



التوزيع : محدود

E/ESCWA/STAT/88/16

٢٨ حزيران/يونيو ١٩٨٨

ARABIC

الاصل: بالعربية

UN ECONOMIC AND SOCIAL COMMISSION
FOR WESTERN ASIA

JUL 27 1988

LIBRARY + DOCUMENT SECTION



الأمم المتحدة

المجلس الاقتصادي والاجتماعي

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

شعبة الاحصاء

تقرير عن

الزيارة الى الادارة المركزية للاحصاء

وزارة التخطيط

الكويت

(خلال الفترة ٢١ ايار/ مايو - ٥ حزيران/يونيو ١٩٨٨)

اعداد

قطب عبداللطيف سالم

المستشار الاقليمي للحسابات القومية والاحصاءات الاقتصادية

الاراء الواردة بهذا التقرير تعبر عن رأي المستشار الاقليمي ولا تلتزم
بالضرورة رأي اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

طلب الزيارة : تمت الزيارة بناءً على دعوة من وزارة التخطيط بدولة الكويت.

مدة الزيارة : تمت الزيارة لمدة أسبوع خلال الفترة من ٥/٣١ - ١٩٨٨/٦/٥ .

الغرض من الزيارة : تستهدف الزيارة كما جاء في كتاب الدعوة الاعداد لدورة تدريبية في مجال الحسابات القومية .

• وقد أكد هذا الغرض الاستاذ / الدكتور عبد الهادي العوضي - وكيل وزارة التخطيط في اللقاء الأول مع سيادته حيث أعرب عن رغبته في خلق كوادر وطنية في مجال الحسابات القومية تستطيع أن تقوم بالعمل في هذا المجال . الأمر الذي يستدعي اعداد برنامج تدريبي نظري وعملي يخدم في تحقيق هذا الغرض .

• كما تم مناقشة هذا الهدف في اللقاء الأول الذي تم مع الاستاذ / مساعد حسن العميم - الوكيل المساعد لشئون الاحصاء . كما تعرضت المناقشة الى بعض الصعوبات والمعوقات ولعل من أهمها أن معظم العاملين في الحسابات القومية من الاناث الأمر الذي يجعل تدريبهن خارج الكويت أمراً صعباً .

تنفيذ المهمة : ولغرض تنفيذ هذه المهمة عقدت عدة لقاءات مع :

١ - الأنسة / نورية صقر مراقبة الاحصاءات المالية والحسابات القومية .

٢ - السيد / سيف خبير الحسابات القومية .

٣ - السيد / حسين علي محمد مساعد خبير الحسابات القومية .

وقد تم في هذه الاجتماعات مناقشة ظروف وحجم العمل بالادارة وفرص التدريب التي أتاحت من قبل للعاملين بصفة عامة والكويتيين بصفة خاصة . كما نوقشت الظروف والملابسات والجو الملائم الذي يمكن أن يساعد على انجاح الدورة التدريبية . وفيما يلي بعض النتائج والاقتراحات :

• تبين أن هناك عدداً من العاملين الكويتيين الذين تم تعيينهم حديثاً ومن ثم لم يلتحقوا بأى من الدورات التدريبية السابقة كما أن الدورة التدريبية التي أقيمت أخيراً (نوفمبر ٨٦ - مارس ١٩٨٧) لم تستكمل .

• من استعراض لبعض الأعمال التي تقوم بها الإدارة تبين أن الإدارة مثقلة بالكثير من الأعمال الإحصائية والمسوح العينية والاستبيانات التي تقوم بها بدأ من تجهيز الاطار وسحب العينة الى التجهيز النهائي والنشر . ورغم أن هذه العمليات والإحصائيات لازمة لأغراض الحسابات القومية الا أنها في مقابل العدد المحدود من العمالة تستغرق الكثير من الوقت ولا تترك فرصة للتخصيص ومداومة الاطلاع لدى الكثير من العاملين في مجال الحسابات القومية . كما لا تتيح لهم الفرصة للتعرف على الصورة الكلية للحسابات التجميعية وطريقة تركيبها سواء على المستوى القطاعي أو على المستوى الاجمالي وبالتالي لم يتعرفوا على طريقة معالجة التيارات المتقابلة قطاعيا وقوميا وهذا أمر بالغ الأهمية .

• من واقع بعض الاستبيانات التي اطلعت عليها والمستخدم في المسوح الإحصائية والإحصاءات الأساسية المتاحة لوحظ أن هناك كما كبيرا من البيانات التي يمكن أن تستخدم في تركيب حسابات المجموعة الثانية والثالثة من نظام الحسابات القومية وقد تسمح بتركيب جداول ومخرجات ، ولكن هذه البيانات غير مستخدمة رغم الجهود التي بذلت في تجميعها وترميزها وادخالها في كثير من الأحيان الى الحاسب الآلي . ولذلك يقترح البدء في محاولة الاستفادة من هذه البيانات وتطبيق حسابات المجموعة الثانية والثالثة . إذ أن هذه المرحلة سوف تشرى التجربة الكويتية وتنقلها من مرحلة تطبيق حسابات المجموعة الأولى فقط (الحسابات الموحدة) الى تطبيق النظام بأكمله .

• العاملون في مجال الحسابات القومية (سواء في الكويت أو في أي من الدول الأخرى) عادة يبذلون جهودا أكبر بكثير من الجهود التي يبذلها زملاؤهم في الإدارات الأخرى فالإحصاءات الأخرى بمجرد استقرارها وتحديد نظمها فان العمل بعد ذلك يصبح مجرد تكرار ولا مشقة في ذلك ، أما الحسابات القومية - وخاصة في الدول التي لم تستكمل بعد نظاما متكاملًا للحسابات القومية - فان الأمر يختلف حيث يجب أن يبذل العاملون جهودا مستمرة في تطوير معلوماتهم وتطوير الحسابات القومية وفقا للتطور الإحصائي فكلما توفرت مجموعة من البيانات كان ذلك داعيا لتركيب مجموعة أخرى من الحسابات بل واتساع مضمونها وتفصيلاتها . مستهدفين في ذلك تطبيق نظام متكامل بحساباته وجداوله . وذلك يعني أن يكون مسئول الحسابات القومية في حركة وتطور مستمر . وحتى لا يقع العامل فريسة للمقارنة بينه وبين زملائه العاملين بالإدارات الأخرى ، فانه يحتاج الى أن يشعر بالرعاية والتشجيع بصفة مستمرة سواء كان ذلك في شكل أدبي أو مادي أو معنوي . هذا بالإضافة الى توفير فرص التعلم والتدريب لهم سواء داخليا أو خارجيا .

ولا شك أن المبادرة في تنفيذ مثل هذه الدورة التدريبية واهتمام السلطات المسئولة بها هو دليل على اهتمامهم بالعاملين في هذا المجال ورعايتهم واعترافهم بأهمية العمل الذي يقومون به ورغبتهم في تطويره . بهدف الوصول الى تطبيق نظام متكامل للحسابات القومية يتضمن جدول مدخلات ومخرجات حديث يمكن أن يستخدم كنموذج تخطيطي .

• استعدادا للدورة التدريبية وتسجيلا لأسلوب العمل في التجربة الكويتية في مجال الحسابات القومية يقترح أن يقوم السيد / سيف خبير الحسابات القومية والسيد / حسين على مساعد الخبير وبحضور الأنسة / نوريه مقر مراقبة الاحصاءات المالية والحسابات القومية باعداد دليل Manual تفصيلي لخطوات ومراحل العمل في اعداد وتركيب الحسابات القومية سواء بالأسعار الجارية أو الأسعار المثبتة .

ولا شك أن تسجيل مثل هذا العمل سوف يساهم في اثراء التجربة وتوضيحها أثناء الدورة والتعرف على مدى التطابق والاختلاف مع توصيات الأمم المتحدة . كما أن وجود مثل هذا الدليل يعطي فرصة للعاملين في الرجوع اليه في أى وقت كما يعطي فرصة لتطويره حسبما تتوفر البيانات .

• الدورة التدريبية المقترح اجراؤها يقترح افتتاحها برعاية كبار المسؤولين بالوزارة وتوجيه كلمة تشجيعية للمتدربين وتبيان أهمية هذه الدورة لهم ككادر كويتي بصفة خاصة . وكذلك حفل الختام حيث تقدم شهادات تقدير للمتدربين على أن يؤخذ تقييم هذه الشهادات ونتيجة هذه الدورة كأحد المعايير التي تؤخذ في الاعتبار عند الترقيات أو العلاوات أو الزيارات الخارجية ... الخ .

• من المفضل أن تعقد الدورة التدريبية خلال الفترة الصباحية ولكن اذا عقدت خلال الفترة المسائية حتى لا يتعطل العمل كليا فانه يقترح أن يدفع الأجر الإضافي لهؤلاء المتدربين وقد تعقد على فترتين ساعتان في الصباح وساعتان في المساء .

• يقترح أن يتم تنفيذ الدورة التدريبية خلال الربع الأخير من عام ١٩٨٨ (أكتوبر / ديسمبر) .

مشروع
دورة تدريبية
في الحسابات القومية
أكتوبر / ديسمبر ١٩٨٨

| عدد الساعات | الموضوع | مسلسل |
|-------------|--|-------|
| ٢ | الافتتاح : كلمة السيد / الوكيل المساعد لشئون الاحصاء كلمة السيد / | |
| ٧ | ماهية المحاسبة القومية • التعريف بالمحاسبة القومية • أهمية المحاسبة القومية • تطور المحاسبة القومية | ١ |
| ١٢ | الاطار الفكرى للمحاسبة القومية • تعريف الناتج المحلى • التيار والرصيد • المقيم وغير المقيم • المنتجات النهائية وغير النهائية | ٢ |
| ١٥ | طرق قياس الناتج المحلى الاجمالي • تجنب الازدواج في الحساب • طريقة المنتجات النهائية • طريقة القيمة المضافة • طريقة عوائد عوامل الانتاج • الربط بين الطرق المختلفة | ٣ |
| ٦ | المدفوعات التحويلية • الضرائب • الاعانات • التحويلات الحكومية • مدفوعات تحويلية أخرى | ٤ |
| ٢ | اهلاك الأصول الثابتة | ٥ |

| عدد | الموضوع | مسلسل |
|-----|---|-------|
| ٤ | تحديد دائرة الانتاج | ٦ |
| ١٠ | طرق العرض المختلفة • صورة الحسابات • صورة البيان التوازني • صورة المصفوفة • المعادلات الرياضية | ٧ |
| | تجربة الكويت في الحسابات القومية بالمقارنة بنظام الأمم المتحدة . | |
| ١٠ | التقسيم القطاعي (المتعاملون) ومدى تطابق التصنيف المستخدم مع التصنيف الموصي به في نظام الأمم المتحدة . | ٨ |
| ٤ | مشاكل التطبيق العملي في التقسيم القطاعي في كل من نظام الأمم المتحدة والتجربة الكويتية . | ٩ |
| ٤ | تصنيف المعاملات . | ١٠ |
| ١٠ | الحسابات والجداول الملحقة بنظام الأمم المتحدة • حسابات المجموعة الأولى • حسابات المجموعة الثانية • حسابات المجموعة الثالثة • الحسابات المطبقة في التجربة الكويتية والحسابات الممكن تطبيقها . | ١١ |
| ٦ | المصادر الإحصائية والعينات المستخدمة وطرق تكبيرها والاستبيانات المستخدمة في المسوح الإحصائية . | ١٢ |

| عدد الساعات | الموضوع | مسلسل |
|-------------|--|-------|
| ٦ | الربط بين الحسابات على المستوى القطاعي والحسابات الموحدة . | ١٣ |
| ١٢ | معالجة بعض المشاكل ذات الطبيعة الخاصة • قطاع البنوك والمؤسسات المالية • قطاع التأمين • الايجارات السكنية • المبيعات المسوقة وغير المسوقة • ميزان المدفوعات • النفط . | ١٤ |
| ٢٠ | الحسابات القومية بالأسعار المثبتة في التجربة الكويتية • المصححات (الأرقام القياسية) السعريّة والكميّة • اللازمة لكل قطاع . • البيانات اللازمة لتركيّب هذه المصححات . | ١٥ |
| ٨ | التعديلات المقترحة في نظام الأمم المتحدة للحسابات القومية . | ١٦ |
| ١٢ | العلاقة بين الحسابات القومية وجداول المدخلات والمخرجات | ١٧ |
| ١٤٠ | مجموع الدراسة النظرية | |
| | بواقع ٢٠ ساعة أسبوعياً = ٧ أسابيع خمس أيام x ٤ ساعات = ٢٠ ساعة في الأسبوع | |

| عدد الساعات | الموضوع | مسلسل |
|--------------------|--|-------|
| أسبوعين أو ثلاثة | تطبيقات عملية حيث يتم تقسيم المتدربين الى مجموعات لا تزيد المجموعة عن اثنين ويسلم الى كل مجموعة عدد من الاستبيانات الفعلية عن كل قطاع من قطاعات الاقتصاد القومي عن أحدث سنة متاح عنها بيانات ثم تقوم كل مجموعة باعداد تقرير متكامل يتضمن الحسابات القطاعية والحسابات التجميعية من واقع هذه الاستبيانات على أن يتضمن التقرير المشاكل والمعوقات التي واجهها وطريقة التغلب عليها . وتتم هذه التطبيقات تحت الاشراف المباشر لكل من : السيد / سيفـــــــــــــــــا - خبير الحسابات القومية السيد / حسين عــــــــــــــــى - مساعد الخبير | ١٨ |
| أسبوع خمسة أيام | تقوم كل مجموعة بعرض التقرير الذى أعدته وشرح تجربتها كما يتم مناقشة التجربة من قبل المحاضرين والمتدربين . كما يقوم المحاضرين بالرد على آية استفسارات وشرح وايضاح آية نقاط تكون غامضة . | ١٩ |
| | ختام وتسليم شهادات التقدير . | ٢٠ |
| | مدة الدورة بالكامل : ١٤٠ ساعة نظريا بواقع عشرين ساعة أسبوعيا (خمسة أيام في الأسبوع - أربعة ساعات يوميا) وذلك يعني ٧ أسابيع ثم دراسة تطبيقية عملية لمدة ٣ أسابيع ثم مناقشة التقارير ١ أسبوع جملة المدة المطلوبة ١١ أسبوع | |

- يختار المتدربون من قبل الادارة المركزية للاحصاء ويخطروا بكتاب تكليف رسمي قبل بدأ الدورة بوقت كاف .
- يقترح أن تكون جميع المحاضرات مكتوبة وتوزع على المتدربين في وقت مناسب .
- يختار المحاضرون قبل بدأ الدورة بوقت كاف ويخطروا بذلك ليتسنى اعداد المحاضرات ومن الأسماء التي يمكن الاعتماد عليها في هذا الشأن :

| | |
|---------------------------------------|-----------------------------|
| خبير الحسابات القومية | ١ - الاستاذ / سيف |
| مساعد الخبير | ٢ - الاستاذ / حسين على |
| خبير وزارة التخطيط | ٣ - الدكتور/ سعد حافظ |
| مدير الادارة الاقتصادية البنك الصناعي | ٤ - الدكتور/ عمرو محي الدين |
| معهد الكويت للابحاث العامة | ٥ - الدكتور/ معتز خورشيد |
| المستشار الاقليمي للحسابات القومية | ٦ - السيد / قطب سالم |
| البنك المركزي | ٧ - السيد / د. فاروق شلبي |
| جامعة الكويت | ٨ - السيد / د. محمد الصباح |
| جامعة الكويت | ٩ - السيد / د. جعفر |

- يقع عبء شرح التجربة الكويتية بأبعادها المختلفة والاشراف على التطبيقات العملية على السيد / سيف والسيد حسين على محمد - اضافة الى بعض المحاضرات النظرية الأخرى .
- يحضر جميع المحاضرين مناقشة التقارير ويشاركوا في تقييم المتدربين ويقترح أن يحضر السيد / الوكيل المساعد لشؤون الاحصاء هذه المناقشات .
- في حالة الموافقة على هذا المشروع يتم اعداد جدول زمني وتحديد بدأ ونهاية الدورة ومواعيد المحاضرات .