



秘书长关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告

报告所述期间为 2017 年 3 月 9 日至 6 月 21 日

一. 引言

1. 本报告全面评估了自我 2017 年 3 月 8 日的报告(S/2017/201)以来安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况。在本报告所述期间,联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区的局势大体保持平静。在政治方面,经长时间拖延后,在黎巴嫩就新的选举法达成了协议,将在 2018 年 5 月举行议会选举。与此同时,阿拉伯叙利亚共和国的冲突继续给黎巴嫩带来沉重负担,截至 2017 年 6 月 20 日,联合国难民事务高级专员公署(难民署)登记了 1 011 366 名叙利亚难民。

二. 第 1701 (2006) 号决议的执行情况

A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区内的局势

2. 联黎部队行动区的环境总体依然稳定,但双方激烈的言论在当地居民中造成一些焦虑。联合国继续敦促双方不要发表可能有煽动性的言论,联黎部队也为此在行动区加强了同地方领导人和社区的接触。2017 年 4 月 29 日,在行动区举行了巴勒斯坦“灾难日”纪念活动;5 月 25 日,举行了“解放和抵抗日”纪念活动,均没有发生任何事件。

3. 2017 年 4 月 20 日,真主党安排黎巴嫩和国际媒体在联黎部队行动区西区部分地方、包括“蓝线”一带地段参观。黎巴嫩武装部队在媒体参观开始前不到一小时通知联黎部队,说黎巴嫩武装部队人员将在现场。通知只字未提真主党的参与。联黎部队在不同地点,包括靠近“蓝线”的地方,三次看到媒体参观团,两次遇到参观团。当一支联黎部队巡逻队试图让车队停下时,黎巴嫩武装部队一名高级代表坚持要允许参观团通过,因为这次参观已得到核准。正在为进行的三方会议提供安保的另一支联黎部队巡逻队阻止车队进一步接近位于拉斯纳古拉赫的联合国阵地。



4. 虽然联黎部队人员在遇到媒体团时没有发现未经许可的武装人员，但是，联黎部队依据可靠的媒体报道和收集到的资料进行的调查发现，可以确信，在活动期间，在行动区存在未经许可的人员和武器，他们很可能是有意安排在橘林出现的战斗人员的一部分，位置在纳库拉至阿尔马萨阿布公路的某一点(距“蓝线”约 5.5 公里)。此类未经许可的人员和武器的存在违反了第 1701(2006)号决议。
5. 黎巴嫩政府迅速对这一事件作出反应。次日，黎巴嫩总理萨阿德·哈里里在国防部长雅各布·萨拉夫、黎巴嫩武装部队指挥官约瑟夫·奥恩将军以及黎巴嫩武装部队高级军官的陪同下访问“蓝线”，表明政府致力于执行第 1701(2006)号决议。总理在联黎部队总部向联黎部队和部队派遣国表示感谢。他强调必须实现永久停火。我的黎巴嫩问题特别协调员和联黎部队的部队指挥官对访问表示欢迎。
6. 另外，联黎部队看到平民携带未经许可的武器，其中大多数是狩猎武器，这种情况主要发生在东区。在本报告所述期间，武装猎人的总数有所减少。联黎部队曾有一次看到数人携带突击步枪和手枪。一次，在纳库拉附近，几位平民在开车从联黎部队的一辆车前经过时，从自己的车内向空中开枪。联黎部队数次看到有人携带小武器或使用小武器，包括在婚礼和葬礼期间。联黎部队向黎巴嫩武装部队通报了所有违规事件。
7. 除上文第 3 至 5 段提到的已经证实的报告外，在本报告所述期间，联黎部队没有得到具体情报，也没有发现任何证据，表明行动区有武装人员、武器或基础设施存在或被运入行动区。以色列国防军继续宣称真主党在黎巴嫩南部有军事基础设施和装备。联黎部队对行动区和“蓝线”进行监测，并报告观察到的一切违反第 1701(2006)号决议的情况，包括存在未经允许的武装人员或武器的情况。按照任务规定，联黎部队不主动在南部的私人宅地搜查武器，除非有可信证据表明存在违反第 1701(2006)号决议的情形，包括存在从该地点发起敌对活动的紧急威胁。在收到关于行动区内存在非法武装人员、武器或基础设施的具体情报时，联黎部队与黎巴嫩武装部队合作，始终坚决地在任务和能力范围内利用一切现有手段采取行动。黎巴嫩武装部队指挥部继续确认将立即采取行动，制止任何违反第 1701(2006)号决议和政府有关决定的非法活动。
8. 以色列依然几乎每天侵犯黎巴嫩领空，违反第 1701(2006)号决议，侵犯黎巴嫩主权。联黎部队看到，此类侵犯事件的次数和持续时间都有所增加。2017 年 5 月 22 日，一架以色列无人驾驶飞行器在 Aytā al-Sha‘b 地区(西区)“蓝线”以北坠毁。联黎部队向以色列国防军抗议了所有侵犯领空行为，呼吁以色列政府立即停止此类行为。黎巴嫩政府还向联黎部队抗议这些侵犯领空行为。
9. 以色列继续占领盖杰尔北部以及“蓝线”以北的毗邻地区，违反第 1701(2006)号决议，侵犯黎巴嫩主权。对于联黎部队 2011 年向双方提出的旨在推动以色列国防军撤出被占地区的建议，以色列迄今没有做出答复。黎巴嫩武装部队于 2011 年 7 月通知联黎部队，黎巴嫩同意该项建议。
10. 在地面侵犯“蓝线”的行为主要是，在巴斯塔拉、Kfar Shuba 和沙巴阿农场(东区)以及拉梅什(西区)，黎巴嫩牧羊人及其羊群越过“蓝线”。2017 年 4 月和 5

月，在 Kfar Kila (东区)附近用挖掘机和卡车挖沙的黎巴嫩工人屡次侵犯“蓝线”。有两次，进入“蓝线”南侧的平民被以色列国防军逮捕，随后被送回。3月1日，一名非黎巴嫩籍妇女在沙巴阿农场附近进入“蓝线”南侧，称她迷了路。以色列国防军人员很快将她送回“蓝线”以北，她在那里被黎巴嫩武装部队拘留。4月27日，一名黎巴嫩男子在 Kfar Kila 附近进入“蓝线”南侧。据报，他在 Kiryat Shmona 被以色列国防军逮捕。次日，以色列国防军在拉斯纳古拉赫把他移交给联黎部队；联黎部队又把他交给了黎巴嫩武装部队。

11. 在“蓝线”沿线一些地区，由于紧靠“蓝线”附近的的活动或作业，紧张局势不时出现。联黎部队与各方广泛联络并协调，确保平静并缓和紧张局势。联黎部队还三次看到，以色列国防军士兵用武器瞄准“蓝线”对面拍摄胡拉以东一个以色列国防军阵地的平民装束人员。还有一次，一名以色列国防军士兵向“蓝线”以北的人们投掷石块。2017年4月7日至10日，工人在“蓝线”沿线黎巴嫩度假胜地(东区)地区对瓦扎尼河河床进行清理。联黎部队和黎巴嫩武装部队在清理期间一直在进行监测。联黎部队还与以色列国防军密切联系，确保当地局势平静。4月26日，由于以色列国防军在沙巴阿农场“蓝线”以南恢复挖掘工程，联黎部队行动区东部的紧张局势加剧。鉴于该地区的敏感性，以及跨越“蓝线”事件可能导致升级，联黎部队特派团团长兼部队指挥官要求以色列国防军暂停施工，并利用三方论坛商定今后的行动。

12. 联黎部队的行动自由得到尊重，但有一些孤立的例外情况。投掷石块、损坏联黎部队车辆等针对联黎部队的非友好行为事件数量很少。2017年3月10日，联黎部队看到其在布利达附近的三个基本临时观察哨被拆毁。联黎部队每次都立即与黎巴嫩武装部队接触，以帮助平息局势，并调查情况，防止此类事件再次发生。以色列国防军坦克有两次跟踪联黎部队联络处和黎巴嫩观察员小组的人员，并把炮口指向联合国人员。联黎部队通过与以色列国防军的联络渠道处理这一问题。

13. 联黎部队与当地民众之间的关系依然大体良好。联黎部队与公众接触互动，从而有机会澄清特派团的业务做法和要求，并解决当地社区的关切问题。联黎部队依照对其进行战略审查后提出的建议，与黎巴嫩武装部队探讨如何在当地扩大军民合作能力和协作工作的方法，包括为此在黎巴嫩南部设立一个黎巴嫩武装部队军民合作区域中心。

14. 联黎部队继续执行速效项目，重点是支持扩大国家权力并满足当地社区的迫切需求，从而按照联合国黎巴嫩战略框架(2017-2020年)，与联合国在黎巴嫩南部更广泛的人道主义和发展存在互补。作为军民合作努力的一部分，联黎部队特遣队继续利用自己的资源，向社区提供医疗、牙科、兽医方面的援助。联黎部队还继续定期为市政警察和民防志愿人员举办消防战术和救援任务方面的培训课程，以加强当地能力并支持社区复原力。2017年3月，妇女事务国务部长访问了黎巴嫩南部，以纪念“妇女、和平与安全开放日”。二十名市议会当选妇女成员接受了联合国开发计划署(开发署)和非政府组织专家就市政管理工作提供的培训。

15. 联黎部队平均每月开展 13 500 多次业务活动,包括开车巡逻和徒步巡逻、“市场步行”、检查点和观察任务。如果只考虑联黎部队可与黎巴嫩武装部队联合开展的业务活动,那么联黎部队和黎巴嫩武装部队联合开展了约 17%的联黎部队业务活动。

16. 黎巴嫩武装部队仍在利塔尼河以南地区部署两个减弱旅。黎巴嫩武装部队在联黎部队行动区东北部、包括沙巴阿村和 Arqub 地区保持强兵。

17. 虽然特派团的威胁和风险评估结果没有变化,也未发现迫在眉睫的针对平民的人身暴力威胁,但有关保护平民的全特派团规划工作和培训继续在开展,包括与联合国所有相关伙伴进行演练。针对特派团保护平民任务所产生的具体要求,专门为联黎部队人员开发了培训模块,同时也为了帮助确保对联黎部队保护平民的战略和执行计划有一个共同的了解。

18. 联黎部队海事工作队 24 小时开展海上拦截行动,并帮助建设黎巴嫩武装部队海军的能力。在本报告所述期间(至 2017 年 6 月 15 日),海事工作队叫停了 2 279 艘船只。黎巴嫩当局检查并放行了其中的 569 艘船。与联黎部队联合开展的协作演习,加上涵盖一系列陆地和海上作业问题的培训课程,有助于改进联黎部队和黎巴嫩武装部队的陆地共同行动标准。此外,培训课程使黎巴嫩武装部队海军部队能够开展海上监视和海上拦截行动,进而加强了与联黎部队及其海事工作队的合作。黎巴嫩武装部队海军人员与海事工作队人员密切协调和协商,曾一时接管海上拦截行动的指挥权。海事工作队在海上行动区南部保持醒目部署,以防以色列和黎巴嫩发生紧张事态。海事工作队没有监测浮标线的任务。浮标线是以色列单方面设置的,并未得到黎巴嫩政府和联合国的承认。以色列国防军继续开展浮标维修活动,有时出动潜水员。浮标线以南的以色列国防军巡逻船数次发射子弹或照明弹警告并投掷爆炸装置,驱赶黎巴嫩渔船。

B. 安全和联络安排

19. 联黎部队特派团团长兼部队指挥官加强了与黎巴嫩和以色列当局的定期双边接触,以保持“蓝线”以北和以南地区相对稳定的局势。除这些努力外,联黎部队还主持并协助举行了 3 次三方会议。双方坚决表示致力于执行第 1701(2006)号决议,尊重“蓝线”,保持“蓝线”沿线和两侧的稳定。

20. 联黎部队继续积极利用与双方建立的开放渠道,加上主动积极地部署其联络部分、军事观察员、实地部队,帮助防止侵犯“蓝线”,并在双方之间建立信任和信心。如上文所述,在紧张局势加剧(包括因瓦扎尼河和沙巴阿农场地区的活动所致)时,采取这些措施特别重要。

21. 在三方论坛会议上,双方就涉及第 1701(2006)号决议的问题进行了实质性和建设性的交流。以色列国防军称他们看到 Mays al-Jabal 和 Kfar Kila 附近真主党活动增加并一再出现侵犯“蓝线”事件,对此表示关切,同时指出武装猎人的数量明显减少。黎巴嫩武装部队抗议以色列继续侵犯黎巴嫩整个领空,以色列继续占领盖杰尔村北部,并对以色列国防军用武器瞄准的事件以及以电子手段等方式广泛监测南部的黎巴嫩民众的行为表示关切。

22. 在本报告所述期间, 联黎部队继续与双方讨论标示“蓝线”的拟议地点。同时, 完成建造和整修“蓝线”其他标示物的工作在继续进行。

23. 迄今为止, 在以色列特拉维夫设立联黎部队联络处一事仍然待定。

24. 黎巴嫩武装部队和联黎部队继续通过战略对话进程保持接触——这是黎巴嫩武装部队能力发展计划的一个组成部分, 同时继续促进国际援助发挥作用, 支持部署在联黎部队行动区的黎巴嫩武装部队。此外, 依照总理的请求, 还在同黎巴嫩政府和黎巴嫩国际支助组进行磋商, 以保持并推动会员国支持黎巴嫩安全机构。

25. 依照安全理事会第 2305(2016)号决议, 维持和平行动部完成了对联黎部队的战略审查。我在 2017 年 3 月 8 日给安全理事会主席的信(S/2017/202)中, 概述了战略审查的建议。战略审查确认, 我的黎巴嫩问题特别协调员以及联黎部队特派团团长兼部队指挥官需要继续开展斡旋, 以维持停止敌对行动状态并在实现永久停火方面取得进展。确定的优先事项包括: 支持黎巴嫩政府努力在黎巴嫩南部和领水增强黎巴嫩武装部队的力量和存在。这些建议正在执行中。

26. 联黎部队与黎巴嫩政府和黎巴嫩武装部队进行了磋商, 讨论建立黎巴嫩武装部队现在称为“黎巴嫩武装部队示范团”的可能性, 以便同联黎部队密切合作, 特别是在“蓝线”沿线。政府再次确认致力于加强黎巴嫩武装部队在联黎部队行动区的存在, 包括建立这样一个团。2017 年 4 月 21 日, 总理强调, 政府也致力于通过提供装备和培训加强黎巴嫩海军, 以管控黎巴嫩的领水和海上边界。

C. 解除武装团体的武装

27. 真主党和其他团体持有不受国家管控的武器。这种情况继续制约黎巴嫩在本国领土上全面行使主权和权力的能力。本报告所述期间言辞激烈, 其表现是, 2017 年 5 月 11 日, 真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉在一次电视讲话中说, “今后的对抗可能出现在巴勒斯坦被占领土内。没有任何一个地方可以幸免抵抗运动的火箭弹和抵抗战士的脚步。” 3 月 30 日, 真主党的议会党团负责人穆罕默德·拉阿德公开表示, “迪莫纳反应堆是我们为敌人准备的目标之一”。4 月 30 日, 真主党议员 Nawaf al Moussawi 公开表示, “我们能够在以色列纵深造成严重伤害。我们的能力与日俱增, 可以在以色列纵深造成这种伤害。” 5 月 23 日, 另一名真主党议员 Nawar al Sahli 公开提到真主党的“武力、毅力、科学、使用现代技术和发展武器的能力”。

28. 据报, 以色列代表在几次讲话中提到对黎巴嫩目标使用武力。媒体引述以色列教育和海外侨民事务部长纳夫塔利·本内特的话。他说, “如果战争爆发, 黎巴嫩的机构、基础设施、机场、电站、交通枢纽、黎巴嫩军队基地都应是合法目标”, 从而“使黎巴嫩回到中世纪”。黎巴嫩常驻联合国代表在 2017 年 4 月 20 日安全理事会上发言时强烈谴责这些警告。媒体还报道, 以色列国防军总参谋长 Gadi Eizenkot 将军警告说, “在今后的战争中, 有一个明确的地址, 即黎巴嫩国以及在其领土上运作和受其管辖的恐怖团体”。他还补充说, 今后的对抗将发生在黎巴嫩领土上。

29. 在此背景下，双方继续相互指控对方违反第 1701(2006)号决议。2017 年 4 月 25 日，以色列常驻联合国代表给我和安全理事会主席发出同文信(S/2017/356)，强调“极其令人不安的是，真主党武装好战分子可以在联黎部队行动区内自由活动，而不被联黎部队或黎巴嫩武装部队人员盘问。”此前，在 3 月 13 日给安全理事会的一封信(S/2017/216)中，以色列常驻代表再次指控黎巴嫩政府“积极鼓励”真主党据说在黎巴嫩南部的武装存在。黎巴嫩常驻代表在 4 月 3 日给我和安全理事会主席的同文信(S/2017/295)中，转递了黎巴嫩国防部武装部队司令部的意见，驳斥以色列 3 月 13 日信(S/2017/216)中有关真主党活动的指控，称这些指控“是毫无根据的”。5 月 25 日，以色列常驻副代表在安全理事会上说，真主党违反安理会第 1559(2004)和 1701(2006)号决议，囤积了 100 000 多枚导弹对准以色列。黎巴嫩常驻代表在 6 月 19 日的信(S/2017/523)中，否认黎巴嫩南部村庄存在武装战斗人员和武器，并补充说，以色列“在南部边界沿线安装监测塔和监听装置”，不断侵犯黎巴嫩平民的日常生活、生计和安全。以色列常驻代表在 6 月 20 日的信(S/2017/526)中声称，过去几个月来，真主党打着农业非政府组织的幌子，“在蓝线附近设立观察哨所”。

30. 关于致力于执行第 1701(2006)号决议的问题，2017 年 3 月 16 日，黎巴嫩政府在给我和安全理事会主席的一封信(S/2017/228)中重申，政府“执行了安全理事会第 1701(2006)号决议的所有规定”，同时谴责它认为以色列威胁性的言论。3 月 21 日，黎巴嫩外交部长纪伯伦·巴西勒公开表示，黎巴嫩人一致认为需要“抵抗以色列”。同一天，哈里里总理告诉埃及媒体，他继续反对持有不受国家机构管控的武器。巴西勒外长和哈里里总理都提到，仍待制定的国防战略是解决真主党武器问题的框架。

31. 自我上一次报告以来，黎巴嫩武装部队和安全部队在黎巴嫩全境逮捕了大量涉嫌同极端主义团体有关联或参与恐怖主义活动的人。自 2017 年 3 月 1 日以来，进行了 127 次与恐怖主义有关的逮捕活动。逮捕对象包括据称是伊拉克和黎凡特伊斯兰国以及沙姆法塔赫阵线(原称努斯拉阵线)的招募者、武器供应商和资助者。数次发现武器储藏处和非法武器经销商。

32. 在拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和法塔赫-起义组织维持的军事基地方面没有取得进展。这些基地继续侵犯黎巴嫩的主权，并妨碍国家监测和有效控制部分边界的能力。

33. 黎巴嫩境内的大部分巴勒斯坦难民营的安全局势大体保持稳定，但在艾因希尔维，极端主义团体和巴勒斯坦联合治安队之间的暴力仍然令人严重关切。2017 年 4 月 7 日至 12 日期间，数天的激烈冲突造成 12 人死亡，44 人受伤，几百个家庭流离失所，并给营地的基础设施造成大面积实物破坏。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在营地提供的基本服务不得不暂时中断。在艾因希尔维依然存在极端主义团体，令人关切营地内的激进团体可能与营地外的恐怖主义团体之间有联系。黎巴嫩武装部队和安全部队数次进行干预，挫败可疑的联合阴谋。在艾因希尔维难民营周围修建安全围墙的工程继续在进行。在巴达维、布尔吉巴拉吉内和夏蒂拉，也时断时续地发生暴力事件。

D. 武器禁运和边境管制

34. 经常收到据称向真主党转运武器的报告，仍令人严重关切。以色列常驻代表在 2017 年 4 月 25 日的信(S/2017/356)中称，真主党通过从阿拉伯叙利亚共和国走私武器到黎巴嫩“建立武库”，并“在黎巴嫩南部城镇和村庄建立军事基础设施”。常驻代表还援引出版物。根据这些出版物，真主党使用伊朗在黎巴嫩领土上建造的武器生产厂。联合国认真对待这些指控，但无法独立核实这些指控。

35. 自我上一次报告以来，零星发生过从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩跨界开火的事件。边界沿线的局势仍然紧张，因为黎巴嫩武装部队加大了打击好战分子威胁的努力，特别是在阿尔萨勒郊区，那里的极端主义团体仍然令人关切。2017 年 4 月 22 日和 24 日，在阿尔萨勒、Qa‘和 R’as Ba‘albak 等地开展了有力行动，打死并逮捕了一些好战分子。据报，好战分子之间也爆发了严重冲突，包括伊黎伊斯兰国、沙姆法塔赫阵线和沙姆人伙伴组织。据报，如真主党总书记纳斯鲁拉 5 月 11 日所述，真主党也依然在努力防止好战分子从黎巴嫩东部边界的叙利亚一侧渗入。一些黎巴嫩国民据称也在阿拉伯叙利亚共和国境内与非国家武装团体并肩战斗。

36. 2017 年 6 月 10 日，在非国家武装团体似乎达成协议后，一群来自阿尔萨勒的难民家庭在黎巴嫩武装部队护送下前往叙利亚边境，以在叙利亚 Assal al-Ward 重新定居。黎巴嫩政府和联合国都与这次重新安置没有关系。难民署正在按照任务规定，汇编黎巴嫩境内所有来自该地区的难民家庭数据，以评估这些家庭的意图。

E. 地雷和集束炸弹

37. 黎巴嫩武装部队通过黎巴嫩地雷行动中心继续清理被地雷和未爆弹药污染的土地，主要是 2006 年 7 月战争遗留的。迄今为止，被污染的黎巴嫩土地已清除约 76%，但仍有事件发生。2017 年 5 月 31 日，据报一名青年在 Yarun 附近地区(西区)被地雷炸伤。5 月 3 日，我的特别协调员和欧洲联盟驻黎巴嫩大使视察了一个排雷地点，强调必须继续取得进展，以减少对所有人的安全保障可能造成的伤害，并将此作为经济复兴的一个重要因素，特别是对南黎巴嫩而言。由于缺乏财政资源和用于排雷活动的捐助资金有限，黎巴嫩武装部队目前的运作能力只有实施其行动计划所需要的一半。通过人道协调厅黎巴嫩人道主义基金资助的扫雷咨询组项目，黎巴嫩武装部队已经在贝卡省的叙利亚难民定居点附近开展排雷活动。

38. 在联黎部队行动区内清除地雷和处理爆炸物的工作也在继续，清理了 163 平方米土地。联合国地雷行动处为联黎部队的部队派遣国排雷小组进行了质量保证视察、培训和安全监测，并为联合国人员举办了关于地雷和战争遗留爆炸物的安全培训和提高认识简介会。2017 年 4 月 4 日，在国际提高地雷意识和协助地雷行动日以及联合国地雷行动处成立 20 周年之际，举行了提高地雷意识活动，有 750 多名儿童和 200 多名联黎部队人员参加。

F. 划定边界

39. 在划定或标定黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国的边界方面没有任何进展，包括不确定地区或争议地区在内。2017年4月21日，哈里里总理在视察南黎巴嫩时呼吁划定国际边界，特别是在边界有争议或不确定的地区，并重申黎巴嫩请求联合国在这方面进行斡旋。在解决沙巴阿农场问题上没有取得进展。我在2007年10月30日关于第1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中提出沙巴阿农场地区的临时界定，阿拉伯叙利亚共和国和以色列都尚未作出回应。

40. 2017年3月20日，黎巴嫩常驻联合国代表团在一份普通照会中，对以色列在2月2日的普通照会中声称黎巴嫩近海的8区、9区和10区是“属于以色列国的海域”(见S/2017/201，第57段)表示抗议。照会强调“以色列无权以任何方式干涉黎巴嫩行使其主权权利和管辖权，并不得在黎巴嫩海域进行任何经济活动”，重申黎巴嫩在划定其海上边界的问题上遵守《海洋法公约》的规定。

G. 政治和体制稳定

41. 经过数次推迟，黎巴嫩议会于2017年6月16日批准了一部新的选举法，规定在15个选区实行比例代表制，并新增了一票“偏好票”。议会还将其自身任期延长至2018年5月，预计届时将视总统和总理的决定举行选举。黎巴嫩国际支助小组在一份联合声明中对达成一致意见表示欢迎。议会特别会议于6月21日开幕，并预计持续到10月16日。

42. 内阁定期举行会议，并通过了若干法令，包括涉及安全机构领导人这些重要任命的相关法令。2017年3月8日，任命约瑟夫·奥恩将军为黎巴嫩武装部队指挥官，任命伊马德·奥斯曼少将为国内治安部队总指挥，并再次任命阿巴斯·易卜拉欣少将为公共安全局局长。

43. 黎巴嫩继续努力加强安全部队。2017年5月17日，内阁批准黎巴嫩武装部队新招募2000名成员。5月23日，内政部长努哈德·马什努克宣布了国内治安部队的五年发展计划，作为能力建设工作的一部分。内阁作出的其他决定包括：2017年国家预算草案(该草案随后提交议会，仍有待批准)；一项新的电力计划；将中央银行行长的任期延长至2023年。

44. 在联合国的支持下，黎巴嫩政府根据2016年提出的秘书长《防止暴力极端主义行动计划》，制定黎巴嫩防止暴力极端主义国家战略。这一工作已进入最后阶段。该战略正处于部际协商进程中，目的是确保所有部委自主且协调一致地加以执行。

45. 根据1984年《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第17条设立的禁止酷刑委员会于2017年4月审议了黎巴嫩拖延15年才向该委员会提交的第一次报告，并在审议后提出了一系列建议。委员会强调，需要制定一项法律，将酷刑定为严重侵犯人权的罪行，并采取更多措施解决有罪不罚的问题。委员会回顾，绝对禁止将个人引渡到他们可能遭受酷刑的国家。委员会还重申，需要设立一个国家人权机构，同时将该机构作为一个国家预防酷刑的机制。黎巴嫩政府于2016年下半年通过法律设立了这样的国家人权机构，但其成员提名尚未获得批准。

46. 叙利亚冲突已持续了六年。黎巴嫩境内的叙利亚难民中有 70% 以上生活在贫穷线以下，其中 53% 是儿童。据估计，93% 的叙利亚难民存在某种程度的粮食不安全问题，而且这一趋势在持续恶化。一半以上的难民家庭负担不起“生存最低支出篮子”，即衡量每个难民家庭平均每月所需基本用品的最低数额的标准。此外，42% 的家庭的住房未达到最低的人道主义标准。儿童依然是特别易受伤害的，有近一半小学适龄难民儿童失学。

47. 近四分之三的叙利亚难民采取消极的应对办法，如早婚、乞讨或做童工，以及减少用于教育和医疗保健等方面的必要费用。随着剩余的积蓄和资产逐渐耗尽，家庭也更深地陷入债务：90% 的难民家庭借钱或赊账。虽然现在允许叙利亚难民合法地从事农业、建筑和废物管理等领域的工作，但他们的谋生机会有限。黎巴嫩政府还开始实施其先前宣布的决定，免除在黎巴嫩登记的叙利亚难民的居住证续期费。2016 年叙利亚难民脆弱性评估指出，叙利亚难民需要获得更多技术和职业教育与培训。这是降低他们社会经济脆弱性和依赖援助的关键。

48. 作为支持叙利亚和该区域的伦敦会议和布鲁塞尔会议的后续工作，我的黎巴嫩问题副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员正在领导联合国开展的联合努力，以推动放宽黎巴嫩境内难民面临的限制，同时也确保为黎巴嫩收容社区提供平行支持。这一努力遵循联合国相关机构制定的一项重点突出的行动和宣传计划，其中呼吁采取务实的解决办法，包括通过黎巴嫩危机应急计划，以支持处于弱势的黎巴嫩个人及难民(叙利亚和巴勒斯坦难民)。

49. 哈里里总理在布鲁塞尔会议上警告说，越来越多迹象表明收容社区和难民之间关系紧张。他介绍了政府的稳定和发展愿景要素，包括大型基础设施项目资本投资计划的轮廓。该计划将是未来七至八年间创造就业机会的主要手段。

50. 捐助方继续为减轻叙利亚冲突对黎巴嫩的影响提供慷慨支持，并为黎巴嫩境内的叙利亚和巴勒斯坦难民提供帮助，但是支付认捐款的速度在放缓。截至 2017 年 5 月 31 日，为 2017 年所承诺的资源达 14.1 亿美元，其中包括捐助方援助的 11 亿美元和联合国各机构从上年结转的 3.09 亿美元。此外，捐助方已承诺提供 9.407 亿美元，用于在 2018 年及其后支持黎巴嫩。联合国各机构和非政府组织报告，2017 年黎巴嫩危机应急计划总共收到 2.363 亿美元。这占 2017 年全部呼吁金额 28 亿美元的 8.6%，与去年相比呈下降趋势。

51. 巴勒斯坦难民仍然是黎巴嫩最弱势的群体之一。他们中估计有 65% 的人生活贫困。近东救济工程处估计，来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民人数约为 3.2 万人。这些人特别弱势。他们中约有 90% 的人生活贫困，其中 9% 的人生活在极端贫困之中。估计有 98% 的人依赖近东救济工程处的援助作为其主要收入来源；这些难民觉得维持其在该国的合法居住权也越来越难。近东救济工程处已请求黎巴嫩当局允许这类难民免费办理居住证续期。黎巴嫩当局启动了对黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的正式人口普查。该工作正处于初始阶段，定于年底前结束，届时还将得出新的脆弱性指标。

52. 2017年3月中旬至6月初，黎巴嫩北部的巴里德河难民营发生抗议活动。抗议者呼吁近东救济工程处恢复向因为2007年冲突而流离失所且尚未返回家园的家庭发放房租补贴。抗议活动干扰了近东救济工程处的运作，现已完全恢复。我的特别协调员于6月8日访问了营地，并强调迫切需要完成整个难民营的重建工作，并支持最需要帮助的家庭。联合国全系统继续支持黎巴嫩-巴勒斯坦对话委员会，并与其合作，以期改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的状况，而不妨碍在一项全面和平解决办法的框架内解决难民问题。

三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

53. 联黎部队与黎巴嫩当局密切协调，不断审查安保计划和减轻风险措施，尤其是在收到安保威胁警报之后。鉴于西顿的艾因希尔维巴勒斯坦难民营发生了武装冲突，而该难民营就位于连接联黎部队行动区和贝鲁特的主要补给线沿线，地方当局和联黎部队调整了行动。

54. 联黎部队继续监测黎巴嫩军事法院对涉嫌策划或实施针对联黎部队的严重袭击的个人的诉讼程序。关于2007年袭击西班牙特遣队中的联黎部队维和人员一案，常设军事法院计划于2017年5月29日举行的审讯改到7月5日举行。关于2014年1月开始审理的恐怖意图一案，法院于2017年3月20日举行了审讯；下一次审讯定于7月5日举行。关于2008年企图对联黎部队发动严重袭击的案件，被判刑的四名罪犯中有一人提出上诉。军事上诉法院于2017年5月9日举行了审讯，并将下一次审讯时间定在11月2日。关于2011年严重袭击来自法国和意大利的联黎部队维和人员的案件，调查工作目前正在进行。关于1980年来自爱尔兰的三名联黎部队维和人员被打死的杀人案，常设军事法院于2017年3月17日和6月16日进行了审讯；下一次审讯定于7月26日举行。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

55. 截至6月15日，联黎部队有10 409名军事人员，来自40个部队派遣国，包括412名女性(占部队的4%)；235名国际工作人员，包括76名妇女；579名本国文职人员，包括147名妇女。联黎部队的海上特遣部队包括五艘轻巡洋舰、一艘快速巡逻艇、一艘近岸巡逻艇和两架直升机，其人员在部队全体军事人员中占845人，其中包括11名妇女。此外，联合国停战监督组织的50名军事观察员(包括3名妇女)在黎巴嫩观察员小组工作，在行动上接受联黎部队的管控。

五. 行为和纪律

56. 联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处继续加强防止性剥削和性虐待的现有预防措施，特别是对性剥削和性虐待的风险进行深入评估，并实施一项全面的内部和外部传播战略，以确保所有特派团人员以及当地社区的成员都了解联合国人员的预期行为标准和如何报告任何不足之处，包括在性剥削和性虐待方面。联黎部队性剥削和性虐待常设工作队与联合国国家工作队和联合国黎巴嫩

问题特别协调员办事处合作，审查了性剥削和性虐待的风险管理框架，并制定了一项进一步采取措施加强该框架的工作计划。在本报告所述期间，联黎部队收到了一项性剥削和性虐待指控，并在适用时限内立即处理了这一指控。联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处没有收到性剥削和性虐待指控。

六. 意见

57. 黎巴嫩在真正恢复所有国家机构运作方面继续取得进展，令我感到鼓舞。需要保持积极的势头，以加强国家应对今后挑战的能力。黎巴嫩的稳定仍然是本区域的公益事业。联合国的工作将继续以保持稳定的需要为指导，同时优先注重预防，包括为此执行《联合国黎巴嫩问题战略框架(2017-2020年)》。

58. 我欢迎黎巴嫩通过本国进程就新的选举框架达成协议。这是一个积极的迹象，表明来之不易的政治进展能够持续下去。我希望，这一成果能够为政治和经济的进一步复苏以及进一步加强黎巴嫩的总体稳定铺平道路。政治领导、责任制和问责制依然是确保及时、和平和透明地举行议会选举的关键，从而尊重黎巴嫩的民主传统，回应黎巴嫩公民的紧迫关切。联合国随时准备提供选举援助，支持内政和市政部及其他有关当局迅速解决任何可能导致拖延的因素。

59. 我注意到新法律没有为妇女提供配额，期待黎巴嫩的政治领导人和民间社会按照可持续发展目标的规定，继续推动妇女全面和有效地参与政治生活。我鼓励相关决策者确保黎巴嫩履行承诺，并且确保妇女在即将举行的选举中有充分的代表性。

60. 黎巴嫩和以色列继续致力于执行安全理事会第 1701(2006)号决议至关重要。在这方面，我赞扬总理哈里里、国防部长萨拉夫和黎巴嫩武装部队指挥官奥恩于 2017 年 4 月 21 日视察南黎巴嫩和蓝线，表明政府和黎巴嫩武装部队确保它们是保持主权国家黎巴嫩平静和稳定的唯一权威和保护者的决心。

61. 我还欢迎哈里里总理有关必须实行永久停火的公开声明。鉴于永久停火仍然是长期稳定的最好保证，我重申，联合国随时准备在这方面提供进一步协助。我鼓励各方与我的黎巴嫩问题特别协调员及联黎部队特派团团长兼部队指挥官积极探讨具体的建立信任措施，以帮助维持平静局面，并逐步为实现永久停火铺平道路。我敦促各方不采取挑衅行动，力行克制，并避免发表增加误判风险和加剧重新爆发冲突风险的言论。

62. 虽然蓝线沿线的局势保持相对平静，但不应低估存在未经许可的武器所构成的潜在风险和区域不稳定因素。我对利塔尼河和蓝线之间地区继续存在未经许可的武器仍然表示关切。这违反第 1701(2006)号决议。我严重关切地注意到，真主党在联黎部队行动区组织媒体参观期间，出现了军警人员和武装战斗人员。这极具挑衅性，违反第 1701(2006)号决议。真主党继续公开承认拥有不受国家控制的武器。这明显违反第 1701(2006)号决议。两者都应予以强烈谴责。

63. 按照第 1701(2006)号决议的规定，我呼吁黎巴嫩政府采取一切必要行动，确保全面执行《塔伊夫协定》及第 1559(2004)和 1680(2006)号决议要求解除黎巴嫩境内所有武装团体武装的有关规定，以便按黎巴嫩内阁2006年7月27日的决定，黎巴嫩境内不存在任何不属于黎巴嫩国家的武器或权力机构。联合国仍然致力于并随时准备支持黎巴嫩当局在这方面的努力。此外，还必须落实全国对话早先作出的决定，特别是涉及解除非黎巴嫩团体武装以及拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织的军事基地的决定。

64. 我再次谴责所有无视第 1701(2006)号决议规定侵犯黎巴嫩主权的行。以色列国防军继续占领盖杰尔村北部以及蓝线以北的相邻区域，违反第 1701(2006)号决议。我再次呼吁以色列立即停止飞越黎巴嫩领空，并将其部队撤出盖杰尔村北部以及蓝线以北的相邻区域。

65. 联黎部队的联络和协调安排以及我的特别协调员的斡旋对双方间的信息交流仍然至关重要，并有助于防止误解，缓和紧张局势，并防止小事件演变为大规模暴力。三方机制依然是一个有效的论坛。我对各方积极参与其中感到鼓舞。我还重申，蓝线标示工作具有重要战略意义。

66. 我赞扬黎巴嫩武装部队的工作为促进蓝线沿线地区的平静作出了贡献，并赞扬黎巴嫩武装部队在与阿拉伯叙利亚共和国接壤的边界沿线和在全国开展反恐行动。在保护黎巴嫩免受极端主义威胁和非法武器扩散的威胁过程中，黎巴嫩武装部队继续展现出它所发挥的重要作用：将国家权力扩展到黎巴嫩全境，捍卫国家的主权和领土完整，并充当国家安全的保护者。

67. 我再次呼吁米歇尔·奥恩总统努力恢复全国对话，目的是达成一项国防战略。这将除其他事项外，解决不受国家控制的武器问题，落实第 1559(2004)和 1701(2006)号决议中其他尚未落实的规定。

68. 我呼吁会员国通过排雷和清除活动等方式继续支持黎巴嫩安全机构的能力发展，并通过黎巴嫩国际支助小组协调其援助。更新黎巴嫩武装部队能力发展计划对确定这方面的需求和设定优先事项至关重要。

69. 作为落实战略审查建议的一部分，我高兴地注意到，联黎部队和黎巴嫩当局之间就部署“黎巴嫩武装部队示范团”的构想进行了密切接触。该示范团将在执行第 1701(2006)号决议方面与联黎部队密切合作。我鼓励会员国在黎巴嫩武装部队的能力发展计划以及联黎部队—黎巴嫩武装部队战略对话的更广泛框架内，提供援助支持这样一个示范团，从而进一步加强黎巴嫩武装部队海军保卫黎巴嫩领水的能力。

70. 联黎部队的海上特遣部队应黎巴嫩政府请求，开展海上封锁行动，证明了自己能够有效运作。特派团在这方面与黎巴嫩武装部队海军密切合作，是对执行第 1701(2006)号决议作出的重要贡献。这些行动对防止武器或相关物资非法入境起了很大的威慑作用。与黎巴嫩武装部队海军进行日常互动和举行演习帮助了海军发展。然而，缺乏足够的船只依然使海军受到限制。

71. 我注意到，黎巴嫩常驻代表 2017 年 4 月 20 日要求了解有关协助划定黎巴嫩和以色列之间的专属经济区工作的最新情况。联合国根据我的前任和黎巴嫩前总理塔马姆·萨拉姆的换文开展斡旋，包括继续与所有有关各方接触。哈里里总理重申黎巴嫩请求联合国在这方面发挥作用，各方依然与我的黎巴嫩问题特别协调员保持密切接触。我仍然希望，黎巴嫩和以色列能致力于通过建设性的办法，以协商一致的方式开采海上石油和天然气资源——这是共同的经济利益，从而最大限度地减少紧张局势，并作为一项建立信任措施。

72. 黎巴嫩政府作为东道国政府有责任确保联黎部队人员的安全和保障，并确保他们在整个行动区的行动自由。我呼吁黎巴嫩当局继续与联黎部队密切合作，包括将那些对维和人员犯下罪行的人绳之以法，以保证维和人员得到充分保护。

73. 黎巴嫩国民参与叙利亚冲突的行为违反黎巴嫩所有政治党派一致达成的《巴卜达声明》中规定的不介入政策，并在黎巴嫩必须保持不受区域动荡影响之际对黎巴嫩的稳定带来风险。我再次谴责黎巴嫩国民参与叙利亚冲突的行为，并呼吁真主党和黎巴嫩所有各方停止介入叙利亚冲突。

74. 我谴责违反第 1701(2006)号决议跨越黎巴嫩-叙利亚边界输送战斗人员和武器的做法；并谴责从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩边界地区炮击和射击的行为。黎巴嫩和叙利亚之间一直没有划定和标定边界，但这不是任何一方侵犯黎巴嫩主权的理由。我呼吁所有有关方面停止侵犯边界，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

75. 我期待在根据黎巴嫩对《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》所作的承诺以及最近通过的立法建立人员齐备并投入运作的国家人权机构及其防止酷刑机制方面取得进展。预防侵犯人权行为的能力将是黎巴嫩稳定和预防议程的一个要素。

76. 阿拉伯叙利亚共和国的冲突和由此产生的难民继续对黎巴嫩构成严峻挑战。我感谢黎巴嫩人民多年来一直热情地收容难民。如果以一贯的方式适用政府免除居住证续期费的决定，将对保护符合免费条件的叙利亚难民产生积极影响。我希望，能够将免除居住证续期费的范围扩大到黎巴嫩境内的所有叙利亚难民。

77. 2017 年 4 月召开的布鲁塞尔会议重申，国际社会对该区域的东道国表示声援。尽管该论坛收到了给予黎巴嫩危机应急基金的认捐款，以及通过赠款和软贷款形式提供的用于人道主义和发展援助的认捐款，但令我感到关切的是，提供资金的速度放慢将影响政府的应对行动。因此，我呼吁所有会员国提供必要手段，确保提供迫切需要的的基本援助，并调集更多较长期的发展资源。

78. 艾因希尔维再次发生暴力事件显示出黎巴嫩持续存在因下列综合因素导致的风险：政治脆弱性，严峻的社会经济状况，激进的意识形态，存在不为国家权力所控制的武器等。仍躲藏在难民营中的好战分子使整个社区面临再次发生暴力事件的风险。特别在这一背景下，我呼吁巴勒斯坦各派团结起来，反对极端主义团体的暴力行为。我欢迎巴勒斯坦联合安全部队为维护艾因希尔维稳定所作的工作。为保护营地居民，他们必须始终能够履行职责。黎巴嫩当局和巴勒斯坦各派别在这方面必须继续进行合作。安保措施应在任何时候都符合人道主义原则和人权标准。

79. 近东救济工程处缺乏资金仍然令人严重关切。捐助方为重建巴里德河难民营等工程提供更多支助仍然是在营地和周边地区保持稳定的关键，也可确保黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民在有尊严的条件下生活。

80. 我欢迎政府采取步骤，着手制定一项在黎巴嫩反恐和预防暴力极端主义的国家战略，并鼓励政府利用联合国和其他利益攸关方为此提供的全力支持。我鼓励国家和国际合作伙伴与联合国和国际合作伙伴密切合作，参与这一努力。

81. 在一个动荡不安的区域中，黎巴嫩关于宽容和共存的信息仍然是稀有物。我敦促冲突方和所有有关的利益攸关方(包括该国所有社区在内)努力防止冲突再起，防止区域紧张局势造成的消极影响，并防止再次陷入政治瘫痪状态。联合国将继续与政府、民间社会和国际合作伙伴密切合作，作为一个整体对黎巴嫩提供支持。

82. 我感谢所有向联黎部队和黎巴嫩观察员小组派遣部队和提供装备的国家。我感谢我的特别协调员西格丽德·卡格及其办事处工作人员、联黎部队特派团团长兼部队指挥官迈克尔·比尔利少将以及联黎部队的文职和军事人员所作的持续努力。
