联合国 S/2017/623

安全理事会

Distr.: General
21 July 2017
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015) 和 2332 (2016) 号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第10段、第2191(2014)号决议第5段、第2258(2015)号决议第5段和第2332(2016)号决议第 5 段提交的第四十一次报告。在上述决议中，安理会请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国各机构掌握的数据，以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他渠道和公开渠道的数据。联合国机构报告了 2017 年 6 月 1 日至 30 日期间的人道主义援助数据。

方框 1
2017 年 6 月的要点

(1) 5 月 4 日，伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其签署关于在阿拉伯叙利亚共和国建立缓解区的备忘录继续显示减少暴力积极的趋势，但是，仍然有敌对行动的报告，特别是在德拉省和东姑塔，以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)控制地区。

(2) 6 月份只派出了三支机构间跨线车队。其中只有前往东哈拉斯塔、Modira 和 Misraba 的车队于 6 月 19 日到达被围困的地区。截至 6 月底，联合国根据 6 月至 7 月的车队计划，已接触到约 202 500 人，仅占要求救济的 1 081 900 人数的 18%。

(3) 6 月 6 日，在开始进攻拉卡市以来，激烈冲突、炮击和空袭造成大量平民伤亡，数万人逃离。这次进攻使得该国整个东北部的流离失所者人数继续增加，

请回收

6 月份共有 19 889 人流离失所。

(4) 由于最近签署的地方协议，大马士革农村省马达亚和霍姆斯市 Wa'r 居民区已从 6 月被围困地区名单上删除。因此，目前有 11 个被围困地区，人口共计 54 万。虽然被围困的地区现已减少，但这种变化并非完全积极，因为解除围困之前一段时期往往会有严重限制和猛烈轰炸，而且离开围困区的人往往迁到该国其他地区继续面临各种困难。

(5) 6 月 17 日，尽管已实施所有消除冲突的措施，一个前往大马士革农村省东哈拉斯塔、Misraba 和 Mudayra 的机构间车队遭到狙击手射击，造成一名司机受伤。

二. 主要动态

3. 伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其于 5 月 4 日签署的关于在阿拉伯叙利亚共和国建立缓解区的备忘录继续对某些地区减少暴力产生积极影响。不过，拟议的消除冲突地区仍有敌对行动的报告，特别是在德拉省和东姑塔。军事行动也越来越多地转向伊黎伊斯兰国控制的地区。叙利亚民主力量(叙民主力量)在美利坚合众国领导的国际联盟支持下打击伊黎伊斯兰国，包围了伊黎伊斯兰国控制的拉卡市。同时，亲政府部队加紧向拉卡省、霍姆斯省和德尔祖尔省推进。6 月 18 日，反伊黎伊斯兰国联盟在拉卡省击落了一架叙利亚军用飞机，导致俄罗斯联邦暂停其与美国的消除冲突机制。

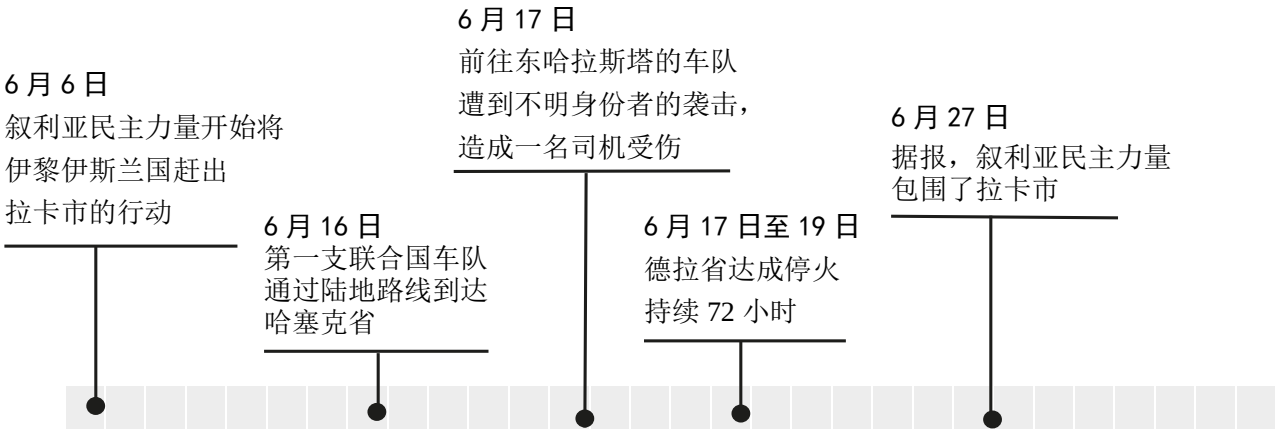
4. 自 6 月 6 日开始进攻拉卡市以来，激烈冲突、炮击和空袭造成大量平民伤亡，数万人逃离。6 月，拉卡市内人道主义局势恶化，该市估计有 30 000 至 50 000 人仍然被困。初步报告显示，截至 6 月 27 日，叙利亚民主力量仍包围该市，没有为平民撤离留出正规路线。据说，不少家庭冒很大风险试图跨越冲突线离开该城市。

5. 据报，该城市内的局势十分严峻。平民继续遭到空中和地面袭击的杀害。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告说，仅在 6 月至少有 173 人被杀害。在幼发拉底河取水时，约有 27 名平民被打死，数十人受伤。另外，仍然有粮食和医药短缺的报告。市场和面包店仍然关闭，进一步限制了获得食物和基本必需品的机会。

6. 对拉卡省的进攻使得该国整个东北部的流离失所者人数继续增加，这个月份 19 889 人流离失所，其中许多人多次流离失所。自 2016 年 11 月开始进攻以来，迄今为止，境内流离失所者总数达 227 610 人，其中 190 081 人是自 2017 年 4 月 1 日起流离失所。在 Mabrukah 和 Ayn Isa 地点，每日都在登记刚抵达的流离失所者。自发定居点随着安全局势的演变和叙利亚民主力量的挺进情况不时出现和消失。流离失所者继续面临难民营内的保护问题，如有时需要很长时间获取个人身份信息的筛选过程、限制通行和没收身份证件等。

图一

2017 年 6 月的重要日期



方框 2

从大马士革前往卡米什利的陆地路线

(1) 长期以来，卡米什利一直是联合国向阿拉伯叙利亚共和国东北部数十万人提供人道主义援助的一个重要枢纽。然而，从 2015 年 12 月土耳其自称以安全为临时关闭边界过境点以来，更难以进入卡米什利。2016 年 7 月，世界粮食计划署(粮食计划署)/后勤群组开始从大马士革向卡米什利空运粮食和人道主义物资供分发。2016 年 7 月至 2017 年 6 月 25 日逐步取消空运行动期间，代表人道主义行为体完成 533 次空运，运送了 18 857 吨粮食、水和环卫用品、营养品、教材、住房和非粮食项目等援助，近 400 000 人获得援助。

(2) 鉴于安全环境有所改善，2017 年 3 月，联合国要求叙利亚政府考虑批准提供通过从阿勒颇经曼比杰到卡米什利的陆地路线前往哈塞克省的跨线车队。到了 5 月，商业交通又开始通过这条路线从阿勒颇向卡米什利运行。

(3) 6 月 14 日，叙利亚政府积极响应联合国提出的向卡米什利提供援助的要求。经批准后，6 月 14 日部署了粮食署的三支卡车车队，于 6 月 16 日抵达。6 月底，共有粮食署和联合国难民事务高级专员公署(难民署)32 辆卡车抵达卡米什利。

(4) 通过陆地进入哈塞克取代目前的空运行动，预计每年将节省经费约 1 900 万美元，这笔经费就足以为另外 100 000 人提供一年的粮食援助。

7. 尽管德拉省是关于缓解冲突备忘录担保人确定的 4 个缓解区之一，但冲突仍在进行中，该省 660 000 名需要援助者的状况仍然特别令人关切。尽管战斗仍在进行，6 月 17 日，政府部队宣布从中午起停止敌对行动 48 小时，以便支持地方协议的谈判，但非国家武装反对派团体据报拒绝遵守停火，导致新的战斗发生。

8. 在该地区活动的非国家武装反对派团体之间的战斗继续使得东姑塔的局势受到严重影响，尽管德拉省是关于缓解冲突备忘录担保人确定的4个缓解区之一。据报，6月份期间仍有对东姑塔的炮击报告，造成平民伤亡。同时，据报非国家武装反对团体从东姑塔向大马士革炮击。

9. 关于缓解冲突备忘录的担保人邀请联合国专家小组于6月15和16日前往莫斯科，出席了缓解冲突联合工作组担保人第三次技术会议的部分会议。联合国专家们有机会在会上强调联合国关心的问题，并表示愿意继续在阿斯塔纳会谈的范围内提供必要的技术咨询。

保护

10. 空中和地面袭击继续造成大量平民死伤。与以往一样，平民伤亡人数众多继续强烈表明，仍然存在违反关于不许发动滥杀滥伤袭击的禁令以及违反相称性和防范原则的行为。儿童尤其受到战斗的影响，在一些事件中，占伤亡的大多数。

11. 战斗继续影响民用基础设施，包括医务人员和医疗设施、学校、市场和礼拜场所。根据人权高专办收到的资料，各省均出现了涉嫌违反国际人道主义法行为造成的平民伤亡(见附件)。人权高专办记录了各种指称事件，实施者包括政府部队及其同盟、非国家反政府武装团体、安全理事会指认的恐怖主义团体等冲突各方。

12. 美国国防部公开证实，国际反伊黎伊斯兰国联盟在6月针对位于拉卡省、哈塞克省、德尔祖尔省和霍姆斯省的所称伊黎伊斯兰国目标进行了870次袭击。其中637次袭击据报是在拉卡省。6月6日，国防部宣布发起解放拉卡市的进攻，由联盟向叙利亚民主力量提供设备、培训、情报和后勤支助、精准火力和战场咨询意见。

13. 俄罗斯联邦国防部于6月9日、27日和30日发布声明指出俄罗斯联邦继续支持阿拉伯叙利亚共和国打击伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线，并介绍了在阿勒颇省东北地区Tadmur(巴尔米拉)附近和该国南部取得的成功战绩，以及沿约旦和伊拉克交界地区开展行动的情况。

14. 6月19日，伊朗革命卫队公开宣布，它已对在代尔祖尔省东部的伊黎伊斯兰国目标发射弹道导弹，以应对伊黎伊斯兰国6月7日对在德黑兰的伊朗议会和Ruhollah Khomeini陵墓进行的袭击。

15. 联合国和卫生合作伙伴收到6月关于影响保健设施和人员的四个袭击事件的可靠报告，其中两个事件得到核实，另外两个事件正在核实。经核实的两个袭击是针对保健工作人员：6月6日，一名在德拉省当地医院工作的护士及其儿子在一次击中其住房的空袭中被杀害。6月17日，一名在得到本国和国际非政府组织支持的医院工作的辅助医务人员据报在去上班的途中被空袭杀害。

16. 教育设施继续受到影响。6月14日，在德拉省西部农村德拉省镇，空袭击中邻近学校建筑Shahid Keywan C1和ShahidNajjar。至少9人在空袭中丧生，包括2名儿童，25人受伤。学校建筑在空袭时被用作境内流离失所者收容所。6月24

日，在德拉市 Nakhla 地区一个被用作“安全学习场所”的非政府组织帐篷遭到空袭，帐篷被毁，桌子损坏，而且设施的运作遭到破坏。

人道主义援助准入

方框 3

人道主义援助准入的要点

(1) 阿拉伯叙利亚共和国大约 1 350 万人仍然需要人道主义援助，包括 630 万境内流离失所者。估计 390 万人生活在难以到达的地区，另有 540 000 人目前被围困在 11 个地区。

(2) 6 月 17 日派往东 Harasta、Misraba 和 Mudayra 的运输队，通过联合国机构间跨线行动，抵达了德尔祖尔以外一个围困区(通过空投)。另有两个机构间运输队派至难以到达的地点，6 月 15 日抵达 Talbisah 和 Tulul al-Humr，6 月 22 日抵达 Rastan。从运输队取走医疗用品仍然是一个重大挑战，6 月取走的医疗用品足以供 84 000 次治疗使用。

(3) 截至 6 月底，联合国根据 6 月/7 月运输队计划，向 202 500 人提供了援助，占最初要求援助的 18%，即 1 081 900 名受益人。其他机构间运输队得不到批准而无法成行，包括没有叙利亚当局的便利函、战斗和不安全以及初步核准后的其他行政限制等。

(4) 联合国和合作伙伴通过从土耳其和约旦进行的跨境行动，向大约 712 000 人提供了粮食援助，并向成千上万人提供了医疗援助、水和卫生支助、教育支助及其他非粮食物品。

(5) 联合国和合作伙伴继续应对拉卡省及其周围地区的战斗和不安全造成的人道主义影响，每月向 240 000 人提供某种形式的援助。人道主义援助包括各种类型的粮食、每日口粮面包、药品和医疗用品以及营养用品。

17. 在许多地区，由于激烈冲突、冲突线移动、行政障碍和冲突各方蓄意限制人员和货物流动，向有需要的人提供人道主义援助仍然极具挑战性。

18. 由于签署地方协议后发生变化，六月份已将两个地点从围困区清单中删除，即大马士革农村省马达亚和霍姆斯市瓦尔社区。在达成一项协议之后，马达雅通行状况有所改善。该协议是就弗阿、卡弗拉亚、马达雅和扎巴达尼四镇的安排举行的谈判的一部分。联合国 6 月 8 日进行一次评估访问，发现依然留在该镇的 25 000-30 000 名平民可以乘公共交通工具和私家车进出该镇。关于霍姆斯市瓦尔社区，3 月份达成一项当地协议后，19 000 多人从该地区撤到伊德利卜市、杰拉布鲁斯和霍姆斯郊区北部。5 月 20 日，霍姆斯市市长宣布撤离工作已经完成，政府恢复对该地区的控制。估计 17 500 人仍留在该地区。虽然现在被围困地区减少，但这并不完全是积极的变化，因为在经过严厉限制和猛烈轰炸之后达成了地方协议，仍留在围困区的人往往迁至该国其他地区，生活仍然艰辛。

19. 现在有 11 个被围困地点，总人口估计达 540 000 人(见表 1)。其中 7 个地点被叙利亚政府围困(占被围困人口的 80%)，1 个被叙利亚政府和非国家反政府武装团体围困(1%)，2 个被非国家反政府武装团体围困(2%)，1 个被伊黎伊斯兰国围困(17%)。

围困区清单，2017 年 6 月

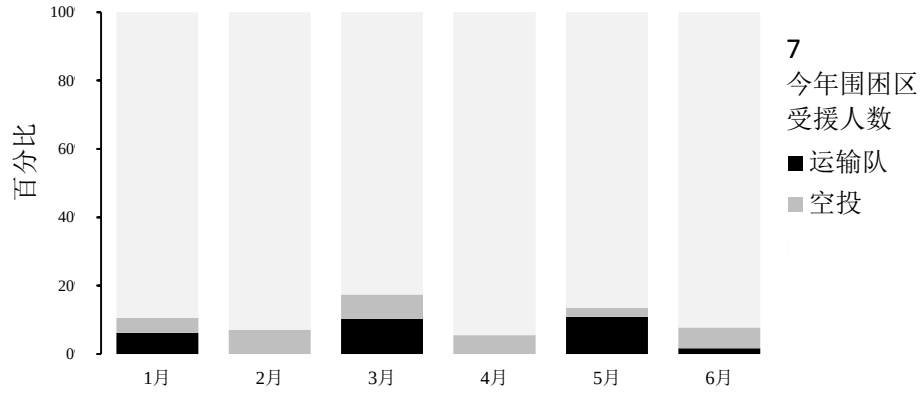
省	地点	估计人口	围困方
德尔祖尔	德尔祖尔	93 500	伊黎伊斯兰国
大马士革	亚尔穆克	9 800	政府部队和非国家反政府武装团体
伊德利卜	富瓦	12 100	非国家反政府武装团体
	卡弗雷亚		非国家反政府武装团体
大马士革农村省	卡班和 Barzah al Balad	30 000	政府部队
	杜玛地区(杜马、Shaffuniyah、Hawsh al-Dawahirah)	150 100	政府部队
	哈拉斯塔地区(哈拉斯塔、Mudayra、Misraba)	46 300	政府部队
	阿尔宾和周边区域(阿尔宾、Zamalka 和 Jawbar)	49 300	政府部队
	Kafr Batna 地区(Kafr Batna、艾因塔马、Hammurah、Jisrayn、Saqba、Aftris、哈泽、Hawsh al-Ash‘ari、拜特萨瓦、Muhammadiyah)	132 400	政府部队
	纳沙比耶地区(纳沙比耶、贝特纳伊姆、Salhiyah、Utaya、Hazrama)	16 500	政府部队
共计		**540 000**	

20. 联合国及其合作伙伴无法向生活在围困区和难以到达地区的人提供援助，这依然是一个重大关切问题。根据 6 月和 7 月联合国机构间运输队计划，请求进入包括围困区在内的 27 个地点，目的是援助 1 081 900 人。迄今，已批准援助 836 750 名受益人，占总数的 77.3%。3 个地点完全获批，另外获批的 23 个地点中，一些地点需要援助的受益人数低于联合国确认的人数，或没有具体的受援人数。一个请求被拒绝。迄今为止，只有三个机构间运输队有可能根据 6 月至 7 月机构间运输队计划派到围困区和难以到达的地点(见表 4)。

21. 个别机构继续提出单一机构派运输队前往全国各地的请求。粮食署为获得便利函提交了 1 587 项正式请求，以便向该国各定向地点运送粮食援助；难民署提交了 84 项便利函请求，以便运送关键救济物品和生活用具，其中大多数获得批准。此外，国际和叙利亚的非政府组织继续在被围困和难以抵达地点，在极端困难的情况下并根据人道主义原则，开展需求评估并提供支持(包括医疗、教育、社会心理和保护服务)。

图二

联合国机构间跨线人道主义行动：围困区每月受援人数百分比，包括空投援助德尔祖尔市

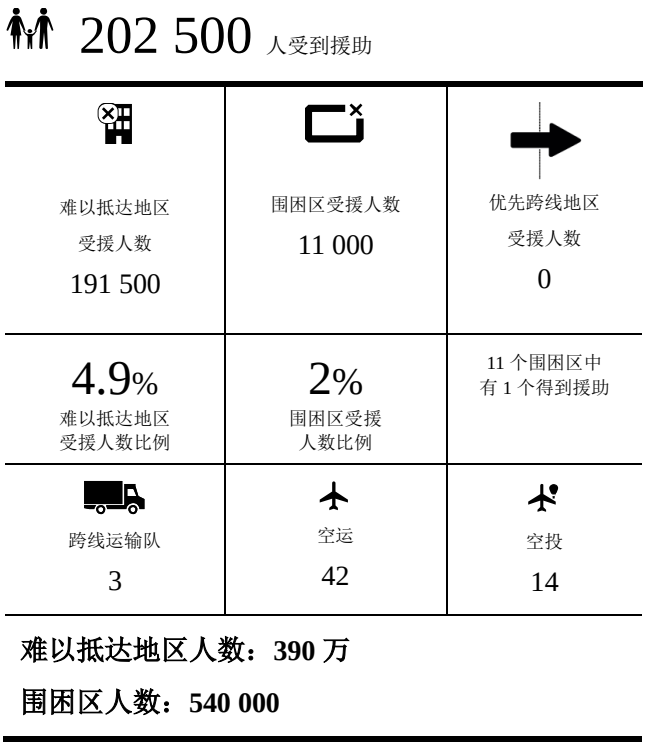


22. 大多数联合国机构和联合国合作伙伴依然无法援助在伊黎伊斯兰国控制区内有需要的人。由于安全状况仍令人关切，向这些地区提供援助的所有计划均已暂停。这使联合国及其人道主义伙伴无法抵达拉卡市和德尔祖尔省大部分地区，以及阿勒颇郊区北部和哈马郊区西北部的一些地方。

23. 随着通往卡米什里道路的开通，更容易向哈塞克省和拉卡省提供援助因此，向合作伙伴发送超过 190 000 万人的粮食供分配，100%实现针对哈塞克省的每月计划。此外，联合国及其合作伙伴一直响应受拉卡省敌对行动影响的流离失所者的人道主义需求。目前，正在拉卡、阿勒颇和德尔祖尔各省开展人道主义应急工作，每月向 240 000 人提供某种形式的援助。人道主义援助包括各种类型的粮食和每日口粮面包、药品和医疗用品以及营养用品。

图三

联合国机构间跨线人道主义行动(2017 年 6 月)



24. 叙利亚当局 6 月从机构间运输队取走的救生和维持生命的医疗用品足以供 84 000 多次治疗使用(见表 2)。按照每月机构间运输队计划，原定再运送更多医疗用品，但在 6 月和 7 月周期，迄今只有 3 个运输队能够成行。此外，从 2017 年初开始，世界卫生组织(世卫组织)向叙利亚政府提交了 9 项单一机构请求，请求进入 6 个省的 12 个地点。政府批准 3 项请求，尚未答复 5 项请求，拒绝了 1 项请求。

表 2

2017 年 6 月人道主义运输队被取走的医疗用品

地点	治疗器材件数	用品种类
East Harasta、Misraba 和 Mudayra	8 895	苯巴比妥、阿米替林盐酸盐、氟哌啶醇、耐天冬氨酸丙戊酸钠、盐酸氯胺酮、诊断超声系统、格洛芬、卡马西平、倍氯米松鼻喷雾、阿曲库铵
塔尔比萨和图卢胡姆尔	53 948	小号乳胶检查手套、小手术器械和外科手术药包、小手术不锈钢器械、肝素钠、沙丁胺醇、心电图仪、硫酸沙丁胺醇吸入器、布地奈德吸入(气溶胶)、二丙酸倍氯米松、吸入(气溶胶)、A 型肺炎试剂盒(P97-023)、酮咯酸氨丁三醇、正常盐水、5%葡萄糖、注射溶液及静脉输液架和针头

地点	治疗器材件数	用品种类
拉斯坦	21 238	小手术器械和外科手术药包、小手术不锈钢器械、M7 诊断超声系统、二丙酸倍氯米松鼻喷雾剂、卡马西平、A 型肺炎试剂盒(P97-023)、酮咯酸氨丁三醇、正常盐水及静脉输液架、5%葡萄糖、注射溶液及静脉输液架和针头

25. 6 月，粮食署和难民署能够成功部署从阿勒颇、经 Manbij 至哈塞克省卡米什里的运输队(见方框 2)。这一重要的事态发展将使联合国能够大规模地向叙利亚东北部提供援助，因为自 2015 年 12 月以来，由于与土耳其的努塞宾/卡米什里过境点暂时关闭，因此必需在这一地区实行昂贵的空运。

26. 在恢复这些定期陆路运之后，2016 年 7 月发起的联合国卡米什里空运行动于 6 月 25 日逐步停止。截至那时，共完成了 533 次轮调，空运了 18 857 吨粮食和其他用品，大约 400 000 人获得援助。仅在 6 月份就完成了 42 次轮调，使联合国能够向合作伙伴发送为生活在哈塞克、拉卡和德尔祖尔各省部分地区 393 300 人提供的食物和其他援助。

人道主义响应

27. 6 月，联合国人道主义机构及其伙伴继续采取各种方式，从阿拉伯叙利亚共和国境内并跨过边界向数百万有需要者提供了援助(见表 3)。此外，非政府组织也继续提供拯救生命的援助。叙利亚政府继续向其控制区和许多不受其控制的地区提供基本服务。在许多被非国家武装反对团体控制的地区，地方当局也继续在可能情况下提供服务。

表 3
2017 年 6 月接受联合国及其他组织援助的人数

组织	受援人数
联合国粮食及农业组织	36 858
国际移民组织	130 000
联合国难民事务高级专员公署	231 991
联合国儿童基金会	>1 500 000
联合国开发计划署	3 868 669
联合国人口基金	29 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	>250 000
世界粮食计划署	>4 000 0000
世界卫生组织	1 633 765

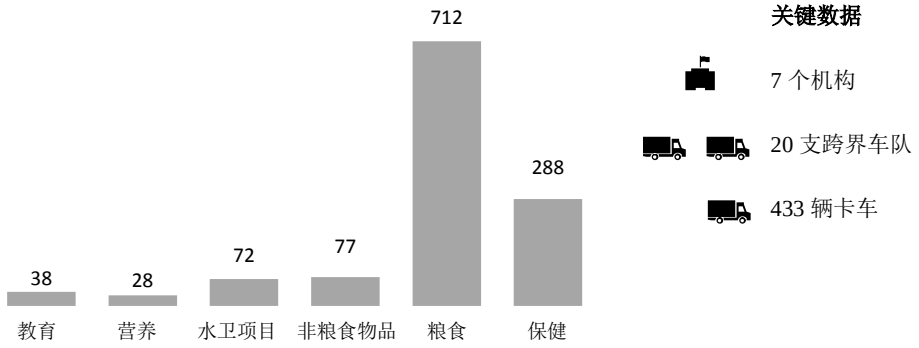
28. 根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2332(2016)号决议的规定，继续从土耳其和约旦跨境向阿拉伯叙利亚共和国运送了物资(见图四)。按照这些决议，联合国在每次运送前都向叙利亚当局通报了装运物品、目的地和受益人数等信息。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续开展业务，在 6 月监

测了七个联合国机构 20 支车队所使用的 433 辆卡车，确认了每批物资的人道主义性质，并在每次运送后通知了叙利亚当局。约旦和土耳其政府继续为监测机制提供良好合作。

图四

2017 年 6 月接受联合国及其伙伴跨境人道主义援助的受益人数，按组群分列

(千人)



29. 6 月，粮食署在德尔祖尔省完成了 14 次空投作业，共空投了足够 31 035 人食用的口粮以及来自其他人道主义行为体的供应品。

表 4

2017 年 6 月机构间跨线人道主义车队

日期	地点	请求受援人数	实际受援人数	援助类型
6 月 15 日	塔尔比西和图鲁霍穆尔	101 000	84 000	多部门
6 月 19 日	东哈拉斯塔、米斯拉巴和莫迪拉	33 000	11 000	多部门
6 月 21/22 日	拉斯坦	107 500	107 500	多部门

30. 截至 6 月 21 日，共有 17 个脊髓灰质炎确诊病例，其中代尔祖尔省迈亚迪县 16 例，拉卡省 1 例。叙利亚卫生部协同联合国儿童基金会(儿基会)和世卫组织，于 6 月 22 日进行了第一轮脊灰炎疫苗接种，成千上万名儿童接种了疫苗。此外，从 5 月底到 6 月初，儿基会和世卫组织针对七个月至五周岁儿童开展了麻疹免疫运动，170 多万儿童受益。

31. 6 月 22 日，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)完成了始于 5 月 2 日的 2017 年第二轮现金援助，惠及阿拉伯叙利亚共和国全境 409 547 名难民(122 576 个家庭)。救济工程处还向叙利亚全境 143 188 名难民发放了粮食包，并向 46 329 名病人(18 991 名男病人和 27 338 名女病人)提供了治疗。

32. 整个六月份，俄罗斯联邦都从位于阿拉伯叙利亚共和国境内的俄罗斯促进对立双方和解中心发送信息通报，概述提供双边救济援助的情况。其他会员国也继续提供双边及其他形式的人道主义援助。

签证和登记

33. 6月共向叙利亚政府提交了30份新的联合国签证申请，其中14份已获核准，16 份仍待处理。前几个月提交的新的签证申请在 6 月份又有 12 份获得核准，1份被拒，21 份仍待处理。6 月共提交了 64 份签证延期申请，其中 40 份已获核准，24 份仍待处理。前几个月提交的签证延期申请也有 14 份获得核准，15 份仍待处理。

34. 共有 22 个国际非政府组织已向叙利亚政府登记在该国开展业务，另有 4 个的登记工作即将完成。这些组织仍然面临行政障碍和限制，影响了开展业务的能力，包括难以获准进行独立的需求评估。阿拉伯叙利亚共和国已准许大约 217 个国内非政府组织与联合国开展伙伴合作。

人道主义人员和房地的安全保障

35. 6 月 17 日，尽管已与俄罗斯联邦和国际反伊黎伊斯兰国联盟制订一切化解冲突措施，而且已收到实地相关各方关于安全通行的必要核准和保证，一支发往大马士革农村省东哈拉斯塔、米斯拉巴和莫迪拉的机构间车队仍遭到狙击手袭击。袭击中叙利亚阿拉伯红新月会的一名司机受伤，另有一名司机被弹片击中，受了轻伤。没有人宣称对此袭击负责，但如果是蓄意针对人道主义车队，则构成战争罪行。

36. 6 月 15 日，数十名抗议者点燃了苏韦达市的一个警察局，报复一名政治活动分子被羁押。抗议活动持续了两天，直到当地一些领导人出面干预缓和局势。6 月 18 日，一个简易爆炸装置在卡米什利市距离难民署办事处大约 300 米的塞亚哈街头爆炸，不过只导致当地物资损失。难民署所有工作人员都安全。简易爆炸装置/车载简易爆炸装置的威胁可能会长期存在，因为哈塞克省南部的战斗和拉卡省的进攻仍在继续。

37. 自冲突爆发以来，已有数十名人道主义工作人员遇害，其中包括 21 名联合国工作人员，其中 17 人为近东救济工程处工作人员，还包括 65 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿者，8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿者。此外，国际及国内非政府组织也有许多工作人员据报遇害。

38. 共有 28 名联合国工作人员，包括 1 名联合国开发计划署工作人员和 2 名近东救济工程处工作人员被羁押或失踪。

三. 意见

39. 阿拉伯叙利亚共和国全境有 1 350 万人需要人道主义援助，该国大部分地区仍然处于人道主义危机之中。冲突继续导致平民死亡，并进一步摧毁基础设施。获取保健、粮食、洁净水和教育，所有这些都继续给平民带来重大挑战。平民太多时候面临生命危险，有的还采取负面应对机制来解决基本需求。

40. 联合国及其人道主义伙伴为有需要者提供必要生命线。部署跨界援助、持续向代尔祖尔空投、近期开放前往拉卡的陆路通道以及不断努力抵达冲突线另一侧，

都是联合国及其合作伙伴开展至关重要的人道主义工作和进行调整以援助被冲突围困的平民的例子。为人道主义援助开放一些伊黎伊斯兰国控制的地区是积极的事态发展。但尽管作了很多努力，仍有太多人无法接触到。被围困的 54 万人尤其面临悲惨局面。我促请所有各方立即结束围困，允许人道主义援助持续进入并让目前被围困者获得行动自由。我提醒所有各方，将蓄意饿死平民作为战争手段严重违反国际人道主义法，并可能构成战争罪行。

41. 我对当地局势深感不安，许多平民持续遭受冲突折磨。继续使用爆炸武器向人口稠密地区开火，不分青红皂白地杀害和伤害平民。我继续再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国局势移送国际刑事法院。我还促请所有会员国向“协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所定最严重罪行者的国际公正独立机制”提供支持。

42. 东部和东北部敌对行动升级尤其令人关切，针对伊黎伊斯兰国的持续军事行动对平民造成伤害。这样做的方式是以平民生命为代价，有些情况下还摧毁了重要的基础设施。我再次呼吁所有在阿拉伯叙利亚共和国开展军事行动的人都遵守国际人道主义法，特别是在保护平民和民用基础设施方面。必须作出一切努力，将人道主义行动概念列入所有军事规划。

43. 必须在阿拉伯叙利亚共和国遏制暴力升级。我欢迎阿斯塔纳进程担保方面对挑战和困难，继续不懈努力，遏制暴力升级。在他们的努力下，一些地区的暴力事件已经减少，但我仍然对德拉和东古塔暴力升级感到关切。还必须持续减少所有四个遏制升级地区的暴力事件，并进一步扩大规模。设立遏制升级区后还必须持续增加人道主义援助，但 6 月没有出现这种情况。在被拘留者和失踪人员以及人道主义排雷问题上取得进一步进展也很重要。考虑到对遏制升级区减少暴力的承诺，我敦促所有国家维护所有叙利亚人寻求庇护和享受难民保护的权利，直至局势有利于他们安全和有尊严地自愿回返。

44. 归根结底，政治进程是唯一能够为叙利亚冲突提供持久解决办法并结束叙利亚人民巨大痛苦的道路。没有军事解决办法。日内瓦和阿斯塔纳进程可以相互补充，因为在阿斯塔纳担保方遏制升级的努力下，由联合国推动的叙利亚人之间正式谈判可借助实地更加有利的条件来实现。我完全支持我的叙利亚问题特使通过叙利亚人之间的会谈继续努力，我敦促叙利亚各方建设性地处理四个通盘问题，即治理问题、宪法问题、选举问题以及与反恐和安全治理有关的问题。我提醒国际社会注意充分执行安理会有关决议、特别是第 2254(2015)和 2268(2016)号决议的重要性。

附件

联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的事件，2017 年 6 月 [a]

大马士革农村省和大马士革省

- 6 月 1 日，地面袭击打中反对派控制地区 Irbin，据报造成一名妇女死亡。
- 6 月 2 日，据称一名平民在前往 Duma 途中在反对派控制地区 Mudayra 中枪击。
- 6 月 2 日，地面袭击击中反对派控制的 Ash'ari 的一个居民区，据称打死了一名儿童和严重打伤一名妇女和她的女儿，他们是从 Shub'ah 流落到该地的。
- 6 月 6 日，地面袭击击中反对派控制的 Harasta 的一个居民区，据报打死一名男孩，并打伤他家的几个成员，包括他的兄弟、母亲和祖母。
- 也在 6 月 6 日，地面袭击击中了 Harasta 的一栋住宅楼，打死一名妇女，她的儿子被打伤。
- 6 月 23 日，连续两次空袭击中反对派控制的 Hazzah 的一个居民区。第二次空袭击中了一个当地市场附近的一所大楼，据报造成 5 名平民死亡，其中包括三名儿童(两名来自同一家庭)，至少 12 人受伤，其中包括妇女和儿童。

德拉省

- 6 月 1 日，Kafr Shams 和 Aqraba 之间的一条公路上有两个简易爆炸装置爆炸，击中反对派战斗人员的一个车队。当平民和战斗人员前来帮助这些人受伤时，该地又发生两次地面袭击，据报打死七人，包括三名来自 Kafr Shams 的平民，并打伤了至少 10 名平民。
- 6 月 1 日，空袭击中反对派控制的德拉营地，据报炸死两名平民，包括一名男孩，其家庭先前从库奈特拉流落到该地。
- 6 月 3 日，地面袭击击中了政府控制的德拉省的几个居民区，包括 Dar'a al-Mahattah、Sabil、Kashif 和 Sahhari，据报造成一名平民死亡和数目不详的人受伤。

[a] 依照安全理事会第 2258(2015)号决议，关于当地事态发展的本说明和联合国人权事务高级专员办事处可作证的在该月发生的事件涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。提供这些信息不妨碍叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。此处的列报未详尽列出在本报告所述期间发生在阿拉伯叙利亚共和国的所有违反国际人道主义法以及侵犯和践踏国际人权法的行为。

- 6 月 4 日，地面袭击打中反对派控制的村庄 Tafas 的居民区，据称两名平民被打死，数人受伤。
- 6 月 4 日，四次空袭击中 Ghariyah al-Gharbiyah 镇的一个居民区。据称两名妇女在袭击中被打死，受伤人数不详。
- 6 月 5 日，据报告两次空袭击中地处 Tafas 的被用来收容国内流离失所者的前政府军事设施，造成七名平民死亡，包括三名来自 Uthman 的国内流离失所者，其中包括一名男孩和一名女孩。
- 大约 6 月 5 日，连续两次空袭击中 Tafas 与 Da'il 之间道路上一部载着平民的车辆，据称打死了六人，其中包括一名儿童。
- 6 月 5 日，地面袭击击中政府控制的 Dar'a al-Mahattah 的居民区，据说打死一名女孩，严重打伤一名男性平民，受伤者次日死亡。
- 6 月 7 日，空袭击中反对派控制的德拉市 Tariq al-Sadd 地区的居民区，据报打死三名平民，包括一名男子和一名女孩，其家庭此前从 Dar'a al-Balad 流落到该地。
- 6 月 9 日，空袭击中反对派控制的 Dar'a al-Balad 的居民区，据说打死一名平民，受伤者人数不详。
- 6 月 10 日，地面袭击击中了反对派控制的 Nasib，据称造成一名男性平民及其一男一女两个孩子死亡，该家庭的另一名男孩严重受伤并在次日死亡。
- 6 月 13 日，反对派控制的 Da'il 和 Nawa 之间的道路上的一个简易爆炸装置爆炸，据报两名平民被炸死，另一位严重受伤。这三名受害者都是先前从 Tal Shihab 流落到此地的一个家庭的成员。
- 6 月 14 日上午，两次空袭击中 Tafs 的一个居民区，据称一所学校遭破坏，该学校被用作从德拉省来的国内流离失所者的收容所。八名从 Atman 流落来的平民(包括一名女孩和两名妇女)和一名从 Tafas 来的平民被打死，还有数目不详的人在袭击中受伤。
- 6 月 14 日同天，地面袭击击中 Tafas 的一个居民区，据报造成两名平民死亡，其中包括一名女孩。
- 6 月 22 日，空袭击中了在 Nasib 的非正式境内流离失所者居住地，据报打死三名先前从耶尔穆克河谷流落来的平民，还有数目不详的平民受伤。
- 6 月 23 日，地面袭击击中政府控制的德拉市 Kashif 居民区的一个住区，据报打死两名平民，其中包括一名妇女。
- 6 月 24 日，在中午和下午 5:30 时之间，数次空袭击中 Al-Nasib 镇，造成物质损失，并使该地的一些境内流离失所者受伤。

- 6 月 24 日同天，空袭击中 Nasib 一个市场附近的国内流离失所者非正式定居点，据报打死两名先前从 Dar‘a al-Balad 流落来的平民，其中包括一名妇女。空袭中另有一名平民受重伤，据称该人于 6 月 29 日死亡。
- 6 月 27 日，地面袭击击中反对派控制的哈拉的 Shahid al-Fakhouri 学校附近的居民区，据报造成六名平民死亡，其中包括同一家庭的一名妇女和四名女孩。据报至少有 12 名平民，包括五名儿童，在袭击中受伤。

阿勒颇省

- 6 月 19 日，地面袭击击中 Mari‘镇，据称一名平民被打死，四人受伤。
- 6 月 18 日，该省北部农村被反对派控制的城镇 Mari‘镇受到地面袭击，据报一名平民被打死，两名女孩受伤。

伊德利卜省

- 6 月 1 日，地面袭击击中 Jisr al-Shughur 农村 Bdama 镇的居民区，据报一名平民受伤。
- 6 月 8 日，Ma‘arrat al-Nu‘man 市的人口居住区爆发激烈的武装冲突，据称造成一名 50 岁的街头摊贩死亡。
- 6 月 14 日，地面袭击击中 Jisr al-Shughur 市郊外居民区，据报四名平民受伤，其中包括一位母亲和她的孩子。
- 6 月 24 日下午，一枚汽车炸弹在伊德利卜东北方的达纳市附近的一个市场爆炸，据报炸死包括三名儿童在内的七名平民，炸伤至少 30 人。

哈马省

- 6 月 5 日清晨，伊黎伊斯兰国控制的东部农村哈马 Uqayribat 县 Abu Hawadid 村受到空袭，据报告，一名以前从霍姆斯郊区北部流落至此的平民男子受伤，并造成大量物质损失。
- 6 月 7 日清晨，伊黎伊斯兰国控制的东 Suha 受到空袭，据报一名孕妇及其两个孩子被打死。
- 6 月 15 日，在反对派控制的北部农村哈马 Lataminah 市一个住宅区遭到地面袭击，据报 1 名儿童受伤。
- 6 月 17 日，伊黎伊斯兰国控制的、位于 Uqayribat 以东两公里的 Nu‘aymah 村的一个市场受到空袭，据报至少造成三名平民死亡，另有几人受伤。
- 6 月 22 日，Uqayribat 周围住宅区受到地面袭击，据报一名平民男子被打死，并造成重大物质损失。另据报道，袭击还造成平民流离失所。

霍姆斯省

- 6 月 13 日，北部农村霍姆斯塔尔比萨 Izz al-Din 村一枚遗留集束炸弹爆炸，一名 13 岁男童被炸死，另一人重伤。

- 6 月 21 日，位于胡拉地区的 Kafr Laha 镇住宅区受到空袭，据报一名平民男子被打死，另有五名平民受伤。
- 6 月 29 日，塔尔比萨住宅区受到地面袭击，据报一名女护士被打死，另有至少五位平民受伤，包括一人失去了一只手，伤势严重。
- 6 月 29 日，一名 40 岁平民男子在 Ghantu 村至塔尔比萨路上正骑摩托车时被射中头部死亡。

德尔祖尔省

- 6 月 1 日，政府控制的德尔祖尔 Qusur 和 Jurah 社区受到地面袭击，据称两名平民男子被打死。
- 6 月 4 日，东部农村德尔祖尔 Muhsin 镇受到空袭，据称至少三名平民被打死，其中包括一名女孩和妇女，另有至少四名平民受伤。
- 6 月 7 日，穿行在东部农村德尔祖尔 Qurayya 镇的一辆民用汽车受到空袭，据称造成至少八名平民死亡，另有四人受伤。
- 6 月 8 日，Ayyash 镇住宅区遭受空袭，据报至少有 3 名平民死亡，另有 10 人受伤。
- 6 月 9 日，德尔祖尔市 Qusur 和 Jurah 街区受到地面袭击，据称造成至少一名平民死亡，另有三人受伤。
- 6 月 9 日，Jadid Uqaydat 村一座空袭一座清真寺左近受到空袭，据称五名平民被打死，另有 11 人受伤。
- 6 月 10 日，德尔祖尔市 Qusur 住宅区受到地面袭击，据称一名儿童和一名妇女被打死。
- 6 月 15 日，德尔祖尔东部 Marrat 村住宅区受到空袭，据报七名平民被打死，其中包括四名儿童和一名妇女。
- 6 月 15 日，东部农村德尔祖尔 Hatla 村受到空袭，据称至少六名平民被打死，其中包括一名妇女和三名儿童，另有至少四名平民受伤。
- 6 月 17 日，德尔祖尔东部 Mayadin 市住宅区受到空袭，据报四名平民被打死，其中包括两名儿童和一名妇女，另有至少七名平民受伤。
- 6 月 20 日下午，德尔祖尔东部 Khusham 村住宅区受到空袭，据称至少 14 名平民被打死，其中至少包括两名妇女和两名儿童，伤者不少于七人。
- 6 月 23 日，西部农村德尔祖尔 Muhaymidah 村住宅区受到空袭，据报至少 11 名平民被打死，其中包括七名儿童和两名妇女。
- 6 月 24 日，德尔祖尔市 Qusur 和 Jurah 社区多个住宅区受到地面袭击，据报造成至少 5 名平民死亡，另有几人受伤。

- 6 月 25 日，德尔祖尔东部 Muhsin 村住宅区受到空袭，据报四名儿童及其母亲被打死。
- 6 月 25 日，据报一名妇女和儿童因其在东部农村德尔祖尔 Qurayya 镇的家受到空袭而被打死。
- 6 月 26 日凌晨，位于 Mayadin 镇一座桥附近、由伊黎伊斯兰国经营的一个拘留所受到空袭并被彻底摧毁。收到的报告表明，在袭击中至少有 40 人被打死，其中包括伊黎伊斯兰国成员。

拉卡省

- 6 月 1 日，一名平民男子据称在腊卡市以北被一枚地雷炸死。
- 6 月 3 日，拉卡市以南 Jisr al-Jadid 附近一个住宅区受到空袭，据报至少八名平民被打死，其中包括一名儿童，另有至少五人受伤。
- 6 月 3 日，拉卡市 Shira‘游泳池后的住宅区受到空袭，据称至少 15 名平民被打死，另有八人受伤。
- 6 月 5 日，据报正在将平民从幼发拉底河北岸送至南岸的一艘船受到空袭。据报，该船在拉卡市南岸通道一侧时受袭。据称九名平民被打死，至少 10 人受伤。
- 6 月 6 日，拉卡市中心一所住宅楼受到空袭，据称一名男子及其妻子和三个孩子被打死。
- 6 月 7 日，拉卡省西部 Ja‘bar 村一枚地雷爆炸，据报在旁边的两名儿童被炸死。
- 6 月 8 日，北部农村拉卡 Bougha 村一枚地雷爆炸，据称五名儿童被炸死。同日，Tabaqah 市一枚地雷爆炸，据报两名平民被炸死。
- 6 月 8 日，拉卡市、包括该市西侧的 Mafraq al-Jazr 街区受到空袭。据称，至少 14 名平民被打死。
- 6 月 10 日，位于拉卡省西部 Dariya 的 Nur 街上的住宅区受到空袭，据报至少 15 名平民被打死，其中包括四名妇女和六名儿童。
- 6 月 10 日，Dariya 住宅区再次受到地面袭击，据称至少两名妇女和两名儿童被打死。
- 6 月 10 日，东拉卡市 Sina‘a 街区 Mukhtalata 地区的住宅区受到空袭，据报至少六名平民被打死，其中包括四名儿童和两名妇女。
- 6 月 10 日，拉卡市 Jazrah 和 Sabahiyah 西部街区的住宅区受到空袭，据报七名平民被打死，其中包括一名妇女。
- 6 月 12 日，拉卡市 Sayf al-Dawlah 街区受到地面袭击，据称四名平民被打死，其中至少包括三名儿童。

- 6 月 13 日，拉卡市 Qasr al-Banat 地区一户人家受到空袭，据称该户人家包括两名儿童在内的四名平民被打死。
- 6 月 14 日，拉卡市 Sab‘ Bahrat 地区受到地面袭击，据报四名平民被打死，其中包括一名妇女。
- 6 月 15 日，西部农村拉卡 Kasrat al-Shaykh Jum‘ah 村一户人家受到空袭，据称一名妇女及其四个孩子被打死。
- 6 月 15 日，西拉卡市 Intifadah 街区未使用的 Khalid Ibn al-Walid 学校附近住宅区受到空袭，据称一户人家至少有四名平民丧生，其中包括一名妇女及其三个孩子。同日，拉卡市住宅区受到地面袭击，据报至少七名平民被打死，伤者不少于 14 人。
- 6 月 16 日，拉卡市 Nur 清真寺地区附近发生地面袭击，三名平民被打死，其中包括一名妇女和一名女孩。
- 6 月 18 日，拉卡市 Badu 街区受到地面袭击，据报两名妇女和两名儿童被打死，另有至少三名平民受伤。
- 6 月 19 日，拉卡市 Imam al-Nawawi 清真寺附近受到空袭，据称两名儿童被打死，七名平民受伤。
- 6 月 21 日，拉卡市 Nur 清真寺街区住宅区受到空袭，据报至少 18 名平民被打死，伤者不少于 11 人。同日，拉卡市受到地面袭击，据报至少九名平民被打死，伤者不少于 17 人。
- 6 月 21 日，拉卡市 Amn al-Dawlah 街区住宅区受到空袭，据报至少有 10 名平民被打死，另有三人受伤。
- 6 月 24 日，拉卡市 Rumaylah 街区住宅区受到空袭，据报至少八名平民被打死。
- 6 月 24 日，拉卡市 Nahdah 街区一所住宅受到空袭，据报五名平民被打死，其中包括一名妇女。
- 6 月 25 日，一辆车在拉卡市以南沿幼发拉底河行进时受到空袭，据称车里三名平民被打死。

哈塞克省

- 6 月 19 日，位于与伊拉克交界的东 Shadi 地区的 Tall al-Jayir 村住宅区受到空袭，据报至少 12 名平民被打死。
- 6 月 17 日，据报叙利亚国防部队在农村哈赛克 Harmun 村为强行招募故拘押了七名平民。