



秘书长根据第 2299 (2016) 号决议提交的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2299(2016)号决议要求秘书长每隔 3 个月报告一次联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在履行职责方面取得的进展情况, 本报告就是根据该决议的要求提交。本报告涵盖自我的前一份报告(S/2017/75)和我的特别代表 2017 年 2 月 2 日向安全理事会通报情况以来与伊拉克相关的主要事态发展, 并介绍联合国在伊拉克活动的最新情况。

二. 与伊拉克有关的主要政治事态发展概要

A. 政治局势

2. 伊拉克安全部队, 包括人民动员部队、佩什梅加部队和地方战斗人员, 在全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)联盟的支持下, 在 1 月 24 日解放摩苏尔东部之后, 在解放摩苏尔和尼尼微省摆脱伊黎伊斯兰国统治的战斗中继续取得进展。2 月 19 日, 阿巴迪总理下令开始解放西摩苏尔的军事行动。在全球打击伊黎伊斯兰国联盟的支助下, 伊拉克安全部队向前推进, 抵达了老摩苏尔, 并于 3 月底解放了西摩苏尔约一半地区。

3. 3 月 22 日, 全球打击伊黎伊斯兰国联盟 68 名成员在华盛顿特区发表声明, 赞扬伊拉克伙伴方解放了超过 60% 之前被伊黎伊斯兰国控制的领土。联盟成员承诺继续为打败伊黎伊斯兰国提供军事支持。他们强调, 必须保护平民, 而且必须立即向联合国各机构及其合作伙伴提供充分人道主义援助。他们重申为境内流离失所者返回家园和已解放地区的公共安全提供稳定支持。他们强调, 长期复苏将源于良好治理, 提供服务以及为所有社区制订完善的安全安排。联盟成员表示支持伊拉克的统一、主权和领土完整, 支持伊拉克政府努力加强公共服务, 加强包容性治理, 减少腐败, 将指定的联邦权力下放到地方, 确保伊拉克所有公民的权利, 促进国家和地方的和解以及追究伊黎伊斯兰国罪行的责任。

* 由于技术原因于 2017 年 5 月 5 日重发。



4. 在该次会议上,阿巴迪总理反对姑息伊黎伊斯兰国,强调必须完全将其消灭。他重申,伊拉克政府致力于权力下放、经济改革、打击腐败,并与包括青年在内的所有伊拉克人合作。他指出,人民动员部队现在是伊拉克武装部队的一部分,而且《人民动员委员会法》将保卫伊拉克的战斗人员交由国家指挥和控制。他重申,人民动员部队不能举行选举,并且所有武器都必须交由政府控制。

5. 3月19日至23日,阿巴迪总理访问美利坚合众国。特朗普总统和阿巴迪总理申明,两国致力于建立伙伴关系,旨在根除恐怖主义,促进安全、政治、经济、文化和教育合作。会议联合声明指出,安全伙伴关系是美国和伊拉克两国国家安全的关键组成部分。

6. 民族和解仍是伊拉克政治议程上的一个重要内容。全国联盟主席阿马尔·哈基姆2月4日至6日期间访问了伊拉克库尔德斯坦地区。他在访问期间讨论了国家联盟的全国解决方案倡议以及联邦政府和伊拉克的库尔德斯坦地区之间的关系。他会晤了库尔德斯坦地区总统马苏德·巴尔扎尼、库尔德斯坦地区政府总理内奇万·巴尔扎尼、库尔德斯坦爱国联盟秘书长兼伊拉克前总统贾拉勒·塔拉巴尼、库尔德斯坦爱国联盟的政治局和变革运动代表。

7. 2月20日,什叶派神职人员穆克塔达·萨德尔发表一份声明,详细列出了对伊拉克的29项建议。建议包括关于民族和族裔和解的措辞、重建、流离失所者回返、公平对待被拘留者,并将人民动员部队整编到伊拉克安全部队。该提案还建议设立一个机构,负责调查侵犯人权行为,并与专门的政府和议会机构协调,审议少数族裔问题,此外还成立一个伊拉克救济委员会,为前往受影响地区提供了途径。

8. 我于3月30日至31日访问了伊拉克。我在访问期间会晤了阿巴迪总理、伊拉克总统福阿德·马苏姆、外交部长易卜拉欣·贾法里、巴尔扎尼总统和国民议会议长赛利姆·朱布里等人。会晤期间,我讨论了摩苏尔的当前行动、保护平民、民族对话与民族和解、伊拉克库尔德斯坦地区和巴格达之间的关系以及少数族裔权利等问题。

9. 我在会晤议长朱布里和其他一些逊尼派政治领导人时,收到伊拉克部队联盟的一份文件,其中概述了他们对民族和解的愿景,即历史性解决方案倡议。委员会主席、前议长马哈茂德·迈什哈达尼负责编写该文件,表示希望通过该文件建设一个更具包容性的国家。他解释说,历史性解决方案倡议的目标是建立信任,推动达成历史性解决方案。同一天,副总统乌萨马·努杰菲领导的联合改革联盟发表一项声明,拒绝历史性解决方案倡议,强调该倡议未涵盖所有逊尼派的意见。

10. 《全民动员委员会法》的执行进展有限。3月9日,国民议会通过一项不具约束力的决议,呼吁依照法律人民动员部队和伊拉克军队中同等官兵的工资应实现平等。2月21日,部长会议指示总理办公厅裁军和民兵整编部将以前隶属于觉醒力量的人员移交给人民动员部队或伊拉克安全部队,并按照2017年《联邦预算法》于2017年10月结束该部的行动。

11. 1月17日，部长理事会宣布，将根据独立高级选举委员会的建议于2017年9月16日举行省议会和县议会选举。据该委员会称，要求国民议会在3月15日前通过省议会和县议会选举的最新法律框架，为筹备留出足够时间，但这一期限已经过去，却没有取得进展。国民议会仍在审议《省议会和县议会选举法修正案》(2008年第36号法律，经修订)，《独立高级选举委员会法》(2007年第11号法律)和《国民议会选举法》(2013年第45号法)。2月9日，国民议会任命了一个内部临时委员会，负责在独立高级选举委员会目前专员任期于2017年9月20日结束后选出新的专员委员会。国民议会建议将省议会和县议会选举推迟到2018年举行，以便与计划于2018年4月举行的议会选举同时进行。

12. 各政党仍对选举的时间安排以及法律和机构框架感兴趣。2月8日，忠于穆克塔达·萨德尔的数千名抗议者在绿区以外示威，要求修正法律框架，解雇独立高级选举委员会专员委员会。2月11日，数千名抗议者试图走近绿区周边地区。在随后发生的暴力事件中，至少4人死亡，至少25人受伤，促使阿巴迪总理下令调查。萨德尔随后要求“静坐抗议”，再次要求选举改革，2月17日还发生了其他和平抗议。3月24日，萨德尔在巴格达解放广场的另一起示威活动中讲话，呼吁继续和平抗议活动，直到选举改革的要求得到满足。

13. 联邦政府与库尔德斯坦地区政府继续在摩苏尔持续的军事行动和随后的人道主义挑战方面开展协调与合作。2月4日和6日之间，伊拉克总统福阿德·马苏姆前往埃尔比勒和苏莱曼尼亚，会晤巴尔扎尼总统和前总统塔拉巴尼等人。据称，会晤期间讨论了即将举行的选举、区域和国际政治事态发展以及联邦政府与伊拉克库尔德斯坦地区之间的关系等问题。

14. 3月7日和8日，阿巴迪总理访问埃尔比勒和苏莱曼尼亚，强调打败伊黎伊斯兰国之后必须实现民族团结。埃尔比勒会议之后，阿巴迪总理和巴尔扎尼总统赞扬伊拉克安全部队和佩什梅加之间开展了前所未有的军事合作。阿巴迪总理在3月8日的苏莱曼尼亚论坛上发表讲话时再次强调，在“赢得和平”的同时必须实现民族团结。在苏莱曼尼亚，他会见了库尔德斯坦爱国联盟的代表和变革运动代表。

15. 巴格达和埃尔比勒之间仍未解决的关键问题包括，管理已解放地区的安全，石油出口，收入分配，伊拉克《宪法》第140条预算执行和有争议的内部边界问题。3月30日，在我访问埃尔比勒期间，巴尔扎尼总统表示打算于2017年就该地区地位问题举行全民投票。他补充说，虽然目标不是立即宣布独立，但其结果将向世界表明人民的意愿。4月2日，库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟的领导人商定成立一个联合委员会，在与联邦政府讨论之前达成共识。

16. 3月2日，库尔德斯坦爱国联盟领导人在基尔库克告诉媒体，他下令佩什梅加部队进入国营北方石油公司在基尔库克的一个采油设施，暂时停止生产。阿巴迪总理访问伊拉克库尔德斯坦地区期间紧张局势缓和，随后联邦石油部宣布，已提高基尔库克炼油厂的产能，而且在今年年底前再次提高产能。

17. 在基尔库克省长纳贾尔丁·卡里姆3月14日的要求下，基尔库克省议会3月28日通过了一项决定，在当地政府大楼前同时升起了伊拉克国旗和伊拉克库

尔德斯坦地区旗。联邦政府的发言人和代表伊拉克土库曼阵线议员认为这一做法不符合《宪法》的要求。3月21日，联伊援助团发表了一份新闻稿，对破坏基尔库克许多族裔和宗教群体和谐的单方面行为表示关切，并告诫不要采取这些行为。3月26日，50个民间社会代表对联伊援助团在埃尔比勒的公开立场举行和平抗议。库尔德斯坦地区政府外交关系部负责人法拉赫·穆斯塔法·贝克尔也对联伊援助团在其与我的特别代表会议期间采取的立场表示关切。3月29日，土库曼斯坦少数群体代表在基尔库克举行和平抗议，要求省议会撤销3月28日的决定。4月1日，国民议会通过了一项决议，降低基尔库克地方政府大楼前的伊拉克库尔德斯坦地区旗，在基尔库克、埃尔比勒和巴格达引发反应。4月3日，议长朱布里和总统马苏姆以及我的特别代表分别会见了伊拉克库尔德议会集团负责人，寻找解决办法。4月4日，基尔库克省议会投票赞成否决议会决议。

18. 4月5日和6日，库尔德民主党和库尔德斯坦爱国联盟联合代表团访问了巴格达，分别会晤了总理阿巴迪，总统马苏姆和议长朱布里。代表团成员包括巴尔扎尼总统办公厅主任福阿德·侯赛因、库尔德斯坦民主党政治局秘书 Fadel Mirani、库尔德斯坦爱国联盟政治局成员阿德南·穆夫提。会上讨论了埃尔比勒和巴格达的关系、政治和安全事态发展，努力解决经济和其他与巴格达-埃尔比勒关系相关事项。

19. 努力恢复库尔德斯坦地区议会以及在伊拉克库尔德地区达成一项政治协定仍未取得结果。库尔德斯坦爱国联盟完成了党派间讨论路线图。库尔德斯坦伊斯兰联盟、库尔德斯坦伊斯兰集团以及库尔德斯坦伊斯兰运动探讨提出一项联合方案，通过谈判找到解决办法。据称，谈判议程和谈判问题的排序给取得进一步进展继续构成挑战。

20. 2月21日，库尔德斯坦地区政府与俄罗斯石油公司(Rosneft)签署了一项协议。库尔德斯坦地区政府自然资源部长 Ashti Hawrami 指出，两年协议将使得能够偿还债务，并进行基础设施投资。

21. 3月5日至17日，伊拉克当局和国际货币基金组织(基金组织)工作人员在安曼举行会议，讨论基金组织协定第四条 2017年磋商情况和第二次审查基金组织执行董事会7月7日核准的伊拉克36个月备用安排。基金组织在声明中指出，该国政府在国际社会财政援助下进行了财政调整，使该国减少了经常账户赤字。该声明指出，2016年实际国内总产值(GDP)增长率保持在11%，但补充说，冲突和财政整顿导致非石油经济收缩8%，而且财政压力仍然很大。3月13日，全球信用评级机构惠誉将伊拉克的前景从“消极”改为“稳定”，将其评级定为“B-”。阿巴迪总理在访问美国期间会见了世界银行和基金组织代表团；双方都表示致力于继续支持伊拉克。

22. 3月27日，文化部长费亚德·拉旺迪兹欢迎安全理事会通过第2347(2017)号决议，安理会在该决议中谴责恐怖主义团体等在武装冲突的背景下非法破坏文化遗产，抢劫和走私文化财产。文化部长告知，该决议将促进追索被伊拉克伊黎伊斯兰国走私运到国外的文物。

B. 摩苏尔战役：保护平民

23. 从伊黎伊斯兰国手中夺回摩苏尔东部之后，那里的平民和安全部队继续受到伊黎伊斯兰国的火箭弹、迫击炮弹和无人机的袭击，造成伤亡。有未经证实的报道称，伊黎伊斯兰国在摩苏尔及其周边地区使用化学制剂武器发动袭击，造成 2 名平民死亡，据称还有 21 人受伤，其中大多数是儿童。阿巴迪总理称这些有关使用化学武器的报道是不准确的。伊拉克常驻联合国代表穆罕默德·阿里·哈基姆也称“没有”使用化学制剂的“证据”。世界卫生组织继续与卫生部和平民保护工作者合作，以确保查明可能受到化学制剂影响的人并对其进行治疗。

24. 伊拉克安全部队在向摩苏尔西部的伊黎伊斯兰国阵地推进时，每天继续遭受伊黎伊斯兰国小武器的猛烈火力袭击、火箭弹和迫击炮弹火力袭击、自杀式汽车炸弹袭击、伏击和狙击手袭击。伊黎伊斯兰国继续把平民当作人盾，并在留有平民的地点将爆炸装置用作诱杀装置，造成大量平民伤亡。

25. 联伊援助团收到报告称，安全部队的行动以及伊拉克和全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国联盟的空袭造成平民伤亡。3 月 16 日至 23 日，据报对摩苏尔西部伊黎伊斯兰国阵地的几次空袭造成大量平民伤亡。3 月 17 日，针对摩苏尔西部 al-Jadida/al-Risalah 居民区一座房屋及其附近的伊黎伊斯兰国狙击手和装备进行了一次空袭。目击者告知联伊援助团，伊黎伊斯兰国迫使 140 名平民留在这栋房子内做人盾，其战斗人员则从屋顶发起狙击，并将简易爆炸装置设为房屋的诱杀装置。因此，至少 61 名平民死亡，但其他来源报告的伤亡人数要高得多。3 月 26 日，美国中央司令部发表一项声明，承认其部队于 3 月 17 日在该区域开展了空中行动，并承认已启动了一个正式的平民伤亡可信度评估，以查明事件真相。阿巴迪总理确认伊拉克当局也已启动对这一事件的调查工作。

26. 3 月 20 日，在摩苏尔西部 Nabi Jarjees 居民区一栋房屋屋顶的伊黎伊斯兰国好战分子成为不知何方发动的一次空袭的目标。此次空袭造成这个家庭的 11 名成员死亡，其中包括 3 名儿童和 2 名妇女，另有 5 人受伤，其中包括一名儿童。据报，伊黎伊斯兰国强迫平民留在屋内。3 月 22 日，摩苏尔西部 Rajm Hadid 居民区内的一处民宅遭到不知何方发动的空袭。伊黎伊斯兰国当时正利用这栋房屋向伊拉克安全部队发动袭击，并强迫儿童和一些成年人留在屋内做人盾。此次空袭造成一名 7 岁女童死亡，另有 8 名儿童被困在瓦砾下，但随后被救出。

27. 3 月 24 日，伊拉克人道主义协调员发表一份声明，强调所有各方有责任尽一切努力保护平民，包括禁止将民众用作人盾，禁止滥用力火。3 月 28 日，联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因强调指出，随着伊黎伊斯兰国将平民用作人盾的做法愈演愈烈，必须继续将保护平民工作置于首位。他谴责伊黎伊斯兰国无情利用平民，并告诫说，在这种环境对伊黎伊斯兰国所在地实施空中打击可能对平民造成不当的致命影响。他敦促伊拉克安全部队及其联盟伙伴确保遵守国际人道主义法预防原则规定的义务，从避免造成平民伤亡的角度来权衡所有战术办法，并将行动对平民的影响降到绝对的最低限度。

28. 4月3日,阿巴迪总理在评论摩苏尔局势时提及没有能力安置试图离开摩苏尔的所有境内流离失所者。他敦促居民留在家园,强调他们可能遭到伊黎伊斯兰国袭击或被用作人盾。伊拉克安全部队散发传单,呼吁居民待在家中,并建议他们远离伊黎伊斯兰国的战斗阵地。

29. 联伊援助团收到了有关伊拉克部队实施侵犯行为的少量报告,并将这些报告转交政府进行调查。例如,2月8日,34名逊尼人从尼尼微省 Tilkaif 县逃往摩苏尔,此前全民动员力量的一名基督教派指挥官据称发布了离开该县的最后通牒。

30. 解放塔拉法尔的筹备工作也取得进展。人民动员部队仍然控制塔拉法尔附近的主要公路(连通摩苏尔和伊拉克与阿拉伯叙利亚共和国边界),并继续在该镇西部开展行动,防止伊黎伊斯兰国的补给和脱险路线重新开放。

31. 伊黎伊斯兰国仍控制着基尔库克省哈维杰县和安巴尔省西部各地区,并在萨拉赫丁省和迪亚拉省保持有限的存在。2月15日,伊黎伊斯兰国的一枚自杀式车载炸弹造成巴格达 Habibiya 居民区至少5人死亡,20人受伤。2月16日,另一枚车载炸弹造成巴格达 Bayaa' 居民区至少51名平民死亡,至少45人受伤。4月4日,自杀炸弹手袭击了提克里特的警察,在随后的冲突中,至少有5名伊黎伊斯兰国好战分子被打死,数十名警察和平民也被打死或受伤。

32. 2月24日,伊拉克空军对距离伊拉克-叙利亚边界约五公里的叙利亚城镇 Abu Kamal 的一个伊黎伊斯兰国目标实施空袭。阿巴迪总理指出,对 Abu Kamal 的空袭和对安巴尔省 Husaybah 镇同时发动的空袭是为了应对伊黎伊斯兰国在巴格达 Habibiya 和 Bayaa' 居民区的袭击。伊拉克联合作战指挥部确认,伊拉克在 Abu Kamal 的空袭是与阿拉伯叙利亚共和国协调开展的。3月8日,阿巴迪总理强调叙利亚政府同意实施空袭,并承诺如果伊拉克的安全受到威胁,那么将对阿拉伯叙利亚共和国境内的伊黎伊斯兰国目标发动更多袭击。

33. 3月3日,媒体报道说,由叙利亚库尔德分子组成的佩什梅加部队与辛贾尔抵抗部队(主要是与库尔德工人党有关联的雅兹迪民兵)之间在尼尼微省辛贾尔以南的 Sinuni 分区爆发冲突。据报,双方迅速商定停火,但紧张局势持续,从而引发了有关局势再次升级的关切。3月14日,佩什梅加部队与支持库尔德工人党的示威者在辛贾尔附近的 Khanasur 镇爆发冲突,造成10人受伤,1人死亡。伊拉克库尔德斯坦地区内政部在一份公开声明中指责库尔德工人党对佩什梅加进行挑衅。

C. 区域和国际事态发展

34. 伊拉克继续与该区域各国、国际组织和更广泛的国际社会接触,以推动政治、军事、人道主义和经济合作。阿巴迪总理与巴尔扎尼总统一道出席了2月17日至19日举行的2017年慕尼黑安全会议。两人都感谢国际社会支持伊拉克打击恐怖主义,并与世界领导人举行了一系列单独的双边会议。2月26日和27日,巴尔扎尼总统前往土耳其并会见了总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安和总理比纳利·耶尔德勒姆。

35. 3月29日在约旦举行的阿拉伯国家联盟(阿盟)首脑会议上,阿巴迪总理与阿拉伯政府首脑举行了双边会晤,以争取对打击伊黎伊斯兰国的支持以及对伊拉克的人道主义、经济和发展援助,并讨论伊拉克与其他阿拉伯国家之间的区域合作问题。他重申了支持伊拉克国家统一以及尊重其主权和领土完整的重要性。首脑会议的最后声明申明,伊拉克的稳定和领土完整是阿拉伯安全的基石。2月25日,沙特外交大臣阿德勒·朱拜尔访问伊拉克,此后阿巴迪总理在阿盟首脑会议期间会见了沙特阿拉伯国王萨勒曼·本·阿卜杜勒·阿齐兹·阿勒沙特,双方讨论的主要问题包括沙特对已解放地区的人道主义和稳定努力的援助以及双边贸易。

36. 外交部长易卜拉欣·贾法里参加了在日内瓦举行的联合国人权理事会第三十四届会议。伊拉克目前担任理事会副主席。

37. 伊拉克接待了全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国联盟的一些伙伴,包括美国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、意大利和突尼斯的高级别访问。伊拉克还接待了俄罗斯联邦和伊朗伊斯兰共和国的高级别访问。

38. 1月26日,伊拉克部长会议讨论了伊拉克-科威特联合边界技术项目的职权范围并核可了项目预算(在2016年10月24日至27日在纽约由联合国秘书处主办的一次研讨会期间拟订)。有关部长会议讨论的媒体报道有误,引发了国内有关阿卜杜拉湾水道的争议,这条水道不属于联合边界技术项目范围。这导致公众示威。1月30日,国民议会设立了阿卜杜拉湾水道特设委员会。2月10日,议长朱布里在开罗访问期间与科威特国民议会议长马尔祖格·加尼姆讨论了这一问题,并向他保证伊拉克致力于保持睦邻友好关系。在10月份的讲习班期间,伊拉克和科威特商定,应不迟于2016年12月30日将对该项目的确认正式通知秘书处。部长会议迄今尚未核可项目的职权范围。

39. 3月14日,阿巴迪总理与土耳其总理耶尔德勒姆讨论了双边关系、打击伊黎伊斯兰国和区域发展问题。耶尔德勒姆总理证实安卡拉正在努力协助伊拉克境内的流离失所者。阿巴迪总理重申其长期呼吁土耳其部队撤出伊拉克。土耳其的空袭继续以伊拉克库尔德斯坦地区的库尔德工人党为目标,2月3日以来至少报告了10次空袭。土耳其当局发表公开声明,对在基尔库克升起库尔德旗帜表示关切,并指出这种行为不符合《伊拉克宪法》。伊朗伊斯兰共和国外交部发言人也公开表示关切。

40. 2015年12月16日,27名卡塔尔国民在穆萨纳省遭绑架。2015年12月18日,阿巴迪总理告知卡塔尔首相谢赫阿卜杜拉·本·纳赛尔·本·哈利法·阿勒萨尼,伊拉克当局正致力于确保这些人获释。2017年4月21日,所有卡塔尔被绑架国民均获释,并被移交给伊拉克内政部,之后移交给卡塔尔特使,特使当天与这些获释的被绑架者一同返回多哈。

41. 1月27日,美利坚合众国总统发布一项行政命令,对伊拉克等7个国家的公民进入美国境内实行临时限制措施,在伊拉克引起不利反应。美国总统于3月6日发布另一项行政命令,将伊拉克从受影响国家名单中除名,并指出伊拉克政府

采取了积极步骤。3月6日，伊拉克外交部发言人欢迎将伊拉克排除在外，并补充说此举加强了美国-伊拉克之间的战略联盟。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

42. 我的特别代表继续与政府官员、议员、政党代表、妇女团体、民间社会以及宗教首领和族群领袖接触，以便在伊黎伊斯兰国被驱除之后，推动伊拉克的包容性政治对话和民族和解。他呼吁加紧努力，在进入解放后阶段之前克服分歧，以加强政治管理、治理、打击腐败、改善公共服务交付并保护人权。

43. 我的特别代表在提及全国联盟提出的全国解决方案倡议时，继续敦促伊拉克所有各方、伊拉克各族群代表、民间社会团体，包括妇女和青年介绍其对民族和解的设想，正如伊拉克力量联盟在其历史性解决方案倡议中所做的那样。特别代表访问了伊朗伊斯兰共和国、约旦和美国，寻求对伊拉克的支持。

44. 1月，联伊援助团发起了一系列名为“伊拉克：青年与共存”的活动，目标是在民族和解进程中纳入伊拉克青年一代的心声和设想，以期在平等、公民意识和和平共处的基础上建立一个驱除伊黎伊斯兰国之后的统一伊拉克。1月28日、2月18日、3月18日、3月25日和4月8日，我的政治和选举事务副特别代表分别在巴士拉、埃尔比勒、纳杰夫、巴古拜和苏莱曼尼亚主持了青年论坛。

45. 随着选举进程启动，联伊援助团与伊拉克的宪法和政治领导人以及独立高级选举委员会和国民议会法律委员会开展互动，以讨论选举日程以及对选举的法律和机构框架的可能修正。我的特别代表强调，需要采取决定性行动，以便能够在2018年4月及时举行包括议会选举在内的选举。

46. 2月11日巴格达发生暴力示威之后，联伊援助团谴责对独立高级选举委员会、其工作人员及其家人的恐吓和暴力威胁，同时鼓励进行机构和法律改革。此外，还呼吁伊拉克政府向本届委员会提供一切必要的支持和保护，直至通过现行的法律和民主机制将其取代。

47. 联伊援助团继续促进妇女参加选举以及建设和平与和解进程，包括全国解决方案倡议和历史性解决方案倡议。特派团与伊拉克民族和解委员会互动，支持在其工作中纳入性别平等视角。3月20日，联伊援助团就妇女参与选举进程及其代表性问题主办了一次与民间社会组织的协商论坛。

48. 在继续支持联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间的对话方面，联伊援助团领导定期与双方政府和各政党代表举行会议。他们敦促伊拉克库尔德斯坦地区政治领导人为该地区的政治和宪法危机找到出路。

49. 我的特别代表于3月15日前往基尔库克，并向省长纳贾尔丁·卡里姆强调，需要促进政治对话，不要采取对该省局势产生不利影响的措施。他强调了地方当局与联合国就人道主义、稳定和发展活动密切协调的重要性。他们讨论了该省的省议会选举筹备工作。

50. 我的负责冲突中性暴力问题特别代表扎伊娜卜·班古拉于 2 月 28 日至 3 月 3 日访问伊拉克，讨论内容涉及伊拉克共和国与联合国 2016 年《关于预防和应对冲突中的性暴力联合公报》的执行情况。她在巴格达、埃尔比勒、代胡克会见了高级政治领导人，还会见了宗教领袖、民间社会和服务提供者。此外，我的伊拉克问题特别代表于 3 月 14 日访问了尼尼微省 Shekhan，在那里会见了 Tahsin Beg 王子、耶西迪派精神领袖巴巴·谢赫和其他关键的族群领导人。为执行安全理事会第 2299(2016)号决议，联伊援助团任命了一名妇女保护高级顾问，以加强能力并支持政府执行《联合公报》。联伊援助团继续倡导根据国际标准修正《家庭保护法》草案，该草案正在由国民议会审议。

B. 选举援助

51. 根据部长会议关于将在 2017 年 9 月 16 日举行省级和县级议会选举的决定，独立委员会在联伊援助团的技术支持下开始筹备活动，包括电子确认选民身份和电子计票。截至 4 月 3 日，在最后确定选民名单之前，已收集超过 1 000 万名选民(其中大约 49%是妇女)的生物鉴别数据，目前正在对这些数据进行交叉核对。另一个进程，即境内流离失所者生物特征登记工作，仍在继续进行。截至 4 月 2 日，在该日之前已提交登记申请的 240 个政党中，有 24 个政党获委员会核准登记。委员会还启动了认证选举代理人 and 观察员的程序。

52. 3 月 1 日，联伊援助团请独立高级选举委员会主席和库尔德斯坦地区的独立高级选举委员会为驻埃尔比勒的外交使团联合通报选举情况。库尔德斯坦地区独立高级选举委员会主席强调需要国际社会的支持。联伊援助团确认，2015 年 10 月 8 日独立高级选举委员会和库尔德斯坦独立高级选举委员会之间的“合作备忘录”是联合国提供支助的依据。

53. 3 月 12 日，国民议会请联伊援助团派出一名代表参加议会特设委员会，该委员会负责遴选独立高级选举委员会的下一届专员委员会。联伊援助团将作为咨询人参与该进程。联伊援助团还继续与国民议会的相关委员会沟通选举改革事宜。

C. 人权事态发展和活动

54. 武装冲突、恐怖主义和暴力行为继续让平民付出惨重代价。2017 年 2 月 3 日至 4 月 3 日期间，至少 908 名平民男子、妇女和儿童被杀害，至少 1 163 人受伤。自 2014 年 1 月武装冲突开始以来，伊拉克平民伤亡总人数至少达到 80 521 人，其中 28 023 人死亡，52 498 人受伤。

55. 联伊援助团收到了大量报告，显示伊黎伊斯兰国严重且有系统地违反国际人道主义法并严重侵犯人权。该组织继续利用平民以及民用基础设施和私人住房作为屏障。该组织违反国际法，开展直接针对平民的有组织恐怖活动。此外，消息来源表明，可能有 1 739 名雅兹迪妇女和女孩仍被伊黎伊斯兰国奴役。

56. 伊黎伊斯兰国继续以伊拉克安全部队已收复地区的平民为目标，采取自杀式袭击、间接瞄准射击和携带武器的无人驾驶飞行器等方式实施袭击。例如，2 月 10 日，伊黎伊斯兰国战斗人员身着爆炸背心，对摩苏尔东部的两家餐厅实施两起

袭击，造成至少 12 名平民死亡，至少 26 人受伤。2 月 4 日，间接瞄准射击击中了摩苏尔东南部的一个居民区，导致 12 名平民死亡，其中包括 4 名妇女和 2 名儿童。伊黎伊斯兰国明显增加使用携带武器的无人机，用于袭击摩苏尔已收复地区的平民。例如，2 月 23 日，摩苏尔东部的无人机袭击致使 12 名平民死亡，9 人受伤。

57. 3 月 5 日，伊黎伊斯兰国在摩苏尔西部迫使大约 50 名平民进入一座房屋，然后利用他们作为人质。3 月 6 日，伊拉克安全部队救出了仍然被关押在房子里的 48 名平民。伊黎伊斯兰国惩罚拒绝加入该团体的平民。2 月 20 日，伊黎伊斯兰国拆毁了拒绝为其作战的平民的 5 所房屋。伊黎伊斯兰国继续惩罚被控与伊拉克安全部队合作的平民。例如，伊黎伊斯兰国据报于 2 月 11 日在基尔库克省的哈维杰绑架了 10 名男子。3 月 2 日，伊黎伊斯兰国好战分子在摩苏尔西部公开处决了 9 名平民。

58. 伊黎伊斯兰国声称对尼尼微省和巴格达以外地区的袭击平民事件负责。该团体还以萨拉赫丁省为袭击目标。3 月 8 日，身着爆炸背心的 4 个人袭击了在贝吉县南部一个村庄举行的婚礼，据报导致 27 人死亡，23 人受伤。3 月 15 日，一辆装载炸药的汽车在 Tikrit 爆炸，导致 8 名平民死亡，40 名平民和 3 名伊拉克安全部队成员受伤。

59. 2 月 9 日，伊拉克安全部队在安巴尔省 Rutbah 发现了两个乱葬坑，据报其中有 2014 年被伊黎伊斯兰国杀害的约 25 名安全部队成员和平民的遗骸。2 月 25 日和 26 日，在摩苏尔以南约十公里处，靠近 Azba 村庄的一片区域被收复。其中有一个陷坑，据伊拉克安全部门称，伊黎伊斯兰国在那里埋葬了成千上万的尸体。该地点周边布满简易爆炸装置和诱杀装置，目前尚不安全。与其他可能是乱葬坑的场所一样，受害者人数及其被杀害的详细情况要等有系统的挖掘之后才能确定。

60. 由联伊援助团和联合国儿童基金会(儿基会)共同主持的儿童与武装冲突问题工作队在 2 月 3 日至 4 月 6 日之间收到了 92 起暴力侵害儿童事件的报告，涉及 180 名儿童。在这些事件中，涉及 136 名儿童的 70 起事件在报告之时得到核实。49 起经核实的事件涉及主要发生在尼尼微省的杀害和残害儿童行为，导致 60 名儿童死亡，49 名儿童残疾。还核实了 20 起伊黎伊斯兰国招募和使用儿童的事件，还有 7 名儿童在安巴尔省被绑架。尼尼微省有两所学校被证实在冲突中遭到破坏。联伊援助团继续倡导把保护平民作为军事行动规划的重点。阿巴迪总理已经公开重申该国政府致力于保护平民和确保伸张正义并追究与冲突有关的侵犯和践踏人权行为。宗教权威已在大声疾呼。大阿亚图拉阿里·西斯坦尼的代表在每周讲道时强调，必须保护平民并最大限度地减少对平民财产的破坏，并且呼吁人道和公平地对待被扣押者。什叶派捐赠基金继续向受战斗影响的平民提供人道主义救济，同时，人民动员部队发起了一场运动，向 3 月 17 日逃离摩苏尔的流离失所者提供人道主义援助。

61. 联伊援助团继续支持国民议会任命的专家委员会对组建新的伊拉克人权事务高级委员会的提名程序进行监督。根据设立伊拉克人权事务高级委员会的法律，联合国将是该委员会的正式成员。提名已于 2016 年 5 月结束。在 2017 年 3 月举

行候选人面谈之前，专家委员会的成员试图从该委员会中清除联合国代表，坚称联合国只是观察员。联合国代表随后不再参加专家委员会的会议，并要求国民议会会议长暂停专家委员会的工作，直至这个问题得到解决。

D. 人道主义援助、稳定与发展

62. 估计摩苏尔西部地区有 50 万名平民生活在伊黎伊斯兰国控制之下，仍然处于极端危险中，其中至少一半是儿童。逃离该市的平民说，那里严重缺乏基本食物、干净的饮用水、燃料、药品和婴儿配方奶粉。在多达 40 万人居住的人口稠密的老城，战斗仍然激烈。前线附近有 3 个流动的稳定伤势处理点，另有 3 个野战医院治疗受伤的平民。自 10 月 17 日军事行动开始以来，超过 6 000 名受伤人员被送往医院进行创伤护理。已经为冲突中性暴力行为的幸存受害者建立了两个一站式综合服务中心，流动小组正在向曾经遭受性别暴力的流离失所妇女和女孩提供心理社会支持和转诊。

63. 尽管伊拉克安全部队致力于人道主义行动构想，但摩苏尔西部的战斗一直比东部更激烈，造成的流离失所和破坏对平民影响更大。截至 4 月初，近 25 万名平民逃离摩苏尔西部；另有 25 万人可能在今后几周离开那里。移民和流离失所问题部及人道主义合作伙伴很快将有不超过约 19 个紧急营地和安置场所用于接收新的流离失所者，这些营地位于摩苏尔东部、南部和北部。考虑到流离失所者越来越多，正在采取紧急行动，在最靠近摩苏尔的各营地努力扩大空间。

64. 在摩苏尔东部作战期间，超过 55 万名平民留在自己家中。在逃离的 16.1 万多人中，有 9 万多人返回了自己家中，其余 7 万人住在紧急安置场所和营地。自 10 月以来，合作伙伴已向来自摩苏尔及其周边地区的 180 万人提供了应急反应包，其中既有流离失所者，也有留在自己家中的人。儿基会继续每天在摩苏尔东部用卡车运送超过 230 万升水。67.3 万多人得到了家居用品包，超过 100 万人收到食品包裹，64 万人获得医疗护理。医疗合作伙伴已设立 4 个稳定伤势处理点，目前正在新建 2 个点。在 Hammam al-Alil 城外开设了拥有五十张病床的野战医院。市场和商业道路已开始重新开放，455 所学校目前正常运作。

65. 伊拉克境内的人道主义行动仍然是世界上规模最大和最复杂的此类行动之一。预计 2017 年有超过 1 100 万人，其中包括 300 万以上正在流离失所的人，需要某种形式的人道主义援助。合作伙伴担心还会有多达 120 万人可能在这一年中被迫逃离家园，这取决于夺回摩苏尔、塔拉法尔、哈维杰和其他地区的军事行动的激烈程度。2016 年 12 月在布鲁塞尔启动的人道主义应急计划试图筹集 9.85 亿美元，用于满足 620 万处境艰难的伊拉克人的需求，其中包括越来越多大量返回已收复地区的家庭。已有超过 160 万人返回社区，但仍然容易受到冲击，许多人需要人道主义援助。

66. 联合国开发计划署(开发署)立即稳定筹资机制继续扩大。截至 2017 年 4 月，在安巴尔、尼尼微、萨拉赫丁和迪亚拉省 22 个已解放的城镇和县，有 500 多个项目正在进行或已经完成。这些项目修复基本电网，提供工作机会，帮助工商业重新开业，增强政府能力并促进社区和解。目前正在摩苏尔东部和尼尼微省已收

复地区开展 200 多个项目，包括修复水处理厂、变电设备、学校和医疗设施。为做好准备迎接摩苏尔西部的解放，已经征聘更多专业人员并预先部署了用品和设备，以备使用。已经向救治逃离摩苏尔西部的受伤平民的医疗卫生单位提供了医疗设备。该筹资机制下扩大稳定供资渠道的首批 45 个项目正在进行中，目标是恢复中型公共机构，在刚解放的城市创造大量就业机会，稳定各区县之间的农业、交通和电力联通。正在近郊区实施一个试点项目，解决妇女为户主的家庭的需要，地方政府担心这些地区可能重新激进化。联合国粮食及农业组织、联合国人类住区规划署、联合国难民事务高级专员公署、儿基会、联合国人口基金和国际移民组织正在已收复地区支持农业、卫生、教育、生计、青年、建设和平、管理性别暴力和住房部门的各项方案。联合国地雷行动处继续向开展保护工作和进行调查、清理和风险教育的各组织提供协调和技术咨询。为支持稳定，从重要基础设施中清除了 1 350 个爆炸装置和自制爆炸物。此外，在地雷行动处的倡导下，达成了让工兵参与平民扫雷队的协议，这能解决平民实体无法进行爆破的问题，并能减少爆炸物储存造成的直接威胁。

67. 合作伙伴们继续支持政府制定一项新的国家发展计划和伊拉克第二项减贫战略。预计摩苏尔解放之后会召开重建会议，联合国国家工作队开始实施恢复和复原框架工作，在以下领域实施综合方案：过渡时期正义、和解、经济多样化、回返、改革安全部门、提供基本服务、支持幸存者、治理和反腐败、预防暴力极端主义。

E. 安全和行动问题

68. 2016 年 10 月 30 日，安全和安保部启用埃尔比勒的伊拉克人道主义支助小组，支持在尼尼微省开展与打击伊黎伊斯兰国行动有关的人道主义和稳定活动。从 2016 年 11 月 1 日至 2017 年 2 月 23 日，执行了 170 次任务，其中包括 11 次残余风险非常高的任务和 159 次残余风险高的任务。联合国安全管理系统继续与政府主管部门合作，确保在人道主义和稳定活动期间安保措施到位。

69. 巴格达联合国综合大院的施工和翻修工程仍在继续。1 月份在巴格达新建了 57 间宿舍，预计将在 2017 年 6 月建成 79 间新宿舍。将在 2018 年 8 月底之前如期完成另外 116 间新宿舍，新增 250 个办公空间的规划工作已经启动。此外，还计划翻修基础设施、办公室和其他设施。联伊援助团于 2 月 28 日开始利用太阳能电池板生产 240 千瓦电力，这是其绿化举措的组成部分。

四. 意见

70. 在我访问伊拉克期间，我对伊拉克继续打击恐怖主义向该国人民、政府和机构表示声援。我在访问 Hassan Sham 难民营期间提请注意需要向伊拉克的境内流离失所者提供支助。我欢迎该国领导人承诺保护平民和致力于民族和解，并承诺在政府力求向贫困人口提供援助和重建伊拉克各机构时联合国会持续提供支持。我还表示，需要找到适当机制，对伊黎伊斯兰国的罪行进行有效问责。

71. 随着伊拉克部队继续在打击伊黎伊斯兰国方面取得进展，使该国更接近实现长期和平与稳定的行动就变得势在必行。只有通过对话才能找到包容各方的政治

解决办法，因此，对话至关重要。我敦促伊拉克所有的主要组成部分，少数族裔、宗教和社区领袖和民间社会团体，包括妇女和青年团体，参加讨论，找到历史性的国家解决方案。他们自己提出的民族和解愿景，例如国家联盟提出的全国解决方案倡议以及伊拉克力量联盟提出的历史性解决方案倡议对于就可持续和平问题进行基础广泛、具有代表性的辩论必不可少。鼓励且欢迎该区域各国和其他国际伙伴在这一进程中为支持伊拉克所做努力。联合国将继续进行斡旋并担任协调员与政府协调。

72. 在民族和解方面取得的进展对于解放行动之后将至关重要。摩苏尔省和尼尼微省包括少数群体在内的所有组成部分之间恢复和平共存对于建立全国范围对民族和解的可能性和承诺的信心至关重要。应采取一切必要行动，使境内流离失所者，包括来自少数族裔社区的境内流离失所者能安全、自愿回返，并充分保护他们的公民和政治权利，包括他们在即将举行的选举中的公民权。我鼓励政府继续努力在尼尼微省制订有效的治理和安全安排。

73. 我呼吁伊拉克领导人为选举制订全面的法律和体制框架，及时以包容方式完成独立高级选举委员会新任专员委员会的遴选工作。当前委员会需要加快政党注册工作。联合国将继续根据要求提供技术援助，促进包容性和妇女积极参政。

74. 伊拉克的稳定与统一取决于法治，而法治必须建立在坚持包容和平等的法律框架基础上。我敦促政府和国民议会通过尚未通过的优先立法，包括《司法和问责法》、《反恐法》、《联邦议会法》、《省权力法》和《权利法》的各组成部分。

75. 随着军事行动逐渐减少，伊拉克人将期望采取具体步骤消除腐败，改善服务提供以及将治理权下放。这将需要所有利益攸关方开展积极合作。妇女参与所有决策进程至关重要。

76. 伊拉克安全部队和佩什梅加部队之间继续开展合作与协调值得欢迎。需要致力于解决联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间所有悬而未决的问题。阿巴迪总理访问伊拉克库尔德斯坦地区让人备受鼓舞。必须采取更多措施加强对话，包括根据人道主义和人权原则讨论解放领土的安全管理、石油出口、收入分配、佩什梅加部队薪金、有争议的内部边界和境内流离失所者返回其原籍地等问题。

77. 我呼吁伊拉克库尔德斯坦地区的政治领导人加倍努力，在结束该地区政治僵局方面取得实质性进展，政治僵局导致库尔德斯坦地区议会 2015 年 10 月以来再没召开过会议。

78. 我在参加在约旦举行的第 34 次阿盟首脑会议期间，欢迎从伊黎伊斯兰国手中夺回更多领土，并表示愿意与阿巴迪总理和所有伊拉克领导人合作，以便建立代表所有族裔、受人尊重、安全且包容各方的治理制度。注意到沙特阿拉伯外交大臣访问巴格达，总理会见沙特阿拉伯国王，包括随之而来的采取步骤加强合作、贸易与投资。我赞扬该区域各国支持伊拉克并在充分尊重主权和领土完整原则的前提下，与伊拉克政府接触，包括提供人道主义援助。鼓励伊拉克政府加快推进去年 10 月商定的伊拉克-科威特联合边界技术项目，立即毫不拖延地启动该项目。

79. 保护平民对于恢复伊拉克的可持续和平，实现长期稳定至关重要。少数族裔社区仍然特别容易受到伤害。我敦促政府和国际联盟在打击伊黎伊斯兰国的军事行动中继续坚定地致力于将保护平民作为最重要问题，并不断审查其程序和战术，避免平民伤亡，将行动对平民的影响减少到绝对最低限度。宗教机构呼吁优先考虑保护平民，对此表示欢迎。强迫驱逐解放区平民以及阻碍流离失所者返回解放地区的报告令人关切。我敦促伊拉克政府调查所报告的违反人道主义和人权法和准则行为，包括关于涉嫌恐怖主义和支持伊黎伊斯兰国而被拘留者，在坚持法治和促进和解前提下，以迅速、透明方式将行为人绳之以法。为境内流离失所者安全、自愿、有尊严地返回家园创造条件至关重要。

80. 武装冲突、恐怖主义和暴力行为造成平民伤亡惨重，令人遗憾。妇女和儿童继续遭受不成比例的痛苦。伊黎伊斯兰国继续把平民作为人盾，在收复地区通过自杀式袭击、炮击和携带武器的无人机将平民作为目标。伊黎伊斯兰国继续惩罚涉嫌与伊拉克部队合作的平民，并声称对尼尼微省以外地区的大规模伤亡袭击负责。随着伊黎伊斯兰国丧失更多领土，在尼尼微、安巴尔和巴比伦等省发现了更多乱葬坑。收到的报告称，伊黎伊斯兰国涉嫌将化学制剂当作武器。伊黎伊斯兰国有组织、有系统地严重侵犯人权和违反国际人道主义法使我深感震惊，我强烈谴责伊黎伊斯兰国犯下的暴行。

81. 我的负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表在访问伊拉克期间，伊拉克总理和库尔德地区政府总理都向其表示，伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府承诺防止和应对伊拉克与冲突有关的性暴力问题，这一点值得欢迎。我感到鼓舞的是，已经采取积极步骤，充分执行关于预防和应对伊拉克与冲突有关的性暴力的联合公报内容，包括任命高级别协调人，在执行阶段与联合国和国际社会合作。

82. 虽然人道主义机构在摩苏尔行动之前准备了数月，但这种规模的危机几乎无法控制。政府和联合国在城市周围建造了 17 个应急地，但空间有限，许多应急点，包括南部的所有地点，均已满员。人道主义伙伴方正在努力扩大空间，但这是在与时间赛跑，以确保难民营扩张能赶上新增流离失所者速度。如果逃离该城市的平民数迅速增加，那么空间就不够了。人道主义合作伙伴正在与政府合作制订应急计划，将人们转移到远离摩苏尔依然有空间的 13 个营地。

83. 继续通过开发署的立即稳定筹资机制开展稳定活动对于巩固军事成果，帮助为人民返回家园创造条件至关重要。这一成功方案已支付或承诺支付大部分资金，当前的准备金和认捐资金将够用至 4 月底。为继续开展当前的稳定活动，将需要增加 5 亿美元承付款，其中 4 亿美元用于摩苏尔的剩余阶段，1 亿美元用于尚未收复的 8 至 10 个地区。

84. 最后，我衷心感谢我的伊拉克问题特别代表扬·库比什、他的两名副特别代表，也衷心感谢联合国的所有本国和国际工作人员，感谢他们在伊拉克十分艰难的环境下尽心尽力履行联合国的任务。