

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 June 2017
Russian
Original: Spanish

**Письмо Постоянного представителя Испании
при Организации Объединенных Наций от 27 июня
2017 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Настоящим имею честь препроводить оценку работы Совета Безопасности в период председательства в нем Испании в декабре 2016 года (см. приложение). Настоящая оценка была подготовлена под мою личную ответственность после консультаций с другими членами Совета Безопасности.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Роман Оярсун Марчеси



Приложение к письму Постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций от 27 июня 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности

[Подлинный текст на английском языке]

Оценка работы Совета Безопасности под председательством Испании (декабрь 2016 года)

Введение

В декабре 2016 года под председательством Испании Совет Безопасности провел 31 открытое заседание, 2 закрытых заседания и 17 консультаций полного состава. В ходе закрытых консультаций по пункту повестки дня «Прочие вопросы» состоялись обсуждения еще двух основных пунктов. Совет также провел заседание по формуле Аррии на тему взаимосвязи между резолюциями Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Совет принял 15 резолюций, согласовал два заявления Председателя и обнаружил девять заявлений для печати.

В число открытых заседаний входили две открытые дискуссии и один брифинг высокого уровня. 12 декабря Совет Безопасности провел под председательством министра юстиции Испании Рафаэля Катала брифинг высокого уровня по вопросу о создаваемых террористическими актами угрозах международному миру и безопасности и международном сотрудничестве между судебными органами в борьбе с терроризмом, на котором была единогласно принята резолюция [2322 \(2016\)](#), соавторами которой выступило 51 государство-член. 15 декабря Совет Безопасности провел под председательством министра иностранных дел и сотрудничества Испании Альфонсо Дастиса открытую дискуссию на уровне министров под названием «Нераспространение оружия массового уничтожения и предотвращение катастрофы: глобальная повестка дня для пресечения распространения оружия массового уничтожения негосударственными субъектами». В заседании, на котором была единогласно принята резолюция [2325 \(2016\)](#), соавторами которой выступили 77 государств-членов, в том числе 15 членов Совета, приняли участие 49 государств-членов. 20 декабря Совет провел под председательством премьер-министра Испании Мариано Рахоя еще одну открытую дискуссию под названием «Поддержание международного мира и безопасности: торговля людьми в конфликтных ситуациях». В ходе дискуссии, на которой была единогласно принята резолюция [2331 \(2016\)](#), соавторами которой выступили 60 государств-членов, слово взяли 64 государства-члена.

Африка

Демократическая Республика Конго

5 декабря после поездки членов Совета в Демократическую Республику Конго, состоявшейся в период с 11 по 13 ноября, Совет Безопасности обнаружил заявление Председателя ([S/PRST/2016/18](#)) о ситуации в Демократической Республике Конго.

Впоследствии Специальный представитель Генерального секретаря, глава Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) Маман Сидику кратко информировал Совет Безопасности о последних политических событиях и событиях, отражающихся на безопасности, уделив особое внимание добрым услугам, оказанным Национальной епископальной конференцией Конго.

Он призвал Совет Безопасности подчеркнуть мысль о том, что конголезские политические силы по-прежнему несут главную ответственность за мир и стабильность в своей стране, а также выразить Конференции признательность за ее усилия и обратиться к назначенному премьер-министру Сами Бадибанге с настоятельной просьбой сформировать переходное правительство, включающее представителей всех слоев общества. С учетом потенциальных последствий других региональных событий для этой страны он заверил Совет в том, что продолжит тщательную координацию действий и тесное сотрудничество со Специальным посланником Генерального секретаря по району Великих озер Саидом Джиннитом.

Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам Тайе-Брук Зерихун проинформировал Совет Безопасности о деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку избирательного процесса в Демократической Республике Конго. Он напомнил о том, что Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам Секретариата направил консультативную миссию в Демократическую Республику Конго. Он также упомянул о политическом соглашении от 18 октября 2016 года, в соответствии с которым выборы будут объявлены к 30 октября 2017 года. Решающее значение для достижения этой цели будут иметь дальнейшая поддержка со стороны международного сообщества и расширение базы политического консенсуса. Кроме того, он пояснил, что ведется работа по созданию Отдела МООНСДРК по проведению выборов, и в завершение своего выступления подчеркнул важность того, чтобы и Миссия, и Программа развития Организации Объединенных Наций были обеспечены средствами для выполнения своих обязательств и мандатов.

Выступая в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры, Постоянный представитель Демократической Республики Конго при Организации Объединенных Наций упомянул борьбу Вооруженных сил Демократической Республики Конго с вооруженными группами в восточной части страны, особенно с Демократическими силами освобождения Руанды и Альянсом демократических сил. Он также упомянул о присутствии на конголезской территории Народно-освободительной армии Судана (оппозиция) и призвал Организацию Объединенных Наций решить эту проблему. Что касается продолжающегося диалога и избирательного процесса, то он уделил особое внимание выполнению таких обязательств, взятых на себя главой государства в политическом соглашении от 18 октября, как назначение нового премьер-министра, формирование правительства национального единства, обзор реестра избирателей и проведение выборов.

Большинство членов Совета Безопасности обратили внимание на необходимость участия всех политических сил в диалоге в целях формирования широкого консенсуса по вопросу о выборах. Некоторые делегации подчеркнули важность политического соглашения от 18 октября, в то время как другие рассматривали его в качестве отправной точки. В этой связи некоторые члены Совета высоко оценили недавние посреднические усилия Национальной епископальной конференции Конго, а также роль, которую играют Африканский союз и другие региональные организации, в первую очередь Международная конференция по району Великих озер. Ряд членов Совета призвал президента Демо-

кратической Республики Конго Жозефа Кабилу уважать Конституцию и не представлять свою кандидатуру на третий срок. Однако другие члены подчеркнули, что толковать конголезскую Конституцию должен Конституционный суд этой страны, и подтвердили, что будущее страны должен определять сам конголезский народ. Что касается безопасности, то члены Совета отметили, что действующие в восточной части Демократической Республики Конго вооруженные группы по-прежнему представляют собой серьезную угрозу.

В ходе закрытых консультаций помощник Генерального секретаря по правам человека, глава Нью-йоркского отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Эндрю Гилмор ответил на вопросы ряда членов Совета Безопасности, касающиеся его недавней поездки в Демократическую Республику Конго.

19 декабря Совет Безопасности обнародовал заявление для печати, в котором самым решительным образом осудил нападение, совершенное в тот же день вооруженной группой майи-майи в Бутембо (Северное Киву) в Демократической Республике Конго, и приведшее к гибели южноафриканского миротворца МООНСДРК и конголезского сотрудника полиции и ранению двух других южноафриканских миротворцев.

Либерия

2 декабря заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсус информировал Совет Безопасности о специальном докладе Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) (S/2016/968). Он пояснил, что политическая обстановка в стране определяется в основном подготовкой к проведению президентских выборов и выборов в законодательные органы, намеченных на октябрь 2017 года, и отметил, что Либерия остается стабильной и что за весь 2016 год не произошло никаких серьезных инцидентов в плане безопасности, требующих вмешательства МООНЛ. В этой связи он подчеркнул, что либерийские институты полностью справились с выполнением обязанностей по обеспечению безопасности, переданных им Миссией после 30 июня 2016 года. Заместитель Генерального секретаря упомянул о трех возможных вариантах развития ситуации с МООНЛ в будущем, как об этом говорится в докладе. Независимо от решения Совета, он считает важным, чтобы вопрос о положении в Либерии и далее оставался в повестке дня Совета в период формирования следующей администрации. Он подчеркнул, что было бы также целесообразно сохранить определенные возможности Миссии реагировать на экстремальные события, если стабильность будет подорвана до такой степени, что стратегическая ситуация изменится радикальным образом.

Заместитель председателя Комиссии по миростроительству Пер Тёрессон представил Совету Безопасности выводы по итогам недавней поездки в Либерию и организованного Комиссией по миростроительству и правительством Либерии многостороннего форума по вопросам сохранения мира в рамках переходного процесса в Либерии. Один из ключевых выводов по итогам поездки заключается в том, что, хотя никто, по-видимому, не считает, что в ближайшее время этой стране угрожает возобновление конфликта, в целом все согласны, что устранить коренные причины и потенциальные возбудители этого конфликта не удалось. Он просил Совет также принять во внимание социально-экономическую ситуацию, в которой будут проходить выборы и переходный процесс.

Представитель гражданского общества, национальный координатор Западноафриканской сети по миростроительству и сети «Женщины в процессе миростроительства» в Либерии Виктория Уолли рассказала Совету Безопасности о ситуации в данной стране. Она подчеркнула, что сейчас, когда МООНЛ продолжает сокращать свою численность, Либерия переживает критически важный этап, и осветила ряд проблем, таких как распространение незаконных наркотиков, низкий уровень политической представленности женщин, большое число преступлений, связанных с сексуальным и гендерным насилием, и широкое распространение вредных традиций. В этой связи она особо отметила, что женщины нуждаются в Комиссии по миростроительству для решения любых проблем, которые останутся после возможного вывода МООНЛ.

Выступая в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры, Постоянный представитель Либерии при Организации Объединенных Наций отметил, что для определения возможного мандата миссии — преемницы МООНЛ Генеральный секретарь предложил в основном позитивные меры. Что касается начала перехода от операций по поддержанию мира, то он предложил продление на один год. Признавая проблемы, связанные с его просьбой, он особо отметил необходимость завершения деятельности МООНЛ таким образом, чтобы повторного обращения к Совету Безопасности не потребовалось, и просил Совет не игнорировать еще одну возможную угрозу продолжающемуся восстановлению Либерии и продлить мандат Миссии еще на один год.

В ходе закрытых консультаций члены Совета Безопасности выразили различные мнения относительно вариантов реформирования МООНЛ. Некоторые члены отметили успешное завершение процесса передачи ответственности по обеспечению безопасности и, сославшись на доклад Генерального секретаря, выразили мнение о том, что угрозы международному миру и безопасности не существует и что оставшиеся проблемы связаны с миростроительством. Другие члены обратили внимание на неустойчивость ситуации в Либерии и особо отметили риски, связанные с проведением выборов в октябре 2017 года. Большинство делегаций согласилось с тем, что надо закрепить достигнутые успехи, но избегая вечной зависимости.

23 декабря 12 голосами «за» при 3 воздержавшихся Совет Безопасности принял резолюцию [2333 \(2016\)](#), в которой он сократил численность военнослужащих Миссии с 1240 до максимум 434, а численность полицейских до 310 и продлил мандат МООНЛ на заключительный период до 30 марта 2018 года.

Ливия

6 декабря Специальный представитель Генерального секретаря, глава Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) Мартин Коблер, опираясь на последний доклад Генерального секретаря о МООНПЛ ([S/2016/1011](#)), провел брифинг для членов Совета Безопасности. Он напомнил о том, что Президентский совет Ливии работает в Триполи уже почти девять месяцев и регулярно проводит встречи с финансовыми учреждениями в целях преодоления стоящих перед страной экономических трудностей. Он выразил международному сообществу признательность за оказанную поддержку и информировал Совет о том, что в борьбе с терроризмом как в восточной, так и в западной частях страны были достигнуты успехи. Однако институты, созданные в рамках Ливийского политического соглашения, не оправдали ожиданий. Кроме того, он рассказал о том, что из-за отсутствия системного подхода к обеспечению безопасности остается широкое поле для деятельности криминальных и террористических сетей, и выразил мнение, что стычки с применением насилия являются признаком отсутствия безопасности и сохра-

нения напряженности в отношениях между общинами. В этой связи он выступил за обеспечение соблюдения эмбарго на поставки оружия. Специальный представитель завершил свое выступление перечислением шести вопросов, которые предстоит урегулировать: нерешенные политические вопросы; вопрос о вооруженных группах в Триполи; продолжение борьбы с терроризмом; основы ливийской экономики; вопрос о правах человека и верховенстве права, включая положение иммигрантов; важность постепенного возвращения МООНПЛ в Триполи после адекватного решения вопросов безопасности.

Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного в соответствии с резолюцией 1970 (2011) по Ливии, Рамлан Ибрахим проинформировал Совет Безопасности о работе Комитета в период с 15 сентября по 6 декабря. Он упомянул вопросы безопасности, перечисленные в промежуточном докладе Группы экспертов по Ливии, а также ряд нарушений эмбарго на поставки оружия и индивидуальных санкций, о которых говорится в докладе. Он сообщил Совету о дискуссиях в Комитете относительно вынесенных Группой экспертов 16 рекомендаций, выполнение шести из которых было решено отслеживать, и вкратце рассказал о заметно активизировавшейся в течение отчетного периода деятельности Комитета.

Затем, действуя в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета Безопасности, Временный поверенный в делах Постоянного представительства Ливии при Организации Объединенных Наций взял слово, чтобы приветствовать продление мандата МООНПЛ. Он выразил надежду на то, что Миссия в скором времени сможет вернуться в Триполи и в предстоящие месяцы будет играть более активную роль, в том числе в укреплении государственных учреждений и в осуществлении Ливийского политического соглашения. В этой связи он пояснил, что на пути реализации Соглашения сохраняются очень большие препятствия вследствие отказа Палаты представителей признать правительство национального согласия, успех которого во многом зависит от принятия конкретных мер безопасности. Он также приветствовал усилия по борьбе с терроризмом и осветил ряд вопросов, включенных в последний доклад Генерального секретаря о МООНПЛ. Он высказался за то, чтобы в мандате Миссии особое внимание было уделено дополнительным сферам, таким как безопасность, организационное укрепление или программа разоружения, демобилизации и реинтеграции. Касаясь деятельности Комитета, он выразил надежду на то, что санкции будут применяться иным образом, и просил сделать так, чтобы эмбарго на поставки оружия не распространялось на президентскую гвардию.

В ходе закрытых консультаций члены Совета Безопасности поддержали намеченное на конец месяца продление мандата МООНПЛ и обсудили задачи, которые она должна выполнять. Они также дали оценку текущей ситуации в стране, выразили свои мнения по поводу политических функций и функций по поддержанию безопасности, которые можно было бы передать национальным учреждениям, и особо отметили насущную необходимость обеспечения единства Ливии и ее госучреждений на основе политического диалога всех сторон под эгидой Организации Объединенных Наций. В этой связи большинство делегаций затронуло вопрос о последних эпизодах борьбы с террористическими группами, уделив особое внимание организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), также известной как ДАИШ. Другие темы, затронутые в ходе заседания, включали незаконный экспорт нефти, приток мигрантов в Ливию и необходимость активизации сотрудничества национальных экономических учреждений с правительством национального согласия.

7 декабря Совет Безопасности обнародовал заявление для печати, в котором вновь заявил о своей поддержке деятельности Специального представителя Генерального секретаря и МООНПЛ и рекомендовал им активизировать усилия по содействию осуществлению Ливийского политического соглашения. Члены Совета выразили глубокую озабоченность по поводу сложной политической ситуации и обстановки в плане безопасности в Ливии. Они также выразили глубокую озабоченность по поводу недавней эскалации насилия между вооруженными группами в Триполи и призвали все стороны ускорить выполнение Ливийского политического соглашения.

13 декабря Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2323 \(2016\)](#), в которой он продлил мандат МООНПЛ до 15 сентября 2017 года.

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

13 декабря Совет Безопасности по просьбе Уругвая и Боливарианской Республики Венесуэла провел консультации по пункту повестки дня «Прочие вопросы» в целях обсуждения последних событий, касающихся Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС). Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира выразил озабоченность из-за того, что положение в районе Гергерата не улучшается, поскольку обе стороны сообщали о предполагаемых нарушениях режима прекращения огня. Однако у Миссии нет возможности проверить достоверность этих утверждений. Он подчеркнул необходимость того, чтобы обе стороны обеспечили соблюдение режима прекращения огня и ослабили напряженность во избежание эскалации насилия, и сообщил об усилиях по восстановлению полномасштабного функционирования МООНРЗС. В этой связи он подробно рассказал о продолжающемся наборе персонала, а также о размещении персонала и оборудования. По его словам, обзорный доклад с рекомендациями, направленными на повышение гибкости и эффективности Миссии, еще не готов.

Укрепление мира в Западной Африке

10 декабря Совет Безопасности опубликовал заявление для печати, в котором он решительно осудил заявление покидающего свой пост Президента Гамбии Яйи Джамме, не признавшего официальные результаты состоявшихся 1 декабря выборов, объявленные Независимой избирательной комиссией, и призвавшего к проведению новых выборов. Совет призвал г-на Джамме уважать выбор суверенного народа Гамбии, настоятельно призвал его обеспечить проведение мирного и упорядоченного переходного процесса и просил гарантировать полную безопасность избранного Президента Адамы Барроу и всех граждан страны.

12 декабря по просьбе делегации Сенегала Совет провел срочные консультации для обсуждения ситуации в Гамбии. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Джеффри Фелтман пояснил, что г-н Джамме сначала признал результаты президентских выборов, состоявшихся 1 декабря, и поздравил г-на Барроу. Однако затем г-н Джамме отверг результаты выборов и заявил, что они были проведены с нарушениями. Заместитель Генерального секретаря посчитал это отрицанием волеизъявления народа Гамбии и выразил обеспокоенность в отношении безопасности г-на Барроу. Он пояснил, что Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке Мохамед ибн Чамбас оказывал свои добрые услуги широкому кругу национальных и международных заинтересованных сторон в целях обеспечения упорядоченной и мирной передачи власти. Он сообщил Совету о планах

Специального представителя посетить Банжул 13 декабря в составе делегации высокого уровня, которая будет включать ряд лидеров из Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

Члены Совета Безопасности придерживались единой позиции по этому вопросу, подтвердив идеи, которые они выразили в своем заявлении для прессы от 10 декабря. Они вновь просили проявить уважение к выбору суверенного народа Гамбии и передать власть избранному президенту без каких-либо условий или неоправданной задержки. Члены Совета полностью поддержали инициативы ЭКОВАС и усилия Специального представителя Генерального секретаря, направленные на обеспечение мирного и упорядоченного переходного процесса, и настоятельно призвали г-на Джамме встретиться с членами делегации высокого уровня из Организации Объединенных Наций, Африканского союза и ЭКОВАС, которые посетят Банжул 13 декабря, и сотрудничать с ними. Кроме того, члены Совета вновь призвали все стороны проявлять максимальную сдержанность и воздерживаться от насилия и заявили о своей решимости продолжать внимательно следить за развитием ситуации в Гамбии в рамках выполнения Советом своей роли по предотвращению конфликтов.

16 декабря по просьбе Департамента по политическим вопросам в ходе проведенных в срочном порядке консультаций члены Совета Безопасности обсудили ситуацию в Гамбии. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил Совету о том, что члены делегации высокого уровня ЭКОВАС, которая прибыла в Банжул, встретились с г-ном Джамме 13 декабря, хотя последний не позволил Специальному представителю Генерального секретаря принять участие в этой встрече. Помимо этого, в тот день военные захватили помещения Независимой избирательной комиссии Гамбии. Заместитель Генерального секретаря проинформировал Совет о том, что правящая партия «Альянс за патриотическую переориентацию и созидание» обратилась в Верховный суд Гамбии в связи с тем, что результаты выборов, с ее точки зрения, были сфальсифицированы. Он также выразил озабоченность в отношении безопасности г-на Барроу, которому правительство не обеспечило никакой защиты. В этом контексте Организация Объединенных Наций вновь обратилась с призывом ко всем национальным и региональным заинтересованным сторонам избегать любой эскалации ситуации и вновь заявила о том, что международное сообщество должно занять решительную и твердую позицию по этому вопросу.

Члены Совета Безопасности выразили серьезную обеспокоенность в связи с захватом помещений Независимой избирательной комиссии Гамбии военными и настоятельно призвали их немедленно освободить эти помещения и избегать любого вмешательства в мирную передачу власти. Члены Совета далее призвали Африканский союз и ЭКОВАС продолжать их усилия, с тем чтобы избежать дальнейшего ухудшения ситуации в Гамбии. Помимо этого, они вновь заявили о своей поддержке усилий Специального представителя Генерального секретаря и настоятельно призвали г-на Джамме к сотрудничеству и обеспечению мирного и упорядоченного характера переходного процесса. Они вновь призвали все стороны, включая силы безопасности, проявлять максимальную сдержанность и воздерживаться от насилия. Они настаивали на том, что необходимо обеспечить полную безопасность г-на Барроу и всех граждан Гамбии. Члены Совета заявили о своем твердом намерении продолжать внимательно следить за развитием ситуации в Гамбии.

19 декабря по просьбе делегации Сенегала в ходе проведенных в срочном порядке консультаций члены Совета Безопасности обсудили ситуацию в Гамбии. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил Совету о том, что лидеры, присутствовавшие на пятидесятой очередной сессии

Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, состоявшейся в Абудже 17 декабря, призвали г-на Джамме согласиться с результатом голосования и воздержаться от каких-либо действий, которые могут осложнить переходный процесс и мирную передачу власти г-ну Барроу. В этой связи заключительное коммюнике, принятое в конце сессии ЭКОВАС, включает ряд решений по вопросу о Гамбии. Заместитель Генерального секретаря передал Совету просьбу ЭКОВАС одобрить эти решения. Он подчеркнул решимость Организации Объединенных Наций полностью поддержать эти решения и высоко оценил твердую позицию, занятую региональной группой в отношении ситуации в Гамбии.

Члены Совета Безопасности выразили готовность поддержать решения, недавно принятые ЭКОВАС, и решили обсудить заявление Председателя по Гамбии. Помимо подтверждения идей, высказанных в последних заявлениях Совета Безопасности для прессы, некоторые делегации особо указали на необходимость сохранения нейтрального статуса вооруженных сил и сил безопасности Гамбии, а другие делегации подчеркнули важность совместной работы ЭКОВАС, Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

21 декабря Совет Безопасности принял заявление Председателя (S/PRST/2016/19) по вопросу об укреплении мира в Западной Африке, в котором он напомнил о ряде документов, ранее изданных Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и ЭКОВАС в отношении ситуации в Гамбии. В частности, Совет с удовлетворением отметил и приветствовал решения, которые были приняты в этой связи в ходе пятидесятой очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, а также решение Совета мира и безопасности Африканского союза признать г-на Барроу избранным президентом Гамбии. Кроме того, Совет вновь обратился к г-ну Джамме с просьбой в полной мере уважать результаты президентских выборов, высоко оценил инициативы ЭКОВАС, направленные на обеспечение мирного и упорядоченного характера переходного процесса, и приветствовал назначение ЭКОВАС президента Нигерии Мухаммаду Бухари Посредником в Гамбии и президента Ганы Джона Драмани Махамы — сопредседателем. Совет далее просил гарантировать полную безопасность г-на Барроу и всех граждан Гамбии. Помимо этого, Совет просил силы обороны и безопасности Гамбии проявлять максимальную сдержанность, а Генерального секретаря — содействовать политическому диалогу.

Южный Судан

15 декабря Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2326 \(2016\)](#), в которой он продлил до 16 декабря 2016 года мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и оставил в ее составе Региональные силы по защите.

16 декабря Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2327 \(2016\)](#), в которой он продлил до 15 декабря 2017 года мандат МООНЮС и постановил оставить в ее составе Региональные силы по защите.

19 декабря Генеральный секретарь кратко рассказал членам Совета Безопасности об ухудшении ситуации в Южном Судане, которую он назвал одним из острейших кризисов в мире. Он сказал, что ответственность за это трагическое положение дел лежит на лидерах страны. Кроме того, он отметил, что есть несомненные признаки того, что стороны планируют военную эскалацию. Он далее вновь обратился с призывом ввести оружейное эмбарго, которое, по его мнению, ограничит возможности всех сторон вести войну. При этом он призвал стороны к активизации всеобъемлющего политического процесса, кото-

рый будет пользоваться доверием международного сообщества, и выразил мнение, что национальный диалог может стать позитивным шагом в том случае, если все заинтересованные стороны смогут свободно участвовать в нем при обеспечении их безопасности, а таких условий в Южном Судане на тот момент не было. В этой связи он призвал региональных лидеров приложить все возможные усилия с целью вдохнуть новую жизнь в политический процесс и высоко оценил реализуемые инициативы. Кроме того, он предупредил о том, что конфликт в Южном Судане уже приобрел этническое измерение. Он сослался на два независимых расследования, связанные с деятельностью военнослужащих в составе МООНЮС, которая по-прежнему сталкивается с серьезными ограничениями свободы передвижения. Помимо этого, он просил правительство Южного Судана выполнить свои обязательства о безоговорочном согласии на развертывание Региональных сил по защите.

Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Координатор чрезвычайной помощи Стивен О'Брайен рассказал о гуманитарной ситуации в Южном Судане, которая, по его словам, резко ухудшилась со времени его последнего брифинга, проведенного шесть месяцев назад, из-за губительного насилия на местах. Он также напомнил о том, что около 3,1 миллиона жителей Южного Судана были вынуждены покинуть свои дома, и указал на то, что этот затянувшийся конфликт по-прежнему сказывается прежде всего на детях. Он далее отметил слишком большую распространенность голода и недоедания и острую нехватку основных услуг. Женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с повышенным риском подвергнуться сексуальному насилию, особенно со стороны вооруженных лиц, а возможности гуманитарных организаций своевременно и эффективно оказывать жизненно необходимую помощь уменьшаются тревожными темпами. Он сообщил о том, что организации, занимающиеся оказанием помощи, все чаще сталкиваются с бюрократическими препонами и подвергаются запугиванию, главным образом со стороны правительства, а также со стороны членов Народно-освободительной армии Судана (оппозиция). Доступ гуманитарных организаций к самым нуждающимся лицам по-прежнему ограничен. В заключение он выразил три идеи: во-первых, без прекращения насилия гуманитарный кризис серьезно разрастется и выйдет из-под контроля; во-вторых, необходимо приложить коллективные усилия для обеспечения беспрепятственного доступа; в-третьих, нет более безотлагательной задачи, чем предотвращение геноцида.

В соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета Безопасности с заявлением выступил Постоянный представитель Южного Судана при Организации Объединенных Наций. Он особо указал на политическую волю правительства его страны, которое выразило приверженность полному осуществлению Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, и высказал мнение о том, что, если и произойдет какой-либо сбой или задержка в развертывании Региональных сил по защите, то не по вине Южного Судана. Он заверил в том, что в национальном диалоге примут участие все заинтересованные стороны в стране, и не согласился с точкой зрения о том, что продолжающийся конфликт в Южном Судане может перерасти в настоящую этническую войну. Признав важность защиты гражданского населения и оказания гуманитарной помощи, он выразил надежду на то, что МООНЮС будет также уделять надлежащее внимание укреплению госучреждений. Он также высказался против введения оружейного эмбарго и против угроз применения санкций и с сожалением отметил моральную слепоту, вследствие которой, по его мнению, законно избранное правительство ставят на одну доску с вооруженными повстанцами, пытающимися свергнуть это правительство.

Затем в ходе закрытых консультаций помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эль-Гассим Ване сообщил о наличии ряда препятствий для развертывания Региональных сил по защите и особо остановился на вопросе об ограничении свободы передвижения сотрудников МООНЮС и гуманитарных организаций. Что касается политического процесса, то он высказал мнение о том, что призыв к проведению национального диалога является позитивным событием, но указал на то, что он должен осуществляться в надлежащих условиях. Кроме того, он сообщил Совету Безопасности о дальнейшем ухудшении условий безопасности.

Многие члены Совета Безопасности выразили озабоченность в связи с ухудшением гуманитарной ситуации в Южном Судане, а некоторые делегации особо указали на опасность возможной эскалации насилия и его последствия для гражданского населения. В этой связи прозвучали призывы немедленно устранить все препятствия для деятельности МООНЮС и гуманитарных организаций. Некоторые члены Совета призвали ввести оружейное эмбарго, а некоторые из них также говорили о введении адресных санкций в отношении конкретных лиц. С другой стороны, некоторые делегации высказали мнение о том, что такие меры не могут стать решением, и предупредили о том, что эти меры могут подорвать нынешний политический процесс. Кроме того, по-разному был оценен уровень сотрудничества, продемонстрированного правительством Южного Судана. Некоторые члены Совета с удовлетворением отметили согласие правительства на развертывание Региональных сил по защите и высоко оценили его конструктивный подход, в то время как другие члены Совета подчеркнули, что обязательства правительства не были претворены в действия на местах.

23 декабря Совет Безопасности провел голосование по представленному Соединенными Штатами Америки проекту резолюции (S/2016/1085) о введении оружейного эмбарго в отношении Южного Судана и адресных санкций в отношении трех человек. За проект резолюции было подано 7 голосов при 8 воздержавшихся. Таким образом, проект резолюции не был принят, поскольку он не получил необходимого количества голосов.

Судан и Международный уголовный суд

13 декабря Прокурор Международного уголовного суда Фату Бенсуда представила Совету Безопасности двадцать четвертый доклад о ситуации в Дарфуре, подготовленный ее Канцелярией в соответствии с резолюцией 1593 (2005). Она сообщила Совету о том, что все пять подозреваемых, в отношении которых Суд выдал ордера на арест, остаются на свободе. В этой связи она подвергла критике бездействие Совета и просила Совет рассмотреть вопрос об использовании имеющихся в его распоряжении инструментов в тех случаях, когда делаются выводы о невыполнении обязательств. Г-жа Бенсуда также выразила озабоченность в связи с отсутствием доступа ее Канцелярии и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре к району Джебель-Марра. Говоря о нехватке ресурсов, она отметила, что поддержка Совета в деле получения финансовых средств от Генеральной Ассамблеи повысила бы возможности сотрудников Суда по проведению следственных действий.

В ходе своих выступлений некоторые члены Совета Безопасности заявили о своей поддержке деятельности Международного уголовного суда и призвали правительство Судана выполнить свои обязательства по всестороннему сотрудничеству с Судом и исполнению выданных ордеров на арест, как того требует резолюция 1593 (2005). Кроме того, некоторые члены Совета выразили мнение о том, что в этой связи Совету следует принять соответствующие меры.

Другие члены Совета подвергли критике проводимые Судом в Дарфуре оценки, которые, по их мнению, вряд ли могут способствовать процессу примирения. Они также указали на неоправданность попыток переложить бремя финансирования расследований Суда в Дарфуре на Организацию Объединенных Наций. Они также отметили, что Суду не следует принимать какие-либо меры, которые могут отразиться на мире, безопасности, стабильности, суверенитете или территориальной целостности африканских государств, подчеркнув, что передача ситуации на рассмотрение Суда не влияет на применимость норм международного права, касающихся права на юрисдикционный иммунитет глав тех государств, которые не являются участниками Римского статута. Кроме того, некоторые члены Совета призвали к возобновлению диалога в качестве единственного пути разрешения политических споров в Дарфуре и Судане.

Выступив в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета Безопасности, Постоянный представитель Судана при Организации Объединенных Наций подверг критике доклад и брифинг Прокурора, отметив, что они содержат множество примеров несоответствий, противоречий и ошибок и касаются вопроса, который уже давно был урегулирован путем заключения всеобъемлющего соглашения, одобренного Советом в его резолюции [2003 \(2011\)](#), и путем осуществления этого соглашения в полном объеме. Он напомнил Совету о том, что Судан не является участником Римского статута Международного уголовного суда, а также о том, что Суд не является органом Организации Объединенных Наций.

Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки/«Армия сопротивления Бога»

7 декабря исполняющий обязанности Специального представителя Генерального секретаря по Центральной Африке, руководитель Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) Франсуа Лусени Фаль провел для Совета Безопасности брифинг, подготовленный на основе последнего доклада Генерального секретаря о положении в Центральной Африке и деятельности ЮНОЦА ([S/2016/996](#)). Он сообщил Совету о том, что, несмотря на мирный и успешный переходный процесс в Центральноафриканской Республике в начале года, недавняя вспышка насилия привела к большому числу жертв. Он подчеркнул важность постоянного оказания помощи международными партнерами, в том числе быстрой выплаты взносов, объявленных в ходе недавно проведенной в Брюсселе конференции доноров. Он также сообщил о соглашении, подписанном 15 ноября между Экваториальной Гвинеей и Габоном, о передаче их давнего пограничного спора на рассмотрение Международного Суда. Говоря о политической напряженности, возникшей в результате недавних и предстоящих избирательных процессов в регионе, он подчеркнул важность подлинного и всеобъемлющего политического диалога и вновь заявил о своем намерении продолжать оказывать добрые услуги. Он указал на то, что коллективные усилия стран бассейна озера Чад в борьбе с терроризмом привели к значительным успехам в военной области и в сфере безопасности, хотя «Боко харам» по-прежнему создает серьезную угрозу для региональной стабильности, и что для сохранения достигнутых результатов решающее значение имеет своевременная поддержка Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы. Исполняющий обязанности Специального представителя отметил, что «Армия сопротивления Бога» также по-прежнему представляет угрозу для безопасности на региональном уровне, и подробно описал работу ЮНОЦА по этому вопросу, которая включает осуществление региональной стратегии Организации Объединенных Наций. Он выразил озабоченность по поводу объявленного вы-

вода угандийских войск из состава Региональной оперативной группы Африканского союза, что приведет к возникновению вакуума в плане безопасности, которым воспользуется «Армия сопротивления Бога». В конце своего выступления он сообщил Совету об увеличении числа случаев пиратства в Гвинейском заливе, а также о том, что Межрегиональный координационный центр по вопросам охраны и безопасности в Гвинейском заливе пока еще не работает в полную силу.

В ходе закрытых консультаций члены Совета Безопасности заявили о своей поддержке исполняющего обязанности Специального представителя Генерального секретаря и призвали его продолжать оказывать добрые услуги. Некоторые участники консультаций отметили, что он должен делать это только по просьбе соответствующих правительств. Члены Совета отметили также важную роль превентивной дипломатии и посреднических усилий, направленных на обеспечение мира и стабильности в Центральной Африке. В этой связи некоторые делегации упомянули конкретные ситуации, связанные с недавними и предстоящими избирательными процессами в различных странах региона. Члены Совета вновь выразили обеспокоенность по поводу проблем в области безопасности, возникающих из-за деятельности «Армии сопротивления Бога» и «Боко харам», и призвали применять региональный подход для устранения этих угроз безопасности и их гуманитарных последствий в регионе. Кроме того, ряд делегаций особо указал на риски возможного вывода угандийского контингента, в настоящее время ведущего борьбу с «Армией сопротивления Бога». Говоря о борьбе с «Боко харам», многие делегации подчеркнули, что международному сообществу надо более активно поддерживать региональные усилия, в том числе усилия по обеспечению функционирования Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы. Помимо этого, как члены Совета, так и исполняющий обязанности Специального представителя сошлись во мнении о том, что пиратство представляет собой постоянную угрозу для безопасности на море в Гвинейском заливе. В завершение консультаций большинство делегаций выразило озабоченность по поводу продолжающихся гуманитарных кризисов, которые переживают несколько стран региона, особенно в районе бассейна озера Чад.

Ближний Восток

Ирак

30 декабря Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2335 \(2016\)](#), в которой он подтвердил действие ряда положений, содержащихся в резолюции [1958 \(2010\)](#) о программе «нефть в обмен на продовольствие».

Ливан

19 декабря Совет Безопасности опубликовал заявление для печати, в котором он приветствовал сделанное 18 декабря заявление о формировании правительства национального единства в Ливане, и поздравил премьер-министра Саада Харири и его кабинет. Члены Совета призвали всех политических лидеров страны опираться на достигнутое национальное согласие и подчеркнули важность проведения в мае 2017 года парламентских выборов в соответствии с Конституцией Ливана в целях укрепления его демократической традиции.

Члены Совета Безопасности особо отметили свои обращенные ранее ко всем ливанским сторонам призывы о подтверждении их приверженности политике отмежевания от сирийского кризиса и отказу от любого участия в нем в соответствии с их обязательством, закрепленным в Баабдинской декларации.

Они вновь заявили о своей твердой поддержке территориальной целостности, суверенитета и политической независимости Ливана, предусмотренных в соответствующих резолюциях Совета, и призвали международное сообщество оказывать Ливану неизменную поддержку в решении стоящих перед ним задач, связанных с экономикой, безопасностью и гуманитарными вопросами. Они вновь выразили признательность Международной группе поддержки Ливана и заявили о своей поддержке Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану.

Сирийская Арабская Республика

5 декабря в Совете Безопасности состоялись закрытые консультации по вопросу о гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике.

После этого Совет Безопасности провел голосование по проекту резолюции (S/2016/1026), представленному Египтом, Испанией и Новой Зеландией. За проект резолюции было подано 11 голосов против 3 при 1 воздержавшемся. Таким образом, проект резолюции был отклонен, поскольку против него проголосовали два постоянных члена Совета.

8 декабря в Совете Безопасности состоялись закрытые консультации по Ближнему Востоку, в частности по Сирийской Арабской Республике, в ходе которых Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии Стаффан де Мистура проинформировал членов Совета о событиях последнего времени, имеющих отношение к усилиям по достижению политического урегулирования сирийского кризиса. Он предупредил членов Совета о том, что на местах складывается чрезвычайно тяжелая ситуация, поскольку возрастают масштабы насилия, особенно в городе Алеппо. Он вновь заявил о том, что невозможно урегулировать кризис в Сирии военными методами, и подвел итоги состоявшихся в Женеве переговоров.

Обращая особое внимание на ситуацию в Алеппо, Специальный посланник Генерального секретаря предупредил Совет Безопасности о том, что большое число мирных жителей остается в затронутых конфликтом районах (не назвав при этом конкретные цифры), в то время как запасы продовольствия, воды и медикаментов подходят к концу. Он подробно рассказал о мерах, принимаемых учреждениями Организации Объединенных Наций, и призвал тех, кто имеет влияние на обе стороны, содействовать усилиям по эвакуации. Наряду с этим он вновь заявил, что Организация Объединенных Наций готова оказать сторонам помощь, если возобновится политический процесс, и подчеркнул необходимость коренной реформы политической системы Сирии, в том числе таких ее аспектов, как децентрализация и распределение власти. Специальный посланник упомянул также об экономических последствиях конфликта и заявил о необходимости международного плана по оказанию помощи и восстановлению.

Члены Совета Безопасности выразили поддержку работы Специального посланника Генерального секретаря и обратились к последним событиям, связанным с ситуацией в Сирийской Арабской Республике. Среди основных обсуждавшихся тем были перспективы политического процесса в стране, роль Организации Объединенных Наций, способы защиты населения Алеппо и других городов, сообщения о нападениях на медицинские учреждения, продолжающиеся военные операции и террористическая угроза. Многие делегации также высказали мнения по проекту резолюции о гуманитарной ситуации в Алеппо, который члены Совета рассматривали 5 декабря.

13 декабря Генеральный секретарь проинформировал Совет Безопасности о гуманитарной ситуации в Алеппо. Полный текст выступления Генерального

секретаря приводится в отчете о 7834-м заседании Совета Безопасности (S/PV.7834).

Многие члены Совета Безопасности выразили сожаление в связи с ухудшением гуманитарной ситуации, призвали обеспечить защиту мирных жителей и в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права, а также с сожалением отметили неспособность Совета предотвратить возникновение нынешней ситуации. Многие выступили также за устойчивый режим прекращения огня, присутствие в городе беспристрастных международных наблюдателей для обеспечения безопасной эвакуации и беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи. Другие члены Совета подчеркнули необходимость борьбы с терроризмом и террористическими группами в Алеппо, и были члены Совета, которые осудили распространение пропаганды, дезинформации и ложных новостей.

Выступая на основании временных правил процедуры, Постоянный представитель Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций опроверг заявление Генерального секретаря как непроверенную информацию. Он осудил призывы некоторых членов Совета Безопасности к созыву чрезвычайных заседаний, поскольку эти призывы основаны на сфабрикованной информации.

16 декабря по просьбе делегации Франции в Совете Безопасности состоялись закрытые консультации по пункту повестки дня «Прочие вопросы», посвященные гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике. Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Координатор чрезвычайной помощи проинформировал участников о гуманитарной ситуации в Алеппо и предпринимаемых в настоящее время усилиях по эвакуации его гражданского населения. Он подчеркнул важность значительного присутствия Организации Объединенных Наций на местах в целях проверки и обеспечения точности информации, а также предоставления медицинской и продовольственной помощи нуждающимся.

Многие члены Совета Безопасности отметили противоречивость сообщений о ситуации на местах и поддержали идею о том, чтобы Организация Объединенных Наций наблюдала за процессом эвакуации. Делегация Франции, которая просила провести эти консультации, представила проект резолюции по этому вопросу. Со своей стороны некоторые члены Совета подчеркнули сложность нынешней ситуации, особенно в свете быстро меняющейся обстановки в плане безопасности. Обсуждался также вопрос об ограничениях доступа, с которыми сталкиваются сотрудники Организации Объединенных Наций, и большинство делегаций подчеркнуло, что надо добиваться политического урегулирования конфликта.

18 декабря по просьбе делегации Франции в Совете Безопасности состоялись закрытые консультации по вопросу о гуманитарной ситуации в Алеппо в целях дальнейшего обсуждения проекта резолюции, предложенного этой делегацией.

19 декабря Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2328 \(2016\)](#) о гуманитарной ситуации в Алеппо.

21 декабря Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2332 \(2016\)](#), представленную Египтом, Испанией и Новой Зеландией, в которой он продлил до 10 января 2018 года действие решений, содержащихся в пунктах 2 и 3 его резолюции [2165 \(2014\)](#) о гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике, с тем чтобы упростить доставку нуждающимся гуманитарной помощи по маршрутам через пункты пропуска через границу.

23 декабря Совет Безопасности заслушал сообщение Джона Гинга, директора Отдела координации и реагирования при Управлении по координации гуманитарных вопросов Секретариата, которое было подготовлено на основе самого последнего доклада Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014), 2191 (2014) и 2258 (2015) (S/2016/1057) Совета Безопасности. Его выступление было посвящено главным образом эвакуации из Алеппо и общей гуманитарной ситуации в остальной части страны. Директор подчеркнул, что эвакуация жителей из восточных районов Алеппо завершилась, но ситуация в стране остается катастрофической. Он представил Совету обновленную информацию о роли Организация Объединенных Наций в Алеппо и ее помощи в эвакуации населения города: ее сотрудники наблюдают за процессом эвакуации; оказывают поддержку эвакуированным лицам после того, как они покинули город; изыскивают возможности для получения доступа в районы восточной части Алеппо, которые перешли под контроль правительства, для оказания помощи остающимся там людям и продолжают текущие гуманитарные операции для оказания помощи тем, кто находится в остальных частях города. Он также сообщил Совету обновленную информацию о мерах, принимаемых в соответствии с резолюцией 2328 (2016). Что касается районов за пределами Алеппо, то оратор с сожалением сообщил, что там сложилась ужасающая гуманитарная ситуация: города Фуа и Кефрая, находящиеся в соседней мухафазе Идлиб, по-прежнему осаждены негосударственными вооруженными оппозиционными группами. Он заявил, что Организация Объединенных Наций продолжает с озабоченностью наблюдать за операциями против ИГИЛ, проходящими вокруг Эль-Баба и Эр-Ракки. Серьезную обеспокоенность вызывает также продвижение ИГИЛ в Пальмире и близлежащих районах в восточной части Хомса. Кроме того, он выразил недовольство тем, что постоянно приходится сталкиваться с попытками помешать оказанию столь необходимой помощи, несмотря на нынешнюю гуманитарную ситуацию. В заключение он заявил, что решить эту проблему с помощью только гуманитарной деятельности невозможно, и приветствовал заявление Специального посланника Генерального секретаря по Сирии относительно возобновления обсуждения политических вопросов в феврале. Полный текст выступления директора приводится в отчете о 7852-м заседании Совета Безопасности (S/PV.7852).

30 декабря по просьбе Российской Федерации в Совете Безопасности состоялись закрытые консультации по вопросу о политической ситуации в Сирийской Арабской Республике, в ходе которых делегация Российской Федерации представила проект резолюции, касающийся достигнутых ранее в этот же день договоренностей в контексте урегулирования сирийского конфликта. Все члены Совета выразили готовность рассмотреть этот проект резолюции, а несколько делегаций запросило дополнительные разъяснения по ряду вопросов.

31 декабря по просьбе Новой Зеландии в Совете Безопасности состоялись закрытые консультации по вопросу о политической ситуации в Сирийской Арабской Республике в целях дальнейшего обсуждения проекта резолюции, представленного днем ранее Российской Федерацией.

После этого Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2336 (2016), в которой он приветствовал и поддержал усилия Российской Федерации и Турции, направленные на прекращение насилия в Сирийской Арабской Республике и возобновление политического процесса, и принял к сведению документы, опубликованные в этой связи Российской Федерацией и Турцией.

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

16 декабря Генеральный секретарь проинформировал Совет Безопасности о положении на Ближнем Востоке, в том числе по палестинскому вопросу. Он

подчеркнул, что хотя израильско-палестинский конфликт не является причиной войн на Ближнем Востоке, его урегулирование способствовало бы установлению мира во всем регионе. Он напомнил, что сектор Газа и Западный берег, включая Восточный Иерусалим, с 1967 года находятся под военной оккупацией, и заявил, что на этих землях в конечном счете будет создано палестинское государство в соответствии с договоренностями, которые будут достигнуты путем проведения прямых переговоров. В связи с этим он выразил мнение о том, что право еврейского народа на свое собственное государство вовсе не исключает права палестинского народа на государственность. Вместе с тем он подчеркнул, что палестинцы, которые почти полвека живут в условиях унижительной оккупации, испытывают все более глубокое отчаяние и недовольство, а тем временем у израильтян складывается впечатление, что терроризму нет конца, поскольку подстрекательство и призывы к уничтожению Израиля по-прежнему не встречают противодействия со стороны палестинского руководства. Генеральный секретарь заявил, что основы мира остаются неизменными: создание двух государств на основе принципа «земля в обмен на мир» и установление справедливого и всеобъемлющего регионального мира, однако, несмотря на первоначальный оптимизм, попытки окончательного урегулирования не увенчались успехом. Он подчеркнул, что выход из этого тупика есть: обе стороны должны выполнить рекомендации, содержащиеся в недавнем докладе ближневосточной «четверки». Вместе с тем на пути к миру существуют серьезные препятствия, в том числе поселенческая деятельность Израиля за пределами границ 1967 года и его слишком жесткие меры реагирования на нарушения безопасности, а также отсутствие единства среди палестинцев на всей оккупированной территории и неизбирательные ракетные обстрелы Израиля силами ХАМАС. В этой связи он подчеркнул, что ХАМАС должен раз и навсегда отказаться от применения насилия и признать право Израиля на существование. Генеральный секретарь отметил, что за последние 10 лет было принято только две резолюции по ближневосточному мирному процессу, а последняя из них была принята почти 8 лет назад. Кроме того, он заявил, что в органах системы Организации Объединенных Наций абсолютно недопустимы какие-либо предубеждения против Израиля, и отметил, что несоразмерно большое число резолюций, докладов и конференций подвергает Израиль критике. Он призвал Совет в будущем безоговорочно подтвердить, что альтернативы урегулированию конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств не существует, и настоятельно рекомендовал разработать в консультации с обеими сторонами согласованную основу для продвижения к окончательному урегулированию конфликта путем проведения прямых переговоров.

Все члены Совета Безопасности высказывались в ходе открытого заседания в зале Совета Безопасности. Была выражена общая поддержка идеи о принятии резолюции, призывающей к урегулированию конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств, но одна делегация ясно заявила, что она не поддержит никакую резолюцию, которая могла бы поставить под вопрос законность существования Израиля. Большинство членов Совета высказалось в поддержку текущих и планируемых инициатив, направленных на создание необходимых условий для того, чтобы обе стороны могли возобновить прямые переговоры. Члены Совета сошлись во мнении о том, что построенные на Западном берегу поселения являются препятствием на пути к урегулированию конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств, а некоторые делегации выразили озабоченность по поводу законопроекта о легализации таких аванпостов, который в настоящее время обсуждается в Кнессете.

В ходе закрытых консультаций члены Совета Безопасности заслушали сообщение Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу Николая Младенова. Он рассказал о некоторых недавних событиях, в том числе о рассматриваемом кнессетом законопроект о легализации аванпостов и жилых домов, построенных на частных палестинских землях на Западном берегу. Он также упомянул о недавно состоявшемся съезде ФАТХ.

23 декабря Совет Безопасности 14 голосами при 1 воздержавшемся принял резолюцию [2334 \(2016\)](#), в которой он вновь подтвердил незаконность израильской поселенческой деятельности на палестинской территории и угрозу, которую она создает для урегулирования конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Эта резолюция также осуждает насилие, воинственную риторику и подстрекательство к терроризму, призывает незамедлительно предпринять шаги для предотвращения всех актов насилия в отношении гражданских лиц и призывает все стороны продолжать прилагать коллективные усилия с целью начать внушающие доверие переговоры по всем вопросам, касающимся окончательного статуса, в рамках ближневосточного мирного процесса и в сроки, оговоренные «четверкой» в ее заявлении от 21 сентября 2010 года.

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

13 декабря в Совете Безопасности состоялись закрытые консультации по вопросу о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР). Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира провел брифинг для членов Совета на основе последнего доклада Генерального секретаря ([S/2016/1037](#)). Он подчеркнул, что СООННР завершили свое запланированное частичное возвращение в лагерь «Фауар», куда уже перемещено более 150 человек. Это стало значительным событием и первым шагом на пути возвращения Сил на позиции и наблюдательные посты в зоне разъединения и зоне ограничения вооружений, которые были оставлены в 2014 году. Он выразил озабоченность по поводу того, что последствия конфликта в Сирийской Арабской Республике ощущаются за ее пределами и значительно участились ответные обстрелы через линию прекращения огня, особенно в южных частях зон разъединения и ограничения вооружений на стороне «Браво». Он также поддержал рекомендацию Генерального секретаря о продлении мандата Сил еще на шесть месяцев, т.е. до 30 июня 2017 года.

Члены Совета Безопасности поддержали продление мандата СООННР на шесть месяцев и подчеркнули важность поэтапного возвращения на оставленные позиции в зоне разъединения, если позволят условия, начиная с частичного возвращения в лагерь «Фауар». Они подчеркнули необходимость обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций на местах и выразили озабоченность по поводу нарушений Соглашения о разъединении, а также тревожного присутствия внесенных в списки террористических групп. Некоторые члены Совета также подняли вопрос об использовании технологий и оборудования, которые могли бы повысить качество выполнения СООННР своих задач по наблюдению и эффективность защиты Сил.

19 декабря Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2330 \(2016\)](#), в которой он продлил мандат СООННР до 30 июня 2017 года.

Северная и Южная Америка

Колумбия

1 декабря Совет Безопасности опубликовал заявление для прессы, в котором он приветствовал ратификацию Конгрессом Колумбии нового окончательного мирного соглашения между правительством Колумбии и «Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа».

Европа

Грузия

6 декабря Совет Безопасности по просьбе делегации Украины провел закрытые консультации в рамках пункта, озаглавленного «Прочие вопросы», для обсуждения последних событий в связи с ситуацией в Грузии.

Международный трибунал по бывшей Югославии

8 декабря Совет Безопасности провел прения по вопросу о Международном трибунале по бывшей Югославии с участием Председателя Международного трибунала по бывшей Югославии судьи Кармеля Агиуса, Председателя Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов судьи Теодора Мерона, а также Обвинителя Международного трибунала по бывшей Югославии и Обвинителя Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов Сержа Браммерца. Кроме того, в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета с заявлениями выступили представители Боснии и Герцеговины, Руанды, Сербии и Хорватии.

Судья Агиус пояснил, что, поскольку остается завершить лишь одно судебное разбирательство, один апелляционный процесс и одно дело о неуважении к суду, мандат Международного трибунала по бывшей Югославии практически подошел к концу, и в связи с этим судья Агиус недавно обратился с просьбой о последнем продлении полномочий судей, так как он убежден, что в конце 2017 года Трибунал перестанет функционировать. Вместе с тем он выражает сожаление по поводу того, что дело о неуважении к суду «Обвинитель против Петара Йоича и др.» остается незавершенным, поскольку Сербия еще не исполнила ордера на арест трех обвиняемых лиц, выданные 22 месяца назад. Он обратился с просьбой к Совету Безопасности оказать поддержку в этом вопросе. Кроме того, он призвал все государства-члены исполнять международные ордера на арест и постановления о выдаче лиц. Наконец, он указал на проблему выбытия персонала, которая, по его словам, повышает риск того, что Трибунал не сможет завершить работу по остающимся делам до конца ноября 2017 года.

Судья Мерон напомнил о существенном прогрессе, достигнутом Международным остаточным механизмом для уголовных трибуналов по целому ряду направлений. Он подчеркнул, что, хотя Механизм может самостоятельно сделать многое, значительную роль играет сотрудничество с другими структурами, и в связи с этим он благодарит Международный трибунал по бывшей Югославии за предоставленную помощь и выражает признательность государствам пребывания Механизма за оказанную поддержку. Кроме того, он подчеркнул, что Механизм по-прежнему полагается на сотрудничество с государствами-членами, когда дело касается задержания все еще скрывающихся от правосудия лиц, исполнения приговоров и поиска способа урегулирования сложной ситуации, в которой оказались оправданные или освобожденные лица, в насто-

ящее время находящиеся в Аруше, и призвал все государства-члены поддерживать усилия в целях решения этих вопросов. Наконец, он упомянул о задержании судьи Айдына Сефы Акая и, сославшись на дипломатический иммунитет судьи Акая, призвал членов Совета Безопасности сделать все возможное для быстрого и удовлетворительного урегулирования этой ситуации.

Г-н Браммерц, выполняя две функции одновременно, сообщил о деятельности как Международного трибунала по бывшей Югославии, так и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, осуществляемой в Аруше и Гааге. Он пояснил, что в своей работе его канцелярии четко ориентированы на выполнение трех приоритетных задач: быстрое завершение судебного и апелляционного производства; установление местопребывания и задержание восьми остающихся на свободе лиц, в отношении которых Международный уголовный трибунал по Руанде выдвинул обвинения, и оказание помощи национальным судебным органам в судебном преследовании лиц, ответственных за военные преступления, преступления против человечности и геноцид в бывшей Югославии и в Руанде. Он подчеркнул, что сотрудничество в отношении Руанды остается бесперебойным и эффективным и что в этой связи нет вопросов, о которых необходимо сообщить, однако ситуация в отношении бывшей Югославии, к сожалению, является более сложной. Г-н Браммерц сообщил, что сотрудничество в судебной сфере значительно пострадало из-за того, что сербские власти не обеспечили исполнение вынесенного в связи с военными преступлениями судебного приговора по делу *Джужича* и что в Хорватии по-прежнему наблюдается расхождение между официальными заверениями в приверженности правосудию по делам о военных преступлениях и тем, что происходит на практике.

Большинство членов Совета Безопасности заявило о своей поддержке работы Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, высоко оценивая, в частности, то, что они смогли подготовиться к закрытию Трибунала, запланированному на конец 2017 года. Кроме того, некоторые члены признали трудности, вызванные выбытием персонала. Ряд делегаций напомнил Сербии о ее обязанности сотрудничать с Трибуналом. Некоторые делегации выразили озабоченность и продемонстрировали поддержку в связи с необходимостью своевременного урегулирования вопроса, касающегося судьи Акая.

19 декабря Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2329 \(2016\)](#), в которой он продлил срок полномочий семи постоянных судей Международного трибунала по бывшей Югославии до 30 ноября 2017 года, а также срок полномочий судьи Кармеля Агиуса в качестве Председателя Трибунала до 31 декабря 2017 года. В той же резолюции Совет повторно назначил г-на Сержа Браммерца Обвинителем Трибунала на срок с 1 января 2017 года по 30 ноября 2017 года. Совет особо подчеркнул, что все продления и повторное назначение должны быть последними. Совет также подчеркнул, что государства должны в полной мере сотрудничать с Трибуналом и Международным остаточным механизмом для уголовных трибуналов, и призвал Трибунал продолжать выполнять рекомендации Управления служб внутреннего надзора, содержащиеся в его докладе об оценке методов и работы Трибунала.

Азия

Афганистан

19 декабря Совет Безопасности провел ежеквартальные прения по положению в Афганистане. В Совете выступили Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану, глава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) Тадамити Ямамото, Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) Юрий Федотов и Постоянный представитель Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций Джерард ван Бохемен в своем качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), а в прениях в соответствии с правилами 37 и 39 временных правил процедуры Совета приняли участие 13 других делегаций.

Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану отметил, что правительство национального единства функционирует вот уже два года, и приветствовал его неустанные усилия по осуществлению программы реформ и повышению качества государственных услуг. Он напомнил о звучавших на последних международных конференциях заявлениях о том, что Афганистан не останется в одиночестве. Он также приветствовал своевременное реагирование международного сообщества на призыв Организации Объединенных Наций оказать помощь перемещенным лицам и репатриантам, поскольку афганские граждане возвращаются домой в рекордных количествах. Отдавая должное нынешней работе правительства по реализации программ, направленных на то, чтобы как перемещенные лица, так и репатрианты могли принимать участие в экономической жизни и в жизни принимающих их общин, он обратил внимание на важность срочного рассмотрения более долгосрочных потребностей интеграции. Специальный представитель предупредил, что, несмотря на усилия международного сообщества и правительства Афганистана, достижение лучшего будущего невозможно без обеспечения мира, и призвал движение «Талибан» вступить в прямые переговоры с правительством Афганистана без предварительных условий. Кроме того, он упомянул мирное соглашение с «Хизб-и-Ислами», являющееся доказательством серьезных намерений правительства. В заключение он выразил признательность странам региона за активные усилия по оказанию помощи Афганистану, о чем свидетельствуют итоги шестой конференции на уровне министров «Сердце Азии», состоявшейся в Амритсаре (Индия), и напомнил Совету о том, что страны региона могут предпринять дальнейшие шаги для улучшения перспектив достижения мира.

Директор-исполнитель УНП ООН представил Совету Безопасности обновленную информацию о работе УНП ООН по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Афганистане и об их воздействии на здоровье, развитие и безопасность. Он с прискорбием отметил тот факт, что результаты проведенного УНП ООН обзора производства опия в Афганистане за 2016 год свидетельствуют о тревожном обращении вспять усилий по борьбе с этой сохраняющейся проблемой, поскольку объемы культивирования и производства опийного мака увеличились. Он напомнил о Брюссельской конференции по Афганистану, в ходе которой была подчеркнута важность борьбы с организованной преступностью, включая отмывание денег, коррупцию и финансирование терроризма, а также лечения и реабилитации лиц, употребляющих наркотики. Поскольку афганский героин связан с терроризмом и повстанческой деятельностью, а основная часть опийного мака выращивается в районах, контролируемых движением «Талибан», Директор-исполнитель выразил удовлетворение Управления в

связи с решением правительства Афганистана разработать национальный план действий по борьбе с насильственным экстремизмом. Он перечислил различные способы, позволяющие УНП ООН содействовать сотрудничеству в регионе, повышать возможности Министерства по борьбе с наркоторговлей, антинаркотической полиции, подразделений финансовой разведки, регулирующих органов и учреждений уголовного правосудия и работать с афганскими коллегами над подготовкой нового всеобъемлющего закона о борьбе с коррупцией, основанного на международных стандартах и передовой практике.

Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), напомнил Совету о том, что режим санкций призван содействовать мирному процессу и процессу примирения. Однако, несмотря на санкционные меры, движение «Талибан» не утратило способности совершать нападения на афганские силы, афганский народ и группы международного присутствия в Афганистане. Кроме того, он подчеркнул, что вооруженные нападения движения «Талибан» на силы правительства Афганистана по-прежнему финансируются главным образом за счет торговли наркотиками и незаконной добычи природных ресурсов. Он обратился с призывом к государствам-членам играть более активную роль в предоставлении информации, что позволит обеспечивать максимально возможную актуальность санкционного перечня. Говоря о своей недавней поездке в Афганистан в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, — поездке, имевшей целью взаимодействие с партнерами из правительства Афганистана, — он высоко оценил уровень сотрудничества с его делегацией во время пребывания в Кабуле, подробно остановился на возможности более широкого использования режима санкций для сдерживания движения «Талибан» и поддержки мирного процесса и приветствовал обязательства правительства Афганистана, взятые им на себя в ходе поездки и касающиеся более активного участия в режиме санкций.

Выступая в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета, Постоянный представитель Афганистана при Организации Объединенных Наций рассказал о прогрессе, достигнутом его страной, и о значимых событиях, произошедших в 2016 году. Он подчеркнул, что для эффективной борьбы с терроризмом необходимо наличие ясной региональной и глобальной архитектуры безопасности и конструктивное взаимодействие между соответствующими заинтересованными сторонами, и призвал к повышению уровня доверия, сотрудничества и координации между соответствующими государствами-членами. Он сослался на подписанное 29 сентября мирное соглашение с «Хизб-и-Ислами», которое, как он сказал, дает возможность строить будущее, а не оправдывать прошлое. Он также обратил внимание на новый уровень консенсуса между президентом Афганистана Ашрафом Гани и главой исполнительной власти Абдуллой Абдуллой в рамках работы правительства национального единства. Говоря об успехах в области экономического сотрудничества, Постоянный представитель сообщил, что отсутствие безопасности является одним из главных препятствий на пути реализации программы Афганистана по проведению экономических реформ и созданию инфраструктуры. Он также напомнил о работе, проделанной правительством Афганистана в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и международными партнерами в целях создания равных возможностей для женщин в соответствии с резолюцией 1325 (2000), и о твердом намерении правительства Афганистана привлечь к суду всех нарушителей прав человека, в том числе тех из них, кто занимает самые высокие государственные должности. В заключение он сообщил о стремлении его страны найти реальные долгосрочные решения проблемы ре-

патриантов и внутренне перемещенных лиц и о продолжающихся усилиях его страны по уменьшению угрозы, исходящей от наркотиков, и разрушению связи между наркотиками и преступностью.

Большинство делегаций заявило о своей поддержке политического процесса и осуществляемого при ведущей роли и непосредственном участии афганцев мирного процесса, подчеркнуло важность национального примирения, приветствовало достижение соглашения между правительством Афганистана и «Хизб-и-Ислами», с прискорбием отметило увеличение числа жертв среди гражданского населения в результате конфликта и ухудшение ситуации в области безопасности и гуманитарной ситуации, в том числе в северных районах, и выразили обеспокоенность в связи с ситуацией, возникшей в результате массового возвращения афганских беженцев и не имеющих документов афганских мигрантов. Кроме того, многие делегации подчеркнули большую роль женщин в мирном процессе и в восстановлении Афганистана. Несколько делегаций также указали на связь между производством наркотиков в Афганистане и финансовой поддержкой терроризма.

Корейская Народно-Демократическая Республика

9 декабря Совет Безопасности провел брифинг по положению в Корейской Народно-Демократической Республике. Перед заседанием было проведено процедурное голосование, по результатам которого Совет утвердил предварительную повестку дня 9 голосами против 5 при 1 воздержавшемся.

Первый заместитель Генерального секретаря Ян Элиассон заявил, что в Корейской Народно-Демократической Республике установилась систематическая практика грубых нарушений прав человека, но власти этой страны не взяли на себя никаких реальных обязательств по исправлению сложившегося положения. Он настоятельно призвал членов Совета Безопасности обеспечить, чтобы гуманитарная ситуация не ухудшилась еще больше из-за мер, включенных в резолюцию [2321 \(2016\)](#). Он подчеркнул, что серьезные нарушения прав человека являются признаками нестабильности и конфликта, поэтому для того, чтобы любая попытка достичь прочного мира и стабильности увенчалась успехом, необходимо обеспечить правосудие и возмещение ущерба в интересах жертв как в Корейской Народно-Демократической Республике, так и за ее пределами. Кроме того, он напомнил об обязанностях Корейской Народно-Демократической Республики по международному праву и призвал ее правительство выполнять их. Он также напомнил о коллективной ответственности международного сообщества, состоящей в том, чтобы, во-первых, защищать население страны от нарушений международного гуманитарного права и прав человека; во-вторых, сохранять верность принципу и нормам ответственности по защите; в-третьих, учитывать более широкие последствия для региональной стабильности, связанные с положением в области прав человека. В заключение он высказался в поддержку использования всех имеющихся в распоряжении средств — Совета по правам человека, Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, а также Организации Объединенных Наций и других международных организаций — в целях обеспечения более светлого будущего для народа Корейской Народно-Демократической Республики.

Помощник Генерального секретаря по правам человека, глава Нью-Йоркского отделения УВКПЧ обратил внимание на то, что характер и масштаб нарушений, имеющих место в Корейской Народно-Демократической Республике, со всей очевидностью свидетельствует о взаимосвязи между правами человека и миром и безопасностью. Он подчеркнул, что УВКПЧ продолжает предпринимать усилия для того, чтобы помочь обеспечить привлечение к ответственности за нарушения, стремясь при этом использовать каждую возмож-

ность для взаимодействия с правительством, и Управление по-прежнему предлагает техническую помощь Корейской Народно-Демократической Республике в целях оказания содействия правительству в выполнении его обязательств по правам человека. Он напомнил Совету Безопасности о том, что Генеральная Ассамблея в своей очередной резолюции, принятой в этом году, вновь рекомендовала Совету принять надлежащие меры для обеспечения подотчетности, в том числе путем рассмотрения вопроса о передаче ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике на рассмотрение Международного уголовного суда (см. резолюцию 71/202 Генеральной Ассамблеи). В заключение он заявил, что улучшение положения в области прав человека в стране позволило бы не только защитить источники средств к существованию и достоинство жителей Корейской Народно-Демократической Республики, но и обеспечить долгосрочную безопасность и стабильность в регионе и за его пределами.

Некоторые члены Совета Безопасности выступили против того, чтобы Совет обсуждал положение в области прав человека, заявив, что главная обязанность Совета заключается в поддержании мира и безопасности, поэтому этот вопрос следует обсуждать в специализированных органах. Другие же делегации выразили мнение, что существует взаимосвязь между грубыми нарушениями прав человека и региональным и международным миром и безопасностью, и, следовательно, положение в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике входит в сферу полномочий Совета. Несколько членов Совета выразили желание передать этот вопрос о положении в области прав человека на рассмотрение Международного уголовного суда и разработать санкции по основаниям, касающимся нарушений прав человека. Некоторые члены Совета просили возобновить диалог и переговоры, направленные на денуклеаризацию Корейского полуострова.

Выступая в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета, Постоянный представитель Республики Корея при Организации Объединенных Наций выразил сожаление по поводу того, что Корейская Народно-Демократическая Республика осталась глуха к призывам международного сообщества улучшить положение в области прав человека у себя в стране. Он напомнил о проекте резолюции Третьего комитета Генеральной Ассамблеи (A/C.3/71/L.23), появившемся в прошлом месяце, и подчеркнул, что стремление этой страны к разработке ядерного оружия является не только серьезной угрозой для международного мира и безопасности, но и огромной проблемой в области прав человека, угрожающей даже выживанию ее народа, поскольку страна имеет и без того скудные ресурсы, на что он указал как на причину, по которой положение в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике выделяется по сравнению с другими местами мира и по которой Совет Безопасности должен играть важную роль в поиске путей урегулирования этой проблемы.

Тематические и общие вопросы

Убийство российского посла в Турции

19 декабря Совет Безопасности сделал заявление для печати, самым решительным образом осудив террористический акт, произошедший в тот день в Анкаре, результатом которого стало убийство российского посла в Турции.

Теракт в Берлине

20 декабря Совет Безопасности сделал заявление для печати, самым решительным образом осудив варварский, гнусный террористический акт, произошедший в Берлине вечером 19 декабря, в результате которого не менее 12 человек были убиты и десятки людей получили ранения.

Теракты в Каире

11 декабря Совет Безопасности сделал заявление для печати, самым решительным образом осудив страшный, гнусный террористический акт, совершенный в тот же день в церкви Св. Петра при коптском православном соборе Св. Марка в Каире, в результате которого не менее 25 человек было убито и более 49 человек получили ранения. Члены Совета также осудили террористический акт, совершенный в Гизе, Египет, в пятницу 9 декабря, в ходе которого шесть египетских полицейских были убиты и несколько гражданских лиц получили ранения.

Нераспространение оружия массового уничтожения

15 декабря Совет Безопасности провел под председательством министра иностранных дел и сотрудничества Испании открытую дискуссию под названием «Нераспространение оружия массового уничтожения и предотвращение катастрофы: глобальная повестка дня для пресечения распространения оружия массового уничтожения негосударственными субъектами». С докладами выступили первый заместитель Генерального секретаря; Высокий представитель по вопросам разоружения г-н Ким Вон Су; Президент, и Главный административный сотрудник Центра им. Стимсона г-н Брайан Финлей и г-н Т. Джеймс Минь, вице-президент по вопросам международного торгового права, руководитель Глобальной группы по практике торгового права компании «Ди-Эйч-Эл глобал бизнес сервисез».

В начале открытых прений Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2325 \(2016\)](#) о нераспространении оружия массового уничтожения, соавторами которой являются 77 государств-членов, в том числе все 15 членов Совета.

Первый заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что недопущение приобретения и применения негосударственными субъектами оружия массового уничтожения является одной из наиболее важных обязанностей международного сообщества и что в связи с этим в стремительно меняющихся глобальных условиях безопасности надо знать о растущей взаимосвязи между оружием массового уничтожения, терроризмом и кибербезопасностью. Он подчеркнул далее, что для устранения такого комплекса глобальных угроз и рисков нужно принимать глобальные меры реагирования. Он завершил свое выступление, напомнив членам Совета Безопасности о том, что единственный верный способ не допустить приобретения террористами оружия массового уничтожения является его полное уничтожение.

Высокий представитель по вопросам разоружения выделил три приоритета. Он заявил, что необходимо противодействовать угрозам и рискам, связанным с биологическим оружием, и что предстоит сделать гораздо больше для принятия превентивных мер. Он также упомянул о прорывных технологиях и о том, что надо понять, каким образом можно предотвратить их неправомерное использование, сохранив при этом возможность их применения в мирных целях. В заключение он сказал, что нужно сократить разрыв между имеющимися ресурсами и потребностями, обусловленными деятельностью Комитета Совета

Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), и его Группы экспертов, в партнерстве с Управлением по вопросам разоружения. В этой связи он подчеркнул, что система поддержки Комитета должна соответствовать поставленной цели в свете быстро меняющейся обстановки в плане безопасности.

Г-н Финлей подчеркнул, что, несмотря на достигнутые успехи, остаются две приоритетные задачи, которые еще не решены. Во-первых, он подчеркнул, что, принимая во внимание полномочия Комитета, нет надежды на то, что он и девять членов его Группы экспертов смогут уследить за всеми изменениями в сфере распространения, а также справиться с проведением мероприятий и выполнением требований 193 государств-членов. Он заявил, что осуществлению резолюции 1540 (2004) может содействовать также гражданское общество. Во-вторых, он подчеркнул, что, хотя широкое признание в мире получил факт увеличения угрозы распространения, пока нет единого понимания того, что одним лишь правительствам не под силу решить эту задачу и что по этой причине они должны учитывать также полезную роль, которую могло бы сыграть гражданское общество. В этой связи, добавил он, поощрение культуры нераспространения в гражданском обществе могло бы содействовать борьбе с угрозой распространения.

Г-н Минь подчеркнул, что сотрудничества между правительствами недостаточно для достижения целей резолюции 1540 (2004). Он заявил, что частный сектор должен участвовать в борьбе за мир и безопасность во всем мире и должен совместно с государственным сектором бороться с незаконной деятельностью негосударственных субъектов. В частности он отметил, что унификация нормативных требований на ключевых рынках могла бы оказать положительное влияние на борьбу с распространением, способствуя тем самым развитию предпринимательства.

В ходе прений с заявлениями выступили 79 участников, в том числе представители нескольких международных и региональных организаций и инициатив, среди которых Африканский союз, Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация американских государств, Карибское сообщество, Международное агентство по атомной энергии, Организация по запрещению химического оружия, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Целевая группа по финансовым мероприятиям, Группа ядерных поставщиков и Режим контроля за ракетной технологией.

Большинство участников обратило внимание на транспарентный характер всеобъемлющего обзора хода осуществления резолюции 1540 (2004) и на дух консенсуса, который сделал возможным принятие резолюции 2325 (2016).

Что касается резолюции 2325 (2016), то участники отметили, в частности, внимание, которое уделяется в ней новым рискам и угрозам, изложенный в ней целенаправленный подход и призывы к увеличению помощи, поощрению более тесной координации между Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004), и соответствующими международными и региональными организациями, и к укреплению сотрудничества между этим Комитетом, Комитетом Совета Безопасности, учрежденным во исполнение резолюции 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, и Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям.

Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности

19 декабря покидающие свой пост председатели вспомогательных органов Совета Безопасности провели брифинг для Совета согласно годам принятия соответствующих резолюций Совета.

Постоянный представитель Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных Наций, Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, являющийся также Председателем Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, Рафаэль Рамирес Карреньо сказал, что Совет Безопасности, похоже, до сих пор не осознал того факта, что единственная цель санкций заключается в том, чтобы содействовать политическому урегулированию конфликтов, а не в том, чтобы наказывать страны. Говоря о работе санкционных комитетов, которые он возглавляет, Председатель рассказал о ряде улучшений в методике их работы, но выразил сожаление в связи с неэффективностью, являющейся следствием политизации. Кроме того, он счел целесообразным рассмотреть вопрос о расширении полномочий председателей по подготовке и выпуску докладов и предложил учредить должность омбудсмана в интересах более справедливого рассмотрения вопросов включения в санкционные списки и исключения из них физических или юридических лиц, имеющих отношение к той или иной конфликтной ситуации, при более строгом соблюдении процессуальных норм. В заключение он упомянул несколько нерешенных задач, стоящих перед Советом.

Постоянный представитель Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций, Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) в отношении ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций, являющийся также Председателем Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), сосредоточил свое внимание на методах работы по двум направлениям: это эффективность комитетов по санкциям (в этой связи он отметил, что процедура принятия решений не должна препятствовать выполнению обязанностей, вытекающих из резолюций, принятых на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций) и процедура назначения председателей (в этой связи он приветствовал улучшения, которые произошли в последнее время, но отметил, что можно добиться большего). Он изложил пять конкретных рекомендаций: избегать дублирования и в максимально возможной степени использовать имеющиеся инструменты; пересмотреть употребление стандартных заявлений, утвержденных комитетами по санкциям на закрытых консультациях; реформировать процесс принятия решений в комитетах по санкциям; поручать функции председателей вспомогательных органов всем членам Совета Безопасности; содействовать тому, чтобы его члены, занимающие выборные должности, помогали друг другу.

Постоянный представитель Анголы при Организации Объединенных Наций, Председатель Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке Ижмаэл Абраан Гашпар Мартинш упомянул об отказе включить конкретные вопросы, поднятые Африканским союзом, в повестку дня Специальной рабочей группы, в частности об отказе включить в нее вопрос, касающийся положения в Западной Сахаре. Он отметил, что проведение заседания, посвященного укреплению сотрудничества между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности в области поддержания мира в Африке, является знаменательным событием, и далее рекомендовал ежегодно включать в программу Специальной рабочей группы такие темы, как миростроительство и поддержание мира.

Постоянный представитель Испании при Организации Объединенных Наций, Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1718 (2006), Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1737 (2006), — до 16 января 2016 года — Роман Оярсун Марчеси рассказал о трех способах повышения эффективности работы комитетов по санкциям: сделать их работу более актуальной, отказавшись от формализма и создав условия для предметного обсуждения; повысить уровень транспарентности; добиваться единства в Совете Безопасности и на этапе принятия, и на этапе выполнения резолюций. Он также одобрил пять конкретных рекомендаций, упомянутых выше, и затронул конкретные вопросы, которые рассматривались в трех комитетах по санкциям, работающих под председательством Испании.

Постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций, Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1970 (2011) по Ливии, являющийся также Председателем Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Рамлан Бин Ибрахим выразил озабоченность в связи с серьезным ухудшением положения детей во многих странах, затронутых конфликтами. Поэтому Малайзия сосредоточилась на укреплении нормативной основы повестки дня Совета Безопасности, касающейся детей и вооруженных конфликтов, а также на включении задач по защите детей во все виды его деятельности. В этой связи он напомнил об утверждении Рабочей группой выводов о положении детей в вооруженных конфликтах в Афганистане, Ираке, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Затем он рассказал о работе Комитета по Ливии, в рамках которого его делегации приходилось применять сбалансированный подход, чтобы в 2015 году режим санкций не помешал политическому процессу и чтобы в 2016 году Комитет способствовал формированию правительства национального согласия. Он подробно остановился на ряде произошедших изменений и на ключевых аспектах работы Комитета и призвал нового Председателя продолжать добиваться организации посещения Ливии в соответствующее время при наличии соответствующих условий.

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

12 декабря Совет Безопасности провел под председательством Министра юстиции Испании брифинг высокого уровня по вопросу о создаваемых террористическими актами угрозах международному миру и безопасности и международном сотрудничестве между судебными органами в борьбе с терроризмом. Исполнительный директор Исполнительного директората Контртеррористического комитета Жан-Поль Лаборд, заместитель Генерального прокурора Кении Доркас Одуор и Исполнительный секретарь Международного института правосудия и верховенства права Роберт Странг участвовали в качестве докладчиков.

В начале заседания Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2322 (2016) об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами, соавторами которой выступило 51 государство-член.

Исполнительный директор Исполнительного директората Контртеррористического комитета подчеркнул, что первая задача международного сообщества — не мириться с безнаказанностью в любой ее форме, а привлекать террористов к ответственности всегда, когда это возможно. В этом контексте он приветствовал принятие резолюции 2322 (2016) и ясно дал понять, что страте-

гии международного сообщества должны выходить за рамки традиционных мер безопасности и должны опираться на более широкий подход, основанный на укреплении международного сотрудничества. Сотрудничество и правовая взаимопомощь, по его мнению, будут способствовать дальнейшему повышению возможностей центральных органов поддерживать работу прокуроров и следователей. Он также упомянул Кению в качестве примера страны, где решения принимаются коллективно, и Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма в качестве примера передового опыта.

Заместитель Генерального прокурора Кении вновь заявила, что преступность — это уже не чисто национальное явление, поскольку преступность стала транснациональной, и поэтому неспособность одной страны эффективно устранять возникающие новые угрозы ослабляет весь международный режим сотрудничества в области уголовного правосудия. Более того она выразила мнение, что сотрудники органов уголовного правосудия не могут эффективно работать, не выходя за пределы государственных границ. Она подробно рассказала об усилиях Совета Кении, направленных на поощрение международного сотрудничества между судебными органами в области борьбы с терроризмом, и резюмировала следующие выводы: скоординированная международная реакция и тесное региональное сотрудничество крайне важны; террористические группировки быстро пересекают государственные границы и, как правило, находят убежище в странах, которые имеют самые слабые связи с другими странами; террористы и другие преступники продемонстрировали свою способность сводить на нет усилия правоохранительных органов по их задержанию; во многих странах рядовые граждане требуют, чтобы правоохранительные органы работали гораздо лучше. В заключение своего выступления она сказала, что для обеспечения более широкого международного сотрудничества в борьбе с терроризмом международному сообществу необходимо продолжать поощрять согласованность и совместимость внутригосударственных законов, провести комплексные процедурные реформы и намного повысить возможности следственного аппарата и органов уголовного преследования.

Исполнительный секретарь Международного института правосудия и верховенства права сказал, что дела, связанные с терроризмом, почти всегда носят транснациональный характер, и поэтому для привлечения виновных к ответственности в рамках гражданской правовой системы нужно, чтобы правовые системы различных государств обменивались уликами. Он уделил особое внимание роли центральных органов, созданных государствами-членами, и подробно рассказал о предъявляемых к ним требованиям и качествах, необходимых им для эффективного выполнения их обязанностей. Он также выразил мнение, что такие центральные органы должны быть в состоянии содействовать урегулированию судебных аспектов запросов об экстрадиции, поскольку в противном случае усилия, направленные на обеспечение эффективного сотрудничества, очень скоро окажутся безуспешными. В заключение он отметил, что эффективное международное сотрудничество в делах о террористической и иной преступной деятельности не угрожает национальному суверенитету, а, наоборот, гарантирует его сохранение.

Члены Совета Безопасности подчеркнули, что терроризм представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и что поэтому борьба с ним должна быть одним из приоритетов международного сообщества. В этом отношении международное сотрудничество в судебной сфере является, по их мнению, ценнейшим инструментом. Многие выступающие отметили необходимость назначить и учредить центральные органы, которые будут заниматься рассмотрением просьб о сотрудничестве в судебной сфе-

ре. Некоторые делегации также выступили с предостережением о том, что более активное использование террористами технологий представляет собой растущую проблему, и в этой связи призвали международное сообщество укреплять сотрудничество посредством использования информационных технологий. Некоторые участники сочли, что решающее значение имеет сделанный в новой резолюции упор на оказание правовой взаимопомощи. Еще одно мнение заключалось в том, что следует укреплять сотрудничество с Интерполом и уделять особое внимание его защищенной глобальной полицейской системе связи «I-24/7». Некоторые члены Совета подчеркнули также важную роль, которую должны играть специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, такие как Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий и УНП ООН.

И на открытом брифинге и в резолюции шла речь о предсказуемом риске, связанном с возвращением иностранных боевиков-террористов, усугубляемом трудностями с привлечением их к судебной ответственности ввиду транснационального характера совершенных ими преступлений. Кроме того, в ходе брифинга и в резолюции говорилось о важности обновления методов международного сотрудничества в судебной сфере в целях обеспечения соответствия уровню развития новых информационно-коммуникационных технологий. И в ходе брифинга, и в резолюции Совет Безопасности подчеркнул также, что важно опираться на верховенство права и судебные системы как на мощные и необходимые инструменты обеспечения сотрудничества между государствами в целях устранения международных угроз миру и безопасности.

Торговля людьми в условиях конфликта

20 декабря Совет Безопасности провел открытые прения на тему «Поддержание международного мира и безопасности: торговля людьми в условиях конфликтов». Заседание проходило под председательством премьер-министра Испании Мариано Рахоя. Генеральный секретарь, Исполнительный директор УНП ООН, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Зайнаб Хава Бангура, гражданская активистка, выступающая в защиту прав езидских женщин, Амина Саид Хасан и посол доброй воли в защиту достоинства тех, кто стал жертвой торговли людьми, недавний лауреат премии им. Вацлава Гавела и премии им. Сахарова — Надя Мурад Баси Таха провели брифинг для членов Совета.

Генеральный секретарь сказал, что торговля людьми — это глобальная проблема, но подчеркнул, что наиболее уязвимыми являются люди, оказавшиеся в условиях конфликта: женщины, дети, вынужденные переселенцы и беженцы. Поскольку большинство жертв составляют женщины и девочки, он призвал уделить особое внимание их правам и принятию такой политики миграции, которая учитывает их потребности. Он подчеркнул, что ИГИЛ, «Бoko харам», «Аш-Шабааб» и другие организации используют торговлю людьми и сексуальное насилие в качестве орудия террора и важного источника доходов. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности является, по его мнению, жизненно важным инструментом обеспечения подотчетности, и в этой связи он призывает все государства присоединиться к ней и принять специальные законы о борьбе с торговлей людьми, а также создать специализированные прокуратуры по делам такого рода. Он призвал также государства-члены делать взносы в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и в Целевой фонд добро-

вольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства.

Исполнительный директор УНП ООН сказал, что для эффективной борьбы с торговлей людьми нужны сильные механизмы международного сотрудничества и коллективной ответственности. В этой связи он подчеркнул, что Конвенция против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней могли бы стать основой для принятия масштабных коллективных мер по решению многих проблем, затронутых в ходе открытых прений. Кроме того, он подчеркнул, что страны должны в срочном порядке улучшить процедуры идентификации и передачи дел с учетом проблем в зонах конфликтов и массовых перемещений, и напомнил, что УНП ООН помогает государствам-членам совершенствовать систему идентификации и защиты жертв торговли людьми среди беженцев и перемещенных лиц, спасающихся от конфликтов на Ближнем Востоке и в Африке.

Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта подчеркнула, что чрезвычайно важно рассматривать эту проблему как проблему обеспечения мира и безопасности, в том числе ввиду возникновения новых и ранее непредвиденных угроз, таких как использование сексуального насилия в качестве орудия террора группами, которые в погоне за прибылью торгуют своими жертвами как внутри стран, так и за их пределами. Она напомнила, что ее Управление начало отслеживать в своих докладах тенденции использования сексуального насилия группировками для достижения их военных, политических, экономических и идеологических целей, и назвала фамилии некоторых преступников, действующих абсолютно безнаказанно. Она охарактеризовала шесть ключевых признаков того, что сексуальное насилие используется как тактика террора: систематическое применение в качестве составной части операции; умышленное использование для устрашения; его использование для финансирования и поддержки деятельности террористических групп; его использование против политических, этнических или религиозных групп; его использование для проведения в жизнь стратегии радикализации, вербовки, удержания в своих рядах и вознаграждения боевиков; совершение такого насилия в соответствии с идеологией установления своего контроля над женщинами в целях производства на свет нового поколения, которое можно будет воспитать в духе моральных ценностей данной организации. В заключение она упомянула о резолюции [2331 \(2016\)](#) как о важном нормативном документе.

Гражданская активистка, выступающая в защиту прав езидских женщин, Амина Саид Хасан напомнила о похищении ДАИШ в августе 2014 года более чем 6500 езидских женщин и детей. Она подчеркнула, что ислам опирается также на умеренные идеи и принципы, но выразила сожаление в связи с тем, что некоторые мусульманские политические и религиозные лидеры продолжают хранить молчание перед лицом беззаконий, совершаемых этой террористической организацией. Кроме того, она подчеркнула, что международное сообщество должно искоренить терроризм и ликвидировать источники его финансирования, и призвала повысить подотчетность.

Посол доброй воли в защиту достоинства тех, кто стал жертвой торговли людьми, недавний лауреат премий им. Вацлава Гавела и им. Сахарова Надя Мурад Баси Таха сказала, что после того, как она выступила в Совете Безопасности в декабре 2015 года, обличив преступления, совершенные ИГИЛ, эта террористическая группа продолжала свою кампанию геноцида в отношении езидов. Она предложила, в частности, обеспечить, чтобы лица, занимающиеся торговлей людьми, понесли наказание за свои преступления, а также делать

взносы в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

Затем члены Совета Безопасности приступили к голосованию по представленному проекту резолюции и единогласно приняли резолюцию [2331 \(2016\)](#) о торговле людьми в ситуациях конфликта, соавторами которой стали 60 государств-членов.

В ходе открытых прений выступили 73 оратора, включая представителей 64 государств-членов. Большинство из них приветствовало принятие резолюции и подчеркнуло необходимость укрепления связей между различными соответствующими учреждениями в борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта, в том числе между УНП ООН, Международной организацией по миграции и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Некоторые участники отметили, что Генеральная Ассамблея должна быть главным органом Организации Объединенных Наций по решению этой проблемы. Многие делегации признали уязвимость беженцев, мигрантов и вынужденных переселенцев. Высказывались также мнения о взаимосвязи между торговлей людьми и другими видами транснациональной организованной преступности, такими как отмывание денег, незаконный оборот наркотиков и терроризм. Кроме того, подчеркивалась необходимость единого и всестороннего подхода к решению этой проблемы. Часто подчеркивалось, что надо обеспечить надлежащее привлечение к ответственности лиц, виновных в этих преступлениях.

День уважения Генеральному секретарю Пан Ги Муну

14 декабря Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2324 \(2016\)](#) в качестве дани уважения покидающему свой пост Генеральному секретарю Пан Ги Муну.

Теракты в Турции

11 декабря Совет Безопасности опубликовал заявление для печати, самым решительным образом осудив отвратительный, гнусный террористический акт, совершенный 10 декабря в городе Стамбуле, Турция, в ходе которого не менее 39 человек погибло и 155 человек было ранено.
