



Организация Объединенных Наций

**Комиссия по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

**Доклад о работе двадцать шестой сессии
(2 декабря 2016 года и 22-26 мая 2017 года)**

Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2017 год
Дополнение № 10

Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2017 год
Дополнение № 10

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

**Доклад о работе двадцать шестой сессии
(2 декабря 2016 года и 22-26 мая 2017 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2017 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее возобновленной двадцать шестой сессии, которая должна состояться 7 и 8 декабря 2017 года, будет издан в качестве *Официальных отчетов Экономического и Социального Совета, 2017 год, Дополнение № 10А* (E/2017/30/Add.1).

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Резюме	v
I. Вопросы, которые требуют решения Экономическим и Социальным Советом или доводятся до его сведения	1
A. Проекты резолюций, которые будут рекомендованы Экономическим и Социальным Советом для принятия Генеральной Ассамблеей	1
I. Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	1
II. Содействие практическому применению Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)	6
III. Техническая помощь в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом	11
B. Проекты резолюций для принятия Экономическим и Социальным Советом	16
I. Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми	16
II. Содействие применению и поощрение альтернатив тюремному заключению как часть всеобъемлющих стратегий предупреждения преступности и уголовного правосудия	21
C. Проекты решений для принятия Экономическим и Социальным Советом	23
I. Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: продление мандата постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	24
II. Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее двадцать шестой сессии и предварительная повестка дня ее двадцать седьмой сессии	25
III. Назначение двух членов Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия	27
D. Вопросы, доводимые до сведения Экономического и Социального Совета	27
Резолюция 26/1 Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: рекомендации постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	27
Резолюция 26/2 Обеспечение доступа к мерам по предупреждению передачи ВИЧ от матери ребенку в тюрьмах	31

Резолюция 26/3	Учет гендерной проблематики в политике и программах, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, и в усилиях по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней.	36
Резолюция 26/4	Укрепление международного сотрудничества в целях борьбы с киберпреступностью.	41
Решение 26/1	Доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.	43
II.	Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы.	44
A.	Ход обсуждения.	44
B.	Решения, принятые Комиссией.	47
III.	Тематическое обсуждение: «Всеобъемлющие и комплексные стратегии предупреждения преступности: участие общественности, социальная политика и просвещение в поддержку верховенства права».	48
A.	Резюме Председателя.	49
B.	Семинар-практикум по институциональной координации усилий в области предупреждения преступности: международные перспективы.	50
IV.	Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.	51
A.	Ход обсуждения.	52
B.	Решения, принятые Комиссией.	55
V.	Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.	59
A.	Ход обсуждения.	59
B.	Решения, принятые Комиссией.	60
VI.	Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения.	62
A.	Ход обсуждения.	62
B.	Решения, принятые Комиссией.	63
VII.	Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.	64
A.	Ход обсуждения.	64
B.	Решения, принятые Комиссией.	65
VIII.	Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.	67
	Ход обсуждения.	67
IX.	Предварительная повестка дня двадцать седьмой сессии Комиссии.	69
	Решение, принятое Комиссией.	69
X.	Прочие вопросы.	70
XI.	Утверждение доклада Комиссии о работе ее двадцать шестой сессии.	71
XII.	Организация работы сессии.	72
A.	Неофициальные предсессионные консультации.	72

В. Открытие и продолжительность сессии	72
С. Участники	73
Д. Выборы должностных лиц	73
Е. Утверждение повестки дня и организация работы	74
Ф. Документация	74
Г. Закрытие текущей части сессии	74

Резюме

Настоящее резюме подготовлено в соответствии с приложением к резолюции 68/1 Генеральной Ассамблеи под названием «Обзор хода осуществления резолюции 61/16 Генеральной Ассамблеи об укреплении Экономического и Социального Совета», в котором указывается, что вспомогательным органам Совета следует, в частности, включать в свои доклады резюме.

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провела свою очередную двадцать шестую сессию 22-26 мая 2017 года. Настоящий документ содержит доклад о работе двадцать шестой сессии, в главе I которого изложены тексты резолюций и решений, принятых Комиссией и/или рекомендованных Комиссией для принятия Экономическим и Социальным Советом и/или Генеральной Ассамблеей.

На своей двадцать шестой сессии Комиссия рассмотрела вопросы стратегического управления, бюджетные и административные вопросы, вопросы объединения и координации усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая вопросы, связанные с ратификацией и осуществлением Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним, а также прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия и последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и по подготовке четырнадцатого Конгресса по вопросам преступности. Кроме того, Комиссия рассмотрела вопросы использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также мировые тенденции в области преступности, новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения. Комиссия также рассмотрела вопрос о ее вкладе в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Важной темой двадцать шестой сессии Комиссии была тема «Всеобъемлющие и комплексные стратегии предупреждения преступности: участие общественности, социальная политика и просвещение в поддержку верховенства права», которая была также в центре внимания тематического обсуждения, проведенного в ходе сессии 23 мая 2017 года.

Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеей следующие проекты резолюций: а) «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию»; б) «Содействие практическому применению Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)»; и с) «Техническая помощь в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом». Комиссия рекомендовала для принятия Экономическим и Социальным Советом следующие проекты резолюций под названиями: а) «Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми»; и б) «Содействие применению и поощрение альтернатив тюремному заключению как часть всеобъемлющих стратегий предупреждения преступности и уголовного правосудия». Комиссия также рекомендовала для принятия Советом следующие решения: а) «Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций

по наркотикам и преступности: продление мандата постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности»; b) «Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее двадцать шестой сессии и предварительная повестка дня ее двадцать седьмой сессии»; и c) «Назначение двух членов Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия».

Кроме того, Комиссия приняла следующие резолюции и решение: a) «Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: рекомендации постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности»; b) «Обеспечение доступа к мерам по предупреждению передачи ВИЧ от матери ребенку в тюрьмах»; c) «Учет гендерной проблематики в политике и программах, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, и в усилиях по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней»; d) «Укрепление международного сотрудничества в целях борьбы с киберпреступностью»; и e) «Доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия».

Глава I

Вопросы, которые требуют решения Экономическим и Социальным Советом или доводятся до его сведения

A. Проекты резолюций, которые будут рекомендованы Экономическим и Социальным Советом для принятия Генеральной Ассамблеей

1. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету одобрить следующие проекты резолюций для принятия Генеральной Ассамблеей:

Проект резолюции I

Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию 56/119 от 19 декабря 2001 года о роли, функциях, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в которой она установила руководящие принципы, в соответствии с которыми начиная с 2005 года должны проводиться конгрессы согласно пунктам 29 и 30 декларации принципов и программы действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия¹,

подчеркивая ответственность, принятую на себя Организацией Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с резолюцией 155 С (VII) Экономического и Социального Совета от 13 августа 1948 года и резолюцией 415 (V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года,

признавая, что конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию как крупные межправительственные форумы оказывают влияние на национальную политику и практику и развивают международное сотрудничество в этой области, содействуя обмену мнениями и опытом, мобилизуя общественное мнение и вырабатывая рекомендации относительно различных вариантов политики на национальном, региональном и международном уровнях,

принимая во внимание консультативный характер конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и их роль в качестве форума, содействующего обмену опытом в области исследований, права и разработки политики и выявлению новых тенденций и проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия между государствами, межправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные профессии и области знаний,

¹ Резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи, приложение.

ссылаясь на свою резолюцию 57/270 В от 23 июня 2003 года о комплексном и скоординированном осуществлении решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и последующей деятельности в связи с ними, в которой она подчеркнула, что всем странам следует поддерживать стратегии, соблюдающиеся и согласующиеся с обязательствами, принятыми на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, обратила особое внимание на то, что на систему Организации Объединенных Наций возложена важная обязанность оказывать правительствам помощь в продолжении всестороннего участия в последующей деятельности по итогам крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и в выполнении достигнутых на них соглашений и принятых на них обязательств, и предложила межправительственным органам системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать содействие осуществлению решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций,

ссылаясь также на свою резолюцию 62/173 от 18 декабря 2007 года, в которой она одобрила рекомендации Межправительственной группы экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, выработанные на ее совещании, которое было проведено в Бангкоке 15-18 августа 2006 года²,

ссылаясь далее на свою резолюцию 70/174 от 17 декабря 2015 года, в которой она одобрила Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности³, принятую на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и в которой она просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассматривать ход осуществления Дохинской декларации в рамках постоянного пункта повестки дня, озаглавленного «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию», и с благодарностью приветствовала предложение правительства Японии принять в своей стране в 2020 году четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

подтверждая провозглашенное в Дохинской декларации обязательство государств-членов стремиться учитывать гендерные аспекты в своих системах уголовного правосудия путем разработки и осуществления национальных стратегий и планов для поощрения полной защиты женщин и девочек от всех актов насилия, в том числе от гендерно мотивированных убийств женщин и девочек, и содействовать принятию мер, учитывающих гендерные аспекты, в качестве неотъемлемой части своей политики в отношении предупреждения преступности, уголовного правосудия и обращения с правонарушителями, включая реабилитацию и реинтеграцию женщин-правонарушителей в общество, принимая во внимание Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)⁴,

² См. E/CN.15/2007/6, глава IV.

³ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁴ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

ссылаясь на свою резолюцию 71/206 от 19 декабря 2016 года, в которой она просила Комиссию одобрить общую тему, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса на ее двадцать шестой сессии, рекомендовала с учетом опыта и успешного примера проведения тринадцатого Конгресса приложить все усилия к тому, чтобы общая тема, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса были связаны между собой, а пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов были внятно сформулированы и ограничены в числе, и призвала обеспечить, чтобы проводимые параллельные мероприятия имели отношение к пунктам повестки дня и темам семинаров-практикумов и носили по отношению к ним дополняющий характер,

ссылаясь также на свою резолюцию 70/1 от 25 сентября 2015 года,

будучи воодушевлена успешным проведением тринадцатого Конгресса – одного из крупнейших и самых разноплановых международных форумов для обмена мнениями и опытом в области исследований, права и разработки политики и программ между государствами, межправительственными и неправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные специальности и отрасли знаний,

подчеркивая важность своевременного и согласованного проведения всех мероприятий по подготовке к четырнадцатому Конгрессу,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса и подготовке к четырнадцатому Конгрессу⁵,

1. *напоминает* правительствам о своем предложении учитывать Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участия общественности³, принятую на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, при разработке законодательства и руководящих директив и в надлежащих случаях прилагать все усилия для осуществления содержащихся в ней принципов в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;

2. *приветствует* работу, проведенную Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для обеспечения надлежащей последующей деятельности по осуществлению Дохинской декларации, а также приветствует вклад, внесенный правительством Катара;

3. *отмечает* достигнутый к настоящему времени прогресс в подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

4. *постановляет*, что продолжительность четырнадцатого Конгресса должна составлять не более восьми дней, включая предшествующие Конгрессу консультации;

5. *постановляет также*, что главной темой четырнадцатого Конгресса будет «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года»;

6. *постановляет далее*, что в соответствии с ее резолюцией 56/119 четырнадцатый Конгресс будет включать этап заседаний высокого уровня, на котором государствам предлагается обеспечить представительство на как можно более высоком уровне, например, на уровне глав государств или правительств

⁵ E/CN.15/2017/11.

либо министров правительств или генеральных прокуроров, и что представители будут иметь возможность сделать заявления по темам Конгресса;

7. *постановляет*, что в соответствии с ее резолюцией 56/119 четырнадцатый Конгресс примет единую декларацию для представления на рассмотрение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

8. *просит* Генерального секретаря содействовать участию представителей соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций в работе четырнадцатого Конгресса, принимая во внимание главную тему, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов Конгресса;

9. *утверждает* следующую предварительную повестку дня четырнадцатого Конгресса, окончательно доработанную Комиссией на двадцать шестой сессии:

1. Открытие Конгресса
2. Организационные вопросы
3. Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития
4. Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия
5. Многосторонние подходы правительств к содействию верховенству права, в том числе посредством обеспечения доступа к правосудию для всех, создания эффективных подотчетных и основанных на широком участии учреждений и рассмотрения возможности принятия социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая формирование культуры законопослушания при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией
6. Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними:
 - a) терроризм во всех формах и проявлениях;
 - b) новые и появляющиеся формы преступности
7. Утверждение доклада Конгресса;

10. *постановляет*, что на семинарах-практикумах в рамках четырнадцатого Конгресса будут рассматриваться следующие вопросы:

- a) предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики;
- b) снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений;
- c) просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности;
- d) современные тенденции в области преступности, последние изменения и свежие решения, в частности новые технологии как средство совершения преступлений и инструмент борьбы с преступностью;

11. *просит* Генерального секретаря, в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, своевременно подготовить руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях к четырнадцатому Конгрессу и на Конгрессе, с тем чтобы эти совещания можно было провести как можно раньше в 2019 году, и предлагает государствам-членам принять активное участие в этом процессе;

12. *просит также* Генерального секретаря, в соответствии с ранее сложившейся практикой и в консультации с государствами-членами, оказать содействие в организации региональных подготовительных совещаний и выделить необходимые ресурсы для участия наименее развитых стран в этих совещаниях и в самом четырнадцатом Конгрессе;

13. *настоятельно призывает* участников региональных подготовительных совещаний изучить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса и вынести ориентированные на принятие практических мер рекомендации, которые послужат основой для проектов рекомендаций и выводов для рассмотрения Конгрессом;

14. *предлагает* государствам-членам обеспечить представительство на четырнадцатом Конгрессе на самом высоком возможном уровне, например на уровне глав государств или правительств либо министров правительств или генеральных прокуроров, выступить с заявлениями по теме и вопросам, обсуждаемым на Конгрессе, и принять активное участие в работе этапа заседаний высокого уровня;

15. *призывает* государства-члены принять активное участие в четырнадцатом Конгрессе, направив экспертов по правовым и политическим вопросам, включая специалистов-практиков, имеющих специальную подготовку и практический опыт в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

16. *подчеркивает* важное значение семинаров-практикумов, которые будут проведены в рамках четырнадцатого Конгресса, и предлагает государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям и другим соответствующим структурам оказать финансовую, организационную и техническую поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в деле подготовки к этим семинарам-практикумам, включая подготовку и распространение соответствующих справочных материалов;

17. *просит* Генерального секретаря в соответствии с ранее сложившейся практикой содействовать организации вспомогательных совещаний неправительственных и профессиональных организаций, участвующих в работе четырнадцатого Конгресса, а также совещаний групп, объединенных по профессиональным и географическим интересам, и принять соответствующие меры с целью содействия участию в Конгрессе академического и научно-исследовательского сообщества, и поощряет государства-члены принять активное участие в вышеупомянутых совещаниях, поскольку они предоставляют возможность наладить и поддерживать прочные партнерские отношения с частным сектором и организациями гражданского общества;

18. *призывает* правительства заблаговременно провести подготовку к четырнадцатому Конгрессу при помощи всех соответствующих средств, включая, где это уместно, учреждение национальных подготовительных комитетов;

19. *призывает* соответствующие программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и межправительственные и неправительственные организации, а также другие профессиональные организации сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в подготовке к четырнадцатому Конгрессу;

20. *просит* Комиссию на ее двадцать седьмой сессии отвести достаточно времени для обзора достигнутого прогресса в деле подготовки к четырнадцатому Конгрессу, своевременно завершить все предусмотренные организационные и основные мероприятия и вынести свои рекомендации Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет;

21. *просит* Генерального секретаря обеспечить принятие надлежащих мер по осуществлению настоящей резолюции и представить Генеральной Ассамблее через Комиссию на ее двадцать седьмой сессии доклад по этому вопросу.

Проект резолюции II

Содействие практическому применению Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)

Генеральная Ассамблея,

учитывая неоднократно выражавшееся стремление Организации Объединенных Наций к гуманизации уголовного правосудия и защите прав человека и подчеркивая фундаментальное значение прав человека в повседневной деятельности по отправлению уголовного правосудия и предупреждению преступности,

ссылаясь на свою резолюцию [65/230](#) от 21 декабря 2010 года под названием «Двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию», в которой она просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию учредить межправительственную группу экспертов открытого состава для обмена информацией о наилучших видах практики, внутреннем законодательстве и действующем международном праве и о пересмотре действующих Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в области обращения с заключенными, с тем чтобы они учитывали последние научные достижения и наилучшие виды практики в сфере работы уголовно-исправительных учреждений,

памятуя об активном консультативном процессе, завершившемся рекомендациями Группы экспертов по Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными, который длился пять лет и включал предварительные технические и экспертные консультации, совещания в Вене, Буэнос-Айресе и Кейптауне (Южная Африка) и активное участие и вклад государств-членов из всех регионов, а также пользовался поддержкой представителей сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и других учреждений Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, межправительственных организаций, включая Международный комитет Красного Креста, специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, включая Всемирную организацию здравоохранения, и неправительственных организаций, а также отдельных экспертов в сфере работы пенитенциарных учреждений и прав человека,

ссылаясь на свою резолюцию [70/175](#) от 17 декабря 2015 года под названием «Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)», в которой она приняла предложенный пересмотренный текст Минимальных стандартных правил в отношении обращения с заключенными и одобрила рекомендацию Группы экспертов о том, что эти Правила должны носить название «Правила Нельсона Манделы» в знак уважения к наследию покойного Президента Южной Африки Нельсона Ролехлахлы Манделы, который провел в тюрьме 27 лет в ходе борьбы за права человека, равенство, демократию и формирование культуры мира во всем мире,

ссылаясь также на то, что в своей резолюции 70/175 Генеральная Ассамблея постановила расширить рамки Международного дня Нельсона Манделы, отмечаемого ежегодно 18 июля⁶, и использовать его также для содействия обеспечению гуманных условий тюремного заключения, повышения осведомленности о том, что заключенные являются неотъемлемой частью общества, и для признания значимости работы персонала пенитенциарных учреждений как социальной службы особой важности, и в этой связи предложила государствам-членам, региональным организациям и организациям системы Организации Объединенных Наций отмечать это мероприятие соответствующим образом,

ссылаясь далее на тот факт, что в этой же резолюции она предложила Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть на ее предстоящих сессиях возможность возобновления работы Группы экспертов по Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными с целью выявления извлеченных уроков, средств продолжения обмена успешными видами практики и проблем, возникающих в процессе осуществления Правил Нельсона Манделы,

ссылаясь на свою резолюцию 71/188 от 19 декабря 2016 года под названием «Права человека при отправлении правосудия», в которой она приветствовала принятие Правил Нельсона Манделы, признала важность принципа, в соответствии с которым лица, лишённые свободы, должны продолжать пользоваться не допускающими отступлений правами человека и всеми другими правами человека и основными свободами, за исключением тех законных ограничений, необходимость которых явно обусловлена фактом лишения свободы, и напомнила о том, что социальная реабилитация и реинтеграция лиц, лишённых свободы, должна быть одной из важнейших целей системы уголовного правосудия, обеспечивающей, насколько это возможно, чтобы правонарушители были готовы вести законопослушный образ жизни и автономное существование по их возвращении к жизни в обществе,

подтверждая свою резолюцию 71/209 от 19 декабря 2016 года под названием «Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества», в которой она призвала государства-члены применять, когда это уместно, Правила Нельсона Манделы, принимая во внимание их дух и цели, и рекомендовала государствам-членам принимать сообразно их национальным обстоятельствам соответствующие меры для обеспечения распространения, использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая рассмотрение и, когда они сочтут необходимым, распространение руководств и справочников, разработанных и опубликованных Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,

ссылаясь на другие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, касающиеся обращения с заключенными и альтернатив лишению свободы, в частности на Минимальные стандартные правила обращения с заключенными⁷, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме⁸, Основные принципы обращения с заключенными⁹, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)¹⁰, Руководящие принципы, касающиеся предупреждения преступности¹¹,

⁶ См. резолюцию 64/13 Генеральной Ассамблеи.

⁷ Резолюция 1984/47 Экономического и Социального Совета, приложение.

⁸ Резолюция 43/173 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹ Резолюция 45/111 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁰ Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹¹ Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

и основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия¹²,

учитывая необходимость тщательного учета особого положения детей, несовершеннолетних и женщин при отправлении правосудия, в частности в условиях лишения свободы, к чему призывают Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)¹³, Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)¹⁴, Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы¹⁵, и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)¹⁶,

принимая во внимание тот факт, что в Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности¹⁷, принятой в конце работы тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который проходил в Катаре в апреле 2015 года, указывается на необходимость осуществлять и совершенствовать политику в интересах заключенных, в которой особое внимание уделяется образованию, труду, медицинскому обслуживанию, реабилитации, социальной реинтеграции и предупреждению рецидивизма, и рассматривать возможность разработки и усиления политики в поддержку семей заключенных, а также поощрять и развивать использование альтернатив лишению свободы, в надлежащих случаях, и проводить обзор или реформы наших процедур реституционного правосудия и других процедур в поддержку успешной реинтеграции,

будучи обеспокоенной негативным воздействием переполненности пенитенциарных учреждений на реализацию прав человека заключенными,

отмечая сохраняющуюся необходимость расширения обмена информацией и опытом и предоставления технической помощи в целях улучшения, где это необходимо, условий в пенитенциарных учреждениях и решения различных серьезных проблем, таких как переполненность, с учетом соответствующих международных стандартов и норм,

подчеркивая, что, несмотря на их юридически необязательный характер, Правила Нельсона Манделы в целом представляют собой минимальные условия, которые признаны Организацией Объединенных Наций как приемлемые и которые устанавливают то, что является общепризнанным в качестве надлежащих принципов и видов практики обращения с заключенными и управления пенитенциарными учреждениями,

осознавая разнообразие нормативно-правовых основ государств-членов и в связи с этим признавая, что государства-члены могут адаптировать порядок применения Правил Нельсона Манделы в соответствии со своими внутренними нормативно-правовыми основами, в надлежащих случаях, с учетом духа и целей Правил,

¹² Резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета, приложение.

¹³ Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁴ Резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁵ Резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁶ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁷ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

отмечая с обеспокоенностью сохранение в различных частях мира трудностей в сфере управления пенитенциарными учреждениями в соответствии с международными стандартами и нормами, таких как переполненность, плохие условия содержания в пенитенциарных учреждениях, что может иметь серьезные медицинские последствия, и присутствие заключенных, которые считаются создающими высокий риск,

1. *поощряет* государства-члены предпринимать усилия по улучшению условий содержания в пенитенциарных учреждениях и содействовать практическому применению Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)¹⁸ в качестве универсально признанных и обновленных минимальных стандартов обращения с заключенными, использовать эти Правила в качестве руководства по совершенствованию законодательства, политики и практики, касающихся функционирования пенитенциарной системы, продолжать обмен информацией об успешных видах практики и выявление трудностей, которые возникают в ходе практического применения Правил, и обмениваться информацией о своем опыте в устранении этих трудностей;

2. *поощряет также* государства-члены решать проблему переполненности мест содержания под стражей, принимая эффективные меры, в том числе посредством расширения возможностей использования и применения альтернатив досудебному содержанию под стражей и наказанию в виде лишения свободы, с учетом Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)¹⁰, и Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)¹⁶, доступа к юридической помощи, механизмам по предупреждению преступности, программам досрочного освобождения и реабилитационным программам и повышения эффективности, а также потенциала системы уголовного правосудия;

3. *приветствует* учреждение Группы друзей Правил Нельсона Манделы в Вене в качестве неофициальной группы открытого состава из числа единомыслящих государств-членов, а также приветствует проведение первого заседания Группы в ходе двадцать шестой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, на котором Группа приняла решение о том, что ее основными целями будут следующие:

a) поддерживать импульс, созданный принятием Правил Нельсона Манделы в деле управления пенитенциарными учреждениями и реформирования пенитенциарной системы путем повышения осведомленности о Правилах, а также посредством поощрения их практического применения во всем мире;

b) проводить экспертные консультации по приоритетным аспектам, касающимся управления пенитенциарными учреждениями, на будущих заседаниях Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и, в соответствующих случаях, оказывать содействие применению общих подходов;

c) служить в качестве основного вспомогательного механизма по оказанию технической помощи, предоставляемой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках своей Глобальной программы по решению проблем в пенитенциарных учреждениях;

d) содействовать самому широкому возможному участию государств-членов в ежегодном праздновании Международного дня Нельсона Манделы, который проводится 18 июля и который имеет дополнительную цель поощрения гуманных условий содержания в пенитенциарных учреждениях;

¹⁸ Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение.

4. *выражает признательность* правительству Южной Африки за выдвижение инициативы по созданию Группы друзей Правил Нельсона Манделы и за принятие на себя функций председателя этой Группы, что является, таким образом, проявлением последовательности, как это происходило в случае лидирующей роли в процессе всего пересмотра Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, в том числе в качестве принимающей страны последнего совещания Группы экспертов по Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными в Кейптауне, Южная Африка, 2-5 марта 2015 года;

5. *предлагает* всем государствам-членам рассмотреть вопрос об активном участии в Группе друзей Правил Нельсона Манделы в целях создания неофициального форума для обмена мнениями, опытом и информацией о трудностях в практическом применении Правил;

6. *признает*, что надлежащее управление пенитенциарными учреждениями и обращение с заключенными в соответствии с международными стандартами и нормами в целях предупреждения преступности и уголовного правосудия могут также способствовать осуществлению государствами-членами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁹ и достижению цели 16 в области устойчивого развития (содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях) и цели 5 в области устойчивого развития (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек), в частности;

7. *приветствует с удовлетворением* Глобальную программу по решению проблем в пенитенциарных учреждениях, осуществление которой было начато Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и техническую помощь и консультативные услуги, предоставляемые государствам-членам, по их просьбе, при уделении особого внимания трем областям, которыми являются рационализация практики заключения под стражу, улучшение условий в пенитенциарных учреждениях и укрепление управления ими, а также содействие социальной реинтеграции заключенных после освобождения;

8. *вновь заявляет* о том, что практика благого управления пенитенциарными учреждениями, сообразуясь с международными стандартами и нормами, в целях предупреждения преступности и уголовного правосудия должна создавать основу для обращения со всеми категориями заключенных, и подчеркивает в этом отношении ценность Правил Нельсона Манделы в устранении конкретных трудностей, создаваемых заключенными, которые представляют собой высокий риск;

9. *приветствует* деятельность по предоставлению технической помощи, осуществляемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в тесном сотрудничестве с национальными экспертами из государств-членов и при финансовой поддержке, оказываемой правительством Германии, в связи с Правилами Нельсона Манделы, включая руководящие материалы, подготавливаемые с целью содействия органам исполнения наказаний в их применении, включая вопросы обращения с заключенными, которые представляют собой высокий риск;

10. *приветствует* финансовую поддержку, оказанную правительством Катара в интересах содействия осуществлению Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участие

¹⁹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

общественности¹⁷ в форме программы технической помощи, которую осуществляет Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и которая включает специальный компонент, касающийся поощрения реабилитации и социальной реинтеграции заключенных;

11. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать обеспечивать широкое распространение Правил Нельсона Манделы, готовить руководящие материалы и оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь и консультативные услуги в области реформы пенитенциарной системы с целью разработки и совершенствования уголовно-исправительного законодательства, процедур, политики и практики в соответствии с Правилами;

12. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках своего мандата, содействовать обмену информацией и опытом касательно практического осуществления Правил;

13. *поощряет* государства-члены рассмотреть возможность выделения надлежащих людских и финансовых ресурсов для содействия улучшению условий содержания в пенитенциарных учреждениях, в том числе посредством модификации и модернизации таких учреждений, и применению Правил Нельсона Манделы и предлагает государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

14. *признает* важную роль сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, международных организаций и неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, в деле содействия распространению, популяризации и практического применения Правил Нельсона Манделы и предлагает им продолжать сотрудничество и предпринимать совместные действия.

Проект резолюции III

Техническая помощь в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом

Генеральная Ассамблея,

напоминая обо всех соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций, касающихся технической и законодательной помощи в деле борьбы с терроризмом, и особенно о самых последних из них²⁰,

вновь подтверждая свою резолюцию 70/291 от 1 июля 2016 года под названием «Обзор Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций»,

напоминая о том, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз для мирного и безопасного общества и что все террористические акты являются преступными и неоправданными, независимо от их мотивации, когда бы и кем бы они ни совершались, и что они должны быть безоговорочно осуждены, особенно в тех случаях, когда получают ранения гражданские лица или имеют место неизбирательные нападения на них,

вновь подчеркивая необходимость укрепления международного, регионального и субрегионального сотрудничества в целях эффективного предупреждения терроризма и борьбы с ним, в частности, путем наращивания нацио-

²⁰ Резолюции Генеральной Ассамблеи 70/148, 70/177, 70/291, 71/151 и 71/209 и резолюции Совета Безопасности 2133 (2014), 2178 (2014), 2195 (2014), 2199 (2015), 2253 (2015), 2309 (2016), 2322 (2016), 2341 (2017), 2347 (2017) и 2349 (2017).

нального потенциала государств посредством предоставления технической помощи на основе потребностей и приоритетов, выявленных запрашивающими ее государствами,

обращая особое внимание на необходимость устранения условий, благоприятствующих распространению терроризма, в полной мере соблюдая при этом основополагающие принципы и цели Устава Организации Объединенных Наций и международного права,

ссылаясь на Декларацию и Программу действий в области культуры мира²¹ и ее резолюции во вопросу диалога между цивилизациями,

ссылаясь, в частности, на свою резолюцию [70/177](#) от 17 декабря 2015 года, в которой, в частности, она призвала Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и впредь оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в целях наращивания потенциала в деле присоединения к международным конвенциям и протоколам, касающимся терроризма, и их осуществления, в том числе посредством осуществления целевых программ и подготовки соответствующих сотрудников системы уголовного правосудия, разработки соответствующих инициатив и участия в них и подготовки технического инструментария и публикаций в консультации с государствами-членами,

подтверждая все аспекты Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций²² и необходимость того, чтобы государства продолжали ее осуществление, как это вновь подтверждено в ее резолюции [70/291](#),

признавая важность борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма, там и когда он создает питательную среду для терроризма, и в этой связи подчеркивая важность комплексного и сбалансированного осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в рамках ее четырех основных компонентов, вновь подтверждая главную ответственность государств-членов за осуществление Стратегии,

отмечая в этой связи необходимость продолжать борьбу с терроризмом во всех его формах и проявлениях, включая любые существующие, крепнущие или потенциальные связи, в некоторых случаях, между транснациональной организованной преступностью, связанной с наркотиками незаконной деятельностью, отмыванием денежных средств и финансированием терроризма, с тем чтобы усиливать меры реагирования системы уголовного правосудия на эти преступления,

отмечая с удовлетворением текущую работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию поддержки государствам-членам в их усилиях в области предупреждения терроризма во всех его формах и проявлениях и борьбы с ними в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия, вновь подтверждая, что эту работу необходимо вести в тесной координации с государствами-членами,

принимая во внимание доклад Генерального секретаря о технической помощи в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом²³,

вновь подтверждая, что терроризм во всех его формах и проявлениях не может и не должен ассоциироваться с какой-либо конкретной религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой,

²¹ Резолюции [53/243](#) А и В Генеральной Ассамблеи.

²² Резолюция [60/288](#) Генеральной Ассамблеи.

²³ [E/CN.15/2017/5](#).

признавая продолжающиеся усилия Генерального секретаря по улучшению координации деятельности структур Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом и обеспечению сбалансированного осуществления всех четырех компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций,

1. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к действующим международным конвенциям и протоколам, касающимся борьбы с терроризмом, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата и в тесной координации с соответствующими структурами, входящими в Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий, продолжать оказывать государствам-членам техническую помощь в связи с ратификацией этих международно-правовых документов и включением их положений в национальное законодательство;

2. *поощряет* государства-члены продолжать содействовать на национальном уровне эффективной координации между правоохранительными и другими соответствующими учреждениями и органами, отвечающими за предупреждение и пресечение терроризма, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, по просьбе и в рамках его мандата, продолжать оказывать техническую помощь в этой связи;

3. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать укреплять международную координацию и сотрудничество в целях предупреждения терроризма во всех его формах и проявлениях и борьбы с ним в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в целях эффективного осуществления соответствующих международных документов и резолюций Организации Объединенных Наций, рассмотреть возможность заключения, где это уместно, международных договоров о выдаче и взаимной правовой помощи и обеспечить надлежащую подготовку всего соответствующего персонала для осуществления мероприятий в области международного сотрудничества, а также призывает все государства рассмотреть вопрос о том, чтобы предоставить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности контактную и другую соответствующую информацию о назначенных органах для ее включения в справочную базу данных;

4. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата, предоставлять государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в этих целях, в том числе продолжая оказывать и расширяя свою помощь в связи с международно-правовым и судебным сотрудничеством, касающимся борьбы с терроризмом, в том числе в уголовно-правовых вопросах в связи с иностранными боевиками-террористами, а также содействуя созданию сильных и эффективных центральных органов по международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах;

5. *подчеркивает* важность создания и поддержания эффективных, справедливых, гуманных, прозрачных и подотчетных систем уголовного правосудия в соответствии с применимым международным правом в качестве фундаментальной основы любой стратегии противодействия терроризму и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности учитывать, в надлежащих случаях, в рамках своей деятельности по оказанию технической помощи в области противодействия терроризму элементы, необходимые для создания национального потенциала в целях укрепления систем уголовного правосудия и верховенства права;

6. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата и в области противодействия терроризму во всех его формах и проявлениях и его предупреждения, и впредь расширять специальную юридическую базу знаний и расширять оказание технической помощи государствам-членам, по их просьбе, для принятия, в рамках

системы уголовного правосудия, действенных мер по предупреждению терроризма в соответствии со всеми их обязательствами по международному праву, в частности по праву прав человека, беженскому и гуманитарному праву, на основе полного соблюдения прав человека и основных свобод;

7. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и впредь оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в целях наращивания их потенциала в деле присоединения к международным конвенциям и протоколам, касающимся борьбы с терроризмом, и их осуществления, в том числе посредством реализации целевых программ и подготовки соответствующих сотрудников системы уголовного правосудия и правоохранительных органов, разработки соответствующих инициатив и участия в них и подготовки технического инструментария и публикаций в консультации с государствами-членами;

8. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата и во взаимодействии, где это уместно, с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директоратом, а также Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, и впредь оказывать запрашивающим государствам-членам помощь в деле устранения угрозы, связанной с иностранными боевиками-террористами, в том числе с возвращающимися иностранными боевиками-террористами, в рамках своей деятельности по созданию потенциала, в плане расширения их сотрудничества и разработки соответствующих мер, а также надлежащих мер реагирования системы уголовного правосудия в целях предотвращения финансирования, мобилизации, поездок, вербовки, организации и радикализации иностранных боевиков-террористов, а также обеспечения привлечения к судебной ответственности любого лица, принимающего участие в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или в поддержке террористических актов, а также разрабатывать и осуществлять надлежащие меры реагирования системы уголовного права, включая стратегии уголовного преследования и эффективной реинтеграции возвращающихся иностранных боевиков-террористов, в соответствии с обязательствами по международному праву и применимым нормам внутреннего права;

9. *поощряет* государства-члены и далее принимать меры по выявлению, анализу и противодействию в отношении любых существующих, крепнущих или потенциальных связей, в некоторых случаях, между транснациональной организованной преступностью, связанной с наркотиками незаконной деятельностью, отмыванием денежных средств и финансированием терроризма, с тем чтобы усилить меры реагирования системы уголовного правосудия на эти преступления, и призывает Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его соответствующих мандатов, поддерживать усилия государств-членов в этой области, по их просьбе;

10. *призывает* государства-члены укрепить пограничный контроль в целях эффективного предотвращения передвижения иностранных боевиков-террористов и террористических групп, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать техническую помощь запрашивающим ее государствам с этой целью;

11. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата, продолжать оказывать запрашивающим государствам-членам поддержку в осуществлении программ создания потенциала в целях усиления мер реагирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия в связи с разрушением террористами объектов культурного наследия и незаконной торговли этими объектами;

12. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата, и впредь расширять свою специальную юридическую базу знаний, в тесной консультации с государства-

ми-членами, с тем чтобы продолжать оказывать запрашивающим государствам-членам помощь в целях предупреждения и пресечения использования информационно-коммуникационных технологий, в частности Интернета и других средств информации, для планирования, финансирования или совершения террористических атак, подстрекательства к ним или вербовки исполнителей, и поддерживать такие государства-члены в принятии эффективных мер по криминализации и расследованию таких деяний и уголовному преследованию виновных в их совершении в соответствии с внутренним правом и применимыми нормами международного права, касающимися надлежащего процесса, в полной мере уважая права человека и основные свободы, включая право на частную жизнь и свободу слова, и поощрять использование Интернета в качестве инструмента противодействия распространению терроризма;

13. *просит далее* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности предоставлять, по просьбе, техническую помощь в целях наращивания потенциала государств-членов в области разработки и осуществления программ помощи и поддержки жертвам терроризма согласно соответствующему национальному законодательству, с уделением особого внимания особым потребностям женщин и детей;

14. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей, продолжать оказывать поддержку государствам-членам согласно соответствующему национальному законодательству в деле обеспечения того, чтобы с детьми, которые предположительно обвиняются, были обвинены или были признаны виновными в нарушении закона, особенно с теми из них, кто лишен свободы, а также детьми-жертвами и свидетелями преступлений обращались таким образом, который соблюдает их права и уважает их достоинство, в соответствии с применимыми нормами международного права, в частности обязательств в соответствии с Конвенцией о правах ребенка²⁴, при том что соответствующие меры принимаются в целях эффективной реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными группами и террористическими группами;

15. *поощряет* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать помощь государствам-членам, по их просьбе, с тем чтобы учитывать гендерную проблематику в мерах системы уголовного правосудия по противодействию терроризму в полном соблюдении права прав человека в целях недопущения вербовки женщин и девочек в ряды террористов и полной защиты женщин и девочек от любых форм эксплуатации или насилия, совершаемого террористами;

16. *настоятельно призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в координации с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директором и Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, и впредь укреплять сотрудничество с международными организациями и соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, а также международными, региональными и субрегиональными организациями и механизмами в области оказания технической помощи, где это уместно, и отмечает текущие совместные инициативы, в том числе инициативы, разработанные Управлением вместе с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директором и структурами, входящими в Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий;

17. *выражает признательность* государствам-членам, которые поддерживали мероприятия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области оказания технической помощи, в том числе путем предоставления финансовых взносов, и предлагает государствам-членам

²⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

рассмотреть вопрос о внесении на постоянной основе дополнительных добровольных финансовых взносов, а также об оказании поддержки натурой, особенно с учетом необходимости расширения и обеспечения эффективности мероприятий по предоставлению технической помощи для оказания государствам-членам содействия в осуществлении соответствующих положений Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций²²;

18. *просит* Генерального секретаря продолжать обеспечивать Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности достаточными ресурсами для проведения мероприятий, в рамках его мандата, для оказания государствам-членам, по их просьбе, содействия в осуществлении соответствующих элементов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций;

19. *просит также* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

В. Проекты резолюций для принятия Экономическим и Социальным Советом

2. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующие проекты резолюций:

Проект резолюции I

Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми

Экономический и Социальный Совет,

вновь заявляя о решительном осуждении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, которая представляет собой преступление и серьезную угрозу для человеческого достоинства, физической неприкосновенности, прав человека и развития и которая требует применения всеобъемлющего подхода, включающего меры предупреждения такой торговли, уголовного преследования и наказания торговцев и защиты потерпевших, а также принятия ответных мер уголовного правосудия, соразмерных тяжести преступления,

напоминая, что торговля людьми препятствует осуществлению прав человека и основных свобод и продолжает создавать серьезную угрозу для человечества и что для ее искоренения необходимы согласованные международные меры и оценка, а также подлинное многостороннее, региональное и двустороннее сотрудничество между странами происхождения, транзита и назначения,

помня о том, что на всех государствах лежит обязанность проявлять надлежащую бдительность для предупреждения и расследования преступлений торговли людьми, наказания совершивших их лиц и предоставления защиты и помощи потерпевшим и что невыполнение этой обязанности препятствует осуществлению прав человека и основных свобод потерпевших,

напоминая обо всех соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций и недавних специальных совещаниях по проблеме торговли людьми, проведенных главными органами Организации Объединенных Наций, наделенными мандатом в области борьбы с торговлей людьми, и посвященных различным аспектам этого преступления,

признавая значение Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятого Генеральной Ассамблеей в резолюции 64/293 от 30 июля 2010 года, и подчеркивая важность его полного осуществления,

вновь подтверждая, что Глобальный план действий был разработан в целях:

a) способствовать универсальной ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²⁵ и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²⁶, а также других соответствующих международных документов, касающихся торговли людьми, а также способствовать осуществлению соответствующих документов о борьбе с торговлей людьми,

b) способствовать укреплению политической приверженности государств-членов делу предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, а также усилению их правовых обязательств в этой области,

c) способствовать принятию на национальном, региональном и международном уровнях всеобъемлющих, скоординированных и последовательных мер по противодействию торговле людьми,

d) способствовать применению правозащитного подхода, учитывающего гендерные и возрастные аспекты, при устранении всех факторов, делающих людей уязвимыми для торговли людьми, и укреплению мер в области уголовного правосудия, необходимых для предупреждения торговли людьми, защиты жертв и судебного преследования лиц, занимающихся торговлей людьми,

e) способствовать повышению степени информированности об этой проблеме в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также среди государств и других заинтересованных сторон, таких как частный сектор, организации гражданского общества и международные и национальные средства массовой информации, а также среди широкой общественности,

f) способствовать укреплению сотрудничества и координации между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая государства-члены, международные организации, организации гражданского общества и частный сектор, и в рамках различных органов системы Организации Объединенных Наций с учетом имеющегося передового опыта и извлеченных уроков,

подтверждая роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в деле осуществления Глобального плана действий, в том числе в качестве координатора Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми,

напоминая о том, что Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми была учреждена для содействия сотрудничеству между соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, участвующими в борьбе с торговлей людьми, с целью поощрять экономное и эффективное использование имеющихся ресурсов для достижения более ощутимых результатов в борьбе с торговлей людьми в странах всего мира, задействуя, по мере возможности, уже внедренные на региональном и национальном уровне механизмы, а также с целью содействовать обмену информацией, опытом и успешными видами практики в работе по борьбе с торговлей людьми между партнерскими учреждениями и правительствами, международными и региональными организациями,

²⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

²⁶ *Ibid.*, vol. 2237, No. 39574.

неправительственными организациями и другими соответствующими органами,

признавая, что Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми, в рамках своего мандата, вносит вклад в осуществление Глобального плана действий,

принимая к сведению деятельность рабочей группы Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми²⁷,

признавая, что Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, учрежденный в соответствии с Глобальным планом действий, преследует цель предоставления жертвам торговли людьми гуманитарной, юридической и финансовой помощи по установленным каналам оказания помощи, таким как правительственные, межправительственные и неправительственные организации, и приветствуя взносы государств и других соответствующих заинтересованных сторон в Целевой фонд,

приветствуя проведение 13-15 мая 2013 года совещания Генеральной Ассамблеи на высоком уровне в ходе ее шестьдесят седьмой сессии для оценки прогресса в осуществлении Глобального плана действий, на котором была проявлена, в том числе, твердая политическая воля активизировать усилия по борьбе с торговлей людьми,

принимая во внимание решение Генеральной Ассамблеи, принятое в ее резолюции [68/192](#) от 18 декабря 2013 года, о том, чтобы начиная с ее семьдесят второй сессии проводить на четырехлетней основе оценку прогресса в осуществлении Глобального плана действий,

принимая также во внимание решение Генеральной Ассамблеи, принятое в ее резолюции [70/179](#) от 17 декабря 2015 года, созвать в рамках имеющихся ресурсов заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят второй сессии в целях оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального плана действий, для анализа достижений, недостатков и проблем, в том числе в деле осуществления соответствующих правовых документов,

принимая далее во внимание решение Генеральной Ассамблеи, принятое в ее резолюции [68/192](#), провозгласить 30 июля Всемирным днем борьбы с торговлей людьми, который будет отмечаться ежегодно начиная с 2014 года, приветствуя при этом мероприятия, проведенные государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций, другими международными организациями и гражданским обществом на международном, региональном и национальном уровнях, с тем чтобы отметить этот Всемирный день в целях расширения осведомленности о торговле людьми и о положении жертв этого преступления и в целях привлечения внимания к их правам и защите этих прав,

приветствуя принятие Генеральной Ассамблеей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²⁸ и напоминая о задачах 5.2, 8.7 и 16.2, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития и имеющих отношение к осуществлению Глобального плана действий,

подтверждая в этой связи совместное обязательство государств-членов принимать меры для того, чтобы искоренить принудительный труд и покончить с современным рабством и торговлей людьми, в контексте осуществления Глобального плана действий,

²⁷ См. доклад Генерального секретаря об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми ([A/71/119](#)).

²⁸ Резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи.

напоминая о важности искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек в общественных местах и в частной жизни, включая торговлю людьми и сексуальную и иную эксплуатацию, а также важности положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей, также и в интересах поддержки осуществления Глобального плана действий,

напоминая также о сохраняющейся роли соответствующих региональных, субрегиональных и межрегиональных механизмов и инициатив в пресечении и искоренении всех форм торговли людьми, в том числе в деле осуществления Глобального плана действий,

1. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, в первоочередном порядке рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²⁵ и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²⁶ с учетом центральной роли этих документов в деле борьбы с торговлей людьми и настоятельно призывает также государства – участники этих документов эффективно осуществлять их;

2. *настоятельно призывает* государства-члены и другие заинтересованные стороны, упомянутые в Глобальном плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми²⁹, и предлагает Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и другим соответствующим международным, региональным и субрегиональным организациям, согласно их соответствующим мандатам, и далее способствовать полному и эффективному осуществлению Глобального плана действий, в том числе путем укрепления сотрудничества и улучшения координации друг с другом для достижения этой цели;

3. *предлагает* Рабочей группе по торговле людьми, учрежденной Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, рассмотреть возможность подготовки рекомендаций о мерах, которые также могут быть приняты в рамках ее мандата для содействия достижению целей Глобального плана действий,

4. *предлагает* всем государствам-членам, соответствующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций и другим международным организациям, а также гражданскому обществу и впредь ежегодно активно отмечать Всемирный день борьбы с торговлей людьми;

5. *с удовлетворением принимает к сведению* публикацию *Всемирного доклада о торговле людьми за 2016 год*³⁰, подготовленного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в соответствии с Глобальным планом действий, с интересом ожидает публикации Управлением следующего подобного доклада в 2018 году и призывает Управление в тесном сотрудничестве и взаимодействии с государствами-членами продолжать собирать сбалансированную, достоверную и всеобъемлющую информацию о схемах, формах и потоках торговли людьми на национальном, региональном и международном уровнях для использования в этих докладах, а также распространять информацию о наилучших видах практики и извлеченных уроках, накопленную в рамках различных инициатив и механизмов;

6. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках своего мандата, продолжать интегрировать Глобальный план действий в свои программы и мероприятия и продолжать оказывать на национальном и региональном уровнях техническую помощь странам,

²⁹ Резолюция 64/293 Генеральной Ассамблеи.

³⁰ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.16.IV.6.

по их просьбе, с целью укрепления их способности эффективно осуществлять Глобальный план действий, Конвенцию об организованной преступности и Протокол о торговле людьми;

7. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другим соответствующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций, в рамках Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, и далее расширять деятельность Группы, связанную с осуществлением Глобального плана действий, и с этой целью учесть в ней те аспекты Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²⁸, которые имеют отношение к предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, и рассмотреть вопрос о порядке координации будущей деятельности и о том, как избежать дублирования усилий;

8. *призывает* всех членов Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, особенно не являющихся членами ее рабочей группы, активно участвовать в работе Группы, в том числе на уровне руководства;

9. *предлагает* всем членам Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, если они этого еще не сделали, назначить ответственных за координацию усилий по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней;

10. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как управляющего Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и впредь поощрять внесение государствами и всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами взносов в Целевой фонд;

11. *приветствует* принятие Генеральной Ассамблеей резолюции [71/287](#) от 4 мая 2017 года о порядке проведения, формате и организации совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного оценке прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, которое состоится 27-28 сентября 2017 года в ходе семьдесят второй сессии Ассамблеи;

12. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

13. *напоминает* о высказанной в резолюции [64/293](#) просьбе Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю включить в один из докладов, которые должны быть представлены Генеральной Ассамблее в контексте уже существующих обязательств по представлению докладов по пункту повестки дня, посвященному предупреждению преступности и уголовному правосудию, раздел об осуществлении системой Организации Объединенных Наций Глобального плана действий.

Проект резолюции II

Содействие применению и поощрение альтернатив тюремному заключению как часть всеобъемлющих стратегий предупреждения преступности и уголовного правосудия

Экономический и Социальный Совет,

напоминая о целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека³¹, Международном пакте о гражд-

³¹ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

данских и политических правах³², Конвенции о правах ребенка³³ и других международно-правовых документах, а также стандартах и нормах, касающихся обращения с правонарушителями,

напоминая также, что в Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности³⁴, государства-члены выразили намерение содействовать применению альтернатив тюремному заключению, поощрять их, в надлежащих случаях, и проводить обзор или реформы процедур реституционного правосудия и других процедур в поддержку успешной реинтеграции,

принимая во внимание, что наличие альтернатив тюремному заключению способствует уменьшению переполненности тюрем, а также реабилитации и реинтеграции правонарушителей в общество, способствует построению более безопасных общин на устойчивой основе и помогает достичь целей в области устойчивого развития³⁵, в частности цель 16,

учитывая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)³⁶, и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)³⁷, в которых рекомендуется расширять применение мер, не связанных с тюремным заключением, при надлежащих гарантиях для потерпевших и правонарушителей, включая женщин и девочек и других правонарушителей, которые находятся в уязвимом положении или становятся такими по причине неблагоприятной исходной жизненной среды, и при этом излагаются ключевые соображения в отношении надлежащей разработки и осуществления не связанных с лишением свободы мер, учитывающих гендерную проблематику,

принимая во внимание Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия³⁸, в которых признается, что разработка альтернативных мер, не связанных с лишением свободы, и эффективных программ социальной реинтеграции может оказаться эффективным способом сокращения числа детей в системе правосудия, а также сокращения риска насилия в отношении детей в системе правосудия,

принимая также во внимание основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия³⁹, в которых обращается внимание на тот факт, что реституционное правосудие может предоставить надлежащее средство для борьбы с преступностью, обеспечивая должное соотношение между правами отдельных правонарушителей, правами жертв и интересами общества в отношении общественной безопасности и предупреждения преступности,

принимая далее во внимание, что в основных принципах применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия подчеркивается, что основанные на реституционном правосудии подходы могут предоставлять потерпевшим возможность получить возмещение, чувствовать себя более защищенными и устранять противоречия, позволяют правонаруши-

³² См. резолюцию 2200 А (XXI), приложение.

³³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

³⁴ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³⁵ Содержится в резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи.

³⁶ Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³⁷ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³⁸ Резолюция 69/194, Генеральной Ассамблеи, приложение.

³⁹ Резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета, приложение.

телям осознавать причины и последствия своих действий и нести реальную ответственность, а также создают условия, позволяющие общинам понять факторы, лежащие в основе преступности, способствовать повышению благосостояния общины и предупреждать преступность,

принимая во внимание принцип, согласно которому описание правонарушений и средств правовой защиты входит в компетенцию национального законодательства государств, и что преследование и наказание за такие правонарушения осуществляются в соответствии с этим законодательством,

учитывая Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия⁴⁰, в которых подчеркивается, что юридическая помощь может играть важную роль в содействии использованию альтернативных видов наказания и общинных санкций и мер, в том числе мер, не связанных с лишением свободы,

принимая к сведению подготовленный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности справочник «Handbook of Basic Principles and Promising Practices on Alternatives to Imprisonment» («Справочник основных принципов и перспективной практики по альтернативам тюремному заключению»)⁴¹, в котором изложены ключевые соображения в отношении применения альтернатив тюремному заключению на каждом этапе процесса уголовного правосудия и стратегии по разработке альтернатив для конкретных категорий правонарушителей,

принимая во внимание важность содействия разработке и применению национальной политики назначения наказаний, практики или руководящих принципов обращения с правонарушителями, в соответствии с которыми степень строгости наказания правонарушителей должна быть соразмерна тяжести совершенных правонарушений и в которых учитываются как смягчающие, так и отягчающие обстоятельства, в соответствии с применимым международным правом и согласно национальному законодательству,

поощряя разработку, принятие и применение альтернативных или дополнительных мер осуждения или наказания в рамках дел соответствующего характера с должным учетом национальных, конституционных, правовых и административных систем и в соответствии с применимым международным правом, включая три конвенции о международном контроле над наркотиками, и принимая, в надлежащих случаях, во внимание соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, например Токийские правила,

1. *поощряет* государства-члены при применении целостной и всеобъемлющей политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия содействовать, в надлежащих случаях, использованию альтернатив тюремному заключению на всех этапах, от досудебной стадии до стадии после вынесения приговора, с учетом общих, гендерных, возрастных и других конкретных обстоятельств правонарушителей, включая их уязвимость, и цели их реабилитации и реинтеграции в общество;

2. *поощряет также* государства-члены разработать или укрепить, в надлежащих случаях, законодательные или иные меры для поощрения и содействия применению мер наказания и санкций, не связанных с лишением свободы, в качестве альтернатив тюремному заключению, в том числе в рамках системы реституционного правосудия и путем осуществления лечебно-реабилитационных программ для правонарушителей в рамках их общин, и далее поощряет государства-члены осуществлять мероприятия, ориентированные на развитие, в интересах правонарушителей и их местных общин с целью решения основополагающих проблем, ставших причиной контакта правонаруши-

⁴⁰ Резолюция 67/187 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁴¹ United Nations publication, Sales No. E.07.XI.2.

телей с системой уголовного правосудия, и содействия их реинтеграции в общество;

3. *поощряет далее* государства-члены, содействуя применению альтернатив тюремному заключению в рамках всеобъемлющей политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, продолжать учитывать важность соразмерности применяемых санкций;

4. *поощряет* государства-члены наращивать потенциал и предоставлять надлежащие ресурсы для эффективного применения альтернатив тюремному заключению, принимая во внимание потенциальную роль общины, гражданского общества и частного сектора, в надлежащих случаях, в процессе предоставления юридической помощи и услуг по лечению, социальной реабилитации и реинтеграции правонарушителей и, при необходимости, последующему уходу;

5. *поощряет также* государства-члены создавать или укреплять потенциал должностных лиц и практических работников системы уголовного правосудия, в том числе посредством специальной профессиональной подготовки для содействия улучшению понимания и признания особых потребностей и условий жизни правонарушителей при рассмотрении рисков, которым подвергаются потерпевшие и общество;

6. *поощряет далее* государства-члены, в сотрудничестве с академическими кругами и гражданским обществом, где это уместно и согласуется с национальным законодательством, содействовать мониторингу и оценке практики применения альтернатив тюремному заключению с целью оценки их эффективности в деле реабилитации и реинтеграции правонарушителей;

7. *призывает* государства-члены и соответствующие международные и региональные организации укреплять сотрудничество и координацию на всех уровнях, в том числе с соответствующими неправительственными организациями и другими соответствующими заинтересованными участниками, в надлежащих случаях, в целях улучшения понимания, выявления, разработки и применения эффективной политики в отношении альтернатив тюремному заключению, в частности посредством обмена информацией, знаниями и наилучшими видами практики, в том числе в связи с трудностями осуществления такой политики;

8. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности вместе с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия продолжать предпринимать усилия, направленные на содействие сбору, анализу и распространению статистических данных об альтернативах тюремному заключению и на содействие исследованиям по соответствующей политике в отношении социальной реинтеграции правонарушителей и сокращения рецидивизма;

9. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

С. Проекты решений для принятия Экономическим и Социальным Советом

3. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующие проекты решений:

Проект решения I

Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: продление мандата постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Экономический и Социальный Совет, ссылаясь на свое решение 2015/234 от 21 июля 2015 года под названием «Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: продление мандата постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности», в котором он, в частности, подтвердил резолюцию 52/13 Комиссии по наркотическим средствам от 20 марта 2009 года и резолюцию 18/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 24 апреля 2009 года и постановил продлить мандат постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности до проведения в первой половине 2017 года части сессий комиссий, на которых комиссии проведут тщательный обзор деятельности этой рабочей группы и рассмотрят вопрос о продлении ее мандата:

a) подтверждает эффективность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

b) подтверждает также роль Комиссии по наркотическим средствам как главного директивного органа Организации Объединенных Наций по вопросам международного контроля над наркотиками и руководящего органа программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию как главного директивного органа Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия и руководящего органа программы по преступности Управления;

c) вновь выражает сохраняющуюся обеспокоенность относительно руководства деятельностью и финансового положения Управления и заявляет также о понимании сохраняющейся необходимости решения этих вопросов на прагматичной, ориентированной на конкретные результаты, эффективной и коллективной основе;

d) подтверждает резолюцию 52/13 Комиссии по наркотическим средствам и резолюцию 18/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также резолюции Комиссии по наркотическим средствам 54/10 от 25 марта 2011 года, 54/17 от 13 декабря 2011 года, 56/11 от 15 марта 2013 года и 58/1 от 17 марта 2015 года и резолюции Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию 20/1 от 13 апреля 2011 года, 20/9 от 13 декабря 2011 года, 22/2 от 26 апреля 2013 года и 24/1 от 22 мая 2015 года и постановляет продлить мандат рабочей группы до той части сессий комиссий, которая будет проведена в первой половине 2021 года, когда комиссии проведут тщательный обзор деятельности этой рабочей группы и рассмотрят вопрос о продлении ее мандата;

е) постановляет, что рабочая группа будет проводить официальные и неофициальные совещания в соответствии со сложившейся практикой и что сроки проведения таких совещаний будут определяться сопредседателями рабочей группы на основе консультаций с Секретариатом;

ф) просит предоставлять рабочей группе соответствующую документацию не менее чем за десять рабочих дней до начала совещаний;

г) вновь отмечает важность разработки государствами-членами ориентировочного годового плана работы, принимая во внимание материалы Секретариата, для руководства деятельностью рабочей группы, и утверждает приводимую ниже предварительную повестку дня рабочей группы:

1. Сводный бюджет Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период
2. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
3. Управление людскими ресурсами в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
4. Учет гендерной проблематики в практике, политике и программах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
5. Оценка и надзор
6. Прочие вопросы.

Проект решения II

Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее двадцать шестой сессии и предварительная повестка дня ее двадцать седьмой сессии

Экономический и Социальный Совет:

- а) принимает к сведению доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее двадцать шестой сессии;
- б) подтверждает решение 21/1 Комиссии от 27 апреля 2012 года;
- с) одобряет изложенную ниже предварительную повестку дня двадцать седьмой сессии.

Предварительная повестка дня двадцать седьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
3. Общие прения
4. Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:
 - а) деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
 - б) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;
 - с) методы работы Комиссии;

- d) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и прочие смежные вопросы
5. Тематическое обсуждение «Меры, принимаемые в системе уголовного правосудия с целью предупреждения киберпреступности во всех ее формах и борьбы с ней, в том числе путем укрепления сотрудничества в правоохранительной области на национальном и международном уровнях»
6. Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:
 - a) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;
 - b) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;
 - c) ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним;
 - d) прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия;
 - e) прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов
7. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
8. Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения
9. Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
10. Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
11. Предварительная повестка дня двадцать восьмой сессии Комиссии
12. Прочие вопросы
13. Утверждение доклада Комиссии о работе ее двадцать седьмой сессии.

Проект решения III

**Назначение двух членов Совета попечителей
Межрегионального научно-исследовательского института
Организации Объединенных Наций по вопросам преступности
и правосудия**

4. Экономический и Социальный Совет постановляет одобрить предложение вновь назначить Джаянтилала Кариа (Уганда) и Тауса Ферухи (Алжир) членами Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

**D. Вопросы, доводимые до сведения Экономического
и Социального Совета**

5. До сведения Экономического и Социального Совета доводятся следующие резолюции и решения, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию:

Резолюция 26/1

**Улучшение руководства деятельностью и финансового
положения Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности: рекомендации постоянной
межправительственной рабочей группы открытого состава
по улучшению руководства деятельностью и финансового
положения Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности**

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

ссылаясь на свою резолюцию 18/3 от 24 апреля 2009 года под названием «Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности», в которой она постановила учредить постоянную межправительственную рабочую группу открытого состава по вопросам управления и финансов для достижения общей цели улучшения функционирования и повышения эффективности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,

ссылаясь также на решение 2009/251 Экономического и Социального Совета от 30 июля 2009 года под названием «Периодичность и продолжительность возобновленных сессий Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию», в котором Совет постановил, что начиная с 2010 года Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию будут ежегодно проводить возобновленные сессии во второй половине года, с тем чтобы иметь возможность, в соответствии с резолюцией 52/13 Комиссии по наркотическим средствам от 20 марта 2009 года и резолюцией 18/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, рассматривать доклады и рекомендации, представленные постоянной межправительственной рабочей группой открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,

ссылаясь далее на резолюцию 59/5 Комиссии по наркотическим средствам от 22 марта 2016 года, в которой Комиссия просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать государствам-членам, по их просьбе, содействие в учете гендерной проблематики в их политике и программах, касающихся мировой проблемы наркотиков, и предложила другим соответствующим структурам Организации Объединенных Наций в пределах их мандатов сотрудничать в этой области,

подтверждая свою роль в качестве главного директивного органа Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия и руководящего органа программы по преступности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,

подтверждая также свои резолюции 20/1 от 13 апреля 2011 года, 22/2 от 26 апреля 2013 года и 24/1 от 22 мая 2015 года под названием «Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: рекомендации постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности»,

будучи обеспокоена состоянием руководства деятельностью и финансовым положением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и сознавая необходимость продолжать работу по урегулированию этой ситуации на прагматичной основе, ориентируясь на достижение конкретных результатов, эффективно и в духе сотрудничества,

1. *принимает к сведению* записку Секретариата о деятельности постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности⁴² в соответствии с резолюциями 18/3, 20/1, 22/2 и 24/1 Комиссии;

2. *выражает признательность* сопредседателям рабочей группы за проделанную работу, а также Секретариату за содействие работе группы, в том числе путем предоставления рабочей группе, в частности, последних данных о финансовом положении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и проведения брифингов и презентаций по тематическим и региональным программам и глобальным проектам и вопросам оценки и надзора, и просит Секретариат продолжать оказывать такую необходимую помощь с учетом ограниченности имеющихся ресурсов;

3. *приветствует* установившуюся практику составления четкого расписания совещаний и программы работы рабочей группы, просит, чтобы проект повестки дня каждого совещания рабочей группы распространялся Секретариатом не менее чем за десять рабочих дней до начала совещания вместе со всей подготовленной к совещанию документацией, и подчеркивает важность составления государствами-членами ориентировочного плана работы на год с учетом предложений Секретариата;

Постоянная поддержка усилий по укреплению финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

4. *напоминает*, что рабочая группа неоднократно обсуждала вопросы мобилизации ресурсов в целях обеспечения адекватного, предсказуемого и стабильного финансирования и пути достижения устойчивого баланса между основными и неосновными финансовыми ресурсами Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для обеспечения возмож-

⁴² E/CN.7/2017/3-E/CN.15/2017/3 и Add.1.

ности осуществления его тематических, глобальных и региональных программ на устойчивой основе;

5. *напоминает также*, что рабочая группа уже рассматривала вопрос об осуществлении резолюций Комиссии по наркотическим средствам 58/12 от 17 марта 2015 года и 59/9 от 2 декабря 2016 года и резолюций Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию 24/3 от 11 декабря 2015 года и 25/4 от 2 декабря 2016 года и была проинформирована о переходе к модели финансирования, основанной на полном возмещении расходов, и внедрении системы «Умоджа»;

6. *просит* рабочую группу продолжать изучение и обсуждение ситуации с финансированием и управлением финансовыми средствами Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и, в частности:

а) собирать сведения о ходе мобилизации ресурсов и способствовать этому процессу с целью содействия осуществлению глобальных и региональных программ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, уделяя особое внимание потребностям в ресурсах на осуществление программ и повышению предсказуемости финансирования в соответствии с его стратегическими рамками на двухгодичный период;

б) продолжать обсуждать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности дальнейшие усилия по поощрению предоставления донорами средств общего назначения, в том числе путем дальнейшего расширения связей и повышения прозрачности и качества отчетности, и продолжать обсуждение причин низкого объема средств общего назначения с целью восстановления адекватного баланса между средствами общего и специального назначения;

в) продолжать анализировать вопросы практической применимости, хода внедрения и последствий применения механизма полного возмещения расходов и практику гибкого использования и распределения расходов на вспомогательное обслуживание программ, включая вопрос об оптимальных способах применения расходов на вспомогательное обслуживание программ в отделениях на местах, с целью повышения эффективности и результативности программ технической помощи Управления;

г) собирать сведения о последствиях внедрения системы «Умоджа» для выполнения программ Управления, а также об экономии, достигнутой в результате ее внедрения;

Постоянная поддержка усилий по содействию применению комплексного программного подхода

7. *напоминает*, что рабочая группа следит за ходом внедрения в Управлении комплексного программного подхода, направленного на укрепление связи между нормативными мандатами и оперативной работой по оказанию технической помощи и обеспечение более тесной взаимосвязи между такими аспектами деятельности, как разработка политики, стратегическое планирование, оценка, программная работа, мобилизация ресурсов и налаживание партнерских отношений со всеми соответствующими заинтересованными сторонами;

8. *просит* рабочую группу:

а) продолжать содействовать поддержанию постоянного диалога между всеми государствами-членами и с Управлением по вопросам, касающимся планирования и разработки оперативных мероприятий Управления, особенно в контексте его тематических, глобальных и региональных программ, в соответствии с его стратегическими рамками на двухгодичный период;

б) продолжать получать от Управления информацию о ходе реализации страновых, региональных, глобальных и тематических программ, а также о ходе работы по обобщению извлеченных уроков и рекомендаций, сформулированных по итогам проведения оценок на региональном и межрегиональном уровнях, и следить за тем, чтобы такие программы носили взаимодополняющий характер и были согласованы со стратегическими рамками Управления на двухгодичный период;

с) регулярно получать обновленную информацию от Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о запланированных исследованиях, в том числе тематического, регионального и странового характера, и публикациях, а также о соответствующих сроках, в том числе о критериях и методологии, лежащих в основе исследовательской деятельности;

д) продолжать обсуждать с Управлением вопросы внедрения методов управления и составления бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов;

Постоянная поддержка усилий по содействию внедрению культуры оценки в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на всех этапах планирования, разработки и осуществления программ и рассмотрение достигнутых результатов

9. *напоминает*, что рабочей группе представлялись многочисленные презентации с результатами оценки, когда участники подтверждали важность наличия в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности устойчивого, эффективного и независимого в оперативном отношении общеорганизационного механизма оценки, предназначенного для контроля за осуществлением, эффективностью и результативностью комплексных программ и их соответствием мандатам Управления;

10. *просит* рабочую группу предложить Группе независимой оценки:

а) и далее сообщать рабочей группе о результатах оценки программ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

б) продолжать содействовать внедрению культуры оценки в рамках Управления на всех этапах планирования, разработки и осуществления программ;

с) продолжать сотрудничать с Управлением в вопросах контроля за выполнением рекомендаций соответствующих надзорных органов;

д) продолжать сотрудничать с Управлением в вопросах улучшения координации усилий органов по оценке и ревизии, а также других надзорных органов с целью создания системы непрерывного надзора над проектами и программами Управления;

Постоянная поддержка усилий по укреплению управления людскими ресурсами с целью улучшения гендерного баланса и географического представительства

11. *напоминает*, что рабочая группа уже обсуждала вопрос о географическом представительстве и гендерной сбалансированности кадрового состава Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках усилий по улучшению руководства деятельностью Управления;

12. *просит* рабочую группу:

а) продолжать изучение темы гендерной сбалансированности и широкой географической представленности и следить за последними изменениями в этой области с целью обсуждения возможных мер по дальнейшему улучшению

положения в этой области, в частности путем активизации информационно-разъяснительной работы;

б) продолжать получать всеобъемлющую обновленную информацию, в том числе в детализированном виде, о кадровом составе и принципах набора персонала Управления, а также о шагах, предпринятых с целью дальнейшего улучшения положения в этой области;

с) предложить Управлению представлять рабочей группе свежую информацию о передовой практике и принципах набора персонала в Секретариате Организации Объединенных Наций, имеющих своей целью улучшение географического представительства и гендерного баланса;

Постоянная поддержка усилий по обеспечению учета гендерной проблематики в политике и программах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

13. *напоминает*, что рабочая группа уже обсуждала вопрос об обеспечении учета гендерной проблематики в политике и программах Управления в рамках усилий по приведению его работы в соответствие требованиям изданной Управлением инструкции по учету гендерной проблематики;

14. *просит* рабочую группу:

а) продолжать изучение вопроса об обеспечении учета гендерной проблематики в политике и программах Управления с целью обсуждения возможных мер по дальнейшему улучшению положения в этой области;

б) продолжать сбор свежей и всеобъемлющей информации об обеспечении учета гендерной проблематики в политике и программах Управления.

Резолюция 26/2

Обеспечение доступа к мерам по предупреждению передачи ВИЧ от матери ребенку в тюрьмах

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

ссылаясь на все стандарты и нормы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, разработанные по просьбе Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и принятые или рекомендованные Генеральной Ассамблеей или принятые Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и признавая, что Всеобщая декларация прав человека⁴³ является источником вдохновения для разработки стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

учитывая необходимость тщательного учета особого положения детей, несовершеннолетних и женщин при отправлении правосудия, в частности в условиях лишения свободы, как это рекомендуется в Правилах Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заклученными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)⁴⁴,

подчеркивая необходимость уделять первоочередное внимание альтернативам тюремному заключению для женщин, которые вступили в контакт с системой уголовного правосудия, как это рекомендуется в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении мер,

⁴³ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

⁴⁴ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)⁴⁵, и подчеркивая также, что, в надлежащих случаях и когда это практически возможно, при назначении наказания или вынесении решения о досудебных мерах в отношении беременной женщины предпочтение следует отдавать мерам, не связанным с лишением свободы,

ссылаясь на резолюцию 58/183 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2003 года, в которой Ассамблея предложила правительствам, соответствующим международным и региональным органам, национальным правозащитным учреждениям и неправительственным организациям уделять повышенное внимание вопросу о положении женщин в тюрьмах, включая вопросы, касающиеся детей женщин в тюрьмах в целях выявления ключевых проблем и определения путей их решения,

ссылаясь также на рекомендацию, содержащуюся в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»⁴⁶ и касающуюся обеспечения недискриминационного доступа к услугам по охране здоровья, уходу и социальному обеспечению в рамках программ профилактики, первичной медико-санитарной помощи и лечения, в том числе и услугам, предназначенным для лиц, находящихся в тюремном или предварительном заключении, которые должны соответствовать уровню услуг, предоставляемых в обществе, а также обеспечения того, чтобы женщины, в том числе находящиеся под стражей, имели доступ к надлежащим медико-санитарным и консультационным услугам, включая услуги, которые особенно необходимы в период беременности,

подтверждая главную роль Комиссии по наркотическим средствам как директивного органа системы Организации Объединенных Наций, несущего основную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущего органа в системе Организации Объединенных Наций для решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней,

подтверждая также, что Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, согласно документу о разделении труда в рамках Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу⁴⁷, является координирующим учреждением для решения вопросов, связанных с ВИЧ, а также наркопотреблением и ВИЧ в тюрьмах, в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения, другими коспонсорами и секретариатом Объединенной программы,

подчеркивая рекомендацию Всемирной организации здравоохранения о том, что особое внимание следует уделять обеспечению беспрепятственного доступа беременных женщин-заключенных к услугам по профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку, поскольку женщины могут сталкиваться с более значительными преградами в отношении тестирования, консультаций, ухода и лечения ВИЧ в условиях тюрем, чем вне их стен⁴⁸,

отмечая с беспокойством выводы исследований, свидетельствующие о том, что численность женщин-заключенных увеличилась примерно на 50 процентов в период с 2000 по 2014 год⁴⁹, в то время как общее число заключенных в мире увеличилось примерно на 18 процентов,

⁴⁵ Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁴⁶ Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁴⁷ UNAIDS Division of Labour: Consolidated Guidance Note – 2010 (Geneva, 2011).

⁴⁸ World Health Organization, Consolidated Guidelines on HIV Prevention, Diagnosis, Treatment and Care for Key Populations: 2016 Update (Geneva, 2016).

⁴⁹ Roy Walmsley, “World Female Imprisonment List”, 3rd ed., World Prison Brief (London, Institute for Criminal Policy Research, Birkbeck, University of London, 2015).

принимая к сведению доклад «The Gap Report» («Доклад о существующих пробелах»), опубликованный Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в 2014 году, в котором указывается, что уровни распространения ВИЧ особенно высоки среди женщин, находящихся в тюрьмах в ряде стран, что, очевидно, объясняется сочетанием факторов гендерного неравенства, стигматизации и дискриминации, а также чрезмерно высокой долей женщин, которые употребляют наркотики путем инъекций,

отмечая, что многие национальные программы профилактики, диагностики и лечения ВИЧ не обеспечивают достаточного доступа к услугам для женщин, несовершеннолетних девушек и ключевых групп населения, которые, по эпидемиологическим данным, повсюду в мире подвержены повышенному риску ВИЧ-инфицирования, например заключенных, которые в пять раз чаще бывают инфицированы ВИЧ, чем взрослые лица в общей совокупности населения,

подтверждая решение 7.2 Координационного совета программы Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, которое было принято на его тридцать седьмом совещании и в котором Совет просил Объединенную программу оказывать поддержку государствам-членам и гражданскому обществу в укреплении концепции защиты прав человека и охраны здоровья заключенных и активизации усилий по расширению доступа к знаниям и научно обоснованным услугам по профилактике и лечению ВИЧ и уходу для лиц всех возрастов, находящихся в тюрьмах, включая женщин и девочек,

подтверждая также важное значение предоставления женщинам, находящимся в тюрьмах, доступа к комплексным медико-санитарным услугам в целях профилактики и лечения ВИЧ, включая профилактику передачи ВИЧ от матери ребенку, и предоставления услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, необходимых для профилактики ВИЧ, и обеспечения лиц, живущих с ВИЧ, антиретровирусной терапией на безвозмездной и постоянной основе, поскольку такая терапия является наиболее эффективным методом профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку и поскольку охрана здоровья женщин повышает вероятность рождения детей без ВИЧ, а также вероятность выживания детей,

подтверждая далее прогресс, достигнутый с начала реализации Глобального плана по предотвращению новых случаев заражения ВИЧ среди детей до 2015 года и оказания помощи матерям, чтобы они могли оставаться в живых: 2011-2015 годы, включая тот факт, что программа предотвращения передачи инфекции от матери ребенку охватывает порядка 85 стран, отмечая при этом, что крайне важно продолжать усилия в этом направлении,

отмечая с удовлетворением, что число новых случаев инфицирования ВИЧ среди детей в мире сократилось на 50 процентов в период между 2010 и 2015 годами благодаря эффективному развертыванию мероприятий по профилактике вертикальной передачи ВИЧ⁵⁰,

отмечая с беспокойством, что программы и мероприятия по предотвращению новых случаев инфицирования ВИЧ среди детей и поддержанию жизни матерей часто не отвечают потребностям женщин, находящихся в тюрьмах, и что тюрьмы часто исключаются из национальных программ мониторинга передачи ВИЧ от матери ребенку,

подтверждая свидетельства того, что срочное лечение в связи с ВИЧ защищает здоровье и снижает риск передачи ВИЧ, и признавая, что в 2016 году Всемирная организация здравоохранения обновила свои руководящие принци-

⁵⁰ Четыре страны (Армения, Беларусь, Куба и Таиланд) сертифицированы Всемирной организацией здравоохранения как страны, ликвидировавшие вертикальную передачу ВИЧ к 2016 году, тогда как другие страны находятся в процессе ее ликвидации.

пы, в которых рекомендуется незамедлительно проводить лечение всех лиц, у которых диагностирован ВИЧ,

1. *настоятельно призывает* государства-члены в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵¹ активизировать свои усилия и принять меры, направленные на содействие построению миролюбивого и инклюзивного общества, для обеспечения здорового образа жизни и содействия всеобщему процветанию, а также для обеспечения гендерного равенства, с тем чтобы содействовать ликвидации случаев передачи ВИЧ от матери ребенку в тюрьмах, и в этой связи стремиться к достижению цели 16, цели 3 и цели 5 в области устойчивого развития;

2. *поощряет* сотрудничество между органами правосудия, здравоохранения и другими соответствующими министерствами и секторами в связи с проблемой ВИЧ и охраной здоровья заключенных в тюрьмах с целью обеспечения максимально достижимого уровня здоровья для лиц, находящихся в тюрьмах;

3. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечивать, с учетом международных руководящих принципов и внутреннего законодательства, всестороннее медицинское обследование, включая добровольное и конфиденциальное тестирование на ВИЧ, женщин-заключенных при поступлении в тюрьмы и впоследствии, если и когда это необходимо для них, с тем чтобы определить базовые медико-санитарные потребности и другие гендерно обусловленные аспекты медико-санитарные потребности в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)⁴⁴, особенно правилом 6;

4. *настоятельно призывает также* государства-члены, как это отмечается в Минимальных стандартных правилах в области обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделлы)⁵², обеспечить заключенным те же стандарты медико-санитарного обслуживания, которые существуют в обществе, отметив, что им должен быть предоставлен бесплатный доступ к необходимым медико-санитарным услугам без какой-либо дискриминации по признаку их правового статуса;

5. *поощряет* государства-члены, сознавая необходимость соблюдения конфиденциальности учетных записей, обеспечивать организацию медико-санитарного обслуживания в тюрьмах, включая лечение расстройств на почве употребления психоактивных веществ, для лиц, живущих с ВИЧ, беременных женщин и детей, таким образом, чтобы соответствующие услуги бесперебойно предоставлялись пациентам во всех учреждениях системы уголовного правосудия и медицинских учреждениях на основе тесного взаимодействия с администрацией государственных органов здравоохранения и чтобы обеспечить функционирование систем передачи больных соответствующим специалистам между тюрьмами и другими соответствующими службами, в том числе в общине для обеспечения непрерывности лечения и ухода;

6. *поощряет также* государства-члены при разработке мер в связи с ВИЧ/СПИДом для лиц, находящихся под стражей до или после суда, обеспечивать, чтобы в соответствующих программах и услугах учитывались особые потребности женщин, включая комплексную профилактику передачи вируса от матери ребенку⁵³, и чтобы в этом контексте тюремная администрация поощря-

⁵¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

⁵² Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁵³ Комплексная профилактика передачи вируса от матери ребенку представляет собой четырехкомпонентную стратегию предотвращения появления новых случаев инфицирования ВИЧ среди детей и оказания помощи матерям, чтобы они оставались в живых, которая включает следующие компоненты: а) первичная профилактика инфицирования ВИЧ среди женщин детородного возраста; б) профилактика случайной беременности среди женщин, живущих с ВИЧ; в) профилактика передачи ВИЧ от матерей, живущих с ВИЧ, младенцам;

ла и поддерживала разработку инициатив по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ, например просветительскую работу в однородных по своему составу группах, когда это необходимо;

7. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечивать просвещение и информирование заключенных по мерам профилактики заболеваний, а также их лечения, в том числе в отношении ВИЧ и связанных с ним заболеваний и состояний;

8. *призывает* государства-члены обеспечить, чтобы женские тюрьмы обладали помещениями для любого соответствующего лечения и ухода за женщинами в дородовой и послеродовой период, в том числе для профилактики передачи ВИЧ от матери младенцу, на бесплатной основе, включая предоставление надлежащего и своевременного питания, создание благоприятных для здоровья условий и предоставление возможности для регулярного занятия физическими упражнениями для беременных женщин, младенцев и кормящих матерей;

9. *поощряет* государства-члены, когда это необходимо и целесообразно, приостанавливать содержание под стражей женщин-заключенных в течение их беременности и кормления грудью с учетом тяжести преступления, наличия адекватных медико-санитарных услуг, в том числе для профилактики и лечения ВИЧ, и в наилучших интересах детей;

10. *призывает* государства-члены при принятии мер, призванных ликвидировать передачу ВИЧ от матери ребенку, в соответствии с обязательствами, предусмотренными в Политической декларации по ВИЧ и СПИДу: ускоренными темпами к активизации борьбы с ВИЧ и прекращению эпидемии СПИДа к 2030 году, обеспечить, чтобы такие меры принимались также в интересах лиц, находящихся в тюрьмах, с тем чтобы соответствовать требованиям сертификации Всемирной организации здравоохранения, касающейся ликвидации случаев передачи ВИЧ от матери ребенку, и предлагает Всемирной организации здравоохранения учитывать меры по профилактике случаев передачи ВИЧ от матери ребенку в тюрьмах при оценке того, может ли страна быть сертифицирована как страна, ликвидировавшая случаи передачи ВИЧ от матери ребенку;

11. *поощряет* государства-члены, в соответствии с подпунктами 1 (b) и (c) правила 32 Правил Нельсона Манделы и правилом 8 Бангкокских правил, обеспечивать соблюдение конфиденциальности и получение информированного согласия при лечении заболеваний, связанных с ВИЧ, особенно у женщин, находящихся в тюрьмах, включая случаи предоставления необходимых услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья в связи с ВИЧ и лечения других передаваемых через кровь заболеваний, связанных с ВИЧ;

12. *поощряет* государства-члены предоставлять услуги по подготовке кадров и осуществлять надзор в связи с профилактикой передачи ВИЧ от матери ребенку для всех соответствующих специалистов в тюремной системе здравоохранения и системе социального обеспечения, которые работают с женщинами в тюрьмах, согласно соответствующим и применимым международным руководящим принципам, внутренним стандартам и клиническим протоколам;

13. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с соответствующими коспонсорами Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, секретариатом Объединенной программы и соответствующими экспертами и в консультации с государствами-членами разрабатывать меры по мониторингу эпидемиологических тенденций передачи ВИЧ от матери ребенку в тюрьмах и наличия соответствующих услуг по профилактике таких случаев передачи, в

и d) предоставление непрерывного ухода и лечения инфицированным матерям, партнерам и их детям.

том числе посредством разработки инструментов для сбора данных, и предлагает государствам-членам предоставлять национальные данные при надлежащем соблюдении конфиденциальности информации о состоянии здоровья лиц, находящихся в тюрьмах;

14. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как координирующее учреждение Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу по вопросам, связанным с ВИЧ/СПИДом в тюрьмах, в сотрудничестве с соответствующими коопонсором Объединенной программы, секретариатом Объединенной программы и соответствующими экспертами и в консультации с государствами-членами подготовить технический руководящий документ о принятии мер по профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку в тюрьмах на основе международных руководящих принципов, в частности руководящих принципов Всемирной организации здравоохранения, касающихся профилактики случаев передачи ВИЧ от матери ребенку, а также оказывать государствам-членам, по их просьбе, поддержку в тесном сотрудничестве с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами в их усилиях по наращиванию своего потенциала в целях ликвидации передачи ВИЧ от матери ребенку в тюрьмах;

15. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 26/3

Учет гендерной проблематики в политике и программах, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, и в усилиях по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

подтверждая Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней⁵⁴ и приветствуя усилия, предпринятые государствами-членами для достижения целей этой Конвенции и соблюдения ее положений,

ссылаясь на особое внимание, которое уделяется решению проблем женщин и детей в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию об организованной преступности,

ссылаясь также на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵⁵, в которой Генеральная Ассамблея признала, что обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек внесут решающий вклад в деятельность по достижению всех целей и задач в области устойчивого развития и что систематический учет гендерной проблематики при осуществлении этой Повестки дня имеет решающее значение,

признавая, что основная ответственность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая учет гендерной проблематики, лежит на государствах-членах,

⁵⁴ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

⁵⁵ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

принимая во внимание двадцать вторую годовщину принятия Пекинской декларации и Платформы действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин⁵⁶, состоявшейся в 1995 году, и связанную с этим Встречу мировых лидеров по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (приверженность действиям), проведенную в сентябре 2015 года в связи с саммитом Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года, а также Программу действий, принятую на Международной конференции по народонаселению и развитию⁵⁷ в 1994 году,

приветствуя прогресс, достигнутый в осуществлении Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности⁵⁸, принятой тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в которой государства-члены подтвердили свою приверженность тому, чтобы учитывать гендерную проблематику в системах уголовного правосудия и осуществлять национальные стратегии для обеспечения всесторонней защиты женщин и девочек от всех актов насилия,

ссылаясь на резолюцию 70/133 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2015 года, в которой Ассамблея рекомендовала Экономическому и Социальному Совету и его функциональным комиссиям, особенно с учетом сквозного характера проблемы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, продолжать добиваться прогресса в отражении гендерной проблематики в своей работе,

ссылаясь также на резолюцию 2016/2 Экономического и Социального Совета от 2 июня 2016 года, в которой Совет настоятельно призвал активизировать и продолжать усилия по обеспечению учета гендерных аспектов, в том числе увеличивая объем выделяемых ресурсов соразмерно задачам достижения гендерного равенства, во всех стратегиях и программах Организации Объединенных Наций согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций,

ссылаясь далее на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, касающиеся учета гендерной проблематики и особых потребностей мужчин и женщин в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и борьбы с транснациональной организованной преступностью, в том числе активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия⁵⁹, мер против гендерно мотивированных убийств женщин и девочек⁶⁰, участия женщин в процессе развития⁶¹ и торговли женщинами и девочками⁶²,

ссылаясь на соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, такие как Руководящие принципы для предупреждения преступности⁶³, обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовно-

⁵⁶ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложения I и II.

⁵⁷ Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение.

⁵⁸ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи.

⁵⁹ Резолюция 69/147 Генеральной Ассамблеи.

⁶⁰ Резолюция 70/176 Генеральной Ассамблеи.

⁶¹ Резолюция 70/219 Генеральной Ассамблеи.

⁶² Резолюция 71/167 Генеральной Ассамблеи.

⁶³ Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

го правосудия⁶⁴, Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)⁶⁵, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)⁶⁶,

учитывая важность принятия эффективной политики, программ и действий по предупреждению преступности, насилия и отсутствия безопасности и противодействию им, включая меры по защите отдельных людей и групп населения, находящихся в уязвимых ситуациях,

приветствуя непрерывные усилия государств-членов, направленные на содействие обеспечению на национальном уровне учета гендерной проблематики в политике и программах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

отмечая с признательностью усилия и работу Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в деятельности по достижению гендерного равенства,

ссылаясь на свою просьбу, обращенную к Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в пункте 21 ее резолюции 24/3 от 11 декабря 2015 года в соответствии с положениями резолюции 69/251 Генеральной Ассамблеи от 29 декабря 2014 года, и подчеркивая, что усилия в этой области в рамках Управления могут содействовать обеспечению учета гендерной проблематики в политике и программах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

признавая важную роль, которую могут играть соответствующие представители гражданского общества в деле предупреждения преступности и борьбы с ней, включая транснациональную организованную преступность, в частности в решении гендерных вопросов,

1. *предлагает* государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней⁵⁴ или присоединения к ним и эффективно осуществлять их положения;

2. *призывает* государства-члены учитывать, в надлежащих случаях, гендерную проблематику при осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней путем рассмотрения вопроса о том, каким образом преступность, включая транснациональную организованную преступность, по-разному воздействует на мужчин и женщин, в целях обеспечения эффективности политики, программ и мер по борьбе с преступностью;

3. *призывает также* государства-члены и впредь учитывать надлежащим образом гендерную проблематику в их системах уголовного правосудия и в усилиях по предупреждению и пресечению преступности, включая транснациональную организованную преступность, в том числе посредством разработки и осуществления национальных законов, политики и программ в области уголовного правосудия с учетом важной роли и особых потребностей женщин и девочек и посредством содействия принятию специальных мер, учитывающих гендерные вопросы, в рамках политики по предупреждению преступности и защите от нее и призывает государства-члены стремиться к привлечению женщин и девочек к разработке и осуществлению соответствующих национальных законов, политики и программ;

4. *признает* необходимость разработки и осуществления надлежащих и эффективных национальных стратегий и планов, направленных на улучшение положения женщин в системах и учреждениях уголовного правосудия

⁶⁴ Резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶⁵ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶⁶ Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение.

на уровне руководства и управления, а также на других уровнях, и необходимость того, чтобы правительственные учреждения, включая учреждения системы уголовного правосудия, пенитенциарной системы и законодательной системы, учитывали гендерную специфику, а также подчеркивает необходимость постоянного поощрения полноправного участия женщин в работе таких учреждений;

5. *просит* государства-члены применять подход, в котором первоочередное внимание уделяется интересам потерпевших, в деле предупреждения всех форм транснациональной организованной преступности и борьбы с ними, в особенности применительно к торговле людьми, в том числе для целей проституции или других форм сексуальной эксплуатации, принудительного труда или услуг, рабства или сходной с рабством практики, подневольного состояния или изъятия органов, и прилагать все возможные усилия для предания суду виновных в совершении таких преступлений;

6. *предлагает* государствам-членам принимать эффективные меры по защите прав человека незаконно ввезенных мигрантов, особенно женщин и детей, и прилагать все возможные усилия для предания суду участников транснациональных организованных преступных групп, включая ответственных за незаконный ввоз мигрантов;

7. *призывает* государства-участники осуществлять касающиеся гендерных аспектов положения Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию об организованной преступности, такие как изложенное в статье 9 обязательство о разработке и принятии на комплексной основе политики, программ и других мер в целях защиты женщин и детей, ставших жертвами торговли, от ревиктимизации;

8. *настоятельно призывает* государства-члены совершенствовать меры по защите и расширению прав и возможностей женщин, пострадавших от насилия, в системе уголовного правосудия в соответствии с внутренним законодательством и, в надлежащих случаях, в соответствии с Декларацией основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью и обновленными Типовыми стратегиями и практическими мерами по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия⁶⁴ путем принятия всеобъемлющего, скоординированного, систематического и долговременного подхода к борьбе с насилием в отношении женщин, который обеспечивает соблюдение прав человека потерпевших, свидетелей и правонарушителей и их права на справедливое судебное разбирательство и способствует безопасности потерпевших, вместе с тем гарантируя неотвратимость наказания правонарушителей;

9. *настоятельно призывает также* государства-члены принимать меры для предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и девочек, в частности гендерно мотивированных убийств, а также для уголовного преследования и наказания за них в соответствии с национальным законодательством, а также предпринимать шаги на всех уровнях с целью положить конец безнаказанности лиц, виновных в совершении таких чудовищных преступлений против женщин и девочек;

10. *настоятельно призывает далее* государства-члены способствовать применению комплексных и всеобъемлющих стратегий предупреждения всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая гендерно мотивированные убийства женщин и девочек, которые предусматривают проведение непрерывной воспитательной работы с раннего возраста, мобилизацию местного населения и проведение информационно-просветительских кампаний с целью противодействия взглядам и социальным факторам, способствующим поощрению и оправданию насилия в отношении женщин и девочек и формированию к нему терпимого отношения;

11. *поощряет* государства-члены принимать во внимание особые потребности и обстоятельства женщин, которые подвергнуты аресту или задержанию или в отношении которых осуществляется уголовное преследование, судебное разбирательство или исполнение приговора, для обеспечения обучения сотрудников правоохранительных и судебных органов и тюремного персонала процедурам, связанным с учетом гендерной специфики, идентификацией потерпевших и правами женщин, с целью осуществления и обеспечения исполнения соответствующих директивных указаний и правил в этой области и применять соответствующие меры для предания суду виновных в насилии над женщинами, содержащимися под стражей или в пенитенциарных учреждениях, опираясь, когда это уместно, на Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)⁶⁵, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)⁶⁷ и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)⁶⁶;

12. *настоятельно призывает* государства-участники обеспечить в соответствии с Бангкокскими правилами, Правилами Нельсона Манделы, Принципами и руководящими положениями Организации Объединенных Наций, касающимися доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, и резолюцией 25/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 27 мая 2016 года, чтобы женщины, сталкивающиеся с системой правосудия, особенно во время допроса в полиции и в случае задержания полицией, были осведомлены о своих правах в ходе уголовного производства и имели доступ к правовой помощи, в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством;

13. *подчеркивает*, что, без ущерба для принципа равенства всех перед законом, при назначении наказания или принятии решения о досудебных мерах в отношении беременных женщин или женщин, являющихся единственным или главным попечителем ребенка, предпочтение, по мере возможности и необходимости, следует отдавать мерам, не связанным с лишением свободы, или другим мерам, альтернативным заключению, в то время как назначение наказания в виде лишения свободы следует рассматривать в тех случаях, когда преступление является тяжким или связанным с насилием;

14. *поощряет* государства-члены содействовать принятию в рамках пенитенциарной системы специальных мер, учитывающих гендерные аспекты, в том числе при реабилитации и реинтеграции женщин-правонарушителей и их возвращении в общество, принимая во внимание Бангкокские правила;

15. *поощряет также* государства-члены собирать дезагрегированные по возрасту, полу и другим соответствующим факторам количественные и качественные данные и учитывать гендерную проблематику при исследованиях в области транснациональной организованной преступности и анализе соответствующих вопросов с целью устранения пробелов в знаниях, касающихся женщин и транснациональной организованной преступности, для обеспечения того, чтобы в политике и программах в области уголовного правосудия в полной мере принимались во внимание все имеющиеся сведения;

16. *поощряет* государства-члены укреплять сотрудничество в соответствии с Конвенцией об организованной преступности и протоколами к ней и обмениваться информацией и наилучшими видами практики в вопросах политики, которая учитывает особые потребности женщин и девочек, в том числе при представлении информации об осуществлении Конвенции и протоколов к ней;

⁶⁷ Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

17. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать поддержку государствам-членам, по их просьбе, в учете гендерной проблематики в их политике и программах, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступности, и предлагает другим соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций, в рамках их мандатов, сотрудничать в этой связи;

18. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и впредь учитывать гендерную проблематику во всех его практических мероприятиях, стратегиях, программах и инструментах, касающихся транснациональной организованной преступности, и в рамках его мандата надлежащим образом содействовать достижению целей и решению задач, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵⁵;

19. *просит* государства-члены и других доноров предоставить внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 26/4

Укрепление международного сотрудничества в целях борьбы с киберпреступностью

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

ссылаясь на резолюцию 65/230 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2010 года, в которой Ассамблея одобрила Салвадорскую декларацию о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире и просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию учредить, в соответствии с пунктом 42 Салвадорской декларации, межправительственную группу экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности и ответных мер со стороны государств-членов, международного сообщества и частного сектора, включая обмен информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве, с целью изучения возможных путей укрепления существующих и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности,

ссылаясь также на резолюцию 70/174 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2015 года, в которой Ассамблея одобрила Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности, в которой главы государств и правительств отметили деятельность межправительственной группы экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности и ответных мер со стороны государств-членов, международного сообщества и частного сектора и предложили Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать группе экспертов на основе проводимой ею работы продолжать обмен информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве с целью изучения возможных путей укрепления существующих и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности,

ссылаясь далее на свою резолюцию 22/7 от 26 апреля 2013 года, в которой она приняла к сведению всестороннее исследование по киберпреступности, подготовленное Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности под эгидой Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности, и обсуждение его содержания на втором совещании Группы экспертов в Вене 25-28 февраля 2013 года, на котором были высказаны различные мнения относительно содержания, выводов и вариантов, представленных в исследовании, и просила Группу экспертов, при необходимости при содействии Секретариата, продолжить работу по выполнению своего мандата,

ссылаясь на свою резолюцию 22/8 от 26 апреля 2013 года, в которой она приняла к сведению итоги второго совещания Группы экспертов, в частности тот факт, что в ходе обсуждений, касающихся этого исследования, было отмечено наличие широкой поддержки наращиванию потенциала и оказанию технической помощи и роли Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в этой области,

с удовлетворением отмечая усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленные на содействие эффективному реагированию на угрозу киберпреступности, в том числе в рамках Глобальной программы борьбы с киберпреступностью,

с удовлетворением отмечая также итоги третьего совещания Группы экспертов и ее рекомендации,

выражая признательность Группе экспертов за проделанную работу,

1. *просит* межправительственную Группу экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности, которой поручено провести всестороннее исследование проблемы киберпреступности, и ответных мер, принимаемых государствами-членами, международным сообществом и частным сектором, продолжать свою работу и при этом проводить периодические совещания и выступать в качестве платформы для дальнейшего обсуждения вопросов существа, касающихся киберпреступности, внимательно следя за новыми тенденциями, в соответствии с Салвадорской декларацией о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире⁶⁸ и Дохинской декларацией о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности⁶⁹, и просит также Группу экспертов продолжать обмен информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве с целью изучения возможных путей укрепления существующих и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности;

2. *постановляет*, что Группа экспертов должна посвятить свои будущие совещания изучению на структурированной основе каждого из основных вопросов, изложенных в главах 3-8 исследования, без ущерба для других вопросов, включенных в ее мандат, с учетом, в надлежащих случаях, взносов, полученных во исполнение резолюции 22/7 Комиссии, и обсуждений на предыдущих совещаниях Рабочей группы:

- Глава 3. Законодательство и правовая основа
- Глава 4. Криминализация

⁶⁸ Резолюция 65/230 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶⁹ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

- Глава 5. Правоохранительная деятельность и расследования
- Глава 6. Электронные доказательства и уголовное правосудие
- Глава 7. Международное сотрудничество (включая суверенитет, юрисдикцию и международное сотрудничество, официальное международное сотрудничество, неофициальное международное сотрудничество и экстерриториальные доказательства)
- Глава 8. Предупреждение;

3. *призывает* Группу экспертов разработать возможные выводы и рекомендации для представления Комиссии;

4. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности периодически собирать информацию о новых тенденциях, достигнутом прогрессе и выявленных наилучших видах практики;

5. *предлагает* Группе экспертов оказывать основанную на ее работе консультативную помощь Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в том числе в отношении Глобальной программы борьбы с киберпреступностью, в целях содействия, без ущерба для других вопросов, включенных в мандат Группы экспертов, выявлению первоочередных потребностей в области наращивания потенциала и эффективных мер реагирования, без ущерба для статуса Комиссии как руководящего органа программы Управления по борьбе с преступностью;

6. *постановляет* проводить будущие сессии Группы экспертов в рамках имеющихся ресурсов и без ущерба для других утвержденных видов деятельности Комиссии и предлагает государствам-членам и другим донорам рассмотреть вопрос о предоставлении внебюджетных ресурсов на цели, предусмотренные настоящей резолюцией, в том числе для работы Группы экспертов и Глобальной программы борьбы с киберпреступностью, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

7. *просит* Группу экспертов представить Комиссии на ее следующей сессии доклад о ходе работы.

Решение 26/1

Доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

6. На своем 9-м заседании 25 мая Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию постановила препроводить доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия об основных мероприятиях Института (E/CN.15/2017/8) Экономическому и Социальному Совету в соответствии с пунктом 3 (е) статьи IV статута Института (резолюция 1989/56 Экономического и Социального Совета, приложение).

Глава II

Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы

7. На своем 6-м заседании 24 мая 2017 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 3 повестки дня, имеющий следующую формулировку:

«Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:

а) деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

б) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

с) методы работы Комиссии;

д) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и прочие смежные вопросы».

8. Для рассмотрения пункта 3 повестки дня Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2017/2-E/CN.15/2017/2](#));

б) записка Секретариата о деятельности постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2017/3-E/CN.15/2017/3](#) и Add.1).

9. Вступительное заявление сделал Директор Отдела по вопросам управления. Со вступительным заявлением выступил также наблюдатель от Испании в качестве сопредседателя постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

10. С заявлениями выступили наблюдатели от Боливарианской Республики Венесуэла (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна) и Судана (от имени государств – членов Лиги арабских государств).

11. С заявлениями по пункту 3 повестки дня выступили представители Таиланда, Японии, Колумбии, Канады, Китая, Бразилии, Соединенных Штатов Америки и Индии.

12. С заявлением выступил также наблюдатель от Алжира.

А. Ход обсуждения

13. Ряд выступавших высоко оценили работу постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН, проводимую в целях повышения прозрачности и подотчетности деятельности Управления и укрепления сотрудничества между государствами-членами и УНП ООН по программным, финансовым и другим соответствующим вопросам. Некоторые ораторы особо

подчеркнули роль рабочей группы в пропаганде важности региональных, страновых и глобальных программ УНП ООН, а ряд других выступавших также высоко оценили роль рабочей группы в проведении дальнейших консультаций с УНП ООН по вопросам финансового управления и руководства деятельностью. Была выражена признательность за прилагаемые Секретариатом усилия с целью предоставления полезной и своевременной обновленной информации о своей деятельности. Ораторы высказались за продление мандата рабочей группы на четыре года и поблагодарили сопредседателей этой группы за сделанную ими работу.

14. Многие выступавшие подчеркнули важное значение и актуальность деятельности УНП ООН в области технического сотрудничества и призвали к дальнейшему расширению региональных, страновых и глобальных программ, в частности, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне и Юго-Восточной Азии. Было высказано мнение, что Управление может повысить эффективность своих программ за счет их более тесной увязки с исследовательской работой. Была также отмечена необходимость расширения программ в таких областях, как киберпреступность, научные исследования, контроль над наркотиками, альтернативное развитие и сотрудничество по вопросам пограничного контроля.

15. Ряд выступавших выразили обеспокоенность в связи с финансовым положением УНП ООН, в частности в связи с сокращением объема средств общего назначения, и призвали доноров увеличить объем своих нецелевых взносов. Ораторы отметили существенную зависимость УНП ООН от внебюджетных ресурсов, опасность того, что УНП ООН становится слишком зависимым от средств доноров, и необходимость диверсифицировать донорскую базу УНП ООН.

16. Была выражена поддержка усилиям по совершенствованию и рационализации модели финансирования УНП ООН на основе полного возмещения расходов. Было предложено, чтобы УНП ООН предоставило полную информацию о порядке расчета норм полного возмещения расходов. Некоторые выступавшие призвали на постоянной основе анализировать и оценивать воздействие используемой модели финансирования на основе полного возмещения расходов на административную практику, обеспечение жизнеспособности отделений, выполнение программ и поддержание устойчивости сети отделений УНП ООН на местах. Одним из ораторов было предложено, чтобы принципы полного возмещения расходов применялись как в отношении отделений на местах, так и в отношении центральных учреждений. Было отмечено, что при правильном подходе использование принципа полного возмещения расходов может обеспечить надлежащее качество программ и надежное финансовое будущее. Некоторые выступавшие предостерегли УНП ООН в связи с риском утраты конкурентоспособности вследствие высоких издержек в рамках полного возмещения расходов в ряде регионов.

17. Некоторые ораторы подчеркнули необходимость распределения поступлений по линии возмещения расходов на поддержку программ между центральными учреждениями и отделениями на местах на основе четких критериев и справедливого подхода. Они призвали повысить прозрачность и провести анализ политики в области распределения поступлений по линии возмещения расходов на поддержку программ, включая отделения на местах и основные функции в Вене, и предложили продолжить консультации по данному вопросу на будущих совещаниях рабочей группы.

18. Было обращено внимание на внедрение системы «Умоджа», сохраняющиеся сложности, связанные с ее применением, и ее воздействие на осуществление программ УНП ООН, особенно на местном уровне. Было предложено, чтобы УНП ООН продолжило свою работу по совершенствованию функций системы «Умоджа», в частности в том, что касается отслеживания донорского финансирования и состояния дел с осуществлением данного проекта.

УНП ООН было также предложено продолжать представлять информацию о состоянии дел по осуществлению программы «Умоджа» и о ее влиянии на выполнение программ, а также информацию о соответствующем обучении персонала.

19. Ряд ораторов выразили поддержку культуре управления на основе достигнутых результатов, мониторинга и оценки и подчеркнули необходимость высококачественной отчетности по программам и проектам на основе данных мониторинга, что в свою очередь позволит обеспечить финансовую отчетность и оценку. УНП ООН было рекомендовано включать отчетность по оценке в систему «Умоджа» для обеспечения того, чтобы результаты этой оценки могли быть учтены при планировании программ.

20. Было отмечено, что, несмотря на некоторое улучшение гендерного баланса в кадровом составе УНП ООН, многое еще предстоит сделать в том, что касается географического представительства, и что оба эти вопроса следует рассматривать как в равной степени важные основные элементы стратегии в отношении людских ресурсов. Особые усилия следует предпринять, с тем чтобы обеспечить набор кандидатов из развивающихся стран, а также из стран, которые не представлены или представлены в недостаточной степени. Многие выступавшие выразили обеспокоенность по поводу того, что на уровне сотрудников некоторые регионы представлены в УНП ООН недостаточно. Было отмечено, что развивающиеся страны располагают квалифицированными специалистами, обладающими техническими навыками и практическим опытом, и что УНП ООН имеет возможность набирать таких кандидатов в рамках имеющихся ресурсов и с использованием для этой цели своей сети отделений на местах. Вместе с тем было высказано мнение, что согласно статье 101 Устава Организации Объединенных Наций при приеме на службу следует прежде всего руководствоваться необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности. Один из ораторов высказал мнение, что государства-члены могли бы способствовать улучшению ситуации, разместив адресованные национальным властям и широкой общественности объявления об имеющихся вакансиях с использованием для этого официальных каналов и социальных средств массовой информации. Была отмечена необходимость продолжения усилий в целях обеспечения большей гендерной сбалансированности, в частности на старшем должностном уровне, и оказания всесторонней поддержки кандидатам из числа женщин, работающих внутри организации, за счет предоставления им возможности повысить свой профессиональный уровень и создания благоприятной обстановки внутри коллективов как в штаб-квартире УНП ООН, так и в отделениях на местах. УНП ООН было предложено и далее предоставлять дезагрегированные данные о кадровом составе УНП ООН.

21. Что касается методов работы Комиссии, то ряд ораторов отметили, что в повестку дня работы Комиссии следует включить пункт под названием «Общие прения», и внесли предложение о составлении списка выступающих. Было обращено внимание на необходимость своевременного принятия Комиссией решений по пунктам своей повестки дня, включая темы своих тематических обсуждений, и необходимость эффективного использования присутствия на сессиях Комиссии экспертов из столиц государств при рассмотрении ключевых вопросов существа. Ряд выступавших предложили, чтобы УНП ООН готовило ежегодные доклады, которые позволили бы отслеживать выполнение резолюций, принятых Комиссией на предыдущих сессиях. Была также отмечена необходимость повышения эффективности работы семинара-практикума, организуемого институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, за счет более тесной увязки его мероприятий с работой Комиссии, в частности во время проведения ее тематических обсуждений. Кроме того, была упомянута необходимость в полной мере использовать ресурсы синхронного перевода во время проведения заседаний Комитета полного состава.

В. Решения, принятые Комиссией

22. На своем 11-м заседании 26 мая 2017 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2017/L.3/Rev.1), авторами которого являлись Испания, Кения, Коста-Рика, Никарагуа, Сальвадор и Эквадор (текст см. главу I, раздел D, резолюция 26/1).

23. На этом же заседании Комиссия одобрила для принятия Экономическим и Социальным Советом проект решения (E/CN.15/2017/L.4), авторами которого являлись Испания, Коста-Рика, Никарагуа, Сальвадор и Эквадор (текст см. главу I, раздел C, проект решения I). Перед одобрением проекта решения представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (текст см. документ E/CN.15/2017/CRP.5, размещенный на веб-сайте УНП ООН).

Глава III

Тематическое обсуждение: «Всеобъемлющие и комплексные стратегии предупреждения преступности: участие общественности, социальная политика и просвещение в поддержку верховенства права»

24. На своих 4-м, 5-м и 9-м заседаниях 23 и 25 мая 2017 года Комиссия рассмотрела пункт 4 повестки дня под названием «Тематическое обсуждение: «Всеобъемлющие и комплексные стратегии предупреждения преступности: участие общественности, социальная политика и просвещение в поддержку верховенства права»». В ходе обсуждения внимание было сосредоточено на следующих подтемах:

а) участие общественности и социальная политика в поддержку верховенства права: процессы, предусматривающие проведение консультаций и широкий круг участников в целях эффективного предупреждения преступности и успешной социальной политики, способствующей сокращению масштабов преступности и насилия с учетом Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности;

б) просвещение в поддержку верховенства права: просвещение для всех детей и молодых людей и роль участия молодежи в усилиях по предупреждению преступности с учетом Дохинской декларации.

25. Для рассмотрения пункта 4 Комиссии была представлена записка Секретариата, содержащая руководство для дискуссий при проведении тематических обсуждений (Е/CN.15/2017/6).

26. Главная тема двадцать шестой сессии Комиссии была определена Экономическим и Социальным Советом в его решении 2016/241.

27. Тематическое обсуждение по пункту 4 проходило под руководством Председателя, и его координировали следующие участники дискуссионной группы: Сяомин Чжан (Китай), Хуан Хосе Бенитес (Аргентина), Эрих Маркс (Германия), Хироси Кикүти (Япония), Энрике Хиль Ботеро (Колумбия) и Люси Леонар (Канада).

28. Председатель выступил с вступительным заявлением, напомнил участникам о двадцать пятой годовщине убийства судьи Джованни Фальконе и в связи с трагедией, случившейся в Манчестере (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) 22 мая, предложил Комиссии соблюсти минуту молчания в память о жертвах террористических атак.

29. С вступительными заявлениями выступили также директор Отдела по вопросам международных договоров, начальник Секции по вопросам правосудия и начальник Секции по поддержке осуществления Сектора по коррупции и экономической преступности УНП ООН.

30. С заявлением выступил наблюдатель от Кувейта (от имени государств – членов Совета сотрудничества стран Залива). С заявлением выступили также Генеральный прокурор Федерации и Министр юстиции Нигерии. Заявления сделали также представители Японии, Саудовской Аравии, Таиланда, Мексики, Соединенных Штатов, Китая, Индии, Южной Африки, Марокко, Исламской Республики Иран, Канады, Германии и Эритреи.

31. С заявлениями выступили также наблюдатели от Судана, Объединенных Арабских Эмиратов, Малайзии, Ливии, Буркина-Фасо, Бурунди, Боливарианской Республики Венесуэла, Алжира, Омана, Гондураса, Индонезии, Многонационального Государства Боливия, Румынии и Нидерландов.

32. С заявлением выступил наблюдатель от Святого Престола. Заявление сделал также помощник Генерального директора Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) по вопросам связи и информации. С заявлением выступил наблюдатель от Корейского института криминологии. Заявление сделал также наблюдатель от Организации американских государств.

33. С заявлениями выступили также наблюдатели от Всемирного консультативного комитета друзей и Международной организации помощи жертвам преступлений.

А. Резюме Председателя

34. Ниже излагается подготовленное Председателем резюме наиболее важных замечаний, которые не являются предметом переговоров.

35. Выступавшие подчеркнули важность целостного и перспективного видения проблемы предупреждения преступности, а также основополагающую роль участия общественности, социальной политики и просвещения в поддержании верховенства права, формировании культуры правосознания и достижении устойчивого развития в соответствии с положениями Дохинской декларации и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Участие общественности и социальная политика в поддержку верховенства права: процессы, предусматривающие проведение консультаций и широкий круг участников в целях эффективного предупреждения преступности и успешной социальной политики, способствующей сокращению масштабов преступности и насилия с учетом Дохинской декларации

36. Ораторы обратили особое внимание на необходимость применения всеобъемлющих, комплексных, подкрепленных фактическими данными и доказательно обоснованных стратегий, которые направлены на устранение коренных причин преступности и насилия. Многие выступавшие особо отметили обязательство разрабатывать и осуществлять такие стратегии, в том числе путем принятия соответствующих социальных стратегий. В этой связи была подчеркнута важность уважения верховенства права, прав человека, существующих документов, имеющих обязательную юридическую силу, и стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

37. Многие выступавшие подчеркнули, что участие общественности, в том числе в форме партнерства между публичным и частным секторами, а также привлечения научных кругов, гражданского общества и самих граждан, имеет ключевое значение для разработки эффективных подходов к предупреждению преступности. В этой связи ряд ораторов отметили необходимость информационно-разъяснительной работы и связи и обратили внимание на возможности, которые открывают традиционные и новые средства массовой информации.

38. Некоторые выступавшие отметили, что стратегии предупреждения преступности должны быть всеобъемлющими по своему характеру, с тем чтобы никто не был забыт, и подчеркивали в этой связи важную роль молодежи. Ряд ораторов обратили особое внимание на необходимость разработки эффективных подходов к проблеме рецидивизма.

Просвещение в поддержку верховенства права: просвещение для всех детей и молодых людей и роль участия молодежи в усилиях по предупреждению преступности с учетом Дохинской декларации

39. Многие выступавшие особо отмечали основополагающее значение качественного образования в раннем возрасте и направления ресурсов на развитие детей и молодежи как один из ключевых инструментов предупреждения преступности в поддержку усилий, направленных на содействие укреплению вер-

ховенства права, достижению устойчивого развития и формированию культуры правосознания.

40. Некоторые ораторы отметили также, что просвещение имеет исключительно важное значение для решения проблемы преступности среди несовершеннолетних и предупреждения насилия в семье. Многие выступавшие особо подчеркнули важность просвещения на основе традиционных ценностей и интеграции вопросов верховенства права в систему начального, среднего и высшего образования. Было отмечено использование современных технологий в качестве эффективного инструмента просвещения.

41. Ряд ораторов подчеркнули, что просвещение должно быть доступным для всех, в том числе для девочек и женщин. Оно должно иметь своей целью формирование возможностей для новых поколений, укрепление их роли в качестве активных участников позитивных преобразований в жизни своего общества и обеспечение соответствия прилагаемых усилий по предупреждению преступности существующим потребностям. Многие выступавшие особо отметили важную роль учебных заведений в деле формирования мира и терпимости, а также культуры правосознания.

42. Многие ораторы обратили особое внимание на роль семей, преподавателей, гражданского общества и религиозных учреждений в поддержании усилий в сфере образования и просвещения.

43. Было подчеркнуто, что УНП ООН играет важную роль в деле оказания государствам-членам помощи в области предупреждения преступности и просвещения в поддержку верховенства права, в частности в рамках его деятельности по оказанию технической помощи.

44. Было особо указано на важность международного сотрудничества и обмена передовым опытом.

В. Семинар-практикум по институциональной координации усилий в области предупреждения преступности: международные перспективы

45. Первое заседание Комитета полного состава, состоявшееся 22 мая 2017 года, было посвящено семинару-практикуму по теме «Институциональная координация усилий в сфере предупреждения преступности: международные перспективы», организованному институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Семинар-практикум проходил под руководством третьего заместителя Председателя Комиссии и координировался представителем Международного центра по предупреждению преступности в Монреале (Канада), являющегося членом сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

46. С вступительным заявлением выступил директор Отдела по вопросам международных договоров УНП ООН. Были заслушаны сообщения участников дискуссионной группы, которые представляли Международный центр по предупреждению преступности, Институт проблем правосудия Таиланда, факультет уголовного права Пекинского педагогического университета, Корейский институт криминологии, Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия (Канада) и Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Коста-Рика). В ходе обсуждения с заявлениями выступили представители Саудовской Аравии и Таиланда. Заявления также сделали наблюдатели от Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, факультета уголовного права Пекинского педагогического университета и Института проблем правосудия Таиланда. С заключительными заявлениями выступили третий заместитель Председателя Комиссии и представитель Международного центра по предупреждению преступности.

Глава IV

Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

47. На своих 7-м, 8-м и 9-м заседаниях 24 и 25 мая 2017 года Комиссия рассмотрела пункт 5 повестки дня следующего содержания:

«Объединение и координация Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:

- a) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;
- b) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;
- c) ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним;
- d) прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия;
- e) прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельности сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов».

48. Для рассмотрения пункта 5 Комиссии были представлены следующие документы:

- a) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2017/2-E/CN.15/2017/2](#));
- b) доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией ([E/CN.15/2017/4](#));
- c) доклад Генерального секретаря о технической помощи в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом ([E/CN.15/2017/5](#));
- d) доклад Генерального секретаря о деятельности институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия ([E/CN.15/2017/7](#));
- e) записка Генерального секретаря, препровождающая доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия ([E/CN.15/2017/8](#));
- f) записка Генерального секретаря о назначении членов Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия ([E/CN.15/2017/12](#)).

49. Со вступительными заявлениями выступили начальник Сектора по организованной преступности и незаконному обороту, начальник Сектора по коррупции и экономической преступности, исполняющий обязанности начальника

Сектора по предупреждению терроризма и начальник Секции по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов.

50. С заявлениями выступил наблюдатель от Мальты (от имени Европейского союза и его государств-членов). С заявлением также выступил наблюдатель от Судана (от имени государств – членов Лиги арабских государств). Заявление сделал Оман (от имени государств – членов Совета сотрудничества стран Залива).

51. С заявлениями выступили представители Беларуси, Южной Африки, Таиланда, Колумбии, Саудовской Аравии, Франции, Пакистана, Китая, Соединенных Штатов, Марокко, Канады, Исламской Республики Иран и Японии.

52. С заявлениями выступили также наблюдатели от Судана, Туниса, Армении, Алжира, Румынии, Боливарианской Республики Венесуэла, Соединенного Королевства, Ливии, Кувейта, Лихтенштейна, Индонезии, Многонационального Государства Боливия, Ирака, Турции, Египта и Финляндии.

53. С заявлениями выступили наблюдатели от Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) и Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

А. Ход обсуждения

1. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

54. Выступавшие заявили, что транснациональная организованная преступность представляет собой угрозу для безопасности, стабильности и развития стран и регионов, и призвали государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Конвенции об организованной преступности и протоколам к ней. Ораторы напомнили о том, что Конвенция и протоколы к ней обеспечивают широкие рамки для предупреждения и противодействия транснациональной организованной преступности, преступлениям, охватываемым протоколами, и другим серьезным преступлениям, таким как незаконный оборот наркотиков, киберпреступность, преступления в сфере дикой природы и лесных ресурсов, а также отмывание денежных средств. Выступавшие подчеркнули важное значение осуществления положений Конвенции, касающихся международного сотрудничества, и вновь заявили, что региональное и международное сотрудничество имеет жизненно важное значение для противодействия транснациональной организованной преступности во всех ее формах. Ряд ораторов призвали государства оказывать друг другу самую широкую взаимную правовую помощь. Несколько выступавших заявили, что правительства их стран используют Конвенцию в качестве правовой основы для международного сотрудничества в дополнение к двусторонним и региональным договорам.

55. Многие выступавшие приветствовали предоставление УНП ООН технической помощи, а также деятельность по наращиванию потенциала государств-членов посредством осуществления таких программ, как Глобальные действия по предупреждению и решению проблемы торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и Глобальная программа по огнестрельному оружию, и в сотрудничестве с соответствующими учреждениями и программами-партнерами, включая Программу действий по предупреждению и искоренению незаконной

торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

56. Многие ораторы обменялись информацией о национальных административных и законодательных мерах по осуществлению соответствующих правовых документов. Несколько выступавших подчеркнули важное значение предоставления надлежащей защиты и помощи жертвам торговли людьми при уважении прав человека незаконно ввезенных мигрантов и соблюдении норм гуманитарного права при рассмотрении этих дел.

57. Несколько выступавших приветствовали прогресс, достигнутый в разработке конкретных процедур и правил функционирования механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней, и выразили свои мнения относительно финансирования, методов сбора информации и роли гражданского общества в отношении этого механизма. Было отмечено, что обсуждение этих вопросов продолжается в рамках Конференции участников Конвенции.

58. Многие ораторы также приветствовали работу третьего совещания Межправительственной группы экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности и высказались за продолжение ее работы в качестве форума в целях, в частности, обсуждения путей противодействия киберпреступности.

2. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

59. Некоторые выступавшие сообщили о пагубных последствиях коррупции для развития и вновь подтвердили приверженность своих стран осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Многие ораторы особо отметили свой положительный опыт применения Механизма обзора хода осуществления Конвенции и приветствовали начало его второго цикла.

60. Ряд выступавших рассказали о конкретных усилиях своих стран по эффективному осуществлению Конвенции и выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам проведенных в отношении этих стран обзоров.

61. Некоторые ораторы подчеркнули роль гражданского общества в процессе проведения обзора и в деле борьбы с коррупцией в более широком контексте.

62. Некоторые выступавшие особо отметили важность эффективного международного сотрудничества, в том числе посредством оказания взаимной правовой помощи; мер по возвращению активов; поощрения эффективных антикоррупционных мер; и обмена успешными видами практики.

3. Ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним

63. Ряд выступавших подчеркнули роль Организации Объединенных Наций в предупреждении терроризма и важное значение укрепления международного и регионального сотрудничества и защиты прав человека и обеспечения верховенства права в условиях борьбы с терроризмом. Некоторые ораторы обратили особое внимание на необходимость решения проблем, связанных с нынешними террористическими угрозами, включая такие проблемы, как иностранные боевики-террористы, связь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, финансирование терроризма, похищение людей с целью получения выкупа, использование террористами информационно-

коммуникационных технологий, насильственный экстремизм и радикализация насилия.

64. Некоторые выступавшие подчеркнули необходимость предотвращения радикализации детей и решения проблем в области уголовного правосудия, имеющих отношение к такому явлению, как вовлечение детей в деятельность террористических и воинствующих экстремистских группировок.

65. Ряд ораторов отметили, что решительные меры реагирования системы уголовного правосудия, в том числе активизация международного сотрудничества между судебными органами, имеют важное значение для коллективных усилий государств по предупреждению терроризма и борьбе с ним.

66. Ряд выступавших выразили признательность УНП ООН за проводимую работу по предупреждению терроризма, призвали УНП ООН продолжать оказывать соответствующую техническую помощь и призвали государства использовать учебные материалы и другие ресурсы, разработанные Управлением.

4. Прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия

67. Выступавшие подтвердили свою приверженность полному осуществлению Конвенции об организованной преступности, а также, в частности, Протокола о торговле людьми, который служит основой для международных усилий по эффективному предупреждению торговли людьми и борьбе с ней. Было указано на сохраняющуюся необходимость содействия осуществлению Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. Была особо подчеркнута роль УНП ООН в качестве ключевого партнера международного сообщества в решении проблемы торговли людьми, а также в качестве координатора Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми.

68. В контексте национальных и трансграничных усилий по борьбе с торговлей людьми было обращено внимание на использование такого подхода к удовлетворению потребностей, который был бы ориентирован на интересы потерпевших в том, что касается, в частности, обеспечения потерпевших жильем, услугами в области здравоохранения, закрепления их правового статуса и выплаты им надлежащей компенсации. Было также отмечено, что укреплению соответствующего международного и регионального сотрудничества способствовали разработка меморандумов о договоренностях и совместная деятельность по осуществлению учебных программ, а также проведение специальных и/или совместных расследований.

5. Прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов

69. Была особо отмечена важная работа институтов, входящих в сеть программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, ЮНИКРИ и Международного научно-профессионального консультативного совета в продвижении глобальных исследований и программ развития потенциала и другая деятельность, способствующая обмену информацией и поощрению обмена мнениями и наилучшими видами практики в различных регионах. Было отмечено, что указанные институты тесно сотрудничают с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями в интересах налаживания конструктивного диалога между государствами, гражданским обществом и специалистами-практиками по широкому кругу вопросов, касающихся преступности и уголовного правосудия. Было также отмечено, что усилия институтов следует по-прежнему координировать с деятельностью УНП ООН и приоритетами Комиссии.

70. Было указано на необходимость более тесной увязки мероприятий в рамках организуемого сетью семинара-практикума с работой Комиссии и, таким образом, решения все чаще возникающих проблем с привлечением экспертов в рабочие группы при проведении тематических обсуждений, в том числе за счет приглашения для участия в их работе экспертов из институтов наряду с другими участниками дискуссий, которых выдвигают государства в рамках региональных групп.

В. Решения, принятые Комиссией

71. На своем 9-м заседании 25 мая Комиссия постановила препроводить Экономическому и Социальному Совету записку Генерального секретаря, которая препровождает доклад Совета попечителей ЮНИКРИ ([E/CN.15/2017/8](#)) и которая была подготовлена во исполнение решения Совета попечителей, принятого на его совещании, организованном 25 и 26 октября 2016 года, с тем чтобы представить через Комиссию доклад Экономическому и Социальному Совету в соответствии с подпунктом 3 (е) статьи 4 статута Института (резолюция 1989/56 Экономического и Социального Совета, приложение).

72. На этом же заседании Комиссия единогласно рекомендовала Экономическому и Социальному Совету вновь назначить Джаянтилала Карию (Уганда) и Тауса Ферухи (Алжир) в состав Совета попечителей ЮНИКРИ.

73. На своем 11-м заседании 26 мая Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять пересмотренный проект резолюции ([E/CN.15/2017/L.2/Rev.1](#)), авторами которого являлись Беларусь, Босния и Герцеговина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Греция, Индонезия, Катар, Кения, Куба, Перу, Российская Федерация, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Судан, Таджикистан, Таиланд, Филиппины, Эквадор, Эритрея и Япония (текст см. главу I, раздел В, проект резолюции I). Перед принятием рекомендации в отношении этого пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях (текст см. документ [E/CN.15/2017/CRP.5](#).) После рекомендации пересмотренного проекта резолюции представитель Беларуси заявил, что его принятие внесет большой вклад в обзор Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, который будет проведен в Нью-Йорке в сентябре 2017 года.

74. На этом же заседании Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции ([E/CN.7/2017/L.5/Rev.1](#)), авторами которого являлись Австралия, Андорра, Армения, Вьетнам, Индия, Кения, Коста-Рика, Лихтенштейн, Мальта (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза), Нигерия, Норвегия, Таиланд, Чили, Швейцария, Эквадор и Южная Африка (текст см. главу I, раздел D, резолюция 26/2). Перед принятием этого пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях (текст см. документ [E/CN.15/2017/CRP.5](#)).

75. На этом же заседании Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции ([E/CN.7/2017/L.9/Rev.1](#)), авторами которого являлись Австралия, Андорра, Аргентина, Босния и Герцеговина, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Израиль, Индонезия, Канада, Коста-Рика, Мальта (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза), Мексика, Норвегия, Панама, Перу, Сальвадор, Соединенные Штаты, Таиланд, Турция, Уругвай, Чили, Эквадор и Япония (текст см. главу I, раздел D, резолюция 26/3). После принятия пересмотренного проекта резолюции представитель Эквадора, представитель Мексики, наблюдатель от Австралии, представитель Канады и наблюдатель от Израиля выразили от имени своих делегаций сожаление по поводу того, что в резолюции прямо не говорится о важности достижения цели обеспечения равной численности мужчин и женщин в общей системе Организации Объединенных Наций, особенно

на должностях категории специалистов и выше. Представитель Эквадора также отметила, что в резолюции рассматриваются такие важнейшие вопросы, как необходимость учета гендерной проблематики в национальной политике и программах в области уголовного правосудия, учета особых потребностей женщин и девочек и содействия принятию мер по гендерным вопросам в контексте стратегий в области предупреждения преступности. Она отметила, что достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин являются не только нравственным обязательством, но и имеют важнейшее значение для достижения целей в области устойчивого развития и что устойчивое развитие невозможно, если половина человечества не может пользоваться всем спектром прав человека и имеющихся возможностей. Представитель Мексики также подчеркнула важность всестороннего учета гендерной проблематики в рамках стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также усилий по предупреждению и противодействию транснациональной организованной преступности, с уделением внимания их дифференцированному воздействию и особенно особым потребностям женщин и девочек. Она также подчеркнула важную роль женщин в деле содействия принятию учитывающих гендерные аспекты мер, законодательных актов, стратегий и программ, направленных на предупреждение преступности и защиту потерпевших, в частности в рамках деятельности Комиссии и УНП ООН. Наблюдатель от Австралии также отметила, что ее страна удовлетворена признанием в резолюции факта разного воздействия преступности и систем уголовного правосудия на женщин и мужчин. Она выразила мнение ее делегации о том, что в эффективных и всеобъемлющих системах уголовного правосудия, учитывающих потребности всего населения, мужчины и женщины работают вместе и что женщинам отводится важная роль в разработке мер реагирования системы уголовного правосудия. Она отметила, что с учетом важной роли, которую играет УНП ООН в оказании помощи государствам в разработке политики в области уголовного правосудия, Управлению надлежит служить примером передовой практики. Она выразила признательность УНП ООН за полезную рекомендательную записку по учету гендерной проблематики и отметила, что Управлению следует прилагать более существенные усилия для достижения цели гендерного баланса среди сотрудников категории специалистов и выше в соответствии с резолюцией 24/3 Комиссии, резолюцией 69/251 Генеральной Ассамблеи и резолюциями 58/12 и 59/5 Комиссии по наркотическим средствам и в полном объеме выполнять Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций. Представитель Канады отметила, что, несмотря на значительный прогресс в деле обеспечения гендерного равенства и прав человека для женщин и девочек, необходимы дополнительные усилия. Она отметила приверженность ее страны делу поощрения и достижения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин и девочек во всем мире. Она отметила, что одним из наиболее эффективных способов улучшения положения женщин и девочек является обеспечение их всестороннего, равноправного и эффективного участия в процессе принятия решений на всех уровнях политической, экономической и социальной жизни. Она отметила, что ее страна поддерживает усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению защиты и соблюдения прав женщин и девочек и эффективного учета всех этих прав в ее деятельности, а также отметила, что и Комиссия должна стремиться также к этой цели в своей работе.

76. На своем 11-м заседании 26 мая Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеей пересмотренный проект резолюции (E/CN.7/2017/L.11), авторами которого являлись Индонезия, Кения, Мальта (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза), Перу, Соединенные Штаты и Япония (текст см. главу I, раздел A, проект резолюции III). Перед принятием рекомендации в отношении этого проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях (текст см. документ E/CN.15/2017/CRP.5). Перед принятием рекомендации в отноше-

нии этого проекта резолюции наблюдатель от Туниса выразил удовлетворение по поводу содержащихся в нем ссылок на борьбу с террористическими актами насилия и обращение с иностранными боевиками-террористами, возвращающимися в свои страны, и усилия по выполнению соответствующих резолюций Совета Безопасности и отметил, что несмотря на некоторые оговорки проект резолюции следует рекомендовать для принятия. Он отметил, что в десятом пункте преамбулы и в пункте 9 проекта резолюции содержатся довольно слабые формулировки в отношении связи между терроризмом и другими формами транснациональной организованной преступности и поэтому они не соответствуют ожиданиям тех стран, которые ежедневно испытывают на себе воздействие этого зла. Кроме того, он выразил мнение его делегации, что государствам-членам следует признать факт гибели людей вследствие терроризма и что с учетом жертв, принесенных странами в борьбе с организованной преступностью, через которую финансируется терроризм, трудно объяснить, почему не удастся установить связь между этими двумя явлениями. Наблюдатель от Туниса упомянул о необходимости борьбы с коррупцией, преступностью и незаконным оборотом с целью устранения коренных причин терроризма и рассмотрения этого вопроса в контексте международного мира и безопасности. Представитель Исламской Республики Иран отметил, что в ходе обсуждения и переговоров его делегация выразила мнение о том, что необходимо учитывать цели и задачи этого проекта резолюции и мандата Комиссии, что проект резолюции посвящен теме оказания технической помощи и носит соответствующий характер и что любой вопрос, не имеющий отношения к технической помощи, может обсуждаться только на соответствующих форумах. Он также отметил, что его делегация принимала активное участие в переговорах по проекту резолюции и осуждает все формы терроризма, но в то же время включение резолюций в первую сноску данного проекта резолюции не должно создавать прецедента для Комиссии, особенно с учетом сложного технического характера ее мандата. После рекомендации этого проекта резолюции наблюдатель от Ирака заявила, что он содержит ряд пунктов, подтверждающих приверженность международного сообщества делу борьбы с терроризмом. Она также отметила, что в положениях десятого пункта преамбулы и пункта 9 не учтены сложные проблемы, с которыми сталкивается Ирак на своей территории. Она также отметила, что за предыдущие два года не было предпринято никаких действий по этой теме и что ее делегация присоединилась к консенсусу только с целью поддержать дух проводимой в Вене работы. Наблюдатель от Кубы отметила, что ее делегация принимала активное участие в переговорах, по итогам которых на основе консенсуса был принят этот проект резолюции. Она заявила, что ее делегация продолжает придерживаться своей позиции, осуждая все террористические акты, совершаемые в любой точке мира, независимо от того, какими соображениями они мотивированы. Оратор признала роль УНП ООН в деле оказания технической помощи государствам, по их просьбе, в области борьбы с терроризмом и отметила, что этот проект резолюции имеет важное значение с учетом появления новых форм терроризма и угрозы, которую они представляют. Она отметила необходимость сбалансированных формулировок, которые охватывали бы все формы и проявления терроризма в более общем плане. Она также упомянула о ссылке к первому пункту преамбулы, в которой перечисляются некоторые резолюции Генеральной Ассамблеи, что, по мнению ее делегации, имеет ограничительный характер и не отражает консенсусного подхода международного сообщества. Она заявила, что мандат Ассамблеи отличается от мандата Комиссии. Представитель Эквадора вновь заявила, что необходимо рассмотреть вопрос о мандате и конкретных направлениях работы Комиссии, и отметила, что ее страна признает масштабы, новые тенденции и реалии в области транснациональной организованной преступности, которая ставит под угрозу руководство обществом в ряде стран и регионов. В этой связи она упомянула, что ее страна не может и не должна игнорировать эту проблему и что эту проблему не следует рассматривать изолированно без учета действительного положения дел. Представитель Эквадора отметила, что признание угрозы для безопасности некоторых стран и регионов не

должно использоваться как предлог для попыток приравнивания любой преступной деятельности к угрозе международному миру, стабильности и безопасности. Она также выразила обеспокоенность ее делегации по поводу того, что во многих предложенных на последних сессиях резолюциях внимание было сосредоточено на борьбе с реальными или же воображаемыми врагами международной безопасности. Оратор отметила, что другие многосторонние форумы в рамках своей международной компетенции и повестках дня все чаще стремятся к тому, чтобы перенести рассматриваемые Комиссией вопросы в плоскость безопасности, хотя конкретный мандат Комиссии в области борьбы с преступностью заключается, наряду с другими важными целями, в предупреждении преступности, разработке международного законодательства, оказании технической помощи и международном сотрудничестве. Оратор также выразила мнение, что использование формулировок из резолюций Совета Безопасности по терроризму в работе Комиссии ведет к возникновению осложнений, поскольку для некоторых стран терроризм является главной проблемой, на которой сосредоточено их внимание, по крайней мере, в ходе обсуждений в рамках международных повесток дня. По ее словам, эти страны пытались с помощью конкретных стратегий сосредоточить внимание других стран на своей проблеме путем постепенного переноса вопросов международной повестки дня в плоскость безопасности. Кроме того, она заявила, что, по мнению ее страны, необходимо более эффективное международное сотрудничество для поддержки национальных усилий по борьбе с терроризмом на основе принципа совместной ответственности, строгого соблюдения норм международного права и целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, в частности целей и принципов, связанных с суверенитетом и невмешательством во внутренние дела государств и уважением их территориальной целостности. Представитель Австрии поблагодарил все делегации-участницы за конструктивный дух, проявленный в ходе обсуждений, и с удовлетворением отметил, что, несмотря на разные мнения и чувствительность вопросов, охватываемых проектом резолюции, делегаты проявили гибкость, благодаря которой удалось достичь согласия.

Глава V

Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

77. На 9-м заседании 25 мая 2017 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 6 повестки дня под названием «Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия». Для рассмотрения пункта 6 повестки дня Комиссии был представлен следующий документ: доклад Директора-исполнителя об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2017/9).

78. Со вступительным заявлением выступил директор Отдела операций УНП ООН. С заявлением выступила также Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.

79. С заявлениями выступили представители Южной Африки, Таиланда, Китая, Соединенных Штатов, Канады и Марокко. Заявления сделали также наблюдатели от Индонезии, Алжира и Ливана.

80. С заявлениями выступили наблюдатели от Корейского института криминологии. Заявления сделали также наблюдатели от организации «Международная тюремная реформа» и Академического совета по системе Организации Объединенных Наций.

A. Ход обсуждения

81. Многие выступавшие отметили важность стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для обеспечения справедливых, гуманных и эффективных систем уголовного правосудия. Было подчеркнуто, что соответствующие стандарты и нормы имеют актуальность и в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно для определенных в ней целей 5, 11 и 16 в области устойчивого развития.

82. Было упомянуто о важности и уникальности мандата Комиссии как главного директивного органа в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Было отмечено, что Комиссия, в частности, служит форумом для согласования соответствующих стандартов и норм, обмена информацией о стратегиях предупреждения преступности и определения приоритетных задач международного сообщества в области борьбы с преступностью.

83. Было выражено удовлетворение достигнутыми Комиссией успехами, в частности разработкой Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). В этой связи было упомянуто о создании Группы друзей Правил Нельсона Манделы.

84. Многие выступавшие сообщили об осуществляемых на национальном уровне инициативах по улучшению условий содержания в тюрьмах, обеспечению уважения человеческого достоинства заключенных и содействию социальной реинтеграции правонарушителей в соответствии с Правилами Нельсона Манделы. Они также сообщили об усилиях по содействию более широкому применению альтернатив тюремному заключению в соответствии с Токийскими и Бангкокскими правилами, в частности в контексте преступлений, связанных с наркотиками, с учетом рекомендаций, сформулированных в заключи-

тельном документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Несколько ораторов отметили, что тема использования методов реституционного правосудия в уголовном судопроизводстве заслуживает более пристального внимания и что для обмена опытом в этой области целесообразно провести отдельное совещание.

85. Выступавшие также рассказали о предпринимаемых на национальном уровне усилиях по улучшению доступности юридической помощи, особенно для уязвимых членов общества и категорий лиц с особыми потребностями, с учетом Принципов и Руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, а также Йоханнесбургской и Буэнос-Айресской деклараций об осуществлении этих Принципов и Руководящих положений.

86. Ораторы также коснулись необходимости предупреждения насилия в отношении детей и надлежащего реагирования на его проявления, а также необходимости улучшения обращения с детьми, вступившими в контакт с системой правосудия.

87. Была подчеркнута насущная необходимость решения проблемы насилия в отношении женщин, в частности гендерно мотивированных убийств женщин и девочек, а также важность сбора данных и отслеживания тенденций с помощью наблюдательных центров и «групп контроля за фемицидом».

88. Была выражена признательность УНП ООН за разработанные им инструменты и программы технической помощи, а также проводимую консультационную работу. Несколько выступавших призвали выделить Управлению дополнительные ресурсы на поддержку работы в области предупреждения преступности и реформирования систем уголовного правосудия.

В. Решения, принятые Комиссией

89. На своем 11-м заседании 26 мая 2017 года Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеей пересмотренный проект резолюции (Е/CN.15/2017/L.7/Rev.1), авторами которого являлись Аргентина, Босния и Герцеговина, Бразилия, Германия, Доминиканская Республика, Италия, Канада, Китай, Мексика, Намибия, Нигерия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Панама, Парагвай, Польша, Сальвадор, Сербия, Соединенные Штаты, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эритрея, Южная Африка и Япония (текст см. главу I, раздел А, проект резолюции II). Перед принятием рекомендации в отношении этого пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях (текст см. документ Е/CN.15/2017/CRP.5). После рекомендации пересмотренного проекта резолюции представитель Южной Африки, выступая также от имени Группы друзей Правил Нельсона Манделы, с удовлетворением отметил принятие этого пересмотренного проекта резолюции на основе консенсуса и указал на то, что в Правилах Нельсона Манделы определяются минимальные условия, которые должны быть соблюдены для защиты достоинства каждого заключенного. Оратор отметил, что Группа будет сотрудничать с УНП ООН в деле организации проведения ежегодного Международного дня Нельсона Манделы в контексте содействия обеспечению гуманных условий тюремного заключения. Представитель Южной Африки также выразил убежденность Группы в том, что этот проект резолюции послужит дополнительным источником вдохновения для принятия коллективных мер по улучшению условий содержания в тюрьмах и управления пенитенциарными учреждениями во всем мире. Оратор настоятельно призвал государства-члены в полной мере и эффективно соблюдать правила Нельсона Манделы, особенно в рамках законодательства, в политике и на практике, и заявил, что Группа готова оказать поддержку в этом отношении. Кроме того, Группа выразила признательность всем государствам-членам за их

приверженность гуманному обращению со всеми заключенными на основе уважения их достоинства, обеспечения равенства и соблюдения их основных прав человека.

90. На этом же заседании Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2017/L.8/Rev.1), авторами которого являлись Канада, Мальта (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза), Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Парагвай, Таиланд, Эквадор и Япония (текст см. главу I, раздел В, проект резолюции II).

Глава VI

Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения

91. На своих 9-м и 10-м заседаниях 25 и 26 мая 2017 года Комиссия рассмотрела пункт 7 повестки дня под названием «Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения».

92. Для рассмотрения пункта 7 Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (Е/CN.7/2017/2-Е/CN.15/2017/2);

б) записка Секретариата о мировых тенденциях в области преступности и новых проблемах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способах их решения (Е/CN.15/2017/10).

93. Со вступительным заявлением выступил начальник Сектора исследований и анализа тенденций Отдела анализа политики и связей с общественностью УНП ООН. Начальник Группы по устойчивым источникам средств к существованию УНП ООН также сделала вступительное заявление.

94. Заявление сделал наблюдатель от Мальты (от имени Европейского союза и его государств-членов). С заявлениями выступили представители Таиланда, Колумбии, Российской Федерации, Бразилии, Соединенных Штатов, Канады, Китая, Японии и Южной Африки.

95. Заявления также сделали наблюдатели от Алжира, Индонезии, Норвегии, Соединенного Королевства и Австралии.

96. С заявлением выступил наблюдатель от организации «Международная тюремная реформа».

А. Ход обсуждения

97. Ряд ораторов подчеркнули важность наличия достоверных и сопоставимых данных по преступности и уголовному правосудию для выработки основанных на фактах стратегий, а также призвали и далее поддерживать усилия УНП ООН по дальнейшему развитию статистического инструментария для анализа тенденций в области преступности, включая Международную классификацию преступлений в статистических целях.

98. Несколько выступавших также указали на важность согласования обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проводимого Организацией Объединенных Наций для мониторинга прогресса в этой сфере, с целями в области устойчивого развития и принципом, «чтобы никто не был забыт». Ряд ораторов указали на важность совершенствования анализа и улучшения данных по ряду тем, включая предупреждение преступности, виктимизацию, уголовное правосудие, экологическую преступность, контрабанду фальсифицированных товаров и драгоценных металлов, а также незаконные рыболовство и добычу полезных ископаемых.

99. Ряд выступавших остановились на распространении киберпреступности, включая сексуальную эксплуатацию детей через Интернет и кибертерроризм. Некоторые ораторы обратили особое внимание на важность активизации усилий в рамках международного сотрудничества для борьбы с киберпреступностью, в то время как в отношении наилучшего подхода к противодействию ки-

берпреступности на международном уровне были высказаны различные мнения. Некоторые выступавшие выразили точку зрения о том, что новый комплексный международный юридический документ о киберпреступности должен разрабатываться под эгидой Организации Объединенных Наций. Другие ораторы указали, что в новом международном юридическом документе нет необходимости, и отметили, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенция Совета Европы о киберпреступности предлагает необходимый инструментарий для противодействия киберпреступности. Было также упомянуто о работе, проводимой УНП ООН через его Глобальную программу по киберпреступности.

100. Многие выступавшие выразили обеспокоенность масштабами преступности в области дикой природы и лесных ресурсов и подчеркнули важность квалификации этих деяний в качестве серьезных преступлений в соответствии с Конвенцией об организованной преступности и в рамках национального законодательства. Некоторые ораторы указали на растущую угрозу, создаваемую для безопасности, окружающей среды и экономики со стороны транснациональной преступности в области рыболовства, и признали, что существует срочная необходимость в разработке и укреплении стратегий и мер реагирования на соответствующие преступления на всех этапах цепочки сбыта. К УНП ООН была обращена просьба и далее предоставлять техническую помощь через его Глобальную программу борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов в целях решения задач в области уголовного правосудия и активизации обмена информацией и сотрудничества, в том числе через более целенаправленные исследования в области преступности в отношении дикой природы, лесных ресурсов и рыболовства. Было также упомянуто о важности соблюдения Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

101. Было упомянуто о важности публично-частных партнерств в деле борьбы с новыми и появляющимися формами преступности.

102. Один из ораторов указал на необходимость укрепления международного режима по возвращению активов с помощью разработки международного юридического документа под эгидой Организации Объединенных Наций.

В. Решения, принятые Комиссией

103. На своем 11-м заседании 26 мая Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2017/L.10/Rev.1), авторами которого являлись Алжир, Беларусь, Босния и Герцеговина, Бразилия, Вьетнам, Гватемала, Израиль, Индия, Иран (Исламская Республика), Канада, Кения, Китай, Куба, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Пакистан, Панама, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сербия, Соединенные Штаты, Финляндия, Эквадор и Южная Африка (текст см. главу I, раздел D, резолюция 26/4.) Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях (текст см. документ E/CN.15/2017/CRP.5).

Глава VII

Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

104. На своем 10-м заседании 26 мая 2017 года Комиссия рассмотрела пункт 8 повестки дня под названием «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию».

105. Для рассмотрения этого пункта Комиссии был представлен доклад Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Е/CN.15/2017/11).

106. В своем вступительном заявлении Председатель коснулся предложенных пунктов повестки дня, общей темы и тем семинаров-практикумов для четырнадцатого Конгресса, как это указывается в проекте резолюции, содержащемся в документе [E/CN.15/2017/L.6/Rev.1](#).

107. Со вступительным заявлением выступил начальник Сектора по коррупции и экономической преступности УНП ООН.

108. Заявления сделали наблюдатели от Судана (от имени государств – членов Лиги арабских государств) и Кувейта (от имени государств – членов Совета сотрудничества стран Залива).

109. С заявлениями выступили представители Катара, Таиланда, Саудовской Аравии, Соединенных Штатов, Колумбии, Канады, Пакистана и Японии.

110. Наблюдатели от Судана, Коста-Рики, Индонезии и Алжира также сделали заявления.

111. С заявлением выступил наблюдатель от Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Заявление также сделал наблюдатель от Японской федерации ассоциаций адвокатов.

А. Ход обсуждения

112. В своем вступительном заявлении Председатель признал, что в ходе обсуждений по вопросу об общей теме, пунктах повестки дня и темах семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса было достигнуто широкое общее понимание о пункте 5 повестки дня, касающемся формирования культуры законопослушания, в качестве подхода правительств к широкой общественности в целях содействия доверию и уважению к законности и ее обеспечения. Председатель выразил надежду, что это понимание будет отражено в будущей работе Комиссии и Конгресса.

113. Многие ораторы подчеркнули важность и незаменимость конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве самого широкого и самого представительного фо-

рума для лиц, вырабатывающих политику, экспертов и специалистов-практиков в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Было особо указано на взаимоподкрепляющую связь между верховенством права, предупреждением преступности и уголовного правосудия, а также устойчивым развитием.

114. Многие выступавшие выразили признательность правительству Катара за успешное проведение тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и за его щедрый вклад в поддержку осуществления Дохинской декларации.

115. В отношении подготовки к четырнадцатому Конгрессу представитель Японии кратко проинформировал Комиссию о соответствующей работе, которую в настоящее время проводит принимающая страна. Он указал, что решение о месте проведения четырнадцатого Конгресса будет принято в третьем квартале 2017 года. Выступавшие поблагодарили правительство Японии за проведенную подготовку и приветствовали заблаговременное принятие Комиссией общей темы, пунктов повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса, что, на примере успешной практики в случае тринадцатого Конгресса, будет способствовать успешному проведению четырнадцатого Конгресса. Завершение переговоров по Дохинской декларации до проведения тринадцатого Конгресса было отмечено как еще один успешный вид практики, который следует воспроизвести как в случае четырнадцатого, так и последующих конгрессов.

116. Выступавшие подчеркнули консультативную роль конгрессов и предложили Секретариату подготовить рекомендации для участников четырнадцатого Конгресса путем разъяснения технического характера семинаров-практикумов, при этом подчеркивая политическую ориентацию пунктов повестки дня.

117. Представитель Коста-Рики объявил о намерении его правительства принять Латиноамериканское и Карибское региональное подготовительное совещание к четырнадцатому Конгрессу в 2019 году с учетом предыдущей практики.

118. Ряд ораторов приветствовали включение концепции культуры законопослушания в один из пунктов повестки дня четырнадцатого Конгресса, отметив, что этот аспект является основополагающим элементом предупреждения преступности и отказа от преступлений. Была особо указана роль образования и молодежи в поддержке усилий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В этой связи в качестве ценной инициативы было признано проведение Дохинского молодежного форума по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и выступавшие рекомендовали должным образом изучить вопрос о проведении аналогичных форумов до будущих конгрессов.

119. Далее ораторы отметили, что в ходе обсуждений во время четырнадцатого Конгресса следует рассмотреть такие вопросы, как международное сотрудничество, транснациональная организованная преступность, терроризм, новые и появляющиеся формы преступности и бандитизм.

В. Решения, принятые Комиссией

120. На своем 11-м заседании 26 мая Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеей пересмотренный проект резолюции (Е/CN.15/2017/L.6/Rev.1), авторами которого являлись Австралия, Бразилия, Гватемала, Германия, Италия, Канада, Катар, Колумбия, Кувейт, Мексика, Объединенная Республика Танзания, Саудовская Аравия, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таиланд, Филиппины, Финляндия, Франция, Эквадор, Эритрея и Япония (текст см. главу I, раздел А, проект резолюции I). Перед принятием рекомендации в отноше-

нии этого пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях (текст см. документ E/CN.15/2017/CRP.5).

Глава VIII

Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

121. На своем 10-м заседании 26 мая 2017 года Комиссия рассмотрела пункт 9 повестки дня под названием «Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи», включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

122. Вступительное заявление сделал Председатель. Со вступительными заявлениями также выступили директор Отдела анализа политики и связей с общественностью и начальник Сектора исследований и анализа тенденций УНП ООН.

123. С заявлениями выступили представители Таиланда и Соединенных Штатов. Заявление сделала наблюдатель от Чехии.

124. С заявлением также выступил наблюдатель от Государства Палестина.

Ход обсуждения

125. Представитель Секретариата отметил, что УНП ООН вносит вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем предоставления поддержки Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Комиссии по наркотическим средствам и упомянул о совместном специальном мероприятии по этой теме, проведенном в ноябре 2016 года по случаю посещения Председателя Генеральной Ассамблеи. Он отметил также, что Комиссии в рамках ее мандата и функций отводится важная роль в области мониторинга и обзора хода достижения целей в области устойчивого развития. Он отметил, что Управление продолжало поддерживать представление базирующимися в Вене комиссиями материалов для политического форума высокого уровня, который состоится в июле 2017 года, и для Экономического и Социального Совета в целях содействия его работе. Он отметил, что УНП ООН активно поддерживает работу по выполнению целого ряда задач в рамках цели 16 в области устойчивого развития и сообщает о достигнутом прогрессе. Он высказал предположение о том, что, поскольку ход работы по достижению цели 16 будет рассматриваться в рамках этого углубленного обзора, страны, планирующие провести в Нью-Йорке добровольный обзор, возможно, пожелают рассмотреть эти же вопросы в ходе своих выступлений на сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая состоится в первой половине 2019 года. Была отмечена важная роль деятельности по сбору данных, осуществляемой УНП ООН по поручению Комиссии в форме ежегодного обзора тенденций в области преступности, для глобального мониторинга прогресса в отношении задач и целей, связанных с борьбой с насилием, обеспечением доступа к правосудию, верховенства права и борьбой с коррупцией. В связи с проведением в ходе политического форума высокого уровня в 2017 году обзора прогресса в отношении целей, касающихся нищеты, гендерного равенства, здравоохранения и устойчивой промышленности, представитель Секретариата отметил, что представленные Комиссии данные обследования свидетельствуют о наличии связей между насилием и неравенством доходов и между экономическим развитием и доступом к правосудию. Они также свидетельствуют о том, что в не-

которых регионах мира растет число женщин, погибающих в результате насилия со стороны сексуального партнера.

126. Был признан ценный вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета. Ряд ораторов упомянули об усилиях, предпринимаемых их правительствами по линии добровольных национальных обзоров, которые они будут проходить на предстоящем заседании политического форума высокого уровня, которое состоится в июле 2017 года.

127. Было отмечено, что Комиссия является ведущим органом в рамках системы Организации Объединенных Наций, формирующим политику в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и что другие органы в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года и в рамках своих мандатов могли бы вносить свой вклад в достижение целей в области борьбы с преступностью. Было обращено особое внимание на роль Комиссии в обеспечении того, чтобы государства могли достигнуть поставленных амбициозных целей и чтобы «никто не был забыт». В этой связи было также отмечено, что УНП ООН играет особенно важную роль в деле содействия сбору и анализу сопоставимой и надежной информации о международных тенденциях в области преступности и мерах борьбы с преступностью.

128. Были отмечены важное значение цели 16 для обеспечения верховенства права, мира, справедливости и безопасности в рамках усилий, направленных на достижение устойчивого развития, а также деятельность УНП ООН в этой области.

Глава IX

Предварительная повестка дня двадцать седьмой сессии Комиссии

129. На своем 10-м заседании 26 мая 2017 года Комиссия рассмотрела пункт повестки дня под названием «Предварительная повестка дня двадцать седьмой сессии Комиссии».

Решение, принятое Комиссией

130. На своем 10-м заседании 26 мая 2017 года Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять проект решения ([E/CN.15/2017/L.12](#)) (текст см. главу I, раздел C, проект решения II).

Глава X

Прочие вопросы

131. На своем 10-м заседании 26 мая 2017 года Комиссия рассмотрела пункт 11 повестки дня под названием «Прочие вопросы». До сведения Комиссии не было доведено никаких вопросов в рамках данного пункта повестки дня.

Глава XI

Утверждение доклада Комиссии о работе ее двадцать шестой сессии

132. На своем 11-м заседании 26 мая 2017 года Комиссия приняла консенсусом доклад о работе ее двадцать шестой сессии ([E/CN.15/2017/L.1](#) и Add.1-4) с внесенными в него устными поправками.

Глава XII

Организация работы сессии

А. Неофициальные предсессионные консультации

133. На своей возобновленной двадцать пятой сессии, состоявшейся 1 и 2 декабря 2016 года, Комиссия приняла решение о том, что регулярная часть ее двадцать шестой сессии будет проведена с 22 по 26 мая 2017 года, а неофициальные предсессионные консультации будут проведены 19 мая 2017 года, в рабочий день, предшествующий первому дню работы сессии.

134. В ходе неофициальных предсессионных консультаций, состоявшихся 19 мая 2017 года под председательством первого заместителя Председателя Лотфи Бучаара (Марокко), Комиссия провела предварительное рассмотрение проектов резолюций, представленных до предельного срока 24 апреля 2017 года, а также рассмотрела организационные вопросы двадцать шестой сессии.

В. Открытие и продолжительность сессии

135. Комиссия провела регулярную часть своей двадцать шестой сессии, запланированную на первое полугодие, в Вене с 22 по 26 мая 2017 года; в течение этого срока состоялось 10 пленарных заседаний и 6 заседаний Комитета полного состава.

136. Эту часть сессии открыл Председатель Комиссии. На 2-м, 3-м, 5-м и 6-м заседаниях 22, 23 и 24 мая 2017 года Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) выступил с вступительным заявлением и предложил участникам соблюсти минуту молчания в память о Джоржио Джакомелли, который выполнял функции Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Вене с 1991 по 1997 год. Представитель Италии выступил с заявлением, отдав дань памяти г-ну Джоржио Джакомелли.

137. Со вступительными заявлениями выступили представитель Исламской Республики Иран (от имени Группы 77 и Китая), наблюдатель от Алжира (от имени Группы государств Африки), наблюдатель от Шри-Ланки (от имени Группы государств Азии и района Тихого океана), наблюдатель от Боливарианской Республики Венесуэла (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна) и наблюдатель от Мальты (от имени Европейского союза и его государств-членов). С заявлением выступил также наблюдатель от Судана (от имени государств – членов Лиги арабских государств).

138. С вступительными заявлениями выступили Министр юстиции и права Колумбии; заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации; заместитель Министра юстиции Китая; Генеральный прокурор Федерации и Министр юстиции Нигерии; Министр юстиции и Государственный министр по делам Национального собрания Кувейта; Председатель Верховного суда Индонезии; судья Верховного суда Перу; заместитель Генерального директора Управления по вопросам Организации Объединенных Наций, международной киберполитики и борьбы с терроризмом Федерального министерства иностранных дел Германии; Генеральный директор Управления по многосторонним и экономическим вопросам Министерства иностранных дел Гватемалы; первый заместитель помощника секретаря Бюро по международным аспектам проблемы наркотиков и правоохранительной деятельности Государственного департамента Соединенных Штатов Америки; постоянный секретарь Министерства юстиции Таиланда; специальный посланник по проблеме транснацио-

нальной преступности Филиппин; заместитель секретаря по вопросам политики в отношении преступности Министерства юстиции и по правам человека Аргентины; старший помощник Генерального прокурора и Директор Управления по вопросам возвращения активов Канцелярии Генерального прокурора и Министерства юстиции Кении; магистрат Верховного суда Гондураса; юрисконсульт Министерства внутренних дел Катара и специалист по международным делам Министерства юстиции Кубы.

139. С заявлениями выступили также представители Эквадора, Франции, Бразилии, Марокко, Мексики, Чили, Италии, Доминиканской Республики, Пакистана, Южной Африки, Исламской Республики Иран, Сальвадора, Республики Корея и Индии.

140. С заявлениями выступили также наблюдатели от Панамы, Малайзии, Австралии, Соединенного Королевства, Турции, Норвегии, Румынии, Объединенных Арабских Эмиратов, Болгарии, Коста-Рики, Намибии, Алжира, Боливарианской Республики Венесуэла и Португалии.

141. С заявлением выступил Директор-исполнитель Исполнительного директората Контртеррористического комитета.

С. Участники

142. В работе двадцать шестой сессии участвовали представители 34 государств – членов Комиссии. На сессии присутствовали также наблюдатели от 82 других государств – членов Организации Объединенных Наций, наблюдатели от двух государств, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, представители 20 учреждений системы Организации Объединенных Наций и наблюдатели от институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, 14 межправительственных организаций и 41 неправительственной организации, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. Список участников содержится в документе E/CN.15/2017/INF/2.

Д. Выборы должностных лиц

143. В соответствии с резолюцией 2003/31 Экономического и Социального Совета и правилом 15 правил процедуры функциональных комиссий Совета Комиссия в конце своей возобновленной двадцать пятой сессии 2 декабря 2016 года открыла свою двадцать шестую сессию с целью избрать бюро для этой сессии. Ниже перечислены должностные лица, избранные для двадцать шестой сессии Комиссии с учетом ротации должностей на основе регионального распределения, и их соответствующие региональные группы.

144. Второго декабря 2016 года Комиссия избрала Председателя, второго заместителя Председателя и Докладчика. Вопрос о кандидатуре на должность третьего заместителя Председателя оставался открытым до 9 декабря 2016 года, когда Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна выдвинула кандидатуру Вильсона Марсело Пастора Морриса (Эквадор). Двадцать первого апреля 2017 года Группа государств Восточной Европы сообщила Председателю о том, что Ольга Альгайерова (Словакия) больше не может выступать в качестве второго заместителя Председателя Комиссии. Пятнадцатого мая 2017 года Группа государств Восточной Европы выдвинула на эту должность кандидатуру Роксанды Нинчич (Сербия). Комиссия избрала первого, второго и третьего заместителей Председателя в ходе рассмотрения пункта 1 повестки дня.

145. Должностными лицами Комиссии на ее двадцать шестой сессии являлись следующие лица:

<i>Председатель</i>	Группа государств Азии и района Тихого океана	Мицуру Китано (Япония)
<i>Первый заместитель Председателя</i>	Группа государств Африки	Лотфи Бучаара (Марокко)
<i>Второй заместитель Председателя</i>	Группа государств Восточной Европы	Роксанда Нинчич (Сербия)
<i>Третий заместитель Председателя</i>	Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	Вильсон Марсело Пастор Моррис (Эквадор)
<i>Докладчик</i>	Группа государств Западной Европы и других государств	Роланд Зеегер (Германия)

146. Для оказания Председателю Комиссии помощи в решении организационных вопросов была создана группа в составе председателей пяти региональных групп (наблюдатели от Азербайджана, Алжира, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Швейцарии и Шри-Ланки, представитель Ирана (Исламской Республики) (от имени Группы 77 и Китая) и наблюдатель от Мальты (от имени Европейского союза). Члены этой группы и избранные должностные лица образовали расширенное бюро, как это предусмотрено в резолюции 2003/31 Экономического и Социального Совета. В ходе двадцать шестой сессии Комиссии расширенное бюро провело заседание 24 мая 2017 года для рассмотрения вопросов, связанных с организацией работы.

Е. Утверждение повестки дня и организация работы

147. На своем 2-м заседании 22 мая 2017 года Комиссия утвердила предварительную повестку дня и предлагаемую организацию работы (Е/CN.15/2017/1), которые были одобрены Экономическим и Социальным Советом в его решении 2016/243.

Ф. Документация

148. Перечень документов, представленных Комиссии на ее двадцать шестой сессии, содержится в документе зала заседаний Е/CN.15/2017/CRP.6.

Г. Закрытие текущей части сессии

149. На своем 11-м заседании 26 мая 2017 года Комиссия заслушала заключительные заявления директора Отдела по вопросам международных договоров от имени Директора-исполнителя УНП ООН и Председателя Комиссии.

150. Заключительные заявления были сделаны наблюдателями от Армении, Нигерии, Боливарианской Республики Венесуэла (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна) и Алжира (от имени Группы государств Африки). Также с заявлениями выступили наблюдатель от Алжира, представитель Франции и наблюдатель от Мальты (от имени Европейского союза и его государств-членов).