



2017 年届会

议程项目 18(k)

## 2017 年 4 月 20 日经济及社会理事会决议

[根据联合国森林论坛的建议(E/2017/10)通过]

### 2017/4. 2017-2030 年联合国森林问题战略计划和联合国森林论坛 2017-2020 年期间四年期工作方案

经济及社会理事会，

回顾其 2015 年 7 月 22 日第 2015/33 号决议，其中经济及社会理事会决定联合国森林论坛应为 2017-2030 年期间制定一份简明的战略计划，作为战略框架，用以加强国际森林安排及其各组成部分工作的一致性，并为其提供指导、确定重点；并应考虑将关于所有类型森林的无法律约束力文书<sup>1</sup> 第 1(b)段有关千年发展目标的提法更改为关于可持续发展目标和具体目标以及关于 2017-2030 年期间战略计划的适当提法的提议，

又回顾大会 2015 年 12 月 22 日第 70/199 号决议，其中大会将关于所有类型森林的无法律约束力文书改名为联合国森林文书，

1. 核可载于本决议附件一的 2017-2030 年联合国森林问题战略计划，建议大会在联合国森林论坛第十二届会议之前通过该计划；

2. 又核可载于本决议附件二的论坛 2017-2020 年期间四年期工作方案；

<sup>1</sup> 大会第 62/98 号决议，附件。



3. 建议大会将联合国森林文书<sup>2</sup> 第 1(b) 段关于千年发展目标的提法修改如下：“为加强森林对实现国际商定发展目标、包括《2030 年可持续发展议程》<sup>3</sup> 及可持续发展目标的贡献”。

2017 年 4 月 20 日  
第 21 次全体会议

---

<sup>2</sup> 见大会第 62/98 和 70/199 号决议。

<sup>3</sup> 大会第 70/1 号决议。

## 附件一

### 2017-2030 年联合国森林问题战略计划

#### 一. 引言

##### A. 愿景和使命

1. 森林是世界上物产最丰富的以土地为载体的生态系统，对地球上的生命至关重要。2017-2030 年联合国森林问题战略计划提供了一个全球框架，以便在所有各级采取行动，以可持续的方式管理所有类型森林和森林外树木，并制止毁林和森林退化。战略计划还提供一个框架，用于为落实《2030 年可持续发展议程》、<sup>4</sup> 在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》、<sup>5</sup> 《生物多样性公约》、<sup>6</sup> 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、<sup>7</sup> 联合国森林文书<sup>8</sup> 和其他与森林有关的国际文书、进程、承诺和目标做出与森林有关的贡献。

2. 战略计划作为联合国系统与森林有关工作的一个参考框架，以促进加强联合国机构和合作伙伴之间的一致性、协作和协同增效作用，实现下文提出的愿景和使命。战略计划还作为一个框架，用以加强国际森林安排及其各组成部分工作的一致性，并为其提供指导、确定重点。

##### 联合国共同愿景

3. 联合国共同愿景是建立这样一个世界：所有类型森林和森林外树木均得到可持续管理，促进可持续发展，并为当代和后代提供经济、社会、环境和文化效益。

##### 联合国共同使命

4. 联合国的共同使命是促进可持续森林管理及森林和森林外树木对《2030 年可持续发展议程》做出贡献，包括为此加强所有各级的合作、协调、一致性、协同增效作用及政治承诺和行动。

##### B. 森林对人类和《2030 年可持续发展议程》的重要性

5. 森林覆盖地球陆地面积的 30%，占地近 40 亿公顷，对人类福祉、可持续发展和地球的健康必不可少。<sup>9</sup> 据估计有 16 亿人(占全球人口的 25%)依靠森林维持生存、生计、就业和创收。

<sup>4</sup> 大会第 70/1 号决议。

<sup>5</sup> 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

<sup>6</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

<sup>7</sup> 同上，第 1954 卷，第 33480 号。

<sup>8</sup> 2007 年联合国森林论坛和大会通过了联合国森林文书。森林文书列出了四个全球共享森林目标和 44 项国家和国际政策、措施和行动，以执行可持续森林管理并加强森林对《2030 年可持续发展议程》的贡献(见大会第 62/98 和 70/199 号决议)。

<sup>9</sup> 关于与森林有关的定义的术语表，见联合国粮食及农业组织最近全球森林资源评估的术语和定义(可查阅：[www.fao.org/docrep/017/ap862e/ap862e00.pdf](http://www.fao.org/docrep/017/ap862e/ap862e00.pdf))。

6. 森林提供必不可少的生态系统服务，诸如木材、粮食、燃料、饲料、非木制品和住所，并有助于水土保持和清洁空气。森林防止土地退化和荒漠化，并减少洪水、滑坡、雪崩、干旱、尘暴、沙暴和其它自然灾害的风险。森林是大约 80% 的陆地物种的栖息地。森林大大有助于减缓和适应气候变化以及保护生物多样性。

7. 如果得到可持续管理，所有类型的森林都是健康、物产丰富、有复原力的可再生生态系统，向全世界人民提供基本货物和服务。在许多地区，森林还具有重要的文化和精神价值。联合国森林文书指出：“可持续森林管理是一个不断发展的动态概念，目的是保持和增强所有类型森林的经济、社会和环境价值，为当代和后代造福”。

8. 可持续管理森林和森林外树木对综合执行《2030 年可持续发展议程》、包括实现可持续发展目标，尤其是关于可持续管理森林、防治荒漠化、制止和扭转土地退化、遏制生物多样性的丧失的目标 15 至关重要。

9. 大会认识到森林对人类极其重要，在其 2012 年 12 月 21 日第 67/200 号决议中宣布 3 月 21 日为国际森林日，每年在全世界举办庆祝活动，以提高对森林问题的认识并推动采取行动。

### C. 趋势和挑战

10. 尽管森林对地球上的生命和人类福祉做出了至关重要的贡献，但许多区域继续存在毁林和森林退化现象，而且经常是为了满足对木材、粮食、燃料和纤维的需求。毁林的许多驱动因素来自森林部门之外，根源是更广泛的社会和经济问题，包括的相关挑战涉及减少贫穷、城市发展以及向能更快产生更高经济回报的土地用途倾斜的政策，诸如农业、能源、采矿和运输。

11. 森林也可能受到非法或不可持续的伐木、无管控的火灾、污染、尘暴、沙暴和风暴、疾病、虫害、外来入侵物种、分散化和气候变化影响、包括严重天气事件的威胁，所有这些都威胁到森林健康及其作为物产丰富和有复原力的生态系统运转的能力。

12. 人口的持续快速增长以及人均收入不断增加，正在加速全球对森林产品和服务的需求和消费，并对森林造成压力。世界人口预计到 2050 年将达到 96 亿，能否满足对森林产品和服务的未来需求，取决于所有各级的紧急行动和跨部门政策协调，以确保可持续的森林管理，包括森林养护、恢复和扩展。

13. 在全球一级，处理森林问题的许多国际组织、机构和文书之间需要减少不成体系的问题，加强协调。

14. 在国家、地方和区域三级，关于森林的跨部门协调可能比较薄弱，森林主管部门和利益攸关方在土地使用规划和发展决定方面可能不是完全平等的合作者。

15. 有效实施可持续森林管理主要取决于充足的资源，包括资金筹措、能力发展和转让无害环境的技术，特别是需要为发展中国家包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家以及经济转型国家调集更多的财政资源，包括从创新来源调集资源。实施可持续森林管理也主要取决于所有各级的善政。

## D. 就可持续森林管理加强行动和采取增值行动的机会

16. 启动《2017-2030 年联合国森林问题战略计划》之时正值联合国系统内外各级所有行为体抓住前所未有的机会加强行动并采取果断行动的好时机，以保障全世界的森林及其现在和未来的多种价值、功能和惠益。

17. 该战略计划旨在利用《2030 年可持续发展议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》<sup>10</sup> 和《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》所代表的 2015 年全球里程碑带来的势头。

18. 联合国系统可以推进一套全球目标和具体目标支持所有类型森林和森林外树木的可持续管理，从而促进这些举措并实现关于森林的愿景和使命。

## E. 国际森林安排

19. 国际森林安排包括联合国森林问题论坛(这是经济及社会理事会的一个职司委员会)及其 197 个成员国、论坛秘书处、森林合作伙伴关系、全球森林筹资协助网络和支助联合国森林论坛信托基金。论坛是一个联合国机关，其任务是以综合和全面的方式处理与森林有关的问题，监督战略计划和联合国森林文书的执行情况，以及全球森林筹资协助网络的运作情况。

20. 论坛的工作由其秘书处、支助联合国森林论坛信托基金和森林合作伙伴关系提供支持。合作伙伴关系是一个自愿伙伴关系，由联合国粮食及农业组织担任主席，由 14 个制定有重大森林方案的国际组织组成。<sup>11</sup> 论坛、其秘书处及合作伙伴关系的职能载于经济及社会理事会 2015 年 7 月 22 日第 2015/33 号决议。

21. 国际森林安排的合作伙伴包括各种制定森林相关方案的国际、区域、次区域和非政府组织及进程，并承认主要群体和所有级别的其他相关利益攸关方在促进和实现全世界可持续森林管理方面的重要作用。

22. 国际森林安排的目标是：

(a) 促进对所有类型森林实行可持续管理，特别是执行联合国森林文书；

(b) 使所有类型的森林和森林外树木对《2030 年可持续发展议程》作出更大的贡献；

(c) 加强各级在森林相关问题上的合作、协调、一致性和协同增效作用；

(d) 在各级促进国际合作，包括南北合作、南南合作、北北合作和三方合作，以及公私伙伴关系和跨部门合作；

(e) 支持努力根据联合国森林文书，加强森林治理框架和执行手段，以实现可持续森林管理。

<sup>10</sup> 大会第 69/313 号决议，附件。

<sup>11</sup> 关于森林合作伙伴关系的成员组织名单，见伙伴关系的网站([www.cpfweb.org](http://www.cpfweb.org))。

## 二. 全球森林目标和具体目标

23. 战略计划的核心是到 2030 年要实现的 6 个全球森林目标和 26 个相关具体目标。下面阐述的这些目标和具体目标充分涵盖了联合国森林文书中包括的 4 个全球森林目标，并建立在它们所提供的坚实基础之上。

24. 全球森林目标和具体目标是自愿的，并具有普遍性。它们支持国际森林安排的目标，并旨在促进可持续发展目标、爱知生物多样性目标、<sup>12</sup> 在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》和其他与森林有关的国际文书、进程、承诺和目标取得进展。

25. 《2030 年可持续发展议程》所述的愿景、原则和承诺为全球森林目标和具体目标提供了框架。这些目标和具体目标相互关联，综合了可持续森林管理和可持续发展的经济、社会和环境层面。

26. 全球森林目标和具体目标旨在激励国家以及国际、区域、次区域和非政府合作伙伴及利益攸关方自愿采取行动、做出贡献和加强合作，并为此提供一个框架。它们还为加强联合国系统内、森林合作伙伴关系各成员组织之间以及其他与森林有关的组织和进程之间关于森林问题的协调一致与协作提供了一个参照。

27. 全球森林目标和具体目标中涵盖各种广泛的专题领域。为了促进其实现，需要在这些方面采取自愿行动、做出贡献和开展合作。这些专题领域反映并涵盖联合国森林文书提出的 44 项政策、措施和行动。本文件附录载有供采取行动的指示性专题领域，但并非详尽无遗。指示性专题领域可能对应不止一个目标。

### 全球森林目标 1

通过保护、恢复、植树造林和重新造林等可持续森林管理，扭转世界各地森林覆盖丧失的趋势，并更加努力防止森林退化，帮助应对气候变化的全球努力

1.1 全世界森林面积增加 3%<sup>13</sup>

1.2 维持或增加世界森林碳储量

1.3 到 2020 年，在全球范围内促进对所有类型森林实行可持续管理，制止毁林，恢复退化的森林，并大幅度增加植树造林和重新造林

1.4 所有类型森林对自然灾害和气候变化影响的复原力和适应能力在全世界范围内大大加强

目标 1 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 6.6、12.2、13.1、13.3、14.2、15.1 至 15.4 和 15.8，以及爱知生物多样性目标 5、7、9、11、14 和 15 等

<sup>12</sup> 见联合国环境规划署，UNEP/CBD/COP/10/27 号文件，附件，第 X/2 号决定，附件。

<sup>13</sup> 根据《2015 年全球森林资源评估》。

## 全球森林目标 2

增强森林的经济、社会和环境惠益，包括为此改善依靠森林者的生计

- 2.1 在所有依靠森林的人口消除极端贫困
- 2.2 特别在发展中国家中增加小型森林企业获得金融服务包括负担得起的信贷以及融入价值链和市场的机会
- 2.3 森林和树木对粮食安全的贡献大幅增加
- 2.4 森林工业、其他森林企业和森林生态系统服务对社会、经济和环境发展等方面的贡献大幅增加
- 2.5 所有类型森林对保护生物多样性以及减缓和适应气候变化的贡献加强，同时考虑到相关公约和文书的任务规定和正在进行的工作

目标 2 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 1.1、1.4、2.4、4.4、5.a、6.6、8.3、9.3、12.2、12.5、15.6 和 15.c，以及爱知生物多样性目标 4、14 和 18 等

## 全球森林目标 3

大幅增加世界各地保护林区的面积和其他可持续管理林区的面积以及来自可持续管理林区的森林产品所占的比例

- 3.1 世界各地指定为保护区的面积或通过其他有效的区块保护措施加以保护的森林面积大幅增加
- 3.2 长期森林管理计划覆盖的森林面积大幅增加
- 3.3 来自可持续管理林区的森林产品比例大幅增加

目标 3 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 7.2、12.2、12.6、12.7、14.2、14.5、15.2 和 15.4，以及爱知生物多样性目标 7、11、12 和 16 等

## 全球森林目标 4

为实行可持续森林管理从各种渠道调动大幅增加、新的和补充财政资源，并加强科学和技术合作与伙伴关系

- 4.1 从各种渠道和各个层级调动大量资源，为可持续森林管理提供资金支持，并为发展中国家推进此类管理，包括保护森林和重新造林，提供充足的激励措施
- 4.2 来自各个层级各种渠道、包括公共(国家、双边、多边和三方)、私人和慈善筹资的森林相关资金大幅增加
- 4.3 森林部门在科学、技术和创新领域的南北、南南、北北和三方合作及公私伙伴关系大幅加强和增加
- 4.4 已经制定和实施森林融资战略并能从各种渠道获得融资的国家数目大幅增加

- 4.5 通过多学科科学评估等办法，改进与森林有关的信息的收集、提供和可查阅能力

目标 4 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 12. a、15. 7、15. a、15. b、17. 1 至 17. 3、17. 6、17. 7、17. 16 至 17. 19，以及爱知生物多样性目标 19 等

#### 全球森林目标 5

通过联合国森林文书等推动治理框架，落实可持续森林管理，并加强森林对《2030 年可持续发展议程》的贡献

- 5.1 已经将森林纳入国家可持续发展计划和/或减贫战略的国家数目大幅增加
- 5.2 加强森林执法和治理，包括为此大幅加强国家和国家以下各级的森林主管部门，并且世界各地的非法伐木和相关贸易大幅减少
- 5.3 国家和国家以下各级与森林有关的政策和方案在各部委、部门和主管部门之间连贯一致、相互协调和互为补充，与国家法律保持一致，并让相关利益攸关方、地方社区和土著人民参与，同时充分承认《联合国土著人民权利宣言》<sup>14</sup>
- 5.4 与森林有关的问题和森林部门充分参与关于土地使用规划和发展的决策过程

目标 5 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 1. 4、2. 4、5. a、15. 9、15. c、16. 3、16. 5 至 16. 7、16. 10 和 17. 14，以及爱知生物多样性目标 2 和 3 等

#### 全球森林目标 6

在所有各级，包括在联合国系统内和森林合作伙伴关系成员组织之间、各部门和利益攸关方之间加强森林相关问题上的合作、协调、一致和协同增效

- 6.1 联合国系统内与森林有关的各方案协调一致、相辅相成，并酌情纳入全球森林目标和具体目标
- 6.2 森林合作伙伴关系成员组织与森林有关的方案协调一致、相辅相成，共同涵盖森林和森林部门对《2030 年可持续发展议程》的多种贡献
- 6.3 促进可持续森林管理及制止毁林和森林退化的跨部门协调与合作在所有各级都大幅加强
- 6.4 就可持续森林管理理念达成更广泛的共识，并确定一套相关指标
- 6.5 加强主要群体和其他相关利益攸关方在执行战略计划和开展论坛工作（包括闭会期间工作）方面的投入和参与目标 6 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 17. 14 等

<sup>14</sup> 大会第 61/295 号决议，附件。



### 三. 执行框架

28. 2017-2030 年联合国森林问题战略计划为所有各级行为体的宏大变革行动提供了参照，以便实现全球森林目标和具体目标。各项作用、责任和执行手段概述如下。

#### A. 作用和责任

##### 1. 联合国森林论坛成员

29. 联合国森林论坛成员的单独和集体行动与承诺对成功执行战略计划和实现战略计划的全球森林目标与具体目标起决定作用。

30. 成员可自愿确定他们对实现全球森林目标和具体目标的贡献，同时考虑到本国的国情、政策、优先事项、能力、发展水平和森林条件。

31. 成员可酌情在国家自主贡献中列入与他们打算就其他与森林有关的国际承诺和目标做出的与森林有关的贡献，诸如执行《2030 年可持续发展议程》及可持续发展目标、爱知生物多样性目标以及根据在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》而采取的应对气候变化的行动。

32. 成员可根据战略计划第 67 段，按论坛确定的时间间隔定期向联合国森林论坛通报国家自主贡献的进展情况。为避免承受额外的报告负担，这类关于国家自主贡献的自愿通报可列入他们关于战略计划和联合国森林文书的自愿报告中。

33. 鼓励论坛成员作为与森林有关的相应国际、区域和次区域组织及进程的理事机构成员，促进这些组织、进程和文书根据自己的任务规定和优先事项将全球森林目标与具体目标纳入其战略和方案。

##### 2. 联合国森林论坛及其秘书处

34. 联合国森林论坛作为联合国系统和国际森林安排的一部分，在履行经济及社会理事会第 2015/33 号决议规定的核心职能过程中，应当以战略计划为指导。论坛的四年期工作方案要反映论坛在每一个四年期对全球森林目标和具体目标的贡献。

35. 论坛是负责战略计划执行情况后续落实和评估的政府间机构，途径包括为森林合作伙伴关系提供指导，以及确保奇数年与偶数年的会议顺利配合。

36. 论坛秘书处在涉及论坛四年期工作方案和战略计划的所有事项上为论坛提供服务和支持。

37. 论坛应规划其年度会议的结构并加强闭会期间的活动，以最大限度地增强根据四年期工作方案开展的工作的影响和相关意义，途径包括促进跨部门交流，以加强联合国内外的协同增效作用。

##### 3. 森林合作伙伴关系及其成员组织

38. 森林合作伙伴关系的成员组织在执行战略计划方面发挥重要作用。鼓励他们酌情并根据各自的任務规定，将相关的全球森林目标和具体目标纳入其与森林有关的计划和方案。

39. 邀请伙伴关系支持论坛及其成员推进全球森林目标和具体目标，途径包括在成员之间开展合作和建立伙伴关系，与伙伴关系一同执行与论坛四年期工作方案一致的联合工作计划，以及确定伙伴关系所有成员或分组成员要采取的集体行动以及相关资源需求。

40. 鼓励论坛成员支持伙伴关系的工作计划，将其作为改善伙伴关系成员组织之间合作、协同增效以及协调一致的必不可少的战略。还鼓励论坛成员提供自愿捐款，支持伙伴关系及其成员组织的各项活动。

#### 4. 联合国系统

41. 数个未参与森林合作伙伴关系的联合国机关、组织和专门机构也在处理与森林有关的问题，诸如消除一切形式的贫穷、性别平等与妇女赋权、劳工标准、中小企业、科技合作、减少灾害风险、生态旅游以及与《联合国土著人民权利宣言》有关的问题。请这些机关、组织和专门机构在其任务规定范围内将战略计划作为参照，以便在战略计划中的全球森林目标与具体目标以及各自的政策与方案、包括对实现可持续发展目标的贡献之间建立协同增效关系。

42. 与《里约三公约》<sup>15</sup> 的秘书处和缔约国密切合作，相互支持实现这些公约中与森林有关的目标。这对实现全球森林目标和具体目标十分重要。

43. 还请联合国系统行政首长协调理事会酌情在联合国系统内推动将战略计划作为森林相关工作的参照。

#### 5. 国际层面的其他政府间合作伙伴和利益攸关方

44. 除森林合作伙伴关系所体现的多边环境协定外，还根据其他多项多边环境协定开展与森林有关的活动，这些协定包括《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》、<sup>16</sup>《濒危野生动植物种国际贸易公约》<sup>17</sup> 以及《保护世界文化和自然遗产公约》。<sup>18</sup> 这些活动可为全球森林目标和具体目标做出重要贡献。请这些协定的秘书处和签署方寻找机会，酌情并根据其任务规定为执行战略计划做出贡献。

#### 6. 区域和次区域组织与进程

45. 区域性机构，尤其是联合国各区域经济委员会和联合国粮食及农业组织的区域林业委员会以及其他区域、次区域机构和进程，为国际政策和各国行动提供了重要桥梁，也是努力执行战略计划、实现全球森林目标和具体目标的重要伙伴。

46. 论坛与区域、次区域机构和进程共同努力，设法促进实现全球森林目标和具体目标，途径包括鼓励这些机构和进程在区域内和区域间交流信息、加强合作、提高意识、强化利益攸关方参与和建设能力，以推广最佳做法。

<sup>15</sup> 《生物多样性公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》和《联合国气候变化框架公约》。

<sup>16</sup> 联合国，《条约汇编》，第 996 卷，第 14583 号。

<sup>17</sup> 同上，第 993 卷，第 14537 号。

<sup>18</sup> 同上，第 1037 卷，第 15511 号。

47. 鼓励联合国系统内外的区域、次区域机构和进程以及各标准和指标进程建立并加强战略计划同上述机构与进程的政策和方案之间的协同增效关系，包括在对实现可持续发展目标的贡献方面。

48. 请成员考虑加强区域和次区域的森林政策制定、对话和协调，以推进该战略计划。

## 7. 主要群体和其他利益攸关方

49. 可持续森林管理的有效实行取决于所有相关利益攸关方的贡献，包括森林拥有者、土著人民、地方社区、地方当局、私营部门(包括大、中、小型森林企业)、非政府组织、妇女、儿童、青年以及各级科学、学术和慈善组织。

50. 论坛努力与主要群体和其他相关利益攸关方一同工作，设法加强它们在各级对实现全球森林目标和具体目标的贡献，并通过网络、咨询团体及其他机制等方式，增进它们与论坛和森林合作伙伴关系的互动，以提高认识，促进信息交流和传播，并便利协调投入。

51. 鼓励私人慈善组织、教育和学术实体、志愿团体等主要群体和其他相关的利益攸关方自主在各级建立和维持有效的协调机制，以便进行互动，并参与论坛和其他与森林有关的联合国机构。

## B. 执行手段

52. 战略计划依据作为《2030 年可持续发展议程》重要组成部分的《亚的斯亚贝巴行动议程》，在各级有效机构、健全政策、法律框架、善治和伙伴关系的支持下，为国际合作和执行手段提供了一个参照，包括与森林有关的筹资和能力建设。由于认识到没有任何单一的解决方案能满足为行动筹资、以实现全球森林目标和具体目标的所有需求，因此需要所有利益攸关方利用公共和私营部门、国内和国际、双边和多边等一切渠道在各级采取种种行动，调动资源。

53. 在目标 17 和每一个可持续发展目标下列出的执行方面的具体目标是实现《2030 年可持续发展议程》的关键，与其他目标和具体目标同等重要。在振兴可持续发展全球伙伴关系的框架内，在《亚的斯亚贝巴行动议程》所概述的具体政策和行动的支持下，包括可持续发展目标在内的《议程》是可以实现的。欢迎大会核可作为《2030 年可持续发展议程》重要部分的《亚的斯亚贝巴行动议程》，认识到全面执行《亚的斯亚贝巴行动议程》对实现可持续发展目标和具体目标至关重要。

54. 调动并有效利用财政资源，包括来自于一切渠道和所有各级的新增资源和追加资源，至关重要。突出国家自主和主导原则的公共政策，调动并有效利用国内资源，是共同追求可持续发展的核心。

55. 私人商业活动、投资和创新是生产力、包容性经济增长和创造就业的主要驱动因素，国际私人资本流动(尤其是外国直接投资)和稳定的国际体系是国家发展努力的重要补充。

56. 国际公共资金可发挥重要作用，补充各国在国内调动公共资源的努力，尤其是那些最需要调动却又最没有能力调动其他资源的国家。国际公共资金、包括官方发展援助的一个重要用途是促进从其他公共和私人渠道调动更多资源。

57. 慈善组织和基金会、公私合营和多利益攸关方合作伙伴关系，也在拓展资源促进可持续森林管理和执行战略计划方面发挥重要作用。

58. 鼓励成员采取以下行动，推进全球森林目标和具体目标：

(a) 加强在科学、技术和创新领域的南北、南南、三方区域合作和国际合作，加强获取渠道，加强按相互商定的条件共享知识，包括为此加强现有机制间的协调，特别是在联合国层面加强协调，并通过一个全球技术促进机制加强协调；

(b) 以相互商定的优惠条件、包括减让和特惠条件，促进发展中国家开发以及向其转让、传播和推广环境友好型技术；

(c) 充分利用通过以下渠道可以获取的赠款及优惠和创新资源：联合国系统各方案、基金和专门机构；国家资金和国内资源；私人资金；多边、区域和次区域开发银行及供资机构；双边开发援助机构；基金会和慈善组织提供的供资机会。

59. 鼓励符合条件的国家充分利用可用国际资源，包括通过以下途径：

(a) 全球环境基金的可持续森林管理战略以及作为《里约三公约》筹资机制的全球环境基金关于生物多样性、气候变化和土地退化的重点领域；

(b) 全球环境基金补充资金进程下的全球环境基金可持续森林管理战略和融资，途径包括利用全球环境基金各重点领域间的协同增效作用，以加强可持续森林管理兼顾环境与发展愿望的重要作用；

(c) 联合国关于减少发展中国家因毁林和森林退化所致排放的合作方案，森林碳伙伴基金和森林投资方案下的活动，以及绿色气候基金。

60. 请成员充分利用创新筹资机制的潜力，包括生态系统服务付费方案和《联合国气候变化框架公约》<sup>19</sup> 下的现有机制。

61. 为有效实现全球森林目标和具体目标，还需要调用现有最好的森林相关科学知识和传统知识。鼓励科学界与论坛及其成员合作，通过向论坛提供科学投入，支持执行战略计划。请论坛在此过程中借助森林合作伙伴关系的现有联合倡议，并进一步强化这些倡议。

## 1. 全球森林筹资协助网络

62. 联合国森林论坛的全球森林筹资协助网络与森林合作伙伴关系密切合作，协助各国利用各类资源执行战略计划并实现全球森林目标和具体目标，从而促进加强可持续森林管理。在此方面，该网络的优先事项如下：

<sup>19</sup> 同上，第 1771 卷，第 30822 号。

(a) 推动和协助成员制定国家森林筹资战略，在国家森林方案框架或其他相关国家框架内为可持续森林管理调动资源，包括利用现有国家举措；

(b) 协助各国为可持续森林管理调动和获取所有来源的现有资金并加强对这些资金的有效使用，同时考虑到本国政策和战略；

(c) 充当关于现有的、新的和正在出现的筹资机会的信息交换中心和数据库，并充当交流成功项目的经验教训和最佳做法的工具，同时借鉴森林合作伙伴关系的在线森林筹资信息指南；

(d) 促进实现全球森林目标和具体目标，以及四年期工作方案所载的优先事项。

63. 应特别考虑到非洲、最不发达国家、低森林覆盖率国家、高森林覆盖率国家、森林覆盖率中等而毁林率低的国家、小岛屿发展中国家、经济转型国家在获得资金方面的特殊需要和具体情况。

## 2. 支助联合国森林论坛信托基金

64. 支助联合国森林论坛信托基金于 2001 年设立，目的是从自愿预算外资源为支持论坛的活动筹资，以支持其各项活动。该信托基金可用于支持全球森林筹资协助网络的活动。鼓励论坛成员向该信托基金提供自愿捐款。

65. 论坛将定期监测和评价全球森林筹资协助网络的工作和业绩，包括信托基金资源的可用情况。

## 四. 审查框架

### A. 对国际森林安排的审查

66. 根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议第十二节，论坛将于 2024 年对国际森林安排实现目标的成效进行中期审查，并于 2030 年进行最终审查。就中期审查而言，论坛可考虑：

(a) 各种备选方案，包括通过一项关于所有类型森林的具有法律约束力的文书，加强现行安排以及继续采用现行安排；

(b) 各种筹资办法，包括设立一个自愿全球森林基金，以便从各种渠道调动资源，支助所有类型森林的可持续管理。如果达成共识，可在 2024 年之前的论坛届会上进一步审议此事。

### B. 2017–2030 年联合国森林问题战略计划的执行进展

67. 论坛应在 2024 年和 2030 年对国际森林安排的成效进行中期和最终审查的背景下评估 2017 - 2030 年联合国森林问题战略计划的执行进展。评估应以一套国际商定的指标为依据，其中包括与全球森林目标和具体目标有关的可持续发展目标的相关指标。

68. 评估应考虑到关于执行战略计划、联合国森林文书、国家自主贡献的自愿国家报告和联合国粮食及农业组织最近一次全球森林资源评估的结果，以及森林合作伙伴关系及其成员组织以及包括区域、次区域组织和相关利益攸关方在内的联合国系统内外其他合作伙伴的投入。

69. 为减少报告负担，论坛将考虑到全球森林资源评估的周期和全球一级可持续发展目标的审查周期，确定其成员自愿国家报告的周期和格式。

#### C. 促进《2030 年可持续发展议程》的后续落实和评估

70. 联合国森林论坛作为经济及社会理事会的一个职司委员会，应协助开展《2030 年可持续发展议程》及可持续发展目标的后续落实和评估，途径包括森林合作伙伴关系关于全球森林指标的工作，以及强调森林对可持续发展目标的贡献。这些目标将在可持续发展问题高级别政治论坛年度会议上深入评估。

## 五. 宣传和外联战略

71. 宣传和外联是战略计划不可或缺的组成部分，而战略计划本身就是一个重要的宣传工具。应制定宣传和外联战略，以便在森林部门内外提高人们对于各种森林和树木对地球上的生命和人类福祉所作重要贡献的认识。宣传和外联战略应参考战略计划，与四年期工作方案同步，并审议相关主题，包括与可持续发展问题高级别政治论坛有关的主题。鼓励所有各级的行为体为这些努力作出贡献。

72. 宣传和外联战略应通过图像化等方式，提高人们对战略计划的认识。

73. 论坛应为战略计划制定宣传和外联战略。除其他外，该战略应确定目标受众、关键信息、方法、活动和成功标准。

74. 鼓励联合国系统、森林合作伙伴关系及其成员组织和其他合作伙伴就与森林有关的宣传和外联加强合作与协同增效作用，提高他们的信息所产生的影响力，并考虑与国家、区域、次区域和非政府组织及进程联手开展活动及推出产品。

75. 3 月 21 日的国际森林日是大力促进执行战略计划的年度活动，也是森林领域所有各级的行为体单独及联合开展公共外联活动的平台。鼓励成员与其他相关的利益攸关方协作庆祝国际森林日，并向论坛通报活动情况。

### 附录

#### 与《2017-2030 年联合国森林问题战略计划》的全球森林目标和具体目标有关的指示性专题行动领域

下列指示性专题行动领域清单并非详尽无遗，也无特定顺序。

##### 全球森林目标 1

通过保护、恢复、植树造林和重新造林等可持续森林管理，扭转世界各地森林覆盖丧失的趋势，并更加努力防止森林退化，帮助应对气候变化的全球努力

指示性专题行动领域包括：

- (a) 减少/制止毁林
- (b) 减少/制止森林退化
- (c) 维持和改善森林健康
- (d) 重新造林和植树造林
- (e) 森林地貌恢复和重建
- (f) 自然森林更新
- (g) 森林对减缓和适应气候变化的贡献
- (h) 减少/制止森林生物多样性的丧失
- (i) 减轻外来入侵物种的影响
- (j) 减缓空气污染的影响
- (k) 火灾控制和管理
- (l) 森林对预防土地退化和荒漠化的作用
- (m) 防治沙尘暴
- (n) 野生生物保护和管理
- (o) 以创新方式可持续管理自然林和人工林
- (p) 减少灾害风险
- (q) 控制森林内部和毗连区域的采矿活动
- (r) 减缓空气污染、水污染和土壤污染的影响

#### 全球森林目标 2

增强森林的经济、社会和环境惠益，包括为此改善依靠森林者的生计

指示性专题行动领域包括：

- (a) 森林对减贫和生计的贡献
- (b) 社区/协作式森林管理
- (c) 增值森林产品的生产和加工
- (d) 林业工人的工作条件和工资
- (e) 森林产品的竞争力和多样化
- (f) 森林产品和服务估值
- (g) 生态系统服务的付费
- (h) 森林的保护功能(土壤管理和水管理)

- (i) 森林和森林外树木基因多样性的保护与可持续利用
- (j) 传统森林知识
- (k) 与森林有关的教育、培训和推广
- (l) 城市的森林和树木
- (m) 森林产品的可持续生产和消费
- (n) 森林的社会经济功能
- (o) 生态旅游发展
- (p) 不同类型森林的重要性和特征(如北方森林、温带森林、热带森林)
- (q) 复合农林业
- (r) 研究
- (s) 新型和创新森林产品
- (t) 妇女和女童在可持续森林管理中的作用
- (u) 可持续的建筑材料

### 全球森林目标 3

大幅增加世界各地保护林区的面积和其他可持续管理林区的面积以及来自可持续管理林区的森林产品所占的比例

指示性专题行动领域包括：

- (a) 受保护林区与网络的管理
- (b) 通过其它有效的区块保护措施加强保护，包括酌情设立和扩大国家公园
- (c) 包括生产林在内的森林生物多样性的养护和可持续利用
- (d) 用于生产木质和非木质林产品的森林的可持续管理
- (e) 森林的生产功能
- (f) 用作能源和薪材的木材，包括木本生物质的可持续利用
- (g) 可持续管理的森林产品的竞争力
- (h) 基于市场的工具
- (i) 可持续森林管理的激励措施和其他公共政策工具
- (j) 森林产品的合法性核查和可追踪性
- (k) 减少影响的伐木方法
- (l) 空间和土地使用规划工具的应用



- (m) 土著人民和地方社区在可持续森林管理中的作用
- (n) 建设市场和基础设施，促进可持续管理的森林产品的生产和消费
- (o) 保护和可持续利用森林生物多样性

#### 全球森林目标 4

为实行可持续森林管理从各种渠道调动大幅增加、新的和补充财政资源，并加强科学和技术合作与伙伴关系

指示性专题行动领域包括：

- (a) 实现可持续森林管理的执行手段
- (b) 为落实联合国森林文书提供资金支持
- (c) 国际公共资金和国家预算
- (d) 外国和国内私营部门对可持续森林管理和以森林为基础的企业的投资
- (e) 建设获取与筹集可持续森林管理所需资金的能力
- (f) 在发展中国家扩大能力建设方面的专门知识
- (g) 公私伙伴关系
- (h) 以森林为基础的环境友好型创新技术和专门技能
- (i) 南北、南南和三方科技合作
- (j) 北北科技合作
- (k) 以森林为基础的产业的效率
- (l) 森林科学-政策接口
- (m) 最佳做法和创新工具
- (n) 区域和次区域筹资来源和筹资机制
- (o) 执行联合国森林文书和战略计划的方案和试点

#### 全球森林目标 5

通过联合国森林文书等推动治理框架，落实可持续森林管理，并加强森林对《2030 年可持续发展议程》的贡献

指示性专题行动领域包括：

- (a) 在各级进行跨部门协调
- (b) 将森林价值纳入国家规划与核算
- (c) 为投资于可持续森林管理创造有利环境
- (d) 森林执法、治理和贸易

- (e) 非法伐木和相关贸易
- (f) 林地保有和土地所有权
- (g) 森林部门的性别平等，包括增强妇女及女童权能
- (h) 所有各级利益攸关方的参与
- (i) 公众参与森林决策
- (j) 民间社会伙伴关系
- (k) 研究在可持续森林管理中的作用
- (l) 可持续森林管理的标准和指标
- (m) 森林资源调查及提供可靠的森林数据和统计数字
- (n) 国家森林存量和其他与森林有关的官方数据
- (o) 关于可持续森林管理的法律政策和体制框架

#### 全球森林目标 6

在所有各级，包括在联合国系统内和森林合作伙伴关系成员组织之间、各部门和利益攸关方之间加强森林相关问题上的合作、协调、一致和协同增效

指示性专题行动领域包括：

- (a) 在全球森林治理方面增强协调一致，减少不成体系问题
- (b) 与森林有关的方案和举措之间的协调一致、协作与合作
- (c) 森林合作伙伴关系的联合倡议和联合方案拟订
- (d) 论坛成员、森林合作伙伴关系、区域和次区域组织及进程以及主要群体和其他非政府利益攸关方之间的协作与合作
- (e) 协调所有各级的工作方案和行动方案
- (f) 加强和统一数据收集和报告周期与格式
- (g) 各标准和指标进程相互间的协调举措
- (h) 对可持续森林管理的共同理解
- (i) 区域和次区域协调机制

## 附件二

### 联合国森林论坛 2017-2020 年期间四年期工作方案

1. 联合国森林论坛根据 2017-2030 年联合国森林问题战略计划履行其核心职能。论坛的四年期工作方案是其对执行战略计划的贡献，并设定了四年期内论坛每一届会议的议程。
2. 四年期工作方案确定专题和业务优先事项、优先行动和资源需求。
3. 四年期工作方案反映论坛奇数年届会和偶数年届会之间的联系。作为一般性规则：

(a) 奇数年届会着重讨论执行情况和技术咨询意见，包括论坛成员、森林合作伙伴关系成员组织、区域和次区域组织、主要群体和其他相关利益攸关方之间的经验交流，以及科学-政策接口。奇数年届会的产出是主席关于这些讨论的总结报告(包括可能的提案)；总结报告提交给论坛随后的偶数年届会，供进一步审议和制定建议；

(b) 偶数年届会着重于政策对话、发展和决策，同时考虑到上届会议的讨论和提案；偶数年届会的实质性产出是一份简明的论坛决议或有关今后步骤的决定；

(c) 既定两年期的奇数年届会和偶数年届会在专题上互有关联。论坛根据战略计划所载的全球森林目标和具体目标，确定每个两年期的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求，同时考虑到可持续发展问题高级别政治论坛审查的年度专题和可持续发展目标；<sup>20</sup>

(d) 论坛届会及其成果以及闭会期间的工作，应最大限度地扩大论坛工作的影响和意义。

4. 闭会期间的活动，包括由国家牵头的举措和其他类似举措，可为四年期工作方案以及战略计划的执行作出贡献。

5. 论坛第十二届和十四届会议将着重技术咨询意见，第十三届和十五届会议将着重政策对话、发展和决策(见下表 1 至 4)。

6. 将于 2017 年召开的论坛第十二届会议是经济及社会理事会 2015 年 7 月 22 日第 2015/33 号决议和战略计划通过之后的首届会议，因此具有过渡性质；会议可视需要就决议中呼吁的事项作出决定，以便利论坛的工作。

<sup>20</sup> 见大会第 70/1 号决议。

表 1  
2017 年联合国森林论坛第十二届会议

---

优先行动

---

1. 执行 2017-2030 年联合国森林问题战略计划
    - (a) 就 2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流，同时顾及该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日专题
    - (b) 酌情确定国家自主贡献和自愿宣布的格式
    - (c) 联合国全系统对实现全球森林目标和具体目标的贡献
  2. 监测、评估和报告
    - (a) 国家自愿报告执行战略计划、包括联合国森林文书(第 16(c)段)<sup>21</sup> 和国家自主贡献的周期和格式
    - (b) 全球森林指标制定工作的进展
    - (c) 用以加强数据收集的同步协调和减轻报告负担的措施(第 16(b)段)
  3. 执行手段
    - (a) 就全球森林筹资协助网络的运作准则和资源提供情况开展初步讨论(第 6(f)段)
    - (b) 全球森林筹资协助网络的活动和运作进展
  4. 就与森林有关的问题加强合作、协调和参与
    - (a) 提供森林合作伙伴关系工作计划和行动信息，以加强其运作，支持战略计划和 2017-2020 年期间四年期工作方案
    - (b) 区域和次区域伙伴
    - (c) 主要群体和其他相关利益攸关方
    - (d) 修订关于国家牵头举措和类似举措的现有准则，以加强其对论坛工作的贡献(第 6 (e)段)
    - (e) 宣传和外联活动
    - (f) 闭会期间活动信息
  5. 正在出现的问题和挑战
  6. 支助联合国森林论坛信托基金
- 

<sup>21</sup> 括号中的出处系指经济及社会理事会第 2015/33 号决议相关段落。

表 2  
2018 年联合国森林论坛第十三届会议(政策会议)

---

优先行动

---

1. 执行 2017-2030 年联合国森林问题战略计划
    - (a) 就 2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展政策对话，同时顾及该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题
    - (b) 自愿宣布国家自主贡献
    - (c) 联合国全系统对实现全球森林目标和具体目标的贡献
    - (d) 制定战略计划的宣传和外联战略
  2. 监测、评估和报告
    - (a) 执行战略计划、包括联合国森林文书和国家自主贡献的进展
    - (b) 全球森林指标制定工作的进展
  3. 执行手段
    - (a) 全球森林筹资协助网络的活动和运作进展
    - (b) 全球森林筹资协助网络的运作准则
    - (c) 提高全球森林筹资协助网络效力和效率的措施(第(14)(a)段)<sup>21</sup>
  4. 正在出现的问题和挑战
  5. 支助联合国森林论坛信托基金
  6. 闭会期间活动信息
  7. 执行经济及社会理事会第 2015/33 号决议的进展(第 56 段)
-

表 3

## 2019 年联合国森林论坛第十四届会议(执行情况和技术咨询意见)

## 优先行动

1. 执行 2017-2030 年联合国森林问题战略计划
  - (a) 就 2019-2020 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流,同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题
  - (b) 自愿宣布国家自主贡献
  - (c) 联合国全系统对实现全球森林目标和具体目标的贡献
2. 监测、评估和报告
  - (a) 执行战略计划、包括联合国森林文书和国家自主贡献的进展
  - (b) 全球森林指标制定工作的进展
3. 执行手段: 全球森林筹资协助网络各项活动和运作的进展,以及资金提供情况(第 6(f) (三)和(四)段)<sup>21</sup>
4. 加强全球森林政策的一致性和国际社会对可持续森林管理的共同理解(第 6(f) (二)段)
5. 就与森林有关的问题加强合作、协调和参与
  - (a) 森林合作伙伴关系的各项活动,以支持战略计划和 2017-2020 年期间四年期工作方案
  - (b) 《联合国气候变化框架公约》: 执行《巴黎协定》
  - (c) 《生物多样性公约》爱知生物多样性目标
  - (d) 区域和次区域伙伴
  - (e) 主要群体和其他相关利益攸关方
  - (f) 宣传和外联活动
  - (g) 跨部门参与
  - (h) 闭会期间活动信息
6. 正在出现的问题和挑战
7. 支助联合国森林论坛信托基金

表 4

2020 年联合国森林论坛第十五届会议(政策会议)

---

优先行动

---

1. 执行 2017-2030 年联合国森林问题战略计划
    - (a) 就 2019-2020 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展政策对话，同时顾及该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题
    - (b) 自愿宣布国家自主贡献
    - (c) 联合国全系统对实现全球森林目标和具体目标的贡献
  2. 监测、评估和报告：执行战略计划、包括联合国森林文书和国家自主贡献的进展
  3. 执行手段：全球森林筹资协助网络的可用资源情况(第 14(a)段)<sup>21</sup> 以及 2021-2024 年期间四年期工作方案的优先行动和资源需求
  4. 正在出现的问题和挑战
  5. 支助联合国森林论坛信托基金
  6. 高级别会议，包括与森林合作伙伴关系和非政府组织以及私营部门首席执行官举行的森林伙伴关系论坛(第(6)(d)段)
  7. 通过 2021-2024 年期间四年期工作方案，包括审议其优先行动和所需资源
-