



第七十一届会议

议程项目 121

振兴大会工作

2017年5月31日芬兰常驻联合国代表给秘书长的信

谨转递2016年7月19日在纽约友联俱乐部举行的加强大会工作务虚会会议摘要(见附件),部分常驻联合国代表参加了务虚会。芬兰常驻代表团与大会主席办公室及秘书处大会和会议管理部密切合作,主办了这次务虚会。

大会第七十届会议主席莫恩斯·吕克托夫特、第七十一届会议当选主席彼得·汤姆森、第七十一届会议总务委员会的当选成员以及第七十届会议期间振兴大会工作特设工作组共同主席出席了本次务虚会。

务虚会的与会者讨论了大会的作用和地位以及为振兴大会工作和改进大会工作方法所作的努力,目的是确定能够加强大会的各种要素。

具体而言,与会者具体审议了为实现这一目标可以采取的切实措施,他们一致认为这些措施有助于促进目前有关振兴大会工作的讨论。

此外,务虚会为总务委员会新任成员熟悉大会工作方法、吸取经验教训和学习最佳做法提供了机会。

所附报告依照查塔姆大厦规则编写。

请将本信及其附件作为大会议程项目121的文件分发为荷。

芬兰常驻联合国代表

大使

凯·绍尔(签名)



2017年5月31日芬兰常驻联合国代表给秘书长的信的附件

为加强大会而努力：高级别务虚会，2016年7月19日

会议摘要和行动纲领

引言

2016年7月19日，芬兰常驻代表团在纽约友联俱乐部举行题为“为加强大会而努力”的务虚会，这是芬兰常驻代表团连续第六年主办务虚会，目的是推动当前的振兴大会工作进程。高级别务虚会首先由芬兰常驻代表凯·绍尔和主管大会和会议管理事务副秘书长凯瑟琳·波拉德致欢迎词，并由后者代表秘书长作了主旨发言。大会第七十届会议主席莫恩斯·吕克托夫特和第七十一届会议当选主席彼得·汤姆森作了发言。随后，务虚会在当天上午举行了一场专题会议，在下午举行了两场专题会议。

上午，副秘书长介绍了大会和会议管理部为大会和大会主席提供的支助，期间通报了下届会议的工作方案以及大会工作方法和做法的一些最新趋势。

下午，在“反思大会振兴进程”专题会议上，第七十届会议期间振兴大会工作特设工作组共同主席克罗地亚常驻代表弗拉迪米尔·德罗布尼亚克和纳米比亚常驻代表维尔弗里德·恩武拉介绍了有关振兴大会工作更广泛的辩论的最新情况，并分享了从工作组的讨论和最近审议中获得的见解和经验教训。主持第七十届会议期间安全理事会改革问题政府间谈判的卢森堡常驻代表西尔维·卢卡随后作了发言。

每次发言后都进行了热烈的意见交流。高级别务虚会结束时，芬兰常驻代表作总结性发言。为便利讨论，为与会者提供了一份概念说明和第七十一届会议附加说明的暂定项目表。

开幕词

芬兰常驻代表在开幕词中向与会者表示欢迎。他强调了第七十届会议期间取得的成就，特别是第九任秘书长的遴选过程。他指出大会主席在实施和推进这一进程中发挥的重要作用，同时认可他为主席办公室工作制定新的透明度标准所表现出来的决心。第七十一届会议当选主席则明确表示，在主持会议工作时将把推动落实可持续发展目标作为优先事项。这次务虚会通过提供分享经验和想法的机会，将有助于新旧主席之间平稳交接，从而惠及大会的整体工作。

副秘书长代表秘书长发言，其中秘书长承认他与大会和大会主席之间的关系十分重要，并特别感谢第七十届会议主席同他本人建立了富有成效的关系。秘书长指出第七十一届会议期间将面临重要的工作，并对当选主席优先考虑在可持续发展目标方面取得进展的打算表示欢迎。秘书长一直力求充分利用大会在联合国内具有独特的合法性和普遍性的作用和职能，提出可在以下两个方面取得进步：(a) 似乎应更加严格地控制议程的规模，以免会员国和秘书处最后都由于面面俱到而没有足够的力量；(b) 在会员国制定政策的特权和秘书长在行使其作为行政首长的责任时所需的灵活性之间取得适当的平衡。秘书长欢迎根据大会第 69/321

号决议为开放遴选其继任者的程序而采取的步骤，他注意到这些步骤的基础是十年前自己就职前几个月期间所目睹的、为提高透明度所采取的行动。

关于大会第七十届会议的思考

第七十届会议主席欢迎这次与其继任者交流经验的机会，并向与会者通报了在该届会议期间取得的主要成果，以 2015 年 9 月历史性地通过《2030 年可持续发展议程》为起点。他所做的决定之一就是将在主席倡议下举行的高级别专题辩论场次限制在三场，以减轻会员国的工作量，尽管各代表团越来越多地向主席办公室提出要求，希望为对他们尤为重要的问题专门举行会议。这个决定得到热烈欢迎。

从中吸取的经验教训之一就是，很难在保证这些辩论的高级别参与的同时，满足让这些辩论更具互动性的愿望。与此同时，主席对他召集的三场高级别专题辩论的包容性表示满意，这三场辩论的特点是民间社会和私营部门代表的参与。向外部世界开放具有迫切性，而第九任秘书长的遴选程序就是这方面努力的一个范例。为此，他决定与一家全球广播机构合作，组织一次全球市民会议，向所有候选人提供在大会堂进行公开辩论的机会，他希望此举将对安全理事会的审议工作产生切实的影响。成为外部世界面前一个具有公信力的组织，是很重要的。在这方面，像非政府组织委员会最近发生的事件，至少可认为是存在问题的。

关于主席办公室的行政工作，主席承认他十分幸运，因为丹麦很久之前就获知该国将参选，所以他有足够的时间作好准备。他在任时，由于可以从更广大的会员国借调人员，主席办公室有 35 名工作人员，规模胜过以往任何一届主席办公室。他指出，鉴于对主席的要求越来越多，这样的规模是必要的。他大力强调透明度的极端重要性以及他对透明度的坚定承诺，并且在这方面欢迎特设工作组关于制定大会主席就职宣誓和道德守则的讨论。

讨论情况

在随后的讨论中，有人指出民间社会参与方式的问题可能阻碍大会的重要工作，并提出是否可能通过在会员国之间商定一个可全面适用的标准方式来解决这一问题。还有人提出除大会议事规则规定的职责外，没有对主席的职责进行明确界定。主席目前的职责显然超过了这些规定的范围，他所任命的主持人人数就证明了这一点。《联合国宪章》中也没有阐述大会主席的职责。因此，一位与会者询问是否已到大会确定主席职能的时机，并建议由特设工作组完成这项工作。有人指出，开展任何这方面的工作前都需要详细分析任务规定、适用规则和惯例。

已确定可能影响大会效率的另一个要素是政治集团之间缺乏信任。与会者还提出了以下两个问题：高级别专题辩论的举办方式，以及是否可以改进这种方式以确保为筹备工作所投入的努力能产生更大的价值。

展望大会第七十一届会议

第七十一届会议当选主席对主席的作用进行反思时，指出惯例和必要性决定了该职位的有机发展，并将大会的职能比作一个由 193 名成员组成、负责监督本组织工作的委员会。将一任主席积累的信息传递给下一任，对确保大会工作的顺利运作十分重要。他打算保留与秘书长每月举行一次午餐会的良好做法。当选主

席认可特设工作组的出色工作，强调将致力于提倡透明度和问责制原则，并大力强调他担任主席期间收到的任何捐款都将存入为支持主席办公室而设立的信托基金。讲到道德操守时，他还建议探索是否有可能限制会员国在大会组织选举活动的开支，他提议以此作为第七十一届会议期间特设工作组可能审议的专题。从实质内容的角度来看，他担任主席期间的主要优先事项将是推动在执行每个可持续发展目标方面取得进展，主席办公室的人员组成将适当体现这一优先事项，办公室内将建立一个专门的执行小组。其他可进一步探讨的问题包括精简大会议程、更好地利用总务委员会以及创造性地思考如何更好地利用大会的专题辩论。当选主席也同意关于民间社会参与本组织工作的意见，认为这一问题应予解决。

讨论情况

在随后的问答环节中，与会者再次讨论了大会主席的作用以及举行高级别专题辩论的切实利益。关于后者，有人提出如何确定辩论议程的问题。有人指出，由于最近几年举行了大量辩论，较小的代表团很难有效地跟进。与此同时，与会者认识到，很大一部分辩论是由会员国自己发起的，发起的方式包括在各主要委员会通过决议。有人建议，总务委员会应在每年1月每届会议主要会期后召开会议，根据大会和会议管理部提供的通报审查该届会议续会部分的工作方案。

大会和会议管理部在支助大会和大会主席方面的作用

主管大会和会议管理事务副秘书长凯瑟琳·波拉德欢迎这次良好的机会，使得离任和继任主席之间以及会员国和秘书处之间可以就如何以最佳方式改进大会的工作方法交流意见。她重点介绍了第七十一届会议的工作方案、大会工作方法最近的趋势以及大会部向会员国和大会主席提供的服务。她回顾了总务委员会的首要职能，即审议议程草案、就每个项目是否列入议程提出建议以及协助主席处理大会的一般事务，提请与会者注意秘书长编写的备忘录，其中载有议程草案和关于工作安排的建议，将提交给总务委员会第一次会议。

她介绍了高级别部分，这一部分由一般性辩论和大会授权的高级别会议组成。她随后通报了届会主要会期和续会的暂定方案。关于大会工作最近的趋势，她强调指出高级别专题辩论的数量明显增加，时间也明显延长。高级别专题辩论最初的目的是在非正式场合下促进交流的互动性，但渐渐变成这样的形式：先是发表事先编写好的书面陈述，随后是小组发言，成员国往往没有时间进行讨论。此外，例行要求大会主席执行的任务数量总体增加，包括确定今后高级别会议模式的任任务，这确实增加了大会主席的工作量。

秘书处的任务就是协助大会有效地开展审议工作和后续行动，并确保向所有政府间机构和专家机构提供高质量的会议服务支助。大会和会议管理部还全年向主席办公室提供一系列日常支助。大会部还担任主席办公室在秘书处内的协调中心，并作为机构记忆、最佳做法和先例的储存库，类似于政治事务部安全理事会事务司在安全理事会及其主席的工作中发挥的作用。

2016年大会和会议管理部将为即将上任的主席开展一项上岗培训方案，这是有史以来第一次这样做。除向主席提供专门的支助，大会部还全年提供一系列的会议管理和会议服务，包括编制会议文件、处理发言名单、接收和处理决议草案、

接受候选人参选、管理大会的表决和投票、预订会议室、提供会议管理服务、提供口笔译服务以及印发文件。

讨论情况

在随后的问答环节中，与会者审议了进一步加强大会工作的创新方法。一位发言者询问能否更严格地实施时间限制，包括采取关掉发言者话筒的办法。与会者认为大会议程过于臃肿，再次提出必须精简大会议程，以便大会能更专注于紧急事项。与会者提出的其他问题包括：为政府间会议预订到会议室十分困难、在选举中采用电子投票的可能性以及向各会员国提供关于所涉方案预算问题的咨询意见的过程。

反思大会振兴进程

特设工作组两位共同主席都通报了第七十届会议期间的工作情况，并确定了会员国对特设工作组一直侧重研究的各专题群组采取何种立场的最新趋势。克罗地亚常驻代表认识到振兴进程的价值是向成员国普及大会的工作方法。他指出前一届会议通过的具有里程碑意义的第 69/321 号决议取得了成功，认为决议得以通过的原因有两个，一是通过的时间恰好与新秘书长甄选进程开始的时间重合，二是商定的规定不需要修改《宪章》。第七十届会议主席充分利用了该决议给他规定的任务授权，这也得益于该决议是以协商一致的方式通过的。与此同时，秘书长甄选和任命进程专题群组的作用已经发挥殆尽，在第七十届会议期间不可能取得其他重大成果，因为像多名候选人和单一任期等一些悬而未决的要求没有得到会员国的普遍支持。另一方面，高级官员的任命问题更加令人关注，在关于审议中的决议草案的谈判中，这可能仍是一个相关问题。

除了其他旨在加强主席办公室的措施，与会者还希望能通过为今后的主席制定的就职宣誓和道德守则。另一方面，精简议程十分重要，但将难以实现。从第 69/321 号决议吸取的主要经验教训是，任何规定都需要通过授予主席执行权限的方式加以支持。展望未来，第七十一届会议期间特设工作组可能感兴趣的领域包括大会议程的合理化、起草一套大会竞选活动的守则以及阐明大会主席作用和职能的定义。在这方面，纳米比亚常驻代表补充说，之所以能对第 69/321 号决议达成一致意见，与各团体进行接触是一个重要因素。在本届会议期间，尽管专门举行了具体会议讨论与秘书长的甄选和任命进程有关的问题，特别是实施单一任期的问题，但讨论的重点还是转移到确定加强大会主席办公室的问责制和透明度的措施上，实行宣誓就职也得到广泛的支持。工作组继续遵循协商一致的原则十分重要。

讨论情况

在随后的问答环节中，与会者祝贺共同主席在第七十届和第六十九届会议期间开展了富有成效的工作。从实质内容的角度来看，提出的问题包括：精简大会议程、总务委员会的作用、秘书长的甄选和任命进程、第五委员会的工作方法以及加强大会主席办公室的必要性。在这一背景下，与会者获悉，第七十届会议期间大会主席办公室约 25%的工作人员在第七十一届会议期间仍然留任，并同样打算让第七十一届会议的工作人员继续在下届会议的主席办公室工作。有人表示这将有助于维持主席有效行使职责所需的机构记忆。有人还认为，主席办公室应拥

有足够的预算资源，以便能够独立运作。关于总务委员会的结论是，该委员会还有尚未发挥的潜力，而且成员国正在放弃一个可能有助于更好安排大会工作的工具。关于大会的议程，有人指出，主席应发挥重要的领导作用，查明大会工作的重叠领域。虽然秘书处可以协助这一进程，但这需严格地由会员国来推动。

安全理事会改革问题政府间谈判的做法和经验

安全理事会改革问题政府间谈判主席概述了第七十届会议期间的谈判进程。在这届会议开始时她与成员国进行了广泛协商，已经开始着手为谈判建立一个进程，该进程的基础将是会员国的立场和建议，而不是程序事项。随后，她召开了一系列非正式全体会议，在会议上使用了大会第六十九届会议主席分发的案文及其附件，作为讨论的基础，并在考虑到这些议题之间的相互联系的同时，从争议较小的问题开始着手。她指出，谈判要取得进展，唯一的出路是寻找和加强共识，在第七十届主席的大力支持下，这成为了她在整个第七十届会议期间的目标。

关于安理会与大会关系的讨论，特别是关于安理会扩大的规模及其工作方法的讨论，出现了高度趋同的情况。她以主席的身份反映，已经就五个关键问题中两个问题的趋同因素编写了一份文件，这份文件可为今后与谈判相关的工作提供参考。在与所有会员国举行的两次会议上又进一步完善了这些因素，并随后分发了这份文件。关于所汲取的经验教训，以下做法是有益的，即侧重于实质内容而不是程序，并在鼓励反思和避免重复发言的同时，促进不同群体与其他感兴趣的会员国进行认真的接触。例如，一些集团建议合并语言，但这种努力需要得到回报。展望下一届会议，这份文件体现了存在趋同情况的广阔领域，可以成为取得进展的途径。与此同时，还需要开展更多工作，不过这将取决于会员国是否具有开展真诚谈判的政治意愿。

讨论情况

在随后交流意见时，与会者提出了各种问题。一名与会者询问大不列颠及北爱尔兰联合王国脱离欧洲联盟的决定可能对今后安全理事会改革问题谈判产生的政治影响，并询问是否已经考虑第七十一届会议期间主持安全理事会改革问题政府间谈判的人选。有与会者谈到推动改革的各种可行方法，而另有人表示，与不限成员名额工作组(其形式比目前的形式出现得更早)相比，政府间谈判在程序上还倒退了一步，因为会议不再有正式记录。然而，也有人表示认为，即使五个关键问题中有两个存在趋同的情况，广大的会员国也不愿意在目前阶段接受谈判所产生的摘要。

总结发言

务虚会结束时，芬兰常驻代表感谢所有与会者的积极参与，并得出结论认为，务虚会成为关于各种讨论主题以及互动讨论期间提出的其他项目的信息交换所，充分发挥了它的作用。他希望此次务虚会将有助于第七十一届会议主席的工作。他对第七十届会议主席的坦诚发言表示欢迎，并指出他在加强透明度方面的成果必将有助于届会之间的过渡。最后，他感谢副秘书长，称她的参与提供了实质性的见解并推动了审议工作。