



Генеральная Ассамблея

Семьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
15 June 2017
Russian
Original: English

Пятый комитет

Краткий отчет о 32-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 8 мая 2017 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Преттерхофер (заместитель Председателя)..... (Австрия)

Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам: г-н Руис Массье

Содержание

Пункт 115 повестки дня: Назначения для заполнения вакансий во вспомогательных органах и другие назначения (*продолжение*)

- a) Назначение членов Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (*продолжение*)
- b) Назначение членов Комитета по взносам (*продолжение*)
- d) Назначение членов Комиссии по международной гражданской службе (*продолжение*)

Пункт 149 повестки дня: Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (*продолжение*)

Трехгодичный обзор ставок и нормативов для возмещения государственным членам расходов на принадлежащее контингентам имущество

Деятельность Управления служб внутреннего надзора, связанная с операциями по поддержанию мира, за период с 1 января по 31 декабря 2016 года

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



В отсутствие г-жи Кинг (Сент-Винсент и Гренадины) место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Преттерхофер (Австрия).

Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Пункт 115 повестки дня: Назначения для заполнения вакансий во вспомогательных органах и другие назначения (продолжение)

а) Назначение членов Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (продолжение) (A/71/101/Rev.1/Add.2)

1. **Председатель** обращает внимание членов Комитета на записку Генерального секретаря (A/71/101/Rev.1/Add.2), в которой тот уведомляет Генеральную Ассамблею о выходе г-жи Катрины Ванда (Франция) в отставку с поста члена Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам с 29 апреля 2017 года и просит Генеральную Ассамблею произвести назначение для заполнения вакансии на оставшийся срок полномочий, истекающий 31 декабря 2019 года.

2. Для заполнения вакансии на оставшийся срок полномочий правительство Франции выдвинуло кандидатуру г-на Оливера Мийара, которая была одобрена Группой западноевропейских и других государств.

3. *Комитет путем аккламации постановил рекомендовать Генеральной Ассамблее назначить г-на Оливера Мийара (Франция) членом Консультативного комитета на срок полномочий, начинающийся с даты его назначения и заканчивающийся 31 декабря 2019 года.*

б) Назначение членов Комитета по взносам (продолжение) (A/71/102/Rev.1/Add.2)

4. **Председатель** обращает внимание членов Комитета на записку Генерального секретаря (A/71/102/Rev.1/Add.2), в которой тот уведомляет Генеральную Ассамблею о выходе г-на Фу Даопэна (Китай) в отставку с поста члена Комитета по взносам с 17 апреля 2017 года и просит Генеральную Ассамблею произвести назначение для заполнения вакансии на оставшийся срок полномочий, истекающий 31 декабря 2017 года.

5. Для заполнения вакансии на оставшийся срок полномочий правительство Китая выдвинуло кандидатуру г-жи Чжан Вэй, которая была одобрена Группой государств Азии и Тихого океана.

6. *Комитет путем аккламации постановил рекомендовать Генеральной Ассамблее назначить г-жу Чжан Вэй (Китай) членом Комитета по взносам на срок полномочий, начинающийся с даты ее назначения и заканчивающийся 31 декабря 2017 года.*

д) Назначение членов Комиссии по международной гражданской службе (продолжение) (A/71/104/Add.1)

7. **Председатель** обращает внимание членов Комитета на записку Генерального секретаря (A/71/104/Add.1), в которой тот уведомляет Генеральную Ассамблею о выходе г-на Сергея Гармонина (Российская Федерация) в отставку с поста члена Комиссии по международной гражданской службе с 1 апреля 2017 года и просит Генеральную Ассамблею произвести назначение для заполнения вакансии на оставшийся срок полномочий, истекающий 31 декабря 2020 года.

8. Для заполнения вакансии на оставшийся срок полномочий правительство Российской Федерации выдвинуло кандидатуру г-на Владимира Сторожева, которая была одобрена Группой восточноевропейских государств.

9. *Комитет путем аккламации постановил рекомендовать Генеральной Ассамблее назначить г-на Владимира Сторожева (Российская Федерация) членом Комиссии по международной гражданской службе на срок полномочий, начинающийся с даты его назначения и заканчивающийся 31 декабря 2020 года.*

Пункт 149 повестки дня: Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (продолжение)

Трехгодичный обзор ставок и нормативов для возмещения государствам-членам расходов на принадлежащее контингентам имущество (A/71/802 и A/71/872; A/C.5/71/20)

Деятельность Управления служб внутреннего надзора, связанная с операциями по поддержанию мира, за период с 1 января по 31 декабря 2016 года (A/71/337 (Part II))

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход (A/71/818, A/71/818/Corr.1, A/71/818/Add.1 и A/71/867)

10. **Г-жа Баттенхайм** (помощник Генерального секретаря по полевой поддержке), представляя доклад Генерального секретаря о трехгодичном обзоре

ставок и нормативов для возмещения, выплачиваемого государствам-членам за принадлежащее контингентам имущество (A/71/802), говорит, что система возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество была утверждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/222 с целью упростить процедуры определения размера возмещения, полагающегося государствам-членам за такое имущество. Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу каждые три года пересматривает ставки, процедуры и стандарты возмещения и выносит рекомендации Генеральной Ассамблее. После утверждения этих рекомендаций они включаются в Руководство по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира.

11. Рабочая группа собиралась в Нью-Йорке в январе 2017 года. На ее совещаниях обсуждались нынешние задачи в области поддержания мира и изменения, которые с учетом этих задач необходимо внести в рамочный механизм возмещения расходов за принадлежащее контингентам имущество и порядок управления этим имуществом. На рассмотрение Рабочей группы было представлено свыше ста тематических документов — это в два с лишним раза больше, чем в 2011 и 2014 годах, что свидетельствует о растущем признании значимости Рабочей группы и ее рекомендаций и об усложнении задач, стоящих перед операциями по поддержанию мира и миротворцами на местах.

12. Финансовые последствия выполнения рекомендаций Рабочей группы, содержащихся в ее докладе (A/C.5/71/20), оцениваются в 13,595 млн. долл. США. Рабочая группа рекомендовала увеличить на 0,6 процента в чистом выражении ставки возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество и имущество, используемое на основе самообеспечения; общая сумма таких расходов составит 5,5 млн. долл. США в год. Группа рекомендовала также расширить набор критериев и снизить пороговый показатель для возмещения расходов на имущество, утраченное или поврежденное в ходе боевых действий, и ввести возмещение расходов на техническое обслуживание имущества подразделений, готовых к оперативному развертыванию в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала. Другие рекомендации касались внедрения международно признанных экологических и медико-санитарных стандартов, содействия быстрому развертыванию и вопроса о том, как одновременно обеспечить справедливость системы возмещения

расходов и приемлемый уровень расходов на миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций.

13. **Председатель** обращает внимание Комитета на письмо Председателя Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу от 8 февраля 2017 года на имя Председателя Пятого комитета (A/C.5/71/20).

14. **Г-жа Мендоса** (заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора), представляя доклад Управления служб внутреннего надзора (УСВН) о его деятельности, связанной с операциями по поддержанию мира, в период с 1 января по 31 декабря 2016 года (A/71/337 (Part II)), говорит, что в 2016 году УСВН подготовило 249 докладов по итогам деятельности по надзору за миротворческими операциями. В этих докладах содержится 528 рекомендаций, 27 из которых были отнесены к категории особо важных.

15. В отчетный период Отдел внутренней ревизии продолжал проводить тематические проверки для выявления системных преимуществ и недостатков в деятельности миротворческих операций, с тем чтобы оценить, были ли разработаны и приняты необходимые меры и осуществлялся ли надлежащий контроль и надзор. Тематические проверки проводились в связи со строительными работами и инженерно-техническими проектами, принадлежащим контингентам имуществу, управлением имуществом, привлечением консультантов и индивидуальных подрядчиков, закупками и учетом отпусков и рабочего времени. Отдел подготовил 88 ревизионных отчетов и вынес 430 рекомендаций, 26 из которых были отнесены к категории особо важных.

16. Отдел инспекций и оценок продолжал выполнять план работы, основанный на всеобъемлющей оценке рисков и разработанный по итогам консультаций с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки. Отдел подготовил два доклада об оценке: доклад о результатах работы, проделанной полицией Организации Объединенных Наций в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго в целях укрепления потенциала национальной полиции, и доклад о взаимодействии миротворческих операций и страновых групп Организации Объединенных Наций в Гаити, Кот-д'Ивуаре и Демократической Республике Конго.

17. Отдел расследований подготовил 159 докладов, в том числе 50 докладов о расследовании, 72 доклада по контингентам и 37 докладов о закрытии дела. Отдел также передал 139 дел компетентным подразделениям или структурам для принятия соответствующих мер. Порядка 44 процентов всех подготовленных докладов касаются сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

18. Отдел провел крупные расследования в связи с многочисленными сообщениями о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Декоа, Центральноафриканская Республика. В страну на основе ротации был направлен в общей сложности 31 сотрудник; они опросили 435 человек из числа лиц, подавших жалобы, и свидетелей. Полученная информация была направлена в Департамент полевой поддержки для того, чтобы он передал ее представителям соответствующих стран, предоставляющих войска. С учетом полученного опыта Отдел провел обзор методов, которые он применяет для расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, особенно для сбора свидетельских показаний, вещественных и медицинских доказательств и данных криминалистической экспертизы, и в этой связи в партнерстве с одним из центров по защите детей были организованы учебные курсы по проведению опросов детей в рамках расследования дел.

19. **Г-жа Лут** (Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства), представляя доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход» (A/71/818 и A/71/818/Corr.1), и добавление к нему (A/71/818/Add.1), говорит, что искоренение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств является одной из основных приоритетных задач Генерального секретаря. В первую неделю после своего вступления в должность он учредил целевую группу, которой было поручено разработать новый подход к предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и решительному и оперативному реагированию на них. Проблема сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не сводится лишь к негражданскому персоналу или военнослужащим, а является общесистемным вопросом.

20. Доклад был подготовлен по итогам обширных консультаций с организациями гражданского общества и государствами-членами, прежде всего со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Доклад написан от первого лица, чтобы

особо подчеркнуть, что Генеральный секретарь и в личном, и в профессиональном качестве исполнен неизменной решимости положить конец постыдной проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В докладе анализируются факторы риска, которые могут приводить к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, а также выделяются четыре основных направления деятельности.

21. Во-первых, главной задачей должна быть защита прав и достоинства жертв. Генеральный секретарь будет лично встречаться с жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, чтобы выслушать их, и назначит защитника прав потерпевших. В четырех операциях по поддержанию мира, на которые приходится наибольшее число случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, также будут назначены сотрудники для выполнения функций защитников прав потерпевших. Это делается с целью улучшить информационно-разъяснительную работу, ускорить расследование дел и обеспечить, чтобы у всех жертв и свидетелей была возможность подать жалобу по каналам, в которых учитываются особые потребности детей и гендерная проблематика.

22. Во-вторых, Организация Объединенных Наций должна положить конец безнаказанности. Генеральный секретарь исполнен решимости добиться того, чтобы персонал вновь осознал значимость основных ценностей Организации; улучшить представление отчетности и усилить подотчетность руководителей; а также сформировать культуру предупреждения нарушений, в рамках которой все люди, работающие под флагом Организации Объединенных Наций, выполняли бы свою обязанность сообщать о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Генеральный секретарь намерен сформировать глобальную руководящую группу в составе глав государств и правительств и провести на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи параллельно с общими прениями совещание высокого уровня по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

23. В-третьих, для повышения уровня осведомленности и содействия обмену передовым опытом Организация должна напрямую и непрерывно взаимодействовать с представителями гражданского общества и внешними партнерами, в том числе в районах проведения полевых операций Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь создаст постоянный консультативный совет, который будет выносить — в том числе по итогам обзора передового опыта — рекомендации относительно повышения

эффективности превентивных мер и контролировать результаты работы Организации.

24. Наконец, необходимо улучшить стратегическую коммуникацию в интересах просвещения и повышения уровня транспарентности. С опорой на отличные результаты работы Группы по вопросам поведения и дисциплины Департамента полевой поддержки будет создана система публичного информирования, цель которой — обеспечить функционирование общесистемной базы данных для отслеживания сообщений о предполагаемых проступках, включая случаи, к которым предположительно причастен личный состав сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но развернутых под ее флагом.

25. **Г-н Руис Массье** (Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), представляя доклад Консультативного комитета о трехгодичном обзоре ставок и нормативов для возмещения государствам-членам расходов на принадлежащее контингентам имущество (A/71/872), напоминает, что Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу собиралась в январе 2017 года для проведения всеобъемлющего обзора ставок возмещения и нормативов в отношении основного имущества, самообеспечения и услуг по медицинскому обеспечению. В своем докладе (A/71/802) Генеральный секретарь отметил, что для выполнения рекомендаций Рабочей группы в период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года потребуются дополнительные ресурсы в объеме 13,595 млн. долл. США. Консультативный комитет рекомендует одобрить рекомендации Рабочей группы, содержащиеся в докладе Генерального секретаря. Консультативный комитет рекомендует также одобрить рекомендацию нынешнего Председателя Рабочей группы о проведении предсессионного организационного заседания Рабочей группы в октябре 2019 года, до начала ее основной сессии в январе 2020 года.

26. Представляя доклад Консультативного комитета, озаглавленный «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход» (A/71/867), он говорит, что Консультативный комитет считает, что большая часть мер, изложенных в пункте 79 доклада Генерального секретаря (A/71/818), относится к числу политических вопросов, решения по которым должны приниматься Генеральной Ассамблеей. В связи с этим замечания и рекомендации Консультативного комитета касаются в основном сметных потребностей в ресурсах и соответствующих механизмов финансирования, описанных в добавлении к докладу (A/71/818/Add.1).

27. Генеральный секретарь заявил о намерении использовать в соответствии с резолюцией 70/248 Генеральной Ассамблеи свои полномочия на принятие обязательств для покрытия в рамках бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов расходов на четыре временные должности в Канцелярии Специального координатора во втором полугодии 2017 года. Консультативный комитет надеется, что если Генеральный секретарь решит использовать эти полномочия, он обеспечит строгое соблюдение девяти принципов, изложенных в резолюции 60/283.

28. Что касается создания в операциях по поддержанию мира четырех временных должностей защитников прав потерпевших (С-5), то Консультативный комитет был информирован о том, что в случае утверждения Генеральной Ассамблеей функций, которые должны будут выполнять сотрудники на этих должностях, предложения по этим должностям будут включены в будущие предлагаемые бюджеты. Что касается 2017/18 финансового года, то если Контролер решит одобрить учреждение вышеупомянутых четырех временных должностей и покрытие соответствующих потребностей за счет утвержденных ресурсов, Консультативный комитет будет информирован об этом.

29. Консультативный комитет надеется, что в будущем предложения, представляемые Генеральным секретарем в отношении Канцелярии Специального координатора или Канцелярии защитника прав потерпевших, будут содержать подробную информацию о предлагаемых организационных структурах и обоснование включения этих подразделений в состав Организации, а также сведения о количестве, классах/уровнях, функциях и порядке подчинения предлагаемых штатных и временных должностей. Следует представлять полное обоснование с учетом имеющихся ресурсов, предназначенных для решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, в случае принятия Генеральным секретарем решения представить такое предложение на утверждение Генеральной Ассамблеи следует рассмотреть возможность применения формулы совместного несения расходов для распределения расходов между различными источниками финансирования, как в случае с другими общеорганизационными инициативами, такими как система «Умоджа».

30. **Г-жа Перейра Сотомайор** (Эквадор), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что рекомендации Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу улучшат условия и положение негражданского персонала, служащего под флагом Ор-

ганизации Объединенных Наций. Хотя в докладе Рабочей группы (A/C.5/71/20) некоторые важные аспекты, такие как вопрос о классификации бронетранспортеров, остались неурегулированными, ее делегация признает, что доклад был подготовлен по итогам напряженных переговоров. В этой связи Группа с удовлетворением отмечает достигнутый консенсус и полностью поддерживает рекомендации Рабочей группы.

31. Что касается доклада УСВН (A/71/337 (Part II)), то Группа с удовлетворением отмечает, что соответствующие департаменты в основном согласились с 528 вынесенными рекомендациями. По сравнению с 2015 годом в 2016 году число дел, открытых в связи с сообщениями о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, увеличилось на 226 процентов. Многие из них были закрыты, но значительное число расследований не завершено, и УСВН следует как можно скорее закрыть эти дела. Кроме того, УСВН следует продолжать следить за выполнением своих рекомендаций, повышать эффективность и результативность своей работы и тесно сотрудничать с другими учреждениями и департаментами.

32. Группа поддерживает проводимую Организацией политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам — политику, которая должна применяться одинаково ко всем без исключения. Группа с удовлетворением отмечает также решимость Генерального секретаря сделать так, чтобы Организация не хранила молчание в связи с сообщениями о предполагаемых нарушениях, обеспечивать применение подхода, в основе которого лежат интересы жертв, и внедрить эффективные превентивные стратегии для устранения первопричин сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Группа высоко оценивает усилия Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, направленные на выработку единого общесистемного подхода, расширение взаимодействия с государствами-членами, выявление первопричин и факторов риска, проведение анализа пробелов и недостатков в существующих структурах и обмен передовым опытом. Кроме того, Группа высоко оценивает меры, принимаемые многими странами, предоставляющими войска, для решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и призывает Организацию способствовать сотрудничеству и обмену передовым опытом и усилить свою роль в активном наращивании

национального потенциала и организации учебной подготовки.

33. Отмечая, что проблема сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должна решаться на коллективной и целостной основе с участием всех заинтересованных сторон, оратор говорит, что эффективным инструментом может быть механизм трехстороннего сотрудничества. Группа будет принимать конструктивное участие в работе Комитета. В связи с этим оратор интересуется, каким образом Генеральный секретарь планирует совершенствовать механизмы проведения расследований и формировать в рамках всей системы культуру подотчетности и какие механизмы созданы для принятия мер в связи со случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, к которым причастны гражданские лица и персонал Организации Объединенных Наций. В частности, Группа хотела бы знать, какие меры Организация принимает в отношении сотрудников, признанных виновными в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.

34. Она напоминает, что в своей резолюции 70/286 Генеральная Ассамблея утвердила исторические меры по повышению транспарентности системы информирования о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств без каких-либо различий между негражданским персоналом Организации Объединенных Наций и персоналом сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих на основании утвержденного Советом Безопасности мандата. Однако представление информации по вопросам, касающимся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе о мерах по предупреждению, обеспечению соблюдения установленных правил и исправлению положения, пока недостаточно хорошо координируется, а из-за того, что различные доклады и базы данных не связаны между собой, нет четкой информации о масштабах этой проблемы. Поэтому необходимо улучшать взаимодействие в рамках всей системы, чтобы предоставлять всем заинтересованным сторонам актуальную и всеобъемлющую информацию и совершенствовать меры реагирования Организации на эту проблему.

35. Группа принимает к сведению предложение Генерального секретаря о создании Канцелярии защитника прав потерпевших и Канцелярии Специального координатора, штатное расписание которых будет насчитывать в общей сложности 12 должностей. Группа проанализирует, как реализация этих предложений будет способствовать усилиям по созданию всеобъемлющего механизма реагирования на случаи

сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и пресечению безнаказанности.

36. **Г-жа Боденманн** (Швейцария), выступая также от имени Лихтенштейна, говорит, что большое число сообщений о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в полевых миссиях вызывает серьезную обеспокоенность. С учетом того, что о подобных преступлениях зачастую не сообщается, реальные цифры наверняка больше. В этой связи она приветствует усилия, прилагаемые Генеральным секретарем для улучшения поддержки, оказываемой жертвам, которые должны получать защиту, помощь и доступ к правосудию; в этом отношении еще многое можно изменить к лучшему. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, независимо от того, состоит ли предполагаемый нарушитель на службе в Организации Объединенных Наций, представляют собой одну из форм сексуального насилия, связанного с конфликтом, и меры по борьбе с ними должны приниматься в рамках механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека.

37. Организации Объединенных Наций следует внедрить единый общесистемный подход к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами — подход, распространяющийся на негражданский персонал, должностных лиц Организации Объединенных Наций и экспертов в миссиях. Оратор напоминает, что в своем предыдущем докладе о борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами (A/71/643) Консультативный комитет признал необходимость обеспечения согласованности в рамках всей системы и рекомендовал Генеральному секретарю провести общесистемную оценку существующих возможностей и будущих потребностей и подготовить новые предложения.

38. Швейцария и Лихтенштейн решительно поддерживают усилия по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проведению расследований в связи с сообщениями о них и привлечению виновных к ответственности. В частности, расследования крайне важны для того, чтобы жертвы знали, что справедливость можно восстановить, а также для пресечения подобных преступлений в будущем и борьбы с безнаказанностью. Расследования должны проводиться профессионально и при полном соблюдении соответствующих процессуальных норм. Для того чтобы действительно привлекать всех виновных к ответственности в соответствии с проводимой Организацией политикой абсолютной нетерпимости необходимы всестороннее сотрудничество и приверженность государств-членов.

39. **Г-жа Чернельхази** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, бывшей югославской Республики Македония, Сербии, Турции и Черногории; страны — участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины; а также Грузии, Республики Молдова и Украины, говорит, что борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами требует принятия общесистемных мер реагирования, в основе которых должны лежать предупреждение нарушений, обеспечение соблюдения установленных требований, оказание поддержки жертвам и привлечение виновных к ответственности. Она приветствует усилия Генерального секретаря по поддержанию тесного взаимодействия с государствами-членами по вопросам, касающимся структурных, юридических и оперативных мер, необходимых для проведения в жизнь политики абсолютной нетерпимости. Создание специальной целевой группы является несомненным подтверждением решимости Генерального секретаря внедрить новый многообещающий подход к предупреждению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них.

40. Европейский союз придает большое значение операциям по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Центральным аспектом деятельности по поддержанию мира является защита гражданских лиц, и любые действия, направленные против гражданских лиц, недопустимы. Европейский союз поддерживает политику абсолютной недопустимости безнаказанности всего гражданского, военного и полицейского персонала Организации Объединенных Наций и других международных операций по поддержанию мира.

41. В докладе Генерального секретаря (A/71/818) освещаются многие важные вопросы. Оратор с удовлетворением отмечает предложение о создании должностей защитников прав пострадавших; проводимую работу по улучшению представления информации о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в системе Организации Объединенных Наций; проведение политики защиты лиц, сообщающих о нарушениях; более активное взаимодействие с гражданским обществом и внешними партнерами; применение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, и укрепление потенциала Организации в области проведения расследований.

42. Ее делегация хотела бы получить более подробную информацию о предлагаемом добровольном со-

глашении между Генеральным секретарем и государствами-членами. В этой связи ее делегация будет сотрудничать с Генеральным секретарем и Специальным координатором по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в целях улучшения оперативного обмена соответствующей информацией со странами, представляющими войска, для обеспечения подотчетности и содействия проведению судебных разбирательств на уровне государств.

43. Государства — члены Европейского союза полны решимости добиваться того, чтобы предполагаемые случаи нарушений тщательно расследовались, соответствующие государства, предоставляющие войска, обеспечивали отправление правосудия, а жертвы получали необходимую помощь. Отмечая, что жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств часто становятся женщины и девочки, оратор говорит, что важным шагом стало принятие резолюций 2272 (2016) Совета Безопасности и 70/286 Генеральной Ассамблеи.

44. Еще одна возможность укрепить общесистемный характер усилий по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами появилась благодаря принятию Генеральной Ассамблеей резолюции 71/278. Хотя ее делегация не имеет принципиальных возражений против обсуждения вопроса о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах на пленарных заседаниях Ассамблеи, такое обсуждение не должно мешать выполнению мандатов такими руководящими структурами, как Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, Пятый комитет, Шестой Комитет и Совет Безопасности.

45. **Г-н Кастро Кордоба** (Коста-Рика) говорит, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства представляют собой вопиющее нарушение основополагающих прав местного населения — тех самых групп людей, которых миротворческим силам поручено защищать, и что такого рода преступления порочат репутацию Организации и ее сотрудников. Его делегация признает, что работающий на местах военный, полицейский и гражданский персонал подвергается большой опасности, однако сексуальной эксплуатации несовершеннолетних и сексуальным надругательствам над ними не может быть никакого оправдания.

46. Коста-Рика отдает предпочтение не фрагментарному подходу, в рамках которого принимаются меры в связи с отдельными случаями нарушений, а целостному подходу, направленному на устранение

первопричин сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и соответствующих факторов риска с конечной целью не допускать совершения подобных преступлений. Необходимо укреплять координацию в рамках Организации Объединенных Наций, обеспечивать уверенное руководство и улучшать взаимодействие с заинтересованными сторонами.

47. Оратор с удовлетворением отмечает доклад Генерального секретаря (A/71/818), в частности то обстоятельство, что особое внимание в нем уделяется необходимости ставить превыше всего потребности жертв и вести борьбу с безнаказанностью. Увеличение числа сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств свидетельствует о том, что работа по совершенствованию механизмов представления информации помогает расширить доступ жертв к помощи. Его делегация приветствует предложения Генерального секретаря, в частности те из них, которые касаются утверждения органами, выдающими мандаты, специального протокола по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках утверждаемых ими мандатов и бюджетов, разработки политики и процедур для сбора образцов ДНК, централизации функций по координации и контролю, эффективного использования информационных технологий, улучшения взаимодействия с внешними партнерами и государствами-членами, внедрения передового опыта и разработки процедур для удержания выплат в случае, если расследования не завершены.

48. Организация Объединенных Наций обязана тщательно расследовать предполагаемые случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, бороться с безнаказанностью и привлекать к ответственности персонал на всех уровнях системы подчинения. В бюджетах операций по поддержанию мира должны предусматриваться достаточные людские и финансовые ресурсы, необходимые для защиты женщин и детей. Кроме того, для оказания жертвам надлежающей поддержки крайне важно усовершенствовать систему последующих мер.

49. **Г-жа Норман Чалет** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что ее делегация с удовлетворением отмечает внимание, которое Генеральный секретарь уделяет проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и которое подтверждается принятием им соответствующих мер в первые месяцы после вступления в должность. В докладе Генерального секретаря (A/71/818) излагается ряд инициатив, которые касаются предупреждения нарушений, транспарентности и подотчетности и могут помочь Организации Объединенных Наций положить

конец сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и внедрить подход, который был бы действительно ориентирован на защиту интересов жертв. Вместе с тем в докладе следовало привести более подробный анализ воздействия и эффективности предыдущих инициатив Генерального секретаря и разъяснения относительно того, каким образом новые предложения позволят устранить выявленные проблемы и помочь лицам, пострадавшим от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

50. Ее делегация полностью поддерживает стремление Генерального секретаря уделять основное внимание интересам жертв и осуществлению Всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. В последние годы за осуществление этой стратегии отвечали координаторы-резиденты, которые действовали на национальном уровне через местных партнеров-исполнителей. Ее делегация интересуется, эффективно ли осуществляется эта стратегия и каким образом планируется поддерживать межучрежденческое сотрудничество на страновом уровне.

51. Важно, чтобы при проведении в жизнь политики абсолютной нетерпимости применялся межучрежденческий общесистемный подход. Хотя в связи с нарушениями, совершаемыми миротворцами Организации Объединенных Наций, транспарентность и подотчетность улучшились, в остальном в функционировании системы остаются существенные пробелы. Ее делегация приветствует усилия Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, но вместе с тем отмечает, что еще многое предстоит сделать, и призывает совершенствовать и согласовывать механизмы проведения расследований, повышать степень транспарентности и улучшать механизмы информирования о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, к которым причастен персонал фондов и программ Организации Объединенных Наций.

52. Оратор настоятельно призывает государства-члены продемонстрировать приверженность проведению в жизнь политики абсолютной нетерпимости, предоставив Генеральному секретарю возможность реализовать инициативы, описанные в его докладе. Государства-члены должны также сами придерживаться самых высоких стандартов и принципов транспарентности и подотчетности и принимать необходимые меры в тех случаях, когда их граждане

обвиняются в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.

53. **Г-жа Стенер** (Норвегия) говорит, что случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств подрывают доверие к Организации Объединенных Наций. Ее делегация приветствует намерение Генерального секретаря созвать в рамках общих прений на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи совещание высокого уровня по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с тем чтобы укрепить приверженность государств-членов и организаций системы Организации Объединенных Наций делу реализации политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

54. Доклад Генерального секретаря (A/71/818) служит прочной основой для совершенствования общесистемного подхода Организации к предупреждению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них. В частности, ее делегация с удовлетворением отмечает решение придавать первостепенное значение правам жертв, что соответствует духу резолюции 71/278 Генеральной Ассамблеи. Норвегия призывает усилить роль Целевого фонда в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и настоятельно призывает государства-члены вносить в него взносы.

55. Вместе с тем, учитывая серьезные недостатки, выявленные Группой по внешнему независимому обзору, ее делегация ожидала увидеть четкую стратегию распределения обязанностей, определения порядка и процедур коммуникации и усиления подотчетности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, хотя оратор приветствует усиление упора на предупреждение и борьбу с безнаказанностью, в связи с чем предлагается проводить оценки факторов риска, принимать меры по уменьшению негативных последствий, повышать эффективность расследований и улучшать представление информации и принятие последующих мер, она отмечает, что следовало более четко определить порядок взаимодействия и распределение обязанностей в вопросах, касающихся проведения расследований и судебного преследования, а также представления информации об их результатах, между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска.

56. Ее делегация с удовлетворением отмечает усиление мер, направленных на то, чтобы обеспечить соблюдение партнерами Организации Объединенных Наций и силами, не относящимися к Организации

Объединенных Наций, стандартов, установленных для Организации Объединенных Наций, и поддерживает намерение Генерального секретаря взаимодействовать в этих целях с региональными организациями. С учетом того, что новый подход разрабатывался в духе транспарентности, инклюзивности, доверия и взаимного уважения, наказание всех виновных представляется вполне достижимой целью. Тем не менее для проведения в жизнь провозглашенной Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости необходимо существенное изменение культурной парадигмы.

Заседание закрывается в 11 ч. 15 м.