



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 July 2017  
Russian  
Original: English

---

## Семьдесят вторая сессия

Пункт 115(d) предварительной повестки дня\*

**Выборы для заполнения вакансий во вспомогательных органах и другие выборы: выборы пятнадцати членов Совета по правам человека**

### **Вербальная нота Постоянного представительства Австралии при Организации Объединенных Наций от 14 июля 2017 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Постоянное представительство Австралии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Генеральной Ассамблеи и имеет честь затронуть вопрос о выдвижении кандидатуры Австралии для участия в выборах в Совет по правам человека на период 2018–2020 годов, которые состоятся в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи.

В соответствии с резолюцией [60/251](#) Генеральной Ассамблеи Постоянное представительство также имеет честь препроводить документ, в котором излагаются добровольные обязательства и обещания Австралии, подтверждающие ее приверженность делу поощрения и защиты всех прав человека (см. приложение).

Постоянное представительство было бы признательно за распространение настоящей ноты и приложения к ней в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 115(d) предварительной повестки дня.

---

\* [A/72/150](#).



**Приложение к вербальной ноте Постоянного  
представительства Австралии при Организации  
Объединенных Наций от 14 июля 2017 года на имя  
Председателя Генеральной Ассамблеи**

**Кандидатура Австралии в Совет по правам человека  
на период 2018–2020 годов**

**Добровольные обязательства и обещания в соответствии  
с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи**

1. Приверженность Австралии делу защиты прав человека является неизменной; она является страной, которая считает своим долгом обеспечить соблюдение основных прав и свобод. Австралия была одним из государств — основателей Организации Объединенных Наций и с самого начала выступала в поддержку целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций.
2. Австралия считает, что права человека являются универсальными, неделимыми и неотчуждаемыми. Она придерживается мнения, что все люди заслуживают уважения, достойного обращения и защиты их прав. Никто не должен лишаться возможности осуществлять свои права человека из-за своего пола, этнической принадлежности, инвалидности, возраста, религии, сексуальной ориентации или гендерной идентичности.
3. Австралия привержена целям и задачам Всеобщей декларации прав человека, и это является отражением ее национальных ценностей и одним из основополагающих принципов ее взаимодействия с международным сообществом.
4. Австралия является участницей семи основных международных договоров по правам человека. Правительство Австралии также поддерживает Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов как на словах, так и на деле. Мы привержены тому, чтобы быть одним из мировых лидеров в области защиты прав инвалидов. Австралия продолжит свою активную и конструктивную работу в рамках Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов. Мы также активно взаимодействуем с органами, созданными в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации.
5. Правительство обещало ратифицировать к концу 2017 года Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в целях дальнейшего укрепления существующей в Австралии системы гарантий в отношении условий содержания в местах лишения свободы.
6. Австралия неизменно входит в число шести «наиболее свободных» стран мира<sup>1</sup>. В Австралии равенство и свобода защищаются и поощряются посредством законодательных, политических и программных мер. Все законопроекты (вне зависимости от того, вносятся ли они правительством или иным субъектом) и принимаемые органами исполнительной власти нормативные документы, которые парламент может отклонить, изучаются Объединенным парламентским комитетом по правам человека. В рамках существующей в Австралии системы признание и защита многих основных прав и свобод закреплены в общем праве.

<sup>1</sup> Freedom House, *Freedom in the World 2017* (New York, 2017). См. по адресу: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/freedom-world-2017>.

7. В рамках своей международной деятельности Австралия придерживается принципиального и прагматического подхода, уделяя особое внимание результатам и признавая, что во всех странах существуют различные экономические, социальные и политические условия. Во время своего членства в Совете Безопасности в период 2013–2014 годов Австралии удалось найти конкретные решения проблем, затрагивающих права человека. Например, она добилась принятия первых резолюций Совета Безопасности о торговле стрелковым оружием и о важной роли, которую играет полиция в поддержании мира и миростроительстве. Австралия будет придерживаться такого же практического подхода к работе и в рамках своей деятельности в Совете по правам человека. Австралия будет работать над тем, чтобы с течением времени ее усилия, направленные на поощрение прав человека, имели положительный системный эффект.

8. В связи с тем, что Австралия давно привержена делу поощрения и защиты прав человека и поддерживает соответствующую роль Организации Объединенных Наций, она с радостью берет на себя обязательства по пяти компонентам своей кампании.

#### **A. Первый компонент: продвижение прав женщин и девочек**

9. Достижение гендерного равенства имеет жизненно важное значение для экономического развития, мира и безопасности и для реализации всего потенциала женщин, мужчин, девочек и мальчиков. Австралия твердо привержена делу взаимодействия с международным сообществом в целях поощрения прав женщин и девочек во всем мире.

10. Австралия является первопроходцем в области прав женщин. Гендерное равенство закреплено в ее законах. Австралия считает, что расширение роли женщин в процессе принятия решений, руководстве и миростроительстве имеет жизненно важное значение, и она будет оставаться в авангарде международных усилий, направленных на содействие полному и равному осуществлению прав человека женщин и девочек.

Австралия обязуется:

- вести во всех регионах и на всех форумах совместную работу в целях искоренения насилия в отношении женщин, поддержки влияния и роли женщин и расширения и развития их экономических возможностей. Австралия поддерживает роль Комиссии по положению женщин в деятельности, направленной на формирование глобальной нормативной политики в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Будучи членом основной группы по равным правам на гражданство, она по-прежнему будет играть ведущую роль в продвижении гендерного равенства в Совете по правам человека и будет стремиться обеспечить широкое использование формулировок, связанных с гендерным равенством, во всех аспектах работы Совета;
- взаимодействовать с правительствами других стран и гражданским обществом для осуществления эффективных действий, которые позволили бы достичь целей повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности. Австралия продолжит осуществление своего национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности на период 2012–2018 годов;
- продолжать отстаивать на международном уровне равное участие женщин в политической, экономической и социальной жизни. Австралия является одной из немногих стран, у которых есть специальный посол по делам

женщин и девочек, деятельность которого направлена на поощрение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и искоренение насилия в отношении женщин. Австралия также является одним из десяти крупнейших доноров Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). В начале этого года Австралия вновь подтвердила свою поддержку Структуры «ООН-женщины», и в течение следующих четырех лет ее соответствующий взнос составит 31,16 млн. долл. США;

- поощрять гендерное равенство посредством своей программы по международному развитию, обеспечивая, чтобы независимо от основного предназначения средств на цели помощи, предоставляемой Австралией, использование по крайней мере 80 процентов этих средств сопровождалось эффективным решением гендерных проблем;
- продолжать финансировать проекты по искоренению насилия в отношении женщин во всем мире, защищать и поощрять права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья и продолжать прилагать усилия для обеспечения всеобщего доступа к этим основным услугам;
- содействовать достижению гендерного равенства на всей территории Австралии посредством государственных стратегий и программ, учитывающих потребности различных групп женщин, особенно тех из них, полноценному участию которых в трудовой деятельности и общественной жизни может препятствовать целый ряд факторов. Все министры и министерства Австралии несут совместную ответственность за обеспечение равного положения женщин во взаимодействии с Управлением по делам женщин;
- провести обзор существующих национальных стратегий и повысить эффективность соответствующих практических мер в целях ликвидации всех форм гендерной дискриминации в Австралии;
- повысить степень экономической безопасности женщин, в первую очередь женщин с низким уровнем доходов, посредством сокращения существующего в Австралии гендерного разрыва в оплате труда, доходах пенсионеров и объеме сбережений;
- прилагать решительные усилия для достижения гендерного равенства в составах советов государственных органов. Австралия уверенно движется к достижению этого целевого показателя представленности женщин на руководящих должностях: в настоящий момент женщины занимают 41 процент соответствующих должностей;
- прилагать усилия для обеспечения того, чтобы в Австралии женщины и их дети были защищены от насилия. В 2017 году правительство дополнительно выделило 100 млн. долл. США на реализацию своего Национального плана по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и их детей на период 2010–2022 годов.

## **В. Второй компонент: поощрение благого управления и более прочных демократических институтов во всем мире**

11. Благое управление, верховенство права и прочные институты являются основой жизнеспособного общества, оперативно реагирующего на соответствующие нужды. Они имеют существенно важное значение для поощрения и защиты прав человека.

12. На национальном уровне Австралия продолжит поощрять благое управление и прочные демократические институты, обеспечивая, чтобы ее публичные институты были транспарентными и подотчетными и оперативно реагировали на нужды ее народа.

Австралия обязуется:

- оказывать государствам посредством своих программ развития поддержку в совершенствовании их механизмов предоставления общественных услуг и создании эффективных правоохранительных и судебных органов в целях обеспечения общественного порядка и безопасности;
- продолжать решительно добиваться отмены смертной казни во всем мире. Австралия считает применение смертной казни нарушением основных прав человека в связи с ее принципиальной несовместимостью с правом на жизнь и потенциальной несовместимостью с правом не подвергаться жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство наказанию;
- разработать и внедрить общегосударственную стратегию содействия отмене смертной казни во всем мире, включающую усилия, прилагаемые по линии Совета по правам человека. Австралия подписала второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах и официально отменила смертную казнь;
- вновь подтвердить свою решительную поддержку Международного уголовного суда и его жизненно важной роли в борьбе с безнаказанностью за геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Австралия будет сотрудничать с Судом, в том числе в рамках оказания ему активной политической поддержки и технической помощи; прилагать усилия для обеспечения наличия у Суда бюджетных ресурсов, необходимых для выполнения его мандата; поддерживать инициативы, направленные на поощрение осуществления непредвзятых и эффективных расследований и судебного преследования в связи с международными преступлениями в рамках национальной юрисдикции, в том числе посредством укрепления политической воли и технического потенциала.

## **С. Третий компонент: поощрение и защита свободы выражения мнений**

13. Свобода выражения мнений является одним из основополагающих элементов жизнеспособной демократии и культуры подотчетности. Она способствует благому управлению и укреплению соответствующих институтов. В рамках национальных и международных политических инициатив в Австралии защите основного права человека на свободу выражения мнений уделяется особое внимание.

14. Австралия защищает право всех своих граждан на выражение их взглядов, даже если эти взгляды являются спорными, при условии, что они не нарушают законодательства этой страны.

15. Австралия считает, что угроза безопасности журналистов является вызовом для всех стран, признающих основные права и свободы человека, особенно свободу выражения мнений. В июне 2017 года она приняла участие в многосторонних консультациях, посвященных совершенствованию Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности.

Австралия обязуется:

- вести на международном уровне информационно-просветительскую работу, направленную на обеспечение безопасности журналистов, правозащитников и представителей гражданского общества, в рамках форумов Организации Объединенных Наций, в том числе в ходе процесса универсального периодического обзора Совета по правам человека, и посредством двустороннего и регионального взаимодействия;
- поддерживать текущую программу работы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), посвященную свободе выражения мнений. Австралия является членом «группы друзей», поддерживающей деятельность ЮНЕСКО в области обеспечения безопасности журналистов. Австралия также является членом базирующейся в Женеве Группы друзей по вопросам безопасности журналистов;
- взаимодействовать с другими странами, в том числе в рамках своей деятельности в качестве активного члена «Коалиции за свободу в Интернете», в целях обеспечения того, чтобы права человека, в том числе право на свободу выражения мнений, одинаково соблюдались как в киберпространстве, так и за его пределами;
- продолжать свою информационно-просветительскую работу, направленную на обеспечение соблюдения права всех лиц на свободу религии или убеждений, в том числе в рамках Совета по правам человека и в своем качестве члена Международной контактной группы по вопросам свободы религии и убеждений. В 2017 году министр иностранных дел Австралии обратилась к Постоянному объединенному парламентскому комитету по иностранным делам, обороне и торговле с просьбой оценить положение дел в области соблюдения права человека на свободу религии или убеждений.

#### **D. Четвертый компонент: продвижение прав человека коренных народов во всем мире**

16. Австралия привержена делу предоставления возможностей для оказания коренным народам — как в Австралии, так и за ее пределами — содействия в преодолении социальных и экономических проблем.

17. Австралия гордится тем, что именно на ее территории непрерывно существует самая древняя в мире культура. Коренные австралийцы представлены во всех сферах общественной жизни, и им неизменно предоставляется поддержка со стороны как правительства, так и общества в целом.

18. На национальном уровне правительство сотрудничает с такими организациями и представительными органами, как Австралийская комиссия по правам человека, Национальный конгресс аборигенов Австралии и Сеть организаций коренных народов, в целях повышения осведомленности о Декларации о правах коренных народов и обеспечения наличия связей между деятельностью,

осуществляемой на национальном уровне, и принципами, изложенными в этой декларации.

Австралия обязуется:

- принимать активное участие в многосторонних процессах, затрагивающих коренные народы, в том числе посредством дискуссий в рамках Постоянного форума по вопросам коренных народов, и укреплять Экспертный механизм по правам коренных народов;
- поддерживать Декларацию о правах коренных народов как на словах, так и на деле, в том числе путем продвижения принципов, изложенных в этой декларации, на национальном уровне (посредством соответствующего взаимодействия) и на международном уровне (посредством своей программы помощи);
- продолжать прилагать усилия, направленные на расширение участия коренных народов во всех соответствующих процессах и механизмах системы Организации Объединенных Наций в области прав человека. Австралия по-прежнему будет вносить свой вклад в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов с тем, чтобы содействовать участию представителей коренных народов в соответствующих совещаниях;
- продвигать экономические права коренных народов и использовать знания и опыт коренных австралийцев при планировании и осуществлении своей программы помощи. Австралия признает, что предприятия коренных народов могут оказывать другим коренным общинам в развивающихся странах приемлемую в культурном отношении экспертную помощь, основанную на равноправном взаимодействии;
- предпринять меры для проведения референдума по вопросу о признании статуса аборигенов и жителей островов Торресова пролива в Конституции. Австралия преисполнена решимости обеспечить, чтобы ни один австралиец не подвергался насилию или дискриминации, и стремится к реализации экономических, социальных и культурных прав всех граждан, однако признает, что предстоит сделать еще многое, особенно для австралийских аборигенов;
- признавая необходимость основанного на сотрудничестве подхода, в партнерстве с аборигенами и жителями островов Торресова пролива принять меры для решения проблемы неблагоприятного положения коренных народов в целях улучшения ситуации в области здравоохранения, образования и занятости, в том числе посредством обновления соответствующей программы устранения неравенства.

## **Е. Пятый компонент: поощрение эффективных национальных правозащитных учреждений и наращивания потенциала**

19. Независимые национальные правозащитные учреждения и сильное и активное гражданское общество играют ключевую роль в защите и поощрении прав человека. Австралия является решительным сторонником укрепления потенциала национальных правозащитных учреждений в целях поощрения и защиты прав человека.

Австралия обязуется:

- взаимодействовать с другими государствами в целях предоставления им поддержки в выполнении ими своих международных обязательств в области прав человека и оказания им содействия в их усилиях, направленных на повышение степени осведомленности о правах человека, борьбу с нарушениями прав человека и злоупотреблениями и привлечение виновных к ответственности;
- поощрять региональное сотрудничество в области прав человека и предпринимать меры для укрепления национальных правозащитных учреждений и гражданского общества и наращивания их потенциала, особенно в Индо-Тихоокеанском регионе. Австралия будет продолжать прилагать усилия для расширения формальной роли национальных правозащитных учреждений в рамках основных процессов и механизмов системы Организации Объединенных Наций в области прав человека. Играя ведущую роль в Совете по правам человека, она будет привлекать внимание к важному значению национальных правозащитных учреждений и продолжит выступать за принятие резолюции в поддержку роли национальных правозащитных учреждений в работе Совета;
- приложить усилия для сохранения Австралийской комиссией по правам человека ее аккредитационного статуса категории «А». Комиссия является независимым органом, который был создан на основании соответствующего закона и в функции которого входит осуществление образовательной деятельности и повышение осведомленности в области прав человека, расследование жалоб на незаконную дискриминацию и их урегулирование, проведение национальных обследований и подготовка отчетов по проблемам в области прав человека. Комиссию возглавляет председатель, и в ее состав входят семь следующих уполномоченных: Уполномоченный по социальной справедливости в отношении аборигенов и жителей островов Торресова пролива; Уполномоченный по вопросам дискриминации по признаку возраста; Уполномоченный по правам детей; Уполномоченный по вопросам дискриминации по признаку инвалидности; Уполномоченный по правам человека; Уполномоченный по вопросам дискриминации по признаку расы; Уполномоченный по вопросам дискриминации по признаку пола;
- взаимодействовать с гражданским обществом в рамках как формальных, так и неформальных механизмов и учитывать его мнение при разработке стратегий, законодательных актов и программ. В целях обеспечения наличия комплексного и постоянно действующего механизма консультаций Австралия проводит ежегодный форум по правам человека с участием неправительственных организаций. Несмотря на то что правительство в некоторых случаях может быть не согласно с мнением гражданского общества, оно приветствует активные общественные дебаты и не препятствует выражению гражданским обществом своих взглядов.

## **Г. Приверженность международным стандартам в области прав человека**

20. Австралия гордится своей традицией позитивного взаимодействия с международными механизмами в области прав человека. Она принимает активное участие в работе системы Организации Объединенных Наций в области прав человека, в том числе в заседаниях Совета по правам человека и Третьего комитета Генеральной Ассамблеи. Важным механизмом укрепления защиты прав



человека во всем мире является процесс универсального периодического обзора. В свете этого делегация Австралии берет слово по каждой стране, которая становится объектом обзора.

21. Австралия приветствует открытое обсуждение сложных проблем, препятствующих полноценному осуществлению людьми своих прав как в Австралии, так и во всем мире. Конструктивное взаимодействие с договорными органами дает всем государствам возможность проанализировать свои достижения, рассмотреть области, в которых можно добиться прогресса, и ознакомиться с передовой практикой и накопленным опытом.

Австралия обязуется:

- поддерживать независимый мандат Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и его Управления;
- продолжать практику предоставления мандатариям специальных процедур постоянно действующего приглашения на посещение страны; в прошлом году состоялось пять поездок специальных докладчиков в Австралию, что свидетельствует о ее готовности подвергаться соответствующему контролю;
- поощрять участие гражданского общества и правозащитников и уделять особое внимание защите от репрессий;
- поощрять и поддерживать всеобщее участие в работе Совета по правам человека, в том числе посредством исполнения своих давних обязательств в качестве крупнейшего и старейшего донора целевого фонда добровольных взносов для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека;
- поддерживать осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- осуществлять недискриминационную и обеспеченную необходимыми ресурсами гуманитарную программу переселения в качестве меры реагирования на глобальный кризис, связанный с беженцами. Австралия неизменно входит в число трех стран, в которые переселяется наибольшее число беженцев, направляемых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Правительство предпринимает меры для значительного расширения объемов гуманитарной помощи, предоставляемой общинам перемещенных лиц. Помимо экстренного оказания жизненно необходимой помощи, Австралия также финансирует усилия, направленные на повышение устойчивости перемещенных лиц к внешним воздействиям и восстановление их достоинства, в том числе посредством образования и обеспечения наличия источников средств к существованию. На национальном уровне правительство оказывает помощь в переселении, направленную на то, чтобы вновь прибывшие лица могли в кратчайшие сроки максимально полно участвовать в общественной и экономической жизни Австралии;
- благожелательно относиться к людям из всех стран и поощрять многообразие. Австралия по-прежнему привержена борьбе с расизмом и ксенофобией. Она является одной из наиболее многокультурных стран в мире, и ее граждане относят себя примерно к 300 различным этническим группам. На основе этого многообразия Австралия построила сплоченное и толерантное общество, характеризующееся такими общими ценностями,

как уважение, равенство, инклюзивность, свобода и верховенство права. В данном контексте стоит отметить, что в Австралии действует один из наиболее прогрессивных законов в мире, в частности закон, касающийся интерсексуального статуса;

- поощрять и расширять региональное сотрудничество в деле борьбы с торговлей людьми и рабством. Австралия активно поддерживает усилия, направленные на повышение эффективности международного сотрудничества в вопросах миграции и торговли людьми. Эта поддержка включает в себя участие в осуществлении обзора высокого уровня Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми; участие в работе Глобального альянса по искоренению принудительного труда, современных форм рабства и торговли людьми и детского труда; содействие усилиям Организации Объединенных Наций, направленным на разработку глобальных договоров по миграции и беженцам; выполнение функций сопредседателя Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности. Система мер по борьбе с современными формами рабства, применяемая Австралией на национальном уровне, является одной из самых эффективных и комплексных в мире. В феврале 2017 года Австралия инициировала изучение парламентом вопроса о том, необходимо ли этой стране национальное законодательство, подобное закону о современном рабстве, который был принят Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии в 2015 году;
- включить ключевые меры по защите инвалидов в национальные стратегии, законы и программы. Австралия осуществляет свою национальную стратегию по проблемам инвалидности на период 2010–2020 годов и национальную программу страхования на случай потери трудоспособности. Обе они направлены на улучшение условий жизни инвалидов в Австралии и повышение степени их интеграции. Правительство ежегодно выделяет около 800 млн. долл. США на программу по трудоустройству инвалидов, в рамках которой инвалидам, ищущим работу, помогают найти и сохранить ее;
- продолжать поддерживать глобальные усилия, направленные на содействие осуществлению концепции, предполагающей, что государства несут ответственность по защите, эта поддержка в первую очередь будет касаться мер, облегчающих раннее предупреждение о возможных массовых нарушениях прав человека, и соответствующих превентивных механизмов и механизмов подотчетности.