



Генеральная Ассамблея

Экономический и Социальный Совет A/46/455 ✓

Distr.  
GENERAL

E/1991/141

13 September 1991

RUSSIAN

ORIGINAL: ARABIC/CHINESE/  
ENGLISH/FRENCH/  
RUSSIAN/SPANISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ  
Сорок шестая сессия  
Пункт 91 предварительной  
повестки дня\*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ  
Вторая очередная сессия 1991 года  
Пункт 9 повестки дня

СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ  
И ДИВЕРСИФИКАЦИЯ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 6	2
II. МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА .....	7 - 12	4
III. ОБЩИЙ ПОДХОД ЮНИДО К ВОПРОСАМ ДИВЕРСИФИКАЦИИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ .....	13 - 63	5
A. Человеческий фактор .....	17 - 24	7
B. Модернизация: проблемы технологии .....	25 - 40	9
C. Диверсификация: оживление промышленного производства .....	41 - 53	15
D. Региональный аспект .....	54 - 56	19
E. Межучрежденческое сотрудничество .....	57 - 63	20

\* A/46/150.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 45/196 от 21 декабря 1990 года Генеральная Ассамблея, вновь подтвердив роль Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) как координирующего органа системы Организации Объединенных Наций, который несет главную ответственность за поощрение и ускорение промышленного развития развивающихся стран и передачу им промышленной технологии, рекомендовала Административному комитету по координации (АКК) изучить пути и средства (пункт 10) расширения деятельности системы Организации Объединенных Наций в отношении сотрудничества в области промышленного развития и диверсификации и модернизации производственной деятельности в развивающихся странах и представить через Генерального секретаря доклад по этому вопросу Ассамблее на ее сорок шестой сессии. Ассамблея также рекомендовала ЮНИДО (пункт 11) в тесном сотрудничестве с соответствующими органами, организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, представить Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии через Экономический и Социальный Совет рекомендации в целях эффективного укрепления сотрудничества в области промышленного развития и диверсификации и модернизации производственной деятельности в развивающихся странах.

2. В пункте 9 этой резолюции Ассамблея далее просила Генерального секретаря представить ей доклад о путях и средствах содействия расширению деятельности Организации Объединенных Наций в области подготовки ученых, инженеров и предпринимателей из развивающихся стран. Однако было сочтено, что для подготовки такого всеобъемлющего доклада по этому вопросу потребуется больше времени. Поэтому было предложено представить этот доклад Ассамблее на ее сорок седьмой сессии.

3. Содержащиеся в настоящем докладе комментарии и рекомендации основаны, главным образом, на среднесрочном плане ЮНИДО на 1990-1995 годы (GC.3/17), утвержденном в резолюции GC.3/Res.21 Генеральной конференции, на других резолюциях и решениях по данному вопросу, принятых на третьей сессии Генеральной конференции и на шестой и седьмой сессиях Совета по промышленному развитию, а также на межорганizationalном анализе программ деятельности системы Организации Объединенных Наций в области промышленного развития (E/АС.51/1990/6).

4. В соответствии с просьбой о подготовке рекомендаций в тесном сотрудничестве с соответствующими органами и организациями системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии (резолюция 45/196, пункт 11), проект настоящего доклада был представлен на рассмотрение первой очередной сессии АКК 1991 года. В связи с тем, что документ готовился в довольно сжатые сроки и был представлен поздно, первая очередная сессия АКК 1991 года проект доклада не рассматривала. Поэтому, прежде чем доработать настоящий документ, ЮНИДО просила соответствующие родственные организации представить до 31 мая 1991 года в секретариат ЮНИДО свои комментарии и предложения в письменном виде.

5. До истечения указанного срока документы представили Международная организация труда (МОТ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР). Они высоко оценили доклад ЮНИДО в целом, однако подробных комментариев не представили. МОТ заявила о своем желании в полной мере участвовать в осуществлении рекомендаций в области развития людских ресурсов, содействия предпринимательству, оказания поддержки мелким и средним предприятиям, повышения технологического потенциала и содействия вовлечению женщин в процесс промышленного развития. ВОЗ, упомянув о своей Программе действий в области основных лекарственных средств, подчеркнула важность модернизации и совершенствования технологий, а также диверсификации и оживления промышленного производства в контексте своей деятельности, связанной с производством основных лекарственных средств и вакцин.

6. В настоящем докладе в рамках мандата ЮНИДО рассматриваются основные положения резолюции 45/196, а некоторые ее аспекты являются предметом специальных предложений, направленных на решение конкретных вопросов, поднятых в данной резолюции, в частности:

a) вопроса об анализе среднесрочного и долгосрочного развития промышленного сектора с учетом динамики развития новых технологий и последних макроэкономических изменений (пункты 1 и 2);

b) вопроса о доступе развивающихся стран к экологически безопасным технологиям и передаче им таких технологий (пункт 3), который намечается также рассмотреть на международной конференции ЮНИДО по экологически безопасному промышленному развитию, которая должна состояться в Копенгагене, Дания, 14-18 октября 1991 года;

c) вопроса о совершенствовании технологий (пункты 4 и 5);

d) вклада системы специальных целевых фондов ЮНИДО в разработку альтернатив традиционным программам помощи (пункт 6) и в обеспечение взаимодополняемости существующих программ многосторонней помощи;

e) совместных усилий по оказанию помощи развивающимся странам в разработке по странам программ и планов индустриализации (пункты 6 и 8). Совместные усилия в этой области отвечали бы тому вниманию, которое в последнее время уделяется вопросам разработки программ в рамках оперативных мероприятий системы Организации Объединенных Наций;

f) экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами (пункт 7);

g) плана мероприятий по расширению деятельности Организации Объединенных Наций в области подготовки ученых, инженеров и предпринимателей из развивающихся стран (пункт 9).

## II. МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА

7. Исходя из экономического анализа десятилетия 80-х годов, можно со всей очевидностью утверждать, что в настоящее время происходит ускоренная интеграция мировой экономики, свидетелем чего является увеличение объемов международной торговли и прямых иностранных инвестиций, быстрое распространение технического прогресса и установление тесных связей между финансовыми рынками Франкфурта, Гонконга, Лондона, Нью-Йорка, Сингапура и Токио. На тенденции к глобальной интеграции накладываются региональные интеграционные процессы, о чем свидетельствуют успехи Европейского сообщества на пути создания единого рынка, подписание Пакта о свободной торговле между Канадой и Соединенными Штатами Америки и деятельность Совета экономического сотрудничества стран Азии и Тихого океана. В русле глобальной интеграции оказались также страны Восточной Европы и Союз Советских Социалистических Республик, которые придали своей экономике открытый характер. Тенденция к глобальной интеграции промышленности связана с жесткой конкурентной борьбой, в которой выживают лишь сильнейшие предприятия. Усиливающийся накал конкурентной борьбы в глобальном масштабе приведет в следующем десятилетии к усилению межрегиональных и межстрановых различий в доходах, промышленном потенциале и технологиях.

8. Значительная часть развивающихся стран остается в стороне от происходящей технологической революции. Долгосрочные перспективы, особенно для стран Африки к югу от Сахары, и в меньшей степени Латинской Америки и Карибского бассейна, не представляются радужными. В течение 80-х годов в обоих регионах отмечался годовой прирост добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности соответственно на 0,5 процента и 1,6 процента. Такие темпы, будучи ниже темпов прироста населения, предполагают отрицательный рост промышленной активности на душу населения. Тяжелое бремя выплаты процентов по долгам вынуждает оказывать предпочтение политике, направленной на оперативное урегулирование кризисов, а не на долговременный технический прогресс и модернизацию. Тем не менее решение проблемы задолженности для стран Африки к югу от Сахары и Латинской Америки и Карибского бассейна требует проведения широкой промышленной диверсификации и модернизации за счет внедрения новых технологий с учетом естественных пределов роста сырьевых отраслей.

9. Очевидные различия в уровне промышленного развития регионов вызвали глобальные дебаты по вопросам промышленной конкурентоспособности и роли правительственной политики. О серьезности этой проблемы свидетельствуют существующие разногласия между Японией, Соединенными Штатами Америки и странами Западной Европы.

10. В течение 80-х годов практически во всех основных регионах мира были в той или иной степени осуществлены экономические реформы. Их успехи и неудачи дают ценный практический материал, на основе которого директивные органы, особенно в развивающихся странах, должны сделать для себя соответствующие выводы. Страны Восточной Европы и Союз Советских Социалистических Республик, т.е. страны централизованного планового хозяйства, встали на путь реформ, чтобы повысить эффективность своей экономики за счет введения рыночной

конкуренции. Одна из задач такой реформы заключается в привлечении передовой технологии и капитала из-за границы в целях диверсификация и модернизации промышленности. Что касается развивающихся стран, то пример некоторых стран Юго-Восточной Азии свидетельствует о том, что технический прогресс не является привилегией лишь стран Запада. Из опыта азиатских стран, который часто считается неповторимым, можно было бы извлечь важные уроки и для других развивающихся стран.

11. Перед лицом огромных трудностей, связанных с неопределенностью перспектив развития мирового промышленного производства, не следует ослаблять усилия, направленные на поиски реалистического решения сложных проблем промышленного развития. В следующем десятилетии необходимы новаторские подходы к международному сотрудничеству для создания более широкой и более гибкой промышленной базы в развивающихся странах, которые смогут приспособиться, таким образом, к периодическим резким изменениям международной экономической конъюнктуры, обеспечить большее соответствие своего развития с имеющимися у них запасами основных ресурсов и добиться сравнительных преимуществ.

#### Рекомендация

12. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает просить ЮНИДО подготовить исследование долговременной мировой промышленной структуры, поскольку развивающиеся страны в своем промышленном и технологическом развитии сталкиваются со все более серьезными проблемами. В таком исследовании можно было бы рассмотреть следующие взаимосвязанные вопросы: обеспечение занятости; изменения условий торговли; экологически безопасное промышленное развитие; изменения в управлении, структуре и формах международной торговли и в распределении ресурсов; новые представления о роли правительств; методы и приоритеты развития людских ресурсов.

### III. ОБЩИЙ ПОДХОД ЮНИДО К ВОПРОСАМ ДИВЕРСИФИКАЦИИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

13. Основная задача ЮНИДО заключается в содействии промышленному развитию развивающихся стран и ускорения этого развития. Индустриализация - это длительный процесс структурных и технологических изменений, и ЮНИДО целенаправленно содействует развитию этого процесса, сосредоточивая свою помощь на ключевых проблемных областях, особенно в беднейших странах, а также способствуя проведению согласованных действий.

14. Наиболее важным элементом мандата ЮНИДО является деятельность в области технического сотрудничества. Последние мероприятия, осуществленные ЮНИДО, способствовали росту объема технического сотрудничества в стоимостном выражении со 133,8 млн. долл. США в 1989 году до 159,6 млн. долл. США в 1990 году, что составляет прирост в 25,8 млн. долл. США, или 19,3 процента. За этот же период стоимость намеченных к осуществлению проектов ЮНИДО увеличилась с 252,5 млн. долл. США в конце 1989 года до 255,6 млн. долл. США в конце 1990 года. Одна из основных целей деятельности ЮНИДО заключается в

обеспечения эффективной мобилизации ресурсов для финансирования проектов, что осуществляется в основном по линии самофинансирования и заключения соглашений о целевых фондах с третьей стороной. Результаты деятельности Организации находят свое отражение в отмеченном в последнее время росте реализации проектов, финансируемых из целевых фондов, и в дальнейшей финансово-поддержке государствами-членами Фонда промышленного развития. Расходы по проектам, осуществлявшимся по линии программ целевых фондов на основе самофинансирования и финансирования третьими сторонами, возросли с 16,5 млн. долл. США в 1989 году до 25,7 млн. долл. США в 1990 году. Объявленные взносы в фонд промышленного развития составили в 1990 году 29,8 млн. долл. США, увеличившись по сравнению с 1988 годом на 3,9 млн. долл. США, или на 15 процентов.

15. Значительная часть мероприятий ЮНИДО в области технического сотрудничества связана с осуществлением программ содействия промышленному инвестированию, основными целями которой является разработка комплексного подхода к содействию индустриализации, в том числе передача более чистых, более безопасных и эффективных с точки зрения затрат технологий. Усилия, предпринимаемые в этом направлении, привели к тому, что число проектов промышленного инвестирования, осуществлению которых было оказано успешное содействие, увеличилось со 143 проектов на сумму 556,4 млн. долл. США в 1989 году до 170 проектов на сумму 699 млн. долл. США в 1990 году.

16. В рамках рассмотрения вопросов, поднятых в резолюции 45/196 Генеральной Ассамблеи, первоочередные задачи ЮНИДО, нашедшие отражение в ее среднесрочном плане на 1990-1995 годы (GC.3/17), представлены следующим образом:

- a) **человеческий фактор:**
  - i) развитие людских ресурсов
  - ii) вовлечение женщин в процесс промышленного развития
- b) **модернизация: проблемы технологии:**
  - i) разработка и передача технологии
  - ii) окружающая среда и энергетика
  - iii) экономическое и техническое сотрудничество между развивающимися странами и субрегиональное промышленное сотрудничество
- c) **диверсификация: оживление промышленного производства:**
  - i) мобилизация финансовых ресурсов
  - ii) промышленная реконструкция
  - iii) развитие мелких и средних предприятий

Кроме того, рассматриваются следующие "сквозные" вопросы:

- d) региональный аспект
- e) межучрежденческое сотрудничество.

#### A. Человеческий фактор

##### Развитие людских ресурсов

17. Развитие людских ресурсов следует рассматривать одновременно как предпосылку и следствие промышленного развития. С точки зрения ЮНИДО, это требует уделения внимания не только практическим аспектам функционирования систем образования и подготовки кадров, но и целому ряду стратегических и организационных вопросов промышленного развития. Необходимо тщательно учитывать основные стратегические вопросы, искать приемлемое сочетание менее передовых и новейших прогрессивных технологий в области совершенствования систем образования и подготовки кадров и создания учебных заведений, что позволит заинтересовать предпринимателей в использовании расширяющихся возможностей трудоустройства. Особенно важным является то обстоятельство, что перед развивающимися странами встанут все более сложные задачи в связи с быстрыми изменениями в области технологии, изменениями конъюнктуры международных рынков и ценовых структур и другими факторами, сказывающимися на международных сравнительных преимуществах, например, в связи с переменами, происходящими в рамках основных торговых блоков.

18. Основной задачей ЮНИДО в этой приоритетной области является создание в развивающихся странах отлаженных и устойчивых систем повышения местного технологического потенциала и расширения местных возможностей в области управления и предпринимательской деятельности и их использование в интересах промышленного развития. Эта широкая задача решается с помощью программ, в которых ЮНИДО выступает в качестве механизма, ускоряющего и стимулирующего практические действия и преобразования. К целевым группам относятся:

- a) директивные органы на национальном и региональном уровнях;
- b) промышленные и профессиональные ассоциации;
- c) предприятия частного сектора;
- d) технические и финансовые организации;
- e) учреждения и организации, работающие в области международного технического сотрудничества;
- f) женщины.

19. Учебные мероприятия ЮНИДО, проводимые в различных специальных областях, ориентированы главным образом на подготовку инструкторов при уделении особого внимания разработке новых программ подготовки кадров в учебных заведениях на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Семинары и учебные практикумы проводятся по таким крайне важным аспектам, как ремонт и техническое обслуживание, обеспечение и контроль качества, подготовка проектов инвестирования, оценка проектов и содействие их осуществлению, управление предприятиями, ведение переговоров по контрактам о передаче и приобретении технологии, консультативное обслуживание по проблемам мелких предприятий, а также энергосбережение и использование альтернативных источников энергии, охрана труда в промышленности и защита окружающей среды. Сотрудничество в

осуществления долгосрочных проектов в области учрежденческой деятельности включает в себя, когда это целесообразно, компонент исследований подходов, что должно обеспечить максимальную обратную связь при разработке национальной политики развития людских ресурсов и систем подготовки кадров. Особое внимание уделяется созданию учрежденческой инфраструктуры для промышленности, включая образование, подготовку кадров, технические исследования и разработки, информацию, связь, инвестирование, передачу технологии и консультативные услуги. Проводится также работа по обеспечению того, чтобы каждый проект технического сотрудничества приносил максимальную пользу развитию людских ресурсов в принимающих странах.

20. Особое место, в частности, в том, что касается этносительно передовой и специальной технологии, отводится вопросам взаимодополняемости, диверсификации и взаимосвязи программ подготовки кадров и учебных баз соседних развивающихся стран, что открывает возможности для промышленного сотрудничества. Сотрудничество с другими организациями системы Организация Объединенных Наций, особенно с Международной организацией труда (МОТ), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирным банком, является столь же важным, что и использование опыта неправительственных организаций, промышленных предприятий и других учреждений, занимающихся вопросами развития людских ресурсов для промышленности.

#### Вовлечение женщин в процесс промышленного развития

21. За последние два десятилетия участие женщин в процессе промышленного развития значительно возросло. В 80-х годах в некоторых развивающихся странах доля женщин в официальных секторах промышленности превысила соответствующий показатель в промышленно развитых странах. В неофициальном секторе производства на долю женщин также приходится значительное число "невидимых", т.е. скрытых или не зарегистрированных работников. Однако, несмотря на рост общего числа женщин, занятых в промышленности, они еще не получили доступа ко всем профессиям и во все отрасли и условия и значимость их работы еще не сопоставимы с соответствующими условиями и значимостью работы мужчин. В этой связи важно обеспечить, чтобы в рамках процесса планирования людских ресурсов женщины имели возможности для получения образования на всех ступенях и, в частности, чтобы им был обеспечен доступ к профессиональной подготовке по специальностям, связанным с промышленностью.

22. В этой связи ЮНИДО пытается привлечь женщин к процессу выявления, разработки, осуществления и оценки программ и проектов технического сотрудничества. В частности, предпринимаются усилия по привлечению женщин к участию в проектах в рамках промышленного сектора и подсектора планирования, развития людских ресурсов, агропромышленности и содействия развитию мелких предприятий, а также к научно-исследовательской деятельности в области промышленного развития. С этой целью были разработаны предлагаемые на рассмотрение принципы участия женщин в процессах разработки, управления и оценки проектов. Кроме того, для женщин были разработаны специальные программы подготовки кадров в технической, управленческой и предпринимательской



областях, а учебным заведениям развивающихся стран оказывается содействие и помощь в организации курсов для женщин. Эти мероприятия дополняются проведением совещаний групп экспертов и семинаров с целью обсуждения конкретных стратегий, уточнения подходов к вопросам содействия профессиональному росту женщин, занятым в промышленности, и повышения информированности директивных органов в этой области. В своей деятельности в этой области ЮНИДО сотрудничает с другими организациями и органами системы Организации Объединенных Наций, в частности с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Международной организацией труда (МОТ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). Содействие мероприятиям оказывается с учетом рекомендаций, содержащихся в общесистемном среднесрочном плане в интересах женщин и развития (см. E/1987/52; резолюция 1987/86 Экономического и Социального Совета), а также в среднесрочном плане ЮНИДО на 1990-1995 годы (GC.3/17).

#### Рекомендации

23. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает сослаться на резолюцию GC.3/Rev.8 Генеральной конференции ЮНИДО о развитии людских ресурсов и на всеобъемлющую директивную основу операций ЮНИДО в этой области, содержащуюся в документе GC.3/8, представленном Конференции. В этой связи ЮНИДО следует усилить скоординированные и комплексные подходы к вопросам развития людских ресурсов, особенно если получателю помощи ЮНИДО намерены осуществлять национальные программы по совершенствованию своей промышленной структуры. Крайне важно, чтобы политика и программы развития людских ресурсов соответствовали шагам по обновлению промышленности, в частности в области промышленной технологии. Существенно важным компонентом таких программ является сотрудничество с другими соответствующими организациями Организации Объединенных Наций в рамках их компетенции. Учитывая ведущую роль развития людских ресурсов в процессе промышленного развития, ЮНИДО следует взять на себя инициативу в разработке плана действий по подготовке кадров в области прикладных исследований, разработок и предпринимательства в целях промышленного развития, предусматривающего включение женщин в целевые группы.

24. Генеральная Ассамблея, учитывая резолюцию GC.3/Rev.15 Генеральной конференции о вовлечения женщин в процесс развития, возможно, пожелает подчеркнуть необходимость принятия конкретных мер по включению аспекта участия женщин в развитии в процесс планирования людских ресурсов с целью расширить их участие в процессе принятия решений на национальном, региональном и международном уровнях, что является признанием их вклада в промышленное развитие и будет способствовать увеличению этого вклада.

#### В. Модернизация: проблемы технологии

##### Разработка и передача технологии

25. Развитие местного потенциала в области технологии является решающим фактором промышленного выживания, поскольку оно вынуждает их применять

стратегии в области исследований и разработок в интересах развития, а также создавать и поддерживать необходимую инфраструктуру. Во многих развивающихся странах по-прежнему отсутствуют такие важнейшие элементы технологической системы, обеспечивающие промышленное развитие, как: а) технологическая политика и ее включение в политику и планы промышленного развития; б) доступ к технологиям и ее приобретение, включая ведение переговоров и контроль за контрактами по передаче технологии; в) разработка, приспособление к местным требованиям и распространение технологии; г) укрепление национальной технологической инфраструктуры и ее связей с промышленной деятельностью; и е) развитие систем технологической информации и связанных с ними консультативных услуг, включая возможности следить за новыми и устаревшими технологиями.

26. Следствием программы промышленного обновления за счет новых инвестиций и совершенствования технологии могут явиться быстрое повышение эффективности производства и создание новых сравнительных преимуществ. Практическим критерием успеха или неудачи освоения технологии является конкурентоспособность продукции на открытых рынках. В программе промышленного обновления следует включать взаимоукрепляющие элементы, которые, кроме того, позволяют установить критерии отбора продукции; наиболее важными элементами являются: а) подъем по "технологической лестнице", б) усиление межотраслевых связей, в) увеличение экспорта национальной продукции с добавленной стоимостью и г) создание новых возможностей для инвестирования. Для оказания поддержки программам промышленного обновления, как правило, необходима координация национальной технологической политики с политикой инвестирования. Есть некоторые основания полагать, что вопросы применения технологии могут оказаться более тесно связанными с различными учрежденческими проблемами, чем с экономической реакцией рынка. Промышленно развитые страны извлекают уроки из опыта друг друга в области учрежденческой деятельности; в качестве примера можно привести попытки этих стран скопировать и приспособить к местным условиям японскую систему Канбан (своевременности) и многопрофильную специализацию сотрудников; многодисциплинарный подход к налаживанию производства продукции, основанной на передовой технологии, предусматривающей комплексный учет таких различных факторов, как инженерные разработки, маркетинг, финансирование, закупки и поставки. Развивающиеся страны могли бы изучить опыт других развивающихся стран, а также промышленно развитых стран в области учрежденческой деятельности и разработки механизмов, которые повышают конкурентоспособность на международных рынках, поощряют взятие на себя риска, связанного с овладением новыми технологиями, и сглаживают несовершенства рынка, связанные с запретительными информационными расходами. Временная защита для разработки национальной технологии может быть необходима, однако, в конце концов, она должна выдерживать конкуренцию с импортируемой технологией. В конечном итоге выбор "между импортом или изобретением" не является взаимоисключающим, поскольку чем больше национальный научно-технический потенциал, тем выше способность освоения импортируемой современной технологии. С точки зрения динамики долгосрочного развития оба подхода являются взаимоукрепляющими.

27. Основные задачи программы ЮНИДО в области разработки и передачи технологии заключаются в том, чтобы а) повысить информированность развивающихся стран в вопросах применения технологических новшеств; б) облегчить им доступ к источникам технологий; в) оказывать им помощь в укреплении национального технологического потенциала с целью реализации открывающихся возможностей посредством осуществления программ действий; д) содействовать более широкому участию развивающихся стран в международном технологическом развитии; и е) улучшить региональное сотрудничество, особенно за счет создания и совершенствования в развивающихся странах показательных центров, отвечающих всем современным требованиям, и аналогичных учреждений научно-технического развития.

28. ЮНИДО подчеркивает важность интеграции промышленного и технологического развития по линии: а) проведения исследований по проблемам технологии, в которых основное внимание уделялось бы следующим трем основным областям: влияние новых технологий на социально-экономическое развитие, тенденции и потенциальные возможности сотрудничества в конкретных промышленных секторах и межотраслевые стратегии технологического развития; б) технического сотрудничества в деле создания и укрепления основной технической инфраструктуры, необходимой для технологического развития, с уделением особого внимания ремонту и техническому обслуживанию, обеспечению и контролю качества, разработке изделий и технологических процессов, научным исследованиям и опытно-конструкторским разработкам и соответствующим консультативным службам в рамках четко оформленной национальной политики, включая меры, конкретно направленные на развитие мелких и средних предприятий; в) мероприятий по содействию развитию, включающих предоставление специальных консультативных услуг, организацию ознакомительных семинаров и сотрудничество между предприятиями; д) предоставления через Систему обмена технической информацией (СОТИ) консультативных услуг по вопросам ведения переговоров и приобретения технологии в сочетании с активизацией диалога между сторонами, предоставляющими и получающими технологию, а также с периодической подготовкой исследований по международным аспектам передачи технологии; и е) служб технической информации, главным образом в рамках сети Банка промышленной и технологической информации (БПТИ).

#### Окружающая среда и энергетика

29. Последние 25 лет характеризуются быстрым ростом промышленного производства, который оказывает влияние на глобальную базу природных ресурсов на всех этапах цикла, связанного с разведкой и добычей сырья, энергопотреблением, образованием отходов, использованием продукции потребителями и удалением ее отходов. Несмотря на определенное положительное влияние промышленности, связанное, например, с созданием рабочих мест и техническим прогрессом, повышением качества продукции или продлением срока ее использования, все больше дают о себе знать и отрицательные последствия, связанные с загрязнением окружающей среды и истощением или ухудшением качества ресурсов.

30. Хотя основным источником загрязнения являются промышленно развитые страны, многие развивающиеся страны все более остро осознают опасности, связанные с развитием промышленности, принимают меры по охране окружающей среды и превращают в жизнь политику и программы сбережения ресурсов. Промышленность и исследовательские институты также вносят свой вклад путем разработки новых экологически чистых технологий и производственных процессов, причем значительное содействие в этой области могут оказать биотехнология и генная инженерия. Однако промышленные решения в основном диктуются экономическими соображениями краткосрочного характера и зачастую не учитывают социальных издержек, коль скоро они не отражаются в рыночных ценах. Очевидно, что для закладывания долгосрочных решений экологических проблем необходима активная государственная политика. Однако у большинства развивающихся стран нет достаточного опыта в решении экологических проблем; их организационная структура, обеспечивающая контроль за промышленной средой, зачастую не отвечает сегодняшним требованиям. Каждая страна отличается присущими лишь ей характеристиками макро- и микросреды, что требует проявления гибкости при состыковке отраслевой и общенациональной политики в области окружающей среды.

31. Энергетика является одним из ключевых аспектов развития, тесно связанным сегодня с окружающей средой. Рост экономики, особенно в развивающихся странах, требует серьезного пересмотра вопроса энергопотребления. Поскольку в развивающихся странах наблюдается быстрый рост потребления энергии (с 1980 года более 3,5 процента в год), при осуществлении политики в области энергетики необходимо учитывать экологические последствия использования ископаемых видов топлива, которые до сих пор являются важнейшим источником энергии. В краткосрочном плане необходимо принять меры по повышению эффективности использования энергии и ее экономии; в среднесрочном и долгосрочном плане необходимо перейти от использования угля и нефти к газу, гидро- и солнечной энергии и другим возобновляемым источникам энергии.

32. Программа ЮНИДО в области окружающей среды направлена на обеспечение экологически безопасного и устойчивого промышленного развития и на максимальное увеличение благоприятного воздействия промышленности на качество жизни за счет сведения к минимуму его негативных экологических последствий. ЮНИДО развернула активную деятельность, включающую в себя подготовку кадров по месту работы, мероприятия по содействию применению чистых, безотходных и эффективных с точки зрения потребления энергии технологий и технологий рециркуляции или повторного использования, техническую помощь в борьбе с загрязнением, а также соответствующие мероприятия в области исследований и информации. В соответствии с принятыми на тридцатой сессии Комитета по программе и координации рекомендациями, касающимися межорганизационного анализа программ в области промышленного развития, ЮНИДО стремится к установлению тесного сотрудничества с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и со Всемирным банком в содействии осуществлению указанным мероприятиям. В штаб-квартире ЮНИДО планируется создать базу экологических данных, содержащую подробную информацию об экологических нормах и экологических последствиях применения тех или иных технологий, а также о средствах контроля за рациональным использованием окружающей среды. Еще более важным мероприятием является предстоящая

Международная конференция ЮНИДО по экологически безопасному промышленному развитию, которая состоится в Копенгагене, Дания (14-18 октября 1991 года), с целью анализа проводимой работы по обеспечению устойчивого промышленного развития. Конференция поможет государствам-членам лучше понять возможности расширения промышленного сектора - как в развивающихся, так и в развитых странах - без нанесения ущерба среде обитания будущих поколений. На Конференции будет рассмотрена роль промышленных кругов, правительства и международного сотрудничества в обеспечении широкого доступа развивающимся стран к концепциям и технологиям более чистого производства на разумных условиях и, в частности, будут обсуждены проблемы промышленного сектора, которые могут иметь отношение к Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года.

33. Деятельность по техническому сотрудничеству и другие виды деятельности ЮНИДО в области энергетики будут полностью интегрированы в мероприятия Организации Объединенных Наций. В соответствии со своей предстоящей программой в области энергетики ЮНИДО и впредь будет активно участвовать в скоординированных усилиях системы Организации Объединенных Наций по оказанию развивающимся странам помощи в исследованиях и разработках, связанных с новыми и возобновляемыми источниками энергии и соответствующими технологиями. В области как экологии, так и энергетики ЮНИДО по-прежнему будет работать в тесном сотрудничестве с ВНЕП, Европейской экономической комиссией (ЕЭК), Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), ПРООН, МОТ, ФАО, ВОЗ, ЮНЕСКО и другими соответствующими международными учреждениями.

#### Экономическое и техническое сотрудничество между развивающимися странами

34. Концепция экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами (ЭСРС/ТСРС) пользуются всеобщей политической поддержкой, однако реализация этих концепций в конкретных промышленных проектах пока не достигла желаемого уровня. Отчасти это объясняется сложностью финансирования проектов ЭСРС/ТСРС и воплощения общих политических заявлений в практическую деятельность. По-видимому, ЭСРС/ТСРС наиболее эффективны при комплексном подходе, основанном на выявлении возможностей и потребностей партнеров. Залогом успеха является наличие надежной и своевременной информации о реальных потребностях тех, кто получает помощь, и истинных возможностях тех, кто ее оказывает, а также отлаженные действия координационных механизмов на субрегиональном, региональном или межрегиональном уровнях. Кроме того, существуют значительные различия в уровнях освоения технологий и квалификации между фирмами в рамках одной страны, субрегиона или региона, что создает возможность изучения и использования в национальном, субрегиональном, региональном и межрегиональном масштабах технологий и профессионального опыта отдельных фирм в конкретных отраслях промышленности и в производстве конкретных промышленных товаров.

35. Основной целью деятельности по ЭСРС является использование и укрепление существующих организационных основ на национальном, субрегиональном и региональном уровнях с целью развития таких областей, как выявление производственных и технических проблем, которые могут быть решены с помощью

ЭСРС или ТСРС; согласование спроса на экономическое и техническое сотрудничество с возможностями правительств, учреждений и предприятий предоставлять оборудование, экспертные и прочие услуги, а также совместно использовать имеющийся опыт и материальную базу; оказание содействия и поддержки показательным технологическим центрам и структурам, занимающимся вопросами разработки и передачи технологии; развитие местного консультативного потенциала для модернизации и перестройки промышленности; обмен опытом между национальными учреждениями по распространению опыта и знаний и промышленными ассоциациями; содействие сотрудничеству между предприятиями в целях внедрения в промышленность систем специализации.

#### Рекомендация

36. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает принять к сведению резолюцию GC.3/Rev.7 Генеральной конференции ЮНИДО, касающуюся разработки и передачи технологии, и подчеркнуть ее важность, в том числе важность укрепления возможностей вести переговоры о приобретении технологии и подготовке квалифицированных кадров для промышленности, в частности технологов, инженеров и предпринимателей. Необходимо выделить на эти цели соответствующие ресурсы в национальных бюджетах и программах технического сотрудничества с многосторонними и двусторонними финансовыми учреждениями.

37. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает также обратить особое внимание на необходимость разработки для развивающихся стран национальных программ подъема промышленности путем определения новых приоритетных отраслей и продукции, в отношении которых желателен и возможен рост за счет повышения экономической эффективности. Развивающиеся страны могли бы оказать всеобъемлющую поддержку таким национальным программам путем пересмотра и координации национальной политики в области технологии и инвестиций. Двусторонним и многосторонним учреждениям по сотрудничеству и финансированию необходимо выдвинуть на первый план помощь национальным программам модернизации промышленности.

38. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает принять к сведению резолюцию GC.3/Rev.16 Генеральной конференции ЮНИДО, касающуюся окружающей среды и промышленного развития. Ухудшение состояния окружающей среды тесно связано с бедностью и низким уровнем развития, и содействие экономическому и социальному развитию является принципиально важным фактором охраны здоровья людей и окружающей среды. Игнорирование проблем окружающей среды в процессе промышленного развития может привести к необратимым разрушениям и в любом случае приведет к увеличению расходов на развитие в долгосрочной перспективе в результате отвращения ресурсов на восстановление экологического баланса и на снижение отрицательных последствий для здоровья. Важно, чтобы все страны обеспечили укрепление и поддержали создание устойчивых механизмов и соответствующих процедур принятия решений для удовлетворения потребностей в области охраны окружающей среды, включая доступ к необходимым экологически безопасным технологиям и их передачу для целей промышленного развития. Необходимо увеличивать финансовые взносы на цели осуществления программ ЮНИДО в области окружающей среды, при этом ЮНИДО следует укреплять сотрудничество с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

39. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает сослаться на резолюцию GC.3/Rev.9 Генеральной конференции, касающуюся экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами. Важное значение имеет стремление ЮНИДО содействовать расширению обмена информацией между развивающимися странами о программах увеличения промышленного потенциала, в частности с помощью Информационно-справочной системы ПРООН о ТСРС (ИНРЕС-Пг). На основе использования системы ИНРЕС-Пг и других эффективных методов необходимо активнее действовать для обеспечения обмена информацией, касающейся технологии, уровня профессиональных навыков и конкурентоспособности, между промышленными предприятиями одного профиля или одной отрасли промышленности на субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях. Важнейшим условием является расширение финансовой поддержки программам ЭСРС/ТСРС на основе предоставления добровольных взносов.

40. ЮНИДО необходимо в консультации с региональными комиссиями и другими соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций развернуть работу по созданию или укреплению существующих региональных ассоциаций мелких промышленных предприятий и региональных банков данных и тем самым обеспечить возможность обмена информацией, касающейся развития предпринимательских способностей.

### C. Диверсификация: оживление промышленного производства

#### Мобилизация финансовых ресурсов

41. Кризисы задолженности, которыми были отмечены 80-е годы, привели к определенным сдвигам в политике основных финансовых учреждений. Увеличение коммерческого и политического риска, с которым сталкиваются кредиторы и инвесторы, имеющие дело с развивающимися странами с большой задолженностью, в значительной мере сказалось на сокращении притока внешних ресурсов в промышленный сектор этих стран. К числу трудностей, связанных с инвестированием, относятся неблагоприятные условия для инвестирования для местных и иностранных предпринимателей, отсутствие хорошо подготовленных инвестиционных проектов, а также трудность отыскания квалифицированных инвесторов и предпринимателей. Из-за значительных расходов по операциям и рисков, связанных с непосредственным участием в международном сотрудничестве, мелкие и средние предприятия промышленно развитых стран нередко отказываются от поиска возможностей установления делового сотрудничества в развивающихся странах. С другой стороны, местные предприниматели в развивающихся странах не имеют надлежащего доступа к необходимой информации, касающейся источников средств и рынков, а также надлежащих проектно-конструкторских навыков, чтобы конкурировать на зарубежных рынках.

42. Чтобы обеспечить подъем промышленности в развивающихся странах, ЮНИДО намерена осуществлять поиск новых путей расширения притока международных средств на цели инвестирования в промышленное производство путем содействия разработке инвестиционной политики, предусматривающей привлекательные для иностранного капитала условия инвестирования, более тесного сотрудничества с финансовыми учреждениями развивающихся стран, выявления, оценки и содействия

реализации возможностей в области промышленного инвестирования, а также поощрения сотрудничества между предприятиями на основе соглашений о прямых иностранных инвестициях и техническом сотрудничестве. Особенно важны три взаимосвязанные направления деятельности: а) своевременное содействие в выявлении инвестиционных возможностей и в подготовке предынвестиционных исследований и технико-экономических обоснований, б) выявление местных финансирующих учреждений и возможных партнеров, предоставляющих финансовые средства, технологию и/или управленческие услуги для инвестиционных проектов, и с) укрепление местных учреждений по содействию инвестированию.

43. Особенно конструктивную роль в расширении притока средств в промышленность развивающихся стран играет сеть отделений Службы содействия инвестированию ЮНИДО (в Варшаве, Вашингтоне, Вене, Кёльне, Милане, Париже, Сеуле, Токио и Цюрихе) и Отделения по промышленному сотрудничеству (в Москве и Пекине). Они дают ЮНИДО возможность выхода на промышленность соответствующих стран, способствуя выполнению программ международного промышленного сотрудничества.

#### Промышленная реконструкция

44. Необходимость промышленной реконструкции, которая является важнейшей чертой структурной перестройки в промышленности, вызвана проблемами на уровне фирм, связанными либо с внутренними причинами, либо с изменением экономической конъюнктуры. Внутренние проблемы могут порождаться неправильным планированием проектов, просчетами в управлении, использованием устаревшей технологии и другими недостатками, присущими промышленным и технологическим системам. К внешним проблемам относится воздействие макроэкономических изменений, вызванных резкими переменами внешних условий, неудачами в осуществлении политики, неадекватной инфраструктурой, мерами жесткой экономии, нехваткой иностранной валюты и растущей необходимостью структурных изменений. Для решения этих проблем важно изучить новые возможности для выгодных капиталовложений после переориентации предприятий в благоприятных условиях, создаваемых в результате проведения налоговых, финансовых и организационных реформ. Важное значение имеет также укрепление основных систем промышленной информации и поддержка технических инфраструктур, связанных с такими видами деятельности, как исследования и разработки, ремонт и техническое обслуживание, контроль качества, консультирование по вопросам управления, подготовка обзоров рынков и технико-экономических обоснований, необходимость которых объясняется изменениями макроэкономических условий.

45. Кроме того, деятельность ЮНИДО в области промышленной реконструкции направлена на укрепление возможностей национальных органов, занимающихся вопросами промышленной политики и финансирования развития, проводить оценку потребностей промышленной реконструкции на уровне предприятий, подсекторов и секторов, а также применять соответствующую политику и комплексы финансовых мер для оздоровления предприятий, попавших в трудное положение.

46. ЮНИДО решает задачу промышленной реконструкции на трех уровнях, уделяя основное внимание: а) аналитической работе, охватывающей различные аспекты



деятельности предприятий и направленной на разработку всесторонних проектов реконструкции и определение их целесообразности; b) разработке программ организационной поддержки, рационализации структуры и созданию эффективных и взаимосвязанных производственных структур; c) изучению эффекта, получаемого от той работы, которая проводится на первых двух уровнях, и принятию соответствующих мер. Важно обеспечить увязку отраслевых стратегий реконструкции с анализом работы предприятий на микроуровне и потенциальных возможностей их модернизации.

#### Развитие мелких и средних предприятий

47. В развивающихся странах официальный сектор мелких и средних предприятий обеспечивает 10-20 процентов объема промышленного производства и 40-60 процентов рабочих мест в промышленности. Огромный потенциал этих предприятий, особенно с точки зрения их вклада в создание рабочих мест и более широкой и динамичной базы для индустриализации, вселяет определенный оптимизм. В то же время с ним связаны серьезные проблемы, учитывая трудности обеспечения развития этих предприятий. Эти проблемы носят еще более неотложный характер во многих развивающихся странах, имеющих большую задолженность, учитывая неразвитость отраслей, ориентированных на замещение импорта, которые зависят от иностранного оборудования, передачи управленческого опыта, импорта сырья и полуфабрикатов. Укрепление национальной промышленности, ориентированной на местные ресурсы и рынки, требует применения новых подходов к созданию благоприятных условий и вспомогательной инфраструктуры для деловых операций мелких предпринимателей.

48. Комплекс программных мер по оказанию поддержки мелким предприятиям должен включать в себя следующие элементы: правовую систему, регулируемую измущественные и договорные права, политику регулирования и содействия, возможность получения кредитов, налоговые стимулы, макроэкономическую политику и консультативные услуги по проблемам технология. При этом следует уделять должное внимание необходимости реального вовлечения женщин в деятельность этого сектора. Особенно важным вопросом для мелких предприятий и предприятий в сельской местности является увеличение объема и повышения качества финансирования банковским сектором. Поэтому соответствующие реформы в политике должны дополняться мерами по совершенствованию организационных структур финансовых служб. Подлинно жизнеспособный сектор мелких и средних предприятий должен быть в конечном итоге полностью интегрирован в современный промышленный сектор.

49. Основные задачи программы ЮНИДО, касающейся мелких и средних предприятий, связаны со стимулированием мелких коммерческих предприятий в сельской местности и с развитием мелких и средних предприятий, требующих высокой квалификации. Подход ЮНИДО предусматривает: a) создание вспомогательных структур для обслуживания существующих и новых мелких предприятий, в том числе в сельской местности; b) создание возможностей для реального вовлечения женщин в процесс промышленного развития; c) разработку путей и средств расширения производственных и технологических связей между мелкими независимыми фирмами и крупными предприятиями, как внутри страны, так и между

ними; d) совершенствование местной технической базы в целях оказания помощи небольшим, но техноёмким промышленным предприятиям; e) содействие разработке совместных программ технического обслуживания, контроля качества, оснащения оборудованием и стандартизации, испытания и изучения конъюнктуры рынка для ориентированных на экспорт предприятий.

#### **Рекомендация**

50. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает сослаться на резолюцию GC.3/Rev.5 Генеральной конференции ЮНИДО и документ GC.3/3/Rev.1, касающийся мобилизации финансовых ресурсов для промышленного развития, включая программу ЮНИДО по содействию промышленному инвестированию. Наряду с эффективным содействием непосредственной мобилизации финансовых средств важное значение имеет совершенствование систем привлечения средств. ЮНИДО необходимо расширить свою помощь развивающимся странам путем содействия созданию совместных предприятий между местными и иностранными партнерами. Необходимо укрепить национальные учреждения по содействию инвестированию и перестроить их работу на основе предоставления экспертных услуг и подготовки специалистов в области инвестирования, включая деятельность по выявлению, разработке, оценке, содействию и осуществлению инвестиционных проектов. Указанные мероприятия должны полностью соответствовать национальным программам совершенствования промышленной структуры.

51. В отношении добровольного финансирования деятельности в области технического сотрудничества в решении GC.3/Dec.25e Генеральной конференции содержится призыв расширить фонд промышленного развития (ФПР) до желательного объема финансовых средств в размере 50 млн. долл. США в год. Обеспечение такого умеренного роста представляется важным, особенно в связи с тем, что ФПР может выделять значительные средства для оказания помощи на подготовительном этапе крупномасштабным проектам и программам технического сотрудничества. Такое финансирование может привести также к созданию совместных предприятий, передаче технологии и осуществлению инвестиций в промышленные проекты.

52. Существенно важное значение - принимая во внимание бремя задолженности - имеет расширение деятельности многосторонних учреждений, особенно в таких областях, как предынвестиционные мероприятия, ведение переговоров о контрактах и финансирование. Важным является сотрудничество между ЮНИДО и финансовыми учреждениями, особенно в вопросах содействия инвестированию и реконструкции и реорганизации промышленности. В данной области ЮНИДО необходимо разрабатывать новаторские подходы финансирования промышленности, учитывая влияние внешней задолженности, а также уделять больше внимания анализу и реформам организационных структур с учетом исторических и культурных условий каждой страны. В этой связи развивающимся странам необходимо пересмотреть свои организационные структуры в целях создания стимулов и механизмов, способствующих осуществлению программ модернизации промышленности.

53. ЮНИДО необходимо активизировать свои мероприятия в поддержку сектора мелких и средних предприятий, в частности мероприятия, направленные на укрепление национальных учреждений, обеспечивающих инфраструктуру этого

сектора. Принципиально важную роль в данном вопросе играют связи между мелкими и средними предприятиями, с одной стороны, и крупными предприятиями, с другой стороны, а также с экспортными рынками.

#### D. Региональный аспект

54. В 1975-1989 годах чистая доля развивающихся стран в общем объеме добавленной стоимости по мировой обрабатывающей промышленности повысилась на 1,9 процента и составила в общей сложности 13,0 процента. В этих условиях Генеральная конференция в своих резолюциях GC.3/Res.10, GC.3/Res.17 и GC.3/Res.18 утвердила второе Десятилетие промышленного развития Африки, программу регионального сотрудничества по промышленному подъему Латинской Америки и Карибского бассейна и специальную программу промышленного развития Азии и района Тихого океана, а Совет по промышленному развитию в своем решении IDB.6/Dec.2 учредил специальную программу промышленного развития в арабских странах.

55. В деятельности ЮНИДО по техническому сотрудничеству первоочередное внимание по-прежнему уделялось наименее развитым странам. Многим из этих стран необходимо пересмотреть свои стратегии в области индустриализации в связи с радикально изменяющимися внешнеэкономическими условиями. В этой связи деятельность ЮНИДО включает в себя разработку стратегий промышленного развития наименее развитых стран; исследования конъюнктуры рынков; подготовку и оценку инвестиционных проектов; оздоровление, когда это экономически возможно, отраслей промышленности, находящихся в тяжелом положении; расширение возможностей для профессиональной подготовки; а также регулярное выделение средств для обеспечения участия представителей наименее развитых стран в организуемых ЮНИДО совещаниях, технических практикумах, программах подготовки кадров и семинарах. В настоящее время ЮНИДО разрабатывает специальный план действий по реализации решений второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в Париже в 1990 году. Одновременно многие мероприятия внесут значительный вклад в осуществление второго Десятилетия промышленного развития Африки, где расположено большинство наименее развитых стран.

#### Рекомендации

56. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает сослаться на резолюцию GC.3/Res.11 Генеральной конференции ЮНИДО, касающуюся индустриализации наименее развитых стран, и вновь заявить об озабоченности отсутствию прогресса в индустриализации наименее развитых стран в 80-х годах и отрицательным воздействием глобальных экономических трудностей на эти страны. Международное сообщество должно активизировать свою техническую и финансовую помощь деятельности наименее развитых стран в области индустриализации, при этом ЮНИДО должна уделять первоочередное внимание этим странам в своей программе технического сотрудничества и всех других программах. К государствам - членам ЮНИДО следует обратиться с просьбой увеличить их взносы в ФПР для поддержки мероприятий в наименее развитых странах.

#### Е. Межучрежденческое сотрудничество

57. ЮНИДО принимает участие в межучрежденческой координации на уровне специальных целевых групп и соответствующих рабочих групп, занимающихся изучением наиболее важных технических вопросов, в которых важную роль играет промышленный сектор. К их числу относятся вопросы развития сельских районов, развития людских ресурсов, экономической реформы и перестройки, окружающей среды, энергетики, науки и техники, а также участия женщин. Такой тематический подход призван активизировать согласованные межучрежденные действия, более глубокое изучение наиболее важных проблем, которые необходимо решать на основе междисциплинарного подхода и активного обмена опытом между учреждениями. Основное внимание уделяется укреплению координации с теми правительственными и межправительственными организациями, работа которых связана с деятельностью ЮНИДО, особенно с региональными комиссиями и другими организациями и специализированными учреждениями Организация Объединенных Наций.

58. В пунктах 6 и 8 резолюции 45/196 Генеральной Ассамблеи подчеркивается роль ЮНИДО в оказании развивающимся странам помощи в разработке программ и планов индустриализации и в обеспечении надлежащего соотношения мелких, средних и крупных предприятий в сельскохозяйственном и промышленном секторах, а также в сфере услуг с учетом конкретных условий, существующих в каждой развивающейся стране. Деятельность ЮНИДО в связи с этими основными задачами направлена, во-первых, на усиление странового аспекта всех программ ЮНИДО в области технического сотрудничества путем подготовки обзоров промышленного сектора, а также путем создания миссий по разработке программ для стран, готовящих всестороннюю информацию по промышленному развитию в отдельных странах. Второе направление деятельности связано с системой разработки комплексных секторальных программ, с помощью которой осуществляется анализ структурных связей в секторе, помогающий принимать рациональные решения, связанные с определенными проблемами и потребностью в помощи, включая предварительные и последующие мероприятия. Подобные системные подходы к анализу и разработке программ технического сотрудничества требуют высокой степени координации с соответствующими многосторонними и двусторонними учреждениями.

59. Деятельность системы Организации Объединенных Наций в области исследований и технического сотрудничества дополняется деятельностью Всемирного банка и региональных банков развития, которые являются основными источниками финансовой помощи. Однако развивающиеся страны, по-видимому, были бы заинтересованы в том, чтобы соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций принимали более активное участие в разработке оперативных стратегий, планов и проектов финансовых учреждений для целей развития. При рассмотрении на своей тридцатой сессии вопроса о межорганизационном анализе программ деятельности системы Организации Объединенных Наций в области промышленного развития Комитет по программе и координации рекомендовал заключить соглашения о сотрудничестве, которые позволяли бы Всемирному банку более свободно пользоваться экспертными услугами ЮНИДО и других организаций системы Организации Объединенных Наций, связанных с деятельностью в области промышленного развития.

60. При уделении большего внимания программному подходу методы, используемые ПРООН при разработке и осуществлении проектов технического сотрудничества, включая роль специализированных учреждений, могут быть значительно изменены. Это может повлечь за собой увеличение специализации роли ЮНИДО при ее более активном участии в организационных механизмах, например "круглых столах", в осуществлении предпроектных и секторальных анализов, в мероприятиях по линии ЭСРС/ТСРС и в практическом предоставлении консультативных услуг, финансируемых ПРООН. В частности, государства-члены ожидают, что система Организации Объединенных Наций станет играть более активную роль в обсуждении проблем экономической и промышленной реорганизации, включая такие жизненно важные вопросы, как определение долгосрочной секторальной политики и подходов к оценке определенных технологий.

61. Дополнительные меры в связи с изменением концепции деятельности и оперативной ориентации ПРООН, которые в последнее время приносят все большие результаты, связаны с более активным поиском ЮНИДО дополнительных источников финансирования для осуществления программ технического сотрудничества. Ожидается дальнейшее развитие положительного опыта ЮНИДО в области привлечения средств для самофинансируемых проектов, а также проектов, финансируемых третьей стороной на основе соглашений о специальных целевых фондах.

#### Рекомендация

62. Учитывая, что ЮНИДО является основным учреждением Организации Объединенных Наций по содействию промышленному развитию в развивающихся странах и в соответствии со своей уставной задачей должна играть центральную роль в координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области промышленного развития, необходимо обеспечить эффективную координацию между ЮНИДО и Всемирным банком. В соответствии с призывом, содержащимся в резолюции GC.3/Rev.6 Генеральной конференции, касающейся внешней задолженности и промышленного развития, необходимо развивать сотрудничество между ЮНИДО и финансовыми учреждениями, занимающимися деятельностью в целях развития, для разработки новаторских подходов, направленных на модернизацию и структурную перестройку промышленности.

63. ЮНИДО следует продолжить изучение форм и методов своей внутренней и оперативной деятельности в свете развития ее более специализированной роли в решении проблем промышленного развития. Кроме того, существенно важным является развитие ЮНИДО своих прежних успехов в привлечении средств на осуществление самофинансируемых и финансируемых третьими сторонами проектов на основе соглашений о специальных целевых фондах. В этой связи значительным вкладом в достижение целей диверсификация и модернизация производственной деятельности в развивающихся странах, указанных в резолюции 45/196 Генеральной Ассамблеи, явилось бы более активное и широкое использование соглашений о специальных целевых фондах и более широкая финансовая поддержка со стороны государств-членов.