

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 May 2017
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 28 апреля 2017 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Во исполнение резолюции [1031 \(1995\)](#) Совета Безопасности имею честь препроводить пятьдесят первый доклад об осуществлении Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине, охватывающий период с 22 октября 2016 года по 21 апреля 2017 года, который я получил от Высокого представителя по Боснии и Герцеговине (см. приложение).

Буду признателен Вам за доведение этого доклада до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш



Приложение

Письмо Высокого представителя по Боснии и Герцеговине от 25 апреля 2017 года на имя Генерального секретаря

Во исполнение резолюции 1031 (1995) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря представлять ему доклады Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине, предусмотренные приложением 10 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и выводами Лондонской конференции по выполнению Мирного соглашения, проходившей 8 и 9 декабря 1995 года, настоящим препровождаю Вам пятьдесят первый доклад Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине. Прошу Вас распространить настоящий доклад среди членов Совета с целью его рассмотрения.

Это мой семнадцатый очередной доклад Генеральному секретарю с 26 марта 2009 года, когда я был назначен на должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине и Специального представителя Европейского союза. Настоящий доклад охватывает период с 22 октября 2016 года по 21 апреля 2017 года.

Если Вам или кому-либо из членов Совета потребуется какая-либо информация помимо той, что приводится в прилагаемом докладе, или возникнут какие-либо вопросы по содержанию доклада, я с удовольствием представлю такую информацию.

(Подпись) Валентин **Инцико**

Пятьдесят первый доклад Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине

Резюме

Настоящий доклад охватывает период с 22 октября 2016 года по 21 апреля 2017 года. В этот период имели место несколько проблем, в частности в связи с политической ситуацией, сложившейся в Боснии и Герцеговине в результате попытки направить просьбу о пересмотре решения Международного Суда от 26 февраля 2007 года по делу *о применении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*¹ и деятельности властей Республики Сербской по выполнению решений неконституционного референдума путем принятия закона «О Дне Республики Сербской» и празднования «Дня Республики Сербской» 9 января.

Несмотря на то что политическая обстановка нередко была беспокойной, был отмечен ряд положительных подвижек в контексте усилий страны по интеграции в Организацию Североатлантического договора (НАТО) и Европейский союз. К их числу следует, в частности, отнести принятие Президиумом Боснии и Герцеговины давно ожидавшегося «Обзора в сфере обороны» в ноябре, официальное получение властями вопросника Европейского союза в декабре и подписание протокола об адаптации Соглашения о стабилизации и ассоциации с Европейским союзом в декабре, что положило конец длительному процессу переговоров между Европейским союзом и Боснией и Герцеговиной по этому вопросу.

По мере приближения даты окончания в феврале десятилетнего срока, в течение которого Босния и Герцеговина могла направить просьбу о пересмотре вышеупомянутого решения Международного Суда, возникла напряженность между базирующимися в Сараево партиями, которые поддерживали пересмотр, и партиями из Республики Сербской, которые выступали против него, включая партии «Альянса за перемены» Республики Сербской, входящие в состав коалиции общегосударственного уровня. Главным предметом споров был вопрос о том, сохраняются ли у предыдущего агента, Сакиба Софтича, полномочия на представление просьбы, как утверждали Партия демократических действий и ассоциации жертв войны из числа боснийцев, или же для продления его полномочий потребовались бы дальнейшие действия Президиума, как утверждали партии, базирующиеся в Республике Сербской. В конечном счете 8 марта Суд постановил не рассматривать просьбу о пересмотре, представленную гном Софтичем, на том основании, что компетентные органы не принимали решения просить о пересмотре от имени Боснии и Герцеговины.

Эти события вызвали резкую критику со стороны общественности в адрес представителя боснийцев в Президиуме Боснии и Герцеговины и председателя Партии демократических действий из правящей коалиции в Республике Сербской и спровоцировали напряженность в отношениях между Партией демократических действий и ее партнерами из сербской коалиции в правительстве общегосударственного уровня. Споры разгорелись в Президиуме Боснии и Герцеговины, который не собирался на очередные сессии с 25 января по 11 апреля. Кроме того, на непродолжительное время это сказалось на работе Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины; в частности, из-за отсутствия кворума была отменена по меньшей мере одна ее сессия. Власти Сербии также восприняли представление просьбы о пересмотре негативно, но отреагировали не слишком остро.

Политическому прогрессу в отчетный период препятствовали также дальнейшие события, связанные с референдумом, проведенным 25 сентября в Республике Сербской вопреки решениям Конституционного суда Боснии и Герцеговины. В октябре Народная скупщина Республики Сербской приняла закон «О Дне Республики Сербской», который был представлен как имплементационный акт по итогам референдума. В декабре Конституционный суд Боснии и Герцеговины постановил, что решение Народной скупщины Республики Сербской от 15 июля о проведении референдума было неконституционным, и аннулировал его результаты.

9 января, несмотря на решения Конституционного суда Боснии и Герцеговины, согласно которым празднование «Дня Республики Сербской» 9 января является неконституционным, Республика Сербская организовала празднование «Дня Республики Сербской» в Баня-Луке. Мероприятия включали парад сотрудников полиции и служб гражданской защиты, членов спортивных ассоциаций и других лиц и проходили с участием ряда сербских служащих вооруженных сил Боснии и Герцеговины.

Несмотря на в целом негативную политическую обстановку в Боснии и Герцеговине, в отчетный период продолжалось конструктивное сотрудничество между Боснией и Герцеговиной и Сербией на правительственном уровне. В январе делегация Совета министров Боснии и Герцеговины встретилась в Белграде с делегацией правительства Сербии для обсуждения вопросов двустороннего сотрудничества, после чего премьер-министр Сербии Александар Вучич заявил об однозначной поддержке территориальной целостности и суверенитета Боснии и Герцеговины. В марте г-н Вучич посетил Сараево, где встретился с премьер-министрами других стран региона в преддверии ежегодного Западнобалканского саммита, который состоится в июле 2017 года. В развитие конструктивного регионального сотрудничества в апреле в Мостаре состоялась встреча политических лидеров Боснии и Герцеговины, Хорватии и Сербии.

Даже несмотря на то, что Босния и Герцеговина продолжает продвигаться по пути евроатлантической интеграции и региональные отношения улучшаются, сохраняющаяся внутренняя политическая нестабильность в стране по-прежнему вызывает обеспокоенность у ее ближайших соседей. В интервью от 29 ноября президент Хорватии назвала «нестабильность в Боснии и Герцеговине» величайшей угрозой для соседних стран, заявив, что потенциальный внутренний конфликт в этой стране может очень быстро перерасти в региональный конфликт².

Призывы к разделению Боснии и Герцеговины со стороны властей Республики Сербской, прежде всего президента Республики Сербской, стали менее активными, после того как Соединенные Штаты Америки ввели против него санкции. Тем не менее, в отчетный период подобные заявления все же имели место³, и возможность проведения референдума о независимости остается в партийной платформе правящей партии Республики Сербской. Аналогичным образом хорватские руководители продолжают выступать за реорганизацию страны по этническому признаку⁴.

В соответствии с полномочиями, возложенными на меня согласно приложению 10 к Общему рамочному соглашению о мире, я, пользуясь настоящей возможностью, еще раз заявляю, что образования не имеют права выходить из Боснии и Герцеговины и что суверенитет и территориальная целостность Боснии и Герцеговины и конституционное положение образований гарантируются Общим рамочным соглашением.

¹ International Court of Justice, judgment of 26 February 2007 in the case concerning *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43. В своем решении Суд постановил, что Сербия не несет прямой ответственности за геноцид в Сребренице в июле 1995 года и не являлась его соучастником. Международный Суд постановил, что Сербия нарушила Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, не предотвратив геноцид, а также поскольку не сотрудничала с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) в процессе наказания лиц, виновных в его совершении, в особенности бывшего генерала армии Республики Сербской Ратко Младича, и нарушила свое обязательство соблюдать временные меры, предписанные Судом. Единственным имеющимся средством правовой защиты, предусмотренным Статутом Международного Суда, является возможность направить просьбу о пересмотре первоначального решения в случае обнаружения какого-либо факта, который может иметь решающее значение и который на момент вынесения решения не был известен стороне, направляющей просьбу о пересмотре. Заявление о пересмотре должно быть представлено по прошествии не более шести месяцев после обнаружения нового факта и не позднее чем через 10 лет со дня вынесения судебного решения. Таким образом, срок для представления просьбы о пересмотре истек 26 февраля 2017 года.

² Jen Judson, "Interview: President of Croatia Kolinda Grabar-Kitrović", *Defense News*, 29 November 2016.

³ «Мы не авантюристы. Но мы не исключаем организации референдума о статусе [Республики Сербской] в случае отсутствия устраивающего нас решения». Президент Республики Сербской Милорад Додик, опубликовано в «Независне новине» и других средствах массовой информации по сообщениям «ТАСС», 2 марта 2017 года.

⁴ «Одним из способов организации Боснии и Герцеговины, несомненно, является такая организация, при которой у хорватов есть свое образование. Это также может стать одним из элементов равенства. Я лично работаю над тем, чтобы Босния и Герцеговина состояла из четырех территориальных единиц...» Драган Чович, хорватский член Президиума Боснии и Герцеговины/Председатель Хорватского демократического содружества Боснии и Герцеговины, интервью телеканалу N1, 14 декабря 2016 года

I. Введение

1. Это мой семнадцатый периодический доклад Генеральному секретарю со времени моего назначения на должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине в 2009 году. В нем сообщается о прогрессе в достижении целей, изложенных в предыдущих докладах, приводится фактическая информация об имевших место событиях, цитируются актуальные заявления, относящиеся к отчетному периоду, и дается моя беспристрастная оценка хода выполнения мероприятий в важнейших областях, относящихся к моему мандату. Я сосредоточил свои усилия на работе в этих областях в соответствии с моей главной обязанностью — содействовать выполнению Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине в части, касающейся гражданских аспектов. В этой связи я неизменно призывал власти Боснии и Герцеговины к достижению прогресса в решении пяти задач и выполнении двух условий, необходимых для закрытия Управления Высокого представителя, и работал над тем, чтобы закрепить меры, которые были приняты ранее в целях осуществления Общего рамочного соглашения о мире.

2. Мои усилия по-прежнему сосредоточены на выполнении моего мандата, определенного в приложении 10 к Общему рамочному соглашению о мире и соответствующих резолюциях Совета Безопасности. Кроме того, мое Управление в полной мере поддерживает усилия Европейского союза и Организации Североатлантического договора (НАТО) по оказанию Боснии и Герцеговине помощи в продвижении по пути более тесной интеграции с этими организациями.

II. Последние политические события

A. Общая политическая обстановка

3. После периода потрясений политическая ситуация в Боснии и Герцеговине в целом стабилизировалась, и произошли некоторые позитивные изменения, особенно в области региональных отношений. Вместе с тем нельзя игнорировать общую тенденцию, состоящую в том, что ведущие политические деятели уделяют чрезмерное внимание вопросам, вызывающим этнический раскол, не спеша при этом заниматься действительно необходимыми реформами.

4. Положение в области верховенства права в стране продолжает ухудшаться. Одной из серьезных проблем является коррупция; кроме того, власти на всех уровнях систематически игнорируют или открыто отвергают решения судов. В частности, власти Республики Сербской продолжают пренебрегать конституционным порядком и верховенством права, не только игнорируя решения Конституционного суда Боснии и Герцеговины о праздновании «Дня Республики Сербской», но и принимая акты для выполнения решений неконституционного референдума и реализации его аннулированных результатов. Республика Сербская также проигнорировала решение Государственного суда Боснии и Герцеговины относительно регистрации оборонного имущества.

5. 17 января Управление по контролю за иностранными активами Министерства финансов Соединенных Штатов ввело запрет на поездки и финансовые санкции в отношении президента Республики Сербской Милорада Додика (Союз независимых социал-демократов (СНСД)), отметив в пресс-релизе от 17 января, что он играет центральную «роль в подрыве деятельности Конституционного суда Боснии и Герцеговины, нарушая принцип верховенства права, ... [и] создает значительный риск возникновения препятствий [на пути к осуществлению Дейтонских соглашений]».

6. В Федерации хорватские партии продолжают выступать за «федерализацию» Боснии и Герцеговины, что, как представляется, во все большей степени подразумевает дальнейшее разделение страны по этническому признаку на три-четыре «федеральные административные единицы», в одной из которых большинство населения будут составлять хорваты.

7. Не меньшую тревогу вызывает тот факт, что представитель боснийцев в Президиуме Боснии и Герцеговины проигнорировал мнение своих коллег в Президиуме относительно роли Президиума и попытался добиться пересмотра решения Международного Суда от 26 февраля 2007 года по делу о *применении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории)*, что негативно сказалось на отношениях внутри одного из основных органов Боснии и Герцеговины.

8. Более того, власти Боснии и Герцеговины, по-видимому, не способны действовать даже в своих собственных интересах в беспроектной ситуации, как, например в случае с выполнением обязательств, принятых в рамках договоренности с Боснией и Герцеговиной по линии пролонгационного фонда Международного валютного фонда (МВФ). Для завершения подготовки первого обзора достигнутых Боснией и Герцеговиной результатов в рамках договоренности по линии пролонгационного фонда Международного валютного фонда и, следовательно, перечисления стране второго транша МВФ все еще требуется принятие ряда мер на государственном и федеральном уровнях. Несоблюдение установленных МВФ сроков, призванных обеспечить возможность завершения подготовки первого ежеквартального обзора и выделения второго транша средств, еще больше усугубит бюджетно-финансовые проблемы в стране.

9. Даже позитивные подвижки в региональных отношениях в отчетный период оказывались порой недолговечными. 31 октября Государственное агентство по расследованиям и охране Боснии и Герцеговины арестовало 10 бывших членов Хорватского вече обороны времен войны по подозрению в совершении военных преступлений против сербов в период с апреля 1992 года по июль 1993 года в районе Орашье. Арестованные имели двойное гражданство — Боснии и Герцеговины и Хорватии — и их арест вызвал негативную реакцию со стороны соседней Хорватии. Этот инцидент также обнажил давние разногласия внутри Боснии и Герцеговины: хорватский член Президиума Боснии и Герцеговины осудил аресты, в то время как сербский и боснийский члены выразили удивление по поводу реакции Хорватии и настаивали на том, что этот вопрос подпадает под юрисдикцию судебных органов Боснии и Герцеговины. В конечном счете обвинительные заключения в отношении девяти лиц в связи с преступлениями против человечности и военными преступлениями против военнопленных были подтверждены.

В. Решения, принятые Высоким представителем в течение отчетного периода

10. Несмотря на сохраняющиеся проблемы с точки зрения верховенства права и Общего рамочного соглашения о мире в отчетный период, я по-прежнему воздерживался от применения моих исполнительных полномочий в соответствии с политикой Руководящего совета Совета по выполнению мирного соглашения, согласно которой предпочтение отдается принятию решений на местном, а не на международном уровне.

С. Пять задач и два условия, необходимые для закрытия Управления Высокого представителя

Прогресс в выполнении задач

11. За прошедшие шесть месяцев власти Боснии и Герцеговины достигли ограниченного прогресса в выполнении пяти задач и двух условий, которые были определены Руководящим советом Совета по выполнению мирного соглашения в качестве необходимых предпосылок для закрытия Управления Высокого представителя.

Оборонное и государственное имущество

12. 24 ноября Президиум Боснии и Герцеговины принял долгожданный «Обзор в сфере обороны», а также сопутствующее решение относительно размера, структуры и дислокации вооруженных сил Боснии и Герцеговины, в соответствии с которым число потенциальных оборонных объектов будет сокращено с 63 до 57. Термин «потенциальное оборонное имущество» обозначает определенный перечень недвижимого имущества, которое необходимо для вооруженных сил Боснии и Герцеговины и которое должно быть зарегистрировано в качестве государственной собственности Боснии и Герцеговины в соответствии с Соглашением по вопросам правопреемства, Законом Боснии и Герцеговины об обороне и соответствующими решениями Президиума Боснии и Герцеговины. Достижение прогресса в этой области является не только одним из условий участия Боснии и Герцеговины в Планах действий для членства в НАТО, но и одной из нерешенных задач, определенных в качестве одного из условий передачи полномочий Управлению Высокого представителя.

13. В течение отчетного периода продолжались усилия по регистрации потенциального имущества в качестве государственной собственности Боснии и Герцеговины, однако число зарегистрированных оборонных объектов по-прежнему равняется 24, причем все они находятся на территории Федерации. В последние месяцы наблюдается значительное замедление темпов завершения регистрации оставшегося имущества, находящегося в Федерации, обусловленное главным образом техническими и юридическими (а не политическими) проблемами.

14. В Республике Сербской процесс регистрации потенциального оборонного имущества остается заблокированным из-за политических препятствий, поскольку власти данного образования отклонили несколько заявок на регистрацию. Наиболее наглядным примером является дело о потенциальном оборонном объекте «Велики-Жеп» в муниципалитете Хан-Пиесак, где Администрация Республики Сербской по геодезическим вопросам и вопросам, связанным с имуществом, и другие органы отказываются выполнить вынесенное Судом Боснии и Герцеговины в июле 2016 года окончательное и обязательное решение, согласно которому право собственности на данное имущество принадлежит государству Босния и Герцеговина, а геодезическим службам поручено провести соответствующую регистрацию.

15. Вместо того чтобы выполнить распоряжение Суда, Администрация Республики Сербской по геодезическим вопросам недавно отклонила заявку прокуратуры Боснии и Герцеговины на регистрацию, заявив, что «отсутствуют условия для выполнения постановления Суда Боснии и Герцеговины» по данному делу. Вместо этого государству было дано указание возбудить судебное дело в окружном суде Республики Сербской, что представляет собой явную попытку со стороны властей Республики Сербской отнести дело об объекте в

муниципалитете Хан-Пиесак к компетенции своей собственной судебной системы, а не общегосударственных судебных органов. Тем временем после вынесения Судом Боснии и Герцеговины окончательного и обязательного решения во второй инстанции Республика Сербская обратилась в тот же суд с просьбой о пересмотре этого решения. Эта процедура продолжается, однако важно отметить, что использование такого чрезвычайного средства правовой защиты, как пересмотр, не приостанавливает принудительного исполнения окончательного решения суда.

16. По-прежнему не удается продвинуться вперед в решении более широкого вопроса о том, каким образом следует разделить находящиеся в государственной собственности активы между разными уровнями государственного управления. Как указано в постановлении Конституционного суда Боснии и Герцеговины от 13 июля 2012 года, «налицо подлинная необходимость и позитивная обязанность Боснии и Герцеговины как можно скорее урегулировать этот вопрос». В частности, следует принять всеобъемлющее общегосударственное законодательство, в соответствии с которым государство Босния и Герцеговина как правообладатель и собственник государственного имущества будет регулировать вопрос разделения и распределения находящихся в государственной собственности активов с учетом интересов и потребностей образований.

Устойчивость налогово-бюджетной системы

17. Управление Высокого представителя продолжало следить за ходом событий, имеющих отношение к устойчивости налогово-бюджетной системы, в том числе за действиями Налогово-бюджетного совета Боснии и Герцеговины и Совета управляющих Управления по косвенному налогообложению Боснии и Герцеговины, анализировать их и сообщать о них своим международным партнерам.

18. В отчетный период Налогово-бюджетный совет Боснии и Герцеговины провел две сессии. 22 ноября Налогово-бюджетный совет Боснии и Герцеговины и миссия МВФ достигли договоренности на рабочем уровне относительно дополнительного письма о намерениях, включая меры, необходимые для завершения первого ежеквартального обзора прогресса страны в рамках договоренности по линии пролонгационного фонда, одобренной в сентябре. На сегодняшний день власти не приняли согласованных мер в полном объеме, что привело к задержке с рассмотрением первого обзора Исполнительным советом МВФ, а также с перечислением Боснии и Герцеговине второго транша МВФ. На сессии Налогово-бюджетного совета Боснии и Герцеговины, состоявшейся 14 марта, обсуждались лишь технические вопросы, имеющие отношение к его деятельности.

19. Совет управляющих Управления по косвенному налогообложению собирался в отчетный период семь раз, то есть чаще, чем в предыдущий период, однако достигнутые результаты были менее существенными. Продолжающиеся споры между министрами финансов и экспертами, вместе входящими в Совет, затрудняли процесс принятия решений. Кроме того, налицо были разногласия по вопросам, имеющим отношение к МВФ и Европейскому банку реконструкции и развития, а также продолжающиеся споры по поводу урегулирования непогашенной задолженности образований друг перед другом на основании распределения предыдущих поступлений от косвенного налогообложения, в результате чего задолженность Республики Сербской перед Федерацией составляет в общей сложности 27,8 миллиона конвертируемых марок.

Округ Брчко

20. После подтверждения результатов местных выборов, состоявшихся в октябре 2016 года, партии в округе Брчко быстро согласовали вопрос о большинстве и 15 ноября на первой сессии скупщины округа Брчко избрали мэра, а к 16 января новое правительство округа Брчко приступило к работе в полном объеме. С учетом того, что Босния и Герцеговина идет по пути интеграции в Европейский союз, был создан новый Департамент по вопросам европейской интеграции.

21. Мое Управление продолжает оказывать властям округа Брчко по их просьбе экспертную помощь в подготовке подзаконных актов и решении других вопросов, необходимых для осуществления четырех главных документов финансового законодательства, принятого в июне 2016 года. Это законодательство позволит еще больше интегрировать округ Брчко с правовой системой Боснии и Герцеговины, будет способствовать осуществлению экономической программы Боснии и Герцеговины, согласованной с Международным валютным фондом, и даст в распоряжение округа инструменты для повышения налогово-бюджетной прозрачности, борьбы с «серой» экономикой и получения доходов. Мое Управление также оказывало поддержку Финансовому управлению округа Брчко в подготовке нового закона о бюджете. Округ Брчко еще не принял свой бюджет на 2017 год и функционирует на основании временного финансового решения.

22. В октябре Витомир Попович добровольно покинул должность назначенного Республикой Сербской арбитра Арбитражного трибунала по спору в отношении линии разграничения между образованиями в районе Брчко, а в ноябре эту должность занял Синиша Каран, который ранее возглавлял Комиссию Республики Сербской по проведению референдума.

23. После того как два арбитра, назначенные Федерацией и Республикой Сербской, не смогли достичь соглашения относительно назначения кандидата, который займет место бывшего председательствующего арбитра Роберта Оуэна, скончавшегося в марте 2016 года, 13 января Председатель Международного Суда объявил о назначении посла Соединенных Штатов Джона Клинта Уильямсона. Г-н Уильямсон впервые посетил Боснию и Герцеговину в своем новом качестве 7 и 8 марта.

24. Хотя на основании решений Конституционного суда Боснии и Герцеговины празднование «Дня Республики Сербской» 9 января было признано неконституционным, в округе Брчко празднование все равно состоялось, но 10 января, по случаю чего президентом Республики Сербской Милорадом Додиком был организован прием.

25. Хотя решение относительно поправок к решению о защите гражданских жертв войны вступило в силу 18 июня 2015 года, исправив дискриминационные положения, касающиеся жертв изнасилований и сексуальных надругательств в Брчко, это решение пока не выполнено.

Укрепление верховенства права

26. Мое Управление продолжало оказывать поддержку органам власти Боснии и Герцеговины в деле осуществления Закона Боснии и Герцеговины об иностранцах и Закона Боснии и Герцеговины об убежище, включая содействие в разработке инструкций, необходимых для осуществления этих законов.

D. Сложности с осуществлением Общего рамочного соглашения о мире

Посягательства на суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины

27. В течение отчетного периода звучали многочисленные заявления, в которых оспаривалась территориальная целостность Боснии и Герцеговины и с которыми выступали главным образом должностные лица СНСД, правящей партии Республики Сербской. Самым активным и ярким поборником разделения Боснии и Герцеговины по-прежнему выступал президент Республики Сербской Милорад Додик, который является также руководителем СНСД⁵.

Призывы к перекраиванию внутренних границ

28. Некоторые хорватские руководители продолжали призывать к новой административно-территориальной организации Боснии и Герцеговины, которая привела бы к созданию «федерального субъекта» с хорватским большинством. 28 января в ходе конгресса Хорватской народной ассамблеи Председатель Главного совета Ассамблеи Божо Любич подтвердил эту цель, назвав ее «постоянным стремлением хорватов в Боснии и Герцеговине»⁶.

29. 17 ноября Хорватская народная ассамблея организовала празднование двадцать пятой годовщины создания отделившейся Хорватской республики Герцег-Босна. В ходе этого мероприятия различные ораторы высоко отзывались о провозглашении Хорватской республики Герцег-Босна, говорили, что идея ее создания не утратила своей актуальности, и клялись, что не будет Бос-

⁵ «Нельзя ожидать урегулирования всех национальных вопросов других народов на Балканах и в то же время оставить сербский народ разбросанным по нескольким странам, пытаясь в одностороннем порядке навязать в каждой из этих стран решение, которое по своей сути является антисербским. ... Говоря гипотетически, территория, организованная таким образом, чтобы у боснийцев было свое государство, в котором они являются преобладающим большинством, у сербов — свое, в котором они являются преобладающим большинством, у хорватов — свое, у албанцев — свое, по-видимому, может оказаться наилучшим возможным решением для обеспечения долгосрочной стабильности». Г-н Додик, «Спутник», 6 марта 2017 года. «Если Косово станет полноправным членом международных организаций, например Организации Объединенных Наций, то Республика Сербская тоже предпримет шаги в этом направлении». Г-н Додик, интервью газете «Известия», 6 марта 2017 года. «Босния и Герцеговина не будет жизнеспособной, поскольку лишила Республику Сербскую полномочий ... Я полагаю, что именно в предстоящие десятилетия, а не обязательно в 2018 году, сербский национальный вопрос должен быть рассмотрен комплексно». Г-н Додик, «Независне новине»/«Спутник», 5 марта 2017 года. «В 1992 году [Республика Сербская] была сформирована из необходимости, чтобы наш народ жил свободной жизнью, в своем государстве, и мы мечтаем со временем воссоединиться и стать единой частью матери-Сербии». Милорад Додик, речь по случаю 9 января 2017 года. «Республика Сербская полна решимости отстаивать изначальные дейтонские полномочия и позицию. Если это невозможно, никто не удержит нас в Боснии и Герцеговине». Г-н Додик, Faktor.ba, 9 января 2017 года. «Босния как страна не имеет шансов на успех... и я стараюсь сделать это нашим основным процессом, чтобы мы мирно разделились вдоль границ образований. Мы проводим государственную границу и таким образом мы разрешаем вопрос, а затем мы переходим к сотрудничеству». Г-н Додик, N1/Beta, 8 января 2017 года.

⁶ «Если Босния и Герцеговина желает стать самодостаточной, то необходимо провести ее административно-территориальную реорганизацию, чтобы в ее состав входил федеральный субъект с хорватским большинством. И это остается постоянным стремлением хорватов в Боснии и Герцеговине». Божо Любич, Ljubuški.net, 28 января 2017 года.

нии и Герцеговины без Хорватской республики Герцег-Босна⁷. Некоторые хорватские руководители продолжали усилия по восстановлению репутации Хорватской республики Герцег-Босна, многим лидерам которой Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии предъявил обвинения и вынес обвинительные приговоры за военные преступления.

Народная скупщина Республики Сербской награждает военных преступников

30. 24 октября Народная скупщина Республики Сербской отметила двадцать пятую годовщину ухода сербских делегатов из Парламентской ассамблеи бывшей Социалистической Республики Босния и Герцеговина и формирования Ассамблеи сербского народа в Боснии и Герцеговине. По этому случаю нынешнее руководство Народной скупщины Республики Сербской объявило о присуждении специальных наград всем бывшим спикерам Народной скупщины Республики Сербской и членам Президиума Республики Сербской первого состава, в том числе осужденным военным преступникам Биляне Плавшич и Момчило Краишнику, а также Радовану Караджичу, который был осужден в первой инстанции за преступления против человечности, геноцид и военные преступления, и Николе Колевичу.

31. Этот шаг был осужден различными международными организациями и продемонстрировал сохраняющееся нежелание или неспособность руководства Республики Сербской порвать с прошлым.

Осуществление итогов проведенного в Республике Сербской референдума о провозглашении 9 января праздником «День Республики Сербской»

32. Как подробно указано в моем Специальном докладе по вопросу о проведении референдума в Республике Сербской вопреки решениям Конституционного суда Боснии и Герцеговины, представленном вместе с моим предыдущим очередным докладом (S/2016/911), 25 сентября 2016 года власти Республики Сербской провели референдум о поддержке объявления 9 января праздником «День Республики Сербской», несмотря на временную меру Конституционного суда Боснии и Герцеговины от 17 сентября о приостановлении действия решения Народной скупщины Республики Сербской от 15 июля о проведении референдума до принятия Конституционным судом Боснии и Герцеговины окончательного решения о вышеупомянутом решении Народной скупщины Республики Сербской.

33. 25 октября Народная скупщина Республики Сербской приняла закон «О Дне Республики Сербской» в целях осуществления итогов референдума, проведенного в нарушение решений Конституционного суда Боснии и Герцеговины. По инициативе бошнякской фракции в Совете народов Республики Сербской в отношении этого закона должна была быть применена процедура, касающаяся жизненно важных национальных интересов.

34. 1 декабря Конституционный суд Боснии и Герцеговины удовлетворил просьбу боснийского члена Президиума Боснии и Герцеговины Бакира Изетбеговича и др. «об урегулировании конституционного спора с образованием Республика Сербская» в связи решением Народной скупщины Республики Сербской от 15 июля 2016 года о проведении 25 сентября 2016 года референдума по

⁷ «Если бы не Хорватское содружество Герцег-Босна, нас бы постигла участь Вуковара, и хорватов бы в Боснии и Герцеговине не существовало. Вот почему было создано Хорватское содружество Герцег-Босна». Председатель Хорватского демократического содружества Боснии и Герцеговины/Хорватской народной ассамблеи Драган Чович, Мостар, 17 ноября 2016 года.

вопросу о «Дне Республики Сербской». Суд постановил, что решение Народной скупщины Республики Сербской не соответствует пункту 2 статьи I и пункту 5 статьи VI Конституции Боснии и Герцеговины, поскольку в нем определяется аспект референдума, касающийся вопроса, по которому уже было принято окончательное и обязательное решение Суда, подлежащее исполнению всеми государственными органами и учреждениями.

35. Суд также аннулировал результаты референдума, поскольку референдум был проведен на основании решения о референдуме, которое Суд признал несовместимым с Конституцией Боснии и Герцеговины и противоречащим постановлению Суда, изложенному в рамках принятой им 17 сентября 2016 года временной меры.

36. 22 декабря Конституционный суд Республики Сербской постановил, что закон «О Дне Республики Сербской» не нарушает жизненно важных национальных интересов боснийского народа. Этот закон был опубликован в Официальном вестнике Республики Сербской 27 декабря 2016 года и вступил в силу.

37. 9 января, несмотря на решение Конституционного суда Боснии и Герцеговины, согласно которому празднование «Дня Республики Сербской» 9 января было объявлено неконституционным, власти организовали празднование «Дня Республики Сербской» в Баня-Луке. Мероприятия включали парад с участием сотрудников полиции и служб гражданской защиты, членов спортивных ассоциаций и других лиц, а также 3-го пехотного полка вооруженных сил Боснии и Герцеговины, который присутствовал на церемонии по приглашению сербского члена Президиума Боснии и Герцеговины Младена Иванича.

38. Организовав референдум явно вопреки решениям Конституционного суда Боснии и Герцеговины и осуществив его итоги, Республика Сербская вновь продемонстрировала свою неизменную политику непризнания конституционного порядка, установленного в приложении 4 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине, и полномочий судебных органов общегосударственного уровня. Отказавшись исполнить окончательные и имеющие обязательную силу решения Конституционного суда Боснии и Герцеговины и, в частности, решение Суда о временных мерах, власти Республики Сербской создали прецедент злоупотребления референдумами с целью попытаться оправдать свои действия, нарушающие их обязательства по Общему рамочному соглашению о мире, независимо от каких-либо будущих решений Конституционного суда.

Решение Конституционного суда Боснии и Герцеговины по «делу Любича»

39. 1 декабря Конституционный суд Боснии и Герцеговины принял решение по так называемому «делу Любича», которое касается просьбы нынешнего Председателя Главного совета Хорватской народной ассамблеи Божо Любича о рассмотрении конституционности положений Закона о выборах Боснии и Герцеговины в отношении избрания делегатов в Палату народов Федерации. Конституционный суд постановил, что некоторые оспариваемые положения Закона о выборах Боснии и Герцеговины не соответствуют пункту 2 статьи I Конституции Боснии и Герцеговины, и распорядился, чтобы Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины согласовала эти положения с Конституцией Боснии и Герцеговины не позднее чем через шесть месяцев со дня вынесения его решения. Решение суда было опубликовано 6 января и направлено Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины. Следовательно, срок, отведенный на согласование противоречащих Конституции положений, истекает в начале июля.

40. В решении по «делу Любича» содержатся политические элементы и соображения и затрагивается ряд сложных правовых вопросов. Его последствия не поддаются точному прогнозу и зависят от того, к какому соглашению придут основные политические заинтересованные стороны и органы, ответственные за его исполнение. Судя по первоначальной реакции на это решение, сложно представить, каким образом партии Федерации смогут урегулировать свои разногласия относительно его исполнения.

41. В то время как Председатель Партии демократических действий (основная боснийская партия) г-н Изетбегович выразил мнение о том, что следует принять незначительные технические поправки к Закону о выборах Боснии и Герцеговины, чтобы отразить точную формулировку Конституции Федерации, Председатель Хорватского демократического содружества Боснии и Герцеговины (основная хорватская партия) Драган Чович заявил, что необходимо принять положения Закона о выборах Боснии и Герцеговины, касающиеся Палаты народов Федерации, в соответствии с принципами, изложенными в «деле Любича», и что следующие непрямые выборы в Палату народов Федерации — после всеобщих выборов в Боснии и Герцеговине 2018 года — не могут быть проведены без принятия соответствующих поправок к указанному закону.

42. Противоположные мнения, в особенности мнения должностных лиц Хорватского демократического содружества Боснии и Герцеговины и Партии демократических действий, касаются в основном того, могут ли быть проведены выборы в Палату народов Федерации в 2018 году, если Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины не внесет изменений в противоречащие Конституции положения Закона о выборах Боснии и Герцеговины и если Конституционный суд Боснии и Герцеговины, соответственно, отменит положения, признанные им противоречащими Конституции. Вопрос представляется еще более важным с учетом того, что без проведения выборов в Палату народов Федерации будет невозможно избрать делегатов в Палату народов Боснии и Герцеговины, членов Президиума Федерации и новое правительство Федерации после выборов 2018 года.

43. Кроме того, если говорить о более широких потенциальных последствиях этого решения, касающихся исполнения решений Европейского суда по правам человека по делам «Сейдич и Финци», «Зорнич» и «Пилава», то среди определенных политических заинтересованных сторон возникли разногласия по вопросу о том, затронет ли принцип пропорционального и законного представительства, разработанный Конституционным судом в «деле Любича», также правила, регулирующие выборы членов Президиума Боснии и Герцеговины.

44. Мое Управление будет продолжать внимательно следить за развитием событий, связанных с осуществлением решения по «делу Любича».

Вопрос об иностранных боевиках

45. Согласно сведениям, полученным от различных органов власти Боснии и Герцеговины, в отчетный период в Боснии и Герцеговине не было зарегистрировано новых случаев отъезда граждан Боснии и Герцеговины в целях вступления в ряды «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Прокуратура Боснии и Герцеговины продолжала свою деятельность, связанную с расследованием и преследованием граждан Боснии и Герцеговины, которые покинули или планируют покинуть Боснию и Герцеговину с целью вступить в ряды ИГИЛ, зная о пресс-релизе Совета Безопасности от 30 мая 2013 года, в котором сообщалось, что Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям одобрил включение ИГИЛ в санкционный перечень в качестве террористической организации.

III. Общегосударственные учреждения Боснии и Герцеговины

A. Президиум Боснии и Герцеговины

46. В отчетный период Президиум Боснии и Герцеговины затронули политические последствия острых споров, в частности в связи с попыткой представить в Международный Суд просьбу о пересмотре, о которой говорилось выше.

47. Вскрытие того факта, что в мае 2016 года Международный Суд сообщил агенту Боснии и Герцеговины, полномочия которого оспаривались, свою позицию, состоящую в том, что для представления просьбы о пересмотре судебного решения потребуется новое официальное разрешение Президиума Боснии и Герцеговины, превратило полемический вопрос в политический скандал. Председатель Президиума Боснии и Герцеговины г-н Иванич и другие сербские политические лидеры настаивали на том, что г-н Изетбегович действовал в одностороннем порядке и вне рамок учреждений Боснии и Герцеговины и что он должен нести политическую и, возможно, юридическую ответственность. Г-н Иванич также заявил, что, возможно, Президиум Боснии и Герцеговины больше не сможет функционировать нормально.

48. Несколько боснийских политических лидеров, поддержавших усилия г-на Изетбеговича, потребовали его отставки, в то время как Председатель Национального демократического движения, политической партии Республики Сербской, г-н Чович подал заявление о возбуждении уголовного дела в отношении г-на Изетбеговича и спорного агента Боснии и Герцеговины в Прокуратуру Боснии и Герцеговины. На сегодняшний день Прокуратура подтвердила возбуждение дела только в отношении спорного агента Боснии и Герцеговины.

49. Отрадным событием стало то, что Президиум Боснии и Герцеговины возобновил свою работу 11 апреля, приступив к обсуждению ряда накопившихся вопросов и решений.

50. Среди важных решений, принятых Президиумом Боснии и Герцеговины в отчетный период, следует отметить принятие 24 ноября «Обзора в сфере обороны» Боснии и Герцеговины. 20 декабря Президиум Боснии и Герцеговины выдвинул кандидатуру Боснии и Герцеговины для избрания в состав Комитета всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Кроме того, Президиум принял решение о продлении мандата вооруженных сил Боснии и Герцеговины в миротворческих операциях, проводимых под руководством НАТО в Афганистане, и заявил о первоначальной поддержке идеи возможного внесения вооруженными силами Боснии и Герцеговины вклада в осуществление Общей политики безопасности и обороны Европейского союза путем направления 40 человек для участия в Миссии Европейского союза по подготовке в Центральноафриканской Республике.

51. 17 ноября сербский член Президиума Боснии и Герцеговины г-н Иванич сменил на посту Председателя Президиума боснийского члена г-на Изетбеговича.

В. Совет министров Боснии и Герцеговины

52. В отчетный период Совет министров Боснии и Герцеговины продолжал регулярно заседать, проведя двадцать первую очередную сессию и четыре внеочередные сессии, с определенным успехом уделяя внимание вопросам, связанным с процессом интеграции Боснии и Герцеговины в Европейский союз, а также обсуждая проблемы технического и экономического характера. В то же время в целом результаты законодательной деятельности Совета министров Боснии и Герцеговины оставались относительно скромными.

53. Совет министров Боснии и Герцеговины принял лишь два новых закона (государственный бюджет на 2017 год и Закон о страховании банковских вкладов в Боснии и Герцеговине) и восемь пакетов поправок к действующему законодательству, включая пакет поправок, необходимых в связи с письмом о намерениях, адресованным МВФ, включая поправки к Закону об акцизном налоге, Закону о перечислении платежей на единый счет и Закону о системе косвенного налогообложения.

54. 1 февраля Совет министров Боснии и Герцеговины утвердил свой план работы на 2017 год и план действий на 2017 год, который включает почти 100 инвестиционных проектов в области развития, связанных со вступлением в Европейский союз и обеспечивающих выполнение требований программы «Партнерство ради мира» и дальнейшее укрепление регионального и международного сотрудничества. План действий предусматривает принятие в 2017 году более 40 законов и 650 решений, докладов, стратегий и международных договоров по повестке дня Совета министров Боснии и Герцеговины.

55. Совет министров Боснии и Герцеговины также создал межведомственную рабочую группу для анализа и внесения предложений о методах организации избирательного процесса в Боснии и Герцеговине, включая использование новых технологий. В то же время в 2017 году продолжала свою работу учрежденная в 2015 году Межведомственная рабочая группа по подготовке изменений в Закон о выборах в Боснии и Герцеговине и Закон о финансировании политических партий.

56. Совет министров участвовал в региональном сотрудничестве, под его руководством делегация Боснии и Герцеговины посетила Белград 23 января для обсуждения возможностей улучшения двусторонних отношений.

С. Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины

57. В отчетный период работа Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины не отличалась особой эффективностью: ни одна из палат не могла нормально функционировать из-за бойкотов или угрозы бойкотов со стороны делегатов от партий Республики Сербской и нестабильности правящей коалиции большинства, что привело к снижению результативности. Зачастую сессии становились ареной для политических интриг различных сторон.

58. На функционировании Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины сказался политический кризис, разразившийся в результате направления просьбы о пересмотре решения Международного Суда от 26 февраля 2007 года по делу *Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории*. В феврале и марте работа сессий Палаты представителей Боснии и Герцеговины и Палаты народов Боснии и Герцеговины была нарушена из-за угрозы отказа от участия в ней делегатов от Республики Сербской, которые оспаривали законность просьбы о пересмотре. На сессии Палаты представителей Боснии и Герцеговины, состо-

явшейся 7 марта, даже партнер по коалиционному блоку Боснии и Герцеговины «Альянс за перемены» отказался участвовать в голосовании по любому вопросу. Начиная с декабря делегаты от Союза независимых социал-демократов неоднократно бойкотировали сессии Палаты представителей Боснии и Герцеговины в связи с назначением делегата от Партии демократических действий Сефика Джаферовича на пост спикера Палаты представителей и выдвинутыми ими в его адрес обвинениями в причастности к военным преступлениям.

59. Кроме того, Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины еще не приняла законопроекты об акцизном налоге и страховании банковских вкладов, необходимые для завершения первого обзора в рамках договоренности по линии пролонгационного фонда МВФ. В конце марта Совет министров Боснии и Герцеговины принял эти законопроекты и в срочном порядке направил их в Парламентскую ассамблею Боснии и Герцеговины, чтобы обеспечить соблюдение установленного МВФ срока (7 апреля). В ходе сессии, состоявшейся 5 апреля, Палата представителей Боснии и Герцеговины отказалась рассматривать законодательство в срочном порядке, после чего Совет министров Боснии и Герцеговины вновь представил те же предложения, также с просьбой рассмотреть их в срочном порядке. 7 апреля Палата народов Боснии и Герцеговины приняла указанные законопроекты, в то время как Палата представителей Боснии и Герцеговины на своей сессии, состоявшейся 20 апреля, отказалась рассматривать их по ускоренной процедуре. Таким образом, принятие этих законов по-прежнему остается в числе требований, невыполнение которых задерживает выделение второго транша средств по линии пролонгационного фонда Международного валютного фонда.

60. Палата представителей Боснии и Герцеговины провела в отчетный период лишь восемь очередных сессий и одну внеочередную сессию, а Палата народов Боснии и Герцеговины — всего пять очередных сессий и одну внеочередную сессию. Парламент принял три новых закона и внес пять изменений в действующее законодательство.

61. Парламент в конечном счете отклонил предложение о смещении с должности заместителя министра обороны Боснии и Герцеговины Сеада Юсича в связи с его ролью в утверждении участия военнослужащих 3-го пехотного полка Вооруженных сил Боснии и Герцеговины в мероприятиях по случаю празднования «Дня Республики Сербской» 9 января в Баня-Луке.

IV. Федерация Боснии и Герцеговины

События в коалиции Федерации

62. В отчетный период правительство Федерации работало довольно последовательно, проведя 25 очередных сессий и 19 внеочередных сессий. Вместе с тем в правящей коалиции (Партия демократических действий, Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины и Союз за лучшее будущее) часто возникали разногласия по поводу предлагаемого законодательства, что нарушало работу парламента. Хотя обе палаты парламента Федерации в течение нескольких месяцев не проводили сессий, главным образом из-за споров по поводу предлагаемых поправок к Закону о лотереях и поправок, предусматривающих восстановление льгот, причитающихся примерно 6000 хорватских ветеранов войны, в отчетный период парламента Федерации принял в общей сложности 7 новых законов и 12 поправок к действующему законодательству.

Конституционный суд Боснии и Герцеговины отклоняет возражение Народной скупщины Республики Сербской относительно конституционности законов, принятых в Палате народов Федерации

63. В октябре 30 делегатов Народной скупщины Республики Сербской направили в Конституционный суд Боснии и Герцеговины просьбу о рассмотрении конституционности всех законов и подзаконных актов, принятых парламентом Федерации после всеобщих выборов 2014 года, заявив, что Палата народов Федерации была сформирована не полностью, поскольку были назначены лишь 13 из 17 сербских делегатов, и что сербская фракция не имела возможности задействовать механизм защиты жизненно важных национальных интересов в процессе принятия решений. 19 января Конституционный суд Боснии и Герцеговины отклонил эту просьбу, пояснив, что в Конституции Федерации и Законе о выборах отсутствуют положения, согласно которым Палата народов Федерации не может быть сформирована до избрания всех делегатов, и что у сербской фракции в Палате народов Федерации не было препятствий для задействования механизма защиты жизненно важных национальных интересов.

Конституционный суд Федерации признает недействительными поправки к Закону Федерации о гражданской службе

64. 7 декабря Конституционный суд Федерации постановил, что поправки к Закону о гражданской службе в Федерации, принятые в октябре 2015 года, не соответствуют Конституции Федерации.

Повторные выборы в Столаце

65. 19 февраля в муниципалитете Столац, где организованные 2 октября 2016 года местные выборы были приостановлены из-за нескольких инцидентов, были успешно и без дальнейших инцидентов проведены повторные выборы. Центральная избирательная комиссия Боснии и Герцеговины исключила из избирательных бюллетеней нескольких кандидатов, причастных к предыдущим инцидентам, в том числе единственного боснийского кандидата на должность мэра. Центральная избирательная комиссия Боснии и Герцеговины подтвердила результаты выборов, и муниципальный совет Столаца был частично сформирован. Должность мэра получил кандидат от Хорватского демократического содружества Боснии и Герцеговины. На первой сессии муниципального совета был избран заместитель спикера, принадлежащий к Хорватскому демократическому содружеству Боснии и Герцеговины, и ведутся переговоры относительно должности спикера.

Палата представителей Федерации принимает резолюцию против «этнической федерализации»

66. В ходе внеочередной сессии Палаты представителей Федерации, состоявшейся 21 марта, делегат от Социал-демократической партии (СДП) предложил резолюцию, осуждающую призывы к дальнейшей федерализации Боснии и Герцеговины. Хорватские делегаты в Палате представителей Федерации назвали резолюцию, предлагаемую Социал-демократической партией, выпадом против хорватов и покинули сессию, а остальные 70 делегатов единогласно приняли эту резолюцию.

67. Впоследствии хорватские политические партии называли принятую резолюцию «антидейтонской» и «противоречащей принципам Европейского союза», заявляя, что в ней поощряется «унитарная и националистическая боснийская повестка дня». В открытом письме от 23 марта Хорватская народная ассамблея предупредила, что если боснийские делегаты не отзовут эту резолюцию, то Ассамблея примет некие меры. Резолюцию не отозвали, и каких-либо дальнейших действий не последовало.

«Две школы под одной крышей» в Яйце

68. В марте власти Среднебоснийского кантона продолжали работу над созданием средней школы, в которой боснийские и хорватские учащиеся, до настоящего момента посещавшие занятия вместе, будут обучаться отдельно в соответствии с национальными (т. е. этническими) учебными программами. Это является первой попыткой создать такую школу — так называемые «две школы под одной крышей» — в Федерации почти за 15 лет. Власти настаивают на том, что создание такой школы соответствует просьбам, поступившим от местного населения, но некоторые боснийские и хорватские учащиеся, родители и учителя выступают против данного решения. Положительным моментом является то, что, по-видимому, некоторые органы, ранее призывавшие к созданию новой школы, теперь изучают, каким образом можно сосредоточить усилия на поиске решения в рамках существующей системы школьного образования.

Отсутствие соглашения, позволяющего провести местные выборы в Мостаре

69. К сожалению, в отчетный период не удалось достичь политического соглашения, в соответствии с которым вводились бы в действие поправки к Закону о выборах Боснии и Герцеговины, что позволило бы провести местные выборы в городе Мостар. В коммюнике от 7 декабря 2016 года политические директора Руководящего совета Совета по выполнению мирного соглашения вновь «выразили сожаление по поводу проявленной политическими партиями в течение последних шести лет полной неспособности выполнить свои обязательства по осуществлению решения Конституционного суда Боснии и Герцеговины относительно избирательной системы в Мостаре» и «призвали все стороны, в частности Партию демократических действий и Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины, достичь компромисса, с тем чтобы избиратели в Мостаре смогли осуществить свое основополагающее право голоса».

V. Республика Сербская

70. В отчетный период правящая коалиция, возглавляемая Союзом независимых социал-демократов (СНСД), продолжала функционировать, а правительство Республики Сербской регулярно проводило заседания. Народная скупщина Республики Сербской провела четыре очередные и четыре специальные сессии и приняла 10 новых законов и 19 пакетов поправок к действующему законодательству.

71. Политическая ситуация в Республике Сербской складывается под воздействием двух основных политических тенденций, обе из которых усугубляют продолжающийся в стране кризис. Первая вызвана усилением напряженности в отношениях между Сараево и Баня-Лукой по поводу двух вопросов: проведения референдума о провозглашении 9 января праздником («Днем Республики Сербской») и попытки направить просьбу о пересмотре решения Международного Суда от 26 февраля 2007 года по делу *Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории*. Другая обусловлена постоянной борьбой за политическую власть между правящей коалицией в Сербской Республике, возглавляемой Союзом независимых социал-демократов (СНСД) и его председателем, президентом Республики Сербской г-ном Додиком, и оппозиционными партиями, объединившимися в «Альянс за перемены».

72. В октябре Народная скупщина Республики Сербской приняла решение о вручении специальных наград бывшим спикерам Народной скупщины Республики Сербской и членам Президиума Республики Сербской первого состава, в том числе осужденным военным преступникам Момчило Краишнику и Биляне Плавшич, а также Радовану Караджичу, который был осужден Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии в первой инстанции за геноцид, преступления против человечности и военные преступления.

73. Кроме того, власти Республики Сербской приняли решение отметить «День Республики Сербской» 9 января, несмотря на постановление Конституционного суда Боснии и Герцеговины о том, что указанная дата (не сам праздник) является неконституционной. Президент Республики Сербской г-н Додик воспользовался церемонией, посвященной этой дате, как возможностью вновь заявить о своей позиции относительно роспуска Боснии и Герцеговины.

74. В ответ на попытку добиться пересмотра решения Международного Суда от 26 февраля 2007 года по делу *Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории* Народная скупщина Республики Сербской приняла 27 февраля ряд выводов обширного характера, осудив эти усилия и стараясь заблокировать процесс принятия решений на общегосударственном уровне, за исключением вопросов, важных для Республики Сербской. Следует отметить, что партии «Альянса за перемены» заявили, что они не будут их соблюдать.

75. Через несколько недель после муниципальных выборов в Боснии и Герцеговине 2016 года президент Республики Сербской г-н Додик заявил, что правительство Республики Сербской больше не будет поддерживать муниципалитеты, возглавляемые представителями оппозиционных партий Республики Сербской. В свою очередь, 14 ноября партии «Альянса за перемены» осудили заявление г-на Додика, назвав его незаконным, и объявили, что они больше не будут сотрудничать с его партией — Союзом независимых социал-демократов (СНСД).

76. Положительным моментом является то, что 9 марта правительства Республики Сербской и Федерации провели совместную сессию в Баня-Луке, чтобы обсудить Программу реформ для Боснии и Герцеговины и осуществление договоренности по линии пролонгационного фонда МВФ, уделяя особое внимание осуществлению мер, направленных на сокращение масштабов «серой» экономики. В целом сотрудничество между правительствами образований, возглавляемыми премьер-министром Республики Сербской Желькой Цвиянович и премьер-министром Федерации Фадилом Новаличем, можно охарактеризовать как позитивное и прагматичное.

Отказ от сотрудничества с Высоким представителем

77. 12 января правительство Республики Сербской приняло решение прекратить всю коммуникацию и контакты с моим Управлением из-за приписываемого мне сравнения праздника «День Республики Сербской» с днем создания Независимого государства Хорватия нацистского периода. Нет необходимости говорить о том, что мое заявление было неверно истолковано и я немедленно пояснил, что не провожу параллель между Республикой Сербской и Независимым государством Хорватия.

78. Правительство Республики Сербской продолжает отказывать моему Управлению в доступе к официальной информации и документации, хотя такой доступ должен обеспечиваться в соответствии с положениями приложения 10 к Общему рамочному соглашению о мире. Статья IX приложения 10 обязывает все органы власти в Боснии и Герцеговине в полной мере сотрудничать с Высоким представителем, а также с международными организациями и учреждениями. Руководящий совет Совета по выполнению мирного соглашения неоднократно напоминал властям Республики Сербской об их обязательствах в этой связи, но все эти напоминания не возымели действия. Правительство Республики Сербской еще в 2007 году начало отказывать в предоставлении информации и документов, запрашиваемых Управлением Высокого представителя, и это противоречит частым заявлениям Республики Сербской о том, что она уважает букву Общего рамочного соглашения о мире.

VI. Укрепление верховенства права

Проект закона о судах Боснии и Герцеговины

79. Вопрос о юрисдикции Государственного суда Боснии и Герцеговины по-прежнему является основным предметом спора между Республикой Сербской и другими властными политическими органами, что мешает принять новый закон о судах Боснии и Герцеговины. Рабочий законопроект включает положения о том, что государство Боснии и Герцеговины сохраняет свою нынешнюю уголовную юрисдикцию в отношении организованной преступности и коррупции, равно как и альтернативные положения, отражающие мнение Республики Сербской, стремящейся ограничить юрисдикцию государства Боснии и Герцеговины, и тем не менее министр юстиции Боснии и Герцеговины попытался внести на рассмотрение новый проект, в котором прослеживается стремление существенно уменьшить уголовную юрисдикцию государства. Вместе с тем в рамках возглавляемого Европейским союзом Структурированного диалога по вопросам правосудия ожидается продолжение работы над предыдущим проектом, в котором не предусмотрено уменьшение юрисдикции государства. Я четко дал понять, что юрисдикция государства не должна быть уменьшена, поскольку она была определена в Конституции Боснии и Герцеговины при разделении полномочий между центральной государственной властью Боснии и Герцеговины и властями образований.

Неисполнение судебных решений

80. В отчетный период продолжалось одно из наиболее серьезных на сегодняшний день нарушений законности в Боснии и Герцеговине, из-за которого возникла необходимость в представлении моего предыдущего специального доклада Совету Безопасности Организации Объединенных Наций, и которое заключается в нарушении Республикой Сербской своих обязательств по Общему рамочному соглашению о мире, в частности положений приложения 4 к нему, в котором приводится текст Конституции Боснии и Герцеговины. После

того как 25 сентября 2016 года власти Республики Сербской провели референдум в нарушение двух окончательных и обязательных решений Конституционного суда Боснии и Герцеговины, 25 октября Народная скупщина Республики Сербской приняла Закон «О Дне Республики Сербской» в целях осуществления итогов референдума, проведенного также в нарушение указанных решений.

81. Прокуратура Боснии и Герцеговины проводит расследование по делу о референдуме в Республике Сербской, организация и проведение которого, согласно статье 239 Уголовного кодекса Боснии и Герцеговины (Невыполнение решений Конституционного суда Боснии и Герцеговины, Суда Боснии и Герцеговины, Палаты по правам человека и Европейского суда по правам человека), представляет собой уголовное преступление, за которое предусматривается наказание в виде тюремного заключения на срок от шести месяцев до пяти лет.

82. 30 декабря президент Республики Сербской г-н Додик, прежде отказывавшийся явиться на допрос по данному делу, предстал перед Прокуратурой Боснии и Герцеговины, чтобы дать свои показания. Прокуратура допросила также, в числе прочих, премьер-министра Республики Сербской и бывшего руководителя Комиссии Республики Сербской по проведению референдума.

83. Еще одним примером ухудшения ситуации с укреплением верховенства права, который требует моего внимания, является прямой отказ властей Республики Сербской признавать применимость решений, вынесенных судебными органами на уровне Боснии и Герцеговины, в этом образовании. В частности, власти Республики Сербской по-прежнему игнорируют решение Государственного суда Боснии и Герцеговины относительно потенциального оборонного объекта в муниципалитете Хан-Пиесак на территории Республики Сербской.

Усилия по борьбе с коррупцией на уровне образований

84. В отчетный период в Республике Сербской были внесены организационные изменения в структуру ее Прокуратуры, предусмотренные новым Законом о пресечении коррупции, организованной преступности и наиболее серьезных форм экономической преступности. Вместе с тем в Федерации до сих пор не выполнены положения принятого в 2014 году закона о создании специального департамента прокуратуры и суда по борьбе с коррупцией и организованной преступностью.

VII. Общественная безопасность и правоохранительная деятельность, включая реформирование разведывательных служб

85. В отчетный период масштабы ненадлежащего политического вмешательства в оперативную деятельность полиции не уменьшились.

86. Закон о внутренних делах, принятый в Сараевском кантоне в январе 2016 года, до сих пор не осуществлен в самой главной своей части, касающейся обеспечения оперативной и финансовой независимости полицейских структур, поскольку правительство Сараевского кантона еще не приняло необходимый для этого подзаконный акт. Инициатива скупщины Сараевского кантона по внесению серьезных изменений в еще не осуществленный закон приведет к усилению политического контроля над полицией и нарушит процесс согласования законодательства о полиции в Федерации.

87. В ноябре правительство Сараевского кантона освободило от должности комиссара полиции этого кантона. В марте независимая комиссия Сараевского кантона опубликовала объявление о вакансии в целях подбора новой кандидатуры на должность комиссара. Международное сообщество воспрепятствовало предпринятым ранее попыткам снизить требования, предъявляемые к новому комиссару, что привело к задержке с публикацией объявления о вакансии.

88. С декабря 2014 года решается вопрос о назначении нового комиссара полиции в кантоне 10. Открытый с января 2015 года вопрос о назначении начальника Полицейского управления Федерации до сих пор не решен в связи с продолжающимся рассмотрением в суде спора по этому вопросу. После длительных задержек 1 декабря был назначен новый комиссар полиции в Западногерцеговинском кантоне. С 2015 года остается нерешенным вопрос о назначении членов независимой комиссии Федерации, и в настоящее время этот процесс продолжается в Герцеговино-Неретвенском кантоне.

89. 8 декабря 2016 года Палата народов Федерации приняла Закон о сотрудниках полиции. 7 февраля 2017 года скупщина Сараевского кантона приняла свой Закон о сотрудниках полиции. В настоящее время оба закона находятся на дальнейшем рассмотрении в парламенте.

90. Управление Высокого представителя и партнеры международного сообщества продолжают отслеживать изменения, вносимые в законодательство, регулирующее деятельность полиции, и призывать к обеспечению единообразия юрисдикции на всей территории страны. Однако предпринимаются все новые попытки разбалансировать законодательные рамки.

VIII. Экономика

91. Имеющиеся экономические показатели за 2016 год свидетельствуют о неоднозначной картине. Хотя объемы внешней торговли и промышленного производства несколько увеличились по сравнению аналогичными показателями за 2015 год, Директорат экономического планирования Совета министров отметил также существенное снижение темпов роста почти до половины значения аналогичного показателя за 2015 год.

92. Несмотря на снижение уровня безработицы на 5,1 процента, то, что общее число зарегистрированных безработных составляло по состоянию на декабрь 2016 года более полумиллиона человек, по-прежнему вызывает обеспокоенность. Уровень официально зарегистрированной безработицы составляет 40,9 процента, в то время как ее реальный уровень составляет около 25,4 процента. Доля молодежи в общей численности безработных составляет, согласно оценкам, 54,3 процента.

93. По предварительным данным Центрального банка Боснии и Герцеговины, в 2016 году объем прямых иностранных инвестиций составил 504,4 миллиона конвертируемых марок, что на 5,8 процента больше, чем в 2015 году. Уровень жизни является низким. Поскольку в декабре средний размер заработной платы составлял 853 конвертируемые марки, а средний размер пенсии — 358 конвертируемых марок, даже жители, имеющие постоянный доход, с трудом сводят концы с концами. Кроме того, на 1,9 процента увеличилось число пенсионеров.

94. Имеющиеся экономические показатели свидетельствуют также об ухудшении положения в нескольких районах и в сравнении с регионом. Согласно Докладу о мировых инвестициях 2016 года Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Босния и Герцеговина занимала среди стран Юго-Восточной Европы 4-е место по притоку прямых иностранных инвестиций в 2015 году. В публикуемом «Фондом наследия» Индексе экономической свободы за 2016 год Босния и Герцеговина с общим рейтингом ниже глобального и регионального среднего значения оказалась на 109-м месте среди 178 стран мира и 39-м месте среди 43 стран Европы. Согласно докладу Всемирного банка под названием “Doing Business 2017”, по показателю свободы предпринимательской деятельности в списке из 190 стран Босния и Герцеговина занимает 81-е место — это худший показатель среди балканских стран. Согласно «Докладу о развитии человека» за 2015 год Программы развития Организации Объединенных Наций, по показателям развития человеческого потенциала в списке из 188 стран Босния и Герцеговина занимает 85-е место. В индексе восприятия коррупции за 2016 год, составленном организацией «Транспэрэнси интернэшнл», Босния и Герцеговина занимает 83-е место среди 176 стран, отставая от соседних Хорватии, Сербии и Черногории. В годовом докладе за 2016 год, озаглавленном «Экономическая свобода в мире», Босния и Герцеговина занимает 91-е место в списке из 159 стран и территорий, в то время как в глобальном рейтинге конкурентоспособности, согласно докладу Всемирного экономического форума, охватывающему 2016–2017 годы, Босния и Герцеговина заняла 107-е место среди 138 стран, также отставая от всех остальных стран региона. Согласно этому же докладу, страна обладает низким потенциалом в плане удержания высококвалифицированных кадров, — по показателю «утечки мозгов» Босния и Герцеговина занимает в списке из 138 стран 134-е место.

95. Кредитный рейтинг Боснии и Герцеговины остается неизменным. 10 марта рейтинговое агентство «Стэндард энд Пуэрз» подтвердило кредитный рейтинг Боснии и Герцеговины на уровне «В» при стабильном прогнозе, учитывая, наряду с другими факторами, налогово-бюджетные показатели, стабильные косвенные налоговые поступления и все еще сравнительно небольшое бремя задолженности Боснии и Герцеговины. Ограничения возникают в связи с политическими разногласиями в стране, ростом внешней задолженности и значительными потребностями во внешнем финансировании.

96. Банковский сектор оценивается в целом как стабильный и ликвидный и должен еще более укрепиться после принятия полного пакета законодательных мер, подготовленного властями в рамках их обязательств по линии пролонгационного фонда Международного валютного фонда. Стабильности в этом секторе поспособствовало Агентство по страхованию депозитов Боснии и Герцеговины, успешно обеспечившее возмещение средств вкладчикам после банкротства двух банков в Республике Сербской («Бобар банка» и «Банка српске»).

Налогово-бюджетные вопросы

97. Косвенные налоговые поступления продолжали расти, что имеет существенное значение для финансовой стабильности на всех уровнях государственного управления в Боснии и Герцеговине. В 2016 году Управление по косвенному налогообложению Боснии и Герцеговины собрало рекордное количество средств — 6,638 миллиарда конвертируемых марок, что на 4,48 процента больше, чем в 2015 году.

98. В отчетный период Босния и Герцеговина не получала средств от МВФ, поскольку ответственные органы не приняли всех мер, необходимых для завершения подготовки первого обзора результатов Боснии и Герцеговины в рамках договоренности по линии пролонгационного фонда Международного валютного фонда. После визита в марте 2017 года Международный валютный фонд выделил следующие нерешенные вопросы: утверждение повышения акцизов на топливо и принятие поправок к Закону Боснии и Герцеговины об Агентстве по страхованию депозитов Парламентской ассамблеей Боснии и Герцеговины; принятие Советом министров Боснии и Герцеговины решения об ограничении занятости в учреждениях Боснии и Герцеговины в 2017 году; принятие парламентом Федерации поправок к Закону Федерации о Банковском агентстве; и введение правительством Федерации процедуры должной осмотрительности в отношении компаний «БХ Телеком» и «ХТ Мостар». Решение этих задач создаст условия для рассмотрения первого обзора Исполнительным советом МВФ и, в случае утверждения, для перечисления Боснии и Герцеговине второго транша МВФ.

99. В отсутствие помощи МВФ ключевое значение для сохранения финансовой стабильности в течение отчетного периода имели устойчивый рост поступлений от косвенного налогообложения и продолжающееся заимствование средств на внутреннем рынке. Вместе с тем финансовые проблемы очевидны и могут обостриться в случае дальнейших задержек с перечислением средств от МВФ, а также, в частности, в результате увеличения обязательств по погашению внешней задолженности на 31 процент (1,011 миллиарда конвертируемых марок), которое сказывается на бюджетных поступлениях образований и органов государственного управления более низкого уровня.

100. Эти проблемы могут быть частично решены за счет урегулирования «клиринговой задолженности» Российской Федерации в размере 125,2 млн. долл. США перед Боснией и Герцеговиной по расчетам, связанным с товарооборотом между бывшим Союзом Советских Социалистических Республик и бывшей Социалистической Федеративной Республикой Югославия. После одобрения соглашения об урегулировании задолженности Советом министров Боснии и Герцеговины 10 ноября и Президиумом Боснии и Герцеговины 24 ноября министр финансов и казначейства Боснии и Герцеговины Векослав Беванда и заместитель министра финансов Российской Федерации Сергей Анатольевич Сторчак подписали его в Москве 21 марта 2017 года. Задолженность будет урегулирована после ратификации данного соглашения, а причитающиеся в соответствии с ним финансовые средства будут перечислены государству (10 процентов), Федерации (58 процентов), Республике Сербской (29 процентов) и округу Брчко (3 процента).

101. На общегосударственном уровне и уровне образований процесс принятия бюджета на 2017 год был завершён до 31 декабря. Округ Брчко, половина кантонов и город Мостар не приняли бюджет в установленные сроки и были вынуждены функционировать за счет временного финансирования или, в случае Мостара, вообще без финансирования до утверждения бюджета.

102. 15 декабря 2016 года Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины приняла Закон о бюджете учреждений Боснии и Герцеговины и международных обязательствах Боснии и Герцеговины на 2017 год в размере 1,961 миллиарда конвертируемых марок, что на 14 процентов больше, чем было предусмотрено в предыдущем бюджете. Уровень финансирования государственных учреждений остается неизменным с 2012 года как в абсолютном выражении (950 миллионов конвертируемых марок), так в плане объема поступлений от косвенного налогообложения (750 миллионов конвертируемых марок), на долю которого приходится 78,9 процента общих бюджетных поступ-

лений. Поступления из других источников для государственных учреждений весьма ограничены, и они не получают финансовых средств от МВФ. Существуют опасения, что эти финансовые ограничения могут сказаться на их способности в полной мере выполнять свои обязательства.

103. 29 декабря 2016 года парламент Федерации завершил процесс принятия бюджета Федерации на 2017 год. Общий объем утвержденного бюджета составляет 2,747 миллиарда конвертируемых марок, что представляет собой увеличение на 6 процентов по сравнению с объемом бюджета на предыдущий период, включая 562,6 миллиона конвертируемых марок на погашение внешней задолженности (увеличение на 39 процентов), 530 миллионов конвертируемых марок на выплаты по внутренним займам (увеличение на 33 процента) и 42,7 миллиона конвертируемых марок на погашение внутренней задолженности (сокращение на 74 процента). Общий прогнозируемый объем внутренних поступлений в 2017 году составляет 1,985 миллиарда конвертируемых марок, а дефицит в размере 762,6 миллиона конвертируемых марок планируется покрыть за счет выручки от продажи финансовых активов (120 миллионов конвертируемых марок), краткосрочных займов (360 миллионов конвертируемых марок) и долгосрочных займов (282,6 миллиона конвертируемых марок).

104. Финансовые проблемы в Федерации могут возникнуть в случае дальнейших задержек с выплатами МВФ, недостаточного объема внутренних поступлений или отсутствия интереса к государственным ценным бумагам. Кроме того, сохраняется обеспокоенность по поводу стабильности Фонда Федерации для пенсионеров и инвалидов, который стремится обеспечить регулярную и своевременную выплату пенсий в Федерации. Разрешению этого вопроса должен поспособствовать находящийся в настоящее время на рассмотрении парламента новый закон Федерации о пенсионном страховании и страховании на случай потери трудоспособности, который предусматривает включение Фонда в казначейскую систему Федерации. Вместе с тем, судя по опыту Республики Сербской, включение Пенсионного фонда в казначейскую систему хотя и обеспечивает своевременную выплату пенсий, но приводит к задержкам с другими бюджетными выплатами. Еще одна серьезная проблема для бюджета Федерации связана с требованиями восстановить права на получение военных пенсий примерно 11 000 демобилизованных военнослужащих бывшей армии Боснии и Герцеговины и Хорватского вече обороны.

105. В декабре 2016 года парламент Федерации принял поправки к Закону о бюджетах в Федерации, чтобы обеспечить правовую основу для дальнейшего финансирования города Мостар, у которого нет действующего городского совета, чтобы утвердить бюджет. Эти поправки наделили мэра Мостара полномочиями объявить в феврале, с согласия главы Финансового департамента Мостара, бюджет города на 2017 год.

106. 24 декабря Народная скупщина Республики Сербской приняла бюджет Республики Сербской на 2017 год общим объемом 3,2 миллиарда конвертируемых марок, который на 2,3 процента превышает объем бюджета на предыдущий год. Ожидаемый объем бюджетных поступлений составляет 2,7 миллиарда конвертируемых марок; при этом возникнет дефицит в размере 522 миллиона конвертируемых марок (сокращение на 6 процентов), который планируется покрыть за счет внутренних и внешних займов. Как и в Федерации, особое беспокойство в Республике Сербской вызывает накопившаяся задолженность в секторе здравоохранения Республики Сербской, которая превышает 1 миллиард конвертируемых марок. Пенсионный фонд Республики Сербской также сталкивается с трудностями в плане устойчивости, вызванными, среди прочего, скудными поступлениями и увеличением числа пенсионе-

ров. Включение Пенсионного фонда Республики Сербской в бюджет Республики Сербской на 2016 год решило проблему задержки пенсионных выплат, но привело к задержкам с другими выплатами из бюджета Республики Сербской.

Международные обязательства и прочие вопросы

107. 1 апреля Энергетическое сообщество вновь ввело санкции против Боснии и Герцеговины, после того как страна не выполнила взятое на себя ранее обязательство поддержать принятие государственного закона, призванного обеспечить устранение постоянных нарушений обязательств, вытекающих из Договора об учреждении этого сообщества. Хотя Министерство внешней торговли и экономических отношений Боснии и Герцеговины, возглавляемое Мирко Шаровичем (СДП), попыталось выработать путем переговоров приемлемое решение, власти образований не смогли договориться о регулировании газовой отрасли на государственном уровне.

108. 16 марта правительство Республики Сербской вынесло заключение, в котором просило Министерство транспорта и коммуникаций Республики Сербской приступить к пересмотру соглашения между Федерацией и Республикой Сербской об учреждении совместной Публичной железнодорожной компании в рамках Транспортной корпорации, заключенного в 1998 году в соответствии с приложением 9 Общего рамочного соглашения о мире. Правительство Республики Сербской просило также Министерство оценить оправданность дальнейшего существования Публичной железнодорожной компании Боснии и Герцеговины. Публичная железнодорожная компания Боснии и Герцеговины является единственной корпорацией, учрежденной на данный момент в соответствии с приложением 9, и имеет решающее значение для обеспечения беспрепятственного, безопасного и регулярного железнодорожного сообщения между образованиями и с другими странами, включая недискриминационное распределение маршрутов железнодорожного сообщения между образованиями и с другими странами и согласование систем сигнализации, безопасности, телекоммуникации и других систем.

IX. Возвращение беженцев и перемещенных лиц

109. Реализация права беженцев и перемещенных лиц на возвращение в места, где они проживали до войны, по-прежнему имеет ключевое значение для полного осуществления приложения 7 к Общему рамочному соглашению о мире, в котором от властей на всех уровнях требуется «создать на своих территориях политические, экономические и социальные условия, благоприятствующие добровольному возвращению и гармоничной реинтеграции беженцев и перемещенных лиц, не отдавая предпочтения какой-либо отдельной группе».

110. В связи с этим следует отметить, что празднование властями Республики Сербской «Дня Республики Сербской» 9 января в нарушение нескольких постановлений Конституционного суда Боснии и Герцеговины не самым благоприятным образом сказывается на социальных условиях и гармоничной реинтеграции беженцев и перемещенных лиц.

111. Кроме того, у меня по-прежнему вызывают особую обеспокоенность трудности, с которыми продолжают сталкиваться репатрианты в сфере образования в нескольких местных общинах, в особенности в связи с решением Основного суда в Баня-Луке от 25 ноября, из которого следует, что боснийские учащиеся в Врбаньци, Котор-Варош, не подвергаются дискриминации, несмотря на то что в местной начальной школе не преподаются национальные предметы.

112. Период после выборов, состоявшихся в октябре 2016 года в Сребренице, где в 1995 году подверглось геноциду боснийское население района, охранявшегося в то время Организацией Объединенных Наций, и куда в настоящее время возвращается значительное число репатриантов, первоначально был отмечен спорами относительно результатов выборов. Впервые в послевоенный период главой муниципальной администрации был избран серб, а сербские партии получили большинство мест в муниципальной скупщине. Такое развитие событий вызвало обеспокоенность у вернувшихся боснийцев и вызвало разногласия среди их политических представителей. Впоследствии одни боснийские представители сформировали со своими сербскими коллегами правящую коалицию, в то время как другие присоединились к оппозиции. Новый мэр-серб продолжает уделять основное внимание общим вопросам развития. Тем не менее в отношениях между боснийскими и сербскими общинами по-прежнему сохраняется недоверие, которое постоянно подпитывается политической риторикой на более высоких уровнях в Боснии и Герцеговине.

X. Положение в области средств массовой информации

113. Государственная система общественного телерадиовещания Боснии и Герцеговины по-прежнему сталкивается с проблемами в плане финансирования и независимости от политического влияния. Власти предпринимают попытки продлить механизм финансирования государственного вещания за счет налогов, собираемых тремя основными операторами телекоммуникационных услуг, однако маловероятно, что они увенчаются успехом, если учесть нынешнюю политическую ситуацию и недостаточное желание политических структур содействовать нахождению решения для поддержки этой государственной вещательной компании.

114. В результате сохраняющегося отсутствия постоянного решения проблемы финансирования и обусловленной этим неспособностью выполнять свои обычные обязательства в отношении как национальных органов в плане налогов и взносов работодателя, так и Европейского союза радио- и телевещания государственная служба общественного телерадиовещания испытывает серьезные финансовые трудности.

XI. Вопросы обороны

115. В начале января Вооруженные силы Боснии и Герцеговины были втянуты в политические споры вокруг празднования «Дня Республики Сербской» 9 января вопреки постановлению Конституционного суда Боснии и Герцеговины о неконституционности празднования «Дня Республики Сербской» в эту дату. Министр обороны Боснии и Герцеговины проинформировала власти Республики Сербской о том, что вооруженные силы Боснии и Герцеговины примут участие в запланированных на 8 января торжественных мероприятиях в память о погибших во время войны военнослужащих и гражданских лицах, но не будут участвовать в параде по случаю «Дня Республики Сербской» 9 января, как это делалось ранее. Сербские политики, в том числе сербский заместитель министра обороны Боснии и Герцеговины, призывали сербов, служащих в вооруженных силах Боснии и Герцеговины, прибыть в Баня-Луку и принять участие в параде, несмотря на запрещающие это приказы.

116. 9 января группа сербских музыкантов военного оркестра Вооруженных сил Боснии и Герцеговины и почетный караул сербских военнослужащих 3-го пехотного полка (Республики Сербской) оказали почести действующему Председателю Президиума Боснии и Герцеговины, сербскому члену Президиума Боснии и Герцеговины г-ну Иваничу, по его прямому приказу. Кроме того, на мероприятии присутствовали все сербы из состава высшего командования.

117. Такое несоблюдение правил субординации и призывы политиков к невыполнению приказов создали самую серьезную угрозу целостности единых Вооруженных сил Боснии и Герцеговины с момента их образования в 2006 году. По итогам расследования, проведенного по распоряжению министра обороны Боснии и Герцеговины, было заявлено, что данный инцидент вызван отсутствием нормативно-правовой ясности в отношении оказания воинских почестей членам Президиума Боснии и Герцеговины, но пока еще не принято никаких мер в отношении отдельных присутствовавших на мероприятии офицеров, что, возможно, является предметом озабоченности в соответствии с приложением 1-А Общего рамочного соглашения о мире.

118. Положительным моментом является то, что Министерство обороны Боснии и Герцеговины активно планирует осуществление «Обзора в сфере обороны», принятого в ноябре 2016 года, в соответствии с политическим консенсусом, достигнутым в Президиуме Боснии и Герцеговине, а также наращивает правовые и технические усилия по регистрации недвижимого оборонного имущества.

XII. Силы Европейского союза

119. Силы Европейского союза в Боснии и Герцеговине (СЕС) продолжают играть важнейшую роль в содействии усилиям Боснии и Герцеговины по поддержанию безопасной и спокойной обстановки, что, в свою очередь, помогает моему Управлению и другим международным организациям выполнять свои мандаты. Присутствие СЕС на местах, в том числе их групп связи и наблюдения, по-прежнему является важным фактором обеспечения стабильности и безопасности.

XIII. Будущее Управления Высокого представителя

120. На совещании, состоявшемся 6 и 7 декабря 2016 года в Сараево, политические директора Руководящего совета Совета по выполнению мирного соглашения отметили прогресс, достигнутый в осуществлении Общего рамочного соглашения о мире, а также свою твердую приверженность территориальной целостности и суверенитету Боснии и Герцеговины. Руководящий совет Совета по выполнению мирного соглашения также подчеркнул необходимость завершить выполнение пяти задач и двух условий, необходимых для закрытия Управления Высокого представителя. Следующее совещание Руководящего совета Совета по выполнению мирного соглашения намечено провести 6 и 7 июня 2017 года в Сараево.

121. Мое Управление продолжает применять ответственный в финансовом отношении подход к планированию бюджета, и результаты этого очевидны. С момента начала действия моего мандата в марте 2009 года бюджет Управления Высокого представителя сократился более чем на 47 процентов, а его штатное расписание — более чем на 53 процента. С учетом этих значительных и продолжающихся сокращений важно подчеркнуть, что при сложившейся ситуации на местах и в соответствии с приложением 10 к Общему рамочному соглашению о мире мне по-прежнему необходимы бюджетные средства и персонал для эффективного выполнения моего мандата.

XIV. График представления докладов

122. В соответствии со сложившейся практикой представления регулярных докладов для их последующей передачи Совету Безопасности, как того требует резолюция [1031 \(1995\)](#) Совета, настоящим я представляю свой семнадцатый очередной доклад. Если Генеральному секретарю или какому-либо члену Совета Безопасности Организации Объединенных Наций когда-либо потребуются дополнительные сведения, я готов представить обновленную информацию в письменном виде. Представление следующего очередного доклада Генеральному секретарю запланировано на октябрь 2017 года.
