

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/8840
13 October 1972
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Двадцать седьмая сессия
Пункт 79 повестки дня

ОБЪЕДИНЕННАЯ ИНСПЕКЦИОННАЯ ГРУППА

Доклад о целевых фондах Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь с согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам передает при сем Генеральной Ассамблее доклад о целевых фондах Организации Объединенных Наций, представленный Объединенной инспекционной группой (JIU/REP/72/1). Замечания Генерального секретаря и Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций, а также замечания Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам будут изданы в виде добавлений к настоящему документу.

Доклад о целевых фондах Организации Объединенных Наций

Роберт М. Мейси

Объединенная инспекционная группа

Женева
Февраль 1972 года

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	I - 7	1
Краткое изложение рекомендаций		4
Глава I Определения	8 - 20	6
Глава II Категории целевых фондов	21 - 32	10
Глава III Отношение к целевым фондам	33 - 61	17
Глава IV Бюджет ООН	62 - 85	25
Глава V Составление планов и программ	86 - 105	31
Глава VI Сохранение преимуществ целевых фондов	106 - 119	37
Приложение А Перечень целевых фондов ООН на 1960, 1965 и 1970 годы		43

/...

ДОКЛАД О ЦЕЛЕВЫХ ФОНДАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Введение

I. Настоящее общее исследование целевых фондов, существующих в Организации Объединенных Наций, предпринято по следующим соображениям:

а) Хотя взносы в целевые фонды Организации Объединенных Наций в течение последних десяти лет увеличивались быстрыми темпами и составили в общей сложности более 60 млн. долл. только за один 1970 год, не было проведено ни одного общего исследования или оценки этого источника поступлений; и, насколько мне известно, этот важный вопрос почти не обсуждался в АКК.

б) Лично Генеральный секретарь и ряд старших должностных лиц ООН выражали озабоченность в связи с возможными долгосрочными последствиями продолжения тенденций роста целевых фондов.

2. Для того, чтобы четко представить себе соотношение между целевыми фондами и другими, лучше известными и более обычными источниками поступлений, возможно, целесообразно напомнить, что в течение последних 15 лет наблюдался значительный сдвиг от использования для финансирования экономической и социальной деятельности системы Организации Объединенных Наций членских взносов ее членов к финансированию этой деятельности за счет добровольных поступлений. Например, в настоящее время более 50 процентов расходов самой Организации Объединенных Наций на такого рода деятельность финансируется за счет добровольных поступлений. (Для ФАО аналогичный показатель составляет около 80 процентов.) Некоторые причины такого сдвига довольно неясны, но они безусловно включают следующее:

а) многие страны, делающие крупные взносы в Организацию Объединенных Наций, не устраивала перспектива ассигнования значительных сумм на операции в рамках процедур, предусматривающих за каждым государством-членом право на один голос, и в этой связи они выступали за самостоятельные, ориентированные на практическую деятельность организации, финансируемые за счет добровольных поступлений, с тем чтобы избежать положения, при котором бы они зависели от результатов голосования Генеральной Ассамблеи по вопросам развития. (Можно напомнить в этой связи историю с резолюцией о Фонде капитального развития.);

б) как показывает опыт, если запрашивать средства по нескольким каналам, а не только по линии членских взносов, то общая сумма средств, поступающих в распоряжение системы Организации Объединенных Наций, будет значительно больше;

/...

с) имеет место явно выраженная долгосрочная тенденция к повышению использования в рамках двухсторонних программ многостороннего планирования, составления программ и координации, а также появляются гибридные двухсторонние программы, управляемые многосторонними учреждениями.

3. Первоначально этот сдвиг в основном наблюдался в виде перемещения многими государствами-членами своих ежегодных добровольных взносов на финансирование таких организаций, как УВКБ, ПРООН, ЮНИСЕФ и Мировая продовольственная программа. В более позднее время имеет место тенденция направления добровольных взносов не в организации системы Организации Объединенных Наций как таковые, а на отдельные проекты и программы, включенные в регулярную программу работы и в программы этих организаций по странам. Такие добровольные взносы на конкретные цели обычно называются "целевыми фондами", включаются в счета Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и на них распространяются финансовые положения и правила ООН, как и на другие обычные источники поступления. Такие счета целевых фондов предназначаются для многих самых разнообразных целей и могут возникать в связи с i) потребностью в средствах для проведения внутренних операций по "поддержанию внутреннего порядка", ii) в связи с прениями и по коллективному решению какого-либо межправительственного органа ООН, или iii) в результате частных переговоров между определенным подразделением Секретариата ООН и отдельным государством-членом или государствами, не являющимися членами Организации Объединенных Наций (или частными организациями). Эту тенденцию к внесению добровольных взносов в виде целевых фондов можно объяснить большей гибкостью использования таких средств, большей скоростью такого использования, а также привлекательностью гибридных программ двухстороннего типа, выполняемых организационными подразделениями ООН*, что наилучшим образом отвечает пожеланиям стороны, предоставляющей взносы.

4. Настоящий доклад касается главным образом описанных выше целевых фондов Организации Объединенных Наций, определение которых приведено в таблицах 9 и 36 документа, озаглавленного "Отчетность за год, закончившийся 31 декабря 1970 года". Этот документ издан Управлением контролера и включен в ежегодное издание Организации Объединенных Наций, называемое "Финансовый доклад и отчетность и доклад Комиссии ревизоров". В этих таблицах указывается, что общая сумма новых средств, полученных в 1970 году на целевые фонды, составляет более 60 млн. долларов, или почти в два раза превышает общий объем таких средств в 1965 году. Эти средства предназначены примерно для 250

* "Организационное подразделение ООН" в настоящем докладе означает крупное организационное подразделение в рамках ООН, обычно имеющее свой межправительственный орган. Примерами таких подразделений могут быть ЮНИДО, ЭКЛА, ЮНКТАД, а также зональное отделение для стран восточной части Южной Америки.

целевых фондов. Некоторые из этих фондов управляются ПРООН, а остальные - Организацией Объединенных Наций (в том числе региональными экономическими комиссиями, ЮНКТАД и ЮНИДО). В 1970 году примерно 87 процентов этой суммы новых средств было предоставлено десятку крупнейших целевых фондов.

5. Имеются также значительные добровольные взносы (которые делают в результате переговоров между организационным подразделением ООН и государствами-членами или государствами, не являющимися членами Организации), которые официально не оформляются как целевые фонды, хотя они могут представлять собой важный вклад в ресурсы какой-либо конкретной программы или проекта. Обычно такие взносы не связаны с физическим переводом средств ООН, а предоставляются "натурой", и могут означать лишь несколько больше, чем простую передачу двусторонней программы в ведение некоторого организационного подразделения ООН. Вышеуказанная категория добровольных взносов не имеет общепринятого названия. В настоящем докладе они будут указываться как "неденежные взносы". Настоящий доклад касается в первую очередь "целевых фондов", но в нем будут рассматриваться также "неденежные взносы", но только в общих чертах, поскольку точная информация о таких взносах отсутствует.

6. После продолжавшегося несколько месяцев обзора целевых фондов ООН и неденежных взносов, были проведены встречи с должностными лицами МАГАТЭ, ФАО, МОТ и ВОЗ в целях сравнения опыта этих организаций с опытом ООН. В целом было обнаружено, что эти учреждения пошли дальше, чем ООН, в направлении интеграции целевых фондов с другими программами и со своими регулярными бюджетами, и межправительственные органы располагают более полной информацией о деятельности целевых фондов. В этих учреждениях не осуществляется подробных обзоров целевых фондов, поэтому настоящий доклад касается в основном Организации Объединенных Наций. Вместе с тем, некоторые из рекомендаций касаются всей системы Организации Объединенных Наций и в связи с ними понадобятся консультации и координация деятельности между ее членами.

7. Я хотел бы выразить признательность многим частным лицам в ООН и ПРООН, которые щедро уделяли мне время и оказывали помощь в освещении многих неясных вопросов в связи с целевыми фондами. Хотелось бы надеяться, что это исследование послужит стимулом для более глубоких работ, посвященных изучению многих важных аспектов этого все более важного источника финансирования.

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ

1. Рабочая группа Консультативного комитета по административным вопросам, учрежденная для проведения обзора финансовых правил членов АКК и выработки согласованных текстов, подлежащих представлению на утверждение Консультативного комитета по административным вопросам и АКК, при подготовке согласованных текстов должна уточнить значение целевых фондов и связанных с ними определений. (См. главу I.)
2. Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с Управлением контролера должна рассмотреть проблемы учета, поднятые в главе II настоящего доклада, в качестве одного из элементов своей программы, предусматривающей уделение особого внимания целевым фондам при проведении ревизий в будущем. (См. главу II.)
3. Консультативный комитет по административным вопросам должен принять надлежащие меры для достижения соглашения между различными членами АКК в отношении единообразных классов и категорий целевых фондов и неденежных взносов. (См. главу II.)
4. Генеральная Ассамблея должна в принципе одобрить меры, предусматривающие указанные в бюджете ООН "валовых и чистых" сумм. (См. главу III.)
5. АКК должен принять меры для обеспечения надлежащей координации проектов, типа предоставляемых в порядке оказания помощи, финансируемых из средств целевых фондов и выполняемых в развивающихся странах, с поддерживаемыми ПРООН проектами, выполняемыми в этих странах. (См. главу III.)
6. В запросах о внесении изменений в установленные должности, предусматриваемые бюджетной сметой ООН, должны содержаться надлежащие данные и объяснения в отношении других должностей, финансируемых из целевых фондов и за счет неденежных поступлений. (См. главу IV.)
7. Следует обратиться к Генеральной Ассамблее с просьбой об установлении процентной величины общего числа финансируемых из внебюджетных ресурсов должностей, назначение на которые может производиться на постоянной основе. (См. главу IV.)
8. По регулярным каналам должен осуществляться набор персонала лишь на постоянные должности. (См. главу VI.)
9. В материалах своего следующего обзора деятельности Женевского отделения Административно-управленческий отдел должен включить сопоставительное исследование методов централизованного и децентрализованного финансового контроля над целевыми фондами в Женеве и Вене, соответственно. (См. главу IV.)

/...

10. В резолюцию 1434 (XLVII) ЭКОСОС и в резолюции 2511 и 2514 (XXIV) Генеральной Ассамблеи следует внести поправки, предусматривающие координацию пересмотренных процедур технических программ ООН с аналогичными процедурами в отношении целевых фондов и неденежных взносов. (См. главу IV.)

11. Целевые фонды на содержание вооруженных сил и миссии по поддержанию мира должны указываться в качестве внебюджетных источников в разделе 17 - Специальные миссии - бюджетной сметы Организации Объединенных Наций. (См. главу IV.)

12. Следует особо предусмотреть продолжение нынешней политики использования целевых фондов для проектов и программ, в отношении которых достигнуто частное соглашение между организационными подразделениями Организации Объединенных Наций и развивающимися странами, а не для проектов и программ, которых требуют стороны, предоставляющие средства в качестве условия предоставления своего взноса. (См. главу VI.)

13. В центральных учреждениях ПРООН и Департаменте по экономическим и социальным вопросам в Нью-Йорке должны быть созданы нецентральные органы для координации управления целевыми фондами; следует также принять надлежащие меры по согласованию предлагаемых целевых фондов, относящихся к классу технической помощи, с представителями-резидентами ПРООН. (См. главу V.)

14. Необходимо предусмотреть надлежащие меры, направленные на недопущение использования под эгидой Организации Объединенных Наций целевых фондов категории технической помощи и неденежных взносов, которые фактически являются двусторонними программами, направленными на развитие двусторонней торговли или на обеспечение продажи развивающейся стране определенных видов машин и оборудования или на достижение политических целей страны, предоставляющей помощь. (См. главу V.)

15. АКК должен приступить к разработке системы исчисления накладных расходов по целевым фондам и неденежным поступлениям, которая бы соответствовала новой системе, разрабатываемой в связи с накладными расходами учреждений по программам, финансируемым ПРООН, и была связана с такой системой. (См. главу V.)

/...

ГЛАВА I

Определения

Постановка проблемы

8. В финансовых положениях и правилах ПРООН даются довольно точные общие указания в отношении целевых фондов, субсидий, добровольных взносов наличными и натурой и т.д., но определений этих понятий нет, и практически иногда эти понятия употребляются в одном и том же смысле. В результате отсутствия четких определений имеет место некоторая неясность в применении финансовых положений и правил даже среди экспертов в области финансов. Кроме того, общее соглашение в отношении значения целевых фондов и связанных с ними определений представляется первым шагом на пути к достижению более широкого и более точного понимания целевых фондов в ООН, а также во всей системе Организации Объединенных Наций.

Рассмотрение проблемы

9. Как только я приступил к описываемой ревизии, я сразу же попытался установить точное значение целевых фондов. К своему удивлению я обнаружил, что в финансовых положениях и правилах в положениях 6.6 и 6.7 и в правилах 106.2 и 106.3 содержится ссылка на "Целевые фонды, резервы и специальные счета", но нет определений этих терминов. В правиле 107.5, озаглавленном "Понятие субсидий", говорится о "создании какого-либо целевого фонда или поступлении какой-либо субсидии", но нет объяснения различий между целевым фондом и субсидией. Мною были проведены консультации с Управлением по правовым вопросам, но мне сообщили, что никогда не поступал запрос о подготовке определения "целевых фондов", поскольку эти слова не имеют какого-либо конкретного правового значения в том смысле, в каком они употребляются в Организации Объединенных Наций. Хотя имеются пространные описания целевых фондов в информационных приложениях к бюджетной смете ПРООН и в документе ST/ADM/L.4 (Бюджетная и финансовая практика Организации Объединенных Наций), в них не содержится никакого определения этого понятия.

10. Единственным определением целевых фондов, которое мне удалось найти в документах ООН, является определение в документе, подготовленном Консультативным комитетом по административным вопросам, озаглавленном "Глоссарий финансовых и бюджетных терминов" (ССАQ /SEC/119(FB)), , изданном в июле 1970 года. В этом документе дано следующее определение "Целевых фондов":

"Фонды, принимаемые Организацией в соответствии с положениями ее финансовых правил для финансирования внебюджетной деятельности, конкретно указанной стороной, делающей взносы".

/...

11. Это определение не является достаточно точным. Например, не ясно, касается ли оно одновременно взносов наличными и натурой. Не ясно также, включает ли оно фонды, которые принимаются на условиях, не предусматривающих отчетность перед стороной, представляющей взносы.

12. Не оказывает существенной помощи и определение "субсидий", обнаруженное в другом документе ККАВ. Оно дано в следующей формулировке:

"Деньги или собственность, переданные организацией или организации для оказания поддержки в осуществлении одного или ряда видов деятельности".

13. Безусловно, это определение не оказывает помощи в проведении четких различий между "целевым фондом" и "субсидией", в том смысле, в каком эти термины пользуются в финансовых положениях и правилах. Беседы с представителями других членов системы Организации Объединенных Наций (МАГАТЭ, ФАО, МОТ и ВОЗ) показали, что этим организациям не приходилось вплотную заниматься указанными выше вопросами. Однако когда главный ревизор ООН в Нью-Йорке сообщает, например, что по состоянию на 31 декабря 1970 года наличность в банках, кассовая наличность и наличность в обращении по целевым фондам составляет в общей сложности 4 339 393 доллара, то совершенно ясно, что он и другие подотчетные ему служащие ООН имеют четкое представление о том, что представляют собой целевые фонды.

14. По мере углубления в рассматриваемую проблему мне стало ясно, что термины "внебюджетные", "добровольные взносы", "специальные счета", "резервы", "целевые фонды" и "субсидии" часто употребляются в одном и том же значении. Однако существует соглашение в отношении того, что понятие "регулярный бюджет" обычно относится к бюджету, финансируемому за счет установленных членских взносов; все другие взносы очень часто сводятся в одно целое под заголовком "внебюджетные", а добровольные взносы, предоставляемые на приемлемых условиях, но без конкретного указания цели, обычно указывают в разделе "прочий доход".

15. Управление контролера в Нью-Йорке отметило некоторые практические трудности, связанные с добровольными взносами натурой. Действительно, финансовые положения 7.2 и 7.3 касаются "добровольных взносов, независимо от того, сделаны ли они наличными средствами ...". Однако добровольные взносы натурой могут быть весьма разнообразными, от предоставления услуг персонала, полностью занятого выполнением какой-либо деятельности ООН, до довольно трудно определяемой деятельности консультативного характера и до по существу двусторонней программы государства-члена. Каким же образом определить, когда такая деятельность подходит для определения ее "добровольным взносом" в ООН? К счастью, такого рода вопросы возникают довольно редко.

/...

16. Рассмотрение отчетности также показывает, что время от времени должностные лица, например, в региональных комиссиях, заявляют, что контролер в Нью-Йорке не должен интересоваться "субсидиями" и "взносами наличными", если межправительственный орган соответствующей комиссии поощряет деятельность должностных лиц региональной комиссии по изысканию таких дополнительных ресурсов. Эта практика показывает, что в Финансовых положениях и правилах ООН следовало бы точнее сформулировать соответствующие положения.

17. В частности, в связи с переводами целевых фондов между членами системы ООН было бы полезно, если бы было достигнуто соглашение о точных определениях в рамках всей системы ООН. Я имею в виду такие вопросы, как предоставление услуг многих экспертов ФАО Экономической комиссии для Африки, в том числе "взносы натурой", перевод ПРООН учреждениям-исполнителям компенсации в связи с накладными расходами, перевод средств Специального фонда ПРООН от основного учреждения-исполнителя проекта участвующему учреждению-исполнителю и т.д.

18. Ниже излагаются некоторые определения терминов, использованных в настоящем докладе. Эти определения являются также предлагаемыми вариантами определений, которые в конечном счете могут быть совместно приняты всей системой ООН:

а) целевые фонды включают все добровольные взносы на конкретные цели, которые связаны с фактическим переводом наличных средств Организации Объединенных Наций и о которых Генеральный секретарь докладывает Генеральной Ассамблее. (Таким образом, в целевые фонды не входят взносы в ЮНИСЕФ, БАПОР, добровольные средства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Объединенный пенсионный фонд Организации Объединенных Наций, центральные и консолидированные счета ПРООН и Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций; отчетность о всех этих видах деятельности осуществляется непосредственно перед Генеральной Ассамблеей.)

б) Неденежные взносы включают все добровольные взносы, предназначенные на конкретные цели (за исключением взносов наличными средствами) какому-либо организационному подразделению Организации Объединенных Наций для осуществления деятельности, в связи с которой Генеральный секретарь отчитывается перед Генеральной Ассамблеей.

с) Понятие субсидий в финансовых положениях и правилах следует опустить. Этот термин использовался в некоторых подразделениях ООН для обозначения добровольных взносов наличными средствами для конкретных целей, по которым не предусматривалось никакой

формальной отчетности перед стороной, предоставившей взнос. Мне представляется, что такие средства должны подпадать под действие финансовых положений и правил, независимо от того, имеет ли место формальная отчетность перед стороной, предоставившей взнос. Я не вижу никакой основательной причины для отнесения таких взносов к понятию целевые фонды ни с фискальной точки зрения, ни с точки зрения составления программ.

д) В настоящем докладе не употребляется понятие специальные счета. Возможно, от него нельзя полностью отказываться, но следует свести его использование применительно к счетам "типа используемых в центральных учреждениях", таким как Фонд оборотных средств и счет облигаций Организации Объединенных Наций.

19. Секретариат Консультативного комитета по административным вопросам провел "Сопоставительное исследование финансовых положений организаций системы ООН" (SSAQ/SEC/171/CFB) от 30 апреля 1971 года. В этой связи Консультативный комитет по административным вопросам принял следующее решение, изложенное в пункте 38 доклада о работе двадцать четвертой сессии Комитета (Co-ordination/R.903 от 12 октября 1971 года):

"38. Консультативный комитет по административным вопросам постановил учредить постоянную рабочую группу, задачей которой будет пересмотр финансовых положений с целью представления согласованных текстов на утверждение Консультативного комитета по административным вопросам и АКК."

Рекомендация

20. Рекомендуется, чтобы Рабочая группа Консультативного комитета по административным вопросам при подготовке согласованных текстов уточнила значение целевых фондов и связанных с ними терминов.

ГЛАВА II

Категории целевых фондов

Постановка проблемы

21. Различные категории целевых фондов, указанные в таблице 9 счетов ООН по состоянию на 31 декабря 1970 года, классифицированы в основном по цели их использования, тогда как категории, указанные в таблице 36, классифицированы частично по источникам фондов, а частично по учреждениям-исполнителям. Чтобы понять взаимосвязь между различными категориями целевых фондов, указанных в таблицах 9 и 36, требуется провести значительную исследовательскую работу. Изучение категорий целевых фондов, использованных в таблицах различных специализированных учреждений, показывает, что различные организации системы Организации Объединенных Наций не предпринимали никаких попыток стандартизации этих категорий.

Обсуждение проблемы

22. После обстоятельного обсуждения этой проблемы, а также ряда попыток осуществления альтернативных группировок целевых фондов, был сделан вывод, что их следует разделить на 3 широких класса, а именно "выполняемые центральными учреждениями", "техническая помощь" и "специальные операции". Целевые фонды, типа предоставляемых центральными учреждениями, дополняют фонды регулярного бюджета ООН, используемые для таких видов деятельности. Целевые фонды типа технической помощи дополняют фонды, включенные в часть VI - Технические программы - регулярного бюджета ООН и фонды, выделенные участвующим учреждениям-исполнителям ПРООН для оказания помощи развивающимся странам.

23. Целевые фонды, предназначенные для специальных операций, отличаются от целевых фондов типа предоставляемых центральными учреждениями и фондов типа технической помощи в двух важных аспектах. Во-первых, они управляются не регулярным организационным подразделением ООН, а специальным подразделением, созданным специально для управления деятельностью, финансируемой из средств такого целевого фонда. Во-вторых, цель такого целевого фонда уникальна: он не предназначается для финансирования части регулярной программы центральных учреждений или программ по стране, выполняемых данным агентством. Например, текущая программа ООН для беженцев в Восточном Пакистане "управляется с тридцать восьмого этажа" в Нью-Йорке, и соответствующую работу выполняет персонал, заимствованный или нанятый из многих источников, которые спешно объединили свои усилия для данной конкретной цели. Сама по себе программа не является частью какой-либо уже существующей более широкой программы. В другом случае персонал для использования Целевого фонда для Западного Ириана (часть Индонезии)

/...

был составлен из членов специальной группы, находящихся в центральных учреждениях ПРООН и в Западном Ириане, но эта деятельность не координировалась ни с деятельностью остальной части персонала центральных учреждений ПРООН, ни с резидентами-представителями ПРООН в столице Индонезии. Программа, выполняемая в Западном Ириане, была разработана независимо от деятельности ПРООН в других районах Индонезии примерно 7 лет тому назад. В настоящее время эта программа проходит переходный период, и предполагается, что в текущем году программа Западного Ириана будет полностью включена в деятельность ПРООН в Индонезии, и финансирование этой программы не будет больше классифицироваться как финансирование из Целевого фонда для "специальных операций".

23а. Целевые фонды типа фондов, предназначенных для специальных операций, которые используются для финансирования вооруженных сил, имеют еще один уникальный аспект. Расходы могут превышать имеющиеся средства. Расходы стран, предоставляющих вооруженные силы, могут компенсироваться из средств Целевого фонда лишь частично, в силу того, что добровольные взносы в фонд бывают меньше общей суммы соответствующих расходов. Однако интересы страны, участвующей в операции по поддержанию мира, обычно таковы, что она не выводит свои войска, даже несмотря на то, что ее расходы не будут полностью компенсированы Организацией Объединенных Наций. Целевые фонды, типа фондов, предназначенных для специальных операций, используются, в частности, для финансирования 1) помощи в случаях стихийных бедствий, 2) вооруженных сил или миссии для целей поддержания мира и 3) для проведения работ по восстановлению и реконструкции объектов после стихийных бедствий или беспорядков.

24. Установив эти три широких класса целевых фондов, довольно легко разработать логические группировки целевых фондов центральных учреждений и технической помощи на ряд категорий. Эта структура классов и категорий была испробована с использованием целевых фондов за 1960, 1965 и 1970 годы. Сводка результатов приведена в следующей таблице:

<u>Класс и категория</u>	<u>Добровольные взносы</u>		
	<u>1960 г.</u>	<u>1965 г.</u>	<u>1970 г.</u>
	(в долл. США)		
<u>Центральные учреждения</u>			
Накладные расходы (фонды ПРООН и целевые фонды)	160 400	3 477 520	4 719 990
Региональные экономические комиссии	-	-	859 639

/...

Класс и категория:

Добровольные взносы

1960 г. 1965 г. 1970 г.
(в долл. США)

Научные исследования	-	295 914	I 098 016
Разное	355 294	528 526	I 678 878

Техническая помощь

Единственная сторона, представляющая помощь - правительство, получающее помощь	464 415	781 809	272 669
--	---------	---------	---------

Единственная сторона, представляющая помощь - внешний источник	I48 832	I97 126	475 202
--	---------	---------	---------

Помощь, предоставляемая из нескольких источников	-	346 060	22 087 205
--	---	---------	------------

Помощники экспертов	54 150	586 736	927 158
---------------------	--------	---------	---------

<u>Специальные операции</u>	<u>II 177 049</u>	<u>32 596 685</u>	<u>29 446 982</u>
-----------------------------	-------------------	-------------------	-------------------

Итого	<u>I2 360 140</u>	<u>38 810 376</u>	<u>61 565 469</u>
-------	-------------------	-------------------	-------------------

25. Вышеприведенная таблица показывает ряд очень важных тенденций в движении различных категорий целевых фондов. Отдельные целевые фонды, включенные в различные категории, приведены в приложении А, и они составлены на основе изданий ООН "Финансовый доклад и отчетность и доклад Комиссии ревизоров" за 1960, 1965 и 1970 годы. Определение классов и категории приведены ниже.

Центральные учреждения

26. Ряд целевых фондов и неденежных взносов по существу являются дополнениями к установленным членским взносам на покрытие расходов различных организационных подразделений центральных учреждений ООН. Такие дополнения будут классифицироваться в рамках общего раздела "центральные учреждения". Категории целевых фондов, относящиеся к этому разделу, определяются следующим образом:

а) Накладные расходы. Организация Объединенных Наций, в том числе ЮНИДО и ЮНКТАД, получает компенсационные выплаты за накладные расходы по финансируемым ПРООН программам и целевым фондам. В прошлом такая компенсация в отношении проектов Технической помощи, финансируемых ПРООН, рассматривалась Организацией Объединенных Наций как разовая выплата, добавляемая к общему доходу, и лишь компенсационные выплаты в отношении проектов Специального фонда помещались на счета

/...

целевых фондов. Однако в будущем с введением в силу новых процедур составления программ ПРООН различие между проектами Технической помощи и Специального фонда будет ликвидировано, и все компенсации, выплачиваемые ПРООН, будут поступать на отдельные счета целевых фондов.

б) Региональные экономические комиссии получают все большее число добровольных взносов, предоставляемых отдельными правительствами и частными источниками, которая принимается Организацией Объединенных Наций по усмотрению Генерального секретаря для финансирования штатного персонала Комиссии и для различных проектов Комиссии.

с) Научные исследования. Добровольные взносы принимаются для проведения научных исследований в Центральном учреждении ООН в Нью-Йорке и Женеве, а также в отдельных научно-исследовательских учреждениях.

д) Разное. Существует ряд различных добровольных взносов для финансирования деятельности Центральном учреждений ООН, например, деятельности библиотек, школ, для накопления резервов для страхования здоровья и жизни, для содержания музея, магазина и т.д.

Техническая помощь

27. Многие целевые фонды и неденежные взносы дополняют финансирование из ПРООН действующих программ, а также фондов на "специальные программы", включенных в регулярный бюджет ООН. Такого рода целевые фонды и неденежные взносы классифицируются в рамках общего раздела "техническая помощь", и могут быть использованы как в развитых, так и в развивающихся странах. Ряд категорий, подпадающих под этот раздел, определяется следующим образом:

а) Единственная сторона, предоставляющая помощь - правительство, получающее помощь. Правительство, получающее помощь, обращается с запросом о предоставлении технической помощи в дополнение к помощи, получаемой им по обычным программам ООН, и оплачивает все расходы в связи с оказанием такой помощи, в том числе выплату процентов по накладным расходам.

б) Единственная сторона, предоставляющая помощь, - внешний источник. Добровольный взнос отдельного правительства, предоставляющего помощь, или частного источника, принимается Организацией Объединенных Наций по усмотрению Генерального секретаря для финансирования проекта технической помощи.

с) Помощь, предоставляемая из нескольких источников. Межправительственный орган ООН утверждает программу новой технической помощи для конкретных целей и обращается к Генеральному секретарю с запросом о предоставлении добровольных взносов для оплаты выполнения этой программы.

/...

а) Помощники экспертов. Правительство, предоставляющее помощь, полностью оплачивает оперативные расходы (а также определенную процентную долю платежей на покрытие расходов по управлению) по предоставлению правительству дополнительной технической помощи - младших экспертов.

Специальные операции

28. Целевые фонды класса "специальных операций" имеет лишь Организация Объединенных Наций. Обычно такие фонды создаются в соответствии с резолюциями и решениями Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности. Целями таких фондов является оказание помощи в случае стихийных бедствий, предоставление вооруженных сил или направление миссий для целей поддержания мира и восстановление и реконструкция объектов после стихийных бедствий или волнений. Такие фонды управляются специальными подразделениями, созданными только для проведения специальных операций целевых фондов.

28а. Разбивка по категориям целевых фондов для специальных операций представляется неоправданной, поскольку к этому классу относится лишь несколько фондов (в 1970 году - 5 целевых фондов).

29. При полном сотрудничестве Контролера в Нью-Йорке я попытался определить, охватывает ли таблица целевых фондов за 1960, 1965 и 1970 годы все целевые фонды, существовавшие в эти периоды. Кроме того, я хотел получить некоторое представление о масштабах неденежных взносов, которые не были включены на счета ООН в Нью-Йорке. В ходе этой части ревизии возникли некоторые вопросы, заслуживающие дальнейшего изучения Комиссии ревизоров ООН в сотрудничестве с Управлением контролера. Я имею в виду следующие замечания и факты, основанные на сопоставлении таблиц 9 и 36 нью-йоркских счетов по состоянию на 31 декабря 1970 года, с полученными Контролером от организационных подразделений ООН письмами, касающимися их общих внебюджетных источников:

а) В свете финансового положения 7.2 (которое я решительно поддерживаю), не следует ли Управлению контролера вести достаточно полный формальный учет добровольных взносов натурой?

б) 13 июля 1970 года Управление контролера утвердило Целевой фонд ЮНКТАД для строительства новых портов. Полученные в 1970 году взносы составили 99 719 долларов США. Этот счет не был указан ни в таблице 9, ни в таблице 36 счетов ООН по состоянию на 31 декабря 1970 года.

с) До настоящего времени на счетах целевых фондов указываются лишь платежи в порядке компенсации накладных расходов по проектам Специального фонда, а компенсационные выплаты по финансируемым ПРООН

/...

проектам Технической помощи переводятся в виде единовременной выплаты в общие поступления. Предполагается, что с 1 января 1972 года или с 1 января 1973 года компенсационные платежи по проектам Технической помощи будут проводиться таким же образом, как и платежи по проектам Специального фонда, и в этом случае они будут проводиться по счетам накладных расходов целевых фондов ООН.

д) Большая часть отчетности Женевского отделения в отношении целевого фонда Филателистического музея ООН совершенно отлична от отчетности за 1970 год в Нью-Йорке. Например, дополнительные поступления указаны в сумме 11 719 долл. США в Женеве и в сумме 172 193 долл. США в Нью-Йорке. Вместе с тем, расходы на обоих счетах указаны в сумме 6 026 долларов США.

е) Женевское отделение зарегистрировало 4 целевых фонда (Семинар по международному праву; компания "Оушенз павликейшнз"; проект по социальным вопросам; и служба питания), которые не указаны в Нью-Йорке в качестве целевых фондов.

г) В отчетности Экономического и социального бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте указывается, что из целевого фонда Саудовской Аравии было расходовано 6 904,30 долл. США в 1970 году, а в отчетности в Нью-Йорке указана сумма в 6 871,00 долларов США.

г) В отчетности ЭКА указываются субсидии и другие двусторонние соглашения в 1970 году на общую сумму в 839 644,00 долл. США, из которых лишь несколько указано в таблицах 9 и 36 счетов по состоянию на 31 декабря 1970 года, подготовленных Управлением контролера в Нью-Йорке.

н) Данные ЭКЛА о сумме или ценности фондов за 1970 год отличаются от данных, имеющих в Нью-Йорке, по ряду целевых фондов, а именно:

<u>Целевой фонд</u>	<u>Таблица 36</u> <u>в Нью-Йорке</u> (в долл. США)	<u>Письмо из</u> <u>ЭКЛА</u> (в долл. США)
Автомобильная промышленность Латинской Америки	28 729	25 000
Оборудование порта - Боливия	8 405	8 000
Тринидад и Тобаго	21 950	18 000
Вспомогательное отделение ЭКЛА	32 488	32 295

/...

30. Были получены различные объяснения отмеченных несоответствий, в том числе указывалось на отсутствие твердого соглашения между Управлением контролера в Нью-Йорке и различными организационными подразделениями ООН в отношении определений, а также в отношении содержания отчетности.

Рекомендации

31. По всей видимости, Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций намеревается в будущем уделять гораздо больше внимания целевым фондам. Рекомендуются, чтобы ревизоры изучили различные вопросы учета, поднятые в настоящей главе, в тесном сотрудничестве с Управлением контролера (в котором разделяют мою озабоченность в связи с проблемами и вопросами, поднятыми выше).

32. Рекомендуются, чтобы Консультативный комитет по административным вопросам принял надлежащие меры, направленные на поощрение принятия единообразных классов и категорий целевых фондов и неденежных взносов различными членами АКК.

ГЛАВА III

Отношение к целевым фондам

Постановка проблемы

33. Общих прений в отношении целесообразности существования целевых фондов в Генеральной Ассамблее, ЭКОСОС или в АКК никогда не проводилось несмотря на большие суммы средств, имеющихся в таких фондах в Организации Объединенных Наций и в ряде специализированных учреждений. На нынешнем этапе перехода от довольно специального подхода к целевым фондам к относительно более формализованному подходу, возможно, было бы целесообразно четко изложить отношение государства-членов к этим добровольным взносам.

Рассмотрение проблемы

34. Генеральная Ассамблея утвердила финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций, которые включают положение о том, что Генеральный секретарь может принимать добровольные взносы "как наличными, так и иными средствами", если они соответствуют политике, целям и деятельности Организации Объединенных Наций, "при условии, что для принятия таких взносов, прямо или косвенно связанных с дополнительной финансовой задолженностью Организации, будет необходимо решение соответствующего органа..." (Положение 7.2). Таким образом очевидно, что Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать целевые фонды, в дополнение к целевым фондам конкретно предусмотренным в резолюциях Генеральной Ассамблеи и решениях Совета Безопасности, при условии, что они будут соответствовать политике, целям и деятельности Организации Объединенных Наций.

35. Поскольку Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать целевые фонды и неденежные взносы, то из этого следует, что он должен отчитываться перед Генеральной Ассамблеей, об управлении такими фондами и их использовании. Такая отчетность периодически представляется в виде таблиц, счетов и информационных приложений к бюджетной смете ООН. Имеются важные возможности для повышения точности и полноты этой отчетности, как отмечается в главах I и II настоящего доклада. Однако государства-члены четко указали, что они практически не питают никакого интереса к этим данным за прошлые периоды. Эту информацию довольно трудно понять читателям, не имеющим специальных знаний по вопросам учета и по бюджетным вопросам. Что еще более важно, государства-члены гораздо больше заинтересованы в том, что предлагается на следующий год, нежели в том, что имело место в прошлом году. Однако в настоящее время процесс составления бюджета ООН не ведет к выработке каких-либо проек- тировок в отношении расходов целевых фондов.

/...

36. Существует ли рациональная основа для полного отсутствия контроля над расходами целевых фондов со стороны Генеральной Ассамблеи? Как можно оправдать расходование свыше 60 000 000 долл. США Секретариатом ООН в 1970 году без какого-либо предварительного утверждения уровней расходов, т.е. с отчетностью, указывающей лишь фактическое положение вещей? Наконец, кто несет ответственность перед сторонами, предоставляющими добровольные взносы, за использование и управление этих фондов?

37. Если бы все целевые фонды предназначались для целей, совершенно отличных от целей использования установленных взносов, то можно было бы обосновать существующее положение. Однако на практике многие целевые фонды дополняют установленные взносы и могут использоваться для совместного финансирования некоторого вида деятельности.

38. Мне представляется, что отыскание выхода из изложенного выше положения, требуют весьма практические соображения. Пятый комитет и Административный комитет по административным и бюджетным вопросам были бы попросту перегружены бюджетными представлениями, связанными с обзором нескольких сот целевых фондов. Будет трудно обосновать рост административных расходов по такому бюджету. И, наконец, что не менее важно, если бы целевые фонды перед их использованием проходили весь процесс составления бюджета, в том числе получение разрешения Генеральной Ассамблеи на выплату авансов, тогда многие из нынешних достоинств целевых фондов, указываемые в главе VI настоящего доклада, были бы просто аннулированы.

Составление бюджета на основе валовых и чистых показателей

39. Нет ли середины между этими понятиями? Мне представляется, что такая середина существует и ее можно достичь путем принятия в качестве основы для составления бюджета "валовых и чистых" показателей и процедуры, предусматривающей, что Генеральная Ассамблея будет голосовать лишь по чистым показателям. Например, общие ресурсы Организации Объединенных Наций на 1973 год, включая все целевые фонды и неденежные взносы, могут быть оценены в 270 000 000 долл. США, и смета ООН может составляться исходя из этой общей величины. В такой бюджетной смете будет показано, что из валовой суммы бюджета в 270 000 000 долл. США чистый бюджет, который предстоит финансировать за счет установленных взносов, составит (например) 200 000 000 долл. США. Генеральная Ассамблея будет голосовать лишь по чистой сумме в 200 000 000 долл. США, поскольку не требуется предварительного разрешения на расходование целевых фондов, включенных в валовой показатель.

40. Вышеизложенное предложение не ново. Общая идея о представлении бюджетных данных о регулярных и внебюджетных ресурсах, в том числе о должностях, на более комплексной основе в прошлом поддерживалось Генеральным секретарем. Предлагается, что составление такого рода бюджета могло бы предусматривать следующее:

/...

1. Целевые фонды, такие как фонды в связи с проблемами народонаселения, исполнение которых было делегировано Генеральным секретарем Администратору ПРООН, будут вообще исключены из бюджетной сметы. Вместе с тем, в смете будут указаны проекты, финансируемые из средств таких целевых фондов, по которым организационные подразделения ООН являются участвующими учреждениями-исполнителями.

2. Целевые фонды, классифицируемые как фонды Технической помощи, будут включены в раздел бюджетной сметы ООН, озаглавленный "Технические программы". Целевые фонды, используемые в Централь-ных учреждениях, будут показаны в соответствующих разделах бюджетной сметы ООН, и возможно будет введен новый раздел для указания, по крайней мере, части целевых фондов, типа фондов для специальных операций.

3. Данные о фактических и расчетных расходах в прошлом, в настоящее время указываемые в бюджетной смете ООН по установленным взносам, будут расширены, таким образом, чтобы были отражены сопоставимые данные по внебюджетным ресурсам. Такие данные в отношении целевых фондов, типа фондов для оказания технической помощи, можно было бы указывать лишь в общем виде в разбивке по категориям, предложенным в главе II настоящего доклада.

4. Смету расходов по целевым фондам на следующий финансовый период можно было бы представлять лишь по широким классам и категориям целевых фондов, предложенным в главе II.

5. Некоторая более подробная информация о целевых фондах, которая может быть включена в бюджет ООН, рассматривается в Главе IV настоящего доклада.

41. Принятие в качестве основы для составления бюджета валовых и чистых показателей позволит Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Пятому комитету Генеральной Ассамблеи рассмотреть все предложенные виды деятельности ООН и "в контексте" с любыми подробностями, которые будут найдены целесообразными. Как правило, цель будет заключаться не в том, чтобы облегчить проведение обзора целевых фондов как таковых, а в том, чтобы облегчить более осмысленный обзор предложенных расходов установленных взносов, тесно связанных с проектируемыми расходами целевых фондов (подробнее это положение развито в главе IV).

42. Будут возражения, что подготовка бюджета на основе валовых показателей нецелесообразна в силу того, что невозможно предвидеть поступления целевых фондов. Я довольно подробно ознакомился с этим вопросом и убежден в том, что можно осуществлять довольно точные прогнозы

расходов целевых фондов по широким категориям, возможно, за исключением специальных целевых фондов, типа предназначенных для специальных операций в их первоначальной стадии. Когда я работал над выработкой этого заключения, меня поразила тенденция к регуляризации общих взносов в целевые фонды со стороны некоторых важных государств-членов различным элементам системы Организации Объединенных Наций и возможность предсказания общих компенсационных выплат ПРООН и из целевых фондов в связи с накладными расходами, а также возможность предсказания основных резолюций Генеральной Ассамблеи, касающихся целевых фондов. Кроме того, в настоящее время просто невозможно разработать бюджет на основе "чистых" показателей, не имея в виду хотя бы ориентировочных расчетов будущих внебюджетных поступлений. Например, при составлении бюджетной сметы на общее обслуживание на чистой основе невозможно не учитывать присутствие в центральных учреждениях в Нью-Йорке нескольких сот человек.

43. Рекомендации в последующих главах настоящего доклада соответствуют исходной посылке, о том, что Генеральная Ассамблея выступает за период к составлению бюджетной сметы на основе валовых и чистых показателей.

44. Помимо вышеизложенных основных вопросов, я рассмотрел со многими информированными людьми ряд других важных критических замечаний, и краткое изложение моих выводов приводится ниже.

Снижение коллективной ответственности, фрагментация программ

45. Основным положением критики целевых фондов является указание на то, что если они станут очень большими, то в целом это приведет к серьезной фрагментации программ ООН, и они будут состоять в основном из отдельных проектов, цели которых будут определяться на специальной основе. Кроме того, подчеркивается, что использование в весьма широких масштабах целевых фондов с необходимостью ведет к децентрализации принятия решений и в этой связи к ликвидации коллективной ответственности, являющейся одним из краеугольных камней Организации Объединенных Наций.

46. Приступая к рассмотрению настоящей проблемы, я был весьма озабочен этими критическими замечаниями. Однако в настоящее время я убежден, что они не очень важны.

47. Большая часть относительно крупных целевых фондов (категории фондов, предоставляемых несколькими сторонами) создана в результате продолжительных прений в ЭКОСОС и/или Генеральной Ассамблее. Таким образом, имеет место коллективная ответственность за цели и условия функционирования таких целевых фондов. Кроме того, для осуществления этих целевых фондов отдельные проекты или программы согласуются с должностными лицами заинтересованных развивающихся стран, с тем

/...

чтобы они были согласованы с программами развития соответствующих стран, и, как правило, такие проекты утверждаются представителем агентства в соответствующей стране или представителем-резидентом ПРООН. Таким образом, эти целевые фонды способствуют осуществлению уже выполняемых программ по странам, и они не используются для финансирования ряда специальных проектов, не предусмотренных в официальных программах развития.

48. Аналогичный вывод был сделан в отношении целевых фондов, средства которых вносятся отдельными странами или частными организациями. Практически во всех случаях должностные лица ООН проявили инициативу в изыскании таких целевых фондов. Эти должностные лица затем представляли предлагаемые проекты или программы, которые предполагалось финансировать из таких средств, на утверждение странам, представляющим средства. Эти проекты и программы включались в еще не профинансированную общую программу Организационных подразделений ООН, разработанную совместно с представителями развивающихся стран; такие программы не представляли собой ряд специальных проектов, продиктованных страной, предоставляющей помощь. По утверждении страной, предоставляющей помощь, предложенные проекты и программы направлялись для рассмотрения и на утверждение правительствам стран, принимающих помощь. Таким образом, фрагментированными являются лишь источники финансирования, а не сами программы.

49. Наличие целевых фондов может послужить причиной некоторого сдвига очередности в осуществлении программ по странам, например, в отношении проектов в области народонаселения. Однако нет никаких оснований полагать, что это непременно приведет к фрагментации программ по странам, если различные члены системы ООН будут по-прежнему поддерживать идею о составлении программ по странам.

Ослабление ПРООН

50. Если государства-члены, особенно те из государств, которые приняли целевое задание об оказании внешней помощи в размере не менее одного процента их ВВП, могут позволить себе израсходовать некоторое дополнительное количество средств, то почему бы не увеличить их взносы в ПРООН, вместо того, чтобы финансировать множество мелких конкурирующих между собой целевых фондов? Вероятно было бы эффективнее управлять одним крупным хорошо разработанным фондом, чем рядом фондов, вызывающих увеличение накладных расходов, усложняющих проблему составления программ по странам и установления порядка очередности вопросов. Внешне представляется, что расширение целевых фондов представляет собой движение в направлении, от которого Совет управляющих ПРООН хотел бы отказаться в результате дискуссии, вызванной Исследованием способностей.

51. Ближайший ответ на вышеизложенную критику заключается в том, что, если часть взносов в систему Организации Объединенных Наций будет направлена через целевые фонды на программы и проекты, пользующиеся большим успехом у сторон, предоставляющих значительные взносы, то общая сумма собранных средств будет значительно больше, чем в случае сбора средств для единственного крупного фонда. Кроме того, государства-члены довольно разочарованы неспособностью проведения изменений в рамках ООН - препятствиями, которые встают на пути их попыток воздействия на использование фондов программы ПРООН для выполнения программ и проектов, которые они считают исключительно важными. Они хотели бы принимать более непосредственное участие в планировании использования средств, которые они вносят в ООН, и они с готовностью увеличат свои собственные взносы, если они будут направляться на решение проблем, представляющих для них особый интерес (и в связи с которыми их страна получит некоторую полезную известность). Иными словами, они приобретают некоторые выгоды, присущие двусторонним программам помощи, но без какого бы то ни было политического риска и без дорогостоящей необходимости расширять свои посольства во всем мире. 14-процентный взнос в ООН на накладные расходы значительно более привлекателен, чем накладные расходы, их собственной двусторонней программы, составляющие порядка 100%.

52. Эти целевые фонды обеспечивают также учреждениям-исполнителям ПРООН средства преодоления негибкости программ ПРООН. Например, ЮНИДО считает, что важно предпринять некоторые меры в связи с европейскими торговыми выставками, но фонды ПРООН могут использоваться только в развивающихся странах. Аналогично, Нидерланды проявляли желание оказать помощь в расширении экономических исследований и планирования в центральных учреждениях различных организаций ООН, но на эти цели фондов ПРООН выделено не было. Кроме того, в некоторых случаях целевые фонды являются источником средств, которые в ряде случаев можно быстрее использовать на чрезвычайной основе, чем это можно сделать в соответствии с правилами ПРООН, хотя в прошлом году были приняты некоторые важные меры, направленные на ускорение деятельности ПРООН (ликвидация требования об утверждении отдельных проектов Советом управляющих, делегирование полномочий резидентом-представителем в отношении утверждения проектов стоимостью до определенного уровня и т.п.).

53. Целевые фонды пользуются также популярностью у административных руководителей ПРООН, поскольку они позволяют уделить больше внимания некоторым областям деятельности (социальные проекты и проекты в области культуры, региональные семинары и т.д.), которым они уделяют больший порядок очередности, чем центральные учреждения ПРООН. Возможно, несколько иначе это положение можно изложить, указав, что они не хотели бы находиться в значительной зависимости от ПРООН.

/...

54. Хотя я считаю, что большая часть критики целевых фондов как ослабляющих ПРООН при глубоком исследовании вопроса отпадает, меня беспокоит то обстоятельство, что не все учреждения-исполнители по целевым фондам категории технической помощи рассматривают предлагаемые целевые фонды с резидентами-представителями ПРООН. По мнению некоторых должностных лиц в центральных учреждениях ПРООН, на уровне отдельных стран не осуществляется надлежащей координации проектов ПРООН и проектов целевых фондов. Мне не представилось возможным в ходе обзора подробно изучить эту проблему, но у меня сложилось впечатление, что степень координации такой деятельности в различных учреждениях-исполнителях различна.

55. В главе II выше целевые фонды, предоставляемые государствами, принимающими помощь, были указаны как относящиеся к категории "единственная сторона, предоставляющая помощь - страна, принимающая помощь". Первые целевые фонды такого рода были организованы еще в 1950-х годах. В течение последних десяти лет примерно двадцать развивающихся стран ежегодно вносят плату за один или несколько проектов технической помощи, выполняемых ООН на территории этих стран. Примерно две трети этих проектов выполняются в четырех развивающихся странах, являющихся крупными производителями нефти, а другие представляют собой мелкие проекты, дополняющие регулярные программы технической помощи. Мне известны обычные возражения, выдвигаемые против таких целевых фондов. Общая сумма средств этих фондов резко сократилась за последние пять лет, но, по всей видимости, это произошло не вследствие возражений против такого финансирования в рамках ООН.

56. Ряд целевых фондов организован в различных частях "мира установленных взносов", например, в Центральных учреждениях, для финансирования проектов деятельности типа технической помощи в экономической и социальных областях. Поскольку фонды ПРООН не могут использоваться для проектов в центральных учреждениях различных организационных подразделений ООН, то для этих целей активно ищутся дополнительные ресурсы в виде целевых фондов и неденежных взносов. Например, ЭКЛА, ЭКА и ЭКАДВ добились весьма незначительного успеха в получении фондов ПРООН, и они очень хотели бы расширить свою деятельность, несмотря на финансовые и другие ограничения, налагаемые на них центральными учреждениями в Нью-Йорке; они нашли выход из положения, проводя агрессивную политику изыскания целевых фондов и неденежных взносов (особенно ЭКА). Аналогично целевые фонды используются для финансирования некоторых видов научно-исследовательской деятельности, типа ориентированной на оперативную деятельность в центральных учреждениях в Нью-Йорке и Европе, поскольку фонды ПРООН должны использоваться почти целиком в развивающихся странах. Представляется, что нет ничего отрицательного, присущего таким целевым фондам, если они не будут использоваться лишь в качестве средства уклонения от финансового контроля, налагаемого на регулярный бюджет, финансируемый за счет установленных взносов.

/...

57. Программы, финансируемые за счет установленных взносов, не должны нарушаться в силу необходимости отвлечения части таких фондов на усиление программ ПРООН и программ целевых фондов на местах. Таким образом, имеются веские основания для того, чтобы целевые фонды на накладные расходы обеспечивали компенсацию накладных расходов по программе ПРООН и целевых фондов. Хотя в принципе такие компенсационные платежи обоснованы, на практике в связи с ними возникает множество технических проблем (см. пункт 105).

58. Наконец, существует масса целевых фондов, организованных в связи с деятельностью по "поддержания внутреннего порядка" и в связи с другими внутренними вопросами, взносами на страхование здоровья, фонды на магазин, взносы на международную школу и т.д. Такие счета можно называть целевыми фондами, резервами или специальными счетами. В любом случае создание таких счетов совершенно необходимо для осуществления упорядоченного финансового контроля, и представляется, что в отношении таких счетов нет никаких противоречий.

59. В целом напрашивается вывод, что "целевые фонды и неденежные взносы должны быть сохранены", они должны представлять собой полезное и необходимое дополнение к относительно обычным источникам поступлений, но здесь также легко могут иметь место нарушения и за этим должен осуществляться тщательный контроль.

Рекомендации

60. Генеральной Ассамблее следует в принципе одобрить движение в направлении составления бюджета ООН на основе "валовых и чистых" показателей.

61. АКК следует принять меры для обеспечения надлежащей координации проектов типа технической помощи, финансируемых из средств специальных фондов и подлежащих выполнению в развивающихся странах, с проектами в этих странах, поддерживаемыми ПРООН.

ГЛАВА IV

Бюджет ООН

Постановка проблемы

62. Попытки провести обзор или понять смету регулярного бюджета ООН без полного учета внебюджетных ресурсов становятся все более нереальными. Контролер ООН прилагает к бюджетной смете ООН все более и более подробные информационные приложения, но представляется, что никто не обращает особого внимания на эти приложения.

Рассмотрение проблемы

63. В начале главы III был поставлен общий вопрос в отношении того, не следует ли проводить составление бюджета ООН на основе "валовых и чистых" показателей, а не составлять его, как это имеет место в настоящее время, только на основе чистых показателей. В настоящей главе рассматриваются некоторые детали практических проблем, возникающих при составлении и управлении бюджетом на основе чистых показателей и в связи с раздельным использованием крупных сумм "внебюджетных средств". После этого обзора изложен ряд рекомендаций в отношении бюджетных смет, составляемых на основе валовых и чистых показателей.

64. Необходим ли централизованный контроль над всеми добровольными взносами? Действительно ли, что организационные подразделения ООН в равной степени ответственны перед Генеральным секретарем и Генеральной Ассамблеей за все ресурсы, имеющиеся в их распоряжении? Или они могут принимать или использовать некоторые виды ресурсов с одобрения их собственного межправительственного органа, за что они не несут ответственности перед Центральными учреждениями в Нью-Йорке и перед Генеральной Ассамблеей? Некоторые должностные лица ООН довольно твердо убеждены в том, что, если неденежные взносы и "субсидии" утверждены собственным межправительственным органом организационных подразделений ООН, то нет необходимости в том, чтобы контролер в Нью-Йорке или Генеральная Ассамблея занимались вопросами таких внебюджетных ресурсов.

65. Я обсуждал изложенную выше ситуацию с четырьмя членами системы Организации Объединенных Наций вне рамок самой ООН, и каждый из них четко заявлял, что "никто не может этого сделать в их организации". Хотя Контролер в Нью-Йорке пытался осуществлять разумный контроль хотя бы над большинством внебюджетных ресурсов, безусловно, что некоторые организационные подразделения ООН продолжают обходить Контролера, когда речь идет об определенных видах взносов, и в результате создаются неприятные ситуации типа следующих: ревизор по бюджету ООН задает вопросы в отношении запрашиваемого увеличения регулярного бюджета. Должностное лицо, запрашивающее это увеличение, в конечном счете

/...

заявляет: "Хорошо, я снимаю свой запрос. Я знаю, где можно достать нужные деньги".

66. С другой стороны, я провел обзор многих целевых фондов, в рамках которых предоставляются необходимые средства, которые нельзя получить в других местах, для выполнения весьма желательных программ. Я хотел бы подчеркнуть, что в связи с целевыми фондами и неденежными взносами имеются значительные возможности злоупотреблений, если только над ними не будет осуществляться некоторый централизованный контроль.

67. Финансовые положения и правила ООН предусматривают весьма конкретно, что все добровольные взносы, независимо от того, вносятся ли они наличными или натурой, подпадают под централизованный финансовый контроль Контролера или представителя Генерального секретаря. Выслушав массу аргументов в пользу этого положения и против него, я убежден в том, что по этому вопросу не должно быть никаких исключений. Напротив, возможно, что финансовые положения и правила следует изложить в более категорической форме.

68. Контроль за фондами. Контролер ООН в Нью-Йорке осуществляет централизованный контроль над большинством целевых фондов ООН путем простого контроля за наличными средствами и отпуская определенные части ассигнований. Контроль такого типа может быть оправдан следующими соображениями:

а) Отчетность перед Генеральной Ассамблеей. Контролер несет конечную ответственность за учет и представление отчетности Генеральной Ассамблее о всех целевых фондах. (См. определение целевых фондов ООН в пункте 18а.)

б) Отчетность перед Контролером. Выплата средств по частям Контролером упрощает всю процедуру учета и устраняет необходимость в учреждении какой-либо специальной отчетности (например) в Женеве.

с) Использование наличных средств. Использование остатков наличных средств, в том числе краткосрочных инвестиций, особенно в связи с нестабильным валютным положением в последние годы, требует высокой специальной квалификации. Имея специальных консультантов, Контролер ООН в настоящее время располагает экспертизой, равной которой нет ни в одном другом месте ООН.

д) Финансовое положение ООН. Ввиду необходимости заимствования из различных остатков наличных средств для выплаты заработной платы сотрудникам ООН в определенные даты, Контролеру ООН важно иметь непосредственный доступ к максимально большому числу банковских балансов, в том числе к банковским балансам целевых фондов.

/...

69. Несмотря на изложенные выше убедительные доводы в пользу исключительно централизованного контроля над фондами, отмечается, что Контролер ООН согласился на децентрализацию контроля над средствами ЮНИДО, в том числе контроля над поступлением взносов, операциями по банковским счетам и по выплатам компенсации. Однако периодически ему сообщают о состоянии всех счетов, и в конечном счете контроль осуществляет он. Эта децентрализованная процедура представляется довольно эффективной. В Женеве подобной процедуры децентрализации контроля над фондами не существует.

70. Имеющиеся данные показывают, что любая из указанных процедур может быть эффективной. С точки зрения отчетности выдача средств Контролером ООН, безусловно, является простейшей процедурой. С точки зрения "оператора", предпочтительнее децентрализация контроля.

71. К числу аргументов в пользу децентрализации, вероятно, относятся следующие:

а) Оператор (например, ЮНИДО) располагает специальными знаниями в области исполнения проектов.

б) Взаимоотношения между оператором и отдельными сторонами, предоставляющими помощь, особенно в случае целевых фондов, стали весьма тесными, так что присутствие промежуточных звеньев может вносить некоторые неудобства.

с) Органы, контролирующие процедуры перечисления средств, могут использовать свои полномочия для чрезмерно сильного оказания влияния на управление программой. На исполнении программы могут сказаться также задержки с перечислением фондов.

72. Мною не обнаружено серьезных проблем, которые бы в настоящее время препятствовали использованию целевых фондов в Женеве в силу централизации контроля над целевыми фондами в Нью-Йорке. Однако по мере увеличения объема средств целевых фондов ООН, используемых в деятельности ООН в Женеве, будет целесообразно продолжить рассмотрение этой проблемы. Предлагается, чтобы Административно-управленческий отдел, когда он в следующий раз будет проводить обзор деятельности ООН в Женеве, включил в свою программу работы сопоставительное исследование централизованного контроля над фондами в Женеве и децентрализованного контроля, который имеет место в ЮНИДО в Вене.

73. Взаимоотношения между штатными и другими должностями. Достаточно ли для государств-членов и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам иметь в своем распоряжении таблицы, приводимые в бюджетной смете, в которых указываются лишь штатные должности и предложенное увеличение таких должностей, вне связи с наличием внебюджетных ресурсов? Если в данном отделе организационного подразделения

/...

ООН имеется 20 штатных единиц и запрашивается увеличение на 2 штатные единицы, то нужно ли указывать в бюджете, например, что в этом отделе уже есть 10 таких должностей, финансируемых из средств целевых фондов инфраструктурного типа и за счет взносов натурой некоторого специализированного учреждения ООН?

74. Для определения того, каким образом решается этот вопрос, я проконсультировался с 4 специализированными учреждениями. У меня сложилось впечатление, что во всех этих учреждениях считают, что они находятся на переходном этапе и что в конечном счете им придется "все указывать в книгах", а не оставлять, как это имеет место сейчас, часть сообщений в дебрях приложений. Твердого согласия в этом отношении не было, но у меня сложилось впечатление, что в целом, по мнению представителей этих специализированных учреждений, в конечном счете может быть принято следующее решение:

а) Таблица, в которой указываются штатные должности и испрашивается увеличение их количества, будет расширена таким образом, чтобы в ней указывалось имеющееся в настоящее время общее число должностей, финансируемых из средств всех внебюджетных источников (наличными и натурой), и, возможно, ожидаемые изменения в таких должностях в течение предстоящего финансового года.

б) В соответствующих пунктах, в которых содержится запрос об изменениях в штатных должностях, в случае необходимости будет рассматриваться влияние на эти запросы должностей, финансируемых из внебюджетных источников.

с) Акт утверждения новой штатной должности будет одновременно служить разрешением на наем на постоянной основе. Кроме того, будет устанавливаться, какая часть (в процентах) других должностей может быть заполнена путем постоянных назначений, имея в виду, что будущие размеры добровольных взносов, возможно, окажется труднее предсказать, чем уровень установленных взносов. Иными словами, соответствующий межправительственный орган может одобрить политику разрешения постоянных назначений на не более, чем (например) 30 процентов должностей, финансируемых за счет добровольных взносов, в силу относительно большей неопределенности в отношении продолжения поступления таких средств на текущем или более высоком уровне; в этом случае остальные 70 процентов должностей заполнялись бы на временной (не на постоянной) основе. Практически для обеспечения надлежащей гибкости персонал должен иметь возможность занимать любые должности в организациях Организации Объединенных Наций, независимо от типа назначений.

75. Возражения против применения вышеизложенной политики зачастую основывались на "невозможности" предсказания будущих целевых фондов и неденежных взносов. Как отмечалось выше в настоящем докладе, мне представляются вполне реальными хотя бы ориентировочные прогнозы целевых фондов типа используемых Центральными учреждениями, и по существу их приходится делать при составлении бюджета на основе чистых показателей.

/...

76. Более основательным возражением является замечание, что государства-члены обращают мало внимания или вообще не обращают внимания на представляемые Генеральным секретарем объемистые данные о внебюджетных источниках, заявляя, что такая информация вводит в заблуждение и обременительна. Я согласен с этим замечанием в отношении приложений информационного характера, прилагаемых к бюджетной смете ООН. Однако в вышеприведенных пунктах я не имею в виду, что необходимо увеличить число приложений и расширить их объем; я лишь предлагаю упростить сводные таблицы в части документа бюджета, что обеспечивало бы надлежащую взаимосвязь между данными по бюджету и по внебюджетным источникам.

77. Следует отметить, что если бюджет ООН в конечном счете будет составляться по программам или видам деятельности, то в нем будут указываться общие ресурсы рабочей силы, а не количество должностей отдельных подразделений.

78. Целевые фонды типа технической помощи. Вышеизложенное касается в первую очередь целевых фондов и неденежных взносов, отнесенных к классу фондов центральных учреждений. Целевые фонды и неденежные взносы, включенные в класс технической помощи, могут использоваться для финансирования тех же видов деятельности, что и специальные программы, предусмотренные в бюджете Организации Объединенных Наций (см. стр. I5-I7, часть V бюджетной сметы на 1972 год). В разделах I3.3 и I3.4 части V излагается резюме новых процедур составления программ и бюджета для этих специальных программ в соответствии с рекомендациями ЭКОСОС (резолюция I434 (XIVII), утвержденных Генеральной Ассамблеей в отношении специальных программ, помимо специальных программ, относящихся к промышленному развитию (резолюции 25II и 25I4 (XXIV)).

79. У этих резолюций, предусматривающих пересмотр процедур специальных программ, имеется существенная слабость, заключающаяся в том, что в них не предусматривается сопоставимых процедур для целевых фондов и неденежных взносов класса технической помощи.

80. Представляется, что было бы целесообразно указывать предназначенные для специальных операций целевые фонды, используемые для финансирования вооруженных сил и военных миссий, как внебюджетные ресурсы, указываемые в разделе I7 - Специальные миссии - бюджетной сметы. В этом случае все виды деятельности Организации Объединенных Наций типа специальных операций можно будет найти в одном месте бюджетной сметы.

Рекомендации

81. Запросы о внесении изменений в штатных расписаниях в бюджетной смете ООН должны включать соответствующие данные и объяснения, касающиеся других должностей, финансируемых из целевых фондов и неденежных взносов.

/...

82. Следует обратиться к Генеральной Ассамблее с просьбой об установлении процентной доли общего числа должностей, финансируемых из внебюджетных источников, на которые можно производить назначения на постоянной основе.

83. При проведении следующего обзора деятельности Женевского отделения Административно-управленческому отделу следует провести сопоставительное исследование централизованного финансового контроля над этими целевыми фондами, осуществляемыми организационными подразделениями ООН, находящимися в Женеве, и децентрализованного финансового контроля над целевыми фондами, осуществляемого ЮНИДО в Вене.

84. В резолюцию I434 (XIVII) Экономического и Социального Совета и резолюции 25II и 25I4 (XXIV) Генеральной Ассамблеи следует внести поправки, с тем чтобы в этих резолюциях предусматривалась координация пересмотренных процедур в отношении специальных программ ООН с сопоставимыми процедурами в отношении целевых фондов и неденежных взносов.

85. Целевые фонды в отношении вооруженных сил и миссий по поддержанию мира следует указывать в качестве внебюджетных источников в разделе I7 - Специальные миссии - бюджетной сметы ООН.

ГЛАВА V

Составление планов и программ

Постановка проблемы

86. Когда предлагаемый целевой фонд поступает на утверждение Контролера в Нью-Йорке, то этот фонд рассматривается с точки зрения Финансовых положений и правил ООН. Ни Генеральный секретарь, ни кто-либо другой в Центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке не несет ответственности за "основательный" обзор предложений. Возможно, что некоторые предложения о целевых фондах ООН проходят надлежащее рассмотрение по существу, прежде чем они попадут в канцелярию Контролера. Другие такого рассмотрения не проходят. Не следует ли принять более формализованную процедуру, обеспечивающую надлежащее рассмотрение по существу всех предложений о целевых фондах ООН?

Рассмотрение проблемы

87. В различных частях системы Организации Объединенных Наций я замечал определенную тенденцию к разработке программ деятельности как типа "деятельности в центральных учреждениях", так и типа "технической помощи", которые бы распространялись на все виды деятельности данного организационного подразделения и которые подлежали бы утверждению межправительственного органа соответствующего подразделения. В одном или в двух случаях соответствующее агентство даже указывало те части программы, представляемой на утверждение его межправительственному органу, которые это агентство предполагало финансировать из средств целевых фондов. В этом случае не требовалось бы никакого "рассмотрения по существу" в тех случаях, когда предлагаемые целевые фонды, представляемые на утверждение Контролера учреждения, будут обеспечивать финансирование некоторых аспектов программы, уже утвержденной межправительственным органом этого учреждения и финансирование которой предусматривается осуществлять из специальных фондов.

88. Столь идеальную процедуру рассмотрения предложений о целевых фондах по существу значительно легче осуществить в относительно однородных специализированных учреждениях, имеющих центральное отделение, занимающееся составлением программ, чем в самой Организации Объединенных Наций, имеющей полуавтономные органы, такие как ЮНИДО, ЮНКТАД и региональные экономические комиссии. В частности, Организация Объединенных Наций не располагает в рамках Секретариата центральным органом, ведающим составлением планов и программ. Кроме того, в Организации Объединенных Наций имеются некоторые виды целевых фондов, которые часто не поддаются программированию, например, деятельность в области специальных операций.

/...

89. В основе этих различий лежит более глубокое различие между положением в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и в специализированных учреждениях. По крайней мере, в некоторых специализированных учреждениях первым этапом рассмотрения программы и бюджета является утверждение предельной суммы бюджета. Затем в рамках этой установленной предельной суммы разрабатываются программа и бюджет на следующий год. В этом случае переход к составлению бюджета по программам или по функциям может быть осуществлен без утраты контроля над фискальными вопросами.

90. Многие государства-члены решительно возражают против установления какого-либо предельного значения бюджета. Они выступают за то, чтобы первым шагом было составление программы без каких бы то ни было финансовых ограничений. Затем будет проведена оценка программы, чтобы определить сумму бюджета. Если полученная в результате этой процедуры сумма окажется чрезмерно высокой, то возникнут серьезные трудности политического характера в связи с сокращением бюджета, поскольку потребуются установить, какие конкретные программы и проекты необходимо сократить или ликвидировать. Эти государства-члены считают, что наилучшая стратегия предполагает максимизацию помощи ООН их соответствующим странам.

91. Страны, делающие крупные взносы в бюджет ООН, которые решительно выступают за ограничение размеров бюджета ООН, хорошо отдадут себе отчет в опасности (с их точки зрения) перехода к составлению бюджета по "функциям" или "программам" при отсутствии твердых финансовых рамок, и их вполне устраивает процедура "классификации бюджета ООН по направлениям средств", поскольку установление предельной суммы бюджета является неприемлемым. До тех пор, пока будет продолжаться такой подход, я не представляю себе каких-либо коллективных усилий, направленных на создание в Нью-Йорке климата и аппарата, который бы занялся централизованным обзором программ регулярного бюджета или целевых фондов. Единственный осуществляемый в централизованном порядке обзор целевых фондов по существу будет сводиться к обзору, который смогут произвести сотрудники, рассматривающие бюджет в Управлении Контролера.

92. Однако вышеизложенная пессимистическая точка зрения еще должна быть подкреплена некоторыми изменениями в организационных подразделениях ООН, управляющих целевыми фондами. Департамент по экономическим и социальным вопросам в Нью-Йорке движется в направлении создания центрального отделения по составлению программ. ЮНИДО организовала комитет для рассмотрения предлагаемых отдельных проектов, включенных в ее общий целевой фонд. Некоторые региональные экономические комиссии рассматривают по крайней мере часть предложенных целевых фондов. Таким образом, имеет место тенденция к децентрализации системы проведения обзоров по существу. Учитывая необходимость специальных знаний для проведения тщательного обзора некоторых целевых фондов, следует отметить, что такой децентрализованный подход к проблеме имеет значительные достоинства.

/...

93. Представляется, что существующая в настоящее время в Нью-Йорке обстановка совершенно не отвечает потребностям все большего числа государств-членов, которые хотели бы в большей мере положиться на многостороннее планирование, составления программ и координацию в связи со своими двусторонними программами путем использования соглашений о целевых фондах. Другие части системы ООН пытаются решить эти проблемы. В наиболее сложной форме соответствующая процедура предусматривает:

а) страна, предоставляющая помощь, подписывает общее соглашение со специализированным учреждением относительно сотрудничества в оказании помощи развивающимся странам;

б) страна, предоставляющая помощь, сообщает, что в следующем году она внесет примерно следующую сумму средств в виде целевых фондов. Это может иметь место на конференции по объявлению взносов;

с) учреждение рассматривает программы и проекты, запрашиваемые развивающимися странами и утвержденные его межправительственным органом для финансирования из целевых фондов, или программы и проекты, по которым еще не предусматривается финансирование из других источников, и ежегодно вырабатывает предложения, представляемые на рассмотрение стране, предоставляющей помощь;

д) выявляются предложения, представляющие особый интерес для страны, предоставляющей помощь, и проводится их дальнейшая проверка на месте представителем данного учреждения в стране или представителем-резидентом ПРООН, а затем получающее помощь правительство представляет формальный запрос. Если речь идет о крупном проекте, то возможно направление в страну, принимающую помощь, подготовительной миссии, состоящей из представителя данного учреждения и одного представителя страны, предоставляющей помощь;

е) агентство направляет стране, предоставляющей помощь, на окончательное утверждение план работы по проектам, согласованным со страной, принимающей помощь;

ф) через установленные промежутки времени страна, предоставляющая помощь, получает подробный отчет о ходе выполнения проекта.

94. Следует отметить, что вышеизложенная процедура носит многосторонний характер, поскольку она управляется агентством в соответствии с его обычной практикой. Вместе с тем эта процедура носит двусторонний характер, поскольку окончательный выбор проектов, подлежащих финансированию, осуществляется правительством, предоставляющим помощь, из предложений, представленных данным учреждением, а соответствующие ресурсы перечисляются учреждению на специальной основе по соглашению о целевом фонде.

/...

95. Для страны, предоставляющей помощь, накладные расходы в связи с процедурой такого типа оказываются значительно ниже, чем стоимость организации своей собственной двусторонней программы посредством расширения численности персонала посольства этой страны. Эта процедура позволяет также избегать некоторого риска, связанного с двусторонними программами. С другой стороны, страна, предоставляющая помощь, пользуется некоторыми выгодами двусторонних программ в результате того, что она 1) имеет некоторый вес в решении вопроса об управлении проектами, 2) контролирует использование ее взносов путем использования своего права вето при выборе проектов, и 3) пользуется политическими выгодами рекламирования факта предоставления помощи данной стране. Иными словами, для страны, предоставляющей помощь, лучшей процедуры "и быть не может".

96. При управлении этими целевыми фондами оперативного типа, предоставляемыми отдельными сторонами, следует уделять особое внимание следующим вопросам:

а) развивающиеся страны выражают озабоченность в связи с тем, что такие целевые фонды, которые они рассматривают как представляющие собой по сути дела двусторонние программы, могут вызывать отвлечение средств регулярного бюджета на оплату поддержки таких фондов в центральных учреждениях. Иными словами, многие такие развивающиеся страны не хотят, чтобы установленные взносы в Организацию Объединенных Наций отвлекались на оказание поддержки некоторым двусторонним программам развитых стран. Таким образом, важно, чтобы эти целевые фонды предусматривали оплату связанных с ними накладных расходов;

б) представляется, что некоторые из этих целевых фондов отдельных сторон, предоставляющих помощь, являются не более чем средством оказания содействия в развитии торговли с развивающейся страной. Следует ли ООН выполнять такие проекты?

с) существует по крайней мере потенциальная угроза того, что некоторые из этих целевых фондов представляют собой не более чем двусторонние программы для достижения определенных политических целей страны, предоставляющей помощь, — эту критику обычно высказывают в адрес двусторонних программ. Необходимо предусмотреть надлежащие положения, которые бы не допускали использование средств целевых взносов для таких целей.

97. Важно отметить, что в ходе этого процесса страна, предоставляющая помощь, обходит центральные учреждения ПРООН и вступает в непосредственные отношения с участвующим учреждением-исполнителем по данному целевому фонду. Только таким путем такие страны могут "участвовать" в процессе в желаемых масштабах. Однако предполагается,

/...

что имеет место по крайней мере некоторая координация деятельности между отделением ПРООН в соответствующей стране, так что нет никаких причин, по которым выполнение эти проектов целевых фондов могло бы противоречить "программам по странам", намеченным Советом управляющих ПРООН.

98. Менее официальная процедура, предусматривающая вместе с тем большую часть основных элементов, указанных выше, имеет место в некоторых региональных экономических комиссиях. Финансирование может осуществляться в виде неденежных взносов и в некоторых случаях в виде "субсидий".

99. В настоящее время эти комбинированные двусторонне-многосторонние программы составляют от 5 до 10 процентов всех целевых фондов и неденежных взносов. Если предварительные планы некоторых государств-членов будут выполнены, то эта величина значительно возрастет.

100. Как показывает опыт, в силу того, что описанные выше целевые фонды связаны с широким и глубоким сотрудничеством со стороны, предоставляющей помощь, в рамках участвующего учреждения-исполнителя следует создать координирующий орган для управления такими целевыми фондами. Наибольшее впечатление на меня произвело во время моей проверки создание координирующего органа в Отделе обслуживания районов в ФАО. Важно также то обстоятельство, что на этот координирующий орган ФАО недавно была возложена задача координации деятельности по использованию помощников экспертов, и таким образом было признано, что эти эксперты в основном занимаются проектами, а не вопросами административного характера. (Примерно 10 процентов всех экспертов ФАО на местах составляют в настоящее время помощники экспертов.)

101. В ЮНИДО нет организационного подразделения, аналогичного Отделу обслуживания районов в ФАО, но здесь создан орган по координации целевых фондов в виде комитета с широким представительством в технических подразделениях. Основной задачей этого комитета является проведение обзоров предложенных проектов с точки зрения их финансирования из целевых фондов.

102. Отмечается, что Центральные учреждения ООН в Нью-Йорке не подготовлены для эффективного управления целевыми фондами двустороннего типа. Ни в Департаменте по экономическим и социальным вопросам, ни в Центральных учреждениях ПРООН нет центральных координирующих органов, в функции которых входила бы координация программ оказания технической помощи, за которые они ответственны. Фактические данные и наблюдения указывают на то, что предоставляющие помощь стороны, желающие перейти от обычных двусторонних программ к целевым фондам типа описанных выше, в ФАО в Риме, ЮНЕСКО в Париже, ЭКА в Аддис-Абебе, ЮНИДО в Вене и в Международном торговом центре в Женеве находят более удовлетворительные возможности для такого перехода, чем в Нью-Йорке.

/...

Рекомендации

103. При центральных учреждениях ПРООН и в Департаменте по экономическим и социальным вопросам в Нью-Йорке следует организовать центральные органы для координации управления целевыми фондами, за которые эти органы несут ответственность; и необходимо принять надлежащие меры для обеспечения согласования предлагаемых целевых фондов категории технической помощи с представителями-резидентами ПРООН.

104. Необходимо предусмотреть надлежащие меры, с тем чтобы обеспечить такое положение, при котором не допускались бы целевые фонды категории технической помощи и неденежные взносы, которые, по существу, представляют собой двусторонние программы, предназначенные лишь для расширения торговли или для продажи машин и оборудования в конкретной развивающейся стране или для достижения политических целей страны, предоставляющей помощь под флагом Организации Объединенных Наций.

105. АКК должен приступить к разработке системы накладных расходов целевых фондов и неденежных взносов, которая бы соответствовала новой системе, разрабатываемой в отношении накладных расходов учреждений по программам, финансируемым ПРООН (см. документ E/5081 от 5 ноября 1971 года).

ГЛАВА VI

Сохранение преимуществ целевых фондов

Постановка проблемы

Ю6. Если будут приняты меры для обеспечения полной координации целевых фондов и неденежных взносов с другими видами ресурсов, то не приведут ли результаты этого процесса к ликвидации некоторых из основных преимуществ этих внебюджетных источников? Обязательно ли должен иметь место серьезный конфликт между укреплением управления целевыми фондами и сохранением их потенциальных преимуществ?

Рассмотрение проблемы

Ю7. В ходе предпринятой ревизии много времени было затрачено на установление характеристик, составляющих достоинства использования целевых фондов. Эта задача оказалась неожиданно трудной. Ниже я попытаюсь кратко описать основные преимущества и, соответственно, сформулировать предложения в отношении улучшения управления этими фондами.

Ю8. Увеличение общей суммы поступлений. С кем бы я ни разговаривал, все сообщали, что, по их мнению, общая сумма ресурсов, имеющихся в распоряжении ООН, была бы значительно больше, если бы такие ресурсы запрашивались по ряду каналов, а не по одному или двум каналам. Практика показывает, что использование целевых фондов является действенным средством максимизации числа каналов, и в этой связи - общей суммы имеющихся средств. Хотя фрагментация источников поступлений может привести к некоторому увеличению накладных расходов, такая фрагментация не обязательно ведет к значительно более серьезной фрагментации программ, поскольку целевые фонды почти всегда используются для финансирования проектов и программ, ранее утвержденных организационными подразделениями ООН и развивающимися странами. В той мере, в какой стороны, делающие взносы в целевые фонды, хотят, чтобы фонды использовались на проекты, выбранные из числа программ в индивидуальном порядке согласованных между организационными подразделениями ООН и странами, принимающими помощь, фрагментация источников поступлений не ведет к фрагментации программ и не вызывает серьезных затруднений в связи с управлением и выработкой политики.

Ю9. Скорость осуществления программ. Все "оперативные" сотрудники, имеющие опыт работы с целевыми фондами и неденежными взносами, подчеркивают выгоды, связанные со скоростью использования таких фондов, особенно фондов, относящихся к категории предоставляемых отдельными сторонами. Представляется, что это достигается в силу ряда факторов, а именно:

а) можно осуществлять наем персонала, обходя требующий значительных затрат времени процесс запроса кандидатов путем установления связей со многими странами;

/...

b) деятельность в связи с целевыми фондами "заранее запрограммирована", так что происходит сбор средств для финансирования уже утвержденных программ и проектов и можно немедленно приступить к их осуществлению по поступлении средств;

c) взносы могут быть получены в любое время года;

d) целевые фонды обычно управляются на более децентрализованной основе, и в результате для начала работы требуются разрешения меньшего числа инстанций.

IIО. Следует отметить, что подпункты b и c являются обязательными преимуществами целевых фондов, на которых не могут отразиться усовершенствования в процедуре управления. Вместе с тем, пункты a и d могут не выполняться. Предлагается, чтобы набор персонала на постоянные должности, финансируемые из средств целевых фондов, осуществлялся по каналам (например), через TARS. Набор персонала других категорий может, по желанию, осуществляться на централизованной основе участвующим учреждением-исполнителем, ответственным за данные целевые фонды и неденежные взносы. В этом случае будет сохранена по крайней мере скорость процедуры найма персонала в связи с использованием целевых фондов.

III. Гибкость процедур. Почти во всех случаях упоминается гибкость процедур как одна из положительных характеристик целевых фондов и неденежных взносов. Однако оказалось довольно трудным определить, что именно имеется под этим в виду. Указывались следующие примеры:

a) Географическая гибкость. Некоторые организационные подразделения ООН, такие как ЮНИДО, имеют некоторые срочные проекты, выполняемые за счет средств целевых фондов в развитых странах, поскольку фонды ПРООН могут использоваться исключительно (за редким исключением) в развивающихся странах.

b) Негибкость процедур регулярного бюджета. Повторяющийся характер большинства программ работы по регулярному бюджету и увязывание основной части деятельности по регулярному бюджету с многочисленными резолюциями Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОС неизбежно, по крайней мере в краткосрочной перспективе, ведет к тому, что процедуры бюджета являются весьма негибкими. Если неожиданно в Генеральной Ассамблее возникает потребность в новой программе, связанной со значительными суммами средств, то значительно легче одобрить резолюцию, содержащую просьбу к Генеральному секретарю "запросить" взносы, чем изменить порядок очередности программ по регулярному бюджету и значительно увеличить его общую сумму или получить необходимые средства в соответствии с положениями резолюции Генеральной Ассамблеи "о непредвиденных и чрезвычайных расходах".

с) Оперативная гибкость. Удобно, когда есть возможность, чтобы данная страна уплатила расходы, например, за проведение семинара нынешним летом, уплату которых в ином случае пришлось бы **отложить** до следующего года из-за нехватки средств; или использовать целевые фонды для финансирования проектов социального характера, которые были отклонены Центральными учреждениями ПРООН по критерию очередности; или располагать большей гибкостью в использовании средств для служебных поездок; или заполнить руководящую должность в течение трех месяцев, вместо того, чтобы, как это обычно имеет место, ждать целый год или даже дольше при оформлении найма по каналам.

д) Гибкость процедур сторон, предоставляющих взносы. Следует ожидать, что не все государства-члены с одинаковым энтузиазмом относятся к новым предлагаемым программам. В тех случаях, когда различия между ними значительны, использование целевых фондов обеспечивает необходимую гибкость, и в результате имеют возможности делать взносы лишь те страны, которые действительно выступают за проведение конкретной программы. Например, такая гибкость была отражена в связи с целевыми фондами в области народонаселения и для Кипра.

II2. У многих лиц, с которыми мне приходилось разговаривать, глубоко укоренилось представление, что в случае, если целевым фондам и неденежным фондам будет придана чрезмерная гласность, и если их будут указывать "перед бюджетом", то их будут рассматривать не как дополнение к средствам регулярного бюджета, а как один из альтернативных источников средств, и таким образом их будут использовать для занижения установленных взносов. В этом случае по крайней мере часть указанной выше гибкости процедур будет ликвидирована.

II3. Опасения, что целевые фонды будут рассматриваться в качестве одного из альтернативного источника фондов, если они будут теснее ассоциироваться с обычными источниками средств, довольно обоснованы. С другой стороны, отмечается, что по крайней мере часть стран, наиболее твердо выступающих за ограничение общих размеров установленных взносов, проявляет большую щедрость в своих взносах в целевые фонды. Кроме того, мой опыт Контролера убедительно показывает, что обычно ограничивающим фактором в связи с выполнением хороших проектов и программ являются не средства: обычно недостающим фактором является компетентный персонал. Я убежден, что путем использования целевых фондов и денежных взносов для работы в ООН можно будет нанять компетентный персонал, который иначе невозможно заполучить по регулярным каналам найма персонала.

II4. Подводя итоги сказанному, я хотел бы отметить, что посредством использования целевых фондов и денежных взносов достигается определенное улучшение качества персонала для выполнения некоторых видов деятельности ООН, и что более тесная ассоциация этих фондов с другими источниками финансирования не обязательно ведет к значительной утрате гибкости использования этих фондов.

/...

II5. Хотя целевые фонды действительно обеспечивают желаемую гибкость при некоторых обстоятельствах, мне представляется, что имеет место тенденция преувеличивать такую гибкость в связи с фондами, создаваемыми рядом сторон. Из таблицы в главе II видно, что наиболее значительное увеличение взносов в период с 1965 по 1970 году имело место именно в этой категории фондов. По крайней мере большинство проектов, финансируемых из этих целевых фондов, аналогичны проектам, финансируемым ПРООН и проектам специальных программ, финансируемых из средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Эти целевые фонды отражают, по крайней мере, частично, растущее желание руководителей отделов Департамента по социальным и экономическим вопросам и директоров других организационных подразделений ООН располагать своими собственными фондами и таким образом избавиться от некоторых ограничений в использовании регулярных фондов.

II6. В качестве примера завышения достоинств целевых фондов, создаваемых рядом сторон, можно указать на содержание пункта 97, стр. 51, документа E/C.6/II5, доклада Генерального секретаря Комитету по жилищному вопросу, строительству и планировке от 17 августа 1971 г., в котором указывается, что:

"Существующая в настоящее время в Организации Объединенных Наций процедура планирования, финансирования, укомплектования персоналом и осуществления операций по оказанию помощи функционирует очень медленно и является недостаточно гибкой. В качестве одного из аспектов всемирной стратегии по улучшению окружающей среды и развитию людских поселений можно было бы создать конкретный фондовый орган, который помогал бы деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на улучшение временных поселений путем более быстрой реакции на выражение заинтересованности со стороны правительств, и в особенности для обеспечения источников временных фондов на период между определением проекта и взятием обязательств фондами помощи Организации Объединенных Наций. Одной из долгосрочных задач может быть финансирование и укомплектование персоналом на постоянной основе программы Организации Объединенных Наций по вопросам урбанизации, которая включала бы работу на межрегиональном, региональном и национальном уровнях и охватывала бы деятельность в области научных исследований, информации и оперативной помощи".

II7. Вышеизложенному предшествует заглавие "Международный целевой фонд". В связи с содержанием изложенного пункта возникает два вопроса. Действительно ли, по мнению Генерального секретаря, процедуры программ ПРООН и специальных программ, финансируемых из средств бюджета ООН "функционируют очень медленно и являются недостаточно гибкими"? Если это так, то в чем секрет целевых фондов, создаваемых рядом сторон, которые позволяют таким фондам преодолеть столь фундаментальные недостатки? Мне не удалось обнаружить, что целевые

/...

фонды, создаваемые рядом сторон, функционируют быстрее. (Скорость выполнения проектов характерна в основном для целевых фондов, создаваемых из индивидуальных источников.) Почему целевые фонды, создаваемые рядом сторон, как "источники временных фондов" лучше (как указывается в предыдущем пункте), чем фонды специальных программ по регулярному бюджету ООН? Если известно, каким образом можно использовать целевые фонды, создаваемые рядом сторон, предоставляющих помощь, столь эффективно, то почему нам не известно, каким образом нужно изменить деятельность ПРООН и специальных программ ООН, с тем чтобы они стали столь же эффективными?

Рекомендации

II8. Следует особо позаботиться об обеспечении непрерывности проводимой в настоящее время политики использования целевых фондов лишь для проектов и программ, в индивидуальном порядке согласованных с организационными подразделениями ООН и развивающимися странами, а не для проектов и программ, диктуемых стороной, предоставляющей помощь.

II9. Через регулярные каналы найма персонала необходимо осуществлять набор персонала лишь на постоянные должности.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

ПЕРЕЧЕНЬ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ ООН ЗА 1960, 1965 и 1970 ГОДЫ

В настоящем приложении указываются все целевые фонды, в связи с которыми были получены или выплачены деньги в 1960, 1965 и 1970 годах.

КЛАСС И КАТЕГОРИЯ	ДОБРОВОЛЬНЫЕ ВЗНОСЫ
	<u>1960 год</u>
<u>Центральные учреждения</u>	<u>(в долл.США)</u>
<u>Накладные расходы (фонды ПРООН и целевые фонды)</u>	
Региональный проект - (Бассейн нижнего течения реки Меконг)	
Обследование четырех притоков	30 000
Региональный проект - Центральноамериканский научно-исследовательский промышленный институт	10 000
Чили - Обследование минеральных ресурсов	20 000
Китай - Проекты развития в области водных ресурсов	10 900
Пакистан - Обследование минеральных ресурсов	27 800
Гвинея - Общее обследование	25 000
Соединенное Королевство - Аэрофизическая съемка (Уганда)	28 500
Региональный проект - Гидрографическое обследование нижнего течения реки Меконг	8 200
	<hr/>
Итого	160 400
<u>Региональные экономические комиссии</u>	-
<u>Научные исследования</u>	-
<u>Разное</u>	18 741
Библиотечный фонд	
Библиотека Организации Объединенных Наций - Дар Фонда Форда	335 648
Пенсионный фонд сотрудников Европейского отделения, работающих с неполной рабочей нагрузкой	905
	<hr/>
Итого	355 294

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ А (продолжение)

Техническая помощь

(в долл. США)

Единственная сторона, предоставляющая помощь -
правительство, получающее помощь

Те же, что и в таблице 25 на страницах 69 и 70 документа "Финансовые отчеты и ведомости за год, закончившийся 31 декабря 1960 г., и доклад комиссии ревизоров" (документ А/4777, дополнение № 6), за исключением двух "помощников экспертов", указанных в этой категории.

Итого 464 415

Единственная сторона, предоставляющая помощь, -
внешний источник

Центральноамериканский технический институт	- Два эксперта в институте в Гватемале (УСАИТ)	(2 842)
Фонд Форда	- Обучение экспертов в области государственного управления в Египте, ОАР, и три стипендии в области государственного управления	I 575
Фонд Форда	- Оказание помощи в проведении переписи населения, жилищ и сельскохозяйственной пере- писи в Азии и на Дальнем Востоке в 1960 году	75 000
Нью-Йоркский университет	- Проект обучения в Нью- Йоркский университете помощника директора по вопросам государственного управления	2 112
Совет по народонаселе- нию	- Лекторы и участники семинара по вопросам народонаселения для стран Южной Европы, про- ходившего в 1958 году в Афинах, Греция	(198)
Совет по народо- населению	- Расходы в связи с проведением семинара по оценке и исполь- зованию данных переписей, Сантьяго, Чили, 1959 год.	

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ А (продолжение)

(в долл. США)

	- Центр подготовки кадров в области демографии в Сантьяго, Чили	27 197
	- Центр подготовки кадров в области демографии в Шамбуре, Бомбей, Индия	
Всемирная федерация ветеранов	- Эксперт по вопросам строительства дешевого жилья в Бразилии	
	- Обследование поселений в Африке и на Дальнем Востоке.	
	- Стипендия для гражданина бирманской национальности для обучения в области строительства дешевого жилья.	
	- Консультант по вопросам общего восстановления трудоспособности лиц, страдающих физическими недостатками, в Бирме.	
	- Физиотерапевт в Индии	32 250
	- Эксперт в Центре восстановления трудоспособности в Соло, Индонезия	
	- Стипендия для гражданина филиппинской национальности для обучения в области строительства дешевого жилья.	
	- Физиотерапевт на Филиппинах	
	- Эксперт в области освоения земель в Таиланде	
	- Физиотерапевт во Вьетнаме.	
Панамериканское санитарное бюро	- Взнос на покрытие расходов Семинара по промышленной статистике в Центральной Америке.	4 500
	- Взнос на покрытие расходов Семинара по промышленной статистике в Латинской Америке.	10 000
Панамериканский союз		
Различные нефтяные компании	- Подготовка карты месторождений нефти в Ливии	(762)
	Итого	<hr/> 148 832

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ А (продолжение)

<u>Помощь, предоставляемая из нескольких источников</u>		(в долл. США)
<u>Помощники экспертов</u>		
Федеративная Республика Германии	- Помощник эксперта по подготовке кадров в области государственного управления в Эфиопии.	6 000
Нидерланды	- Предоставление помощников экспертов в различных областях для различных стран.	48 150
	Итого	<u>54 150</u>
<u>Специальные операции</u>		
Орган Организации Объединенных Наций по восстановлению Кореи	- Доход от остаточных активов	13 493
	- Командировки персонала для оказания технической помощи	40 300
	- Эксперт на заводе листового стекла в Корее	(309)
	- Эксперт в Центре восстановления грудоспособности в Тонгхае, Корея	(1 329)
Фонд оказания параллельной помощи для Конго		159 629
Фонд Организации Объединенных Наций для Конго		10 965 265
	Итого	<u>11 177 049</u>
	Всего	<u><u>12 360 140</u></u>

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ А (продолжение)

(в долл.США)

Центральные учреждения

Накладные расходы (фонды ПРООН и целевые фонды)

Накладные расходы Организации Объединенных Наций
в связи с проектами Специального фонда

Итого 3 477 520

Региональные экономические комиссии

Научные исследования

Научно-исследовательский институт социального
развития при Организации Объединенных Наций

275 914

ЮНИСЕФ - Взнос Азиатского института экономического
развития и планирования

20 000

Итого 295 914

Разное

Библиотечный фонд

18 928

Страховой фонд для неполностью занятых
сотрудников Европейского отделения
Организации Объединенных Наций

9 598

Международная школа Организации Объеди-
ненных Наций

Счет строительства

500 000

Итого 528 526

Техническая помощь

Единственная сторона, предоставляющая помощь --
правительство, получающее помощь

Те же, что указаны в таблице 35, на стр.142-144
документа "Финансовые отчеты и отчетность за
период, закончившийся 31 декабря 1965 года, и
доклад ревизоров Комиссии" (документ А/6306,
дополнение № 6).

Итого 781 809

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ А (продолжение)

(в долл. США)

Единственная сторона, предоставляющая помощь -
правительство, получающее помощь

Национальный союз церквей Соединенных Штатов Америки	- Проект обучения женщин в Новой Гвинее.	5 000
Фонд Форда	- Помощь в проведении пере- писи населения, жилищного фонда и сельского хозяйст- ва в Азии и на Дальнем Востоке.	(49)
Фонд Форда	- Фонды, которые будут ис- пользованы по получении указаний.	7 019
Совет по народонаселению	- Центр по подготовке демо- графов в Сантьяго, Чили.	56 407
Совет по народонаселению	- Центр по подготовке демо- графов в Чамбуре, Бомбей, Индия.	2 439
Совет по народонаселению	- Демографические выборочные обследования в Латинской Америке, 1963/1967 годы.	40 959
Совет по народонаселению	- Демографический центр в Каире, Объединенная Арабская Республика.	48 500
Фонд Рокфеллера	- Оказание помощи по расши- ренной демографической программе для стран ЭКАДВ.	50 000
Панамериканский союз	- Межамериканский статисти- ческий институт.	366
Филиппины	- Приобретение книг для Статистического центра.	(627)
Фонд Форда	- Лектор по вопросу использо- вания людских ресурсов в Лати- ноамериканском институте экономического и социального планирования.	(12 888)
Итого		197 126

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ А (продолжение)

(в долл. США)

Помощь, предоставляемая из нескольких источников

Специальный комитет по принципам международного права, касающегося дружественных взаимоотношений и сотрудничества государств, Мексика.	15 212
Фонд Организации Объединенных Наций по обеспечению дальнейшего функционирования основных видов обслуживания в Бурунди и Руанде.	374
Фонд Организации Объединенных Наций для чрезвычайной помощи Коста-Рике.	22 140
Программа ООН предоставления образования и подготовки кадров для жителей южной части Африки.	161 175
Расходы по созданию Африканского банка развития.	55 254
ФАО - Пересмотр доклада о производстве удобрений на Цейлоне.	1 500
ЮНИСЕФ - Взнос на проведение семинара ЭКА в Александрии.	7 405
ЮНИСЕФ - Экспериментальный проект городского строительства в Тунисе.	13 500
ФАО - Участие Организации Объединенных Наций в мировой продовольственной программе.	69 500
Итого	346 060

Помощники экспертов

Источники, указанные в таблице 35 на стр. 164-170 документа "Финансовый доклад и отчетность за год, закончившийся 31 декабря 1965 года, и доклад Комиссии ревизоров" (документ А/6306, дополнение № 6).

Итого 586 736

Специальные операции

Вооруженные силы Организации Объединенных Наций на Кипре.	18 541 325
Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Йемене.	55 864
Временная исполнительная власть Организации Объединенных Наций по управлению Западной Новой Гвинеей (Западный Ириан).	(184 983)
Фонд Организации Объединенных Наций для Конго.	8 586 601
Расходы по проекту гражданской помощи Конго в рамках соглашений по программе Соединенных Штатов Америки.	5 310 793
Накладные расходы по административной помощи Конго.	2 592 171
Фонд Организации Объединенных Наций для развития Западного Ириана	(2 569 579)

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ А (продолжение)

	<u>(в долл. США)</u>
Дополнительные расходы по операциям Организации Объединенных Наций в зоне Суэцкого канала.	4 689
Специальный представитель Генерального секретаря в Камбодже и Таиланде.	III 199
Миссия Организации Объединенных Наций в Малайзии	24 958
Фонд Организации Объединенных Наций для помощи голодающим (Конго).	92 421
Орган Организации Объединенных Наций по восстановлению Кореи - остаточные активы.	31 226
	<hr/>
Итого	32 596 685
	<hr/>
Всего	<u>38 810 376</u>
	<hr/>
<u>Центральные учреждения</u>	<u>1970 год</u>
<u>Накладные расходы (фонды ПРООН и целевые фонды)</u>	
Накладные расходы Организации Объединенных Наций и ЮНИДО по проектам Специального фонда.	3 584 828
Накладные расходы Организации Объединенных Наций и ЮНИДО по проектам, выполняемым за счет средств специальных фондов	I 135 162
	<hr/>
Итого	4 719 990
<u>Региональные экономические комиссии</u>	
Те же источники, что указаны в таблице 36 на стр. 139-144 документа "Финансовый доклад и отчетность за год, закончившийся 31 декабря 1970 года, и доклад Комиссии ревизоров" (документ А/8407, дополнение № 7).	
Итого	859 369
<u>Научные исследования</u>	
Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций	312 238
Научно-исследовательский институт социальной защиты при Организации Объединенных Наций	206 184
Целевой фонд для планирования и проектирования в области развития	579 594
	<hr/>
Итого	I 098 016

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ А (продолжение)

(в долл.США)

Прочая деятельность

Счет строительства международной школы Организации Объединенных Наций.	496 802
Библиотечный фонд.	20 856
Страховой фонд для служащих отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, работающих неполный рабочий день.	14 367
Комитет по ликвидации расовой дискриминации.	78 626
Фонд стабилизации ставок страхования здоровья членов персонала.	97 578
Резервный фонд страхования жизни членов персонала.	50 166
Целевой фонд Организации Объединенных Наций для ком- пенсационных вознаграждений.	36 517
Магазин Организации Объединенных Наций по промышлен- ному развитию.	711 773
Филателистический музей Организации Объединенных Наций в Женеве.	172 193
Итого	I 678 878

Техническая помощь

Едиственная сторона, предоставляющая помощь -
правительство, получающее помощь

Те же, что указаны в таблице 36 на стр. I39-I44
документа "Финансовый доклад и отчетность за год,
закончившийся 31 декабря 1970 года, и доклад
Комиссии ревизоров (документ A/8407, дополнение № 7)

Итого 272 669

Едиственная сторона, предоставляющая помощь -
внешний источник

Целевой фонд ЮНИДО для программирования промышленных данных (субсидия Швеции).	532
Целевой фонд ЮНИДО для социального развития (субсидия Швеции).	209 979
Целевой фонд для опреснения воды (субсидия Соединенного Королевства).	12 342
Личная и недвижимая собственность, завещанная Организации Объединенных Наций.	55 022
Дания - Курс групповой подготовки в общинном развитии в сельских областях.	22 048
Дания - Африканский региональный семинар Организации Объединенных Наций по национальной политике в области молодежи.	43 860

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ А (продолжение)

(в долл. США)

Дания -	Региональная подготовительная миссия в Азии и на Дальнем Востоке по современной координации.	2 590
Федеративная Республика Германии -	Лектор для Азиатского научно-исследовательского и учебного статистического института.	26 316
Нидерланды -	Межрегиональный курс подготовки кадров в области специального планирования, Амстердам.	27 778
Нидерланды -	Две стипендии в Азиатском институте статистики.	7 800
Саудовская Аравия -	Поездки советников и персонала Экономического и социального бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте в Саудовскую Аравию.	(804)
Швеция -	Межрегиональные консультанты в области социальной защиты.	34 643
Замбия -	Семинар по правам человека по осуществлению экономических и социальных прав.	6 914
Панамериканский Союз -	Межрегиональный статистический институт.	(3 282)
Фонд Форда -	Переписи в странах Азии и Дальнего Востока	I 464
Совет по народонаселению -	Демографический центр в Объединенной Арабской Республике	28 000
	Итого	<hr/> 475 202

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ А (продолжение)

(в долл. США)

Помощь, предоставляемая из нескольких источников

Общий целевой фонд ЮНИДО.	2 597 012
Целевой фонд ЮНИДО/ПРООН для специального промышленного обслуживания.	350 881
Целевой фонд для промышленного развития - ЭКАДВ.	118 600
Фонд Организации Объединенных Наций для капитального развития.	1 042 369
Целевой фонд для оперативных программ (Лесото).	345 661
Целевой фонд для оперативных программ (Свазиленд).	400 000
Фонд для работы в области народонаселения.	15 746 320
Объединенная программа Организации Объединенных Наций для образования и профессиональной подготовки жителей стран южной части Африки.	577 818
Программа Организации Объединенных Наций по оказанию содействия и обмену информацией в области международного права.	3 240
Всемирная ассамблея молодежи.	634 850
Медаль Всемирной ассамблеи молодежи.	42 645
Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Южной Африки.	209 182
Международный банк реконструкции и развития - Стипендия в области строительства шоссейных дорог.	15 077
Детский фонд Организации Объединенных Наций - Межрегиональные курсы по социальному планированию, Амстердам.	3 550
Итого	22 087 205

Помощники экспертов

Те же источники, что указаны в таблице 36 на страницах I39-I44 документа "Финансовый доклад и отчетность за год, закончившийся 31 декабря 1970 года, и доклад Комиссии ревизоров" (документ А/8407, дополнение № 7).

Итого 927 158

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ А (продолжение)

(в долл. США)

Специальные операции

Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре.	10 271 294
Специальный представитель Генерального секретаря по осуществлению акта о самоопределении Западного Ириана.	78 539
Программа целевых фондов для Демократической Республики Конго.	1 379 916
Расходы по оказанию административной помощи Конго.	1 186 941
Фонд Организации Объединенных Наций для развития Западного Ириана.	16 513 217
Агентство Организации Объединенных Наций для реконструкции Кореи - остаточные активы.	<u>17 075</u>
Итого	<u>29 446 982</u>
Всего	<u><u>61 565 469</u></u>
