联合国 E/AC.51/2017/L.4/Add.5

经济及社会理事会

Distr.: Limited
19 June 2017
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第五十七届会议

2017 年 6 月 5 日至 30 日

议程项目 7

通过委员会第五十七届会议报告

报告草稿

报告员：Rodrigo Otávio **Penteado Moraes** 先生(巴西)

增编

方案问题：评价

(项目 3(b))

内部监督事务厅关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处评价的报告

1. 委员会在 2017 年 6 月 9 日第 10 次会议上审议了内部监督事务厅(监督厅)关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)评价的报告(E/AC.51/2017/3)。

2. 主管内部监督事务副秘书长介绍了该报告，并与监督厅和近东救济工程处的代表一道回答了委员会在审议该报告时提出的问题。

讨论情况

3. 各代表团赞扬近东救济工程处对中东和平进程至关重要的贡献及其在支持巴勒斯坦难民方面(尤其是在教育、医疗卫生和改善他们的生活水平方面)重要的人道主义工作(有一个代表团对生活水平的定义提出疑问，询问欧洲难民的生活水平是否和包括亚洲在内的其他区域难民的生活水平相同)。各代表团强调，由于外部因素不断变化，近东救济工程处开展业务的环境日益复杂和具有挑战性。

17-10114 (C) 210617 210617

请回收

4. 各代表团对近东救济工程处缺乏资源发表了评论意见。他们注意到难民数量不断增加，并询问在扩大捐助方基数方面取得了哪些成果。有一个代表团强调，资源调动和资源稳定的国际承诺是进一步影响近东救济工程处在满足该区域巴勒斯坦难民日益增长的需要方面有效性的重要因素，并指出监督厅本来可为此提出切实可行的建议。该代表团回顾说，必须开展国际合作，包括捐助国之间的合作，以确保提供充足的资源。有一个代表团询问近东救济工程处执行该报告附件所载的管理当局回应和落实建议的行动计划的时间表，并询问采取了哪些措施提高资源使用的透明度，作为吸引国际社会更多资金的重要手段，以及是否考虑接受不能提供现金捐助的会员国的实物援助(例如衣物或交通工具)，包括研究如何使用这类捐助。关于报告附件第 12 段，有一个代表团要求澄清 2016 年零增长预算如何能和实地所遇到的前所未有和日益增加的挑战相适应。

5. 关于工作人员资源问题，有一个代表团提到工作人员薪级表改革。有一个代表团承认必须提高效率，同时认为，鉴于巴勒斯坦难民在生计方面面临的种种限制，工作人员与其服务人口数之比过低。

6. 有一个代表团询问，近东救济工程处如何与联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员公署及世界粮食计划署开展合作，增加与和平努力有关的热点问题、培训和救济援助方面的国际调解，从表面症状和根本原因两方面解决巴勒斯坦难民面临的问题。

7. 各代表团询问与评价有关的时间和数据限制问题，包括：(a) 报告是于 2015 年完成还是 2016 年完成；(b) 将人权工作排除在评价之外的原因(第 13 段)；(c) 近东救济工程处生成的可靠数据缺乏的原因(第 15 段)；(d) 近东救济工程处是不愿意为其宣称的执行监督厅建议的进展提供证据，还只是在报告完成前无法提供有关证据(第 67 段)；(e) 收集到的数据中似乎缺少在阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民的数据和意见，是否曾尝试获取这些数据和意见，更加广泛而言，近东救济工程处在救助和服务这一人群方面遇到哪些困难。

8. 有一个代表团要求澄清，新的 2016-2021 年中期战略是否包括 2015-2030 年期间可持续发展目标，强调《2030 年可持续发展议程》的基础是不让任何人掉队，并要求澄清提及《2030 年议程》是否能够为支持近东救济工程处的工作引导所需资源的投入。

9. 按照建议 1，有一个代表团呼吁加强近东救济工程处内部监测和评价职能，以加强对资源使用的问责，监测 2016-2021 年中期战略的执行情况，使近东救济工程处实现高成本效率，同时改进专门为最需要帮助的难民提供的核心服务。有一个代表团认为，监测和评价工作至关重要，它可以改善近东救济工程处的内部管理和执行任务的能力，增加来自国际社会的捐助并同时考虑到可能出现的新挑战，增强提供服务的相关性、有效性和效率。

结论和建议

10. 委员会注意到近东救济工程处在充满挑战的业务环境中开展工作，赞扬其克服这些挑战为巴勒斯坦难民提供服务，并建议大会核可监督厅关于近东救济工程处评价的报告第 68 和 70 段所载的建议，同时注意到近东救济工程处必须加强其问责制框架和基于成果的监测和评价职能。