



Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

8018-е заседание

Четверг, 3 августа 2017 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

<i>Председатель:</i>	г-н Абулатта	(Египет)
<i>Члены:</i>	Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Льорентти Солис
	Китай	г-н Лю Цзеи
	Эфиопия	г-н Алему
	Франция	г-н Делятр
	Италия	г-н Ламбертини
	Япония	г-н Бэссё
	Казахстан	г-н Садыков
	Российская Федерация	г-н Небензя
	Сенегал	г-н Сисс
	Швеция	г-н Скау
	Украина	г-н Витренко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Райкрофт
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Сайсон
	Уругвай	г-н Росселли

Повестка дня

Общие вопросы, касающиеся санкций

Повышение эффективности санкций, вводимых Организацией
Объединенных Наций

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-24263 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Общие вопросы, касающиеся санкций

Повышение эффективности санкций, вводимых Организацией Объединенных Наций

Председатель (*говорит по-арабски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании помощника Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Тайе-Брука Зерихуна.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Зерихуну.

Г-н Зерихун (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить в Совете Безопасности по вопросам, касающимся санкций, вводимых Организацией Объединенных Наций.

Это обсуждение в Совете Безопасности, посвященное санкциям, проходит на фоне масштабных и устойчивых вызовов международному миру и безопасности. В связи с новыми кризисами возрастает нагрузка на наш общий потенциал в области реагирования, в то время как существовавшие ранее конфликты, оставшиеся неурегулированными, тлеют и могут разгореться вновь. Поэтому представляется своевременным провести анализ для оценки эффективности санкций, вводимых Организацией Объединенных Наций, как это было недавно сделано в отношении операций по поддержанию мира, миростроительства и осуществления повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности.

Причины конфликтов являются комплексными и взаимосвязанными, и, соответственно, ответные меры должны быть эффективными, взаимодополняющими и взаимоусиливающими. Санкции не являются самоцелью. В том случае, если санкции применяются максимально эффективно, они должны способствовать осуществлению всеобъемлющей политической стратегии, действуя совместно с другими инструментами, разработанными в со-

ответствии с Уставом, в целях предотвращения и урегулирования конфликтов мирными средствами.

На сегодняшний день 13 санкционных режимов, введенных Советом Безопасности, играют вспомогательную роль в предотвращении конфликтов, противодействии терроризму и сдерживании распространения ядерного оружия. Принятые Советом санкции являются целенаправленными и разрабатываются с учетом конкретной ситуации с целью препятствования таким действиям, как неконституционная смена правительства; незаконная эксплуатация природных ресурсов, которая служит источником финансирования деятельности вооруженных групп; и нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, в том числе использование сексуального насилия в условиях конфликта в качестве акта терроризма. Параллельно с этим санкционные меры были адаптированы для содействия осуществлению мирных соглашений и усилиям по миростроительству. Режим санкций, введенный Советом в отношении «Исламского государства Ирака и Леванта»/ ДАИШ и «Аль-Каиды», играет центральную роль в международных усилиях по борьбе с терроризмом, а режим, введенный в соответствии с резолюцией 1718 (2006) в отношении Корейской Народно-Демократической Республики, — в международных усилиях по нераспространению. Санкционные меры, введенные в рамках обоих режимов, постоянно корректируются с учетом конкретных особенностей и изменений соответствующих вызовов; при этом должным образом принимается во внимание воздействие санкций на жизнь мирного населения.

Санкции Совета Безопасности также являются гибким инструментом: они регулярно пересматриваются и корректируются, либо их применение прекращается. В 2016 году были отменены три санкционных режима — в отношении Ирана, Кот-д'Ивуара и Либерии. С 1966 года Советом было установлено 26 режимов санкций и отменено, по состоянию на сегодняшний день, 15 из них. Этим фактом опровергается та часто звучащая критика, что Совет вводит санкции, но якобы никогда их не отменяет.

Выполняя свое обязательство проводить постоянные обзоры введенных им режимов санкций, Совет также обращается к Генеральному секретарю с просьбами проанализировать различные аспекты тех или иных санкционных режимов. С 2014 года

Генеральный секретарь представил Совету оценки эмбарго на поставки оружия в Сомали и Центральноафриканскую Республику, а также режимов санкций в отношении Либерии и Гвинеи-Бисау. В своем следующем докладе Совету Безопасности, посвященном стрелковому оружию и легким вооружениям, Генеральный секретарь представит уроки, извлеченные из процесса обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия полевыми миссиями.

Обзоры санкционных режимов также ведут к укреплению мер реагирования на растущие угрозы. В прошлом году Совет Безопасности принял резолюции 2270 (2016) и 2321 (2016), которыми в значительной мере был ужесточен ныне существующий режим санкций в отношении Корейской Народно-Демократической Республики. В отношении Ливии Совет расширил запреты на экспорт нефтепродуктов, а в этом году были утверждены критерии для включения в санкционный перечень в связи с совершением актов сексуального насилия в Центральноафриканской Республике, а также для режимов санкций в отношении «Исламского государства Ирака и Леванта»/ДАИШ и «Аль-Каиды». Кроме того, Совет совмещает надежное обеспечение соблюдения санкционных режимов с надлежащим уважением прав человека при помощи контактного центра для приема просьб об исключении из перечня в Секретариате и Канцелярии Омбудсмана для режима санкций в отношении «Исламского государства Ирака и Леванта»/ДАИШ и «Аль-Каиды». За последнее десятилетие Совет добился значительных успехов в выполнении обязательств по соблюдению процессуальных норм при введении адресных санкций в отношении физических и юридических лиц.

Для того чтобы санкции Организации Объединенных Наций были эффективными, они должны пользоваться широкой поддержкой государств-членов и международного сообщества в целом. Даже наилучшим образом сформулированные резолюции, которыми вводятся санкции Организации Объединенных Наций, не осуществляются сами собой. Государствам-членам все равно необходимо выполнять свои обязанности по их осуществлению. Хотя возможны различные оценки пробелов в соблюдении введенных Организацией Объединенных Наций санкций, нельзя отрицать того, что многообразие и сложность адресных санкционных режимов Организации Объединенных Наций налагают на государства-члены и другие исполнительные органы существенное бремя в плане их осуществления.

Для облегчения этих трудностей Совет Безопасности и его комитеты по санкциям активизировали взаимодействие с государствами-членами, особенно со странами регионов, страдающих в результате санкций. Санкционные комитеты регулярно проводят совещания с такими странами для обсуждения с ними проблем, связанных с применением санкций. Председатели комитетов по санкциям также проводят открытые брифинги, в том числе для региональных групп, в целях повышения информированности о введенных Советом санкционных режимах. Помимо этого председатели комитетов проводят поездки в затронутые санкциями страны и регионы. Это позволяет им лично получить представление об эффективности санкционных мер.

Кроме того, все санкционные перечни Совета Безопасности теперь доступны на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций со ссылками на совместные специальные уведомления Совета Безопасности-Интерпола, если таковые имеются. Секретариат также работает над созданием расширенной базы данных для санкционных перечней Организации Объединенных Наций с целью включить в нее углубленную информацию, что позволит соответствующим национальным и международным органам проводить более тщательную проверку отдельных лиц и организаций.

Хотя все перечисленные меры содействуют повышению эффективности применения санкций, осуществление санкций Организации Объединенных Наций по необходимости является задачей всех органов и подразделений соответствующих правительств. Государствам-членам принесла бы пользу еще более активная помощь на внутри-страновом уровне. Санкции утверждаются в Нью-Йорке, но применяются они, главным образом, на пограничных контрольно-пропускных пунктах, в морских портах и аэропортах, равно как и в банковских и финансовых учреждениях, в результате чего участие в этом принимают многочисленные государственные органы различных уровней, а также частный сектор. Помимо государств-членов, положительный опыт партнерства Совета с Интерполом, особенно путем использования специальных уведомлений, следует задействовать во взаимоотношениях с другими важными партнерами, прежде всего с авиационным и финансовым секторами.

Во всех ранее проведенных государствами обзорах санкций Организации Объединенных Наций подчеркивается необходимость скоординированной общесистемной поддержки режимов санкций со стороны Организации Объединенных Наций. С 2014 года действующая под руководством Департамента по политическим вопросам Межучрежденческая рабочая группа по санкциям, в состав которой входят 26 подразделений системы Организации Объединенных Наций, продолжает свою работу по обеспечению общесистемной поддержки осуществления введенных Организацией Объединенных Наций санкций. Эта рабочая группа является важным форумом для содействия более глубокому и четкому пониманию установленных Организацией Объединенных Наций режимов санкций, упрощения подготовки докладов по оценке санкций, а также поощрения продуктивного взаимодействия между подразделениями системы Организации Объединенных Наций, комитетами по санкциям и экспертами по санкциям.

Департамент по политическим вопросам, действуя через свой Отдел по делам Совета Безопасности (ОДСБ), также продолжает оказывать поддержку Совету Безопасности в разработке, осуществлении и оценке вводимых Организацией Объединенных Наций санкций. В последние годы ОДСБ в еще большей мере активизировал поддержку, оказываемую им Совету, комитетам по санкциям и их экспертам как в вопросах существа, так и в процедурных и технических вопросах. Для новых членов Совета были проведены посвященные санкциям практикумы и брифинги по конкретным режимам санкций для разъяснения им методов и процедуры работы, а также основных аспектов каждого из режимов санкций. Кроме того, государствам-членам была предоставлена консультационная поддержка для содействия осуществлению санкционных режимов Организации Объединенных Наций, в частности в том, что касается представления просьб об исключении из перечней и докладов об осуществлении санкций.

Отдел по делам Совета Безопасности также играет ключевую роль в оказании поддержки девяти различным группам по наблюдению за санкциями, в состав которых входят 59 экспертов по санкциям, и в управлении деятельностью таких групп. С 2013 года Отдел организует для всех экспертов по санкциям ежегодные межгрупповые практикумы.

С 2015 года он в партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по делам служб внутреннего надзора и ревизии организует для ответствующих экспертов практикумы по методам проведения расследований.

Важность нашей поддержки для экспертов по санкциям стала особенно наглядной, как это ни прискорбно, после убийства в марте двух членов Группы экспертов по Демократической Республике Конго — г-жи Сайды Каталан и г-на Майкла Шарпа. Продолжая добиваться привлечения виновных в этих гнусных преступлениях к ответственности в полном объеме, мы также должны пересмотреть те меры безопасности, которыми эксперты по санкциям руководствуются в своей работе, чтобы не допустить повторения преступлений подобного рода. В этом отношении ценную информацию будут содержать выводы и рекомендации следственной комиссии. Мы рассчитываем на поддержку Совета Безопасности в осуществлении необходимых изменений, которые могут потребоваться.

Санкции Организации Объединенных Наций служат эффективным инструментом для поддержания международного мира и безопасности. Их необходимо и впредь использовать совместно с другими санкционированными Уставом мерами для достижения четко установленных целей при соблюдении надлежащей процедуры и прав человека.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-на Зерихуна за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Г-н Райкрофт (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю помощника Генерального секретаря г-на Зерихуна за его брифинг, в котором он наглядно продемонстрировал, что санкции составляют жизненно важную часть арсенала Совета Безопасности. В статье 41 Устава Организации Объединенных Наций четко указывается, что они оказывают реальное воздействие на наши решения, превращая слова, сказанные в этом зале, в конкретные действия против тех, кто угрожает международному миру и безопасности.

Они не являются нашим первым выбором, и необходимо относиться к ним со всей серьезностью. Однако нам известно, что санкции являются действенным инструментом. Они помогли обеспечить

мир и безопасность в таких странах, как Либерия и Сьерра-Леоне. Они помогли заставить Иран сесть за стол переговоров, что, в свою очередь, привело к принятию Совместного всеобъемлющего плана действий. И санкции продолжают играть жизненно важную роль в борьбе с ДАИШ и «Аль-Каидой» в Ираке, Сирии и за их пределами. Все эти примеры свидетельствуют не только об эффективности санкций, но и о важности их совместного применения с другими инструментами, имеющимися в нашем распоряжении.

Не одни лишь санкции позволили заключить договоренность с Ираном. И победу над ДАИШ не одержать за счет одной лишь упорной работы Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям. Санкции необходимо применять наряду со всеми нашими другими инструментами: прямым политическим диалогом, посредничеством, миротворческими и специальными политическими миссиями. И точно так же, как и в случае со всеми другими инструментами Совета, важно, чтобы санкции продолжали соответствовать своему назначению.

Г-н Председатель, поэтому я хотел бы поблагодарить Вас за повторное вынесение этого вопроса на рассмотрение Совета, с тем чтобы мы могли рассмотреть вопрос о наличии дополнительных способов совершенствования нашей коллективной работы по санкциям. Любая будущая работа по санкциям должна осуществляться в продолжение большой полезной работы, уже проделанной государствами и заинтересованными сторонами по этому вопросу. В частности, я хотел бы особо отметить как деятельность неофициальной рабочей группы Организации Объединенных Наций с 2006 года, так и обзор санкций Организации Объединенных Наций на высоком уровне, проведенный под руководством Швеции и других спонсоров. По их итогам были вынесены полезные рекомендации.

Однако, как всем нам известно, обеспечение наличия политической воли, необходимой для эффективного осуществления последующей деятельности, сопряжено с определенными трудностями. Вопрос наличия политической воли касается прежде всего серьезного подхода к осуществлению санкций. Для того чтобы такие меры были действительно эффективными, крайне важно, чтобы все государства осуществляли их в

полной мере. Осуществления их лишь большинством государств недостаточно. Мы сильны настолько, насколько сильно наше самое слабое звено.

Все государства-члены должны признать и уважать тот факт, что в этом вопросе не может быть никаких предположений и возражений: согласованные в Совете санкции имеют обязательную юридическую силу согласно главе VII Устава. Я признаю, что даже при наличии сильной политической воли осуществление может оказаться сложной задачей, причем не только для государств, но и для коммерческих предприятий. В этой области уже ведется значительная позитивная работа: информационно-пропагандистская деятельность комитетов по санкциям, создание сетей и укрепление потенциала, обмен информацией и передовым опытом между государствами. Однако многое еще можно сделать, особенно в отношении наиболее важных санкционных досье, таких как досье Северной Кореи, в отношении которого далеко не все государства сообщили об осуществлении санкционных мер.

Г-н Председатель, поэтому мы приветствуем дальнейшее рассмотрение недавнего предложения Вашей делегации относительно представления Генеральным секретарем доклада по сквозным вопросам, касающимся санкций. Если настоящий доклад будет основан на уже ведущейся работе, которую я упомянул, и в нем будут извлечены уроки из действующих режимов санкций и предложены конкретные практические способы улучшения осуществления и повышения эффективности санкционных мер, то, на наш взгляд, он мог бы стать ценным дополнением к нашей работе по санкциям и помог бы сформулировать четкую повестку дня для дальнейших улучшений на основе обзора на высоком уровне и других усилий.

Ничто не напоминает о необходимости укрепления нашего санкционного потенциала более явно, чем текущая ситуация, с которой мы сталкиваемся в том, что касается Северной Кореи. Это государство продолжает совершать действия, которые являются грубыми нарушениями многочисленных резолюций Совета Безопасности, и по-прежнему создает угрозу не только для региона, но и для всего мира из-за своего безрассудного стремления к обладанию ядерным оружием и запрещенными ракетами. Последний осуществленный этой страной пуск МБР на прошлой неделе свидетельствует о на-

личии потенциала для нанесения удара, в радиусе которого находится большинство членов Совета Безопасности, включая Соединенное Королевство.

Я хотел бы повторить сегодня то, что уже говорил в этом зале: мы как члены Совета Безопасности должны действовать и быть готовы применить санкции, с тем чтобы продолжение этой незаконной деятельности очень дорого обошлось Корейской Народно-Демократической Республике.

Г-н Садыков (Казахстан) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Египет за организацию этого своевременного заседания по вопросу о санкциях, которые являются важным инструментом, предусмотренным Уставом Организации Объединенных Наций для поддержания международного мира и безопасности.

Совет Безопасности давно применяет санкции. Вместе с тем в целях обеспечения действенности санкций необходимо рассмотреть несколько ключевых вопросов, в частности оптимальные способы повышения их эффективности путем придания им более целенаправленного характера; обеспечение их применения во всем мире наиболее эффективным и сбалансированным образом; избежание негативных социально-экономических и гуманитарных последствий для ни в чем не повинного населения и третьих государств; и недопущение двойных стандартов при их применении.

Казахстан поддерживает необходимость санкционных механизмов Совета Безопасности и осуществления санкций Совета, которые являются важными превентивными мерами и способствуют сохранению и восстановлению международного мира и безопасности. В соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций санкции и последующие силовые меры необходимо применять с осторожностью. Их необходимо рассматривать не в качестве мер раннего реагирования, а в качестве крайней меры, к которой следует прибегать лишь тогда, когда были исчерпаны все превентивные и дипломатические средства.

Санкции должны быть направлены на изменение поведения. По возможности, необходимо проводить предварительную оценку возможных гуманитарных последствий предлагаемых санкций, а также обеспечивать их соблюдение и эффективность. Не менее важно обеспечивать контроль и

регулярный обзор, в полной мере учитывая возможное побочное воздействие. Органы, принимающие санкции или осуществляющие контроль за их осуществлением, должны обеспечивать максимально возможную транспарентность и подотчетность наряду с совершенствованием рабочих методов и процессов. Таким образом, необходимо увеличить бюджет и штатное расписание Секретариата, касающиеся осуществления санкций, с тем чтобы добиться существенного улучшения в обеспечении соблюдения санкционных мер.

Мы присоединяемся к рекомендации других ораторов относительно необходимости укрепления специальной Неофициальной рабочей группы по общим вопросам, касающимся санкций. Наша делегация приветствует реорганизацию группы Отдела по делам Совета Безопасности в целях удовлетворения потребностей Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011). Мы надеемся, что этот процесс будет вскоре завершен, с тем чтобы укрепить техническую и административную поддержку Группы по наблюдению и таким образом выполнить этот важный мандат в сложной обстановке в плане безопасности и политической ситуации. Каждый санкционный режим уникален и тщательно адаптирован для достижения конкретных, четких целей. Тем не менее всегда есть возможности для улучшения, такие как применение передового опыта различных комитетов с целью повышения общей эффективности режимов санкций Организации Объединенных Наций. Их укреплению также может способствовать расширение сотрудничества и обмен информацией.

На протяжении всего срока действия санкций следует прилагать все возможные усилия для дальнейшего принятия дипломатических и посреднических мер, с тем чтобы обеспечить соблюдение государствами-членами положений резолюций Совета Безопасности. Санкции должны иметь четкие, точно сформулированные цели и критерии окончания срока их действия и должны быть отменены в случае достижения этих целей и выполнения установленных критериев. Важно, чтобы санкционные комитеты Совета Безопасности тесно сотрудничали и вели диалог с затронутыми государствами-членами и повышали их осведомленность о причинах, целях и характере принятых санкционных мер.

Недостаточная осведомленность и отсутствие связей с затронутыми государствами-членами могут подорвать доверие к санкциям Организации Объединенных Наций и привести к нежеланию их осуществлять. Мы также призываем к тесному взаимодействию между всеми заинтересованными государствами-членами, с тем чтобы оказать влияние на эти государства и обеспечить региональное и глобальное соблюдение.

Не менее важное значение имеет своевременное управление и обмен информацией между Советом, государствами-членами, региональными и субрегиональными органами и техническими органами, в том числе с Интерполом, Международной организацией гражданской авиации, Международной ассоциацией воздушного транспорта, Всемирной таможенной организацией и Группой разработки финансовых мер с целью отслеживания тайных незаконных операций. Роль частного сектора имеет решающее значение для соблюдения норм, с тем чтобы некоторые учреждения не становились незаконными торговыми партнерами, экспортерами или импортерами стран, в отношении которых были введены режимы санкций. Мы также призываем к большей бдительности торговых палат, которые выступают в качестве ключевых партнеров всех субъектов, участвующих в этом сложном и разнообразном взаимодействии заинтересованных сторон.

Необходимо укреплять потенциал государств-членов, которые в настоящее время находятся на различных этапах экономического развития. Государствам необходимо оказать помощь в осознании и совершенствовании своих правовых процедур и принятии нового внутреннего законодательства в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций. Кроме того, необходимо оказывать помощь в плане технического руководства и предоставлять оборудование и научные инструменты для выявления притока и оттока денежных средств и товаров, которые представляют собой нарушения режимов санкций.

В заключение Казахстан как Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицами и организациями, Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011) и Комитета, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, будет стремиться в рамках более масштабных многосторонних усилий укреплять режимы санкций Организации Объединенных Наций как инструменты поощрения регионального и глобального мира и безопасности.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Я благодарю Египет за его инициативу по созыву сегодняшнего заседания. Я хотел бы поблагодарить помощника Генерального секретаря Зерихуна за его брифинг.

В соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций санкционные меры входят в число мирных средств урегулирования конфликтов и играют позитивную роль в поддержании международного мира и безопасности. За долгие годы Совет Безопасности ввел множество режимов санкций для урегулирования конфликтных ситуаций. Некоторые из этих режимов достигли своей цели и были сняты. В то же время некоторые санкционные режимы сталкиваются с проблемами и нуждаются в тщательном рассмотрении Советом Безопасности в целях их эффективного улучшения. Мы должны уделить особое внимание следующим аспектам.

Во-первых, применение санкций со стороны Совета Безопасности должно осуществляться в полном соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Необходимо проявлять осмотрительность и ответственность при введении санкций. В первую очередь, Совет Безопасности должен использовать меры не принудительного характера, такие как переговоры, посредничество и добрые услуги, чтобы реагировать на угрозы международному миру и безопасности. Введение санкций должно быть обусловлено исчерпанием непринудительных мер. Санкции являются мирными мерами, и потому должны осуществляться мирным путем, а не вводиться силой.

Во-вторых, решение Совета Безопасности о введении санкций должно быть частью общего пакета мер по политическому урегулированию. Санкции не являются самоцелью. Сами по себе санкции не решают проблемы. Фундаментальное решение — это решение, достигнутое путем использования политических и дипломатических средств, таких как диалог и переговоры. Во многих случаях слабым звеном в решении той или иной проблемы является не уровень осуществления санкций, а, скорее, отсутствие прогресса в политической сфере. Решение Совета Безопасности об общем пакете политических мер следует осуществлять на комплексной основе. Выполнение резолюций Совета Безопасности не должно носить избирательного характера. Применение санкций Советом Безопасности должно служить общей цели политического процесса. Оно должно способствовать

посредничеству и добрым услугам со стороны соответствующих стран, региональных организаций и Организации Объединенных Наций, тем самым действительно помогая облегчить ситуацию на местах и достичь решения.

В-третьих, Совет Безопасности должен повысить актуальность санкций, с тем чтобы избежать негативных последствий. Совет должен решительным образом сосредоточить свое внимание на ключевых аспектах рассматриваемых вопросов и проявлять осторожность при рассмотрении мер и сферы применения санкций. Санкции должны отвечать цели урегулирования конфликтов. Санкции, насколько это возможно, должны оказывать минимальное негативное влияние на широкие слои населения и на третьи страны. Кроме того, санкции не должны затрагивать ни обычную легальную торговлю и экономические отношения стран, к которым были применены санкции, ни средства к существованию людей и гуманитарную ситуацию в соответствующих странах. По мере того как обстановка на местах и процесс поиска решения претерпевают изменения, Совет Безопасности должен проводить своевременный анализ и оценку санкций и, по мере необходимости, корректировать, приостанавливать и, в конечном итоге, снимать их.

Введение санкций — это очень важное решение. Оно должно приниматься надлежащим образом и в строгом соответствии с решениями, принятыми Советом Безопасности, с тем чтобы избежать каких-либо попыток ввести вне рамок Совета Безопасности односторонние санкции или умышленно расширить сферу их применения. Как постоянный член Совета Безопасности Китай будет по-прежнему придерживаться осмотрительного и ответственного подхода к вопросу о санкциях, с тем чтобы обеспечить, чтобы санкционные меры, которые принимает Совет Безопасности, служили основной цели политического процесса и определялись им, с тем чтобы он мог играть свою роль в деле поддержания международного мира и безопасности в конструктивном и позитивном ключе.

Г-н Алему (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Мы выражаем признательность председательствующей в Совете делегации Египта за организацию сегодняшнего брифинга по вопросу о повышении эффективности санкций в продолжение заседания по формуле Аррии, состоявшегося в прошлом месяце.

Мы благодарим помощника Генерального секретаря г-на Тайе-Брука Зерихуна за его очень полезный брифинг.

Как уже отметили наши коллеги, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций санкции являются одним из важных инструментов, имеющихся в распоряжении Совета Безопасности для поощрения и поддержания международного мира и безопасности. Как заявил помощник Генерального секретаря г-н Зерихун и что, вне всякого сомнения, очевидно само по себе, санкции не являются самоцелью. Они являются и должны быть частью более широкой политической стратегии, направленной на предотвращение, урегулирование и разрешение конфликтов. Без этого они не смогут достичь желаемых результатов.

Мы признаем, что с течением времени санкции претерпели значительные изменения. Способ применения санкций Советом Безопасности изменился — от прежней практики введения всеобъемлющих санкций он перешел к современной практике применения адресных мер. Это является важным изменением, которое должно сделать режим санкций более эффективным и, что еще важнее, предоставить механизм для урегулирования непредвиденных и неблагоприятных последствий всеобъемлющих санкций. Мы считаем, что санкции, в случае их надлежащего и адресного использования, могут оказывать давление на конкретные физические или юридические лица, на действия которых Совет стремится повлиять.

Мы понимаем, что в прошлом была проделана важная работа по обзору эффективности санкций в соответствии с продемонстрированной на практике готовностью Совета чаще использовать адресные санкции и применять их к более широкому кругу видов деятельности и более разнообразным видам угроз международному миру и безопасности. Мы благодарим председательствующую делегацию за рассмотрение этой темы и за ее усилия, направленные на продолжение этой важной работы. Мы согласны с тем, что санкции должны тщательно разрабатываться и осуществляться, с тем чтобы предусматривать четкие цели и определенную сферу охвата, а также периодический обзор прогресса в достижении их целей. Соответствующие обсуждения чаще всего сводятся к высказыванию диаметрально противоположных общих аргументов за

или против применения санкций. Мы не считаем, что это поможет добиться прогресса в повышении эффективности санкций.

По нашему мнению, более эффективным подходом для достижения желаемой цели будет, возможно, рассмотрение существа каждого дела и его конкретного контекста. Мы признаем, что санкции не должны оставаться в силе неограниченное время. Если ситуация требует корректировки или отмены санкций, Совет должен без колебаний принимать в этой связи надлежащие меры. Вместе с тем в конкретных ситуациях может потребоваться усиление санкций, и Совет Безопасности не должен от этого отказываться. Помощник Генерального секретаря Зерихун упомянул о случаях, когда принимались такие меры. Особое значение имеет реальное положение дел на местах, а также важность обеспечения того, чтобы Совет эффективно использовал имеющиеся в его распоряжении инструменты, с тем чтобы подтолкнуть государства к изменению своего поведения. Это подчеркивает необходимость реалистичного и прагматичного подхода к принятию мер в различных ситуациях. Мы выступаем против политизации санкций и возможности применения двойных стандартов при их разработке и осуществлении. Тем не менее мы не считаем, что по этой причине следует отказаться от использования санкций в качестве одного из инструментов. Скорее мы должны избегать политизации санкций и двойных стандартов и применять санкции осмотрительно, в тех случаях, когда это необходимо, и с учетом конкретных особенностей ситуации. Кроме того, Совет и государства-члены должны подходить к введению санкционных режимов в отношении различных стран с одинаковым энтузиазмом и решимостью. Это одна из причин, в силу которых мы должны постоянно анализировать то, каким образом Совет использует и применяет данный инструмент, и извлекать ценные уроки в целях повышения эффективности применения и осуществления санкций.

И последнее: нельзя упускать из виду ту важную роль, которую играют в деле улучшения разработки и эффективного осуществления режимов санкций региональные и субрегиональные организации. Координация усилий с региональными и субрегиональными организациями и механизмами имеет весьма важное значение для обеспечения эффективности режимов санкций. Если обратиться к Учредительному акту Африканского союза, то можно отметить, что в нем предусматривается более прогрессивный подход к данному вопросу, и эта одна из причин, в силу ко-

торых мы настоятельно призываем Совет к дальнейшему укреплению сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, в том числе по обсуждаемому вопросу.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Г-н Председатель, признательны Вашей делегации за организацию сегодняшнего заседания, а помощнику Генерального секретаря по политическим вопросам г-ну Зерихуну — за брифинг.

Санкции — один из важнейших элементов в инструментарии Совета Безопасности. Политическая практика показывает, что ограничительные меры не могут быть самоцелью. Их задача — способствовать достижению политико-дипломатического урегулирования конфликтных ситуаций. Только Совет вправе вводить и использовать санкции в поддержку ясных и легитимных целей, закрепленных в Уставе ООН.

Признаем важность совершенствования санкций. Исходим из того, что они должны быть ограничены по сроку действия, подвергаться регулярным обзорам и иметь четкие критерии их сворачивания. Важно, чтобы в их фокусе были те, кто несет реальную ответственность за провоцирование кризисов. Ограничения не должны наносить ущерба гражданскому населению или социально-экономическому развитию. Отсюда необходимость в их тщательной проработке еще до введения. Недопустимо, чтобы ограничительные меры использовались для свержения «неудобных» режимов, в том числе через экономическое «удушение» или раскачивание обстановки. Считаем неправомерным вольное толкование санкционных решений. Как показывает опыт, это чревато нарастанием хаоса и еще большими страданиями гражданского населения. Важно также добиваться, чтобы формулировки санкционных документов не расходились с общепризнанными нормами международного права. Под санкционную «дубину» ни в коем случае не должны попадать дипломатические и консульские представительства, деятельность которых может быть весьма осложнена расширительной интерпретацией имеющихся ограничений в нарушение Венских конвенций.

Касаясь работы санкционных комитетов Совета Безопасности, хотелось бы отметить недопустимость ущемления их прерогатив. В частности, не видим необходимости в дублировании полномочий этих органов дополнительными бюрократически-

ми надстройками, в том числе рабочими группами. Каждый санкционный режим индивидуален и уникален по своей сути. То, что полезно в одних вопросах, может быть контрпродуктивно в других. Следует акцентировать: в Организации Объединенных Наций как в межправительственной организации прерогатива принятия решений должна оставаться за государствами-членами. В этом контексте мы настороженно относимся к идеям внедрять в цепочку принятия решений сторонних «игроков». Не секрет, что за ними могут стоять определенные группы влияния, заинтересованные в том или ином исходе. Тем более, что большинство санкционных комитетов располагает своими мониторинговыми группами, которые имеют возможность давать независимые оценки и рекомендации. Вызывает сожаление, что в современном мире превращается в норму использование односторонних рестрикций, в том числе «в довесок» к решениям Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. По сути, речь зачастую идет о недобросовестной экономической конкуренции. Такая политика подрывает политико-дипломатические усилия по урегулированию кризисов, противоречит задачам укрепления международного сотрудничества, нарушает суверенитет государств и их законные интересы, не имеет ничего общего с озабоченностями всемирной Организации.

Мы готовы продолжать конструктивное обсуждение вопроса о совершенствовании санкционных механизмов. В этом контексте считаем полезным вновь обратиться к наследию Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по общим вопросам, касающимся санкций. Ее наработки, в том числе итоговый доклад, внесли весомый вклад в повышение эффективности работы соответствующих комитетов Совета Безопасности. Многие из них можно было бы адаптировать и к нынешней реальности.

Г-н Витренко (Украина) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Египет, председательствующий в Совете, за организацию сегодняшнего заседания, а помощника Генерального секретаря г-на Зерихуна – за его обстоятельный брифинг.

На протяжении вот уже более 50 лет запретительные и ограничительные меры, вводимые Советом Безопасности, признаны наиболее действенными из имеющихся в нашем распоряжении мер реагирования невоенного характера, принимаемых

в связи с угрозами глобальному миру и безопасности. Мы разделяем мнение о том, что санкции остаются одним из важных инструментов в деле борьбы с терроризмом, предотвращения конфликтов, укрепления мирных соглашений, защиты гражданского населения и предупреждения распространения оружия массового уничтожения. Кроме того, на сегодняшний день применяется такой подход, который предусматривает введение более адресных и целенаправленных санкций, с тем чтобы добиться баланса между необходимостью достижения желаемого результата и вероятностью любых непреднамеренных или негативных социально-экономических и гуманитарных последствий в конкретных государствах или в третьих странах. Кроме того, с апреля 2000 года, когда была создана Неофициальная рабочая группа Совета по общим вопросам, касающимся санкций, удалось добиться значительного прогресса в разработке режимов санкций и контроле над их осуществлением. Еще одним успешным шагом стало создание групп экспертов для оказания помощи соответствующим комитетам Совета Безопасности; при этом учреждение совершенно новой структуры – Канцелярии Омбудсмана Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, — стало прорывом в обеспечении того, чтобы санкции осуществлялись при соблюдении стандартов в области прав человека.

Процессы разработки, осуществления, оценки и контроля за применением санкций, а также методы работы соответствующих комитетов и меры, принимаемые ими в сфере контроля и обеспечения соблюдения санкций, тесно связаны между собой и взаимно подкрепляют друг друга. В то же время необходимо признать, что Совет должен постоянно уделять внимание не только изменениям, касающимся разработки санкций и их корректировки с учетом их характера и масштабов, но и вопросу повышения их эффективности и действенности. Это, несомненно, в значительной степени зависит от оперативного и полного выполнения государствами-членами соответствующих резолюций Совета Безопасности.

По нашему мнению, повышению эффективности санкций, вводимых Организацией Объединенных Наций, препятствуют две основные проблемы. Первая — и здесь мы согласны с замечаниями, выска-

занными делегацией Соединенного Королевства, — это отсутствие политической воли, которое мешает Совету оперативно и решительно принимать ответные меры в связи с серьезными нарушениями международного права. Вторая проблема — это прямое противодействие действующим санкциям или уклонение от их выполнения. Отсутствие политической воли и злоупотребление правом вето должны быть предметом отдельного обсуждения, однако я хотел бы напомнить о том, что пункт 5 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, предусматривает, в частности, что государства-члены должны воздерживаться от оказания помощи любому государству, против которого Организация Объединенных Наций предпринимает действия превентивного или принудительного характера. В этом плане Совет Безопасности должен изучить пути дальнейшего укрепления роли соответствующих комитетов в деле выявления возможных случаев несоблюдения и определения надлежащего порядка действий в отношении тех, кто нарушает соответствующие международные обязательства.

Осуществление информационно-просветительской деятельности, включая повышение осведомленности и диалог с соответствующими международными и региональными организациями, а также эффективные методы обеспечения соблюдения санкций считаются важными элементами в деле ограничения, искоренения и дальнейшего предотвращения обхода санкций. В то же время оказание государствам помощи в деле осуществления санкций Организации Объединенных Наций — это та область, в которой, по нашему мнению, можно и нужно сделать больше, чтобы усилить воздействие решений, принимаемых Советом.

Позвольте мне также подчеркнуть в этой связи важную роль, которую играют различные международные организации при осуществлении режимов санкций, вводимых в ответ на нарушения мира и другие серьезные нарушения норм международного права. Использование дополнительных мер и собственных конкретных инструментов для более целенаправленного реагирования на международные правонарушения является неотъемлемой составляющей международного инструментария в этой области. Усилия Европейского союза следует рассматривать в качестве примера последовательной и согласованной политики санкций, прочно укоренившейся в международном праве.

Украина относится к числу стран, которые полностью признают важность реализации постоянных усилий, в том числе проведения периодических обзоров, для дальнейшего совершенствования планирования, осуществления, оценки и последующей деятельности в контексте режимов санкций и для повышения эффективности адресных санкций. В этой связи мы выступаем за дальнейшие усилия, в том числе соответствующие доклады Генерального секретаря, направленные на проведение независимого обзора сквозных вопросов и тенденций в области применения санкций, передового опыта и сложностей, связанных с их осуществлением, а также на подготовку рекомендаций, в том числе в отношении практических вариантов лучшего содействия укреплению потенциала государств-членов в этой области.

Я хотел бы завершить свое выступление, процитировав Яна Элиассона:

«[С]анкции — это действенная мера, при условии их правильной разработки и применения, а также поддержки государствами-членами, как входящими, так и не входящими в состав Совета Безопасности» (*DSG/SM/777*).

Г-н Льюрентти Солис (Боливия) (*говорит по-испански*): Боливия выражает свою признательность помощнику Генерального секретаря по политическим вопросам г-ну Тайе-Бруку Зерихуну за его брифинг. Наша делегация также приветствует инициативу Египта по организации сегодняшнего информативного заседания, на котором поднимается очень важный и деликатный вопрос, касающийся поддержания международного мира и безопасности.

Наша организация основана на ценностях многосторонности, и именно за счет этих ценностей Организация Объединенных Наций как многосторонняя система полагается на легитимность и международную законность, позволяющую ей решать глобальные проблемы и конфликты и в то же время реагировать на угрозы международному миру и безопасности, в частности путем введения санкций. В соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций к санкциям следует прибегать лишь тогда, когда исчерпаны все другие средства мирного урегулирования споров, предусмотренные главой VI Устава Организации Объединенных Наций, и только после подробной оценки их кратко-

срочных и долгосрочных последствий. Таким образом, санкции не должны быть самоцелью. Они должны использоваться в качестве крайней меры в случае нарушения временных мер, установленных в соответствии с Уставом, и должны вводиться только в тех случаях, когда существует явная угроза международному миру и безопасности, угроза его нарушения или назревающего акта агрессии.

В настоящее время мы наблюдаем опасную тенденцию к распространению применения и введения односторонних санкций. Многонациональное Государство Боливия категорически отвергает применение таких мер, поскольку они представляют собой вопиющее нарушение принципов многосторонности и серьезную угрозу для международного порядка и являются незаконными мерами, насаждающими юрисдикцию и внутреннее законодательство одного государства в другом, что нарушает принципы равенства, суверенитета и территориальной целостности государств. Такие действия не только являются незаконными и представляют собой, как я уже сказал, навязывание внутреннего законодательства одного государства другому государству и международному порядку в целом, но и узурпируют функции правовых органов, таких как Совет Безопасности, который является единственным международно-правовым органом, имеющим право вводить санкции в отношении государств и негосударственных субъектов в рамках Устава. В связи с этим мы вновь заявляем о том, что любые меры, принимаемые в одностороннем порядке одним государством в ущерб другому с применением силы или любых других принудительных мер, выходят за рамки мандата Совета Безопасности и, следовательно, являются незаконными и противоречат принципам и целям Устава.

Мы считаем, что при рассмотрении вопроса о введении санкций должно приниматься во внимание право на надлежащую правовую процедуру и соблюдение норм международного права, которое с помощью официальных и надежных источников информации помогает четко восстановить ситуацию в данном национальном контексте, которая может представлять угрозу для международного мира и безопасности, и при этом должен неизменно соблюдаться принцип неприменения силы и мирного разрешения споров до введения мер, которые оправдывают применение главы VII Устава Организации Объединенных Наций. При планирова-

нии и разработке санкций необходимо применять справедливые и транспарентные процедуры, которые позволяют четко определить условия, предъявляемые государствам или сторонам, в отношении которых вводятся санкции, и проводить периодический обзор принятых мер для оценки их воздействия и, при необходимости, их изменения по мере развития событий.

Мы считаем, что введение санкций не должно сказываться на развитии государств, в отношении которых применяются такие меры, и во всех случаях должно осуществляться с учетом необходимости сведения к минимуму воздействия на гражданское население и возможных гуманитарных последствий для гражданского населения, затрагиваемого принятием таких мер.

Эти вопросы рассматривались на Всемирном саммите, состоявшемся в ходе шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи 24 октября 2005 года, на котором подчеркивалось, что санкции должны носить избирательный характер и иметь четкие цели, с тем чтобы при их осуществлении соблюдался баланс между их эффективностью в плане достижения желаемых результатов и их потенциальными негативными последствиями, в том числе социально-экономическими и гуманитарными последствиями для населения соответствующей страны и для третьих государств. Это соответствует положениям заключительного документа семнадцатой встречи на высшем уровне глав государств и правительств стран — членов Движения неприсоединения, состоявшейся на острове Маргарита в 2016 году, в котором говорится:

(говорит по-английски)

«Цель санкций заключается не в том, чтобы наказать население или каким-либо иным образом покарать его. В этой связи цели санкционных режимов должны быть четко определены, а санкции должны вводиться на четко определенный срок, базироваться на веских юридических причинах и отменяться сразу же после достижения поставленных целей. Условия, предъявляемые государству или стороне, в отношении которых вводятся санкции, должны быть четко определены и подлежать периодическому пересмотру. Санкции должны вводиться только в тех случаях, когда, согласно Уставу, существует угроза международному миру и безопасности или имеет место акт агрессии, и

они не должны применяться «превентивно» в случаях простого нарушения положений, норм или стандартов международного права. Введение целевых санкций может представлять собой более предпочтительный альтернативный вариант при условии, что население государства, против которого вводятся санкции, не становится их непосредственной или косвенной жертвой».

(говорит по-испански)

Наконец, мы считаем, что необходимо разработать процесс оценки методологии, осуществления, воздействия и изменения санкций, вводимых Советом Безопасности, который должен выполнять эту задачу с целью достижения желаемых результатов, а конечной целью в любом случае должно быть обеспечение сохранения международного мира и безопасности. Боливия поддерживает подготовку Генеральным секретарем доклада о воздействии санкций, в котором также должен рассматриваться вопрос воздействия односторонних санкций на международное право и международный мир и безопасность. Мы напоминаем о том, что санкции, вводимые Советом Безопасности, ни при каких обстоятельствах не являются основой для введения дополнительных санкций. Они скорее представляют собой потолок, верхний предел, законно и легитимно согласованный в соответствии с Уставом.

Г-н Росселли (Уругвай) *(говорит по-испански)*: Я также хотел бы выразить признательность делегации Египта за организацию сегодняшнего заседания, а также помощнику Генерального секретаря по политическим вопросам г-ну Тайе-Бруку Зерихуну за его сегодняшний брифинг.

Для Уругвая важно, чтобы Совет Безопасности работал над повышением эффективности санкций Организации Объединенных Наций. В этой связи постоянный обзор режимов санкций является мероприятием общесистемного значения, направленным на рассмотрение эффективности и действенности любого имеющегося в распоряжении Совета Безопасности инструмента для поддержания международного мира и безопасности. В этой связи мы также признаем ценность содействия, часто оказываемого государствами-членами, в том числе в контексте обзора высокого уровня, проведенного несколько лет назад под эгидой Германии, Австралии, Финляндии, Греции и Швеции (см. S/2015/432). Проведение этого обзора было важной задачей, и он может быть продолжен в целях совершенствования режимов санкций Совета Безопасности.

В своем выступлении я хотел бы остановиться на одной из основных областей: необходимости достижения эффективности режимов санкций, при этом под эффективностью понимается полное достижение цели санкций. Все режимы санкций должны планироваться как инструменты, позволяющие Совету Безопасности достигать той или иной цели. Чтобы этот инструмент был эффективным, его должны дополнять другие инструменты, такие как посредничество и диалог. В то же время я хотел бы упомянуть в этой связи о важности определения при разработке режимов санкций конкретных целей, достижение которых будет служить условием отмены этих санкций. Как правило, Совет вводит санкции, не определяя условия, при которых они могут быть отменены. Не устанавливаются никакие конкретные цели, и отсутствуют гарантии для тех, кто становится объектом санкций. В свою очередь, физические лица, юридические лица или государства, подпадающие под действие санкций, не знают, могут ли они рассчитывать на их отмену в какой-либо момент, и если да, то на каких условиях. Кроме того, санкции должны планироваться таким образом, чтобы сводить к минимуму негативные последствия для гражданского населения. Таким образом, решающее значение имеют периодические обзоры и совершенствование первоначальных структур режимов санкций, для которых устанавливаются конкретные обязательства.

Во-вторых, Уругвай признает целесообразность комплексного обзора санкций, аналогичного обзорам архитектуры миростроительства, операций по поддержанию мира и вопроса о женщинах и мире и безопасности.

Я хотел бы отметить важность сотрудничества в целях эффективного выполнения всех положений режимов санкций. Было бы полезно предоставлять информацию, собранную одной группой экспертов, в распоряжение других групп экспертов, если их специализация имеет отношение к делу. Мы хотели бы также подчеркнуть необходимость укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями, такими как Интерпол или региональные и международные финансовые учреждения.

Также было бы уместно подчеркнуть важность сотрудничества между государствами в целях эффективного осуществления режимов санкций. На эффективность сотрудничества на этом уровне влияют две

переменные: потенциал государств и их политическая воля. Во многих случаях для эффективного осуществления режимов санкций необходима инфраструктура и материально-технические возможности, зачастую отсутствующие в развивающихся странах. Это может включать программное обеспечение, разведку, сопоставление данных, передовые технологии и т.д. Отсутствие этих компонентов напрямую сказывается на осуществлении положений различных режимов санкций и подрывает их легитимность.

В заключение я хотел бы напомнить о важности систематической политической приверженности обеспечению надлежащего применения и разработки режимов санкций, которые всегда рассматриваются в качестве средства или инструмента Совета Безопасности, направленного на достижение конечной цели.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность Египту, председательствующему в Совете Безопасности, за организацию этого важного заседания, а также помощнику Генерального секретаря по политическим вопросам г-ну Тайе-Бруку Зерихуну за его весьма содержательный брифинг.

С учетом того, что сейчас действует 13 режимов санкций, санкции стали важнейшим инструментом, имеющимся в распоряжении Совета Безопасности. Несмотря на то, что они никогда не являются самоцелью, санкции могут быть важным инструментом поддержания международного мира и безопасности в двух отношениях.

Во-первых, они могут быть направлены против террористических групп или отдельных лиц. Режимом санкций в отношении «Аль-Каиды» и ДАИШ охвачено более половины всех юридических и физических лиц, в отношении которых на сегодняшний день действуют санкции Совета Безопасности.

Второй метод связан с мероприятиями в поддержку государств, ослабленных отсутствием безопасности, присутствием на их территории вооруженных групп, недостатками политического процесса, распространением оружия или нарушениями прав человека — то есть факторами, которые повлекли введение большинства режимов санкций Совета Безопасности.

Режимы санкций могут внести значительный вклад в продвижение политического процесса. Принятие целенаправленных мер в отношении физических и юридических лиц, препятствующих

мирному процессу, является важным рычагом пресечения такого поведения или ослабления влияния таких лиц. Это особенно справедливо для ситуации в Кот-д'Ивуаре в разгар кризиса, возникшего после проведения выборов в этой стране. В Сомали эмбарго на торговлю древесным углем лишает «Аш-Шабааб» одного из источников финансирования. И это лишь некоторые из примеров.

Режимы санкций, которые в 1990-е годы порой вводились неизбирательно, с тех пор претерпели значительные изменения с учетом как гуманитарных потребностей, так и прав отдельных лиц. В своей практике Совет принял меры к тому, чтобы такие схемы как можно точнее охватывали лиц, организации или секторы, которые непосредственно влияют на стабильность государств, и чтобы эти схемы не вызывали никаких негативных последствий для населения. Никто не может искренне утверждать, что в условиях активных вооруженных конфликтов и широкомасштабного насилия в отношении гражданских лиц эмбарго на поставки оружия является мерой, негативно отражающейся на населении.

Например, в Демократической Республике Конго режим санкций удалось адаптировать с учетом меняющихся обстоятельств. Введенное в 2003 году эмбарго на ввоз оружия в страну постоянно корректируется. С 2008 года оно распространяется только на негосударственные субъекты. Индивидуальные санкции в отношении вооруженных групп также необходимо было корректировать с учетом развития ситуации.

Франция также придает большое значение более жесткому соблюдению норм справедливого разбирательства в отношении санкций, вводимых Советом. В этой области был достигнут значительный прогресс благодаря созданию координационного центра и, прежде всего, учреждению Канцелярии Омбудсмана в 2009 году. В этой связи Франция хотела бы напомнить о важности обеспечения оперативного и эффективного перехода после ухода г-жи Марши-Уэль, которая займет другую должность. Крайне важно, чтобы мы продолжили совершенствовать функционирование и повышать транспарентность санкционных режимов.

Кроме того, крайне важно, чтобы санкции и эмбарго, будь то на оружие или на другие товары, полностью соблюдались и выполнялись всеми сторонами, находящимися на территории, в отношении которой они введены. Часто существуют механизмы

предоставления исключений, которые обеспечивают гибкость в конкретных случаях. Необходимо напоминать и сообщать всем о необходимости соблюдать процедуры, предусмотренные для этой цели.

Франция, безусловно, будет и впредь в полной мере выполнять свою роль в этих усилиях.

Г-н Сисс (Сенегал) (*говорит по-французски*): Наша делегация хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Египта за возможность обсудить один из важнейших вопросов в контексте поддержания международного мира и безопасности.

Интерес к этому вопросу, для обсуждения которого мы собрались здесь сегодня, то есть к вопросу использования санкций как вводимых Советом Безопасности мер, не связанных с применением силы, вызван тем, что в нем подчеркивается центральный элемент наших коллективных действий, направленных на достижение нашей общей цели обеспечения мира и безопасности для всех, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций, а именно поддержание международного мира и безопасности.

Как подчеркивалось в ходе обзора высокого уровня санкций Организации Объединенных Наций и в последующем сборнике материалов, опубликованном в июне 2015 года (S/2015/432), санкции являются важным инструментом для поддержания коллективной безопасности и в этом качестве все чаще используются для борьбы с различными все более сложными угрозами международному миру и безопасности, такими как терроризм, распространение ядерного оружия, нарушения прав человека и незаконная эксплуатация природных ресурсов.

Таким образом, понятно, что все затрагиваемые стороны, в частности все подразделения системы Организации Объединенных Наций, должны подходить к разработке, осуществлению и определению сферы применения таких мер на основе общего понимания, взаимодополняемости усилий и равной приверженности. Именно в этом духе в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года напоминает о том, что мы должны

«обеспечить, чтобы санкции осуществлялись такими методами, которые обеспечили бы баланс между эффективностью, имеющей целью достижение желаемых результатов, и возможными негативными последствиями, включая социально-

экономические и гуманитарные последствия, для населения и третьих государств» (*резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 106*).

В настоящее время признается, что санкции Организации Объединенных Наций за прошедшие годы претерпели существенные изменения. Они становятся более рациональными, более осмысленными и лучше адаптированными к ситуациям, в которых применяются. Вместе с тем опыт показывает, что их эффективность и позитивный вклад в улучшение той или иной ситуации в значительной степени зависит от транспарентности и ясности целей и задач, которые планируется решить с помощью санкций, а также от приверженности различных сторон. Кроме того, эффективность санкций во многом зависит от согласованности соответствующих санкций с другими мерами или действиями, осуществляемыми Организацией Объединенных Наций совместно с ее партнерами, в частности региональными и национальными, при реагировании на конкретную проблему или ситуацию.

Вопрос об эффективности санкций можно рассматривать с различных точек зрения — в частности с позиций их легитимности и своевременности, политической воли лиц, отвечающих за их применение, и их адаптации к конкретным ситуациям и различным методам Совета или его различных комитетов по санкциям, которые занимаются отслеживанием разработки и осуществления введенных режимов. Вместе с тем наша делегация хотела бы остановиться на некоторых аспектах, которые, на наш взгляд, имеют важнейшее значение для эффективности и действенности режимов санкций.

Задача состоит, прежде всего, в решении проблемы обеспечения согласованности с другими мерами реагирования и действиями Организации Объединенных Наций, как рекомендуется в вышеупомянутом обзоре высокого уровня, в котором отмечается, что интеграция санкций в другие мероприятия Организации Объединенных Наций имеет важное значение для поиска методов взаимодействия, предотвращения принятия несовместимых мер и повышения общей эффективности системы коллективной безопасности.

Учитывая возрастающее значение региональных аспектов системы коллективного обеспечения мира и безопасности, мы считаем, что вторая задача состоит в том, чтобы обеспечить больший упор на взаимосвязь усилий региональных, субрегио-

нальных и международных субъектов со стратегиями и деятельностью Организации Объединенных Наций. Действительно, в контексте большинства действующих режимов сотрудничество между комитетами по санкциям и странами региона оказалось важным фактором обеспечения эффективности принятых мер.

Наконец, мы считаем, что в условиях, характеризующихся распространением Интернета и цифровых технологий в сочетании со все более комплексной финансовой средой — в условиях, когда все шире распространяется свободное перемещение людей и товаров — наращивание потенциала является одним из важнейших аспектов международного сотрудничества. Уровень потенциала стран и учреждений, занимающихся осуществлением санкций, имеет решающее значение с учетом того, что большинство режимов санкций касается развивающихся стран.

Исходя из этого, важно уделять особое внимание тем развивающимся странам, которые полностью осознают, что в международной среде, где новые угрозы становятся транснациональными проблемами, эти страны не могут быть слабыми звеньями в системе коллективной безопасности. Следует отметить, например, что национальные системы для борьбы с незаконными финансовыми операциями или с финансированием терроризма могут также использоваться для выявления активов физических лиц и организаций, подпадающих под действие санкций, что позволит странам принимать соответствующие меры. Таким образом, большинству развивающихся стран необходима соответствующая техническая помощь для обеспечения надлежащего обмена информацией, согласования действий между компетентными государственными службами и внедрения связанных с санкциями элементов в национальные судебные системы государств.

Я не могу завершить свое выступление, не подняв вопрос о природных ресурсах, которые все чаще затрагиваются в рамках режимов санкций, особенно в контексте африканских стран. Задача санкционных режимов в отношении природных ресурсов состоит в пресечении эксплуатации природных ресурсов субъектами или лицами, на которых распространяются санкции, с тем чтобы не допустить получения ими выгоды от таких ресурсов, не препятствуя при этом легальной деятельности и не

ущемляя прав соответствующих стран и регионов на пользование своими природными ресурсами.

Опять же, именно посредством укрепления диалога и сотрудничества между Советом Безопасности и его комитетами по санкциям, с одной стороны, и соответствующими странами и регионами — с другой, можно повысить эффективность и легитимность санкций в отношении природных ресурсов. Этого можно добиться путем укрепления национальной экономики соответствующих стран и обеспечения того, чтобы природные ресурсы сохранялись для целей развития, а не становились причинами конфликтов и нестабильности.

Г-жа Сайсон (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить помощника Генерального секретаря г-на Зерихуна за его брифинг.

Мы приветствуем возможность подчеркнуть важность и потенциал санкций, которые представляют собой один из немногочисленных ненасильственных инструментов для защиты международного мира и безопасности, имеющихся в распоряжении Совета. Кто-то однажды сказал, что терпение — это искусство скрывать нетерпение. Иногда мне кажется, что это изречение было бы весьма уместно применить к Соединенным Штатам. Мы крайне серьезно относимся к нашим принципам и суверенитету, поскольку они исходят от нас, от народа. Когда мы видим угрозу нашей национальной безопасности или нарушения человеческого достоинства, мы хотим как можно скорее принять меры. В большинстве случаев мы подавляем этот порыв и проявляем терпение. Однако под нашим терпением скрывается принципиальное нежелание пассивно мириться с отсутствием безопасности и несправедливостью. Санкции требуют от нас проявлять терпение, однако введение санкций является одной из наиболее важных мер, которые может принять Организация Объединенных Наций.

Многосторонние санкции становятся эффективными, когда они разрабатываются при широком участии и осуществляются оперативно и последовательно. Эти санкции, по сути, носили односторонний характер, однако они имели большое политическое значение. С тех пор Швеция принимает участие в процессах, направленных на повышение эффективности и транспарентности санкций, и в том числе, совсем недавно, в проведении обзора санкций Орга-

низации Объединенных Наций на высоком уровне (см. S/2015/432). Нынешние усилия, такие, как обзор на высоком уровне с его 150 рекомендациями, остаются актуальными и, в интересах более полного и эффективного исполнения санкций Организации Объединенных Наций, должны быть доведены до конца.

Санкции можно назвать эффективной мерой, занимающей промежуточное положение между переговорами и войной. Правильно примененные и тщательно рассчитанные в рамках более широкой политической стратегии, санкции Организации Объединенных Наций могут быть универсальным инструментом реагирования на вызовы в сфере безопасности. Именно поэтому мы поддерживаем эффективное осуществление действующего режима санкций в отношении Корейской Народно-Демократической Республики и скорейшие дополнительные меры в свете ее последних нарушений, в то же время подчеркивая настоятельную необходимость одновременных творческих дипломатических усилий и диалога с целью найти всестороннее мирное дипломатическое решение.

Правовая обоснованность санкций Организации Объединенных Наций вытекает из положений ее Устава. С течением времени механизм санкций претерпел изменения. На протяжении последней четверти века Совет Безопасности применяет санкции все более регулярно, стремясь использовать их для решения все более широких задач. Мы должны опираться на этот опыт, извлекая уроки как из менее эффективных мер, так и из наших успехов.

Переход от всесторонних санкций к санкциям адресным в значительной мере снял многие опасения в связи с их непредвиденными последствиями и нежелательными осложнениями. С течением времени проводились оценки и делались предварительные заключения, и мы видим уверенное движение к стандартизации изъятий по гуманитарным соображениям. Тем не менее, Совет Безопасности мог бы сделать еще больший акцент на оценке воздействия своих мер, как ожидаемого, так и фактического. Кроме того, Совет должен периодически анализировать санкционные режимы и меры, обеспечивая соответствующую реализацию их целей. Кроме того, Совету следует проводить периодические обзоры на предмет достоверности информации о включенных в перечни физических и юридических лицах и актуальности перечней по всем санкционным режимам.

Как мы уже слышали сегодня от многих наших коллег, санкции не бывают успешными сами по себе. Они обязательно должны быть частью более широкой политической стратегии, включающей элементы поддержания мира, миротворчества и миростроительства. Кроме того, санкции необходимо оценивать в контексте общего подхода к поддержанию мира и безопасности. Оценивая эффективность санкций, следует помнить, что каждый санкционный режим уникален и что адресные санкции могут решать различные задачи.

Необходимо сохранить и развить те успехи, которые уже достигнуты в области обеспечения верховенства права и процессуальных гарантий, и с этой целью учредить, в частности, Канцелярию Омбудсмана. Наша общая обязанность выполнять решения Совета не отделима от обязательства соблюдать основные права человека. Продолжая совершенствовать справедливые и четкие процедуры, Совет Безопасности мог бы сделать инструмент санкций более эффективным и легитимным, повысив тем самым свой авторитет и авторитет всей Организации Объединенных Наций.

Мы хотели бы также, чтобы больше внимания уделялось тематике «Женщины и мир и безопасность» и вопросу о детях в условиях вооруженного конфликта в контексте как тематических, так и страновых санкционных мер — например, включение сексуального и гендерного насилия в число критериев для введения санкций или приглашение специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с целью проведения брифингов для комитетов по санкциям. Кроме того, в отчетах экспертов мы хотели бы видеть гендерный анализ, в том числе относительно воздействия санкций и стратегий по борьбе с терроризмом, а также гендерных аспектов притока оружия и незаконной торговли людьми, наркотиками и природными ресурсами.

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть, что санкции остаются одним из важнейших инструментов в том ограниченном наборе средств для предотвращения конфликтов и укрепления мира, который имеется в распоряжении Совета. Мы надеемся, что сегодняшняя дискуссия, а также усилия по выполнению рекомендаций по итогам обзора высокого уровня и, не в последнюю очередь, продолжающаяся

в комитетах по санкциям напряженная работа, будут способствовать дальнейшему повышению эффективности и авторитетности этого важного инструмента.

Г-н Бессё (Япония) (*говорит по-английски*): Я также благодарю г-на Зерихуна за его брифинг.

Прежде всего Япония благодарит Египет за организацию сегодняшнего брифинга. Санкции Организации Объединенных Наций являются одной из мер, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. При применении надлежащим образом они могут достичь цели и должны включаться в более широкие стратегии.

Санкции — это средство достижения конкретных политических целей. Эти цели могут быть самыми разными, включая восстановление мира после гражданской войны, запрет на поддержку террористов, разоружение вооруженных формирований и денуклеаризацию. Каждый режим санкций должен учитывать конкретную ситуацию, в которой он применяется.

Санкционные режимы вводятся не ради самих санкций и, безусловно, не являются инструментом наказания. Они должны иметь ясные задачи и стратегии снятия. В каждом режиме санкций, как правило, есть свои собственные внутренние условия изъятия или механизмы минимизации нежелательных негативных последствий. Поэтому мы с одобрением воспринимаем те изменения, которые произошли в методике применения Советом Безопасности «умных» санкций, включая финансовые санкции. Полезным могло бы быть и проведение периодических обзоров санкционных режимов в каждом комитете по санкциям.

Если Совет Безопасности решает ввести определенные санкции, то в интересах их эффективности они должны соблюдаться в полном объеме. Это может быть сопряжено с проблемами и сложностями, требующими от государств-членов и времени, и усиления их потенциала. Особенно важную роль в обеспечении эффективности санкционных мер призваны играть соседние страны. Для того чтобы решить проблему обхода санкций и ликвидировать юридические лазейки, необходимо действовать сообща.

Я хотел бы также подчеркнуть, что если Совет согласовал и ввел санкции, то, прежде чем обсуждать их эффективность, необходимо добиться их

полного и добросовестного выполнения каждым государством-членом. И здесь главное — информированность и создание потенциала.

Япония уже давно поддерживает усилия по наращиванию потенциала, направленные на более строгое соблюдение санкций, и будет и впредь оказывать такую поддержку. Мы считаем, что если из многочисленных имеющихся инструментов выбраны санкции, то Совет должен обеспечить их максимальную эффективность для достижения желаемой цели.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Египта.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить помощника Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Тайе-Брука Зерихуна за его важный брифинг по этому критически важному аспекту работы Совета Безопасности.

Как предусмотрено в статье 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций, Совету Безопасности даны полномочия принимать различные меры противодействия угрозам международному миру и безопасности без применения силы. Хотя мы называем такие меры «санкциями», в Уставе этот термин нигде не упоминается. Этот термин широко используется в резолюциях Совета Безопасности, которые вводят такие меры. На Совете лежит важная обязанность уточнить эту концепцию, обозначенную общепринятым термином, и ее карательный характер. Предусмотренные в Уставе меры призваны поддерживать или восстанавливать международный мир и безопасность, но никак не наказывать какую-либо сторону.

Перейдя от всесторонних мер к мерам более рациональным и эффективным и пользуясь знаниями, полученными из прошлого опыта, Совет добился значительного прогресса в разработке концепции санкций. Прекрасным примером являются санкции, которые Совет недавно усилил в отношении «Исламского государства Ирака и Леванта», организации «Аль-Каида» и связанных с ними групп. Соединенные Штаты и Россия работали сообща над формулированием этих санкций и приложили усилия для обеспечения того, чтобы они были адаптированы к последней террористической угрозе. Для обеспечения полной и справедливой реализации этих санкций в резолюции подтверждается

наша поддержка Группы по наблюдению. Голосование в поддержку санкций было единогласным, и, поскольку Совет Безопасности выступил единым фронтом, эти санкции уже приносят свои результаты. Финансовые потоки и другого рода поддержка этих террористических групп сократились.

Аналогичным образом, когда санкции не имеют широкой поддержки и когда не обеспечивается их соблюдение, они не имеют смысла. И что еще хуже, они подрывают авторитет и эффективность Совета. Мало того, что они не могут предотвратить угрозу, против которой они направлены, они, скорее всего, создают большую вероятность возникновения последующей угрозы миру и безопасности. Разве можно возражать против того, что после введения санкций необходимо обеспечивать их соблюдение?

И тем не менее Совет не смог объединить усилия и согласовать вопрос о регулярной отчетности о выполнении санкций. Даже согласование формата обсуждения вопросов, касающихся сквозных санкций, кажется, выходит за рамки наших возможностей. Когда Совет это делает, он оказывает себе медвежью услугу. Он лишается одного из наилучших инструментов для достижения того, для чего мы все здесь собрались: мира, безопасности и уважения прав человека. Если широкая поддержка и строгое соблюдение — это правильный путь для выполнения санкций, то неправильный путь их выполнения разворачивается прямо у нас на глазах.

Когда государство — член Организации Объединенных Наций является объектом многочисленных резолюций Совета Безопасности и мы позволяем ему безнаказанно не выполнять эти резолюции, то это не изменит его поведения. Когда государства — члены Организации Объединенных Наций не соблюдают санкции, направленные против агрессора, угрозы Совета становятся пустым звуком. Когда государства — члены Организации Объединенных Наций нарушают права человека и расправляются со своим народом, выступающим за данные им Богом свободы, а в ответ Совет ничего не говорит, то он теряет доверие. Но когда Совет угрожает снова и снова и при этом отказывается принимать последующие меры, то ничего не меняется. Соединенные Штаты предпочитают вводить санкции через Совет Безопасности. Вводимые Советом Безопасности санкции имеют или должны иметь всеобъемлющий характер. Они являются воплощением нашего политического единства.

Но когда Совет не способен действовать, Соединенные Штаты не намерены сидеть сложа руки. Когда Совет закрывает глаза на неоднократные нарушения своих санкционных резолюций, Соединенные Штаты начинают терять терпение. Соединенные Штаты будут действовать, для того чтобы устранить угрозу нашей безопасности. Мы будем действовать и выступать в защиту всеобщих прав человека. Начиная от Венесуэлы, Зимбабве, ситуации в Крыму и кончая военными преступлениями в Сирии, мы будем делать то, что необходимо, для того чтобы защитить себя, своих союзников и свои ценности.

Это неизбежный выбор нации, стоящей перед ужасной угрозой. Это обещание народа, который больше не в состоянии сдерживать своего нетерпения. И я очень надеюсь на то, что наша страна и Совет будут и впредь прилагать совместные усилия для того, чтобы мы никогда не достигли такой точки.

Г-н Ламбертини (Италия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Египет в качестве Председателя за созыв сегодняшнего заседания, а помощника Генерального секретаря Зерихуна — за его весьма исчерпывающий и информативный брифинг.

Сейчас, когда Совет и Организация Объединенных Наций в целом занимаются рассмотрением имеющихся в их распоряжении инструментов для поддержания или восстановления международного мира и безопасности, наша делегация считает важным дать свою оценку и проанализировать все меры, не предусматривающие применение силы, такие как санкции, и приложить усилия для разработки шагов, которые могут быть предприняты для дальнейшего содействия их разработке и осуществлению. Также важно, чтобы мы сделали это открыто и сбалансированно, с тем чтобы по сути повысить эффективность использования Советом этих важных инструментов.

С течением лет Совет Безопасности перешел от принятия всеобъемлющих и изолированных мер к сочетанию разумных и адресных мер, направленных на принимающие решения элиты и отдельных лиц, не нанося при этом ущерба населению в целом. Это представляет собой улучшение в работе Совета по утверждению принимаемых им мер, а также ключевые аспекты, заслуживающие дальнейшей поддержки.

Эволюция мер Совета Безопасности включает создание групп экспертов и групп наблюдения для обеспечения более эффективного осуществления наших решений. Кроме того, были рассмотрены мандаты миротворческих операций и миссий для обеспечения того, чтобы они учитывали необходимость эффективного осуществления санкций Совета Безопасности.

Однако в этой области необходимо сделать еще больше. Например, важно было бы приложить дальнейшие усилия для гарантирования надлежащей правовой процедуры, процедур включения и исключения из списка для введения адресных мер. В то же время было бы важно также включать в доклад анализ, касающийся гендерных аспектов и прав женщин, в том числе в отношении воздействия санкций и контртеррористической стратегии.

Если мы согласны с тем, что необходимо добиваться дальнейшего прогресса, то тогда критически важным элементом становится проведение оценки и обзора мер, принимаемых Советом Безопасности. Такая периодическая оценка нуждается в определении того, продолжает ли осуществление режимов санкций соответствовать поставленным Советом целям. Санкции не являются самоцелью, и они должны быть интегрированы в более широкую политическую стратегию. Кроме того, несмотря на название, они должны вводиться не с целью наказания, а скорее рассматриваться в качестве полезного инструмента для поддержки политического процесса и приводить к тому, чтобы организации и лица, против которых они направлены, вступали на путь диалога и переговоров. У нас есть наглядные примеры санкционных режимов, способствующих этому.

Важно и необходимо на постоянной основе обеспечить согласованность цели и средств и контроль. Создание или укрепление механизма периодического обзора могло бы помочь Совету координировать свой курс действий. Такой процесс обзора должен возыметь двойное воздействие: во-первых, на процесс разработки санкций, а во-вторых, на их реализацию.

Вклад государств-членов, включая организации и лица, против которых направлены принимаемые меры, должен помогать Совету корректировать как текущие, так и будущие ограничительные меры в целях повышения их эффективности и предотвращения непреднамеренных последствий, в частности для гражданского населения.

Что касается осуществления, то важную роль в этом играют комитеты по санкциям. Кроме того, исходя из своего опыта работы в качестве Председателя Комитета, мы убеждены в необходимости постоянного, устойчивого и эффективного диалога с государствами-членами. Комитет должен обеспечивать ясность в отношении всего комплекса мер и предоставлять рекомендации как на основе общих руководящих принципов, так и на индивидуальной основе. В этой связи крайне важную роль может играть Секретариат, поскольку процесс поддержания строгой координации усилий с Председателем Комитета мог бы быть усилен.

Комитетам следует рассмотреть возможность более активного участия в информационно-пропагандистской деятельности в целях освещения принимаемых Советом мер, содействуя тем самым надлежащему и эффективному осуществлению, и предоставления государствам-членам платформы для обмена мнениями и заслушивания комментариев и предложений в связи с этими мерами.

То же самое относится и к группам по наблюдению, и группам экспертов. Их следует поощрять к более открытому и транспарентному взаимодействию с государствами-членами, созданию более неформальных возможностей для диалога и политики открытых дверей в отношении государств-членов.

Суммируя сказанное, с нашей точки зрения, необходимо, во-первых, обеспечить ясность в отношении того, что просят сделать государства-члены; во-вторых, предоставить рекомендации и помощь в решении любых вопросов, которые могут быть затронуты государствами-членами в связи с осуществлением санкций; и, в-третьих, поддерживать постоянные контакты и диалог с членским составом для улучшения процесса как разработки, так и осуществления санкций. При проведении любого обзора и потенциальной реформы системы санкций необходимо соблюдать надлежащий баланс между обеспечением большей согласованности и единообразия и необходимостью учета каждой конкретной ситуации, с которой имеет дело Совет.

В заключение я хотел бы затронуть более общую тему: сквозные вопросы, в том числе санкции, правосудие и привлечение к ответственности, защита гражданских лиц и женщин и детей требуют согласованности действий со стороны Совета Безопасности. Если к процедурам Совета относиться

так, что им недостает согласованности, то тогда будут возникать проблемы легитимности и приемлемости принимаемых мер, побочные последствия осуществления таких мер.

Как известно членам Совета, мы ожидаем расширения работы Неофициальной рабочей группы по международным трибуналам, с тем чтобы она стала неофициальной рабочей группой по вопросам правосудия и подотчетности в ситуациях конфликтов. Если мы будем придерживаться аналогичного подхода в вопросе о санкциях, то Италия обратила бы внимание на вопросы осуществления, необходимость включения всех заинтересованных участников и на всеобъемлющую цель обеспечения конструктивного вклада в разработку санкций.

Г-н Оррениус Скау (Швеция) (*говорит по-английски*): Я также хотел бы поблагодарить Египет за организацию сегодняшнего брифинга по этой важной теме, а помощника Генерального секретаря Зерихуна — за его полезную презентацию сегодня утром.

В середине 80-х годов Швеция ввела экономические санкции против режима апартеида в Южной Африке. Эти санкции, по сути, носили односторонний характер, однако они имели большое политическое значение. С тех пор Швеция принимает участие в процессах, направленных на повышение эффективности и транспарентности санкций, и в том числе, совсем недавно, в проведении обзора санкций Организации Объединенных Наций на высоком уровне (см. S/2015/432). Нынешние усилия, такие, как обзор на высоком уровне с его 150 рекомендациями, остаются актуальными и, в интересах более полного и эффективного исполнения санкций Организации Объединенных Наций, должны быть доведены до конца.

Санкции можно назвать эффективной мерой, занимающей промежуточное положение между переговорами и войной. Правильно примененные и тщательно рассчитанные в рамках более широкой политической стратегии, санкции Организации Объединенных Наций могут быть универсальным инструментом реагирования на вызовы в сфере безопасности. Именно поэтому мы поддерживаем эффективное осуществление действующего режима санкций в отношении Корейской Народно-Демократической Республики и скорейшие дополнительные меры в свете ее последних нарушений, в то же время подчеркивая настоятельную необхо-

димость одновременных творческих дипломатических усилий и диалога с целью найти всестороннее мирное дипломатическое решение.

Правовая обоснованность санкций Организации Объединенных Наций вытекает из положений ее Устава. С течением времени механизм санкций претерпел изменения. На протяжении последней четверти века Совет Безопасности применяет санкции все более регулярно, стремясь использовать их для решения все более широких задач. Мы должны опираться на этот опыт, извлекая уроки как из менее эффективных мер, так и из наших успехов.

Переход от всесторонних санкций к санкциям адресным в значительной мере снял многие опасения в связи с их непредвиденными последствиями и нежелательными осложнениями. С течением времени проводились оценки и делались предварительные заключения, и мы видим уверенное движение к стандартизации изъятий по гуманитарным соображениям. Тем не менее, Совет Безопасности мог бы сделать еще больший акцент на оценке воздействия своих мер, как ожидаемого, так и фактического. Кроме того, Совет должен периодически анализировать санкционные режимы и меры, обеспечивая соответствующую реализацию их целей. Кроме того, Совету следует проводить периодические обзоры на предмет достоверности информации о включенных в перечни физических и юридических лицах и актуальности перечней по всем санкционным режимам.

Как мы уже слышали сегодня от многих наших коллег, санкции не бывают успешными сами по себе. Они обязательно должны быть частью более широкой политической стратегии, включающей элементы поддержания мира, миротворчества и миростроительства. Кроме того, санкции необходимо оценивать в контексте общего подхода к поддержанию мира и безопасности. Оценивая эффективность санкций, следует помнить, что каждый санкционный режим уникален и что адресные санкции могут решать различные задачи.

Необходимо сохранить и развить те успехи, которые уже достигнуты в области обеспечения верховенства права и процессуальных гарантий, и с этой целью учредить, в частности, Канцелярию Омбудсмана. Наша общая обязанность выполнять решения Совета не отделима от обязательства соблюдать основные права человека. Продолжая со-

вершенствовать справедливые и четкие процедуры, Совет Безопасности мог бы сделать инструмент санкций более эффективным и легитимным, повысив тем самым свой авторитет и авторитет всей Организации Объединенных Наций.

Мы хотели бы также, чтобы больше внимания уделялось тематике «Женщины и мир и безопасность» и вопросу о детях в условиях вооруженного конфликта в контексте как тематических, так и страновых санкционных мер — например, включение сексуального и гендерного насилия в число критериев для введения санкций или приглашение специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о детях в вооруженных конфликтах с целью проведения брифингов для комитетов по санкциям. Кроме того, в отчетах экспертов мы хотели бы видеть гендерный анализ, в том числе относительно воздействия санкций и стратегий по борьбе с терроризмом, а также гендерных аспектов притока оружия и незаконной торговли людьми, наркотиками и природными ресурсами.

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть, что санкции остаются одним из важнейших инструментов в том ограниченном наборе средств для предотвращения конфликтов и укрепления мира, который имеется в распоряжении Совета. Мы надеемся, что сегодняшняя дискуссия, а также усилия по выполнению рекомендаций по итогам обзора высокого уровня и, не в последнюю очередь, продолжающаяся в комитетах по санкциям напряженная работа, будут способствовать дальнейшему повышению эффективности и авторитетности этого важного инструмента.

Г-н Бессё (Япония) (*говорит по-английски*): Я также благодарю г-на Зерихуна за его брифинг.

Прежде всего Япония благодарит Египет за организацию сегодняшнего брифинга. Санкции Организации Объединенных Наций являются одной из мер, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. При применении надлежащим образом они могут достичь цели и должны включаться в более широкие стратегии.

Санкции — это средство достижения конкретных политических целей. Эти цели могут быть самыми разными, включая восстановление мира после граж-

данской войны, запрет на поддержку террористов, разоружение вооруженных формирований и денуклеаризацию. Каждый режим санкций должен учитывать конкретную ситуацию, в которой он применяется.

Санкционные режимы вводятся не ради самих санкций и, безусловно, не являются инструментом наказания. Они должны иметь ясные задачи и стратегии снятия. В каждом режиме санкций, как правило, есть свои собственные внутренние условия изъятия или механизмы минимизации нежелательных негативных последствий. Поэтому мы с одобрением воспринимаем те изменения, которые произошли в методике применения Советом Безопасности «умных» санкций, включая финансовые санкции. Полезным могло бы быть и проведение периодических обзоров санкционных режимов в каждом комитете по санкциям.

Если Совет Безопасности решает ввести определенные санкции, то в интересах их эффективности они должны соблюдаться в полном объеме. Это может быть сопряжено с проблемами и сложностями, требующими от государств-членов и времени, и усиления их потенциала. Особенно важную роль в обеспечении эффективности санкционных мер призваны играть соседние страны. Для того чтобы решить проблему обхода санкций и ликвидировать юридические лазейки, необходимо действовать сообща.

Я хотел бы также подчеркнуть, что если Совет согласовал и ввел санкции, то, прежде чем обсуждать их эффективность, необходимо добиться их полного и добросовестного выполнения каждым государством-членом. И здесь главное — информированность и создание потенциала.

Япония уже давно поддерживает усилия по наращиванию потенциала, направленные на более строгое соблюдение санкций, и будет и впредь оказывать такую поддержку. Мы считаем, что если из многочисленных имеющихся инструментов выбраны санкции, то Совет должен обеспечить их максимальную эффективность для достижения желаемой цели.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Египта.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить помощника Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Тайе-Брука Зерихуна за его важный брифинг по этому критически важному аспекту работы Совета Безопасности.

Как предусмотрено в статье 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций, Совету Безопасности даны полномочия принимать различные меры противодействия угрозам международному миру и безопасности без применения силы. Хотя мы называем такие меры «санкциями», в Уставе этот термин нигде не упоминается. Этот термин широко используется в резолюциях Совета Безопасности, которые вводят такие меры. На Совете лежит важная обязанность уточнить эту концепцию, обозначенную общепринятым термином, и ее карательный характер. Предусмотренные в Уставе меры призваны поддерживать или восстанавливать международный мир и безопасность, но никак не наказывать какую-либо сторону.

Перейдя от всесторонних мер к мерам более рациональным и эффективным и пользуясь знаниями, полученными из прошлого опыта, Совет добился значительного прогресса в разработке концепции санкций. Благодаря этому нам удалось смягчить нежелательное негативное воздействие санкций, особенно на гражданское население и те государства, которые не являются участниками конфликтов. Нам также удалось ограничить распространение санкционных мер только на те стороны, которые представляют угрозу международному миру и безопасности. Эти улучшения позволили повысить как эффективность таких мер, так и вероятность того, что с их помощью удастся добиться желаемых результатов.

Хотя достигнутый прогресс и заслуживает одобрения, его пока недостаточно. Уникальный характер каждой новой угрозы международному миру и стабильности означает, что нам необходимо вводить режимы санкций с учетом каждой конкретной ситуации и характера создаваемой ею угрозы, применяя к каждой из них индивидуальный подход. Это, однако, отнюдь не означает, что нам не следует руководствоваться опытом, уже накопленным в отношении режимов санкций, и уроками, извлеченными при их осуществлении. Сохранение одинаковых подходов и узких концепций при рассмотрении санкций на индивидуальной основе никак не будет способствовать их совершенствованию, если мы одновременно не сделаем их дополняющими другие, более всеохватные и инклюзивные механизмы, направленные на изучение любых средств, которые могли бы усовершенствовать этот важный инструмент как по форме, так и по содержанию.

Таким образом, теми элементами, которые Совету нельзя ни подрывать, ни недооценивать, ни игнорировать при рассмотрении всех способов достижения этого являются поиски надлежащих механизмов для диалога с учетом опыта, накопленного в ходе осуществления ранее вводимых режимов санкций; мониторинг, оценка и использование уроков, извлеченных в ходе их осуществления; а также сбор мнений всех имеющих к ним отношение сторон.

Заседание по формуле Аррии, организованное в прошлом месяце Египтом на тему «Совершенствование процесса разработки вводимых Организацией Объединенных Наций режимов санкций: учет мнений всех заинтересованных сторон», предоставило реальную возможность заслушать мнения трех африканских стран о воздействии санкций на усилия по стабилизации. Широкое участие в этом заседании членов Совета и более широкого круга членов Организации Объединенных Наций, продемонстрировало как степень заинтересованности в этом вопросе, так и необходимость изучения и анализа накопленного опыта, которые могут помочь нам усовершенствовать структуру вводимых нами режимов санкций. Обеспечение справедливого и добросовестного применения этого инструмента поможет гарантировать его эффективность, в то время как любое злоупотребление им может подорвать его авторитет в рядах международного сообщества и привести к последствиям, которые могут способствовать обострению кризисов, а не их преодолению.

Мы также должны помогать государствам-членам разбираться в многообразии режимов санкций и способствовать повышению их технических способностей обеспечивать применение санкций надлежащим образом. Египет готов оказать содействие этой важной работе. В этой связи я хотел бы поблагодарить Секретариат за его участие в первом совещании «за круглым столом», проведенном в целях повышения информированности о режимах санкций, — совещании, которое мы организовали в Каире 12 и 13 июля при участии египетского национального координационного комитета по санкциям Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что такое сотрудничество служит заслуживающим поддержки примером и рассчитываем на его расширение, в том числе на региональном уровне.

Я внимательно выслушал сегодняшние заявления членов Совета и заметил различия в их взглядах и позициях. Вместе с тем, я заметил также и единые в отношении необходимости развития санкционных режимов Организации Объединенных Наций. Совет несет коллективную ответственность за то, чтобы воплотить эти позиции в практические действия, демонстрирующие серьезность наших благих намерений и дающие всем членам Организации Объединенных Наций и международному сообществу в целом четко понять, что Совет постоянно занимается этим вопросом и сознает как значение этого крайне важного инструмента, так и необходимость его надлежащего совершенствования. Совет не будет выполнять свою роль в полной мере, если эта роль не будет сопровождаться подлинным партнерством со всеми государствами-членами и заинтересованными субъектами – партнерством, создающим каналы и механизмы, позволяющие Совету выслушивать мнения заинтересованных сторон, что крайне важно для содействия в достижении его цели совершенствования нынешних и будущих режимов санкций. Это также позволило бы Совету периодически проводить обмен

мнениями по данному вопросу и принимать любые меры, которые могут оказаться необходимыми.

В этой связи Египет рассчитывает на сотрудничество с государствами-членами в период его председательства в Совете и на продолжение наших коллективных усилий по претворению наших позиций и заслушанных сегодня позитивных заявлений в политическую волю и практические меры. Эти позиции и наша коллективная воля помогут нам согласовать практические процедуры и эффективные механизмы, которые позволят Совету далее развивать режимы санкций таким образом, чтобы добиваться их целей, используя их как инструмент восстановления мира и безопасности, при этом избегая любых негативных последствий или отклонения от желаемых целей, исправляя их согласно специфике каждого конкретного случая.

Теперь я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета Безопасности.

Желающих выступить больше нет.

Заседание закрывается в 11 ч. 50 м.