



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 May 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать пятая сессия

6–23 июня 2017 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека
и доклады Управления Верховного комиссара по правам
человека и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Межсессионный семинар по защите семьи и инвалидности*

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 32/23 Совета по правам человека, подводятся итоги выступлений и прений в ходе однодневного межсессионного семинара по вопросу о влиянии выполнения государствами своих обязательств по защите семьи согласно соответствующим положениям международного права прав человека на роль семьи в деле содействия защите и поощрению прав инвалидов, на котором были рассмотрены существующие в этой области проблемы и передовая практика.

В своем докладе Верховный комиссар отражает заявления, сделанные основными докладчиками, государствами и организациями гражданского общества в ходе семинара, который состоялся 23 февраля 2017 года, а также выводы и рекомендации, высказанные в ходе прений.

* Настоящий доклад был представлен после предельного срока, с тем чтобы отразить самые последние изменения.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Резюме обсуждения	3
A. Международные нормы в отношении инвалидов и их семей	3
B. Роль членов семьи в осуществлении ухода за инвалидами и оказании им поддержки в осуществлении прав человека	7
C. Проблемы, с которыми сталкиваются родители и другие члены семьи инвалида	9
D. Выводы и рекомендации	15
1. Выводы	15
2. Рекомендации	16

I. Введение

1. В своей резолюции 32/23, принятой 1 июня 2016 года, Совет по правам человека постановил созвать при поддержке Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) до тридцать четвертой сессии Совета по правам человека однодневный межсессионный семинар по вопросу о влиянии выполнения государствами своих обязательств по защите семьи согласно соответствующим положениям международного права прав человека на роль семьи в деле содействия защите и поощрению прав инвалидов и обсудить проблемы и передовую практику в этой области.

2. Межсессионный семинар был проведен в Женеве 23 февраля 2017 года. Он состоял из трех заседаний, два из которых состоялись в первой половине дня, а третье – после обеденного перерыва. Программа работы была подготовлена основными организаторами семинара – постоянными представительствами Египта, Катара и Российской Федерации – при поддержке УВКПЧ и с использованием материалов, полученных от соответствующих заинтересованных сторон. В настоящем докладе кратко изложен ход обсуждения, выводы и рекомендации, сформулированные по итогам семинара. С программой семинара и перечнем участников можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ¹. Доступность семинара для инвалидов была обеспечена с помощью субтитрирования и перевода на международный язык жестов, а также онлайн-трансляции по интернет-телевидению ООН².

II. Резюме обсуждения

A. Международные нормы в отношении инвалидов и их семей

3. Первое заседание проходило под председательством Хоакина Александра Мазы Мартелли – Председателя Совета по правам человека. Оно было посвящено международным нормам в отношении инвалидов и их семей и проходило под руководством Махи Камалельдин Эльсаед Хелали, члена Национального совета Египта по делам инвалидов и президента «Инклюжн интернэшнл» в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, выступавшим в качестве модератора. В состав дискуссионной группы входили Катрин Иван Педрерос из секретариата Комитета по правам инвалидов; Марк Мапемба (из Малави), участник движения инвалидов, самостоятельно отстаивающих свои права, член исполнительного совета представительства «Инклюжн» в Африке и член консультативного совета «Инклюжн интернэшнл»; и г-жа Хелали. Прозвучали выступления с мест представителей Азербайджана, Беларуси, Европейского союза, Китая, Колумбии, Новой Зеландии, Российской Федерации, Уругвая, Чили, Эквадора, Альянса в защиту свободы и «Чайлд райтс коннект».

4. В начале своего выступления г-жа Педрерос отметила, что ратификация Конвенции о правах инвалидов практически всеми странами мира говорит о решительной поддержке ее положений международным сообществом. Тем не менее предстоит проделать работу в целях обеспечения вовлеченности инвали-

¹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Disability/Pages/IntersessionalSeminarProtectionFamilyDisability.aspx (программа).

² Видеозапись заседания первой дискуссионной группы размещена по адресу <http://webtv.un.org/watch/panel-i-intersessional-seminar-on-protection-of-family-and-disability-human-rights-council/5333037517001>. Видеозапись заседания второй дискуссионной группы размещена по адресу <http://webtv.un.org/watch/panel-ii-intersessional-seminar-on-protection-of-family-and-disability-human-rights-council/5333037519001>, а видеозапись заседания третьей дискуссионной группы – по адресу <http://webtv.un.org/watch/panel-iii-intersessional-seminar-on-protection-of-family-and-disability-human-rights-council/5334700944001>.

дов и их семей в жизнь общества, так как большинство из них живут в нищете, а это, в свою очередь, требует борьбы с дискриминацией по признаку инвалидности. В своем выступлении г-жа Педерерос на основе правовой практики Комитета по правам инвалидов постаралась ответить на три вопроса, чтобы помочь государствам-участникам более эффективно оказывать помощь инвалидам и их семьям, следуя положениям Конвенции.

5. Первый вопрос касался значения для семей закрепленного в Конвенции правочеловеческого подхода к инвалидности. Отвечая на него, оратор заявила, что, согласно подходу к инвалидности, основанному на правах человека, семьи могут играть определенную роль в содействии осуществлению прав инвалидов. По мнению г-жи Педерерос, роль семьи должна быть надлежащим образом определена в рамках закрепленных в Конвенции принципов, а также при переходе к парадигме, основанной на правочеловеческой концепции инвалидности. Она заявила, что признание гендерного равенства и прав женщин и девочек с инвалидностью, включая их сексуальные и репродуктивные права, право на охрану здоровья и защиту от насилия, в том числе в семье, является одним из обязательных условий признания роли семьи в этой области. Она добавила, что поддержка, оказываемая семьям, должна быть направлена на содействие осуществлению прав инвалидов, закрепленных в Конвенции. Второй вопрос – это вопрос о том, каким образом роль семьи признается в Конвенции. Она упомянула о трех основных положениях: статье 5 (равенство и недискриминация), статье 12 (равенство перед законом) и о связанных между собой статьях 19 (самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество) и 28 (надлежащий уровень жизни и социальная защита).

6. Оратор пояснила, что представляет собой «дискриминация по ассоциации» – дискриминация в отношении членов семьи, не имеющих инвалидности, особенно женщин, а также рассказала о том, как члены семьи нередко осуществляют над инвалидами фактическую опеку, лишая их возможности принимать самостоятельные решения. Она также обратила внимание на озабоченность Комитета по поводу практики субститутивного принятия решений и принудительной стерилизации женщин и девочек с инвалидностью. Она указала на рекомендации Комитета об обеспечении уважения независимости и самоопределения инвалидов при принятии повседневных решений и доступа к необходимым им услугам и жилищным условиям, включая возможность самостоятельно выбирать место жительства, что является важным элементом усилий по отказу от практики помещения инвалидов в учреждения закрытого типа. Она обратила внимание на соображения, сформулированные Комитетом в связи с негативными последствиями ненадлежащего уровня жизни и отсутствием необходимых мер социальной защиты инвалидов, приводящими к тому, что нищета и изолированность инвалидов от общества становятся привычным явлением. Наконец, г-жа Педерерос отметила, что Комитет призвал государства-участники предупредить несоразмерно более тяжелые последствия сокращения бюджета для инвалидов и их семей путем выплаты им социальных пособий и предоставления мер социального обеспечения с учетом целей в области устойчивого развития.

7. Последний вопрос, поднятый г-жой Педерерос, касался того, какие именно статьи Конвенции о правах инвалидов обеспечивают защиту прав инвалидов в контексте семьи. Она отметила следующие положения: а) уважение дома и семьи (статья 23); б) здоровье (статья 25); и с) инклюзивное образование в рамках системы общего образования (статья 24). Г-жа Педерерос привела примеры нарушения этих прав, которые были отмечены Комитетом. Среди них были отказ в праве на вступление в брак, создание семьи, усыновление или воспитание детей; неоказание надлежащей поддержки в воспитании детей и осуществлении родительских прав; и разлучение детей и их родителей на основании инвалидности либо ребенка, либо одного или обоих родителей, что в несоразмерно большей степени затрагивает женщин и девочек, имеющих инвалидность. Оратор сослалась на принятое Комитетом замечание общего порядка № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование, в котором указано, что инвалиды и, в соот-

ветствующих случаях, члены их семей должны быть признаны в качестве партнеров, а не только получателей образования.

8. В заключение г-жа Педрерос отметила, что Конвенция предусматривает защиту и реализацию прав инвалидов и их семей и что решения Комитета могут служить ориентиром для государств, позволяющим лучше понимать и обеспечивать в соответствии с Конвенцией потребности инвалидов и их семей с точки зрения защиты и помощи. Она рекомендовала государствам активизировать свои усилия по повышению осведомленности и обеспечивать охват семей общественными кампаниями и стратегиями по защите и поощрению прав и достоинства инвалидов. Государствам также следует принимать меры по борьбе с остракизмом, стереотипами, предрассудками и вредными обычаями, существующими в обществе, в том числе в семьях. В заключение она напомнила об общих обязательствах государств – участников Конвенции, которые включают принятие законодательных, нормативных и административных мер.

9. Г-н Мапемба отметил, что родительские объединения, такие как «Малавийская ассоциация родителей детей-инвалидов», могут помочь семьям изменить свое отношение к инвалидности, а родителям – перестать испытывать чувство позора и стыда и начать оказывать поддержку своим детям в осуществлении прав человека. Он добавил, что его матери эта организация помогла понять его потребности в области образования и то, как следовало обеспечить его вовлеченность в жизнь общества, и ему самому – начать отстаивать свои интересы самостоятельно. Отстаивать свои интересы для него означает «заявить о своей позиции и найти способ быть услышанным» и «быть лидером, борющимся во благо других, и совместно отстаивать общие интересы», а важность отстаивания своих интересов заключается в том, что это «делает нас равными, укрепляет доверие, привлекает внимание к нашим проблемам и способствует повышению осведомленности общества о них».

10. Г-н Мапемба заявил, что стал отстаивать права инвалидов, когда ему было 14 лет, и с тех пор накопил опыт отстаивания прав молодежи с инвалидностью на национальном, региональном и международном уровнях. Он отметил, что большую роль в этом сыграла его семья, которая помогает ему жить полноценной и самостоятельной жизнью и отстаивать и защищать его права. Вместе с тем он обратил внимание на то, что семьи могут порой быть чрезмерно заботливыми и ограничивать свободу родственников-инвалидов. Это, как правило, проявляется в ограничительных законах и обычаях, а также в опасениях родителей по поводу того, что произойдет с их детьми после их смерти.

11. По словам г-на Мапембы, лица с умственными нарушениями часто становятся жертвами дискриминации и того, что общество недооценивает их способности, в результате чего они крайне редко либо вовсе никогда не принимают самостоятельных решений (например, будучи взрослыми людьми, вынуждены жить вместе с родителями, поскольку не имеют другого выбора). «Люди не обращают на нас внимания – мы незаметны», – сказал он. «Люди не слышат нас – мы не имеем права голоса». В заключение он призвал оказывать финансовую поддержку прогрессивным родительским организациям и индивидуальным активистам в целях обеспечения выполнения государствами своих обязательств по поддержке семей.

12. Г-жа Хелали заявила, что Египет придает большое значение сохранению и поддержке института семьи. Она особо отметила положительную роль семьи в борьбе с нищетой и насилием в отношении женщин, а также в поощрении прав человека, развития, прав детей и пожилых людей, а также права девочек на образование.

13. В этой связи г-жа Хелали отметила следующие результаты, достигнутые Египтом: успешную выплату пособий, предусмотренных Законом о социальном обеспечении, и оказание финансовой помощи лицам с ограниченными возможностями здоровья; представление законопроекта о правах инвалидов, предусматривающего квотирование рабочих мест для приема на работу инвалидов,

защиту их политических прав и ответственность за принудительную стерилизацию и принудительные аборт; и возможность совмещения в рамках одной семьи различных пенсионных схем. Оратор подтвердила, что важно прислушиваться к мнению родственников, поскольку семьи часто оказывают поддержку не только детям и молодым людям, но также и взрослым родственникам-инвалидам, особенно в арабских странах, где дети, как правило, живут с родителями до тех пор, пока не вступят в брак. В заключение она подчеркнула, что необходимо осуществлять сбор информации, обеспечивать обучение, оказывать специальные услуги, финансовую поддержку, создавать условия для досуга и отдыха и содействовать созданию объединений и групп.

14. После выступлений основных докладчиков слово взял представитель Новой Зеландии, который обратил внимание на необходимость искоренения дискриминации в отношении инвалидов во всех вопросах, связанных с браком, семьей, отцовством и материнством, личными отношениями, на равной основе с другими людьми и в целях ликвидации непропорционального воздействия дискриминации на женщин и девочек с инвалидностью, так как это влияет на их возможность делать свободный выбор и реализовывать свои планы на жизнь. Представитель Чили подтвердил существование разных форм семьи, право инвалидов на личную самостоятельность, независимость и вовлеченность в жизнь общества в качестве носителей индивидуальных прав (включая право на создание собственной семьи в любой форме по своему усмотрению и признание и реализацию правоспособности, в том числе лиц с умственными нарушениями); наличие прогресса в признании на законодательном уровне прав на специализированную социальную защиту; а также реализацию мер по борьбе с практикой помещения лиц с психосоциальными расстройствами в учреждения закрытого типа. Представитель Китая отметил, что одной из целей его страны является построение гармоничного общества, комфортного для жизни как пожилых, так и молодого поколений, а также что в Китае реализуется ряд юридических и политических мер в области социальной защиты, образования и здравоохранения.

15. Представитель Эквадора подчеркнул важность ратификации и осуществления Конвенции и Факультативного протокола к ней, а также реализации целей в области устойчивого развития и применения квот на рабочие места в качестве одной из мер обеспечения справедливости. Представитель Беларуси привела в качестве примера принятые ее страной законодательные меры, в частности введение в рамках национального плана и политики обеспечения гендерного равенства налоговых льгот и увеличение размера социальных пособий для детей с инвалидностью. Представитель Колумбии затронул темы этнически смешанных семей и семей жертв вооруженных конфликтов, перехода от патриархального устройства семей к демократическому и роли семей в поощрении индивидуальных прав инвалидов, развитии общества и в обеспечении устойчивого развития. Он также коснулся темы утверждаемой сегодня роли мужчин в поощрении гендерного равенства и путей предотвращения насилия в семьях и других вредных обычаев внутри семей. Представитель Европейского союза подчеркнула, что семья может иметь разные формы, обратив внимание на необходимость оказания семьям поддержки, так как они способствуют укреплению общества и защите прав каждого человека в рамках семьи без какой бы то ни было дискриминации.

16. Представитель Уругвая указала на пути предупреждения эксплуатации детей и жестокого обращения с ними, а также на запрет на изъятие ребенка у биологической матери по причине инвалидности ребенка, матери или обоих. Она также подчеркнула значение права на половую жизнь, права на доступные и недорогие услуги по охране полового и репродуктивного здоровья и права женщин с инвалидностью сохранять свою фертильность. Представитель Российской Федерации подняла вопрос о поддержке семьи и роли семьи в оказании поддержки лицам с инвалидностью, а также о поддержке работы организаций инвалидов со стороны государства. Представитель Азербайджана рассказал о стратегии, направленной на укрепление социальной защиты инвалидов в целях

достижения соответствующих аспектов целей в области устойчивого развития. Представитель Альянса в защиту свободы предположил, что семьи способствуют коллективной и межпоколенческой солидарности, и назвал насилие в семье нарушением прав человека. Наконец, представитель «Чайлд райтс коннект» заявил, что дети, в том числе дети-инвалиды, имеют права и дискриминация, в том числе по признаку семейного положения, в их отношении недопустима.

17. Отвечая на поставленные вопросы, г-жа Хелали отметила, что семьи играют важнейшую роль в оказании помощи инвалидам и им самим крайне необходима поддержка. Г-жа Педерерос подчеркнула важность признания инвалидов в качестве основных носителей прав, закрепленных в Конвенции. Она также отметила важность учета свободы выбора и расширения возможностей инвалидов при разработке государственной политики в соответствии с Конвенцией (см., например, статьи 12, 19 и 28). Говоря о борьбе с конкретными формами дискриминации, оратор рекомендовала сосредоточить внимание на по-прежнему неискорененных стереотипах и предрассудках и бороться с ними посредством специальных учебных и информационно-просветительских кампаний и путем обеспечения участия в них организаций инвалидов. Она подтвердила, что Конвенция о правах инвалидов, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах ребенка дополняют друг друга. Оратор также упомянула заключительные замечания Комитета по правам ребенка о деинституционализации детей-инвалидов и оказании помощи приемным семьям. Кроме того, было упомянуто Замечание общего порядка № 4 (2016) Комитета по правам инвалидов о праве на инклюзивное образование и затронут вопрос о роли семьи в оказании поддержки инвалидам как носителям прав. В заключение г-н Мапемба рекомендовал сотрудничать с организациями инвалидов и содействовать инклюзивному образованию, обмену информацией и повышению осведомленности среди семей.

В. Роль семей в осуществлении ухода за инвалидами и оказании им поддержки в осуществлении прав человека

18. Второе утреннее заседание также проходило под председательством Председателя Совета по правам человека и было посвящено роли семьи в осуществлении ухода за инвалидами и оказании им поддержки в осуществлении прав человека. Руководил обсуждением Эдвин Ромель Бехар Рохас, судья по семейным делам Высшего суда Куско, Перу. В состав дискуссионной группы входили Сью Свенсон, вновь избранный президент «Инклюжн интернэшнл»; Каталина Девандас Агилар, Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов; и Сованн Пхон, индивидуальный активист, член фонда «Комар пикар». Прозвучали также выступления с мест представителей Мексики, Нидерландов, Сальвадора, Швеции и организации «Хьюман райтс уотч».

19. В своем выступлении г-жа Свенсон постаралась показать, как в реальности выглядит забота семьи о родственниках-инвалидах в разных аспектах, опираясь при этом на собственный опыт ухода за ныне покойным сыном Чарли. Она рассказала о том, что он жил с родителями до 26 лет и учился в обычной школе, в которую он был зачислен после того, как она узнала, какая форма обучения больше всего соответствует его потребностям. Она подчеркнула, что семья инвалида не состоит только из самого инвалида и его матери или опекуна, а также включает в себя отца, братьев и сестер. Выступающая описала свою упорную борьбу с системой, программами и членами местного сообщества за право сына быть ее участником. Она также осветила вопросы политики, имеющие ключевое значение с точки зрения поддержки семей инвалидов.

20. Она отметила, что во многих случаях семьи лиц с умственной инвалидностью вынуждены ухаживать за ними в течение не только их детства, но также и всей остальной жизни, поскольку общество не создало безопасных условий для самостоятельной жизни таких людей, причем в развитых странах дело об-

стоит аналогичным образом. В результате инвалиды оказываются крайне зависимы от своих семей, что мешает соблюдению ими своих прав и реализации желаний. Она отметила, что в некоторых случаях лица могут ощущать контроль со стороны членов семьи, что также является следствием того, что им и их семьям не оказывается необходимая поддержка. Затем оратор рассказала о том, как они с сыном Чарли участвовали в согласовании Конвенции о правах инвалидов в части, касающейся правоспособности и инклюзивного образования. Они с семьей не охраняли Чарли, а скорее были его группой поддержки. По ее мнению, семьи также должны иметь доступ к обучению по вопросам образования и интеграции.

21. Г-жа Свенсон напомнила, что инвалидом может стать любой человек, вне зависимости от положения, благосостояния, этнического происхождения или сексуальной ориентации. В заключение она предложила Комитету по правам инвалидов подготовить проект замечания общего порядка о роли семьи, а Организации Объединенных Наций и государствам-членам – обмениваться данными и знаниями о действующих мерах государственной политики, пользуясь при этом понятным языком, а также поддерживать реализуемые прогрессивными родительскими организациями программы подготовки, инвестировать в обеспечение занятости инвалидов (а также их родителей) и инклюзивного образования и поощрять принятие нормативных документов, предусматривающих контрольные показатели по соблюдению сексуальных и репродуктивных прав и предупреждению насилия и насильственной стерилизации.

22. Г-жа Девандас подготовила видеобращение, уделив в нем основное внимание вопросу о праве детей и взрослых с инвалидностью на доступ к службам поддержки и помощи как элементу международного права прав человека – именно этому посвящен ее последний доклад, который будет представлен на предстоящей, тридцать пятой, сессии Совета по правам человека. Она заявила, что, хотя государствами созданы некоторые формы помощи и выделено государственное финансирование для их функционирования, бремя оказания инвалидам необходимой поддержки по-прежнему лежит практически исключительно на семьях. Оратор подчеркнула, что как развитые, так и развивающиеся страны работают над обеспечением гарантированного доступа к достаточным услугам надлежащего качества, а также что в заботу об инвалидах-родственниках в несоразмерно большей степени вовлечены женщины и девочки. Кроме того, хотя члены семьи инвалида, ухаживающие за ним, сталкиваются с истощением социальных связей и снижением уровня доходов и общего благосостояния, государства, как правило, не относят их к числу лиц, имеющих право на пособия или социальное обеспечение.

23. Она отметила, что Конвенция представляет собой отход от традиционного понимания семьи как круга лиц, ухаживающих за родственником-инвалидом, и самим инвалидом как лицом, зависимым от такого ухода. Напротив, будучи носителями индивидуальных прав, инвалиды должны иметь свободу выбора и возможность выбирать, кто будет оказывать им поддержку и какие услуги они хотят получать, чтобы иметь полный контроль над собственной жизнью. Она рекомендует избегать принятия директивных мер, приводящих к уменьшению самостоятельности инвалидов, так как это ставит под угрозу их безопасность и подвергает их риску насилия и жестокого обращения и чревато изоляцией от общества.

24. В заключение оратор отметила важность учета мнений инвалидов при принятии любых решений, связанных с разработкой и реализацией мер поддержки. Она также заявила, что государствам следует переосмыслить свою политику в отношении роли членов семьи как лиц, безвозмездно ухаживающих за инвалидами, и обеспечить наличие достаточного объема и достаточных видов поддержки. Наконец, государствам следует принять меры к тому, чтобы поддержка оказывалась на базе местного сообщества.

25. Г-н Пхон рассказал о своей юности и том, как после присоединения к организации в 2011 году стал получать помощь в общении и взаимодействии с

другими людьми, в изучении новых слов и выполнении повседневных действий. Он говорит, что предпочитает, когда поддержка имеет форму обучения и пояснения. В заключение он рассказал о дискриминации, с которой столкнулись члены его семьи, и о том, как его мать переживала по поводу того, что его ждет после ее смерти.

26. Затем представитель Нидерландов доложила о создании и внедрении механизмов мониторинга в соответствии со статьей 33 Конвенции, а также об обеспечении соблюдения прав инвалидов и содействии их самостоятельности в качестве одного из способов сокращения круга обязанностей родных по уходу за родственником-инвалидом. Она также затронула вопросы сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, закрепленных в Конвенции, необходимость признать наличие различных форм материнства и отцовства и гарантировать родителям поддержку вне зависимости от типа семьи на недискриминационной основе, а также роль частного сектора в осуществлении прав (например, на труд). Представитель Швеции обратила внимание на роль, которую семья играет в деле защиты прав инвалидов, и определила детей, женщин и вообще всех людей с инвалидностью в качестве носителей индивидуальных прав вне зависимости от того, живут ли они с семьей. Она также упомянула права детей и взрослых с инвалидностью быть выслушанными, участвовать в жизни общества, не подвергаться дискриминации по признаку семейного положения и быть защищенными от всех форм насилия и злоупотреблений где бы то ни было, в том числе в семье. Представитель Сальвадора подчеркнула важность оказания семьям помощи в удовлетворении потребностей инвалидов и обратила особое внимание на законодательные изменения, направленные на обеспечение равных возможностей для инвалидов. Представитель Мексики подчеркнула необходимость поддержки работы систем и мер, которые должны быть одновременно ориентированы на потребности отдельных лиц и основаны на широком участии, а также на необходимость защиты прав всех детей вне зависимости от наличия у них инвалидности.

27. Наконец, представитель организации «Хьюман райтс уотч» заявила, что семьи играют важную роль в прививании ценностей и что директивные меры должны быть направлены на поощрение таких ценностей, которые соответствуют признанным на международной основе принципам равенства, достоинства и уважения. Были также отмечены усилия по защите семей и оказанию им помощи в качестве одного из способов поддержки и укрепления не конкретной структуры семьи, а роли этого института в просвещении и воспитании.

С. Проблемы, с которыми сталкиваются родители и другие члены семьи инвалида

28. На дневном заседании, которое было посвящено проблемам, с которыми сталкиваются родители и другие члены семьи, осуществляющие уход за инвалидом, председательствовал Амр Ахмед Рамадан – заместитель Председателя Совета по правам человека. Со вступительным словом выступила шейха Хисса Халиф бен Ахмед аль-Тхани из Катара – бывший Специальный докладчик по вопросу о положении инвалидов Комиссии социального развития. Заседание проходило под руководством г-жи Свенсон. В состав дискуссионной группы входили Фозия Хаджи, генеральный секретарь «Инклюжн интернэшнл», и г-н Бехар Рохас. Прозвучали выступления с мест представителей Аргентины, Багамских Островов, Бразилии, Египта, Ирака, Катара, Колумбии, Пакистана, Португалии, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Фиджи, Эстонии, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Совета сотрудничества стран Залива, Международного союза инвалидов, организации «Глобальная помощь в целях улучшения положения женщин и детей», организации «Спасти детей», организации «План интернэшнл», общественной ассоциации «Папа Иоанн XXIII» и «Инклюжн интернэшнл».

29. В своем видеообращении шейха Хисса Халифа бен Ахмед аль-Тани подчеркнула, что, находясь на посту Специального докладчика в 2003–2009 годах, она уделяла основное внимание поддержке семей с инвалидом, особенно ребенком-инвалидом, проблеме взаимосвязи между инвалидностью и нищетой, а также увеличению числа инвалидов в результате войн и вооруженных конфликтов. В этом качестве она проводила информационно-просветительские кампании по ратификации Конвенции о правах инвалидов и другие кампании, направленные на привлечение внимания законодателей в арабских странах к этим вопросам.

30. Оратор рассказала о том, что в своем нынешнем качестве посланника Лиги арабских государств по гуманитарным вопросам занималась посещением семей в лагерях беженцев, и подчеркнула важность обеспечения равных возможностей для инвалидов и защиты их прав. Она отметила, что в условиях чрезвычайных ситуаций и наплыва беженцев для семей, общества и правительств защита прав инвалидов становится сложной задачей. Она отметила, что лица с физическими нарушениями, как правило, получают медицинскую помощь и ассистивные устройства благодаря усилиям Красного Креста и Красного Полумесяца, сотрудничающего с организациями инвалидов. Однако лица с умственной инвалидностью не всегда получают необходимые услуги и возможности в области развития. Она также отметила, что психосоциальные нарушения (включая депрессию) свидетелей войны, насилия и перемещения людей, вызванные полученным ими травматическим опытом, несмотря на свою распространенность, в основном остаются незамеченными.

31. Она описала, как гуманитарные кризисы сказываются на семьях с инвалидами, становящихся объектом негативного отношения общества и, как следствие, жертвами дискриминации и изоляции. Огромное число людей из Африки, Азии и с Ближнего Востока ищут убежище в развитых странах, спасаясь бегством из стран с разрушенной экономикой или стран, охваченных войной. В этой связи она подчеркнула необходимость улучшения ситуации в области гендерного равенства в сфере образования и создания для беженцев досуговых возможностей, а также оказания поддержки принимающим странам, с тем чтобы они могли более эффективно поддерживать семьи. Она также отметила необходимость обеспечения последовательного и более качественного оказания гуманитарными организациями услуг инвалидам и их семьям, включая услуги по охране психического здоровья. В заключение оратор призвала способствовать поддержанию достаточного жизненного уровня, проводить кампании по повышению осведомленности о потенциале и вкладе инвалидов в развитие общества и обеспечивать защиту детей, взрослых и пожилых людей с инвалидностью от жестокого обращения и эксплуатации в семье и за ее пределами.

32. Г-жа Хаджи указала на ряд препятствий, с которыми инвалиды сталкиваются ежедневно, начиная с физических препятствий в зданиях и заканчивая системными барьерами в области образования, здравоохранения, доступа к правосудию, трудоустройства и вовлеченности в жизнь местного сообщества. Экологические барьеры часто ограничивают их свободу или вовсе мешают им в полной мере участвовать в социальной и профессиональной жизни и в досуговых мероприятиях. Родители инвалидов, в частности родители детей и молодых людей с умственными и множественными нарушениями, также встречают на своем пути препятствия.

33. Г-жа Хаджи добавила, что наиболее серьезным препятствием оказывается отношение людей к инвалидам. Оно может помешать инвалиду стать эффективным, успешным и активным членом общества. Кроме того, оно формирует ложное представление об инвалидах как о людях, не способных решать повседневные задачи, в связи с чем о них обычно забывают при разработке стратегий и программ. Г-жа Хаджи привела примеры существующих сегодня в обществе барьеров: отсутствие необходимых ассистивных технологий, что представляет собой нарушение права на доступ к правосудию; отрицательное отношение части общества к инклюзивному образованию; и либо отсутствие необходимых

услуг, систем и стратегий, либо такое их функционирование, которое препятствует вовлеченности инвалидов во все сферы жизни (например, вопрос о свободном и информированном согласии на лечение).

34. При этом, добавила оратор, негативные стереотипы в отношении инвалидов могут быть сломлены с помощью образования и информационных кампаний, а также положительного примера. Она выступает за консультирование с родительскими организациями и за их вовлечение в процесс обеспечения соблюдения прав инвалидов. Поэтому они нуждаются в поддержке со стороны правительств для разработки и реализации своих кампаний. Она также призвала к расширению взаимодействия и интеграции и привлечению к участию в этих процессах индивидуальных активистов.

35. Она рекомендовала государствам предоставлять информацию в понятной и доступной форме, гарантировать инклюзивное образование и обеспечивать интеграцию инвалидов в жизнь местных сообществ на протяжении всей их жизни. Она добавила, что дети, обучающиеся в школе, меньше подвержены риску нищеты и чаще заводят друзей и знакомства за пределами семьи. В заключение оратор напомнила, что наше многообразие делает нас уникальными и обогащает мир, подтвердив, что каждый человек может внести свой вклад в развитие общества.

36. Г-н Бехар Рохас начал свое выступление с рекомендации в адрес государств об оказании более эффективной поддержки не только инвалидам, но и членам их семей. Он поведал о своем опыте работы судьей по семейным делам с 2012 года, в частности о рассмотрении дел, касавшихся членов семей инвалидов, причем как детей, так и взрослых.

37. Он отметил, что чаще всего ему приходится иметь дело с вопросами опекуна. В 90% случаев члены семьи просят лишить своего родственника-инвалида правоспособности. Как правило, такое ходатайство подается с тем, чтобы инвалид имел право на получение социального пособия и бесплатного медицинского обслуживания по достижении совершеннолетия. Оратор отметил, что, даже если закон этого не требует, во многих странах Латинской Америки действует такое требование в качестве условия доступа инвалидов к социальной защите.

38. Он рассказал о дискриминации и отчуждении, с которыми люди с умственными и психосоциальными расстройствами сталкиваются во многих странах, и заключил, что опекунство над такими людьми является дискриминацией и приводит к их маргинализации, поскольку имеет своей целью признание лица неспособным принимать самостоятельные решения и передачу права принимать за него решения третьей стороне или опекуну. Оратор согласился с тем, что это равносильно лишению самостоятельности и оказывает негативное воздействие на осуществление всех прав человека. Он пояснил, что опека является нормой в гражданских кодексах почти всех стран Латинской Америки. Вместе с тем он отметил, что в Перу судьи уже начали прибегать к новаторским мерам, направленным на соблюдение принципов и положений Конвенции.

39. В качестве положительного примера он привел разработанную Межамериканским судом по правам человека концепцию контроля за соответствием Конвенции, которая предполагает прямое и обязательное применение положений Конвенции при рассмотрении судебных дел. В качестве судьи он сам выносил решения, создавшие прецеденты сохранения правоспособности, и объявил систему опекуна несовместимой со статьей 12 Конвенции. Он подчеркнул, что судьи, будучи государственными служащими, обязаны уважать и соблюдать Конвенцию.

40. Г-н Бехар Рохас привел в качестве примера несколько вынесенных им решений. В первом случае заявитель ходатайствовал об осуществлении опеки над двумя братьями, с тем чтобы они могли получить пенсию, но судья признал ходатайство безосновательным, а положения Гражданского кодекса Перу об опеке неприменимыми. Он обязал государство предоставить братьям пенсию,

не лишая их правоспособности, и предписал порядок поддерживаемого принятия решений с соблюдением соответствующих гарантий. Он встретился с двумя братьями, страдающими психосоциальными расстройствами, внося процессуальные коррективы, с тем чтобы они могли понять процедуру. Кроме того, поддержку оказала смешанная группа специалистов, в которую вошли социальный работник, психолог и педагог. Наконец, для родственников инвалидов было организовано обучение по вопросам поддерживаемого или суппортивного принятия решений. В другом случае ходатайство об опеке также было отклонено, и судья обязал службу социального обеспечения оказывать пациенту медицинские услуги на бессрочной основе и без проведения каких-либо оценок его состояния. Он рассказал и о третьем разбирательстве: оно было проведено по ходатайству братьев и сестер женщины с инвалидностью, которые хотели лишить ее права распоряжаться унаследованным имуществом. Он пояснил, что как судье ему необходимо было определить ее потребности с точки зрения поддержки и подходящую ей систему суппортивного принятия решений. Для разъяснения женщине процедуры была снова привлечена группа специалистов, и в конечном итоге она получила возможность самостоятельно принимать решения.

41. Кроме того, он отметил, что среди рассматриваемых им дел об инвалидах часто бывают дела о признании брака недействительным по причине инвалидности одного из супругов, а также о лишении женщин с умственными нарушениями родительских прав. Принимая решения по представленным на рассмотрение суда делам, он отклоняет иски, кроющиеся в себе нарушения прав человека, обеспечивает соблюдение прав, закрепленных в Конвенции, включая право на социальную защиту, и распоряжается об оказании инвалидам поддержки.

42. В заключение он подчеркнул, что важнейшее значение для реализации Конвенции имеет повышение осведомленности среди судей. Он также добавил, что инвалиды по-прежнему сталкиваются с многочисленными структурными, нормативными и социальными барьерами, созданными государством, и что необходимо укреплять роль членов семьи в оказании им поддержки. Роль судебных органов не должна сводиться к предотвращению ограничения прав – напротив, судебные органы должны расширять права всех инвалидов в соответствии с их волей и предпочтениями, в том числе права лиц с умственными нарушениями и психосоциальными расстройствами.

43. По окончании выступлений слово взяла представитель Эстонии, которая подчеркнула важность признания достоинства и личной самостоятельности инвалидов, реализации ими права на получение помощи на дому, с тем чтобы жить самостоятельно и быть вовлеченными в жизнь местного сообщества, создания доступной инфраструктуры, а также предоставления доступных товаров, услуг и жилья, ассистивных технологий, включая электронные услуги и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), и обеспечения доступа к социальной защите членам семьи, осуществляющим уход за родственником-инвалидом, поскольку они демонстрируют более высокие показатели обнищания. Представитель Аргентины подчеркнула, что вклад каждой семьи в общество также определяется разнообразием ее форм. Она особо отметила важность применения междисциплинарного подхода при оценке видов необходимой поддержки и упомянула несколько местных законов и программ, охватывающих базовые услуги для инвалидов и специальную подготовку для лиц, оказывающих им поддержку. Представитель Египта назвал семью одной из опор общества, имеющей важнейшее значение в деле поощрения прав человека, включая права женщин и детей. Он также упомянул право ребенка не быть разлученным с родителями по причине инвалидности, подчеркнув необходимость сотрудничества и обмена данными и передовой практикой на международном уровне. Представитель Пакистана указал на взаимосвязь между финансовой самостоятельностью семей, обеспечиваемой при финансовой поддержке со стороны государства, и высоким качеством жизни их членов.

44. Представитель Багамских Островов рассказала о том, что национальная политика ее страны в области социальной защиты предполагает выплату роди-

телям детей-инвалидов ежемесячного пособия по инвалидности. Представитель Саудовской Аравии подчеркнул важность информационно-просветительских кампаний и описал действующую в его стране систему социальной защиты. Представитель Бразилии подчеркнула важность обеспечения доступа к информации о планировании семьи и репродуктивных правах. Представитель Фиджи сформулировала широкое определение семьи, которая включает в себя весь клан и местное сообщество, а также выступила за активное участие инвалидов в процессе принятия всех решений, затрагивающих их интересы. Представитель Колумбии подчеркнул важность проведения обучения по тематике прав человека, а также разработки методов планирования семьи. Представитель Катар назвал семью основополагающей ячейкой общества, вносящей неоценимый вклад во всеобщее осуществление прав человека. Она призвала рассматривать семью в качестве отдельной темы, отметив, что такой подход позволит анализировать не только вклад семей в уход за инвалидами, но и вопросы поощрения и защиты прав человека инвалидов.

45. Представитель Португалии предложил сделать возможной работу по гибкому графику для обеспечения баланса между семейной и профессиональной жизнью инвалида и других членов семьи. Представитель Российской Федерации признала важность оказания поддержки организаций инвалидов. Она также рассказала о государственной программе создания доступной и безбарьерной среды в сферах образования, занятости, здравоохранения, социальной защиты, спорта, культуры, информации, связи, транспортной и пешеходной инфраструктурах. Представитель Ирака рассказал о формах поддержки жертв терроризма и оказываемых им услугах.

46. Представитель Совета сотрудничества стран Залива подчеркнул необходимость обеспечения свободы выбора, равных возможностей и эффективного участия инвалидов в жизни общества, с тем чтобы они могли содействовать экономическому и социальному прогрессу и достижению целей в области устойчивого развития.

47. Представитель Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения заявил, что участники состоявшейся в Каире в 1994 году Международной конференции по народонаселению и развитию призвали к укреплению и всесторонней защите и поддержке семьи в любых ее формах. Он добавил, что в соответствии с утвержденной Конференцией Программой действий необходимо разработать стратегии для улучшения оказываемой семьям социально-экономической поддержки, принимая во внимание рост стоимости воспитания детей. Кроме того, как отмечено в программе последующих действий по итогам Международной конференции по народонаселению и развитию в период после 2014 года, мы стали свидетелями значительных изменений в составе домохозяйств, так как во всем мире выросло число людей, живущих самостоятельно, и домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. Он подчеркнул, что в программе содержится призыв к государствам оказывать семьям финансовую поддержку в качестве помощи в борьбе с нищетой, содействовать гендерному равенству, обеспечить баланс между семейной и профессиональной жизнью, а также поощрять межпоколенческую солидарность и оказание качественной медицинской помощи детям и пожилым людям. Он также отметил, что, согласно итогам глобального обследования, проведенного в 2014 году Международной конференцией по народонаселению и развитию, во всех регионах мира, особенно в Латинской Америке и Карибском бассейне, значительную долю всех домашних хозяйств составляют родители-одиночки, однако финансовую помощь и социальную защиту они получают реже других. Оратор также сообщил участникам семинара, что лишь 61% стран оказывают поддержку семьям, осуществляющим уход за инвалидом, и что инвалиды, живущие в домашних хозяйствах с одним родителем, чаще оказываются в ситуации нищеты и имеют ограниченный доступ к базовым услугам в области образования и здравоохранения.

48. Представитель Международного союза инвалидов заявила, что разнообразие является неотъемлемой характеристикой человечества и инвалидность является одним из проявлений этого многообразия. Она подчеркнула необходимость выведения инвалидности из сферы медицины и перехода от опеки и маргинализации инвалидов к пониманию инвалидности с точки зрения прав человека и необходимой им поддержки. Она подтвердила, что инвалиды, в том числе лица с умственными и психосоциальными расстройствами, имеют право обладать правоспособностью, возглавлять семьи, вступать в брак и принимать решения о том, следует ли им иметь детей. В заключение оратор подчеркнула, что помещение инвалидов в специальные учреждения закрытого типа представляет собой явное и прямое нарушение Конвенции. Представитель организации «Глобальная помощь в целях улучшения положения женщин и детей» подчеркнула, что семьи, оказывающие основную помощь родственникам-инвалидам, заслуживают надлежащей защиты.

49. Представитель организации «Спасите детей» обратил особое внимание на то, что дети-инвалиды являются носителями индивидуальных прав, и на конкретные угрожающие им опасности – такие как насилие, маргинализация и дискриминация, в том числе дома. Оратор также подчеркнул важность поддержки и укрепления потенциала родителей детей-инвалидов и лиц, осуществляющих уход за такими детьми, с тем чтобы они имели необходимые для выполнения своих обязанностей в отношении детей навыки, умения и понимание и имели больше возможностей по осуществлению своих прав, в том числе права быть выслушанным. Представитель организации «План интернэшнл» подчеркнула большое значение гендерного равенства и прав инвалидов на доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья с учетом гендерной проблематики и без какой-либо дискриминации и на основе полного, свободного и осознанного согласия. Оратор также затронула вопрос о заблуждении относительно асексуальности детей и подростков с инвалидностью и о том, какое воздействие на женщин и девочек оказывают патриархальные семейные структуры, подкрепляемые дискриминационными законами о семье. Представитель общественной ассоциации «Папа Иоанн XXIII» заявил, что для обмена информацией и взаимопомощи важнейшее значение имеют объединения семей с инвалидами.

50. Наконец, представитель «Инклюжн интернэшнл» назвала помещение инвалидов в специализированные учреждения закрытого типа лишением свободы и примером несостоятельности общественных структур. Она заявила, что эта проблема объясняется не сложностью ухода за инвалидами, а тем, что общество оказалось не в состоянии поддержать детей-инвалидов и их семьи, добавив, что семья не ограничивается родителями и братьями и сестрами, а включает и более дальних родственников и тех, с кем инвалид решил разделить свою жизнь. Оратор подчеркнула важность принятия государством следующих мер: а) осуществление денежных выплат, ввод налоговых льгот и реализация программ социального обеспечения для покрытия расходов, связанных с инвалидностью; б) организация коротких отпусков для родителей; в) оказание поддержки работающим родителям, в том числе посредством защиты занятости; и г) наращивание потенциала родителей и родительских организаций, с тем чтобы они могли получать информацию, ориентироваться в существующих системах поддержки, строить планы на будущее и общаться с другими семьями.

51. В ответ на это г-жа Хаджи подчеркнула роль членов семьи с точки зрения не осуществления ухода за инвалидом, а поддержки детей-инвалидов, добавив, что государства должны выполнять свои обязательства по предоставлению поддержки таким семьям. Г-н Бехар Рохас подчеркнул роль ИКТ в оказании поддержки лицам с различными типами инвалидности и призвал к внедрению новых социальных программ для поддержки инвалидов и других членов семьи.

D. Выводы и рекомендации

1. Выводы

52. Г-жа Хаджи напомнила всем правительствам о том, что они должны консультироваться с инвалидами и семьями инвалидов при разработке государственной политики и проведении информационно-просветительских кампаний. Она согласилась с тем, что лучшая поддержка семей заключается в гарантировании интеграции инвалидов в местные сообщества путем обеспечения доступности среды и привлечения внимания к вкладу инвалидов в развитие общества и обеспечение разнообразия.

53. Г-н Бехас Рохас рекомендовал государствам эффективно выполнять свои международные обязательства, включая Конвенцию, путем реформирования законодательства, методов работы, административных структур и преодоления стереотипов, препятствующих эффективному осуществлению закрепленных в ней прав. Он отметил, что судебные органы, будучи государственными органами власти, также должны играть свою роль в обеспечении уважения и осуществления всех прав инвалидов. Он добавил, что необходимо реформировать государственную политику таким образом, чтобы инвалиды также могли рассматриваться в качестве глав семей, а правительство оказывало таким семьям поддержку. Он напомнил, что все инвалиды, включая лиц с умственными и психосоциальными расстройствами, имеют право на уважение их правоспособности, в связи с чем необходимы новаторские механизмы и меры, которые были бы направлены на осуществление и реализацию их прав и предотвращение их ограничения.

54. Г-жа Педрерос подчеркнула, что принимаемые Комитетом по правам инвалидов решения представляют собой руководство о том, как следует обеспечивать защиту прав инвалидов и их семей. Конвенция и решения Комитета содержат ряд элементов, которые могут быть положены в основу новых и совершенствуемых стратегий, программ и законов. Эти элементы имеют отношение к различным статьям Конвенции – в частности к статьям 8 (о просветительно-воспитательной работе) и 12 (о равенстве перед законом). Она подчеркнула большое значение статьи 19 о самостоятельном образе жизни и того, чтобы оказание поддержки было направлено на расширение участия в жизни социума и местного сообщества. Кроме того, большое значение имеет статья 23, поскольку в ней рассматривается положение инвалидов не как сыновей и дочерей, а также как родителей, имеющих равное право на создание семьи и воспитание детей. Государства должны оказывать поддержку и осуществлять обучение, имея в виду эту задачу. Наконец, исключительно большое значение, особенно для женщин-инвалидов, имеет статья 25 о праве на здоровье, включая сексуальное и репродуктивное здоровье.

55. Г-жа Хелали отметила, что, хотя семьи инвалидов и имеют особые потребности, в целом они сталкиваются с теми же проблемами, что и все остальные семьи. Она согласилась с тем, что ИКТ как инструменты обеспечения доступности среды и ассистивные технологии могут заметно изменить жизнь инвалидов и что правительства должны сделать их доступными для семей. Она также высоко оценила солидарность, демонстрируемую семьями в области обмена знаниями. Закончила она свое выступление замечанием о том, что родственники должны иметь возможность отдыхать от своих обязанностей по уходу, получать финансовую поддержку, а при необходимости и психологическую помощь.

56. Г-н Мапемба признал, что семьи сталкиваются с трудностями, вызванными отсутствием поддержки и услуг, и что каждый хочет жить полноценной жизнью и быть частью местного сообщества. Поэтому большое значение имеет интеграция и предоставление семьям информации о правах человека и способах поддержки лиц с умственными нарушениями. Он рекомендовал государствам вкладывать средства в поддержку организаций, отстаивающих интересы

семьи, в целях построения таких сообществ, в жизнь которых вовлечены все их члены. «Когда у меня будет обычная жизнь, тогда и мои близкие смогут вести обычную жизнь», – подытожил оратор.

57. Г-н Пхон стал более активно поддерживать работу группы индивидуальных активистов, к которой он принадлежит, руководствуясь целью обеспечения лицам с умственными нарушениями доступа к качественному образованию и возможности работать. Он подчеркнул важность самостоятельной жизни, особенно после смерти родителей.

58. Г-жа Свенсон подчеркнула значение технологий как одного из ключевых инструментов, влияющих на жизнь инвалидов, отметив их пользу в деле сбора статистической информации. Она также призвала к осуществлению международного и транснационального сотрудничества и оказанию поддержки национальным организациям инвалидов. Кроме того, она рекомендовала разрабатывать образовательные стратегии и программы укрепления потенциала семей, в том числе онлайн-программы, поскольку не все семьи могут обладать навыками и знаниями, необходимыми для оказания поддержки детям-инвалидам. Мы все сыны человечества, подчеркнула она, и эта тема имеет исключительно важное значение для обеспечения свободы, справедливости и мира во всем мире, как и преподавание прав человека в школах. Оратор выразила сожаление по поводу фрагментации сообщества инвалидов по признаку типа инвалидности, поскольку это препятствует объединению семей, которые исходят из ложного представления, будто совместная работа и информационно-пропагандистская деятельность требуют наличия одного и того же заболевания. Напротив, считает она, наиболее эффективный подход к предоставлению всех услуг, включая учебные программы, построен на ориентировании на потребности конкретного человека, поскольку это помогает выявить все взаимосвязи ребенка и семьи и наметить пути повышения качества их жизни в рамках семьи и местного сообщества. В заключение оратор дала высокую оценку инклюзивному образованию, отметив, что через него пролегает путь к обучению всех детей-инвалидов в обычных школах, которое в конечном итоге заставит людей задумываться о правах человека так, как в противном случае они бы о них не задумывались.

2. Рекомендации

59. Участники семинара подчеркнули, что инвалиды – как взрослые, так и дети – являются носителями индивидуальных прав. В этой связи было рекомендовано способствовать дальнейшей ратификации и осуществлению Конвенции. Решения Комитета по правам инвалидов могут использоваться как руководящие указания по осуществлению Конвенции.

60. Семья может принимать разные формы, поэтому все семьи инвалидов должны иметь доступ к различным видам поддержки, с тем чтобы иметь возможность использовать и осуществлять права, а также участвовать в жизни семьи и местного сообщества и быть вовлеченным в нее наравне с другими людьми. Для того чтобы родители детей-инвалидов и родители-инвалиды могли в полной мере осуществлять свои родительские права, им необходима информация, программы обучения и поддержки, которые также способствуют осуществлению ребенком и родителями права на семью и предотвращают распад семей по причине инвалидности ребенка или одного из родителей.

61. В ходе семинара был также затронут вопрос гендерного равенства, в частности в контексте целей в области устойчивого развития (а именно – цели 5): роль главы семьи в большинстве неполных семей выполняют женщины, и именно женщины и девочки (как с инвалидностью, так и без), как правило, в основном ухаживают за другими членами семьи, в том числе за инвалидами. Таким образом, при оказании семьям поддержки необходимо принимать во внимание гендерные аспекты и обеспечивать равный доступ к рабочим местам с гибкими условиями труда и услугами по оказанию помощи. Кроме того, ограничения в отношении права на вступление в брак и прав на сексуальное и репродуктивное здоровье по признаку пола, инвалидности и других факторов

должны быть устранены, а такие явления, как насилие по гендерному признаку, включая принудительную стерилизацию, должны быть запрещены законом (в соответствии с целями 3 и 5). Информация и просвещение по этим вопросам должны быть доступны всем, как и услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

62. По причине взаимозависимости между инвалидностью и бедностью, а также того факта, что родители и члены семьи нередко вынуждены увольняться с работы и отказываться от других занятий ради того, чтобы ухаживать за родственником-инвалидом, и как сами инвалиды, так и члены их семей выпадают из жизни общества. Для решения этой проблемы государствам следует разработать схемы социальной защиты, ориентированные именно на инвалидов, учитывать их интересы при реализации действующих программ по сокращению масштабов нищеты (в соответствии с целями 1 и 2), а также при разработке стратегий и мер принимать во внимание расходы, связанные с инвалидностью. Система социальной защиты должна предполагать признание правоспособности инвалидов и не может действовать на основе субститутивного принятия решений или иных мер, идущих вразрез с принципами и положениями Конвенции. Действующие требования и методы работы, нарушающие Конвенцию, должны быть отменены, а положения, принимаемые взамен них, должны быть приведены в соответствие с Конвенцией. То же касается и законов и методов работы, ограничивающих осуществление правоспособности: они должны быть отменены, а все системы, предполагающие субститутивное принятие решений, заменены системами, основанными на суппортивной модели принятия решений.

63. Несколько выступавших затронули тему повышенного риска насилия, жестокого обращения, дискриминации и маргинализации, которому инвалиды подвергаются в различных контекстах – как в специализированных учреждениях, так и в кругу семьи. По всему миру инвалидов лишают свободы – причем в основном инвалидов, имеющих умственные и психосоциальные нарушения. Многие другие живут со своими семьями и могут быть лишены самостоятельности и свободы выбора даже в повседневных вопросах. Право на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество должно соблюдаться посредством оказания инвалидам и их семьям услуг и помощи на базе местного сообщества, а также путем предоставления им жилья и персональной помощи в целях обеспечения наравне с другими лицами свободы выбора относительно того, где и с кем проживать. Кроме того, важнейшее значение для содействия независимой жизни инвалидов сегодня и в будущем играют предоставление в обычных школах инклюзивного образования (в соответствии с целью 4), а также трудоустройство на открытом рынке труда (также в соответствии с целью 4), так как эти условия позволяют им интегрироваться в местные сообщества и быть их активными членами на протяжении всей жизни.

64. Для борьбы с нарушениями прав человека, с которыми инвалиды сталкиваются как дома, так и за его пределами, в том числе в специализированных учреждениях, – такими как дискриминация, отказ в правоспособности и праве на участие в жизни местного сообщества, насилие, лишение свободы и создание препятствий для доступа к социальной защите, инклюзивному образованию и рынку труда, – инвалидам должен быть гарантирован доступ к правосудию. Усилия по обеспечению соблюдения этого права должны сопровождаться оказанием вспомогательных услуг, организацией обучения и информационно-просветительской деятельности.

65. Поскольку во время гуманитарных кризисов и чрезвычайных ситуаций увеличивается число нарушений прав человека, инвалиды, включая несовершеннолетних и взрослых беженцев, мигрантов и членов их семей, должны получать услуги и помощь в приоритетном порядке.

66. Для эффективного применения принципов и положений Конвенции требуется осуществление профессиональной подготовки и проведение информационных кампаний, в том числе среди сотрудников судебных органов, так как

они занимаются правоприменительной деятельностью. Параллельно с гармонизацией законодательства и мер политики, в том числе с решениями Комитета, может осуществляться применение новаторских административных и судебных мер, направленных на обеспечение соблюдения прав инвалидов и их семей в полном объеме и искоренение существующих дискриминационных моделей.

67. Наконец, для всех направлений работы актуально соображение/рекомендация о необходимости консультироваться на систематической основе с представительными организациями инвалидов и оказывать им поддержку, с тем чтобы все законодательные и директивные решения, затрагивающие интересы инвалидов, носили инклюзивный характер и принимались с учетом их реального опыта. Особенно важно принимать во внимание мнение индивидуальных активистов и их объединений, а также организаций, отстаивающих интересы семей, поскольку они являются основными заинтересованными сторонами.
