

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
13 June 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят первая сессия
Пункт 61 повестки дня
Миростроительство и сохранение мира

Совет Безопасности
Семьдесят второй год

**Письмо Постоянного представителя Испании при
Организации Объединенных Наций от 6 июня 2017 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить резюме Председателя о работе первого совещания Сети национальных координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, состоявшегося 26 и 27 апреля 2017 года в Аликанте, Испания (см. приложение I), и принятое по этому случаю совместное коммюнике (см. приложение II). Эта инициатива была выдвинута 23 сентября 2016 года в кулуарах недели заседаний на уровне министров Генеральной Ассамблеи.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложений к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 61 повестки дня и в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Роман Оярсун



Приложение I к письму Постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций от 6 июня 2017 года на имя Генерального секретаря

Резюме Председателя о работе первого совещания Сети национальных координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности

Аликанте, Испания, 26 и 27 апреля 2017 года

Введение

Сеть национальных координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности представляет собой межрегиональный форум представителей правительств и региональных и международных организаций. Сеть обеспечивает возможности для обмена опытом и передовой практикой по вопросу о женщинах и мире и безопасности на национальном и региональном уровнях; она была создана в качестве инструмента для улучшения результатов национальной и региональной работы в этой области.

В совместном коммюнике учредительного совещания Сети, состоявшегося в сентябре 2016 года в Нью-Йорке, участники подтвердили свою приверженность активизации участия женщин в процессе принятия решений, касающихся мира и безопасности, а также в стратегиях и программах в области мира и безопасности на национальном уровне. Они признали, что государства-члены несут главную ответственность за включение обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности, во внутреннюю политику и нормативные базы, и вновь подтвердили свою приверженность разработке и осуществлению национальных планов действий и стратегий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Признавая необходимость более четко определить предполагаемую отдачу от национальных планов действий, координаторы постановили продолжить разработку стратегий для активизации создания и осуществления высокоэффективных национальных планов действий.

В целях дальнейшего выполнения этого обязательства первое совещание Сети, состоявшееся 26 и 27 апреля 2017 года в Аликанте, Испания, было посвящено национальным планам действий по вопросам женщин и мира и безопасности. Рекомендация о создании национальных планов действий была вынесена в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности; эти планы представляют собой единый инструмент, обеспечивающий систематическую интеграцию гендерной проблематики в национальные, региональные или международные усилия в области мира и безопасности. Странам рекомендуется разрабатывать национальные планы действий, направленные на достижение более масштабных целей, поставленных в резолюции 1325 (2000) и последующих резолюциях, и увязывать их с целями в сферах национальной, внутренней или внешней политики.

В этом двухдневном совещании приняло участие более 100 национальных координаторов, правительственных субъектов и представителей гражданского общества из 61 страны. После пленарных заседаний, состоявшихся утром первого дня, участники разделились на три рабочие группы по следующим темам, все более значимым для национальных планов действий: «Устранение структурных барьеров на пути к гендерному равенству», «Участие гражданского общества в разработке и осуществлении национальных планов действий» и «Предупреждение или пресечение воинствующего экстремизма и национальные планы действий». В ходе второго дня были проведены дискуссии с участи-

ем международных и региональных представителей, состоялось заседание на тему высокоэффективных национальных планов действий и прозвучали заключительные замечания, посвященные принимаемым мерам и последующей работе Сети.

Вступительные пленарные заседания

На вступительном пленарном заседании с приветственным словом выступил директор организации «Дом Средиземноморья» Мигель Оливерос, а затем со вступительными замечаниями выступил государственный секретарь по иностранным делам Испании Ильдефонсо Кастро. Затем в дискуссии, координатором которой был Постоянный представитель Испании при Организации Объединенных Наций Роман Оярсун Маркези, приняли участие следующие лица:

- a) министр по делам женщин и социального развития Нигерии Аиша Джуммай Альхасан;
- b) заместитель министра миростроительства и развития и директор Управления советника президента по вопросам мирного процесса Филиппин Диосита Т. Андот;
- c) постоянный секретарь Министерства иностранных дел и сотрудничества Намибии Сельма Ашипала-Мусвайи;
- d) помощник Генерального секретаря и заместитель Директора-исполнителя по вопросам политики и программы Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») Янник Глемарек.

В ходе всестороннего обсуждения подчеркивалось неизменная важность программы «Женщины и мир и безопасность», особенно ввиду того, что традиционные меры безопасности более не являются достаточными для устранения современных угроз и проявлений нестабильности. Г-н Оярсун подчеркнул исключительно важную роль, которую национальные планы действий могут сыграть в деле осуществления резолюции 1325 (2000), и призвал координаторов по возвращению к своим обязанностям наращивать поддержку этой программы, в том числе путем дополнительного информирования о ней министерств, в частности министерств внутренних дел и обороны, и канцелярий президентов, которые, возможно, не работают напрямую с этими вопросами. Затем представители Нигерии, Филиппин, Намибии и структуры «ООН-женщины» обменялись национальным или институциональным опытом реализации национальных планов действий или национальной гендерной политики и политики в области мира и безопасности. Г-жа Джуммай Альхасан рассказала о нигерийском национальном плане действий и обратила внимание на то, что в ходе второго пересмотра плана была расширена концепция безопасности с целью включения вопросов воинствующего экстремизма, реабилитации после травм и разоружения и демобилизации, а также включения местных или зональных планов действий для дальнейшей локализации этих вопросов. Г-жа Андот проанализировала опыт Филиппин, где в 2017 году был внедрен третий национальный план действий. В этом варианте плана были отражены новые внутренние проблемы, такие, как этническое и межобщинное насилие, терроризм и организованная преступность, и предусмотрены особые усилия в поддержку женских организаций и программ расширения экономических прав и возможностей. Г-жа Ашипала-Мусвайи сообщила, что по результатам внутривластных совещаний, проведенных по методу «мозгового штурма», был создан новый национальный план действий Намибии. Она отметила, что всеобъемлющие гендерные стратегии Намибии помогли устранить структурные препятствия на пути участия женщин в секторе безопасности. Она

также сообщила, что Намибия предложила провести у себя совещание Сети в 2019 году. Последний из выступающих г-н Глемарек отметил, что национальные планы действий должны быть гибкими, чтобы с их помощью легче было решать возникающие проблемы мира и безопасности.

После вступительного пленарного заседания было проведено общеознакомительное заседание, посвященное новым тенденциям и национальным планам действий. Директор Управления по правам человека Министерства иностранных дел и сотрудничества Испании Адела Диас Бернардес начала заседание с разъяснения контекста, с учетом которого были отобраны темы, и с постановки целей для заседаний рабочих групп в этот день. Заместитель председателя объединения «Инклюзивная безопасность» Мирсад Яцевич представил более широкую картину состояния национальных планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности по всему миру, отметив, что к настоящему времени уже создано или разрабатывается более 65 национальных планов действий и более 20 стран работают над созданием второго или третьего плана. Затем три оратора предложили следующие основные темы для обсуждения в рабочих группах и, опираясь на собственный опыт, изложили более широкий контекст этой проблематики:

а) «Устранение структурных барьеров на пути к гендерному равенству»: советник по вопросам политики и сотрудник по вопросам военной связи Секции по вопросам мира и безопасности структуры «ООН-женщины» Дженнифер Уиттвер;

б) «Участие гражданского общества в разработке и осуществлении национальных планов действий»: главный советник Европейской внешнеполитической службы по гендерным вопросам и осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности Мара Марианаки;

в) «Предупреждение или пресечение воинствующего экстремизма и национальные планы действий»: директор Отдела Африки и Азии Министерства иностранных дел Сенегала Мариам Си.

Ниже в сводном, хотя и не исчерпывающем, виде излагаются основные соображения и рекомендации по итогам выступлений и заседаний рабочих групп. В рамках рабочих групп был выявлен ряд тенденций и сформулирован ряд рекомендаций. В докладе о работе пленарного заседания все докладчики отметили необходимость более эффективного взаимодействия международных и региональных организаций, национальных и местных органов государственного управления и организаций гражданского общества. Представители также подчеркнули, что важно формировать политическую волю к осуществлению программы, провозглашенной в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, и воспитывать ее сторонников, особенно в учреждениях сектора безопасности, и отметили, что гендерное равенство и гендерную проблематику следует рассматривать как целостную концепцию, охватывающую различные аспекты, включая управление людскими ресурсами, оперативное планирование и оперативную деятельность, специальные меры, призванные свести к минимуму сферы, закрытые для участия женщин, и осуществление стратегического руководства в учреждениях по вопросам мира и безопасности. В качестве меры, которая могла бы повлиять на позицию этих субъектов, является создание более крупного механизма для проведения серьезных эмпирических исследований — инициатива, в пользу которой высказались координаторы и представители. В рамках этого исследования и во всех национальных планах действий должны непосредственно учитываться многообразный опыт женщин и девочек в условиях конфликта — как в плане многоаспектности, так и в плане недопредстав-

ленности определенных групп населения, — а также самые различные роли, которые женщины играют во время конфликта. В заключение, каждая рабочая группа подчеркнула, насколько важно обеспечивать участие гражданского общества на протяжении всего периода создания, осуществления и оценки национальных планов действий.

Устранение структурных барьеров на пути к гендерному равенству

На заседаниях рабочей группы по теме «Устранение структурных барьеров на пути к гендерному равенству», координатором которых была г-жа Уиттвер, были заслушаны выступления алжирского сенатора и советника по вопросам посредничества Толедского международного центра по вопросам мира Хафиды Беншехиды, генерального директора по правам человека и международным делам женщин Афганистана Абеда Осман и директора Управления по делам женщин Министерства иностранных дел и по делам религий Аргентины Марии-Луисы Мартино.

Представители признали, что национальные планы действий по вопросам женщин и мира и безопасности обладают потенциалом для того, чтобы устранить структурные барьеры, препятствующие участию женщин в решении вопросов мира и безопасности. Рабочая группа обсудила задачи и стратегии, касающиеся структурных барьеров на пути к гендерному равенству, причем уделила особое внимание барьерам, существующим внутри сектора безопасности, хотя некоторые упоминали также посредничество и дипломатию. Группа согласилась с тем, что к ключевым проблемам относится информационно-коммуникационное обеспечение программы «Женщины и мир и безопасность» — как в плане недостаточной осведомленности о резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, так и в плане отсутствия эффективного диалога между дипломатами, учреждениями и гражданским обществом. Еще одна проблема заключается в том, что гендерную проблематику трудно всесторонним образом учитывать в усилиях по обеспечению мира и безопасности и это сказывается на оперативных результатах и руководстве.

Представители обменялись информацией о стратегиях и примерах того, как государства и организации смогли устранить структурные барьеры. Стратегии включают обеспечение более широкой и стратегически ориентированной профессиональной подготовки в рамках учреждений по вопросам мира и безопасности, помогающей ликвидировать коммуникационные и политические пробелы на всех уровнях. Во-вторых, рабочая группа выразила мнение о том, что следует в организационном порядке закрепить меры, касающиеся женщин и мира и безопасности, в рамках законодательства, доктрины, а также планировочных и рабочих процессов, и при необходимости включать целевые показатели, квоты или специальные меры для достижения конкретных целей и ликвидации дискриминационных видов практики. Другим важным аспектом организационного закрепления является необходимость обеспечения того, чтобы принципы программы «Женщины и мир и безопасность» стали для всех правительств неотъемлемой частью концепции управления людскими ресурсами в учреждениях по вопросам мира и безопасности, основанной на предоставлении равного доступа к любым возможностям независимо от пола.

Представители подчеркнули также, что крайне важно, чтобы, помимо всестороннего учета принципов программы «Женщины и мир и безопасность» в рамках институциональной политики, старшие руководители пропагандировали и тщательно соблюдали эти принципы в своей работе, демонстрируя приверженность этим принципам при выполнении своих руководящих функций. Кроме того, важно, чтобы они пропагандировали и претворяли в жизнь идеи гендерной интеграции и гендерного многообразия в качестве одного из спосо-

бов совершенствования комплексных подходов и повышения оперативной эффективности.

Участие гражданского общества в разработке и осуществлении национальных планов действий

На заседаниях рабочей группы по теме «Участие гражданского общества в разработке и осуществлении национальных планов действий», координатором которых была исследователь Независимого университета Барселоны Мария Вильельяс, были заслушаны выступления генерального директора по вопросам международного порядка, Организации Объединенных Наций и контроля над вооружениями федерального Министерства иностранных дел Германии Патрисии Флор, старшего сотрудника по правовым вопросам из Сьерра-Леоне Ашмии Сисей и международного координатора Глобальной сети женщин-миротворцев Мавик Кабрера-Бальесы.

Участники вновь подтвердили важность установления и поощрения партнерских связей с гражданским обществом и местными организациями, занимающимися вопросами женщин и мира и безопасности. Они приветствовали исключительно важный вклад гражданского общества в разработку и осуществление высокоэффективных национальных планов действий. Рабочая группа признала те преимущества, которые заключает в себе инклюзивный подход к процессам разработки, осуществления и контроля и оценки национальных планов действий в условиях нередко ограниченного времени и ресурсов. Участники отметили также важность того, чтобы представителей гражданского общества привлекали к созданию национальных планов действий с самого начала, а не просто обращались к ним за разовой консультацией после разработки. Такое постоянное участие формирует также чувство сопричастности среди представителей гражданского общества, которые зачастую являются основными исполнителями национальных планов действий. Всеобъемлющие и коллективные подходы к осуществлению программы «Женщины и мир и безопасность» требуют также более тесной связи между этой программой и различными существующими системами контроля и отчетности, включая универсальный периодический обзор и деятельность Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в которой он руководствуется своей общей рекомендацией № 30 (2013), касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Участники рабочей группы отметили серьезные проблемы, затрудняющие непрерывное взаимодействие и поддержку со стороны гражданского общества, такие, как отсутствие целевого финансирования участия и трудности в плане организационного закрепления такого сотрудничества на протяжении всего процесса реализации национальных планов действий. Они обсудили шаги, способствующие решению этих проблем, включая меры по официальному оформлению представительства гражданского общества в комитетах или рабочих группах по национальным планам действий, и отметили важность самостоятельного выдвижения гражданским обществом своих представителей. По мнению одного из участников, это может способствовать исправлению сложившегося представления о том, что «гражданское общество задействуется по требованию», то есть на совещания по вопросу о национальном плане действий приглашаются в последний момент любые лица, которые на данный момент свободны и могут присутствовать. Кроме того, благодаря организационному закреплению механизмов участия уменьшается зависимость от наличия внутри правительства инициативных общественников или проведения ими агитационно-разъяснительной работы в качестве факторов, обеспечивающих такое участие; вместо этого оно стало частью стандартной практики. Послед-

няя из отмеченных проблем заключалась в том, что в большинстве случаев участие гражданского общества происходит на национальном уровне, а осуществление планов вероятнее всего будет происходить за пределами столичных городов. Одним из возможных решений является создание руководящих комитетов по национальным планам действий как на национальном, так и на местном уровне, которые могли бы не только способствовать проведению мероприятий по линии национальных планов действий, но и обеспечить по ним обратную связь.

Предупреждение или пресечение воинствующего экстремизма и национальные планы действий

На заседаниях рабочей группы по теме «Предупреждение или пресечение воинствующего экстремизма и национальные планы действий», координатором которых была посол Финляндии по вопросам женщин и мира и безопасности Анн-Софи Студе, были заслушаны выступления директора отдела Института исследований в области безопасности в Дакаре Лори-Анн Теру-Бенони, заместителя директора по вопросам прав человека и демократии в Министерстве иностранных дел Бельгии Вероник Йостен и главного сотрудника по гендерным вопросам в Министерстве государственной службы, по делам молодежи и гендера Кении Мэри Кабуру.

Участники подчеркнули важность согласования национальных стратегий в области женщин и мира и безопасности с любыми соответствующими планами и стратегиями, направленными на предупреждение и пресечение воинствующего экстремизма. Состоялось конструктивное обсуждение терминологии по тематике воинствующего экстремизма, и координаторы отметили, что, характеризуя эти стратегии или деятельность, их страны используют самые различные термины, в том числе «предупреждение и пресечение воинствующего экстремизма», «мятеж», «антитеррористическая деятельность», «борьба с мятежниками» и «стабилизация». Хотя не существует категорических рекомендаций на предмет того, следует ли учитывать гендерную проблематику в национальной политике предупреждения и пресечения воинствующего экстремизма и как это следует делать или, в противном случае, как эти темы должны учитываться в национальном плане действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, координаторы подчеркнули важность согласования и унификации таких стратегий. Важное различие, отмеченное одним из участников, состоит в том, что в плане по предупреждению и пресечению воинствующего экстремизма могут рассматриваться причины, способствующие проявлению воинствующего экстремизма как среди мужчин, так и среди женщин, и целенаправленные мероприятия, которые касаются всего общества, в то время как национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности более четко ориентирован на женщин, девочек и гендерные подходы. Представители отметили, что в тех случаях, когда в планах и стратегиях не учитывается гендерная проблематика, возникает риск пробелов в их разработке и осуществлении и неэффективного использования ограниченных ресурсов. Рабочая группа обсудила также необходимость воспитания лидеров в учреждениях сектора безопасности, с тем чтобы при разработке таких планов за столом оказывались все надлежащие субъекты. Они предложили доводить до сведения субъектов сферы безопасности, которым поручено разрабатывать стратегии или претворять их в жизнь, убедительную аргументацию, касающуюся повышения оперативной эффективности, и содействовать наращиванию их потенциала. Многие участники отметили, что процесс разработки национального плана действий может стать подходящей возможностью для просвещения и убеждения субъектов сферы безопасности в важности учета гендерной проблематики,

а также для предоставления им практических указаний в вопросе о том, какое значение имеет такой учет в контексте политики, планов и стратегий.

Рабочая группа рекомендовала проводить исследования или сбор аналитических данных на национальном и субнациональном уровнях, с тем чтобы лучше понять конкретную роль женщин как в предупреждении воинствующего экстремизма, так и в участии в нем, и обеспечить, чтобы ответные меры были локализованы и привязаны к конкретным условиям. Назвав религию в числе элементов, важных для понимания путей предупреждения или пресечения воинствующего экстремизма, участники отметили также такие существенные факторы, как ограниченность экономических возможностей, слаборазвитость систем образования, политическую нестабильность и резкий рост численности молодежи; все эти факторы требуют более глубокого осмысления с точки зрения гендерной проблематики. В заключение, участники подтвердили важность участия гражданского общества, отметив, что вовлечение гражданского общества в разработку и осуществление программ предупреждения и пресечения воинствующего экстремизма имеет исключительно важное значение для обеспечения своевременного, испытанного на практике и учитывающего общинные аспекты реагирования на воинствующий экстремизм.

Национальные планы действий в региональном и международном контексте

Координаторы могут добиваться реализации программы «Женщины и мир и безопасность» на региональном и международном уровнях. Второй день начался с дискуссии с участием международных и региональных организаций, в ходе которой они обсуждали региональные планы действий и свои внутренние стратегии и программы, призванные решать проблемы мира и безопасности. В дискуссии, координатором которой была заместитель Постоянного представителя Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций Каролин Швалгер, приняли участие представители Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Организации Североатлантического договора (НАТО), структуры «ООН-женщины» и Союза для Средиземноморья, которые привели конкретные примеры своих инициатив и рассказали о некоторых проблемах, возникающих на пути полного осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Все выступавшие подтвердили необходимость обеспечения согласованности и координации между международными, региональными и национальными стратегиями по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Представитель ЭКОВАС Онъинье Онвука и представитель НАТО Хильдур Сигурдарттир подробно изложили региональные и организационные планы своих организаций по вопросу о женщинах и мире и безопасности, рассказав о том, как эти стратегии помогли институционализировать гендерную проблематику в их работе. Представитель структуры «ООН-женщины» в Азиатско-Тихоокеанском регионе Ханни Куэва-Бетета представила выводы недавнего симпозиума и доклад с обзором девяти национальных планов действий в регионе по общим темам и новым вопросам, таким, как воинствующий экстремизм, изменение климата и гуманитарные кризисы. В заключение, представитель Союза для Средиземноморья Фатиха Хассуни рассказала о предстоящем проведении организацией совещания и диалога на уровне министров, которые позволят объединить заинтересованные стороны из всех стран региона для обсуждения таких вопросов, как координация национальных стратегий, проведение исследований по вопросам воинствующего экстремизма и политические меры реагирования на миграцию и кризис, связанный с беженцами.

Важность высокоэффективных национальных планов действий

На протяжении всей дискуссии участники подчеркивали, что национальные стратегии должны иметь непосредственное воздействие на жизнь мужчин и женщин во всем мире. Г-н Яцевич выделил ряд ключевых элементов, характеризующих высокоэффективные национальные планы действий, в том числе:

- a) культивирование политической воли в рамках всех органов-исполнителей и на всех уровнях;
- b) обеспечение координации между ответственными правительственными учреждениями и партнерами-исполнителями;
- c) вовлечение гражданского общества в разработку, осуществление и оценку проектов;
- d) выделение финансовых средств на осуществление национальных планов действий, включая меры по расчету стоимости;
- e) укрепление технических навыков и выделение ресурсов на цели контроля и оценки.

Заместитель директора Группы по координации деятельности с Организацией Объединенных Наций и урегулированию конфликтов Департамента иностранных дел Ирландии Пола Моллой и старший советник Агентства по вопросам гендерного равенства Боснии и Герцеговины Кика Бабич-Светлин привели примеры того, как оценка их предыдущих национальных планов действий помогла им понять, каким образом улучшить следующий вариант плана. В числе успехов можно назвать использование теории перемен для определения общих целей и желаемых результатов, рационализацию и сокращение показателей в целях концентрации на реальном эффекте и придание процессу разработки национального плана действий более инклюзивного характера путем распространения круга участвующих в этом процессе сторон за пределы традиционных учреждений, занимающихся вопросами мира и безопасности. Руководитель Департамента по делам Организации Объединенных Наций Министерства иностранных дел Марокко Редуан Хусаини отметил, что, хотя у Марокко и нет национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности, правительство проводит программы по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в частности в рамках инициативы «Посредничество в Средиземноморье» — в партнерстве с Испанией и другими участниками инициативы. Он согласен с тем, что национальный план действий может стать полезным подспорьем в координации деятельности между различными правительственными структурами. На протяжении всей дискуссии участники отмечали, что чрезвычайно важно обеспечить публичную и регулярную отчетность о работе в рамках национальных планов действий с помощью таких механизмов, как парламентские слушания, неофициальные доклады или международные форумы.

Конкретные меры и закрытие совещания

Участникам было предложено рассмотреть потенциальные обязательства и предложения, которые они хотели бы рекомендовать своим правительствам в отношении национальных планов действий и стратегий, касающихся женщин и мира и безопасности. Обязательства состояли в следующем:

- a) продолжать диалог с коллегами в сфере безопасности и добиваться согласованности политики в области предупреждения и пресечения воинствующего экстремизма (Финляндия);

- b) продолжать работу по локализации и побуждению партнеров из числа стран-доноров к рассмотрению путей повышения ответственности на местах (Глобальная сеть женщин-миротворцев);
- c) провести обзор механизмов контроля и оценки с целью учета некоторых идей, возникших в ходе проведенных совещаний, в частности идеи сокращения и конкретизации показателей (Кения);
- d) включить элементы многообразия и различий (Таиланд);
- e) рассмотреть вопрос о том, каким образом лучше всего обеспечить долговременную приверженность и поддержку для гражданского общества (Норвегия);
- f) закрепить в организационном порядке участие гражданского общества и взаимоотношения с ним в рамках всего национального плана действий (Канада);
- g) включать новые и возникающие темы в следующие национальные планы действий (Норвегия).

Была высказана просьба включить в программу следующего совещания Сети заседание, посвященное началу или возобновлению процесса разработки национальных планов действий в тех странах, у которых еще нет действующего плана.

На закрытии мероприятия представитель структуры «ООН-женщины» сообщил, что Структура предоставит секретариату Сети свои помещения в Нью-Йорке, и отметил, что в настоящее время принимаются меры по найму сотрудника для поддержки Сети. Координатор Сети будет решать, в частности, следующие задачи:

- a) создание и ведение базы данных о координаторах;
- b) подготовка регулярных информационных бюллетеней для поощрения новых исследований, передовой практики и возможностей финансирования и укрепления потенциала, а также локализация мер и инициатив на национальном и региональном уровнях, касающихся женщин и мира и безопасности;
- c) оказание материально-технической поддержки проводимым два раза в год совещаниям и встречам экспертов.

Кроме того, представитель отметил, что секретариату потребуется постоянное взаимодействие и финансирование со стороны государств-членов, которые возьмут на себя инициативу по поддержке этих мероприятий. Испания, которая станет организатором дополнительного совещания Сети в Нью-Йорке, запланированного на третий квартал 2017 года, подчеркнула важность создания реальной сети, в рамках которой координаторы могли бы обмениваться информацией и передовым опытом. Представитель Германии подтвердил готовность своей страны стать организатором следующего совещания Сети, которое, вероятно, состоится в апреле или мае 2018 года в Берлине. Целью этого совещания будет наращивание достигнутого в Аликанте прогресса в деле обмена информацией о передовом опыте, общих проблемах и возможных решениях, а в состав его участников вновь войдет широкий круг сторон, включая организации гражданского общества.

Приложение II к письму Постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций от 6 июня 2017 года на имя Генерального секретаря

Совместное коммюнике первого совещания Сети национальных координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности

Мы, представители Австралии, Аргентины, Афганистана, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Буркина-Фасо, Венгрии, Гватемалы, Германии, Индонезии, Иордании, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кении, Кипра, Колумбии, Латвии, Литвы, Люксембурга, Малайзии, Мали, Мальты, Марокко, Намибии, Нигерии, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратов, Польши, Португалии, Румынии, Сенегала, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Сьерра-Леоне, Таиланда, Туниса, Украины, Уругвая, Филиппин, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чехии, Чили, Швейцарии, Швеции, Шри-Ланки, Эстонии, Южной Африки и Японии, а также Европейского союза, Организации Североатлантического договора, Союза для Средиземноморья, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Экономического сообщества западноафриканских государств собрались в Аликанте, Испания, 26 и 27 апреля 2017 года для проведения первого совещания Сети национальных координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Сеть была создана 23 сентября 2016 года в Нью-Йорке в качестве межрегионального форума государств с различной историей, а также международных и региональных организаций, с тем чтобы предоставить возможность для обмена извлеченными уроками и передовым опытом в целях ускорения осуществления всех резолюций Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе в следующих областях: разработка и рассмотрение высокоэффективных национальных стратегий; всесторонний учет гендерного анализа во всех оценках безопасности и превентивных подходах; расширение участия женщин в секторе безопасности, мирных процессах и посреднических усилиях; и борьба с сексуальным и гендерным насилием в условиях конфликта.

На этом совещании участники — основатели Сети подтвердили, что, как подчеркивалось на мероприятии высокого уровня по обзору хода осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности в октябре 2015 года, государства-члены и региональные организации по-прежнему относятся к наиболее важным участникам деятельности по осуществлению программы «Женщины и мир и безопасность» и как таковые несут главную ответственность за всесторонний учет соответствующих обязательств в национальных стратегиях и нормативно-правовых основах.

На первом совещании члены Сети вновь подтвердили свою приверженность поощрению разработки и осуществления национальных планов действий и стратегий по вопросу о женщинах и мире и безопасности в качестве инструмента для систематического учета гендерной проблематики в усилиях по обеспечению мира и безопасности. Признав необходимость более четко определить требуемую отдачу от национальных планов действий, координаторы постановили продолжить создание стратегий для активизации разработки и осуществления высокоэффективных национальных планов действий и преодоления су-

ществующего разрыва между исследованиями и практикой. Из состава участников совещания были сформированы три рабочие группы по темам: «Устранение структурных барьеров на пути к гендерному равенству», «Предупреждение и пресечение воинствующего экстремизма и национальные планы действий» и «Участие гражданского общества в разработке и осуществлении национальных планов действий».

Координаторы признали, что национальные планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности обладают потенциалом для устранения структурных барьеров, препятствующих участию женщин в решении проблем мира и безопасности. Участники рабочей группы по устранению структурных барьеров на пути к гендерному равенству обсудили широкий круг задач и стратегий в этой области. Они согласились с тем, что основные задачи заключаются в распространении информации о программе «Женщины и мир и безопасность» и в преодолении трудностей, связанных с комплексным учетом гендерной проблематики в усилиях по обеспечению мира и безопасности, и их последствий для оперативных результатов и руководства. Стратегии борьбы с этими препятствиями включают более широкую и более стратегически ориентированную профессиональную подготовку в рамках учреждений по вопросам мира и безопасности, всесторонний учет проблематики женщин и мира и безопасности в рамках законодательства, доктрины, планировочных и рабочих процессов и обеспечение того, чтобы старшие руководители поощряли, выполняли и всесторонне учитывали принципы программы «Женщины и мир и безопасность».

Учитывая растущие проблемы, создаваемые радикализацией и ростом воинствующего экстремизма для эффективного осуществления программы «Женщины и мир и безопасность», координаторы дополнительно подчеркнули важность согласования национальных стратегий, касающихся женщин и мира и безопасности, с любыми соответствующими стратегиями и политикой, направленными на предупреждение и пресечение воинствующего экстремизма. Опираясь на резолюцию [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности и План действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма, провозглашенный в декабре 2015 года, координаторы подчеркнули важность расширения значимого участия и руководящей роли женщин в разработке и осуществлении стратегий и программ, направленных на предупреждение и пресечение воинствующего экстремизма. В частности, рабочая группа по предупреждению и пресечению воинствующего экстремизма рекомендовала проводить исследования или сбор аналитических данных, в том числе на национальном и субнациональном уровнях, с тем чтобы лучше понять конкретную роль женщин как в предупреждении воинствующего экстремизма, так и в участии в нем. Участники подчеркнули, что наращивание потенциала служит отправной точкой для включения вопроса о женщинах и мире и безопасности в стратегии и программы, направленные на предупреждение и пресечение воинствующего экстремизма и терроризма, с тем чтобы ответные меры были локализованы и привязаны к конкретным условиям.

Координаторы вновь подтвердили важность поощрения партнерских связей с гражданским обществом и местными организациями, занимающимися вопросами женщин и мира и безопасности. Они приветствовали важный вклад гражданского общества в разработку и осуществление высокоэффективных национальных планов действий. Они признали те преимущества, которые включает в себе инклюзивный подход к процессам разработки, осуществления, контроля и оценки национальных планов действий в условиях нередко ограниченного времени и ресурсов. Участники рабочей группы по вопросам участия гражданского общества отметили серьезные проблемы, затрудняющие непре-

рывное взаимодействие и поддержку со стороны гражданского общества, такие, как отсутствие целевого финансирования участия и трудности в плане организационного закрепления такого сотрудничества на протяжении всего процесса реализации национальных планов действий. Они обсудили модели решения этих проблем, включая создание руководящих комитетов как на национальном, так и на местном уровне.

На протяжении всей дискуссии участники подчеркивали, насколько важно, чтобы национальные стратегии оказывали непосредственное воздействие на жизнь мужчин и женщин во всем мире. Некоторые ключевые элементы были признаны важными для обеспечения того, чтобы национальный план действий был высокоэффективным:

- a) культивирование политической воли на всех уровнях;
- b) обеспечение координации между правительственными учреждениями;
- c) вовлечение гражданского общества;
- d) финансирование осуществления национальных планов действий (будь то адресное или заложенное в основу деятельности учреждения). Участники отметили, что в некоторых случаях национальные планы действий не были выполнены, в частности развивающимися странами, ввиду нехватки финансирования;

e) укрепление технических навыков и выделение ресурсов на осуществление функций контроля и оценки. Регулярные механизмы отчетности имеют чрезвычайно важное значение для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении национальных планов действий. Участники привели примеры обеспечения отчетности с помощью таких механизмов, как парламентские слушания, неофициальные доклады или доклады, представленные на международных форумах.

Была также признана важная роль согласованности и координации в международных, региональных и национальных усилиях, посвященных вопросу о женщинах и мире и безопасности. Представители международных и региональных организаций привели конкретные примеры предпринятых ими инициатив и отметили некоторые проблемы, стоящие на пути полного осуществления программы, сформулированной в резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности.

На учредительном совещании было решено, что для обеспечения динамики и устойчивости в деятельности Сети координаторы будут собираться два раза в год — один раз в столичном городе и один раз в кулуарах ежегодных открытых прений Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. После первого совещания, состоявшегося 26 и 27 апреля 2017 года в Испании, эта страна организует следующее совещание в кулуарах открытых прений Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, которые пройдут в Нью-Йорке в 2017 году. Германия предложила провести следующее совещание в столичном городе, которое должно состояться в апреле или мае 2018 года, а после этого Намибия предложила провести у себя совещание в 2019 году.