

**Совет Безопасности**

Distr.: General
11 July 2017
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 10 июля 2017 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

В пункте 29 своей резолюции [2339 \(2017\)](#) Совет Безопасности просил меня представить варианты разработки контрольных показателей в целях проведения оценки мер по осуществлению оружейного эмбарго с учетом прогресса в деле реформы сектора безопасности, включая национальные силы обороны и безопасности Центральноафриканской Республики, и их потребностей, а также дополнительную информацию в отношении рекомендации Группы экспертов по Центральноафриканской Республике о создании, возможно в рамках Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), рабочей группы по оружейному эмбарго, в том числе о ее составе, задачах, функционировании, потребностях в ресурсах и последствиях ее создания для осуществления мандата Миссии, с учетом аналогичного опыта, ранее накопленного в других миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

В соответствии с указанной выше просьбой Секретариат в лице специальной группы по оценке, состоящей из представителей Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам, провел обзор имеющейся информации по данному вопросу, приняв во внимание информацию, полученную в ходе нескольких раундов консультаций с соответствующими участниками, включая МИНУСКА, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) и Группу экспертов. Секретариат также провел обзор передовой практики и накопленного опыта в вопросе наблюдения за соблюдением оружейных эмбарго в контексте подготовки моего предстоящего доклада о стрелковом оружии и легких вооружениях, в частности применительно к операциям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям, в сферу полномочий которых входит наблюдение за соблюдением оружейных эмбарго.

Основываясь на этой оценке, я настоящим представляю на рассмотрение Совета Безопасности возможные варианты разработки контрольных показателей для оценки осуществления оружейного эмбарго в Центральноафриканской Республике, а также дополнительную информацию о возможном создании рабочей группы по оружейному эмбарго.



Разработка контрольных показателей в целях проведения оценки мер по осуществлению оружейного эмбарго

Ранее Совет Безопасности уже запрашивал оценки в отношении оружейных эмбарго и других санкционных мер, например в связи с Сомали в 2014 году (S/2014/243) и Либерией в 2014 году (S/2014/707) и в 2015 году (S/2015/590), а также в связи с положением в Гвинее-Бисау в 2015 году (S/2015/619) и в 2016 году (S/2016/720). Как оказалось, такие оценки полезны для всей системы Организации Объединенных Наций, поскольку благодаря им Совет получает актуальную информацию для проведения обзоров общего режима санкций и/или конкретных санкционных мер.

В ходе предыдущих оценок оружейных эмбарго и других связанных с ними санкционных мер учитывались, в частности, статус и значимость мер и их влияние на положение дел в области безопасности в стране; их вклад в мирный процесс, соблюдение режимов прекращения огня или соглашений о прекращении боевых действий; потребность в разработке национальных законодательных рамок в сфере управления запасами оружия и боеприпасов и в вопросе учета вооружений; вопросы, касающиеся пограничного контроля и работы таможи; и осуществление процессов разоружения, демобилизации, реинтеграции и реформирования сектора безопасности.

Что касается Центральноафриканской Республики, то конкретные контрольные показатели для переоценки и/или корректировки мер в области оружейного эмбарго еще не разработаны. Ниже предлагается несколько вариантов разработки таких контрольных показателей.

Вариант 1: аналитический обзор, проводимый в Центральном учреждении

Одним из вариантов является проведение аналитического обзора в Центральном учреждении. В рамках такого аналитического обзора осуществлялись бы сбор, систематизация и обобщение имеющейся информации о накопленном опыте и информации из моих последних оценок в отношении разработки, осуществления оружейных эмбарго и контроля за их соблюдением (см. выше). Эта общая информация рассматривалась бы совместно с последними данными об осуществлении оружейного эмбарго в Центральноафриканской Республике. Результаты такого аналитического обзора могут быть использованы Советом Безопасности для разработки перечня контрольных показателей для оценки степени прогресса в осуществлении эмбарго на национальном уровне. На проведение аналитического обзора потребовался бы приблизительно один месяц. Хотя такой обзор можно было бы провести в достаточно краткие сроки, сам анализ может быть недостаточно полным, чтобы учитывать все мнения и озабоченности международных, региональных и национальных субъектов в Банги.

Вариант 2: аналитический обзор с учетом организуемых Центральными учреждениями консультаций с субъектами на местах

Другой вариант мог бы заключаться в проведении в Центральном учреждении аналитического обзора с опорой на организуемые по видео- и телеконференционной связи консультации с международными, региональными и национальными субъектами в Банги и в регионе. Такие консультации позволили бы обеспечить более полный сбор информации и учет мнений соответствующих субъектов в Центральноафриканской Республике, что явилось бы полезным дополнением к аналитическому обзору. Основываясь на собранной информации, полученной как в процессе аналитического обзора, так и в ходе консультаций, организованных из Нью-Йорка, Совет Безопасности сможет

разработать контрольные показатели для оценки степени прогресса в осуществлении оружейного эмбарго на национальном уровне. Консультации могли бы проводиться с представителями соответствующих компетентных органов Центральноафриканской Республики, МИНУСКА, Миссии Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики, Группы экспертов и ЮНИДИР. На реализацию этого варианта потребовалось бы около двух месяцев, с тем чтобы можно было провести консультации с участием широкого круга имеющих отношение к этому вопросу субъектов.

Вариант 3: аналитический обзор с учетом дистанционно организуемых Центральными учреждениями консультаций и результатов работы полевой миссии по оценке

Третий вариант представляет собой сочетание проводимого в Центральными учреждениями аналитического обзора и дистанционно организуемых предварительных консультаций с субъектами на местах с оценочной поездкой в Центральноафриканскую Республику. Такая поездка позволила бы провести на месте консультации с максимально широким кругом национальных субъектов и обеспечила бы возможность для посещения объектов для хранения оружия и боеприпасов национальных сил обороны и безопасности. Такая поездка позволила бы также определить национальные возможности для эффективного управления запасами оружия и боеприпасов. Группа по оценке состояла бы из представителей Секретариата и МИНУСКА и могла бы консультироваться с соответствующими национальными компетентными органами (включая Министерство обороны и Министерство внутренних дел), Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Миссией Европейского союза по подготовке армии, Группой экспертов и ЮНИДИР. На реализацию этого варианта потребовалось бы около трех месяцев.

Наблюдение за соблюдением оружейного эмбарго

Несмотря на серьезные политические успехи, достигнутые с начала 2016 года, включая проведение президентских и общенациональных выборов, обстановка в плане безопасности в Центральноафриканской Республике остается крайне нестабильной. Сохраняющееся присутствие вооруженных групп и других вооруженных деструктивных сил по-прежнему представляет собой наиболее серьезную угрозу для мира и стабильности, а незаконный оборот и доступность стрелкового оружия и легких вооружений дают комбатантам возможность продолжать борьбу, что мешает прервать цикл насилия с его пагубным воздействием на гражданское население.

Несмотря на введенное Советом Безопасности в декабре 2013 года оружейное эмбарго, незаконная поставка оружия и боеприпасов в Центральноафриканскую Республику продолжается, о чем свидетельствуют выявление Группой экспертов маршрутов, по которым они доставляются из соседних государств, и проведенная МИНУСКА конфискация оружия, нарушающего эмбарго. В своих докладах Группа указала ряд маршрутов незаконной доставки оружия в страну из нескольких соседних государств, например через Бему, расположенную на реке Убанги, на границе с Демократической Республикой Конго, и через Тисси и Ам-Дафок, расположенные на северо-востоке страны, вблизи границы с Чадом и Суданом. В числе последних операций МИНУСКА по конфискации оружия проведенная 11 апреля 2017 года в Бангасу, префектура Мбому, конфискация 11 275 патронов для охотничьего оружия и 136 мачете.

Национальные возможности Центральноафриканской Республики по предотвращению незаконного оборота оружия крайне ограничены. У нее нет достаточных оперативных возможностей для досмотра грузов, поступающих по суше, по реке и во воздухе, особенно с учетом того, как сложно контролировать границы страны такого размера. В этой связи подписание 14 февраля 2017 года президентского указа 17.069 о создании Национальной комиссии по стрелковому оружию и легким вооружениям является первым шагом на пути формирования национальной законодательной базы в области управления запасами оружия и боеприпасов, и международное сообщество должно поддерживать это начинание, в том числе путем оказания технической помощи.

У соседних государств имеются собственные проблемы в плане контроля своих границ и предотвращения поступления оружия на территорию Центральноафриканской Республики. По мнению Группы экспертов и согласно информации, подтвержденной МИНУСКА, важную роль в этом плане могут сыграть такие инициативы по противодействию обороту оружия, как механизмы региональной безопасности, направленные на устранение трансграничных угроз, в том числе трехсторонние силы, созданные Суданом, Центральноафриканской Республикой и Чадом.

Мандат МИНУСКА в отношении осуществления ею оружейного эмбарго в соответствии с резолюцией 2301 (2016) включает в себя целый ряд задач, в том числе контроль за осуществлением эмбарго в сотрудничестве с Группой экспертов; проведение досмотра, по своему усмотрению и в надлежащих случаях без уведомления, всего оружия и соответствующих материальных средств независимо от их местонахождения; и консультирование властей Центральноафриканской Республики о мерах по противодействию эксплуатации природных ресурсов вооруженными группами. МИНУСКА также уполномочена проводить конфискацию и сбор нарушающих эмбарго оружия и любых соответствующих материальных средств в Центральноафриканской Республике, и надлежащим образом регистрировать и утилизировать такое оружие и соответствующие материальные средства.

В своих районах развертывания Миссия контролирует пункты въезда, отслеживает незаконные рынки и сети по торговле оружием и боеприпасами и предоставляет полученную информацию Группе экспертов. Судя по имеющейся предварительной информации, МИНУСКА регулярно изымает оружие различных видов.

Однако МИНУСКА сталкивается с такими физическими ограничениями, как отсутствие инфраструктуры, огромные размеры страны и ее пористые границы, и к тому же не имеет систематического и постоянного доступа ко многим районам страны. Поскольку Миссия не может быть развернута во всех точках на территории страны, в том числе вблизи возможных маршрутов, по которым поступает оружие, очень трудно получить надежные сведения о существующих маршрутах контрабанды и/или незаконного оборота и установить лиц и группы, которые к этому причастны. Поэтому Миссия также не всегда может составить четкое представление о ситуации в области незаконного оборота оружия. Тем не менее усилия по укреплению потенциала МИНУСКА в плане воздушного наблюдения и в плане ведения разведки расширят возможности Миссии по отслеживанию незаконных маршрутов.

Другим препятствием, ограничивающим возможности Миссии по наблюдению за соблюдением эмбарго, является по-прежнему нестабильная и непредсказуемая ситуация в области безопасности. Ограничения на передвижение и нехватка ресурсов негативно влияют на способность Миссии выполнять ее инспекционные обязанности. Ранее Группа экспертов уже приводила ряд приме-

ров, свидетельствующих о том, что при условии размещения миротворцев МИНУСКА в определенных точках можно было бы результативнее использовать полезную информацию о крупных центрах незаконного оборота оружия и о возможностях в плане конфискации оружия.

Наконец, режим оружейного эмбарго в стране крайне политизирован. Общественность нередко является объектом манипуляций и не учитывает тот факт, что Комитет ни разу не отказал в удовлетворении просьбы правительства о предоставлении изъятия. Бытует мнение о том, что если действия национальных властей эмбарго ограничивает, то вооруженные группы имеют беспрепятственный доступ к незаконному оружию.

Дополнительная информация в отношении рабочей группы по оружейному эмбарго

Совет Безопасности просил представить дополнительную информацию в связи с рекомендацией Группы экспертов о возможном создании в рамках МИНУСКА рабочей группы по оружейному эмбарго. Информация о возможном составе, задачах и функциях такой рабочей группы, а также о последствиях ее создания для осуществления мандата Миссии приводится в нижеследующих пунктах. В соответствии с просьбой Совета дополнительная информация представляется с учетом передовой практики и опыта, накопленного механизмами, создававшимися в рамках других миссий по поддержанию мира для содействия осуществлению оружейных эмбарго.

Рабочая группа по оружейному эмбарго, включая сотрудников различных подразделений МИНУСКА, могла бы отвечать за координацию усилий Миссии по выполнению ею своих обязанностей применительно к эмбарго и за оказание национальным властям помощи в этом вопросе. Поскольку Группа экспертов не имеет постоянного присутствия в стране, рабочая группа могла бы также служить для Миссии форумом для обмена информацией с Группой, предоставлять консультации в отношении необходимых действий и участвовать в предоставлении адресной помощи в деле укрепления потенциала соответствующим национальным структурам и ведомствам, которые играют особо важную роль в осуществлении эмбарго, с тем чтобы эти структуры и ведомства постепенно брали на себя больше ответственности в деле наблюдения за соблюдением эмбарго в контексте общей реформы сектора безопасности.

Такая рабочая группа могла бы выполнять, в частности, следующие конкретные задачи:

а) планирование, организация и координация обязанностей и действий по наблюдению: устанавливать основные маршруты и пункты незаконного ввоза оружия и боеприпасов, среди которых могут быть международный аэропорт Мпоко, порт Банги, Бема (на реке Убанги), Ам-Дафок (на границе с Суданом) и Тисси (вблизи границы с Чадом), и, в зависимости от обстоятельств, выносить рекомендации в отношении последующих действий, включая дозор, конфискацию и утилизацию оружия Миссией;

б) сбор и обработка информации: собирать, анализировать и распространять информацию об установленных основных маршрутах и пунктах незаконного ввоза оружия и боеприпасов; обмениваться информацией с Группой экспертов; укреплять сотрудничество с соответствующими государственными структурами и ведомствами; и обмениваться касающейся оружия информацией с другими соответствующими миссиями по поддержанию мира и группами экспертов Организации Объединенных Наций;

с) отчетность: докладывать Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике, о принятых мерах в отношении досмотра, конфискации и утилизации нарушающих эмбарго оружия и боеприпасов;

д) учебная и информационная деятельность: содействовать повышению уровня информированности об оружейном эмбарго и о соответствующих функциях рабочей группы по оружейному эмбарго и Группы экспертов; разработать стандартный порядок действий в отношении сбора касающейся эмбарго информации; организовать учебную подготовку персонала МИНУСКА, как военного, так и гражданского, и персонала национальных сил безопасности в целях улучшения процесса сбора и обобщения касающейся эмбарго информации на местах; и оказывать поддержку национальным властям в подготовке просьб об изъятии.

Для эффективного функционирования рабочей группы потребовалось бы увеличить ресурсы Миссии в целях выполнения этой координационной функции за счет включения в ее состав двух дополнительных экспертов по вооружениям. Соответствующее решение касалось бы лишь бюджетного периода на 2018/19 год.

Замечания

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что нынешние механизмы Миссии по сбору информации и координации в целях наблюдения за осуществлением оружейного эмбарго могут быть усилены за счет имеющихся ресурсов и что нет необходимости создавать новую структуру в виде рабочей группы.

В этой связи в начале апреля 2017 года МИНУСКА приступила к проведению ежемесячных совещаний для обеспечения того, чтобы ее координационный центр по наблюдению за соблюдением оружейного эмбарго был в курсе всех мероприятий Миссии, требующих взаимодействия с комитетом по санкциям и Группой экспертов. Этот форум мог бы отвечать за координацию действий по сбору, анализу и обработке всей информации, относящейся к оружейному эмбарго, и за обеспечения единого канала связи с военным и полицейским компонентами, ответственными за принятие мер в отношении досмотров и конфискации. Его можно было бы официально закрепить в составе Миссии, в том числе путем разработки соответствующего круга полномочий.

Форум мог бы взять на себя выполнение, в частности, таких задач, как разработка для военного и полицейского компонентов стандартного порядка действий в отношении касающейся эмбарго информации, например стандартной учетной формы для регистрации конфискации оружия. Форум мог бы также координировать учебную подготовку ротируемого персонала Миссии, включая военный и полицейский персонал, по вопросам надлежащего проведения досмотров применительно к эмбарго.

Существует четкая взаимосвязь между усилиями Миссии по обеспечению соблюдения оружейного эмбарго и ее стратегической целью, заключающейся в поддержке создания условий, способствующих устойчивому сокращению присутствия и угрозы со стороны вооруженных групп. Каждый случай конфискации оружия и каждая операция по срыву незаконного оборота оружия помогают ослабить вооруженные группы, включая их возможность преследовать население и контролировать природные ресурсы, и содействуют усилиям Миссии, направленным на выполнение ее основного мандата по защите гражданского населения, восстановлению безопасности и укреплению государственной власти. Поэтому МИНУСКА будет и впредь прилагать все усилия для обеспе-

чения того, чтобы ее механизмы по сбору информации и координации укрепляли общую способность Миссии следить за осуществлением оружейного эмбарго, в том числе посредством проведения досмотров и конфискации.

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) **Антониу Гутерриш**
