



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八〇〇二次会议

2017年7月13日星期四上午11时05分举行

纽约

主席:	吴海涛先生	(中国)
	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	埃及	穆斯塔法先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	米雄先生
	意大利	卡尔迪先生
	日本	川村先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	瓦韦尔卡先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告 (S/2017/563)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-21320 (C)



无障碍文件

请回收



上午11时05分开会。

通过议程

议程通过。

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告 (S/2017/563)

主席：按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德·伊本·查巴斯先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告S/2017/563。

我现在请查巴斯先生发言。

查巴斯先生（以英语发言）：西非和萨赫勒尽管在巩固民主制度方面取得值得称道的进展，但安全局势仍然令人感到关切。该区域成员国为实现发展、改善基础设施、创造就业机会和加强人的安全所作的努力，正因传统和新的冲突和不安全驱动因素而受阻。

恐怖主义和暴力极端主义，加上人道主义危机及其给国家完整带来的威胁，加剧了传统威胁。这些因素同气候变化、青年人口暴增与失业以及无节制的城市化结合起来，构成促使非正常移民和贩运人口活动激增的名副其实的推动因素。

在萨赫勒，马里局势持续不稳影响到布基纳法索和尼日尔，边境地区发生致命袭击。在过去几个月中，将马里与布基纳法索和尼日尔连接在一起的利普塔科-古尔马地区的暴力极端主义和恐怖主义活动大幅蔓延，其中包括针对安全哨所实施的有协调的越界袭击以及洗劫边境定居点行为。

暴力极端主义团体袭击了布基纳法索北部的苏姆省、罗卢姆省和亚滕加省以及尼日尔西部的蒂拉

贝里大区 and 塔瓦大区。这些边境地区的不安全状况对于当地经济造成了有害影响。

三国领导人1月24日在利普塔科-古尔马地区管理局主持下于尼亚美举行会晤，宣布他们将组建多国稳定部队。作出这项宣布的背景是，正在讨论萨赫勒五国集团联合部队投入运作一事。该部队是涵盖利普塔科-古尔马地区所有三国以及乍得和毛里塔尼亚的一项倡议，安全理事会借由6月21日通过第2359（2017）号决议对该倡议表示欢迎。我愿赞扬萨赫勒国家不断努力应对本国和区域安全挑战。需要提供更多支持，帮助他们开展这项艰巨任务。

乍得湖流域仍面临同样严峻的不安全局面。尽管联合特遣部队作出了可嘉的努力，大大削弱了“博科哈拉姆”的能力，缩小了其地域范围，释放了数千名俘虏，但迈杜古里和迪法地区最近发生的袭击表明，“博科哈拉姆”继续对该地区构成严重威胁。这些袭击的方式及手段之狡诈令人怀疑“博科哈拉姆”战斗人员或已获得增援。

这种局势继续造成惨重的人道主义后果。多达520万男男女女以及无辜男童和女童——其中很多人流落到乍得湖流域各地——正在挣扎求生。未能受受影响地区的民众提供基本服务和可行的谋生机会，可能会使近来在打击“博科哈拉姆”方面所取得的成就付诸东流。乍得湖流域委员会复兴计划为处理安全环境恶化的根源提供了有益的合作框架。

1月份，喀麦隆-尼日利亚混合委员会五名外勤人员因在Kontcha附近遭到不明身份武装分子袭击而身亡，据信该地区并未受到“博科哈拉姆”威胁的影响。对于此事的调查正在进行之中，与此同时，联合国正与喀麦隆和尼日利亚当局密切合作，加强在该地区恢复修建界桩的安全流程。

恐怖主义和暴力极端主义威胁不应转移我们对于其它迫切安全威胁——如若干国家发生的族际紧张局势——的注意力。该地区农民与牧民的冲突有可能损害和平、社会团结和粮食保障。联合国仍倡

导区域解决办法，同时支持地区国家加强本国和平架构。

跨国有组织犯罪以及和平与安全面临的其它跨领域威胁也继续对西非和萨赫勒造成负面影响。毒品、人口和武器贩子继续穿越边界，在国家政权撤出或仅维持基本存在的地方建立新的行动区。不安全和无法无天的状况也扩大至几内亚湾，犯罪分子在那里实施的海盗和劫持人质活动日益增多。

有鉴于此，我要强调，《联合国萨赫勒综合战略》为处理该地区治理、安全和复原力方面的难题提出了多层面做法。该《战略》的执行业已取得显著进展。我于5月份和6月份主持了指导委员会两次会议，会议商定在开展宣传、战略指导和方案规划活动的联合国各实体当中作出明确的职责分工。联合国正在争取使在萨赫勒开展活动的各方精简工作和减少重复劳动，同时也在重点开展将萨赫勒战略部长级协调平台与《联合国战略》相结合的工作。与此同时，联合国驻各国国家工作队正在加大努力，确保各国取得显著成果。

在布基纳法索和冈比亚，联合国继续采取保持和平做法，支持两国政府的优先工作。联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）正在集中精力对联合国国家工作队正在采取的发展举措进行补充，在政治敏感性较强的司法和法治、司法部门改革和民族和解等方面，实施有针对性的政治干预措施，并在制度层面予以加强。

关于从维持和平转型的问题，我已与科特迪瓦当局联络。我计划在安全理事会今天通报会结束后不久访问该国。我的目标将是，与科特迪瓦有关各方合作，保持该国的强劲复苏，加强和平与安全努力。鉴于最近发生的兵变威胁到该国迄今的强劲复苏，必须继续提供支持，深化国防和安全部门改革，加强民族和解和解除武装的工作。

次区域宪法审查工作应当以注重包容、参与和透明的方式进行，以便加强民主治理的基础。我一直在与整个次区域各国利益攸关方、民间社会和外

交伙伴开展接触，以期就这一问题以及其它关键问题达成共识。我仍然希望地区国家能够加快进展，争取全面执行区域标准以及各国关于促进妇女参与决策的立法，争取实现对于人权的全面尊重，其中包括切实将青年纳入政治和发展进程。

最后，我要向安理会保证，西萨办将继续与该地区有关各方和发展伙伴密切合作，帮助巩固西非和萨赫勒和平与稳定。我也再次呼吁各位伙伴继续开展工作，包括提供资金支持，以便继续挽救生命和促进可持续解决方案。

主席：我感谢查巴斯先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我愿感谢秘书长特别代表穆罕默德·伊本·查巴斯先生的透彻通报。过去一个时期西非和萨赫勒的各种事件与趋势说明了这些国家对地区可持续和平与稳定的承诺。最近，我们出于积极的原因，参加了关闭联合国科特迪瓦行动的活动，同时利比里亚特派团也在撤出其地面行动。

乌拉圭愿就1月份阿达巴·巴罗总统宣誓就职向冈比亚政府及人民表示祝贺，并赞扬他对促进人权与基本自由的承诺和所做努力。几天前，就在这个会议厅里，我们还曾赞扬科特迪瓦人民及政府在建设和平方面取得进展，并祝愿该国在这个新阶段取得成功。

乌拉圭愿强调民主原则在该地区的至关重要性和这些原则所依赖的体制稳定的重要性。在这方面，我们特别鼓励几内亚比绍的政治领导人找到基于包容与建设性对话的政治解决危机的办法。我们绝不能无视这样的事实，即：该国的平民首当其冲，受到长期政治僵局的影响。

关于安全问题，我们对萨赫勒地区乍得湖流域的不稳定局势和几内亚湾的犯罪现象感到关切。我们赞扬地区国家在设立萨赫勒五国集团联合部队和多国联合工作队以及在“西非海岸倡议”方面所做

的工作。乌拉圭了解，地区国家面临巨大的安全挑战，准备做出许多改进。尽管如此，我们认为，为了寻求实现共同目标而参加区域部队的政治意愿值得一提，也应予以支持。我们对打击博科圣地组织的斗争取得进展、特别是又有82名在奇博克被绑架的女孩获释感到鼓舞。她们的复原与重返社会具有极为重要的意义。我们还强烈谴责恐怖团体把妇女和女孩作为自杀炸弹手的怯懦做法。

联合国同萨赫勒五国集团增加合作，表明国际社会致力于该倡议，也间接确认其成员国的努力正走上正轨。安全理事会本身通过视察于2016年3月和2017年3月结束的驻比绍、马里、塞内加尔的特派团以及今年对乍得湖流域国家的访问，看到这些国家与政府面临的巨大挑战。

3月份我们与特别代表的对话也相当有益，当时他刚开始在获准合并后的联合国西非和萨赫勒办事处工作，积极处理了各种预料之中的挑战。正如特别代表敏锐地指出的那样，该地区的人道主义局势令人担忧，并且由于气候变化与不安全的影响而加剧，特别是在尼日利亚东北部和萨赫勒地区。在这方面，我们欢迎提供支助的国际伙伴做出努力，呼吁它们充分兑现在2月份奥斯陆尼日利亚和乍得湖地区人道主义会议上做出的承诺。

最后，我们指出，有效执行《联合国萨赫勒综合战略》对于支持整个地区的长期稳定将至关重要。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表查巴斯关于联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）和西非及萨赫勒最近事态发展半年度报告（S/2017/563）的富于见地的通报。

今年年初以来，我们看到该地区各地出现重要的积极事态发展。我们高度赞扬查巴斯先生和西萨办最近在冈比亚、布基纳法索以及该地区其它国家预防冲突方面进行的斡旋和发挥的重要作用。同

时，西非萨赫勒多地的局势由于博科圣地组织和其它恐怖组织的威胁而依然脆弱。

考虑到这些风险，在关闭联合国科特迪瓦行动和联合国利比里亚特派团之后，西萨办的工作可能变得更具挑战性。我们认为，设立和部署萨赫勒五国集团联合部队将为维护该地区的稳定做出积极贡献，并协助西萨办侧重于预防冲突、开展调解以及处理各种跨界安全挑战—包括毒品贩运和海盗行为。

这一点只有通过更有效地执行《联合国萨赫勒综合战略》才能实现。处理有罪不罚和腐败现象；推进结构性改革和安全、司法与法治；促进人权；增强复原力；以及妇女和青年的参与，这些是《战略》中提出的同等重要的任务，也可成为在其它非洲国家实现稳定与发展的样板。

哈萨克斯坦相信，这种次区域和全面的做法把安全、发展以及人道主义努力挂起钩来，是实现和平与繁荣最有效的途径。安全理事会最近对乍得湖流域的视察再次确认，必需采取一种次区域和协调一致的做法，重点处理冲突根源和推动发展。因此，加强西萨办、建设和平委员会、整个联合国系统、非洲联盟、西非国家经济共同体、萨赫勒五国集团、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会、西非经济和货币联盟以及各国政府之间的协调与合作至关重要。我们还需动员国际金融机构和捐助方，以确保长期可持续地供资。

最后，哈萨克斯坦将与安理会各成员和主要行为体一道努力，以找到实现西非和萨赫勒地区持久和平的解决办法。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚）（以西班牙语发言）：玻利维亚感谢秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）主任穆罕默德·伊本·查巴斯先生的通报。

玻利维亚感谢西非和萨赫勒各国领导人在落实各项政治、体制以及宪法改革方面取得进展。科特迪瓦走向和平的道路就是一个恰当的例子。联合国

科特迪瓦行动于6月30日成功完成其授权任务。我们赞扬联合国驻科特迪瓦的存在致力于支持政府，确保维护该国及人民的和平与繁荣。

玻利维亚强调西萨办在善政、安全、人权、性别问题、预防外交以及斡旋等领域的工作。我们还知道，我们需要国际社会成员的支持来开展这项工作。在这方面，我们珍视联合国、安全理事会以及各种区域和次机构一如非洲联盟及非盟和平与安全理事会、西非国家经济共同体、非洲经济委员会、萨赫勒五国集团以及其它相关团体的支持。

在善治方面，我们谨强调，在和平解决冈比亚选举后危机、筹备利比里亚和塞拉利昂选举和促进区域发展方面，已经取得进展。关于联合国西非和萨赫勒办事处实施的促进性别平等的倡议，我们支持和鼓励西萨办大力促进妇女参加促进和平与安全的政治进程。

我们也赞扬西萨办在预防冲突、调解、斡旋以及贝宁、布基纳法索、利比里亚和塞拉利昂宪法改革领域开展的工作。西萨办把各种最佳做法、互动对话、预防性外交和加强各方协调等各方面工作联系起来，为发起和平与安全倡议和实现国家自主与包容创造了条件，为在民主的框架内巩固和平解决方案铺平了道路。

玻利维亚支持执行主席声明S/PRST/2017/2所述的《联合国萨赫勒地区综合战略》。我们鼓励萨赫勒五国集团成员与秘书长和非洲联盟协调，按照第2359（2017）号决议规定继续开展工作。关于具体实施，我们坚信，现有区域伙伴联盟，包括萨赫勒国家和非洲联盟、中非国家经济共同体和西非经共体等区域组织可为全面应对该地区的政治、经济、发展和安全挑战作出贡献，同时确定地区不稳定的原因。

我们对该地区各国面对的复杂问题表示关切，它们在努力实现和平与稳定时，面临着巨大挑战。缺乏安全、跨境犯罪、贩运人口、偷运移民及贩运武器和毒品活动导致冲突，不仅造成不稳定、严重

的人道主义状况和恐怖主义，而且对地区人口与发展产生负面影响。玻利维亚谴责此类行径，特别是恐怖主义。一切形式和表现的恐怖主义，不论在何处发生与何人所为，都无理由可言，它严重威胁国际和平与安全。我们呼吁全面执行3月31日第2349（2017）号决议，打击恐怖主义集团，包括博科哈拉姆和达伊沙。

玻利维亚还要强调，萨赫勒地区目前危机严重，在一定程度上是对北非实行干预政策的后果。讨论该地区的严重危机，不能不涉及对利比亚实行的干预，导致大量武器和雇佣军涌入。玻利维亚坚决反对这种干预和干涉政策，它们制造不稳定，破坏国际和平与安全。

最后，我们敦促西非和萨赫勒国家继续坚持稳定进程，严格尊重其所有成员国的主权、独立和领土完整。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表穆罕默德·伊本·查巴斯先生提交全面和翔实的报告（S/2017/563）。我们同意他的评估，即他负责的地区幅员广阔、多样化，局势十分复杂。恐怖主义的威胁依然严重，根除恐怖主义是该地区的主要任务之一。在此之前，不可能实现可持续政治稳定，或在解决地区社会经济问题方面取得实质性进展。我们关切的是，各种犯罪团伙、海盗和走私犯正在与恐怖分子密切合作，利用国家和边界安全缺口开展非法活动，基本上是利用混乱、不稳定和平民苦难牟利。

所有这一切给西非和萨赫勒地区原已艰难的人道主义状况增加了负担。不幸的是，熟悉该地区问题的专家能够理解的这种枯燥的统计数据，对于许多普通百姓来说，却不能体现出该地区极度悲惨的现实。国际社会必须加倍努力，提供长期援助，才能克服这些不良趋势。我们注意到乍得河流域委员会采取应对措施，努力与贝宁一道组建一支多国联合快速反应部队。

我们欢迎萨赫勒五国集团建立反恐部队，而且已经得到安全理事会第2359（2017）号决议的认可。我们敦促尽快完成部队的实地部署。我们强调，应该把加强安全与稳定的努力作为全面解决的一部分，把反恐军事措施与加强国家机构、促进经济和社会系统性发展、传播尊重人权和法治的文化以及为青年提供就业机会的努力结合起来。

我们高度赞赏联合国西非和萨赫勒办事处和联合国专门机构采取步骤，为这一非洲地区国家提供各种援助。必须一如既往，确保与诸如非洲联盟、西非国家经济共同体、马诺河联盟、乍得湖流域委员会、萨赫勒五国集团和其他区域组织协调作出这些努力。我们还认为，必须提高《联合国萨赫勒地区综合战略》的实效，其潜力尚未得到充分发挥；还必须确保联合国西非和撒哈拉-萨赫勒区域机构与地区国家政府协调援助时，考虑到这一因素。

在这方面，应该优先考虑为之制订该战略的国家的意见。最重要的是，应当确保避免外来援助成为外部强加于非洲国家政府的解决办法。我们支持外来干涉不可接受的原则立场。大家记得，该地区局势急剧恶化，其根源可追溯到2011年，当时外来干涉导致一场以实行利比亚政权更迭为目的的行动。

主席：发言名单上没有其他人了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时40分散会。