



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/1986/4/Add.19
10 November 1986

ORIGINAL: RUSSIAN

Первая очередная сессия 1987 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады о правах, о которых идет речь
в статьях 10-12, представленные государствами - участниками
Пакта в соответствии с резолюцией 1988 (LX) Экономического
и Социального Совета

Белорусская Советская Социалистическая Республика^{*}

[6 ноября 1986 года]

* Представленный правительством Белорусской ССР первоначальный доклад о правах, о которых идет речь в статьях 10-12 Пакта (E/1980/6/Add.18), был рассмотрен Сессионной рабочей группой правительственных экспертов по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на ее сессии 1981 года (см. E/1981/WG.1/SR.16).

Второй периодический доклад

об осуществлении в Белорусской Советской Социалистической
Республике положений статей 10, 11, 12 Международного пакта
об экономических, социальных и культурных правах

Период, прошедший после представления Белорусской ССР первого доклада об осуществлении положений статей 10, 11, 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (издан в качестве документа E/1980/6/Add.18), характеризуется продолжающимся в Республике процессом развития и углубления социалистической демократии, дальнейшего укрепления правовой основы государственной и общественной жизни, осуществлением политики неуклонного повышения благосостояния советских граждан, фактическим равноправием наций, уважением прав и свобод личности, созданием условий для ее всестороннего развития.

Придавая важное значение делу обеспечения прав и свобод человека, Белорусская ССР считает, что среди всех действующих в системе Организации Объединенных Наций международных договоров и соглашений в области прав человека в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций особое место принадлежит Международным пактам о правах человека, поскольку государства, став их участниками, взяли на себя соответствующие международно-правовые обязательства. В этом контексте Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах фиксирует содержание обязательств государств в указанных областях, а социально-экономические и культурные права являются как бы базой для осуществления политических и гражданских прав и свобод.

В Белорусской ССР постоянно расширяются материальные и правовые гарантии основных социально-экономических прав человека, закрепленных в упомянутом международном пакте.

Постоянное повышение материального и культурного уровня жизни трудящихся — генеральная линия экономической и социальной политики КПСС. За последние годы, в частности в одиннадцатой пятилетке (1981—1985 годы), в Республике осуществлены крупные мероприятия в этой сфере.

XXVII съезд КПСС наметил широчайшую программу неуклонного повышения благосостояния народа, последовательного утверждения социальной справедливости. Эту программу предстоит осуществить в годы двенадцатой пятилетки (1986—1990 годы) на базе ускорения научно-технического прогресса, технического перевооружения и реконструкции производства, интенсивного использования созданного производственного потенциала.

Реализуемые ныне в Республике мероприятия по претворению в жизнь поставленных задач, решений XXX съезда Компартии Белоруссии обеспечат на более высоком качественном уровне осуществление прав и свобод граждан, зафиксированных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

Статья 10

В соответствии с Конституцией Белорусской ССР семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Важнейшей задачей действующего в Республике законодательства о браке и семье является всемерная охрана интересов матери и детей. Статья 33 Конституции Белорусской ССР гарантирует создание условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством, правовую защиту, материальную и моральную поддержку материнства и детства. Государство осуществляет широкий курс мероприятий по улучшению быта семьи, облегчению труда на производстве и в быту для женщины-матери.

К числу таких мер относятся: организация широкой сети женских консультаций, родильных домов, санаториев и домов отдыха для беременных женщин и матерей с детьми, яслей, садов и других детских учреждений; предоставление женщинам оплачиваемых отпусков по беременности и родам, выплата пособий по случаю рождения ребенка и пособий за время ухода за больным ребенком, установление перерывов в работе для кормления ребенка, запрещение применения труда женщин на тяжелых и вредных работах, перевод на более легкую работу беременных женщин и кормящих матерей (с сохранением среднего заработка по прежней работе), систематическое улучшение и оздоровление условий труда и быта работающих женщин, оказание государственной и общественной помощи семье и другие социальные меры.

В целях дальнейшего повышения благосостояния и упрочения семьи за период, прошедший со времени представления Белорусской ССР первого периодического доклада, в Республике были приняты следующие нормативные акты:

- Постановление ЦК КПБ и Совета Министров Белорусской ССР от 15 мая 1981 года "О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей";
- Постановление Совета Министров Белорусской ССР от 7 декабря 1982 года "О мерах по укреплению брачно-семейных отношений";
- Постановление Совета Министров Белорусской ССР от 1 августа 1983 года "Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пособия на содержание несовершеннолетних подопечных".

Расширены и дополнены 27 и 28 статьи Кодекса о браке и семье, а также статьи 72 и 76, 165, 167 и 241 Кодекса законов о труде Белорусской ССР (КЗОТ БССР), касающихся предоставления льгот и повышения благосостояния семьи.

Важную роль в оказании государственной помощи семье играют общественные фонды потребления, объем которых в 1985 году значительно увеличился по сравнению с 1980 годом и составил более 5 млрд. рублей.

За счет общественных фондов потребления в Республике обеспечиваются бесплатное обучение и повышение квалификации, бесплатная медицинская помощь, пособия, пенсии, стипендии учащимся, оплата ежегодных отпусков, бесплатные и по льготным ценам путевки в санатории и дома отдыха, содержание детей в дошкольных учреждениях, выплата пособий в связи с беременностью, родами, уходом за ребенком, а также ряд других выплат и льгот.

Среди мер, принятых в Республике за истекший период и направленных на оказание помощи семьям, важное место занимает предоставление, начиная с 1981 года, матерям частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года, который предоставляется женщине по ее желанию и оплачивается в форме ежемесячного пособия по государственному социальному страхованию. В 1981 году также были введены государственные единовременные пособия за счет средств государственного социального страхования, выплачиваемые при рождении первого ребенка (50 руб.), второго и третьего ребенка (100 руб.); женщинам, имеющим трех детей, при рождении четвертого и каждого последующего ребенка выплачивается в соответствии с действующим законодательством как единовременное, так и ежемесячное пособие.

Увеличение продолжительности оплачиваемого отпуска матерям по уходу за ребенком до достижения им полуторагодового возраста с одновременным предоставлением права на дополнительный неоплачиваемый отпуск до достижения ребенком двух лет, увеличение продолжительности родового отпуска с 56 до 70 дней и другие меры намечено осуществить в Белорусской ССР в двенадцатой пятилетке.

В соответствии со статьей 164 КЗОТ БССР беременные женщины, матери, имеющие детей в возрасте до одного года, переводятся по заключению врача на другую, более легкую работу, с сохранением среднего заработка по прежней работе. Эта категория работающих женщин, естественно, не привлекается к работам в ночное время, выходные дни, к сверхурочным работам, а также не направляется в командировки.

Женщины, имеющие детей дошкольного и школьного возраста, обладают преимущественным правом на установление режимов неполного рабочего времени или скользящего (гибкого) графика работы или надомной работы, что не влечет каких-либо ограничений продолжительности ежегодного отпуска и исчисления трудового стажа. Оплата труда при таком режиме производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

С 1981 года для работающих женщин, имеющих двух и более детей в возрасте до 12 лет, установлен дополнительный трехдневный оплачиваемый отпуск, а также дополнительный отпуск продолжительностью до двух недель по уходу за детьми без сохранения заработной платы. Мужчины, воспитывающие детей без матери, пользуются такими же льготами с 1986 года.

С 1 января 1986 года увеличены более чем в 2 раза ежемесячные пособия одиноким матерям, вдовам и семьям военнослужащих срочной службы. Эти пособия выплачиваются на каждого ребенка до достижения им возраста 16 лет, а на учащихся, не получающих стипендии, - 18 лет.

В принятом в октябре 1986 года постановлении "О дополнительных мерах помощи малообеспеченным семьям, имеющим трех и более детей, воспитываемых одним родителем", предусмотрено ввести с 1987 года выдачу бесплатно детям-школьникам из малообеспеченных семей, имеющих трех и более детей в возрасте до 16 лет, воспитываемых одним родителем, школьной, спортивной и пионерской формы, а также завтраков за счет средств фонда всеобуча.

Установлено, что путевки в пионерские лагеря детям из малообеспеченных семей, имеющих трех и более детей, а также путевки в санатории для родителей с детьми таким семьям выдаются бесплатно.

Работающим женщинам в двенадцатой пятилетке будет увеличен отпуск с семи календарных дней до четырнадцати по уходу за больным ребенком, не достигшим 14 лет, с выплатой пособия по государственному социальному страхованию.

В истекшем периоде в Белорусской ССР предпринят важный шаг, направленный на содействие повышению благосостояния семей, который предусматривает предоставление предприятиям, организациям и колхозам права выдавать за счет собственных фондов одному из супругов в возрасте до 30 лет и проработавшему на данном предприятии, в организации или колхозе не менее двух лет, беспроцентную ссуду на улучшение жилищных условий или обзаведение домашним хозяйством в размере до 1 500 рублей со сроком погашения восемь лет и зачетом 200 рублей в счет погашения ссуды при рождении в семье, получившей такую ссуду, второго ребенка и еще 300 рублей – при рождении третьего.

Одним из видов помощи семьям является установление льготных государственных розничных цен на товары детского ассортимента, периодическое их снижение, а также специализация предприятий, а также отдельных производственных участков на изготовление дешевых качественных товаров детского ассортимента.

Постоянно улучшается положение семей, имеющих детей с дефектами умственного и физического развития. Если родители не желают, чтобы такой ребенок воспитывался в интернате на полном государственном обеспечении, то им выплачивается ежемесячное пособие.

В Белорусской ССР осуществляются мероприятия по дальнейшему улучшению положения женщин, облегчению их труда, улучшению социального и бытового обслуживания, созданию для них дополнительных льгот и максимально благоприятных возможностей для успешного сочетания профессиональной и общественной деятельности с выполнением материнских обязанностей. Эти мероприятия позволяют обеспечивать высокий уровень занятости женщин в общественном производстве: среднегодовая (за период 1981–1985 годов) численность женщин–рабочих и служащих, занятых в народном хозяйстве Белорусской ССР, составила более половины общей численности рабочих и служащих. Среди занятых в различных областях народного хозяйства женщины составляли в торговле и общественном питании 88%, в здравоохранении – 82%, в народном образовании и культуре – 74%. Пятьдесят три процента общей численности специалистов с высшим образованием и 64% со средним специальным образованием, занятых в народном хозяйстве Республики, – женщины.

Успешно совмещать работу на производстве, домашние заботы с учебной, общественной деятельностью все больше помогают женщине и различные мастерские, ателье службы быта, разрастающаяся сеть общественного питания. В городах и селах Белорусской ССР имеется около десяти с половиной тысяч предприятий бытового обслуживания. Только за годы одиннадцатой пятилетки в Республике открыто более 160 новых столовых, кафе и т.д., рассчитанных на 22 000 мест.

В целях дальнейшего улучшения пенсионного обеспечения женщин с 1981 года сняты ограничения при назначении пенсий женщинам, воспитавшим пять или более детей или ребенка–инвалида с детства. Увеличен размер надбавки к пенсии по возрасту с 10 до 20% за непрерывный стаж работы для женщин, имеющих детей, которые проработали на одном предприятии, в учреждении или организации не менее 20 лет.

В двенадцатой пятилетке в Республике предусматривается принятие ряда дополнительных мер, направленных на развитие трудовой активности женщин, укрепление семьи, создание благоприятных условий для воспитания подрастающего поколения, сочетание материнства с активным участием женщин в трудовой и общественной деятельности; расширение и совершенствование государственной помощи семьям, имеющим детей, и молодым семьям.

Обеспечению права на бесплатную квалифицированную медицинскую помощь каждой женщине в Белорусской ССР служит наряду с другими формами помощи разветвленная сеть специальных учреждений: женские консультации, родильные дома, санатории и дома отдыха для беременных женщин и матерей, детские дошкольные учреждения и другие. В Республике насчитывается 650 женских консультаций, детских поликлиник, амбулаторий. Специализированные больницы и отделения могут одновременно принять на лечение около 8 000 беременных женщин и рожениц.

Ощутимую материальную выгоду приносит семье содержание ребенка в детском дошкольном учреждении, поскольку основную часть расходов (80%) на эти цели берет на себя государство и только 20% — родители.

С 1 июня 1984 года плата за содержание детей в детских дошкольных учреждениях взимается исходя из среднего совокупного дохода на каждого члена семьи, причем родители с невысоким средним совокупным доходом освобождены от платы, а для родителей, имеющих четырех и более детей, такая плата снижена на 50%.

В Белорусской ССР действует широкая система детских учреждений. На начало 1986 года в Республике имелось более 4 000 постоянно действующих садов и яслей, рассчитанных свыше чем на 530 000 детей. Только за последнее десятилетие количество мест в яслях и детских садах Белорусской ССР увеличилось на 160 000. Кроме постоянных детских дошкольных учреждений, в летний период организуются сезонные дошкольные учреждения. Выбор дошкольного учреждения для ребенка делает сама семья. Дети работающих одиноких и многодетных матерей, дети женщин, которые учатся в различных учебных заведениях, а также дети, отцы которых находятся на срочной военной службе, принимаются в дошкольные учреждения в первую очередь. В ближайшие годы ставится задача полностью удовлетворить потребности населения в детских дошкольных учреждениях.

В Белорусской ССР существует и постоянно совершенствуется единая система народного образования, которая обеспечивает общеобразовательную и профессиональную подготовку граждан, духовное и физическое развитие молодежи, готовит ее к труду и общественной деятельности. В развитие конституционного права граждан на образование 12 апреля 1984 года был принят ряд нормативных актов, охватывающих важнейшие стороны деятельности общеобразовательной и профессиональной школы — содержание обучения и воспитания, трудовую подготовку и профессиональную ориентацию школьников, развитие системы профессионально-технического образования, работу дошкольных учреждений, совершенствование подготовки и улучшение условий труда и быта педагогических кадров.

В соответствии с принятым ЦК КПСС и Советом Министров СССР 12 апреля 1984 года постановлением "Основные направления реформы общеобразовательной и профессиональной подготовки" в Белорусской ССР в двенадцатой пятилетке предусматривается осуществить комплекс мер, направленных на повышение качества обучения, нравственного и эстетического воспитания молодежи, подготовки ее к общественно полезному труду. За этот период намечено построить школы на 274 000 мест, что в полтора раза больше, чем в одиннадцатой пятилетке.

В 1985/86 учебном году в Белорусской ССР насчитывалось 6 223 общеобразовательных школы, в которых обучалось 1,5 млн. учащихся. Помимо всеобщего бесплатного обязательного среднего образования и других льгот, предоставляемых семьям, с 1982 года введено бесплатное обеспечение учебниками учащихся средних общеобразовательных школ. За рассматриваемый период дальнейшее развитие в Республике получили школы и группы продленного дня, где все воспитательные мероприятия осуществляются за счет государства. Расходы на оплату питания несут родители, но при этом 10% детей освобождены от платы за питание, а 15% — оплачивают лишь половину расходов.

Дети и подростки, лишившиеся попечения родителей или не имеющие необходимых условий для воспитания в семье, а также дети-сироты содержатся в основном в общеобразовательных школах-интернатах и детских домах, где они живут и учатся за счет государства.

С января 1984 года освобождены от платы за содержание детей в школах-интернатах одинокие матери и семьи, в которых средний совокупный доход на члена семьи не превышает 60 рублей в месяц.

Принятое 13 февраля 1984 года постановление Совета Министров Белорусской ССР "Об общеобразовательных школах-интернатах, детских домах и других интернатных учреждениях" также направлено на улучшение быта, воспитания и обучения детей, находящихся в этих учреждениях.

За истекший период повышены ежемесячные денежные пособия детям-инвалидам. Лекарства по рецептам врачей отпускаются им бесплатно. Для этих детей в осенне-зимний период введена 50-процентная скидка от стоимости проезда на железнодорожном, воздушном, водном и междугородном автомобильном транспорте, а для некоторых контингентов детей-инвалидов предоставлено право бесплатного проезда на всех видах городского транспорта, за исключением такси.

Значительную помощь родителям в воспитании детей продолжают оказывать внешкольные детские учреждения: дворцы и дома пионеров и школьников, станции юных техников и юных натуралистов, детские музыкальные, художественные и хореографические школы, а также детские сектора и отделы в клубных учреждениях профсоюзов.

Интенсивно растет сеть пионерских лагерей и других оздоровительных учреждений профсоюзов, где школьники отдыхают в период каникул. Если в 1980 году в таких лагерях отдохнуло 450 000 детей, то в 1985 году их число составило 538 000. В 1983 году введены дополнительные льготы по оплате путевок в пионерские лагеря. Если до 1983 года бесплатно выдавалось только 10% путевок, то с 1983 года — 50%, а остальные — с оплатой 20% стоимости.

Широкое развитие в Белорусской ССР получили пионерские лагеря санаторного типа, а также санатории-профилактории при промышленных предприятиях, где создана лечебная база, обеспечивающая проведение комплексного лечения родителей с детьми. Путевки в эти учреждения отдыха выдаются, как правило, на льготных условиях.

Исключительно важное значение придается охране здоровья молодежи. Среди подростков, учащихся школ, профессионально-технических училищ, техникумов, студентов высших учебных заведений ежегодно проводятся комплексные медицинские осмотры, что позволяет выявлять заболевания и отклонения в состоянии здоровья на ранних стадиях, своевременно проводить необходимые лечебно-оздоровительные мероприятия.

В Белорусской ССР применение детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием, запрещено в конституционном порядке (статья 40 Конституции БССР). В целях совершенствования трудового обучения, ознакомления учащихся с основами современного промышленного и сельскохозяйственного производства, строительства, транспорта, сферы обслуживания, формирования у них трудовых навыков в процессе учебы и общественно-полезной деятельности, получения первоначальной профессиональной подготовки, побуждения к сознательному выбору профессии в Республике осуществляется реформа общеобразовательной и профессиональной школы. Государство всесторонне заботится о подрастающем поколении. Наряду с предоставлением семьям, имеющим детей, определенных льгот и помощи действующее законодательство обязывает родителей воспитывать своих детей, заботиться об их физическом развитии, обучении и подготовке к общественно полезной деятельности.

В отношении несовершеннолетних правонарушителей действующее законодательство в Белорусской ССР направлено на дальнейшее расширение возможностей их исправления без изоляции от общества.

Важную роль в предупреждении правонарушений среди несовершеннолетних в Республике играют созданные при местных Советах народных депутатов комиссии по делам несовершеннолетних. Совместно с органами народного образования, профессионально-технического образования, социального обеспечения, милиции и при широком участии общественности эти комиссии выявляют и берут на учет: детей и подростков, оставшихся без родителей; несовершеннолетних, имеющих родителей или лиц, их заменяющих, которые не обеспечивают надлежащих условий для воспитания детей; подростков, оставивших школу и не работающих, а также других несовершеннолетних, нуждающихся в государственной и общественной помощи, и принимают меры к их устройству.

Вопросы брачно-семейных отношений и заключения брака достаточно подробно были освещены в первоначальном докладе.

В соответствии с действующим в Белорусской ССР законодательством принцип равенства граждан в брачно-семейных отношениях распространяется и на иностранных граждан, а также на лиц без гражданства.

В соответствии с Законом СССР "О правовом положении иностранных граждан в СССР", принятом 24 июня 1981 года, Кодекс о браке и семье Белорусской ССР был дополнен статьей 215 "Права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства в брачных и семейных отношениях".

Статья 11

Обеспечение неуклонного подъема жизненного уровня народа — такова главная нацеленность пятилетних планов социально-экономического развития Белорусской ССР. Это вытекает, как подчеркивалось в первом докладе Белорусской ССР, из "высшей цели общественного производства при социализме — наиболее полного удовлетворения растущих материальных и духовных потребностей людей" (статья 15 Конституции БССР).

Развитие общественного производства, рост национального дохода в Республике за период, истекший после представления первого доклада, создавали необходимые предпосылки для дальнейшего повышения народного благосостояния, конкретно проявляющегося в неуклонном росте уровня жизни трудящихся.

Доходы населения являются основной формой образования фонда потребления и его движения в процессе использования национального дохода. Последовательное проведение социалистических принципов распределения обеспечивает возможность осуществления прямой зависимости роста доходов населения от степени развития материального производства и производительности труда. Таким образом доходы населения Республики увеличиваются по мере развития общественного производства, роста его эффективности. В качестве наиболее обобщающего показателя динамики уровня жизни используется показатель реальных доходов населения. Статья 23 Конституции Белорусской ССР гласит: "На основе роста производительности труда государство неуклонно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда, реальных доходов трудящихся".

За годы одиннадцатой пятилетки национальный доход в Республике увеличился на 32,5%. Непосредственно на потребление было направлено 80% национального дохода.

Прирост национального дохода явился основой роста реальных доходов населения. По сравнению с 1980 годом в 1985 году этот рост составил 13%.

В ходе истекшего периода было осуществлено повышение заработной платы работникам, занятым в различных отраслях народного хозяйства. Осуществляются намеченные мероприятия по повышению заработной платы работников народного образования и здравоохранения. Установлены дополнительные льготы ряду категорий работников легкой и пищевой промышленности. Введена выплата вознаграждения за выслугу лет на железнодорожном и речном транспорте, в подрядных строительных организациях и в некоторых других отраслях. В целом за пятилетку заработная плата рабочих и служащих возросла на 15%, оплата труда колхозников - более чем в полтора раза. Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих в народном хозяйстве составила в 1985 году 173,7 рубля, в том числе: в промышленности - 191,0 рубля, сельском хозяйстве - 163,5 рубля. Зарплата с добавлениями выплат и льгот составила 243 рубля.

В соответствии с Конституцией Белорусской ССР (статья 38) государство устанавливает минимальный размер заработной платы, который регулярно пересматривается в ходе осуществления планов социально-экономического развития. На нынешнем этапе осуществляется очередное повышение минимального размера заработной платы и снижение ставок налогов с невысоких заработков. В 1983 году на 30% снижен размер подоходного налога обоим родителям в семьях с четырьмя детьми.

В планах социально-экономического развития Республики на 1986-1990 годы и на период до 2000 года поставлена задача поднять благосостояние народа на качественно новую ступень, обеспечить такой уровень и структуру потребления материальных, социальных и культурных благ, которые будут в наибольшей степени отвечать целям формирования гармоничного развития личности. В ближайшие 15 лет объем ресурсов, направляемых на удовлетворение потребностей народа, предстоит удвоить. Реализация этой цели в период до 2000 года потребует фактического удвоения имеющегося экономического потенциала Республики.

Важная роль отводится двенадцатой пятилетке, в течение которой национальный доход намечено увеличить на 26%. На этой основе будет последовательно осуществляться разработанная программа подъема народного благосостояния.

За двенадцатую пятилетку реальные доходы на душу населения предстоит увеличить на 13,5%, среднемесячную заработную плату рабочих и служащих - на 13,5%, оплату труда колхозников - на 17-19%.

В течение 1986–1990 годов и периода до 2000 года предусматривается дальнейшее повышение тарифных ставок и должностных окладов. Будет увеличена оплата труда работников непромышленных отраслей. В 1987 году будет завершен перевод на новые условия оплаты всех работников народного образования. Предусмотрено поэтапное повышение заработной платы врачей и медицинского персонала. В двенадцатой пятилетке увеличиваются ставки и оклады для ряда категорий работников высшей школы, культурно-просветительских учреждений. Предусматривается отмена налога с заработной платы до 80 рублей в месяц и уменьшение налога с заработной платы от 80 до 100 рублей в месяц.

Наряду с повышением оплаты труда ощутимую роль в увеличении доходов трудящихся, более полном удовлетворении их материальных и духовных потребностей играют общественные фонды потребления.

За одиннадцатую пятилетку выплаты и льготы из общественных фондов потребления в Республике возросли на 26% и достигли более 5 млрд. рублей. В расчете на душу населения это составило в 1985 году 508 рублей. Предусматривается дальнейшее усиление роли общественных фондов потребления в решении производственных и социальных проблем. Последовательное их развитие будет продолжено в ходе двенадцатой пятилетки. Выплаты и льготы из общественных фондов потребления увеличатся на 20% и превысят в 1990 году 6 млрд. рублей.

Удовлетворение потребностей людей через общественные фонды потребления осуществляется по определенным направлениям. Среди них – бесплатное здравоохранение, все виды образования, профессиональной подготовки и повышения квалификации, улучшение отдыха, досуга, жилищно-бытовых условий трудящихся, обеспечение достаточного жизненного уровня нетрудоспособным членам общества. В соответствии со статьей 41 Конституции Белорусской ССР граждане Республики имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца. Это право гарантируется социальным страхованием рабочих, служащих и колхозников, пособиями по временной нетрудоспособности, выплатой за счет государства и колхозов пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца; трудоустройством граждан, частично утративших трудоспособность, заботой о престарелых гражданах и инвалидах.

Все основные мероприятия по усилению государственной помощи населению из общественных фондов и по улучшению социального обеспечения, запланированные на 1981–1985 годы и на период до 1990 года, выполняются.

В истекший период принят ряд мер по дальнейшему совершенствованию системы пенсионного обеспечения. Повышены минимальные размеры пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца. Увеличены пенсии рабочим и служащим, в том числе и за счет 20-процентной надбавки за непрерывный стаж работы. С ноября 1985 года повышены минимальные размеры пенсий членам колхозов по возрасту, по инвалидности и по случаю потери кормильца. Таким образом, происходит постепенное сближение уровня пенсионного обеспечения рабочих, служащих и колхозников, создаются предпосылки для решения такой важной социальной задачи, как переход в перспективе к единому порядку пенсионного обеспечения трудящихся. С 1 ноября 1985 года увеличены пенсии рабочим и служащим и их семьям, назначенные десять и более лет назад. Это сделано для того, чтобы приблизить их к уровню пенсий, назначаемых в настоящее время работникам аналогичных профессий и квалификации. Эти пенсии будут в дальнейшем увеличиваться каждые два года. Механизм пересмотра ранее назначенных пенсий вводится как постоянно действующая норма, что позволит в дальнейшем сблизить темпы роста уровня материального обеспечения трудоспособных граждан и пенсионеров.

В Белоруссии проживает более двух миллионов человек, получающих пенсии и пособия. Пенсии по возрасту назначаются мужчинам по достижении 60 лет, женщинам - 55, на производствах с тяжелыми и вредными условиями труда - на 5-10 лет раньше. В целом за одиннадцатую пятилетку в Республике улучшено пенсионное обеспечение около полутора миллионов человек.

С 1987 года увеличиваются размеры пособий инвалидам с детства и улучшаются условия их жизни. В двенадцатой пятилетке будет осуществлено дальнейшее повышение минимальных размеров пенсий по возрасту и инвалидности рабочим и служащим, ранее назначенных пенсий колхозникам, расширение обслуживания одиноких престарелых и нетрудоспособных граждан на дому предприятиями торговли, общественного питания, службы быта, учреждениями здравоохранения, увеличение сети и повышение уровня благоустройства домов-интернатов для престарелых и инвалидов. Существуют и некоторые другие виды социального обеспечения, помимо пенсий. Так, многие инвалиды Великой Отечественной войны обеспечиваются бесплатно автомобилями или мотоколясками.

Право граждан Белорусской ССР на образование (статья 43 Конституции Белорусской ССР) обеспечивается бесплатностью всех его видов, осуществлением всеобщего обязательного среднего образования молодежи, широким развитием профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, предоставлением государственных стипендий и льгот учащимся и студентам. В настоящее время в Белоруссии обучается 3 847 млн. человек. Из них в общеобразовательных школах - 1,5 млн. человек, в профессионально-технических и средних специальных учебных заведениях - 321 000 человек, в высших учебных заведениях - 182 000 человек, обучаются новым профессиям и повышают свою квалификацию - 1 876 млн. человек.

В одиннадцатой пятилетке стал полнее удовлетворяться платежеспособный спрос населения на товары и услуги. За эти годы значительно увеличился выпуск товаров народного потребления, расширилась номенклатура платных услуг. Объем розничного товарооборота увеличился на 18,3%, реализация бытовых услуг - на 43,7%. В связи с быстрым ростом денежных доходов трудящихся будет и далее наращиваться все более полное обеспечение населения качественными товарами и услугами. В принятой Республиканской комплексной программе развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986-2000 годы предусматривается к концу двенадцатой пятилетки увеличить выпуск непродовольственных товаров на 29%, в том числе предметов культурно-бытового и хозяйственного назначения - в полтора раза. К 1990 году планируется увеличить объем розничного товарооборота на 20,5%, объем услуг с одновременным улучшением их качества - в 1,5 раза.

Следует отметить, что высокий уровень потребления населения обеспечивается не только последовательным ростом реальных доходов людей, но и стабильностью розничных цен на такие основные товары массового спроса, как хлеб, мясо, масло, молоко и т.д. Низкие цены установлены на товары детского ассортимента, за проезд на общественном транспорте, на услуги коммунальных предприятий. Каждый год осуществляется снижение цен на отдельные виды товаров народного потребления.

Значительно возросла обеспеченность населения Республики предметами культурно-бытового назначения длительного пользования. Так, если в 1970 году в расчете на 1 000 человек имелось 122 телевизора, в 1980 - 188, то в 1985 году - 260, радиоприемников соответственно - 154, 221 и 254, холодильников - 76, 238 и 266 и т.д.

Обеспечение потребностей населения в высококачественных продуктах питания является одним из важнейших направлений повышения жизненного уровня народа. Эта задача решается путем повышения эффективности развития сельскохозяйственного производства в Республике.

Основой проведения дальнейших крупных социально-экономических мероприятий в сельском хозяйстве является Продовольственная программа СССР на период до 1990 года, составным звеном которой является комплексная продовольственная программа Белорусской ССР на этот же период. Осуществление в ее рамках ряда крупных мер за период 1981-1985 годов привело к существенному укреплению материально-технической базы сельского хозяйства. В этот сектор было направлено 9,7 млрд. рублей, или каждый четвертый рубль капитальных вложений в народное хозяйство Республики. Повысился уровень механизации в земледелии и животноводстве, увеличилось внесение минеральных удобрений на гектар угодий, улучшены условия труда и быта сельских тружеников, возросли объемы строительства жилья на селе. Благодаря укреплению материально-технической базы, механизации, химизации и мелиорации, совершенствованию агротехники и повышению качества работ в кормопроизводстве и животноводстве, в развитии сельского хозяйства происходят положительные сдвиги. Повысились темпы роста сельскохозяйственного производства. За годы одиннадцатой пятилетки среднегодовой объем валовой продукции увеличился на 8,3%, обеспечен рост производства мяса (в 1985 году производство на душу населения составило 103 кг) и молока. Это позволило улучшить снабжение населения продуктами питания. Потребление основных продуктов питания в расчете на душу населения в год составило в 1985 году: мясо и мясопродукты - 69 кг (1980 год - 61 кг); молоко и молочные продукты - 383 кг (1980 год - 369 кг); рыба и рыбопродукты - 18,8 кг (1980 год - 16,3 кг); яйца - 316 (1980 году - 294); масло растительное - 8,0; картофель - 188 кг (1980 году - 200 кг); овощи и бахчевые культуры - 82 кг (1980 году - 77 кг). В целом качественный состав структуры потребления продовольствия населением Республики неизбежно будет и дальше совершенствоваться в направлении к достижению уровня и структуры научно обоснованных норм питания. Осуществление этой задачи намечено достигнуть к 1990 году путем реализации Продовольственной программы. На безусловное ее выполнение ориентированы планы развития сельского хозяйства Республики в 1986-1990 годах. В эти годы в сельском хозяйстве будет проводиться и дальше линия на развитие животноводства с преобладанием мясомолочного направления. При этом животноводство должно быть поднято на качественно новый уровень. Достигаться это будет путем интенсификации данной отрасли на основе комплексного решения вопросов кормовой базы, использования достижений генетики и селекции, прогрессивных биологических методов качественного улучшения стада.

В текущей пятилетке предстоит увеличить производство овощей до уровня, который позволит обеспечить потребности населения в них по научно обоснованным нормам. Для этого целенаправленно будет развиваться материально-техническая база хранения и переработки сельскохозяйственной продукции. Намечено увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 12-14%. Производство зерна в 1990 году планируется довести до 8-8,2 млн. т, картофеля - до 13 млн. т, мяса (в убойном весе) - до 1,2-1,3 млн. т, молока - до 7(1-7,3 млн. т, яиц - 3,4-3,5 млрд. штук.

Большую отдачу должны давать осушенные земли, площадь которых составляет в настоящее время 2,5 млн. гектаров. В двенадцатой пятилетке будет мелиорировано еще 518 000 гектаров земли.

Помимо укрепления общественного сектора сельского хозяйства проявляется настоящая забота о личных подсобных хозяйствах граждан, о развитии коллективного садоводства и огородничества.

В последние годы особое внимание уделяется ускорению решения жилищной проблемы. Обеспечение населения жильем занимает одно из важнейших мест в системе гарантированности достаточного жизненного уровня людей.

В декабре 1983 года Верховный Совет Белорусской ССР принял Жилищный кодекс Белорусской ССР. Приняты новые правила учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставления жилых помещений, утверждены примерные уставы жилищно-строительных кооперативов, типовой договор найма жилых помещений, правила пользования жилыми помещениями и т.д. В настоящее время выдвинута задача особой социальной значимости — к 2000 году обеспечить практически каждую семью отдельным жильем, квартирой или индивидуальным домом. За годы одиннадцатой пятилетки в Республике сделан значительный шаг в решении этой проблемы. Было построено и введено в действие 23 млн. м² жилой площади, что на 11% превысило плановые задания. Это позволило каждому пятому жителю Белорусской ССР улучшить свои жилищные условия.

Важным этапом в деле практического осуществления гарантированного Конституцией Белорусской ССР (статья 42) права каждого гражданина на жилище явится реализация задач в этой области, поставленных на двенадцатую пятилетку. Намечается сдать в эксплуатацию 24 млн м² жилья (около 420 000 квартир). Будут рациональнее использоваться государственные средства на жилищное строительство, шире развиваться кооперативное и индивидуальное строительство, обновляться и повышаться сохранность жилого фонда, усиливаться контроль за его распределением и использованием. Обеспечение населения жильем осуществляется в условиях низкого уровня квартирной платы, о чем подробно говорилось в предыдущем докладе.

Будет продолжено ускоренное социальное развитие села. За минувшее пятилетие здесь построено около 6 млн. м² жилья. Объемы жилищного строительства на селе увеличатся в двенадцатой пятилетке более чем на 20% и составят свыше 9 млн. м².

В 1,3 раза возрастут государственные капитальные вложения на развитие коммунального хозяйства.

Статья 12

Как уже сообщалось в первом докладе, Конституция Белорусской ССР регламентирует все основные вопросы, касающиеся охраны материнства и детства, гармоничного развития детей, внимания и заботы государства о молодежи, обеспечения безопасности, охраны и гигиены труда, охраны и формирования благоприятной для здоровья человека среды. Право на здоровье и безопасные условия труда является одним из основных трудовых прав рабочих и служащих. Только в одиннадцатой пятилетке общие затраты на мероприятия по охране труда в Республике составили 1,7 млрд. рублей, а в двенадцатой пятилетке на эти же цели будет израсходовано более 2 млрд. рублей. Охране труда посвящены специальные главы не только в КЗОТ БССР, но и других законодательных актах о труде, в частности, регулирующих продолжительность рабочего времени и времени отдыха.

Законодательные нормы на обеспечение требований гигиены труда, предотвращение производственных травм, профессиональных и иных заболеваний содержатся также в коллективных договорах.

В дополнение к действующему законодательству в области здравоохранения в ходе истекшего периода в Республике в 1982 году было принято постановление "О ходе выполнения Закона Белорусской ССР о здравоохранении и мерах по дальнейшему улучшению охраны здоровья населения", в котором наиболее полно определены основные направления совершенствования системы охраны здоровья, намечена комплексная программа дальнейшего развития всех видов медицинской помощи, осуществления широких профилактических мероприятий.

Обеспечение всех этих мер по сохранению и укреплению общественного здоровья рассматривается в Белорусской ССР как важнейшая социальная задача. В двенадцатой пятилетке, в частности, предусматривается построить больницы на 13 000 коек и амбулаторно-поликлинические учреждения на 35 000 посещений в смену.

Укрепление материально-технической базы здравоохранения, развитие медицинской науки, создание кадрового потенциала, развитие медицинской промышленности определили прогресс всех областей медицины, позволили решить важнейшие социальные и медицинские проблемы, способствующие значительному повышению уровня медицинского обеспечения населения, ликвидации и резкому снижению целого ряда заболеваний, снижению детской и материнской смертности, повышению уровня физического развития населения.

Численность врачей всех специальностей на начало 1985 года в Республике составила более 36 000, а среднего медицинского персонала – более 105 000. Значительно возросло количество медицинских учреждений, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь населению и составило в 1985 году более 13 000. Общее число больничных коек в Республике превысило 127 000.

Важным направлением в деле последовательного улучшения здоровья граждан являются регулярные профилактические осмотры, которыми ежегодно охватывается около 99% населения Республики. Под систематическим медицинским наблюдением находятся дети, подростки, рабочие всех отраслей промышленности, механизаторы сельскохозяйственного производства, беременные женщины.

Профилактике заболеваний, укреплению здоровья населения и формированию здорового образа жизни населения служат, в частности, постановление "О дальнейшем подъеме массовости физической культуры и спорта", принятое 11 сентября 1981 года, и постановление "О мерах по улучшению использования клубных учреждений и спортивных сооружений".

В настоящее время численность лиц, систематически занимающихся физкультурой и спортом, достигла 3 304 000 человек, около половины из которых составляет молодежь. В 1985 году в Республике насчитывалось 159 стадионов, 3 387 спортивных залов, 97 крупных плавательных бассейнов, более 4 000 различных спортивных площадок и игровых полей. В Республике действует также свыше 400 детско-юношеских спортивных школ, в которых занимается более 147 тыс. детей.

В основных направлениях реформы общеобразовательной и профессиональной школы предусмотрено дальнейшее улучшение физического воспитания школьников и укрепление материально-спортивной базы.

За истекший период в Белорусской ССР принят ряд специальных актов в области охраны окружающей среды:

- Закон Белорусской ССР от 26 ноября 1981 года "Об охране атмосферного воздуха";
- Закон Белорусской ССР от 26 ноября 1981 года "Об охране и использовании животного мира";
- Постановления Совета Министров Белорусской ССР от 9 ноября 1981 года "О дополнительных мерах по усилению охраны рыбных запасов и улучшению организации любительского и спортивного рыболовства";
- Постановление Совета Министров Белорусской ССР от 11 октября 1980 года "Об усилении охраны малых рек от загрязнения, засорения и истощения и о рациональном использовании их водных ресурсов";
- Постановление Совета Министров Белорусской ССР от 21 марта 1986 года "Об улучшении организации работ по охране малых рек от загрязнения, засорения и истощения";
- Постановление Совета Министров Белорусской ССР от 18 января 1983 года "Об утверждении Положения о водоохраных полосах (зонах) малых рек Белорусской ССР";
- Постановление Совета Министров Белорусской ССР от 28 мая 1981 года "Об утверждении Положения о порядке возбуждения и рассмотрения ходатайств о переводе лесов из одной группы в другую и об отнесении лесов к категории защитности".

Проведение мероприятий по охране окружающей среды, в том числе тех, которые предусмотрены принятыми за отчетный период нормативными актами, благотворно влияет на сохранение природных ресурсов и укрепление здоровья населения в республике.

Общая сумма затрат на охрану природы и рациональное использование природных ресурсов в одиннадцатой пятилетке составила более 400 млн. рублей, а в двенадцатой пятилетке эти затраты значительно увеличатся.

Таковы материалы о законодательстве и практике в Белорусской ССР по вопросам, затрагиваемым статьями 10, 11 и 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, которые дополняют представленный ранее первоначальный доклад Белорусской ССР.