



秘书长根据安全理事会第 2107(2013) 号决议第 4 段提交的第十五次报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2107(2013)号决议第 4 段提交，其中涵盖自 2017 年 4 月 28 日我的上一次报告(S/2017/371)印发以来有关失踪的科威特和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特失踪财产的新情况。

2. 2017 年 4 月 20 日，我负责政治事务的伊拉克问题副特别代表捷尔吉·巴斯丁在巴格达会见了伊拉克外交部主管双边关系的副部长 Nizar al-Khairallah。会议着重指出，伊拉克与科威特之间关系的改善有助于就失踪的科威特和第三国国民和失踪的科威特财产案加强合作与协调，并强调伊拉克外交部与国防部以及伊拉克当局与其对应方，包括一直推进这项工作的红十字国际委员会(红十字委员会)和科威特失踪人员和战俘事务全国委员会，进行了良好合作与协调。我的副特别代表鼓励该部在这些问题上继续与伊拉克有关当局密切协调，并表示希望通过采取综合做法，包括所有有关机构之间更有效地协调和分享信息、与证人共同努力以及在挖掘现场使用现代技术，最终可取得切实成果。考虑到取得的积极成果及前来作证的人显著增加，他进一步鼓励伊拉克有关机构继续广泛开展宣传运动。Al-Khairallah 先生表示，伊拉克政府坚定、真诚地承诺并致力于继续作出必要努力，以取得具体进展，了结此案。他还欢迎联合国伊拉克援助团(联伊援助团)提出的可有助于取得进展的任何建议或提议。

3. 5 月 3 日，我的特别代表在科威特会见了科威特第一副总理兼外交部长谢赫萨巴赫·哈立德·哈马德·萨巴赫，他强调过去几年两国之间发展的良好关系，并表示科威特愿意支持和协助伊拉克努力在后伊拉克和黎凡特伊斯兰国时代恢复稳定和安全。谢赫·萨巴赫还着重指出，失踪人员和财产档案具有极大人道主义意义，并敦促伊拉克政府作出更有力的承诺，更加努力寻找科威特和第三国国民、科威特失踪财产和国家档案。此外，他重申，科威特愿意通过三方机制在经济和技术上支持伊拉克作出努力。



4. 5月8日，我的副特别代表在巴格达会见了科威特驻伊拉克大使 Salem Ghassab Mohammed al-Zamanan。他重申希望看到在实地取得更多进展，并在26年之后了结此案，还强调伊拉克必须加倍努力取得预期成果，同时承认伊拉克对这个问题的持续承诺。

5. 6月14日，安理会在就上次报告进行协商后，就伊拉克-科威特发表新闻谈话，特别是在失踪的科威特和第三国国民和失踪的科威特财产问题上，包括国家档案。在新闻谈话中，安理会理事国欢迎伊拉克和科威特发展强有力的双边关系，并赞扬科威特政府继续支持伊拉克努力实现稳定。安理会理事国认识到伊拉克目前面临的巨大挑战，呼吁伊拉克政府继续努力，在遣返所有失踪的科威特国民和第三国国民或归还其遗骸以及归还包括国家档案在内的科威特财产方面取得实际进展。

6. 6月20日，伊拉克总理海德尔·阿巴迪访问了科威特，这是他区域访问的一部分，努力推动区域合作，促进发展机遇，支持该区域安全与稳定。阿巴迪先生强调，伊拉克与科威特的关系极大发展，他访问的目的是与科威特政府保持这种关系，并在安全、经济、农业和商业领域进一步扩大这一关系。

二. 近期在遣返所有科威特国民和第三国国民或归还其遗骸方面开展的活动

7. 在本报告所述期间，伊拉克国防部继续收集关于一些潜在埋葬地点的资料，包括位于科威特 Jahra 和海军基地的地点，以及位于伊拉克 Radwaniya、Khamisiya 和 Salman Pak 的地点。在这些努力中，该部一直调查证人提供的资料，并与其他政府机构共同进行交叉核查，努力核实各项索赔和查明确切的埋葬地点。

8. 4月11日至18日，伊拉克国防部技术队在 Khamisiya 潜在埋葬地点进行挖掘工作，确定了8个坐标，挖掘了185个探沟。遗憾的是，没有找到遗骸。

9. 4月21日至27日，该部技术队在卡尔巴拉省的一个潜在埋葬地点进行挖掘工作，挖掘了80个探沟。这项工作没有取得结论性结果。此外，该小组还在区域执行考察和实地调查任务，确定了供进一步考虑的45个坐标。

10. 5月3日，我的特别代表在科威特会见了科威特失踪人员和战俘事务全国委员会成员，他们对伊拉克正在进行的努力表示赞赏，并重申希望看到就此取得更为切实的成果。委员会成员指出，他们鼓励与伊拉克国防部定期分享信息，特别是三方机制会议之间，将此作为确保适当后续行动的一种手段。

11. 5月7日，在红十字委员会法医顾问在场的情况下，该部技术队对萨马瓦省的潜在埋葬地点进行考察，为今后挖掘工作指出三个坐标。

12. 5月9日，我的副特别代表在巴格达会见了伊拉克外交部国际组织司司长 Sundus Omar Ali，建议伊拉克政府在各级充分配合三方机制，并利用新技术寻找失踪者。

13. 5月15日，伊拉克国防部在伊拉克卫星电视频道播放对证人的公开呼吁，邀请所有失踪科威特和第三国国民的知情者自告奋勇提供情报。

14. 5月22日，伊拉克14年来首次主持了在巴格达举行的三方机制技术小组委员会第九十九届会议。联伊援助团以观察员身份出席了会议。所有成员都表示赞赏伊拉克对此案作出承诺和努力，并在民选国家政府主持下在巴格达成功主办这次会议。伊拉克代表团称，伊拉克最高当局完全致力于这一国际和人道主义义务，还表示打算继续努力处理此案，直到达成积极成果，以减轻失踪人员家属的痛苦。红十字委员会和科威特代表团感谢联伊援助团对三方机制的持续承诺和支持。

15. 在本报告所述期间，各方讨论了伊拉克国防部在 Khamisiyah 开展的工作，强调该地点的重要性，并同意将其作为优先事项。科威特代表团还强调，应以三轨办法在 Khamisiya 开展相关活动，即努力联系证人、派遣勘探和挖掘团以及寻找加强搜查的新技术，而且应继续三管齐下。红十字委员会代表团向各位成员通报了深入科学审查项目的最新进展，包括审查档案、收集文件和分析数据。报告草稿初稿将于2017年8月前完成，之前将与三方机制成员进行双边磋商。

16. 5月24日，联伊援助团在巴格达以观察员身份出席三方委员会第四十四届会议。伊拉克代表团重申，伊拉克政府优先重视此案，关注委员会的各项活动，同时强调对受害者家属道义上的义务，并承诺进一步加强与科威特的兄弟关系。科威特代表团表示充分了解伊拉克政府面临的挑战，着重指出三方机制成员必须继续开展团队合作和协作、交流信息及相互协助和支持。代表团还赞扬采取深入科学审查的举措，将其作为加强实地考察工作的实用措施，以及伊拉克国防部通过广播开展公共宣传运动，导致更多人自告奋勇提供信息。

17. 会议期间，联伊援助团观察员地位得到延长，各代表团对联伊援助团为这一人道主义进程所作的努力和提供的支持表示感谢和赞赏。与会者再次重申，他们一心一意致力于而且所有成员都决心实现解决剩余失踪人员案件这一共同目标。与会者建议采用新技术，以更积极主动的方式与处理这一问题的国际专家和其他国家或组织进行接触，努力分享经验，推进解决此案。

18. 6月8日，我的副特别代表在巴格达伊拉克国防部会见了负责科威特失踪人员和财产案卷的副总法律顾问兼技术委员会负责人 Hazem Qassem Majid 准将。我的副特别代表称赞伊拉克政府主办三方会议，欢迎各届会议上积极而富有成效的气氛。Majid 准将强调伊拉克政府继续致力于处理此案，并详细说明伊拉克国防部与伊拉克其他有关机构协力与潜在证人联系。

19. 6月14日，安理会理事国在上次报告之后的新闻谈话中注意到，最近在这个问题上取得的进展很有限，并表示遗憾的是，过去12年没有任何失踪科威特人的案件得到解决，而且没有挖掘出任何遗骸。他们承认最近为重振科威特和第三国国民失踪人员档案工作采取的重要步骤，并对伊拉克国防部所作承诺感到鼓舞，最近开展的活动证明了这一承诺。安理会还对坚持不懈的三方机构成员和主席及红十字委员会表示大力支持，并鼓励伊拉克和科威特通过这一机制开展协作，以取得进一步切实成果。在这方面，安理会表示支持我的观点，即确定失踪人员命

运及对其悲痛的家属给出答案有赖于坚定承诺、相关行动和采用新的创新方式推进此案工作。

三. 近期在归还科威特财产方面开展的活动

20. 4月20日,我的副特别代表在巴格达与伊拉克外交部主管双边关系的副部长举行会晤,期间表示注意到伊拉克各大学图书馆存有大量科威特书籍,鼓励该部完成这些书籍的编目工作,并组织正式移交给科威特政府。我的副特别代表强调国家档案意义重大,重申联伊援助团提议开展一项专门运动,旨在寻找可能放置这些档案的地点。

21. 安理会理事国在6月14日的新闻谈话中大力鼓励伊拉克和科威特两国政府重新召集以前商定的联合财产委员会每六个月一次的会议。

四. 意见

22. 14年后首次在巴格达主办技术小组委员会和技术委员会会议是在这两个邻国相互尊重、友好和协作的基础上,朝着稳步、持续加强伊拉克与科威特间双边关系迈出的又一积极步骤。科威特对伊拉克、特别是对此案的理解和支持值得赞扬。这是伊拉克政府履行国际、道德和人道主义义务并取得切实成果的决心。然而,缺乏具体的积极成果,两国对此仍感失望和沮丧,特别是对失踪人员家属而言。我赞同最近在巴格达举行的三方机制会议期间表达的看法。安全理事会在6月14日的新闻谈话中也肯定了这些看法。对失踪的财产档案看法相同,应鼓励伊拉克政府利用其与科威特日益积极的关系,继续坚定不移地开展这项工作并加倍努力。

23. 我赞扬伊拉克国防部积极努力并采取实际措施,寻找新的资料来源,这些资料可帮助查明潜在埋葬地点,跟踪和核查证人的证词,以及进行勘探和挖掘工作。过去一年中,事实证明该部是这一重要人道主义进程中可信和可靠的伙伴。我鼓励该部继续以同样的决心了结此案,为失去亲人的家属带去安慰。我继续强调,伊拉克政府必须继续提供适当的体制、财政、技术和其他支助,以便能够继续就这一重要的人道主义努力开展活动。

24. 我赞扬红十字委员会在监督这一进程方面发挥的作用和提供的指导和专长,及其对这一人道主义工作取得成功的持续承诺。我赞扬三方机制成员的奉献精神及其对该机制各项活动的贡献,这对维持必要的决议推进这一进程至关重要。我仍然深信,在三方机制会议上提出的振兴努力、新想法及多方面和全面的做法有望在共同努力寻找失踪26年多的失踪人员方面取得积极成果。

25. 关于失踪的科威特财产,包括国家档案,我敦促伊拉克政府加强努力和活动。

26. 我欢迎伊拉克和科威特政府在这一进程中对联伊援助团的信任。我重申联伊援助团、我的特别代表和副特别代表坚定不移地承诺继续促进、支持和协助伊拉克政府就失踪的科威特人和财产案作出努力。