2
Комплексная система оценки результатов и ресурсов, 2018–2021 годы
(В млн. долл. США)

		2018–2021 годы			
			Прочие ресурсы		
Цели	*Функциональный блок*	*Регулярные ресурсы*	*Программы*	*Возмещение расходов*	*Общий объем ресурсов*
Программы		**4 360,0**	**15 917,3**		**20 277,3**
Целевая область 1: обеспечение выживания и процветания всех детей		1 744,0	6 366,9		8 110,9
Целевая область 2: образование детей		872,0	3 183,5		4 055,5
Целевая область 3: обеспечение защиты каждого ребенка от насилия и эксплуатации		523,2	1 910,1		2 433,3
Целевая область 4: обеспечение жизни детей в безопасной и чистой окружающей среде		845,8	3 088,0		3 933,8
Целевая область 5: обеспечение равных возможностей для каждого ребенка		375,0	1 368,9		1 743,9
Эффективность и действенность работы организации					
1 Реализация высококачественных программ на основе анализа достигнутых результатов		**589,0**	**133,0**		**721,9**
	Обеспечение высокого уровня технической поддержки в области политики и осуществления программ	500,2	124,2		624,3
	Обеспечение высокого уровня поддержки в области закупок и управления снабжением	53,5	8,8		62,3
	Обеспечение высокого уровня технической поддержки в гуманитарной деятельности	35,3			35,3
2 Обеспечение более эффективного управления финансовыми и людскими ресурсами в целях достижения намеченных результатов		**459,9**	**6,4**	**1 138,0**	**1 604,3**
	Руководство и общеорганизационное управление	10,7	1,9	26,5	39,1
	Общеорганизационный надзор и контроль качества	13,8		34,1	47,8

Цели		Функциональный блок	2018–2021 годы			
				Прочие ресурсы		
			Регулярные ресурсы	Программы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов
		Общеорганизационное административно-финансовое управление и разработка политики в области информационно-коммуникационных технологий	70,4	0,6	174,1	245,1
		Обеспечение безопасности персонала и помещений	8,1		20,0	28,1
		Поддержание внешних связей и налаживание партнерских отношений, а также мобилизация ресурсов в общеорганизационном масштабе	71,8		177,6	249,4
		Общеорганизационное управление людскими ресурсами	27,1	3,8	67,1	98,0
		Надзор, управление в отделениях на местах/страновых отделениях и оказание им поддержки в оперативной деятельности	258,1		638,6	896,7
3	**Координация деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития**		**23,3**	**25,9**		**49,3**
		Согласованность действий и комплексно-тематическая координация в рамках Организации Объединенных Наций	23,3	25,9		49,3
4	**Специальная целевая деятельность**		**988,1**	**273,0**	**57,0**	**1 318,2**
		Капитальные инвестиции	23,0		57,0	80,0
		Мобилизация средств в частном секторе	725,1	273,0		998,2
		Прочая деятельность, включая услуги в области закупок	240,0			240,0
Общий объем ресурсов			**6 420,3**	**16 355,6**	**1 195,0**	**2 3971,0**

Показатель 1: повышение качества программ с помощью управления по результатам

Функциональный блок:	обеспечение высокого уровня технической поддержки в политике и программах
Ресурсы:	624,3 млн. долл. США

42. Этот функциональный блок включает Отдел по программам, Отдел по вопросам политики и стратегии, Отдел исследований и политики и Группу по результатам на местах, а также технических консультантов в региональных отделениях и отвечает за политику в области осуществления программ, установочный инструментарий, техническую поддержку и обеспечение контроля качества для достижения программных целей стратегического плана. Этот функциональный блок опирается на результаты исследований, уроки, извлеченные в

процессе принятия мер на основе учета реального положения дел, и накопленный практический опыт в области разработки и осуществления программ.

43. Отдел по программам будет обобщать достигнутые в прошлом достижения и расширять масштабы деятельности, связанной с обеспечением таких достижений (например, в области охраны здоровья детей, больных СПИДом, иммунизации, борьбы с полиомиелитом, замедлением роста и истощением, в области удаления отходов, санитарии, обеспечения чистой водой, охраны здоровья детей, повышения качества образования и обучения), ускорит работу по достижению первоочередных целей (например, по вопросам развития детей в раннем возрасте, социальной защиты и мобилизации внутренних ресурсов, сокращения доли людей, практикующих открытую дефекацию, искоренения вредной практики, прекращения насилия, реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения и поощрения гендерного равенства) и в то же время будет инициатором осуществления инновационных программ и применения межсекторальных подходов (например, в вопросах развития детей в раннем возрасте, осуществления программ для подростков, урбанизации, миграции и адаптации к изменению климата). Отдел определил три приоритетные области деятельности, которые требуют дополнительного внимания, с тем чтобы ускорить достижение вышеуказанных результатов в следующих областях: укрепление систем (в частности, в поддержку здравоохранения, ориентированного на потребности местного населения, образования, государственного финансирования и решение проблемы насилия в отношении детей), развитие подростков и управление накопленными знаниями.

44. Отдел данных, исследований и политики будет содействовать повышению роли исходных данных в процессе стимулирования преобразований в поддержку деятельности во всех областях, в которых необходимо добиться намеченных результатов, в рамках стратегического плана на 2018–2021 годы. К концу периода, охватываемого стратегическим планом, все страны будут иметь исходные данные о ключевых показателях, связанных с детьми, которые были установлены в рамках поставленных целей в области устойчивого развития. Появятся новые данные, свидетельствующие о том, что в настоящее время причины, препятствующие развитию детей, изучены плохо. Продуманные политические решения помогут ЮНИСЕФ добиться достижения целей стратегического плана, в том числе посредством проведения имеющих приоритетное значение кампаний по выявлению причин, препятствующих развитию детей. Рекомендации по вопросам политики будут оказывать содействие страновым и региональным отделениям в работе по стимулированию научно-обоснованных реформ по вопросам, затрагивающим детей. Основой стратегического планирования и накопления знаний ЮНИСЕФ будут прочные знания и накопленный опыт.

45. Группа по результатам на местах была сформирована в 2014 году. В поддержку стратегического плана на 2018–2021 годы Группа планирует наладить систематическое взаимодействие с отделами штаб-квартиры и региональных отделений с целью привлечь внимание к первоочередным задачам, что позволит добиться того, чтобы отделения на местах соответствовали своему назначению, поскольку они:

a) содействуют ускорению достижения результатов в интересах детей;

b) способствуют более эффективному применению ориентированных на конкретные результаты методов управления в процессе разработки секторальных и межсекторальных рекомендаций по программам;

c) содействуют активизации основанного на фактических данных процесса принятия решений с отслеживанием и анализом результатов работы на

основе использования усовершенствованных средств и способствуют разработке национальных систем;

d) помогают внедрять соответствующие механизмы и налаживать партнерские связи, ориентированные на достижение результатов, в условиях сохранения и оптимизации ресурсов и разрабатывать национальные системы;

e) обеспечивают эффективное регулирование рисков, возникающих в результате рационализации рабочих процессов;

f) осуществляют свою деятельность в контексте согласованности действий Организации Объединенных Наций и других партнерств и соглашений с донорами; и

g) содействуют повышению эффективности обучения в целях совершенствования методов руководства программами, достижения намеченных результатов и общего повышения эффективности процесса развития.

Функциональный блок:	обеспечение высокого уровня технической поддержки в области закупок и управления снабжением
Ресурсы:	62,3 млн. долл. США

46. Стратегическими приоритетами Отдела снабжения на 2018–2021 годы являются обеспечение своевременного и эффективного оказания услуг, в том числе в чрезвычайных ситуациях, оказание услуг по программам и партнерам в области закупок; формирование здоровых рынков и создание устойчивой национальной системы снабжения; и подготовка решений по вопросам финансирования снабженческих операций (как для стран, так и для поставщиков). В целях поддержки и ускорения достижения намеченных результатов были разработаны стратегии по научным методам поставки предметов снабжения, стратегии по вопросам, касающимся продукции и рынков; стратегии оказания услуг и осуществления непрерывной гуманитарной деятельности и деятельности в области развития; стратегии укрепления национальных систем; финансирования и мобилизации внутренних ресурсов; а также стратегии в области мониторинга, стратегии, касающиеся сообщества поставщиков; стратегии оптимизации снабженческой деятельности ЮНИСЕФ и повышения эффективности работы организации. В рамках всех этих стратегий применялся подход, ориентированный на достижение конкретных результатов; достижение ключевых результатов и проведение адресных мероприятий окажут существенное воздействие на деятельность в целевых областях и в областях достижения намеченных в стратегическом плане результатов.

Функциональный блок:	обеспечение высокого уровня технической поддержки в гуманитарной деятельности
Ресурсы:	35,3 млн. долл. США

47. Участие в гуманитарной деятельности имеет основополагающее значение для реализации прав каждого ребенка. В течение следующих четырех лет цель Управления по чрезвычайным программам (УЧП) будет заключаться в координации усилий, предпринимаемых в Центральных учреждениях в Нью-Йорке по оказанию качественных услуг, эффективной и своевременной поддержки страновым и региональным отделениям, с тем чтобы они могли осуществлять

более рациональные инвестиции в меры по обеспечению готовности и более эффективно решать насущные гуманитарные задачи для достижения более высоких и устойчивых результатов в интересах детей, затронутых гуманитарными ситуациями. Цели УЧП содействуют уделению первоочередного внимания проводимой в рамках стратегического плана работе по обеспечению равенства, охвату наиболее обездоленных групп населения и мобилизации инвестиций на цели гуманитарной деятельности, что позволит добиться более высоких результатов в области развития.

48. После принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ЮНИСЕФ взял на себя обязательство добиваться более высоких результатов в интересах детей более действенным и эффективным образом, в том числе путем повышения степени взаимодополняемости деятельности в гуманитарной сфере, в области развития, прав человека и деятельности по обеспечению мира и безопасности. В этой связи следует отметить, что в течение следующих четырех лет УЧП будет уделять особое внимание наращиванию внутреннего потенциала для реагирования на крупномасштабные, быстро возникающие и затяжные кризисы, более эффективному применению организацией подходов в вопросах использования наличных средств путем разработки политики, руководящих указаний и механизмов для оказания помощи отделениям на местах в расширении масштабов осуществления программ по оказанию помощи наличными средствами в гуманитарном контексте; и повышению степени подотчетности ЮНИСЕФ перед пострадавшим населением путем укрепления взаимодействия с общинами, оказания поддержки национальным системам и совершенствования межучрежденческих механизмов. Отдел будет также содействовать активизации взаимодействия с другими подразделениями Организации Объединенных Наций для поощрения и поддержки реформ в целях применения более активного подхода к превентивной деятельности и принятия стратегических мер реагирования, а также повышения степени согласованности и взаимодополняемости в сфере гуманитарной деятельности, развития, прав человека и между субъектами, занимающимися вопросами прав человека, мира и безопасности, в интересах детей при одновременном соблюдении гуманитарных принципов.

Показатель 2: более эффективное управление финансовыми и людскими ресурсами в целях достижения намеченных результатов

Функциональный блок:	общеорганизационный надзор и гарантии качества
Ресурсы:	9,7 млн. долл. США: оценка 38,1 млн. долл. США — внутренняя ревизия и расследования

49. В соответствии с пересмотренной политикой ЮНИСЕФ в области проведения оценок Управление по вопросам оценки курирует выполнение общеорганизационных функций по проведению оценок, включая оценку работы децентрализованных организационных подразделений. Стратегический план на 2018–2021 годы будет служить руководством в работе ЮНИСЕФ по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Для этого требуется надежная фактологическая база, которая будет служить руководством для организации в процессе разработки и осуществления программ и принятия решений. Подразделение, занимающееся вопросами оценки, будет играть ключевую роль в таком процессе принятия решений путем прове-

дения беспристрастной оценки и проверки вариантов стратегических решений организации, оценки исполнения программ и достигнутых результатов и информации, касающейся эффективности и действенности оперативной деятельности.

50. Проведенный в последнее время анализ выполнения общеорганизационных функций по проведению оценки высветил необходимость укрепления ее независимого характера (а тем самым и повышения доверия к полученным в ходе оценки фактическим данным) и более оперативного проведения оценки, в большей степени учитывающей потребности организации и содействующей повышению ее полезности и использованию результатов оценки для извлечения уроков и выработки решений. В частности, необходимо задействовать возможности, открывающиеся благодаря новым средствам массовой информации и технологиям, в целях более эффективного использования полученных в ходе оценки данных в масштабе всей Организации. Оценки также содействовали повышению роли ЮНИСЕФ как лидера, обеспечивающего в рамках различных партнерских связей руководство работой по проведению совместных мероприятий по оценке и по расширению возможностей в области оценки на глобальном уровне.

51. Как и в прошлом, значительные ресурсы будут способствовать проведению качественных независимых оценок на общеорганизационном уровне. При этом инновационные методы и подходы позволят своевременно и более оперативно принимать меры реагирования, в частности путем разработки модульных программ оценки с акцентом на оперативное решение текущих проблем, вместо проведения углубленных и продолжительных индивидуальных оценок. В дополнение к проведению независимой оценки на общеорганизационном уровне основные задачи Управления по вопросам оценки были определены как имеющие решающее значение для составления программ на местном уровне: непосредственно путем оценки возможностей в плане оказания поддержки, а также с помощью инноваций и обучения на основе оценки мероприятий, осуществляемых в интересах всей организации.

52. Управление внутренней ревизии и расследований (УВРР) по-прежнему предоставляет ЮНИСЕФ независимые и объективные гарантии надлежащего исполнения программ и оказывает консультационные услуги и проводит расследования. В своем годовом докладе за 2015 год УВРР представило Исполнительному совету реалистичную оценку общей эффективности руководства, управления рисками и контроля, которая была положительно воспринята государствами-членами. Управление также помогает руководству добиваться устойчивойчивого прогресса в таких областях, как официальное закрепление нормативной базы, совершенствование методов управления деятельностью партнеров-исполнителей, повышение информационной безопасности и более эффективное управление рисками, связанными с сексуальными надругательствами и эксплуатацией. Раскрытие информации о докладах по итогам внутренней ревизии УВРР символизирует твердую приверженность ЮНИСЕФ делу обеспечения общеорганизационной подотчетности и транспарентности.

53. Опираясь на свои достижения в период 2014–2017 годов, УВРР в своей работе по контролю качества и консультированию будет заострять внимание на наиболее важных рисках для достижения целей организации, включая тематические и системные угрозы и открывающиеся возможности. Управление будет и впредь тесно взаимодействовать с руководством в целях повышения эффективности механизмов внутреннего контроля, системы общеорганизационного управления рисками, и, в частности, управления рисками, связанными с мошенничеством. УВРР сосредоточит свое внимание на повышении эффективности и результативности своей работы путем реорганизации своих внут-

ренних механизмов, перевода ревизоров и следователей на места и осуществления инвестиций в развитие технологий в поддержку анализа данных.

Функциональный блок:	общеорганизационное административно-финансовое управление и разработка политики в области информационно-коммуникационных технологий
Ресурсы:	245,1 млн. долл. США

54. Отдел финансового и административного управления в период 2014–2017 годов приступил к осуществлению инициатив, содействовавших повышению эффективности управления, общеорганизационной отчетности и административных услуг, рационализации внутренних механизмов и обеспечению более эффективной эксплуатации сооружений, помещений и материальных активов. Внимание также уделялось вопросам, касающимся целостности данных системы планирования общеорганизационных ресурсов (ПОР), совершенствованию отчетности на основе международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), а также совершенствованию отчетности перед донорами и повышению эффективности казначейской деятельности.

55. В период 2018–2021 годов Отдел будет уделять основное внимание повышению эффективности общеорганизационного управления рисками; совершенствованию внутренних механизмов контроля; вопросам стратегического управления имеющимися ресурсами, структурированного финансирования для закупок важнейших программных средств, эффективного управления взносами доноров и вопросам ведения общеорганизационной отчетности. Другие направления работы будут включать совершенствование услуг по организации поездок и поощрение экологической эффективности и инклюзивной доступности помещений, а также оказание высококачественной и своевременной поддержки, ориентированной на клиентов, региональным и страновым отделениям и подразделениям штаб-квартиры.

56. Подразделение по информационно-коммуникационным технологиям продолжало работу по повышению эффективности программ и операций. Принимались меры по укреплению систем управления ИКТ, в том числе посредством осуществления новой стратегии развития сбалансированных партнерских отношений и повышения качества услуг в таких областях, как кибербезопасность и защита прав детей в Интернете.

57. В период 2014–2017 годов были осуществлены важные проекты в области ИКТ. Что касается стратегического плана на 2018–2021 годы, особое внимание уделяется вопросу о том, как технологии могут способствовать повышению внутренней эффективности при оказании услуг, а также вопросу о способах использования технологий и инноваций для обеспечения охвата наиболее маргинализированных и наиболее труднодоступных детей. Стратегия ЮНИСЕФ в области информационно-коммуникационных технологий увязывается с факторами, содействующими развитию, в рамках нового стратегического плана, и ЮНИСЕФ в своей работе будет уделять основное внимание следующим приоритетным задачам:

a) осуществлению стратегических проектов на базе ИКТ путем укрепления информационно-коммуникационных технологий, с тем чтобы усилить акцент на эффективности программ;

b) обеспечению основы для налаживания взаимодействия, в том числе для объединения социальных сетей, регулирования взаимоотношений с клиентами и партнерами, мобилизации ресурсов и создания добровольного портала;

c) внедрению системы управления общеорганизационными информационными ресурсами и цифровой платформы на рабочем месте, что позволит обеспечить управление знаниями на глобальной основе;

d) налаживанию партнерских связей в рамках ЮНИСЕФ и выработки решений для сбора и использования информации в режиме реального времени в области развития и гуманитарной деятельности;

e) смягчению рисков с точки зрения конфиденциальности информации, кибербезопасности и рисков для внутренних систем и систем, оказывающих информационную поддержку по вопросам, касающимся детей и бенефициаров.

f) налаживанию партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций, частным сектором и индустрией высоких технологий для оказания поддержки в обычных областях деятельности и в чрезвычайных ситуациях в сфере ИКТ.

Функциональный блок:	общеорганизационные внешние связи и партнерства, коммуникация и мобилизация ресурсов
Ресурсы:	249,4 млн. долл. США

58. Отдел по партнерским связям с государственными структурами добился успеха в пропаганде политики и укреплении и расширении основы налаживания партнерских связей ЮНИСЕФ. Отдел содействовал включению вопросов, касающихся детей, в политическую повестку дня на глобальном, региональном и национальном уровнях и проводил эффективную работу по укреплению позиций ЮНИСЕФ в отношениях с международными финансовыми учреждениями, такими как Всемирный банк. Отдел выступал в поддержку расширения сотрудничества с соответствующими учреждениями Европейского союза в целях преодоления миграционного и миграционного кризиса. Группа друзей в поддержку детей и целей в области устойчивого развития продолжала проводить регулярные встречи и является каналом для мобилизации усилий правительственных должностных лиц в целях решения важных вопросов, касающихся прав детей.

59. Отдел будет инвестировать средства в укрепление отношений с традиционными и нетрадиционными партнерами. При этом Отдел будет добиваться смягчения особых рисков, связанных с некоторыми донорами, и обеспечения поступлений по линии других основных доноров путем рационализации и повышения эффективности информационно-пропагандистской деятельности, опирающейся на возможности ЮНИСЕФ, для демонстрации отдачи от вложенных средств. ЮНИСЕФ будет укреплять свое сотрудничество с такими партнерами, как Всемирный банк и другие международные финансовые учреждения, опираясь на успехи в текущем периоде, в целях расширения ресурсной базы и партнерских связей.

60. В 2018–2021 годах Отдел коммуникации (ОК) будет оказывать поддержку в достижении результатов, намеченных в стратегическом плане ЮНИСЕФ, путем содействия обеспечению поддержки в интересах детей. Отдел будет продолжать работу в области коммуникации и оказания поддержки детям, находящимся в наиболее неблагоприятном положении. В своей работе по новому

стратегическому плану Отдел по-прежнему будет исходить из глубокой убежденности организации в том, что все дети обладают равными правами на выживание, развитие и реализацию своего потенциала — на благо своих обществ и в интересах построения более справедливого мира. Отдел стремится помочь воплотить эту убежденность в ресурсы и действия в интересах детей, и это будет достигаться путем осуществления более скоординированной, последовательной и прогрессивной глобальной информационно-пропагандистской деятельности, основанной на концепции защиты интересов детей.

61. Работа Отдела в период 2018–2021 годов будет направлена на обеспечение того, чтобы вопросы, касающиеся прав и благополучия детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, занимали центральное место в социальной, политической и экономической повестках дня в соответствии с применяемым организацией подходом, ориентированным на обеспечение равенства, в целях поддержки изменений в государственной политике, инвестиционной деятельности и законодательстве; стимулирование социальной активности путем проведения кампаний, налаживания партнерских связей и поддержки общественных движений; и увеличение государственных и частных ресурсов в интересах детей. При этом Отдел будет тесно сотрудничать с другими отделами, с тем чтобы обеспечить применение в полной мере комплексного подхода в вопросах информационно-пропагандистской работы, коммуникации, партнерских связей и общеорганизационной стратегии мобилизации средств.

62. Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству курирует стратегические рамки взаимодействия ЮНИСЕФ с национальными комитетами. В этот функциональный блок входят расходы, связанные с постоянным укреплением связей с национальными комитетами, а также с разработкой и осуществлением стратегий привлечения частного сектора. Ресурсы, выделяемые конкретному национальному комитету на мероприятия по мобилизации средств, предусматриваются по разделу «Специальная целевая деятельность».

Функциональный блок:	общеорганизационное управление людскими ресурсами
Ресурсы:	98,0 млн. долл. США

63. В стратегическом плане на 2018–2021 годы определены надежные методы управления людскими ресурсами в качестве одного из главных инструментов для достижения результатов в интересах детей. Подразделения, занимающиеся вопросами управления людскими ресурсами в штаб-квартире и в региональных и страновых отделениях, отвечают за оказание содействия руководителям и сотрудникам во всем мире в достижении соответствующих результатов в целевых областях деятельности, определенных в стратегическом плане, в которых намечены конкретные цели, путем применения наиболее подходящих стратегий, предусматривающих конкретные способы достижения этих целей.

64. Отдел людских ресурсов (ОЛР) будет оказывать содействие в этой работе путем внедрения остальных элементов реформы управления людскими ресурсами и повышения отдачи от нее в течение всего четырехлетнего периода с упором на предоставление услуг пользователям и содействие изменению организационной культуры. В частности, Отдел людских ресурсов продолжит работу в следующих трех приоритетных областях:

a) упрощение, ускорение и более адресный набор кадров на основе планов укомплектования кадров с целью повышения общего качества и обеспечения разнообразия высококвалифицированных специалистов ЮНИСЕФ;

b) организация служебной деятельности, ориентированной на достижение конкретных результатов, в качестве основы для эффективного продвижения по службе;

c) налаживание партнерских связей в области стратегического управления людскими ресурсами в целях обеспечения для руководителей и сотрудников универсального механизма сбора информации об опыте, накопленном клиентами.

65. Эти приоритетные области будут дополняться двумя межсекторальными областями:

a) разработка и осуществление программы общеорганизационного обучения в поддержку навыков и профессиональных качеств, необходимых для реализации стратегического плана;

b) совершенствование кадровых систем управленческой информации и упреждающих методов анализа данных, что позволяет осуществлять эффективный контроль и управление рисками.

Функциональный блок:	руководство и общеорганизационное управление
Ресурсы:	39,1 млн. долл. США

66. Канцелярия Директора-исполнителя обеспечивает руководство в целях повышения ответственности за достигнутые результаты, обеспечения эффективности, продвижения глобальных партнерств, повышения качества и охвата программ и увеличения объема ресурсов для осуществления инвестиций, ориентированных на детей. Повышение ответственности за достижение результатов обеспечивается благодаря созданию группы по результатам работы на местах и разработке организационных систем и создания потенциала для укрепления системы управления, ориентированной на конкретные результаты. Экономия за счет роста эффективности была достигнута благодаря комплексной обработке операций с помощью единого глобального центра обслуживания и кадровых реформ, в дополнение к обеспечению в 2016 году экономии средств на самую большую в истории организации сумму — 520 млн. долл. США — посредством осуществления целенаправленных стратегий в области закупочной деятельности. Продвижение глобальных партнерств в интересах детей способствовало формированию новых партнерств, в том числе партнерства «Образование не может ждать», и укреплению существующих партнерств, таких как «Движение за повышение внимания к проблеме питания», в котором участвуют государства-члены, гражданское общество и частный сектор. В результате дальнейшего развития информационных и программных стратегий в интересах наиболее уязвимых детей вопросы, связанные с обеспечением справедливости, стали занимать центральное место в рамках программного подхода ЮНИСЕФ.

67. Отдел будет и впредь играть ведущую роль в определении приоритетов, разработке стратегий, осуществлении инновационной деятельности и надзора за реализацией стратегического плана, включая обеспечение руководства при принятии чрезвычайных мер реагирования в условиях возникновения новых и существования затяжных кризисов, совершенствовании структуры программ и

официальном закреплении новых программных подходов, обеспечении более систематической отчетности о достигнутых результатах, осуществлении руководства работой по разработке общеорганизационной программы научных исследований, профессиональной подготовки и обучения. Отдел будет и впредь сосредоточивать внимание на вопросах эффективного, действенного и транспарентного общеорганизационного управления, уделять основное внимание постепенному осуществлению стратегий преобразований в рамках стратегического плана в таких областях, как управление рисками, управление людскими ресурсами, информационно-коммуникационные системы и оперативные услуги. Одна из приоритетных задач будет по-прежнему заключаться в осуществлении информационно-пропагандистской деятельности, проведении имеющих первоочередное значение кампаний и налаживании взаимодействия в рамках глобальных партнерских связей в целях укрепления политической приверженности, стимулирования изменений в политике и мобилизации ресурсов в интересах детей будет.

Функциональный блок:	безопасность персонала и помещений
Ресурсы:	28,1 млн. долл. США

68. Управление по чрезвычайным программам координирует деятельность ЮНИСЕФ по обеспечению безопасности на глобальном уровне в тесном сотрудничестве с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и другими структурами Организации Объединенных Наций, отвечающими за обеспечение безопасности. Основные виды деятельности включают мониторинг и оценку глобальных угроз и возникающих рисков; выработку руководящих указаний в отношении управления рисками в области безопасности; и разработку стратегий и процедур, направленных на создание благоприятных условий для успешного осуществления программ при обеспечении охраны и безопасности персонала ЮНИСЕФ и его активов. Оперативный центр ЮНИСЕФ обеспечивает вспомогательную поддержку этой деятельности в интересах персонала во всех местах службы.

69. Посредством участия в ключевых межучрежденческих форумах и пяти миссиях Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности продолжала взаимодействовать с системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в целях оказания влияния на политику, процедуры и организацию подготовки и тем самым обеспечения соответствия директив в области безопасности задачам ЮНИСЕФ.

Функциональный блок:	надзор, управление в полевых/страновых отделениях и оказание им оперативной поддержки
Ресурсы:	896,7 млн. долл. США

70. Старшие руководители в каждой стране и регионе способствуют достижению этого результата путем обеспечения представительства и осуществления сотрудничества с национальными и местными лидерами, организациями-партнерами, экспертами из других учреждений, а также региональными межправительственными группами, отстаивающими права детей, особенно из наиболее уязвимых, бедных и маргинальных групп населения, а также с помо-

щью эффективного и рационального использования ресурсов, выделяемых на осуществление различных программ.

71. Утвержденные ассигнования на 2014–2017 годы в размере 20 млн. долл. США на цели применения согласованного подхода в вопросах перевода наличных средств способствовали созданию возможностей в области совершенствования методов управления, более эффективному управлению рисками и обеспечению гарантий при оказании помощи наличными средствами организациям-исполнителям. В области применения согласованного подхода в вопросах перевода наличных средств удалось добиться существенных улучшений; в настоящий момент ведется работа по более широкому применению этого подхода, с тем чтобы добиться более эффективного и более масштабного взаимодействия ЮНИСЕФ с партнерскими организациями-исполнителями во всех отделениях.

72. В результате создания единого глобального центра обслуживания в Будапеште функции по обслуживанию финансовых операций и кадровые функции, выполнявшиеся полевыми отделениями и штаб-квартирой, были переданы единому глобальному центру. Такая передача функций предоставила возможность провести анализ служебных структур ЮНИСЕФ и методик укомплектования кадрами, с тем чтобы внести необходимые изменения в соответствии с изменившимися требованиями к поддержке программ и обеспечить надлежащее и устойчивое финансирование этих структур.

73. Целью обзора работы единого глобального центра обслуживания является определение реализуемых преимуществ по сравнению с ключевыми факторами, определенными в первоначальном технико-экономическом обосновании. Работа по подготовке технико-экономического обоснования по оценкам сотрудников региональных и страновых отделений ежегодно занимает примерно 760 000 часов, и для ее выполнения требуются финансовые и людские ресурсы и оформление операций по выплате заработной платы. В настоящее время в результате централизации этих процессов в едином глобальном центре обслуживания отделения могли перенаправить усилия персонала на оказание поддержки в достижении программных целей.

74. Единый глобальный центр обслуживания был полностью введен в эксплуатацию в 2017 году. С учетом увеличения масштабов оказания услуг и применения стандартных для ЮНИСЕФ ставок расходов по персоналу планируется, что единый глобальный центр обслуживания обеспечит экономию на сумму 25 млн. долл. США по линии сокращения затрат на обработку операций в 2017 году, что представляет собой увеличение по сравнению с первоначальной предполагаемой экономией на сумму 20 млн. долл. США.

Показатель 3: координация деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития

Функциональный блок:	согласованность действий и комплексно-тематическая координация в рамках Организации Объединенных Наций
Ресурсы:	49,3 млн. долл. США

75. Управление по чрезвычайным программам несет ответственность за координацию деятельности партнеров применительно к гуманитарным функциональным блокам по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены, питания и образования, а также в областях ответственности на глобальном уровне в обла-

сти защиты детей. Кроме того, Управление несет ответственность за формирование межведомственных партнерств в гуманитарной сфере, разработку гуманитарных стратегий и обеспечение оперативной поддержки и наращивание потенциала в целях принятия своевременных и предсказуемых мер реагирования.

76. Управление будет укреплять свое взаимодействие с партнерами Организации Объединенных Наций, особенно в рамках Межучрежденческого постоянного комитета и непосредственно с Международной организацией по миграции, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирной продовольственной программой и Всемирной организацией здравоохранения, в целях повышения согласованности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и достижения более высоких результатов в интересах детей. Управление будет опираться на накопленные знания и достигнутые на местах результаты в процессе налаживания двусторонних и многосторонних партнерских связей и создания союзов, содействующих обеспечению соответствующей отдачи от осуществляемой оперативной и нормативной деятельности. Управление будет также участвовать в более систематическом и систематизированном диалоге с государствами — членами Организации Объединенных Наций в целях повышения уровня информированности о положении детей в чрезвычайных ситуациях и роли государств в деле обеспечения их защиты и развития. Управление будет также проводить анализ существующих систем мониторинга и отчетности по вопросам прав детей и добиваться расширения сферы их охвата и применения в условиях гуманитарных кризисов.

77. Кроме того, для этого функционального блока предусматриваются ассигнования в размере 17,0 млн. долл. США, представляющие собой вклад ЮНИСЕФ в систему координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, стремящуюся обеспечить долгосрочные и устойчивые ресурсы для координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития.

Специальная целевая деятельность

78. Предлагаемые потребности в ресурсах на специальную целевую деятельность составляют в общей сложности 1318,2 млн. долл. США, включая капитальные инвестиции на сумму 80,0 млн. долл. США, мобилизованные в частном секторе средства в размере 998,2 млн. долл. США и прочие ассигнования, в том числе для служб управления закупками в размере 240,0 млн. долл. США.

Функциональный блок:	капитальные вложения
Ресурсы:	80,0 млн. долл. США

79. Предлагается предусмотреть ассигнования на общую сумму 30,0 млн. долл. США на инвестиции в основанные на передовых технологиях технические общеорганизационные решения, охватывающие вопросы повышения эффективности работы, совершенствования методов анализа информации о рабочих процессах, обеспечения надежных хранилищ информации, а также направленные на решение внешних задач инструменты, содействующие налаживанию более активного взаимодействия в области информационно-пропагандистской деятельности и партнерских связей. Эти решения, находящиеся в процессе реализации, касаются следующих областей: a) управление знаниями; b) управление человеческим капиталом; c) управление сетевым кон-

тентом; d) делопроизводство и управление документооборотом; e) совершенствование системы VISION (система общеорганизационного планирования ресурсов ЮНИСЕФ); и f) основные вспомогательные технические средства в области ИКТ.

80. Предлагается предусмотреть ассигнования в размере в общей сложности 20 млн. долл. США для отделений для обеспечения соответствия минимальным оперативным стандартам безопасности. При использовании этих ресурсов особое внимание по-прежнему будет уделяться следующим областям: a) систематическое выявление отделений, находящихся в наиболее уязвимом положении; b) определение приоритетности инвестиций в укрепление безопасности или требований по переводу отделений в другие места; и c) сокращение расходов на капитальный ремонт и техническое обслуживание.

81. Ассигнования на общую сумму 30,0 млн. долл. США испрашиваются для осуществления инициатив по повышению экоэффективности и покрытия капитальных расходов, связанных с управлением помещениями.

Функциональный блок:	мобилизация средств в частном секторе
Ресурсы:	998,2 млн. долл. США

82. По линии специальной целевой деятельности по мобилизации ресурсов в частном секторе и налаживанию партнерского сотрудничества предусматриваются мероприятия и сметные потребности в ресурсах Отдела по мобилизации средств в частном секторе для оказания поддержки конкретным инициативам по мобилизации средств в частном секторе, осуществляемым национальными комитетами и страновыми отделениями ЮНИСЕФ. Мероприятия, связанные с осуществлением стратегического плана ЮНИСЕФ по мобилизации средств в частном секторе и налаживанию партнерского сотрудничества на период 2018–2021 годов, и ассигнования для удовлетворения соответствующих потребностей в ресурсах будут представляться на утверждение Исполнительному совету на ежегодной основе.

83. Для того чтобы использовать весь потенциал частного сектора, целевые показатели, разработанные в плане ЮНИСЕФ по мобилизации ресурсов в частном секторе на период 2018–2021 годов, распределены по четырем ключевым группам, занимающимся обеспечением поступлений и усилением влияния на детей: отдельные лица, авторитетные деятели, представители деловых кругов и правительств (в странах, в которых учреждены национальные комитеты). В соответствии с этим планом оказывается поддержка национальным комитетам и страновым отделениям для удовлетворения потребностей, связанных с привлечением более активно сотрудничающих с ЮНИСЕФ спонсоров, накопивших приносящий эмоциональное удовлетворение опыт финансирования и участия в деятельности, осуществляемой организацией в интересах детей. Общая цель заключается в мобилизации ресурсов в частном секторе и налаживании партнерских связей в поддержку стратегического плана на 2018–2021 годы с целью мобилизации 9,6 млрд. долл. США брутто (7,5 млрд. долл. США нетто) в частном секторе в период 2018–2021 годов и дополнительной мобилизации десятков миллионов спонсоров ЮНИСЕФ, которые будут отдавать свои голоса, выделять время и денежные средства, добиваясь при этом того, чтобы ЮНИСЕФ полностью использовал возможности предпринимательской деятельности для реализации повестки дня в интересах детей в рамках концепции деятельности на период до 2030 года. Эти усилия будут содействовать увеличению валовых поступлений из частного сектора до 2,9 млрд. долл.

США и удвоению числа индивидуальных доноров ЮНИСЕФ по сравнению с планом для частного сектора на период 2014–2017 годов.

Функциональный блок:	прочая деятельность, включая услуги в области закупок
Ресурсы:	240,0 млн. долл. США

84. Кроме того, по разделу «Прочая специальная целевая деятельность» предусмотрены мероприятия и предполагаемые потребности в ресурсах, охватываемые финансовыми положениями 5.1–5.3 по специальным счетам, находящимся в ведении ЮНИСЕФ, и связанные с ними административные расходы. Результаты и сметные потребности в ресурсах включены в комплексный план обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы и в комплексную систему оценки соотношения между показателями и ресурсами на 2018–2021 годы исключительно в справочных целях. На настоящий момент эта деятельность включает административное управление службами закупок и деятельность Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей.

85. Отдел снабжения осуществляет административное управление службами закупок от имени правительств и других партнеров в дополнение к программам ЮНИСЕФ. Эти услуги содействуют обеспечению оптимального доступа к отдельным продуктам для достижения программных результатов. На 2018–2021 годы предусматриваются услуги по закупкам на общую сумму приблизительно 6,0 млрд. долл. США, включая 3,5 млрд. долл. США по линии ГАВИ-Альянса по вакцинам.

IV. Общеорганизационный бюджет

86. Предлагаемый общеорганизационный бюджет на 2018–2021 годы в размере 2455,5 млн. долл. США на 361 млн. долл. США, или на 17,2 процента, превышает утвержденный по итогам среднесрочного обзора общеорганизационный бюджет на 2014–2017 годы, но в процентном отношении его объем несколько меньше объема сводного бюджета.

87. Для обеспечения более качественных результатов предлагаемого увеличения объема ресурсов, выделяемых на программы, ЮНИСЕФ предлагает активизировать и совершенствовать деятельность по обеспечению эффективности и предусмотреть на эти цели ассигнования в размере 154,5 млн. долл. США на период 2018–2021 годов. Предлагается предусмотреть дополнительные потребности в ресурсах в размере 206,5 млн. долл. США для осуществления деятельности в области управления, координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития и инвестиций.

Основные области увеличения и сокращения расходов

88. В таблице 3 приводится информация о предлагаемое увеличение общеорганизационного бюджета на 361,0 млн. долл. США. Изменение потребностей в ресурсах между бюджетными периодами 2014–2017 (ССО) и 2018–2021 годов анализируются в разбивке по категориям расходов и функциональным блокам с учетом стратегических изменений, предложенных руководством, и стоимостных факторов, включая инфляцию.

Расходы

89. Корректировка расходов является результатом прогнозируемых изменений ставок или условий, расходов по персоналу, обменных курсов и темпов инфляции. Факторы, которые могут повлиять на ставки и условия покрытия расходов по персоналу, включают повышения окладов в рамках класса должностей и другие положенные по должности выплаты, определенные Комиссией по международной гражданской службе, показатели доли вакантных должностей и политику организации в отношении финансирования обязательств по выплатам сотрудникам. На период 2018–2021 годов прогнозируется общее сокращение расходов на 10,2 млн. долл. США.

Объем ресурсов

90. Чистое увеличение объема ресурсов в результате общих стратегических изменений составляет 371,1 млн. долл. США. Подробная информация о таком увеличении приводятся в разбивке по функциональным блокам в сводной таблице результатов и ресурсов.

Таблица 3
Сводная информация об увеличении/сокращении расходов в рамках общеорганизационного бюджета, 2018–2021 годы

(В млн. долл. США)

		Увеличение/(сокращение)			
	2014–2017 годы	*Стратегические изменения*	*Расходы*	*Итого*	*2018–2021 годы*
Эффективность развития	**567,5**	**172,0**	**-17,5**	**154,5**	**722,0**
Обеспечение высокого уровня технической поддержки в политике и программах	478,8	158,4	-12,9	145,6	624,4
Обеспечение высокого уровня технической поддержки в области закупок и управления снабжением	52,9	15,2	-5,8	9,4	62,3
Обеспечение высокого уровня технической поддержки в гуманитарной деятельности	35,8	-1,6	1,1	-0,5	35,3
Управление	**1 435,4**	**161,3**	**7,6**	**168,9**	**1 604,3**
Общесистемное руководство и управление	57,0	-19,4	1,5	-17,9	39,1
Общесистемный надзор и гарантии качества	38,9	7,7	1,2	8,9	47,8
Общеорганизационная финансовая информация, информационно-коммуникационные технологии и административное управление	207,3	30,8	7,0	37,8	245,1
Безопасность персонала и помещений	13,3	14,6	0,3	14,8	28,1
Общеорганизационные внешние связи и партнерские отношения, а также деятельность в области коммуникации и мобилизации ресурсов	216,7	29,4	3,3	32,7	249,4
Общеорганизационное управление людскими ресурсами	107,1	-13,5	4,4	-9,1	98,0
Управление в отделениях на местах/страновых отделениях и оказание им поддержки в оперативной деятельности	795,1	111,6	-10,0	101,6	896,7
Специальная целевая деятельность	**55,0**	**25,0**	**0,0**	**25,0**	**80,0**
Инвестиционные проекты	55,0	25,0	0,0	25,0	80,0

		Увеличение/(сокращение)			
	2014–2017 годы	*Стратегические изменения*	*Расходы*	*Итого*	*2018–2021 годы*
Координация деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития	**36,6**	**12,8**	**-0,2**	**12,6**	**49,3**
Всего	**2 094,5**	**371,1**	**-10,2**	**361,0**	**2 455,5**

91. Понесенные расходы также проводятся в соответствии с положениями резолюции 67/226 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, которая предписывает организациям избегать задействования основных ресурсов/средств регулярного бюджета для субсидирования мероприятий, финансируемых за счет прочих ресурсов, в том числе использования основных ресурсов для покрытия расходов, связанных с управлением внебюджетными фондами и их программной деятельностью или их обслуживанием.

Обзор изменений, касающихся должностей

92. Общее число должностей, предусмотренных в общеорганизационном бюджете, увеличится на 310 единиц — с 2792 в 2014–2017 годах до 3102 в 2018–2021 годах. Это общее число должностей отражает чистое увеличение на 8 должностей старших международных сотрудников категории специалистов (выше уровня С-5), что представляет собой чистое увеличение на 235 прочих должностей международных сотрудников категории специалистов и чистое увеличение на 67 должностей национальных сотрудников-специалистов и сотрудников категории общего обслуживания. Из общего возросшего числа должностей 74 процента приходится на должности в региональных отделениях и 26 процентов — на должности в штаб-квартире.

93. В решении 2016/9 Исполнительного совета Исполнительный директор был наделен полномочиями на формирование предлагаемого резерва в 10 дополнительных должностей на уровне директора. Увеличение числа должностей старших сотрудников предусматривается в страновых отделениях в целях укрепления руководящих и управленческих структур в таких странах, как Афганистан, Иордания, Нигерия, Сьерра-Леоне и Центральноафриканская Республика. В добавлении G к приложению (изменения, касающиеся должностей, финансируемых из общеорганизационного бюджета, с разбивкой по месту службы) указано распределение должностей по категориям во всех отделениях и приводится краткая информация об изменениях, внесенных в течение двух бюджетных периодов.

V. Возмещение расходов

94. В решении 2016/9 Исполнительный совет просит ЮНИСЕФ в сотрудничестве с другими соответствующими фондами и программами своевременно представить Исполнительному совету в соответствии с решением 2013/5 всю запрошенную информацию о возмещении расходов, с тем чтобы ее можно было рассмотреть в ходе консультаций по стратегическому плану на 2018–2021 годы и сводному бюджету на 2018–2021 годы на его ежегодной сессии 2017 года; В настоящем документе указаны расчетные суммы возмещения расходов на 2018–2021 годы на основе утвержденной методологии (решение 2013/5). В таблице 4 представлена подробная информация, полученная на

основе применения нынешней методологии возмещения расходов, в том, что касается сводного бюджета на 2018–2021 годы.

95. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с ПРООН, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины» содействовал налаживанию взаимодействия с исполнительными советами всех четырех организаций и представил информацию о фактической реализации политики в отношении возмещения затрат на основе методологии, утвержденной в настоящее время.

96. Сводный бюджет на 2018–2021 годы был подготовлен на основе пересмотренной методологии возмещения расходов и расчета ставок возмещения расходов, утвержденной в решении 2013/5 Исполнительного совета. Цель изменения методологии и ставок возмещения расходов заключалась в пропорциональном использовании основных ресурсов и прочих ресурсов для финансирования деятельности в области управления и связанных с ней расходов. В таблице 4 показано, что 19 процентов общеорганизационного бюджета при условии возмещения расходов будет финансироваться за счет регулярных ресурсов, и 81 процент — за счет прочих ресурсов; эти показатели отличаются от пропорциональной доли запланированных расходов, финансируемых за счет регулярных ресурсов (27 процентов) и прочих ресурсов (73 процента), по причине более сильной зависимости от прочих ресурсов по линии возмещения расходов, что является положительным моментом в усилиях, предпринимаемых с целью избежать наблюдавшуюся на протяжении многих лет тенденцию к непропорциональному использованию основных ресурсов для содействия покрытию управленческих расходов.

97. В случае обеспечения более пропорционального использования основных и прочих ресурсов для финансирования управленческой и специальной целевой деятельности и покрытия связанных с ней расходов можно выделить более значительную часть регулярных ресурсов на деятельность по программам.

98. Дифференцированные ставки возмещения расходов, в том числе по линии целевых взносов и взносов частного сектора, рассчитанные на основе общих прогнозируемых расходов, будут оставаться ниже унифицированной базовой ставки возмещения расходов в размере 8 процентов. Согласно прогнозам ЮНИСЕФ фактическая ставка возмещения расходов на 2018–2021 годы составит 7,3 процента.

99. Дополнительная информация о фактических результатах осуществления и применения пересмотренной методологии возмещения расходов будет представлена Исполнительному совету совместно с межучрежденческим обзором по вопросу возмещения расходов.

Таблица 4
Применение пересмотренной методологии возмещения расходов

	Регулярные ресурсы	*Прочие ресурсы*	*Общий объем ресурсов*
	Млн. долл. США	*Млн. долл. США*	*Млн. долл. США*
Общий объем запланированных расходов	**6 420,3**	**17 550,6**	**23 971,0**
Пропорциональное использование регулярных и прочих ресурсов для финансирования сводного бюджета	27%	73%	100%
Общеорганизационный бюджет на 2018–2021 годы (*в млн. долл. США*)			**2 455,5**
За вычетом расходов на обеспечение эффективности деятельности в области развития			721,9

	Регулярные ресурсы	*Прочие ресурсы*	*Общий объем ресурсов*
	Млн. долл. США	*Млн. долл. США*	*Млн. долл. США*
За вычетом расходов на обеспечение координации деятельности системы Организации Объединенных Наций			49,3
За вычетом расходов на выполнение важных междисциплинарных функций			**202,5**
Общий объем общеорганизационного бюджета при условии возмещения расходов			**1 481,6**
Общеорганизационный бюджет при условии возмещения расходов	**286,6**	**1 195,0**	**1 481,6**
Пропорциональное использование регулярных и прочих ресурсов для финансирования общеорганизационного бюджета	19%	81%	100%
Использование прочих ресурсов для покрытия запланированных расходов (исключая возмещение расходов)		**16 355,6**	
Возмещение расходов		1 195,0	
Ставка прогнозируемого эффективного возмещения расходов		**7,3%**	

VI. Отчетность об исполнении сводного бюджета

100. Учитывая зависимость от добровольных взносов, ЮНИСЕФ внедрил регулярные внутренние процедуры отчетности, предусматривающие непрерывный и углубленный анализ поступлений и расходов, которые заложены в основу комплексного плана обеспечения ресурсами.

101. ЮНИСЕФ по-прежнему будет отчитываться перед Исполнительным советом на его ежегодной сессии о достигнутых результатах, намеченных в стратегическом плане, в ежегодном докладе Директора-исполнителя, а на его второй основной сессии — о фактических финансовых показателях (в формате, аналогичном комплексному плану обеспечения ресурсами) в рамках ежегодного пересмотра обновленной сметы стратегического плана ЮНИСЕФ.

102. Начиная с 2012 года, в финансовые ведомости ЮНИСЕФ также включалась финансовая отчетность ЮНИСЕФ (в формате, аналогичном комплексному плану обеспечения ресурсами), основывающаяся на отчете о сравнении бюджетных и фактических сумм в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

VII. Проект решения

На рассмотрение Исполнительному совету представляется следующий проект решения.

Исполнительный совет

1. *приветствует* сводный бюджет ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, представленный во исполнение просьбы Исполнительного совета, содержащейся в его решении 2009/20 о представлении единого сводного бюджета, который должен включать все категории бюджета ЮНИСЕФ, в большей степени ориентированного на результаты и обеспечение более тесной увязки с предусмотренными в стратегическом плане результатами, а также унифицированного — по методологии и форме представления, в том числе по классификации, учету

и возмещению расходов — с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структурой «ООН-женщины»;

2. *утверждает* комплексный план обеспечения ресурсами в качестве финансовых рамок для стратегического плана на 2018–2021 годы на основе прогнозов в отношении имеющихся в наличии ресурсов, использования ресурсов и оборотного капитала, необходимого для обеспечения ликвидности;

3. *утверждает* бюджет глобальной и региональной программы на 2018–2021 годы, финансируемый за счет регулярных ресурсов, в размере 220,0 млн. долл. США при условии наличия ресурсов, и прочих ресурсов — в размере 810,2 млн. долл. США при условии поступления взносов по линии прочих ресурсов;

4. *утверждает* продление срока действия полномочий, предоставленных Директору-исполнителю в решении 2016/9 Исполнительного совета, на учреждение 10 дополнительных должностей руководящего уровня, которые будут финансироваться из утвержденного общеорганизационного бюджета на 2018–2021 годы;

5. *утверждает* ассигнования в рамках общеорганизационного бюджета на 2018–2021 годы в размере 2455,5 млн. долл. США на покрытие расходов на цели повышения эффективности развития, координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития, управленческой деятельности, а также в рамках специальной целевой деятельности на цели капитальных инвестиций и принимает к сведению, что объем прогнозируемого финансирования для обеспечения этих ассигнований составляет 1095,2 млн. долл. США по линии основных ресурсов и 1195,0 млн. долл. США — по линии возмещения расходов за счет прочих ресурсов;

6. *отмечает*, что в дополнение к ассигнованиям в размере 2290,2 млн. долл. США прогнозируемый объем финансовых средств в рамках общеорганизационного бюджета составит 165,3 млн. долл. США по линии прочих ресурсов на цели обеспечения эффективности развития и координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития при условии получения взносов по линии прочих ресурсов;

7. *отмечает* в рамках специальной целевой деятельности прогнозируемое использование ресурсов на цели:

a) выделения ассигнований, необходимых в соответствии с Финансовыми положениями ЮНИСЕФ для покрытия расходов на административное управление ЮНИСЕФ специальными счетами от имени других организаций, включая службы закупок; и

b) мобилизации ресурсов из частного сектора; бюджеты, финансируемые за счет этих средств, будут на ежегодной основе представляться на рассмотрение и утверждение Исполнительному совету на его первой очередной сессии;

8. *просит* Директора-исполнителя:

a) представлять в своем ежегодном докладе Исполнительному совету фактическую финансовую информацию в формате комплексного плана обеспечения ресурсами и проводить оценку показателей эффективности по сравнению со сводным бюджетом;

b) представлять ежегодно на утверждение Исполнительному совету обновленный комплексный план обеспечения ресурсами на его второй очередной сессии по итогам анализа финансовых прогнозов, на которых он основан;

c) представить Исполнительному совету на ежегодной сессии в 2018 году совместно со среднесрочным обзором стратегического плана информацию о фактическом внедрении и результатах применения пересмотренной методологии возмещения расходов, а также любые соответствующие рекомендации.