



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九八〇次会议

2017年6月21日星期三上午10时20分举行

纽约

主席:	略伦蒂·索利斯先生.....	(玻利维亚多民族国)
	中国	刘结一先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	盖冈夫人
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	比蒂莫夫先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	海拉西蒙科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭.....	卡里翁夫人

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2017/508)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-17784 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时20分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2017/508)

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、比利时、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、荷兰、巴基斯坦、西班牙和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团团长山本中通先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团副团长乔安娜·亚当森女士阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/508，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请山本先生发言。

山本先生（以英语发言）：在我最近一次通报（见S/PV.7896）以来的几个月中，阿富汗局势非同寻常地紧张。安全局势的恶化暴露了根源性的政治紧张。与此同时，政府愿意为实现和平采取步骤，这体现为本月早些时候在喀布尔顺利举行了关于区域和平与安全问题的会议，以及与原反叛团体伊斯兰党（古勒卜丁）达成的政治协议正得到持续执行。但是，民族团结政府若不加强努力，增强政治包容性、加强问责制和提高政府特别是安全部门的公信力，我们就有可能看到环境愈发脆弱，出现更多危机。6月20日早晨发生的事件提醒我们需要

小心谨慎、心平气和、团结一致，政府当时企图驱散最后抗议者的做法导致了暴力。

最近的安全和政治危机系由喀布尔市中心5月31日的一起恐怖主义爆炸事件引发。爆炸事件发生后，街头出现了大量抗议不安全状况加剧的示威活动，这些活动后来转变为暴力事件，再后来，在一位死于示威者的葬礼上又发生了自杀式袭击。阿卜杜拉首席执行官、拉巴尼外长和其他高级政治官员就在葬礼爆炸地点附近，但所幸没有受伤。出现的政治分裂以族裔划线的现象日益严重，在“伊斯兰国”正企图通过袭击什叶派穆斯林在该国挑起派系纷争的情况下，这一点尤其令人担忧。

在6月2日的反政府示威中，我们联合国阿富汗援助团（联阿援助团）与各方领导人特别是当时正考虑参加抗议的政治运动的领导人进行了大量联系。我们敦促保持克制，警告局势失控会给所有人带来负面后果，并要求他们留出时间，以便能够以非暴力方式解决其不满。在政府和外交界成员的大力努力下，局势升级的迫切威胁得以消除。我们感谢朝野政治领袖后来承认，联阿援助团的努力推动了局势走向平静。不过，我仍深信，不改变治理做法，我们今后可能会面临恐怕更加难以遏制的危机。

问题的根源在哪里？自去年夏天以来，一直有迹象表明阿富汗的广泛政治共识正在磨损。近几个月来，越来越多的政治派别——其中一些曾加入过民族团结政府——以及新生代政治力量已开始批评政府，并要求对政府进行改革。他们声称政府的协商性和包容性不够。政府方面则声称，反对派团体阻挠重要改革，而且通过要求更换政府挑动紧张局势。

双方都指责对方不顾民族大义。这些看法助长了当前政治环境中的紧张局面，我认为这一点似乎不容否认。在任何政治环境下，反对派的存在都是自然现象，但不信任正在加剧，一些人越来越多地诉诸于毫不妥协的口号和言论，而这些口号和言论

能够进一步助长暴力抗议活动。必须努力实现包容性以及达成需要政治稳定的共识。

5月31日，距离喀布尔市中心限制出入的使馆区不远处发生了自杀式爆炸袭击。袭击令90多人丧生，造成约500人受伤——所有人均为阿富汗人。尽管未造成严重的国际人员伤亡，包括若干联合国建筑物在内的多处外交设施严重受损。一些大使馆不得不在维修设施时疏散其工作人员。尽管现状如此，我们绝不能容许袭击事件破坏对阿富汗的国际支持，包括发展和经济援助。国际社会绝不能被吓倒，不能向恐怖分子低头。

政府得于6月6日在喀布尔召开关于区域和平与安全的喀布尔进程高级别会议，有24个国家和组织与会，这证明其复原力和国际社会继续支持阿富汗和民族团结政府的决心。加尼总统在开幕辞中指出，

“我们聚首本次会议，是因为国际社会曾许下绝不容忍恐怖主义的诺言。今天，我们要求世人兑现该承诺。”

在这方面，我欢迎大会认可秘书长的建议，即新设一个由一位副秘书长领导的反恐恐怖主义办公室。

阿富汗对和平的愿景基于这样的事实：一个稳定的阿富汗将带来一个稳定而且更加繁荣的地区。实现该愿景需要有关各国、特别是地区国家与邻国的坚定决心。阿富汗政府在喀布尔会议上请求国际社会从各个层面处理该问题。犯罪、腐败以及恐怖主义之间的关联最终将破坏所有国家和国家体系，这就是为什么各国必须团结一致予以打击。建成一个稳定的阿富汗将证明我们的承诺。

就阿富汗一方而言，最近的一系列安全事件表明，安全部门急需改革。我欢迎政府承诺以透明方式择优任命，对5月31日、6月2日和3日以及6月20日的事件进行可信的调查，并且在内政部和国防部进行其它改革。

除打击似乎正在扩大大地的反叛分子之外，阿富汗还面临众多内部挑战，其中包括根深蒂固的政治关系紧张、每天有数千名阿富汗难民返回却难以重新融入社会与经济、2014年国际缩编之后经济恢复十分缓慢以及腐败现象泛滥。经济依然高度依赖发展援助。私营部门作为最大的潜在就业提供方，仍受到投资者缺乏信心和腐败泛滥问题的困扰。其结果是，经济增长无法与人口增长同步，也无法为每年进入劳动力市场的许多阿富汗青年带来足够的就业机会。腐败现象削弱了国家的合法性。它使实体经济无法出现，进一步加剧局势的不安全。腐败是有罪不罚问题的核心，其本身又是当前各种人权挑战的核心。这不能单单怪罪阿富汗人，但是腐败的后果却不成比例地影响阿富汗。

4月份，联阿援助团发布了其关于阿富汗腐败问题的首项综合报告。公众对报告的强烈反应让我感到满意。阿富汗人了解腐败和有罪不罚的影响，因为这是他们每天面对的问题。民族团结政府已经采取积极步骤处理该问题。改革已经开始在国防部发挥作用，目前正在内政部实行改革。反腐败司法中心被证明是一种有效的工具。

在人权方面，联阿援助团继续致力于提供关于冲突对平民、特别是妇女和儿童所造成影响的可靠数据。它继续与各主要冲突方接触，支持它们采取措施，减少对平民的伤害。联阿援助团关于2015至2016年期间羁押冲突人员待遇问题的报告于4月份与联合国禁止酷刑委员会对阿富汗第二次定期审查报告同时发表。联阿援助团欣见政府再次承诺批准《禁止酷刑公约任择议定书》，并采取进一步步骤以消除对被羁押者的酷刑与虐待。这些努力必须加快，以加强问责，增强公众对政府的信任。

5月31日的袭击和随后的事件应该能够说明局势。现在的情况是，我们必需做出自觉的决定，以扭转消极趋势并寻求稳定，否则我们将面临糟糕得多的局势。最近的危机揭示出在阿富汗脆弱的环境下谋取狭隘利益——无论是国内利益还是国际利益——的危险。我们必须重点处理两个具体问题。

首先，就国内而言，必须加快下一轮议会选举和总统选举的筹备工作。必须就使用的技术和国际选举支助的作用与模式做出决定。必须启动选民登记。选举日程表必须明确。根据我与阿富汗各政治行为体、特别是喀布尔以外行为体的讨论，这些问题缺乏明确性显然是政治不信任增多的一个主要因素。我们的理解是，独立选举委员会最早将于明天宣布议会选举的日期。我认为，该消息将有助于减少我在本次通报中提到的政治方面的紧张局面。

第二，正如我在这个论坛和其它地方一再指出的那样，与塔利班的真正的和平进程至关重要，并且刻不容缓。在6月6日的喀布尔会议上强调了阿富汗与其邻国找到临时办法的必要。与此同时，我鼓励阿富汗人民启动内部对话，讨论和平与和解的实质意义。政府与塔利班必需直接接触，以确定一种政治解决办法。在这方面，任命高级和平委员会新任主席是一个值得欢迎的事态发展，但是它只是朝着振兴该委员会、使其发挥推动和平进程新作用迈出的第一步。

联阿援助团正竭尽全力，利用其长期关系与经验来协助遏制政治紧张局势。我对整个特派团和国家工作队的努力感到极为骄傲。上周，我荣幸地迎来秘书长访问阿富汗，他的访问显然表明他和本组织致力于阿富汗、同情阿富汗人民并且坚持不懈地追求和平。

我们也期待安理会要求的战略审查的结论。我们希望并深信，它将确保我们拥有继续在阿富汗境内努力实现和平的工具。在穆斯林的重要节日开斋节前夕，我谨再次呼吁团结，并敦促保持克制，以便家家户户和各社区能在和平的气氛中送走斋月。

主席（以西班牙语发言）：我感谢山本先生的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

赛卡尔先生（阿富汗）（以英语发言）：主席先生，我首先要就玻利维亚担任安全理事会6月份主席向你表示祝贺。我们感谢你召开今天关于阿富汗

局势的公开辩论会，评估我们国家的总体局势。我对秘书长特别代表山本大使出席会议感到高兴。我们感谢他的全面通报。

我们的会议是在阿富汗正处于克服逆境考验的另一阶段之际召开的。自安理会3月审议阿富汗问题（见S/PV.7896）以来，发生了许多事情。我将重点谈谈我国安全与稳定方面一些最紧迫的问题以及区域和国际合作。

在强加给阿富汗人头上的冲突持续将近40年，造成数十万人伤亡和数百万人流离失所之后——我强调数百万人流离失所——我们国家依然几乎不间断地遭受袭击。今年早些时候，由于我们的安全部队采取了有效措施并实施了先发制人的打击，所谓的塔利班春季攻势的发动时间迟于预期，在全国各地遭受重创。由于无法与我们的部队直接对抗，策划制造我国不安全局势的人孤注一掷，在城市发动恐怖袭击，攻击软目标，企图在我们的民众中间制造不和。

近几个月，我们在阿富汗各地——大街小巷、医院、公墓、清真寺、外交使团和政治机构——目睹了史无前例的袭击事件。自2017年初以来，发生在城市中心的重大恐怖袭击造成了巨大的生命和财产损失——在喀布尔、马扎里沙里夫、坎大哈、拉什卡尔加、霍斯特和赫拉特等地有500多人遇难，另有1100多人受伤。最近的野蛮袭击发生在上周，当时礼拜者正在喀布尔的一个清真寺内作晚间祷告。

虽然所有的袭击都应受到同样的谴责，但是，5月31日的袭击是纯粹的屠杀，在阿富汗历史上史无前例。发生在喀布尔市中心的这起卡车爆炸事件，在神圣的斋月期间散播恐怖而不是传播和平与虔诚，无论如何都是一种危害人类和损害伊斯兰价值观的罪行。150多名无辜者——包括妇女，儿童和一些年轻的记者——被夺去生命。有几人在爆炸的冲击下消失得无影无踪。事实上，今天上午，我在一个电视节目上看到，一位年轻的母亲和她的孩子们奔走于喀布尔全城，在大街小巷寻找她的丈夫和

孩子的父亲，不知道他出了什么事。国家陷入深深的哀悼。这起袭击再次证明了一个显而易见的事实——阿富汗的敌人正在穷凶极恶地摧毁我们的自豪感，阻止和平与稳定在我们的社会扎根。除了人的惨剧之外，当地经济损失了数百万美元，几个外交使团遭受损失。

这起袭击使社会失望情绪达到高潮，引发了一波要求进行安全改革的愤怒的抗议活动。不幸的是，抗议活动，包括在一名被害的抗议者葬礼上发生的三次恐怖袭击，造成更多死伤。我们坚信我们的人民享有举行抗议活动的宪法权利，我们知道如果政府和抗议者之间的对话大门被关闭，暴力将增加。本国和国际纳税人支持的阿富汗安全部队的任何成员都不应对平民造成不必要的伤害。鉴于最近的事件，喀布尔驻军司令官和警察总监已被停职，正在对事件进行调查。我们依然致力于向我们的人民保证，我们的安全部队在那里是为了保护所有阿富汗人，应由他们掌控，并为其服务。简言之，那个可怕的星期三上午发生的是一起对我们的人民、民主、经济以及我们与国际社会的伙伴关系的袭击。

在阿富汗仍在流血的同时，我们看到，联合王国、法国、土耳其、伊拉克、叙利亚、马里、俄罗斯、瑞典和埃及等国发生了更多的恐怖袭击。这证明，恐怖主义不受边界限制，继续危及各地的民众。面对恐怖，现代意义的文明世界必须同仇敌忾，为今世后代确保和平与繁荣。我们阿富汗人将本着民族团结和全球团结的精神这么做，这种精神使我们得以克服我们国家生活中的困难时刻。

能否扭转恐怖趋势，取决于能否消除我们边界之外的支持中心，它们制造和培养在阿富汗境内活动的恐怖分子并为其撑腰。阿富汗、阿拉伯联合酋长国和美国最近公布的一项联合调查结果明白无误地确定，1月10日的坎大哈袭击事件是在巴基斯坦的奎达策划的。同样，早期的调查也证实，5月31日的喀布尔卡车爆炸事件与总部设在巴基斯坦的哈卡尼网络之间存在联系。目前，阿富汗和德国正在对这

起袭击进行全面的联合调查。我们将适时公布调查结果。

阿富汗主权面临的另一外部威胁是，自我3月向安理会介绍情况以来，跨界侵权行为的数量急剧增加将近四倍。这些侵权行为——从发射炮弹、侵犯领空以及修建军事哨所和栅栏到挖掘很深的壕沟——无一不在加剧当前的局势，如听之任之，必将继续损害我们区域的和平与安全。

我们在安理会听到一个人所共知的邻国称，我国政府“不应使其内部问题外部化并将自己的失败归咎于别国”。正是这一国家在指责我们虚弱的同时，执意尽全力削弱和扰乱我们的国家。我要提醒各位，那些将阿富汗的安全和其它挑战完全归咎于内部问题的人之所以这么做，是为了减少人们对其在我国境内长期实行扩散暴力和混乱的政策关注度，转移人们的注意力。

在处理这种情况时，我们一直采取三管齐下的战略：第一，加强全球反恐共识，重点是与巴基斯坦开展真诚合作，结束跨界违法行动，促进和平进程；第二，加强我国的安保和防卫能力；第三，加强民族团结、治理以及向我国人民提供服务。鉴于冲突的性质，我们这一战略的成功取决于在国家、区域和全球各级持续开展协作。

尽管近四十年来，特别是今年，我们经历了严重的暴力，但我们仍然坚定地致力于保持和平的目标。有鉴于此，6月6日的喀布尔进程会议标志着恢复了促进阿富汗稳定的重要举措。区域各国、重要国际合作伙伴和有关国际机构出席了这次会议，重点讨论两个方面的重要问题：一是将支持我国和平议程的承诺提到新的高度，二是确定结束我国境内恐怖和暴力循环的共同办法。

我们对这次会议的成果感到满意，会议恢复了促进和平与合作的机制。在结束暴力极端主义和促进和平方面，巴基斯坦自然可以发挥重要作用。我们希望它能抓住机会，造福于本国公民，在本地区实现稳定。在最近上海合作组织阿斯塔纳首

脑会议期间，加尼·艾哈迈德扎伊总理和谢里夫总理商定不久将在喀布尔举行双边工作组会议，商讨打击恐怖主义的事项。此外，我们还期待在中美两国的参与下，在四方协调小组框架内进一步开展讨论。

尽管我国形势严峻，但我国安全部队时刻保持警惕，保护人民群众和基础设施，防止恐怖分子侵占各省份和建立存在。尽管安全部队在资源、重型武器和空中能力方面存在各种后勤限制，但他们仍积极采取应对措施。我们的警察为了不让5月31日的卡车爆炸手和上周喀布尔清真寺的袭击者达到预定目标、造成最严重的伤亡，牺牲了自己的生命，我要向他们尽职尽责的专业精神表示敬意。敌人正在竭力发起所谓的“绿对蓝”袭击，企图破坏国际训练方案以及对我国安全部队的支持。此外，操纵居民区恐怖主义行为的黑手实施有针对性的袭击，并谨慎分配对某些恐怖主义袭击事件宣布负责，试图造成我们人民和安全部队之间的不和与不信任。我们不会让敌人有任何机会渗透进入我国的安全部队。

民族团结政府目前正在开展全国对话，以加强对有关问题的共识，解决政治上的不满情绪。我们认为，只有在没有任何特定族裔或语言考虑的环境下，善政才能蓬勃发展。我们将继续着眼于处理更重要的任务，努力实现经济自给自足，打击腐败，为人民提供人道主义救济。增加经济发展机遇，着重减少贫困和创造就业机会，仍然是我们的首要任务。最近的各种项目，如阿富汗—印度空运走廊、喀布尔公共交通基础设施落成以及世界银行为各发展部门的投资提供5亿美元资金，凡此种种，不一而足。

今天，世界面临的敌人有着共同的意图，那就是要制造死亡和毁灭，击垮国家机构，造成混乱。因此，联合国必须果断采取行动，履行使命，即维护国际和平与安全。上周，古特雷斯秘书长访问了喀布尔，他表示声援并支持阿富汗人民和政府。这明确表明他对我国和平与安全的个人承诺，我们十

分感激。广义而言，他的访问再次表明，在未来几年内，随着我们继续走向繁荣，联合国将始终和我们站在一起。我们欢迎设立联合国反恐怖主义办公室，并希望其活动和任务会给阿富汗和其他国家的反恐行动带来实际和明显的变化。

在过去两年中，我们一再重申阿富汗的两个重大关切：一是采取具体行动，打击恐怖分子的区域安全庇护所和后勤支持；二是我先前提到的跨界违法行为。在这两个问题上，我们向秘书长和安全理事会作了全面通报。安理会尚未采取必要和适当的行动来解决这两个令人关切的问题。我们认为，如果安理会过去已经这样做，今天的情况就会不同。安理会还需要处理的另一个悬而未决的问题是严格执行和加强制裁制度。此外，塔利班未能有意义地参与和平谈判，与该组织已经无法和解，应该认定该组织为恐怖主义团体。联合国还必须制订具体标准，对国家赞助恐怖主义行为作出明确定义。

我要借此机会感谢安理会启动对联合国阿富汗援助团的结构、资源和活动进行审查。我们认为这是一项必要举措，可以确保联合国在我国发挥更高效和更有效的支助作用。在审查过程中，我们强调了“一个联合国”倡议的必要性以及经调整的援助作用，这符合阿富汗自主权和领导权原则以及阿富汗的优先需要。我们衷心感谢扬·库比什副秘书长以极为干练的方式领导审查进程，并感谢联合国的实地团队对这一进程做出贡献。

总而言之，尽管面临各种挑战，我国人民对未来充满信心。到目前为止，他们做出了巨大牺牲。因此，我们决不能失败。此外，国际社会、包括安理会的支持对我们的成功至关重要。

我要再次感谢安理会表示坚决支持阿富汗走向稳定与繁荣。今天，我们争取实现稳定的努力正处于十字路口，我们期望安全理事会帮助我们克服我们的安全挑战，要处理持续冲突的根源，而不是处理后果。在这方面，安理会妥善开展眼下工作的重要性如何强调都不过分。我们希望能认识到这一

点，从而使我国人民能够实现和平与安全地生活的基本愿望——没有恐怖，没有暴力，也没有毁灭。

主席（以西班牙语发言）：我现在请希望发言的安理会成员发言。

别所先生（日本）（以英语发言）：我非常感谢特别代表山本忠通先生内容翔实的通报。

我非常认真地听取了我们的同事马哈茂德·塞卡尔大使解释他对该国局势的看法。

我要首先向5月31日喀布尔发生的恐怖主义袭击事件受害者家属表示深切哀悼，并对3月份上次辩论（见S/PV.7896）以来该国发生的所有暴力行为深感遗憾。这种野蛮袭击剥夺了无数阿富汗人的未来。这些袭击还具体证明了我们秘书长在最新报告（S/2017/508）中指出的安全局势不断恶化的关注。我们感到震惊的是未能防止在首都城市的中心地区发生如此骇人听闻的罪行。为了改善安全局势，国际社会继续向阿富汗政府提供政治支持，并向阿富汗安全部门提供财政支助和培训。不幸的是，我们并未看到阿富汗安全局势有什么根本性的变化。更为重要的是，民族团结政府的团结似乎受到侵蚀，令人极为担忧。鉴于阿富汗所面临的巨大挑战，必须绝对避免政府内部的政治和族裔紧张局势。有必要采取更有效的措施与那些在政府中任职人数不足的民族社区接触。政府必须回到其2014年的承诺，当时强调公平代表性的必要性，注意包容性和阿富汗特殊的政治和社会构成。尚未履行的承诺还有拖延已久的议会选举，这些选举本应在2015年举行。我们知道，选举可能会造成现有紧张局势的恶化，导致进一步的分裂，对此秘书长在报告中已予以指出。然而，持续拖延也是问题，我们敦促阿富汗政府展现承诺，宣布议会和县议会选举时间表。我今天很高兴听到秘书长特别代表在这个会议厅说，阿富汗政府可能很快宣布。政府可以充分利用联合国在选举支助方面的广泛经验，确保阿富汗选民的声音通过议会和县议会选举以及2019年总统选举得到倾听。5月31日的毁灭性恐怖袭击敲响了悲

剧性警钟，提醒阿富汗和国际社会承认振兴和平进程的紧迫性。喀布尔进程6月6日会议对于阿富汗来说是一个好机会，借以展现在国际和地区合作伙伴的支持下在和平进程中取得进展的坚定承诺。日本强调指出，政府不仅要表达的意愿，还必须向阿富汗人民交付具体成果。区域和国际利益攸关方的支持也至关重要。因此，我们欢迎阿富汗和巴基斯坦6月10日在阿斯塔纳举行会谈，期间，双方同意重振四方协调小组。

日本高兴地看到在流离失所方面所作的积极努力。我们看到在保护平民方面有所改进，看到阿富汗、巴基斯坦、伊朗和联合国难民事务高级专员公署开展协调。联合国难民事务高级专员在与安理会成员最近举行的非正式会议上指出，阿富汗政府改进工作，努力吸收从邻国返回的数量剧增的难民，并使之融入社会。我们欢迎秘书长6月14日访问喀布尔的国内流离失所者营地，这向阿富汗一些的最绝望的人发出了非常令人鼓舞的信号。这次访问突出表明了国际社会和联合国支持阿富汗人民实现和平与稳定的愿望的必要性。在这些充满挑战的情况下，执行2344（2017）号决议至关重要，该决议授权联合国阿富汗援助团（联阿援助团）支持阿富汗人民和政府实现和平与稳定。我们也期待该决议授权的战略审查下个月的结果。我们期待秘书长访问喀布尔后对审查提出新的投入。日本认为审查必须为安理会成员审议未来步骤提供客观和公正的指导。一旦我们收到审查报告，日本作为该文件的牵头国，将与安理会其他成员和参加今天辩论的利益攸关方一道，确定联阿援助团在克服目前我们所面临的困难现实方面应发挥的作用。

Bitimov先生（哈萨克斯坦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表山本忠道先生的实质性通报，感谢他对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）工作人员的承诺，该特派团寻求恢复阿富汗的和平与安全，并感谢联阿援助团为实现这一目标作出贡献。我们还感谢阿富汗常驻代表的发言。我对赛卡尔先生非常了解：他是喀布尔杰出的政治家。

我国代表团想就我们面前议程上的问题和大家谈一谈下列实质性考虑。自上次报告（S/2017/189）以来，该国政治层面发生了一些重大变化。哈萨克斯坦欢迎在报告所述期间阿富汗政府加紧努力解决内部政治危机，并在该国建立和平。能够证明这一点的是，古勒卜丁·希克马蒂亚尔回到喀布尔，伊斯兰党的被拘留者获释，6月6日，在复杂的条件下，召开了喀布尔和平与安全合作进程国际会议，最近阿富汗总统加尼·艾哈迈德扎伊和巴基斯坦总理谢里夫在阿斯塔纳上海合作组织（上合组织）峰会期间举行了会晤，为改善双边关系和制定联合反恐新措施带来了希望。我们相信，如果要克服政治分歧，作出联合努力促进和谈，那么，以各种形式就阿富汗问题进行磋商是重要和必要的。尽管塔利班公开拒绝与阿富汗政府谈判，我们仍需继续努力，寻求和平解决办法，因为没有其他替代办法。

阿富汗局势是6月8日和9日在阿斯塔纳举行的具有历史意义的上海合作组织峰会的重点，会上，印度和巴基斯坦成为正式成员。我们认为，由于这两个国家加入上合组织，包括阿富汗问题在内的地区问题的解决将会更加有力。与此同时，我们注意到阿富汗安全局势不断恶化。最近在全国发生了一系列重大恐怖事件，整个国际社会必须采取更果断的措施来消除这一祸害。在反恐层面，哈萨克斯坦备感担忧的是，阿富汗北部出现一些激进恐怖组织，在这方面，我们指出，中亚国家的安全面临日益严重威胁。在为整个区域提供长期稳定与安全方面，阿富汗局势起着特殊作用。在这方面，哈萨克斯坦全面赞同并支持秘书长古特雷斯关于加强预防性外交的愿景。就在几天前，6月13日，在阿什哈巴德举行的部长级会议上提出了这个问题。在6月15日秘书长访问喀布尔期间这个问题也被提出。

在缉毒方面，我们关注阿富汗罂粟种植蔓延，毒品生产增加。据估计，2016年，阿富汗毒贩总收入约为4亿美元。我们认为，只有国际和区域各级共

同努力才能在打击贩毒这一恐怖主义资金来源方面实现积极成果。

阿富汗武装冲突持续不断，其恶果之一就是人道主义局势恶化，致使平民，特别是更加脆弱的群体，如妇女、儿童和老人，备受苦难，丧失生命，而他们的家庭和农业基础设施也被摧毁殆尽。我们呼吁采取综合措施，在人道主义方面向阿富汗提供援助。在经济方面，阿富汗的社会经济部门的情况持续严峻，非常令人担忧。不幸的是，阿富汗政府和国际社会采取的措施是不够的。据专家指出，经济衰退的主要原因是仍然缺乏安全，而这与发展问题密切相关。在这方面，哈萨克斯坦始终认为，安全与发展相互交织，必须予以并行推进。考虑到这一点，我们将继续帮助阿富汗发展。自2008年以来，哈萨克斯坦已捐赠约1亿美元的援助，其中包括免费为1000名阿富汗学生提供教育。由哈萨克斯坦政府出资，昆都士和塔哈尔之间的公路已重新铺设，在萨曼甘省Dara Suf修建了一所学校，正在巴米扬省瓦拉斯区修建的一家医院已接近完工。在萨曼甘省，正在艾伯克河上修建若干座桥梁，河堤也在加固。

鉴于我所提到的所有问题，我们愿提出以下建议。在政治方面，目前国际社会就阿富汗问题采取的做法，包括安理会的立场，应予以审查，以加强与阿富汗邻国，特别是中亚各国的区域关系。我们应界定数量有限但高度高优先的任务，集中全力予以解决，而不必在低优先的问题上浪费能力和资源。安全理事会作为负责国际和平与安全的联合国主要机构，应考虑到区域利益，同时在民族团结政府的参与下，制定和通过明确、有步骤的计划，在阿富汗实现稳定，这项计划将概述最高优先的任务，并在顺序和时间上为执行这些任务作出安排。如果做不到这一点，而是将重点只放在维持和平的说辞、人道主义援助和为解决冲突进程注入捐助资金上，那么，将极难实现阿富汗和平稳定的目标。联阿援助团作为安全理事会授予特别权力的机构并作为毫无偏见的行为体，其在阿富汗内部政治解

决进程中的作用应予以增强。它应与阿富汗民族团结政府更加积极地合作，促进阿富汗人民的利益，并与那些努力帮助阿富汗实现民族和解、推进和平进程的民间社会所有成员更加积极地合作。在经济方面，我们必须改变对阿富汗的看法，不应将其视为一种威胁，而是重要的合作伙伴。在这方面，至关重要的是要帮助阿富汗经济与中亚国家实现一体化，为此实施基础设施、贸易、投资和过境运输项目。在阿拉木图，已经设立了18个区域和次区域联合国办事处，在那里我们应建立一个区域中心，协调和指导所有活动的落实，促进可持续发展，建设经济能力以打击恐怖主义，并以具有成本效益的方式将本组织的人道主义援助送达阿富汗。在缉毒战线，我们支持阿富汗政府、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、国际刑警组织和中亚区域打击麻醉药品、精神药物及其前体非法贩运信息和协调中心根据哈萨克斯坦政府4月在阿斯塔纳组织召开的毒品和犯罪问题办公室关于阿富汗和邻国的区域方案指导委员会第六次会议的建议所采取的协调措施。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我要感谢特别代表山本的通报，感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）整个团队勇敢无畏，倾力支持阿富汗治理、发展与和解。

我首先向喀布尔最近暴力事件的受害者和他们的家人表示最深切的慰问。这些事件悲痛地提醒我们，阿富汗冲突继续给其人民造成不可接受的伤亡。5月31日轰炸事件的目的在于分裂阿富汗政府和人民以及阿富汗的国际伙伴。武装团体给无辜的平民造成苦难，此时此刻，我们坚决同阿富汗人民和政府站在一起，谋求在该国和平解决冲突，实现稳定，绝不动摇。美国正在审查其在阿富汗的参与和安全态势。应当花一些时间，来确定我们正在以最有效的方式推进我们对阿富汗的承诺。在审查进行的同时，毫无疑问，美国仍将在外交和军事上全力支持阿富汗政府；支持阿富汗安全部队的发展，包括通过北约领导的坚定支持特派团提供支持；继续慷慨

提供民事援助；在外交上尽己所能加强国际和区域共识；努力推动阿富汗的和平进程。我下面谈一谈阿富汗的政治进程。喀布尔和平与安全合作进程第一次会议于6月6日由阿富汗政府组织召开，会议重申阿富汗、其在该地区的邻国和国际社会支持阿富汗领导和主导的政治进程，在实现阿富汗和平。美国同与会的27个国家和组织代表一道，呼吁武装和极端团体宣布立即停止攻击，与阿富汗政府开始和谈。在这方面，我们赞扬阿富汗政府在持续发生攻击的情况下，仍继续致力于包容性、阿富汗主导的和平进程。在执行与伊斯兰党的和平协议方面取得进展，给了我们希望，希望在和平解决与塔利班冲突方面取得类似的进展。这样的会谈是必不可少的。没有任何军事解决方案能够带来持久的和平。通过谈判解决问题的道路就在眼前，塔利班必须选择这条道路。事实上，要在阿富汗实现持久和平和真正的稳定，必须由阿富汗的邻国和近邻对这些目标作出承诺。我们欢迎在喀布尔进程会议期间所作承诺和对阿富汗的邻国发出的呼吁，呼吁它们无条件停止对武装和暴力极端主义团体的支持。现在这些承诺非常重要。塔利班伙同哈卡尼网络和伊拉克和沙姆伊斯兰国分支机构以及其他武装团体，正在加紧袭击，打死打伤数以千计的阿富汗人，阻碍阿富汗迫切需要的进展。虽然发展援助依然强劲，但国内和国外直接投资的急剧下降，致使私营部门主导的增长停滞不前，而阿富汗需要这种增长，以解决青年就业，减少贫困，并给社区带来希望。

在阿富汗继续面对的这些和其他挑战的背景下，我们坚决支持联合国阿富汗援助团作为阿富汗和国际社会的重要伙伴。联阿援助团在支持和平与和解、妇女赋权、维护所有阿富汗人的人权和协调人道主义援助方面发挥关键作用。我们期待下个月完成秘书长的战略审查，并讨论如何加强特派团的效率、成本效益和核心能力。

斯考先生（瑞典）（以英语发言）：我感谢秘书长阿富汗问题特别代表山本先生坦率的通报，我们欢迎秘书长的综合报告（S/2017/508）。我们也

欢迎秘书长访问阿富汗，这表明他与阿富汗人民站在一起。

尽管国家和国际行为体为了稳定阿富汗的安全局势作出了数十年的努力，但今天的情况仍然动荡，而且自我们上次会议以来，进一步恶化（见S/PV.7896）。持续的暴力使平民遭殃。每一次对清真寺、集市、家庭、医院或学校的攻击，每一个生命的丧失都破坏阿富汗人民怀着希望和信心规划生活和未来的能力。

让我重申，瑞典谴责最近在喀布尔发生的恐怖袭击，并向受影响者的家属表示衷心的慰问。我们呼吁结束这种无谓的暴力行为，并向负有责任的人追责。

我们鼓励阿富汗政府采取必要措施，缓解袭击后的紧张局势。正如我们今天从特别代表那里听到的那样，如果阿富汗人民要面对未来的许多挑战，团结是至关重要的。必须放弃内部分歧，以便在改革议程上取得进展，结束冲突。

正如秘书长在报告中所说，“和平必须通过谈判实现，而不是通过交火实现。”（S/2017/508，第58段）。考虑到这一点，我们赞赏阿富汗政府首次召开喀布尔和平与安全合作进程会议。我们期待这一进程的下一次会议，并与阿富汗当局密切合作，确保妇女参与。没有妇女的和平进程不是和平进程。瑞典仍然完全致力于支持阿富汗自主和阿富汗主导的和平进程。我们还响应秘书长特别代表关于必须重新开始与塔利班进行持久政治解决的对话的呼吁。

我们所有人，特别是该地区的各国，对和平和稳定的阿富汗有切身利益。反过来，该地区的持续和建设性的参与对于实现这一目标至关重要。区域紧张局势继续破坏阿富汗的长期稳定和经济增长。我们呼吁各方采取建设性、负责任的行为，共同努力实现可持续和平。增进阿富汗与巴基斯坦之间的对话是这一复杂难题的重要组成部分。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）继续为支持阿富汗政府和人民建设民主、繁荣、和平的社会而发挥关键作用。然而，这一目标的重大挑战依然存在。在这种背景下，联合国在阿富汗——在喀布尔以及各省——的有效率、有效力和适当的配置，对支持实现持久和平的努力仍然至关重要。我们欢迎正在进行的战略审查，等待最终报告。展望未来，瑞典认为联合国对阿富汗的支持有以下重点。

首先，需要一个全面的方法，包括发展、人权、法治和人道主义援助。提供适当的支持将需要一个连贯和协调一致的联合国。

第二，必须继续维持联阿援助团现有的外勤水平，以维护国际和地方行为体之间的重要接触、建立地方能力、并便利人道主义准入。

第三，需要加强秘书长特别代表的政治任务授权，包括有关和平努力的区域问题，并有足够的资源来执行这一政治任务。

第四，我们看到有必要改善捐助者的协调，并继续高度集中于发展、人道主义和人权问题。

第五，妇女参与和融入阿富汗的政治、经济和社会生活必须是联阿援助团活动的核心。

最后，在阿富汗，儿童继续不成比例地遭受暴力。我们欢迎加强对儿童与武装冲突的重视。现在，在这个议程上，必须将言辞化为行动。此外，确保尊重人道主义原则、人权和国际人道主义法应始终是联合国特派团不可分割的一部分。

建设和平与包容的社会并不容易。需要所有有关各方的耐心，勇气和决心。我们现在必须确保在阿富汗取得的成果不会丢失。需要阿富汗领导人和国际社会重新作出努力，使国家走上和平之路。瑞典三十多年来一直向阿富汗提供援助，我们承诺长期与阿富汗人站在一起。

塞斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：我也要感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本中通先生和阿富

汗常驻联合国代表马哈茂德·赛卡尔先生的重要通报。

令人遗憾的是，在2017年上半年，阿富汗的安全局势恶化，致命的恐怖袭击上升。袭击事件，包括5月31日在喀布尔发生的造成至少90丧生和500多人受伤的自杀式爆炸事件，再次血洗阿富汗。我国代表团重申坚决谴责这些袭击事件，这些袭击再次造成数百无辜人民丧生。我国代表团还向受害者及其家属表示哀悼。

在这些袭击事件之后发生的示威非但未使政治局势平静下来，反而加剧政治和族裔紧张局势。不过，我们高兴的是，该国两位最高当局，总统阿什拉夫·加尼先生和首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉先生进行了旨在改善他们关系的建设性对话。

我国代表团欢迎的另一个积极事件是，政府与古勒卜丁·希克马蒂亚尔的伊斯兰党之间的和平协定继续得到执行，希克马蒂亚尔5月4日返回喀布尔说明了这点。不过，我们感到遗憾的是，政府和塔利班之间的和平对话缺乏有意义的进展，这种情况助长了全国各地的高位暴力程度，令我们感到遗憾。

然而，尽管环境如此，我们高兴地注意到，阿富汗政府及其伙伴仍然决心为阿富汗恢复和平与稳定而努力。因此，我们认为，阿富汗政府在一份文件中表达的和平愿景强调必须采取包容性和平进程来制止冲突，以及任命高级和平委员会主席，是迈向正确方向的步骤。

国际部队为支持阿富汗同事而作出的努力，仍然是打击恐怖主义团体，特别是塔利班和伊拉克和黎凡特的伊斯兰国，的决定性因素。关于区域合作，除了阿富汗和巴基斯坦政府改善关系的努力外，我们还可以强调，该地区各国不遗余力地恢复阿富汗的和平。因此，幸运的是，在阿斯塔纳举行的实质性会议期间以及最近6月6日喀布尔和平与安全合作进程会议期间，该国的情况仍然是关切的主要焦点。

我要借此机会表彰联阿援助团的杰出工作，它继续积极支持若干省份的地方和平倡议，而且多方面地支持阿富汗政府和人民。

我高兴地注意到，6月6日，联阿援助团支持赫拉特省一个关于妇女在和平进程中的作用的会议，我们认为这是一次重要的会议；与会者大力呼吁采取具体行动，执行关于第1325（2000）号决议的阿富汗的国家行动计划。

人权和人道主义局势依然令人关切，因为我们所知道的持续的不安全状况使得平民伤亡人数增加，不幸包括许多妇女和儿童。

我国代表团要借此机会不仅赞扬有关的联合国各机构的承诺，而且还要赞扬有关非政府组织的承诺，以及它们为满足人民需要作出的重要贡献 - 在增长疲软和生产水平不尽人意的困难的经济局势中，阿富汗仍然迫切需要团结来予以推动。

最后，我谨代表塞内加尔代表团重申鼓励阿富汗政府，并全力支持特别代表和联阿援助团。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本中通先生全面分析了阿富汗局势。我们有兴趣地听取了阿富汗常驻代表马哈茂德·赛卡尔先生的发言。我们同意秘书长关于阿富汗局势的报告（S/2017/508）中所作的评估。我们支持秘书长古特雷斯为确保可持续的阿富汗解决办法而亲自作出的努力。在这方面，我们赞同哈萨克斯坦代表深刻而深远的发言。

阿富汗需要成为未来区域和整合进程的积极参与者。阿富汗历来并仍将是俄罗斯的朋友。在这方面，最近该国发生的一系列的恐怖袭击事件让我们心情沉重。我们就这些可怖罪行的受害者向阿富汗政府和人民致以诚挚的慰问。我们表示声援那些被殃及的外交使团。我们对该国日益增长的内部政治和军事紧张局势感到严重关切。阿富汗似乎无法打破暴力的恶性循环，情况继续恶化，经济增长水平

低下，恐怖主义威胁日增。这一系列问题是阿富汗人民，包括其无私武装力量的主要负担。

就这一点而言，在稳定阿富汗局势方面日益重要的是实现民族和解的任务。我们支持喀布尔在这方面所作的相应努力。我们的前提是，这个进程必须由阿富汗人自己指导和执行。我们准备提供援助来促进这一点，包括通过灵活处理有关可能放宽安理会有关委员会制裁制度的问题。同时，我们注意到许多支持阿富汗民族和解的国际机制的效力下降，看来参与的行为者太多。另一方面，狭隘的形式显然没有考虑到该地区许多国家的利益，也对其工作的成果产生了不利影响。

在这方面，我们深信，今年初就阿富汗问题发起的莫斯科会谈是最具包容性、最有希望在民族和解问题上建立直接和建设性对话的办法。某些国家没有具体原因而拒绝参加对话，使我们感到困惑。鉴于印度和巴基斯坦已经成为上海合作组织的正式成员，阿富汗和伊朗已经申请，民族和解的前景只会增长。

我们必须承认，过去15年来在该国的国际军事存在的主要任务尚未实现。在很多情况下，情况实际上变得更糟。我们不是在指责任何人，因为这不是我们的政治做法。让我向大家说明这不是我们的目标。在阿富汗达成解决办法的任务要求巩固国际和区域的努力。只有我们集体的共同努力，才能使我们解开错综复杂的问题，在合作和睦邻的气氛中，把国家推向稳定发展。这是打击恐怖主义努力产生必要成就的唯一途径。在这方面，我们支持在阿斯塔纳会议上阿富汗总统艾哈迈德扎伊和巴基斯坦总理谢里夫之间达成的安排。

但是，我们的一些合作伙伴，不是在统一议程上取得进展，而似乎诉诸无根据的指控和言论，包括针对俄罗斯。我想指出，多年前，俄罗斯是最先提请国际社会和阿富汗人注意该国北部恐怖活动飙升的国家之一。我国对阿富汗的反恐努力作出了重大贡献，包括与美国和北约合作。我们指的是军事

货运过境、供应直升机和训练阿富汗部队。阿富汗的伊拉克和萨姆伊斯兰国的能力得到加强，我们感到非常担心。该团体正在填充队伍。其毁灭性潜力正在增长。问题是危险的，不能忽视或掩饰。

我们收得到报告称，观察到有不明飞机的飞行，向阿富汗武装分子提供援助。这些飞行的规模和范围正在扩大。他们已经到达萨里普尔、法拉、坎大哈、赫拉特和楠格哈尔省。阿富汗当局一发布相关信息，这些飞行常常就会终止。我们需要密切关注这种情况，我们需要打击此类隐蔽活动。我们认为阿富汗议员要求说明情况是有根据的，我们期待联合国特派团就这些事件提交全面报告。

毒品对阿富汗及其邻国以及对我们在中亚的朋友及盟国的稳定构成严重威胁。有数据显示毒品产量和罂粟种植再度扩大，这令我们感到不安。贩毒收入增加不可避免地加剧了恐怖活动。在这方面，我们呼吁加大国际努力，打击阿富汗贩毒活动。我们认为在加强阿富汗与集体安全条约组织的缉毒合作方面大有可为。

我们再次重申，只有基于广泛和真诚的国际和区域合作，才能解决阿富汗的复杂问题。外部力量需要统一做法，这一任务正变得更加迫切。开展该任务从而实现阿富汗可持续民族和解，正是莫斯科谈判的宗旨。

希基先生（联合王国）（以英语发言）：我要和其他人一样，欢迎山本特别代表再次来到安全理事会。首先，我愿重申，联合王国全力支持他，也全力支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）所做的重要工作。

可悲的是，正如他和阿富汗大使明确所言，目前是阿富汗的艰难时期。喀布尔三周前发生的骇人卡车炸弹袭击事件明确提醒我们，普通阿富汗人在日常和平生活中面临威胁。我们会在报章上和电视新闻里看到关于该威胁的报道，或是在议事厅里听到这一威胁，但袭击发生地与英国驻喀布尔使馆及其它外交使团距离之近，的确让我们深刻感受到企

图在阿富汗制造恐怖的人有多么野蛮。可悲的是，受到袭击造成的惨重后果影响最大的仍然是阿富汗无辜民众。

面对这一可怕的暴力浪潮，联合王国向阿富汗人民、政府和武装部队表示声援。我们表示声援，因为我们知道街头发生恐怖事件意味着什么，也知道反对企图在我们中间制造分裂的人意味着什么。无论是在喀布尔和曼彻斯特街头还是在伦敦街头，我们的信息必须明确而坚定：我们受够了。

这些袭击必须停止。对于实施此类骇人行径者的一切支持都必须停止。对于阿富汗来说，这意味着地区共同努力为阿富汗享有更稳定的未来创造条件。这意味着继续将“阿人主导、阿人所有”的和平进程摆在优先位置，该进程应当制止暴力并促成政治解决。这意味着认可阿富汗政府在如此艰难形势下取得的成就。这意味着阿富汗人团结起来，在面临如此巨大挑战的情况下维护这些成果。

阿富汗现在需要比任何时候都更加团结。它需要心怀希望而非恐惧展望未来。阿富汗人民需要感到，在这种未来中，他们有一席之地。我们认为，基于可信和现实的时间表举行议会选举，将是实现该目标和扩大政治包容性的重要步骤。确定日期将是好事，而且应当推动以适当速度开展必要改革和启动必要进程，以确保选举的自由、公正和透明。

我们欢迎加尼总统努力重塑和重振其政府为实现和平所作的努力。正如喀布尔悲剧事件提醒我们那样，现在应当采取行动，建立各种机构和开展各项进程，在这一艰巨但却重大的问题上取得进展。来自全国各地、各族群和各种社会经济背景的阿富汗人在该进程中都有一席之地，在达成全国和平共识过程中需要接受和包容他们。我们鼓励与包括妇女与女童在内的社会各界开展有意义的对话。

联合王国认为，联合国在这一切努力中都可以发挥至关重要的作用——无论是帮助确保维护阿富

汗人民的权利，还是在区域和平共识基础上支持喀布尔进程及其重要工作。

我要感谢山本特别代表本月早些时候发挥作用，促成喀布尔进程的启动。这是漫长旅途的第一步，在此过程中将需要强调安全和政治两个方面，也将需要包括联合国在内的我们所有人继续大力开展工作并作出承诺。

因此，我们期待看到联合国阿富汗援助团战略审查的结果。联阿援助团处于国际社会对阿工作的核心位置。现在比任何时候都更加重要的是，应当妥善配置特派团并增强其能力，以便在对于阿富汗未来至关重要的问题上——无论是努力支持政府实现和平，还是努力维护阿富汗人民的人权——取得最大成效。

刘结一先生（中国）：中方欢迎你召集此次阿富汗问题公开会，我感谢山本忠通特别代表的通报。

阿富汗的和平稳定关乎阿人民切身利益，攸关地区安全、稳定、发展和繁荣。中方赞赏阿富汗政府为维护国家稳定、促进民族和解、推进经济发展所作的努力，赞赏阿邻国和有关地区国家提供的建设性帮助。

阿富汗在政治、经济和安全等领域面临严峻挑战。近期阿富汗安全形势恶化，武装冲突和恐怖事件频发，造成大量平民伤亡，各方高度关注。国际社会应加大努力，综合施策，多管齐下，坚持推动阿富汗和平和解进程，与阿富汗共克时艰、共渡难关。

第一，尽快恢复阿安全稳定是当务之急。国际社会应大力支持阿国家安全部队能力建设，增强阿自主防卫能力，有效应对恐怖主义、跨国犯罪及毒品走私等威胁。国际社会应坚持统一标准，加大打击在阿恐怖主义势力的协调合作，切断恐怖组织资金、武器供应渠道，防止恐怖作战人员外溢和“回流”，遏止恐怖主义意识形态传播，铲除恐怖主义滋生根源。

第二，推进民族和解进程是实现阿长治久安的重要基础。阿各方应以国家长远和人民利益为重，积极参与和解进程，通过对话化解分歧、解决矛盾、重建互信，找到各方均可接受的解决方案。

阿政府同“伊斯兰党”达成的和平协议得到执行，这对进一步推动阿民族和解进程具有示范作用。国际社会应继续全力支持“阿人主导、阿人所有”的包容性和解进程，推动阿有关方尽快开启和谈。

第三，加强治理是推进阿和平重建的重要保障。阿富汗的事情归根结底要由阿富汗人民作主。阿各政治派别应加强团结，通过对话协商化解分歧，凝聚共识，形成强大、高效的政府治理能力。国际社会应尊重阿富汗人民自主选择政治制度、自主探索发展道路的权利，根据阿国家发展战略和具体需要，有针对性地帮助阿政府提高施政能力。

第四，融入地区发展是阿和平和重建的重要出路。国际社会应积极兑现援阿承诺，支持阿推进经济社会发展。阿富汗具备资源和区位优势，参与国际合作前景广阔。安理会第2344（2017）号决议及有关联大决议均指出，各方应以合作共赢精神构建命运共同体，通过“一带一路”倡议等促进阿经济发展及区域合作。希望各方积极推进阿发展战略与“一带一路”建设对接，加强阿同中亚和周边国家互联互通，并为有关项目实施提供安全保障环境，协助阿融入地区发展，共享发展机遇。

中方赞赏联合国阿富汗援助团所做工作，希望联阿团为帮助阿富汗恢复稳定、促进民族和解、提高治理能力和促进经济发展发挥积极作用，中方将继续支持联阿团工作。中方希望正在进行的战略评估能够推动联阿团更加聚焦促进阿和平、和解和发展任务，增强协调国际社会支持的能力，进一步优化资源配置、改进管理流程，增强应对复杂局面的能力。

中国是阿富汗传统友好邻邦，始终尊重阿主权、独立和领土完整，通过阿巴中美四方协调组等

机制推动阿和平和解进程，支持阿摆脱恐怖主义、极端主义和毒品犯罪等威胁，早日实现国家和平、稳定和繁荣。中方将继续支持阿富汗加强安全能力建设，支持上海合作组织为帮助阿打击恐怖主义发挥积极作用。中方支持阿融入区域合作，积极推进“一带一路”倡议同阿国家发展战略对接。我们愿继续同国际社会一道，为推动阿早日实现和平、稳定与发展做出不懈努力。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：
我们感谢山本先生就秘书长关于阿富汗整体局势和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）活动最新报告（S/2017/508）所做的全面通报。

我愿感谢秘书长的报告，它强调了阿富汗面临的各种主要政治与安全挑战。山本特别代表的通报不仅是全面的，而且坦率并富于见地。

还请允许我借此机会感谢我们的同事、阿富汗常驻代表的通报。他的通报非常有益。

我们还欣见在近期发生恐怖袭击事件后，秘书长最近访问该国，向阿富汗人民及政府表示声援。我们强烈谴责这些毫无道理的袭击事件，向阿富汗人民及政府表示慰问与声援。各种恐怖团体带来的威胁的确是令该国乃至更广泛地区严重关切的安全问题。我们完全同意秘书长在报告中支持国际社会协调一致努力打击恐怖主义的意见。

只有通过一个由阿富汗人主导和领导的全面、包容性的政治进程，才能确保阿富汗的长期安全与稳定。在这方面，我们注意到已取得一些进展。但是，我们了解，政府与塔利班之间的和平对话未取得进展，这方面的进度看似并不理想。我们赞同秘书长的意见：一个有利于由阿富汗人主导的和平进程的区域环境确实至关重要。在此背景下，我们欢迎阿富汗政府倡议召开和平与合作喀布尔进程会议。尽管安全局势艰难，该会议仍于本月召开。在充分尊重阿富汗主权和阿富汗政府领导权与主导权的情况下，联阿援助团的努力和推动和平、和解以及对话以支持阿富汗的发展依然非常重要。地区国

家的作用对于创造必要条件以打击恐怖主义和推进和平努力也举足轻重。在这方面，最近阿富汗总统与巴基斯坦总理会晤以改善两国双边关系值得一提，但是必需在这方面下更大的力气，因为相互信任始终举足轻重，不信任则造成危害。

我们欢迎民族团结政府努力推进改革议程、打击腐败并且加强问责。我们还从秘书长的报告中了解到，在举行具有公信力和透明的选举方面取得了进展。尽管如此，我们强调，确保该国最高领导层保持一定程度的协调一致与共同的使命感极其关键，这一点对于任何政府都是如此。

阿富汗面临巨大的安全、社会以及经济挑战。如果不能实现包容性的经济持续增长与发展，就不可能实现持续和平与安全。这就是为什么必需支持政府继续努力，如《阿富汗国家和平与发展框架》所设想的那样，详细制订10个部门的10项国家优先方案中的发展优先事项。我们希望在去年10月份布鲁塞尔会议上做出的承诺将得到兑现。但是，这一切要想取得成功，就必需确保该国的和平与安全，并且建立信任。

最后，请允许我向担负艰巨任务、处理该国多种挑战以促进和平、和解以及发展的阿富汗政府表示支持与声援。我还愿感谢联阿援助团继续发挥作用以支持这些努力，并努力在非常困难的情况下执行自己的授权任务。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：意大利赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。我愿以本国名义谈几句。

首先，我首先要感谢秘书长特别代表山本先生今天与会，并且感谢他所作的通报和他兢兢业业的工作。

我国与其他安全理事会成员一道，强烈谴责最近发生在喀布尔以及该国其它地区的恐怖袭击。我们向受害者及其家人表示慰问，并向阿富汗人民和政府表示我们的全力声援。这些可鄙行径加强了我们的支持阿富汗机构打击恐怖主义和暴力极端主义的

决心，恐怖主义和暴力极端主义继续对和平与稳定构成严峻威胁。正因为如此，我们与其他人一样欢迎秘书长上周对喀布尔的访问，因为这向整个国际社会发出了一个重要信号。

我们欢迎喀布尔和平与安全合作进程第一次会议取得成功。通过采取这一举措，我们的阿富汗伙伴表明，他们愿意以新的活力来开展和平与和解进程。我们赞扬阿富汗在这些问题上发挥主导作用，这进一步加强了进程应由“阿人主导，阿人自主”的原则。通过参加喀布尔进程，意大利力求表明我们完全支持这一倡议。我们认为，这是一个起点而非终点，我们也希望，广泛的国际支持能为在这一领域取得积极成果提供坚实基础。

喀布尔进程还证明，区域利益攸关方之间的合作至关重要。如果缺少区域邻国之间的合作，它们的目的不统一，就无法打击阿富汗本国及其以外的恐怖主义和暴力极端主义现象。恐怖主义和暴力极端主义也是对这些国家稳定的实际威胁。显然存在利益趋同。但是，必须采取切实措施来扩大合作，尤其是在区域一级。意大利支持为此目标采取的所有举措。

需要一个可信和有广泛基础的和解进程，这突出表明，只有通过政治手段，才能实现阿富汗的和平。正如联合国阿富汗援助团（联阿援助团）关于保护平民的最新报告提醒我们的那样，这一冲突无法通过军事办法来解决，报告指出，最脆弱的群体，特别是妇女和儿童正面临越来越大的风险。侧重于有广泛基础和具有包容性的协商一致，以此作为成功和解进程的基础，这是关键所在，我们欢迎阿富汗政府决定以此作为其战略的中心。

在这方面，至关重要的是确保妇女的积极融入和参与，我们再次希望，阿富汗政府和高级和平委员会在这方面的承诺将更切实地付诸于实施，例如全面执行阿富汗关于与妇女与和平与安全有关的第1325（2000）号决议的国家行动计划。在确保并进

进一步加强过去16年来在阿富汗妇女权利方面所取得的进展方面，这一目标尤为重要。

敌对反叛团体的暴力行径在继续，提醒我们必须加强阿富汗的机构，特别是那些担负确保该国及其人民安全和防卫任务的机构。我国支持并鼓励阿富汗政府继续努力，改善阿富汗国防和安全部队的的能力。这些努力要取得成功，还需要坚决打击各种形式的腐败，意大利将继续在由北约领导的特派团“坚定支持行动”框架下开展培训和咨询活动，由此来提供支持。

阿富汗当前面临的挑战仍然极其复杂，我们无法想象，如果没有阿富汗政府和所有阿富汗机构的团结和内部一致，如何能够为该国的未来制订一项成功契约，我们再次呼吁采取建设性和包容性办法来解决尚未解决的争端，这些争端与该国的紧急需求不相容。这也如同与国际社会商定的那样，是推行其它不可或缺改革的重要先决条件，这些改革对巩固阿富汗的机构和创造自力更生的增长，以满足阿富汗人民的合理需求和期望来说是必要的。在这方面，我们希望，人们长期期盼的选举改革议程将很快完成，使相关机构能够迅速制定选举日程表，确保一个可信、有包容性和透明的进程。

最后，我要再次赞赏联阿援助团在十分艰苦的条件下在许多领域开展的重要工作。意大利期待在安理会内部讨论今年3月第2344（2017）号决议授权开展的战略审查的成果，从而进一步加强特派团，并且提高其总体效力。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生努力执行特派团的授权。我们也感谢他所作的内容丰富和详尽的通报。

我们赞扬联合国在阿富汗发挥的作用。秘书长访问喀布尔是及时的，把人们的注意力集中在阿富汗和整个中亚地区的未来上。这次访问提醒国际社会对这个重要地区及其未来负有的义务和责任。

阿富汗全国的安全局势正在恶化，特别是由于塔利班今年4月宣布发动春季攻势和增加恐怖袭击，袭击最近达到了前所未有的程度。我们回顾在斋月之初夺走数百人生命的不幸袭击以及阿富汗各个地区几乎每天都在发生的其它可鄙恐怖袭击。

我们希望，阿富汗民兵和武装团体将效仿阿富汗政府与伊斯兰党达成协议，这项协议使吉尔布丁·希克马蒂亚尔得以在其党派从安全理事会制裁名单上除名之后，回归合法政治舞台。必须在联合国全球反恐战略框架内打击和铲除恐怖团体，无论它们在什么地方，特别是拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省这个团体。

埃及与阿富汗之间的关系源远流长，我们认为，中亚和中东的政治和安全局势相互影响。因此，我们重申支持阿富汗政府开展反恐斗争，并且努力在全境扩大国家权力。我们支持所有旨在经济和社会发展的区域和国际努力，以便帮助境内流离失所者和难民的返回和遣返，并且实现阿富汗所有人民的繁荣。

我们反对姑息毒品贩运现象，这一现象是对阿富汗和中亚稳定与安全的重大威胁，特别是鸦片。我们强调，区域和国际社会与阿富汗政府在打击毒品贩运方面进行协调十分重要，这必须成为反恐努力的一部分，因为毒品是恐怖团体和武装民兵的一个重要资金来源。

最后，开罗高度重视发挥埃及作为亚洲心脏地带——伊斯坦布尔进程支持国的作用。我们还申明，必须贯彻落实10月份在布鲁塞尔举行的阿富汗问题部长级会议的所有成果。埃及伙伴关系发展机构正在继续为阿富汗警察和安全部队人员开展高质量的培训方案。若干年来，我们还一直向喀布尔大学派遣阿拉伯专家。我们极为重视在司法、文化、保健与护理、农业与灌溉以及银行业等方面建设阿富汗的能力。我们继续向阿富汗人民提供人道主义援助。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：我首先要就5月31日在喀布尔发生的可怕袭击事件以及此后发生的各次事件，再次向阿富汗人民和这些事件的受害者家属表示法国的慰问。在反恐斗争中，法国与阿富汗政府站在一起。

我要热忱感谢秘书长特别代表山本中通先生的翔实通报，并通过他向为了阿富汗的复原，每天在艰难条件下工作的联合国人员表示敬意。

法国赞同欧洲联盟观察员晚些时候将作的发言。

法国对阿富汗安全局势恶化深感关切，首先因为冲突的主要受害者仍然是平民，特别是妇女和儿童，其次因为越来越多的袭击只会使该国局势更加动荡，尽管阿富汗安全部队取得了令人瞩目的进展，我今天对他们的承诺和勇气表示敬意。因此，我们应该非常认真地对待阿富汗境内武装和恐怖主义团体的建立和扩散的问题。最后，安全状况恶化正在加剧已经脆弱的人道主义局势，这一人道主义局势最近因难民从巴基斯坦和伊朗大规模返回而变得更加严峻。在这方面，法国鼓励阿富汗政府注重确保所有难民和流离失所者获得平等待遇。我们还欢迎联合国、特别是联合国难民事务高级专员正在做的工作。

在这一高度动荡不定的安全局势中，现在比以往任何时候都更为重要的是，阿富汗政府要保持团结。对付恐怖分子的最佳办法是展现团结、共同致力于反恐事业以及显示深化和巩固阿富汗民主的决心。政府应继续优先注重努力实现其所承诺的各项改革，尤其是选举改革以及打击腐败行为和贩毒活动——这种活动继续助长塔利班的反叛运动。我要特别强调最后一点，因为鉴于2016年阿富汗境内毒品产量达到了4800吨这一新记录，阿富汗当局执行其国家禁毒行动计划是当务之急。

在人权方面，妇女和儿童境况仍然岌岌可危。至关重要，要确保阿富汗当局继续努力，充分履行保障妇女权利和保护儿童的承诺。除政府进行

短期和长期改革外，阿富汗持久稳定只有通过民族和解才能得到实现。法国欢迎加尼总统6月6日采取主动行动，召集促进和平与安全合作的喀布尔进程。我们重申，我们全力支持这一举措。虽然在阿富汗恢复和平的进程得由阿富汗人领导，但其所有邻国全心全意的承诺和明确无误的支持仍然不可或缺。我们敦促这些邻国为此继续大力工作，齐心协力。我们有集体责任积极支持稳定阿富汗局势和促进在该国建立持久和平。

在这方面，正如秘书长最近访问所强调的那样，国际社会特别是联合国对阿富汗的支持从未如此重要。在这方面，法国和欧洲联盟继续充分致力于阿富汗的事业。我们饶有兴趣地等待着下个月对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）进行战略审查得出的结论。我们珍视该特派团在进行斡旋方面发挥的作用。我们还必须问一问联合国和联阿援助团在支持阿富汗和解与建设和平努力方面的作用将是什么。最终，简化所建立的协调机制很可能会提高联合国援助的效力和可见度。

最后，我要重申，我国全力支持阿富汗及其政府，以及联合国为协助其努力而开展的活动。

海拉西蒙科先生（乌克兰）（以英语发言）：我首先要表示，我国代表团谴责最近在阿富汗发生的恐怖袭击事件。我们向受害者家属和阿富汗政府表示慰问。我们希望，那些负有责任的人将被绳之以法。

我也同其他人一道对特别代表山本先生及其团队在阿富汗所作的努力表示感谢。

我们赞同欧洲联盟观察员今天晚些时候将作的发言，与此同时，我还要以我国代表的身份提出几点意见。

我们肯定阿富汗民族团结政府最近在应对该国挑战方面所取得的成就。第一，我们看到，该国在政治方面得了令人鼓舞的进展，以任人唯贤的方式任命高级官员，同时持续努力打击腐败，并营造有

利于未来议会和总统选举的环境，为此加强选举机构和改进相关立法。

第二，阿富汗政府正在推进司法部门改革，特别是它预计将修订刑法典，以便纳入该国依照《罗马规约》以及联合国反腐败公约和反酷刑公约所承担的义务。此举将确保那些犯下战争罪和危害人类罪罪行的人被追究责任。

第三，保护人权和促进两性平等获得了更多动力。政府继续勤奋工作，起草旨在打击和杜绝骚扰妇女和儿童行为的立法。总体而言，该国在人权领域取得的进步令人印象深刻。

第四，打击用于资助恐怖主义的非法毒品生产的努力已经恢复，导致成功开展几次禁毒活动。同时，鸦片作物种植田铲除面积几乎翻了一番。

最后，6月6日根据加尼总统的倡议举行的喀布尔进程会议应有助于促进区域和平与安全合作。

同时，这些成就伴有复杂的内部政治事态发展，在即将到来的选举季节之前，各政党之间的紧张状况有所加剧。我应当强调，维护以如此巨大的努力和牺牲取得的成就绝对势在必行。阿富汗各利益攸关方应展现成熟，搁置分歧，力求实现可持续和全面的和平与民族和解。

与此同时，恐怖主义仍是阿富汗面临的重大威胁，并直接影响到区域和平与稳定。塔利班宣布了其年度攻势，“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）的附属组织正在抬头。若干区域行为体企图与某些派别和塔利班合作，表面上是为了防止“伊黎伊斯兰国”扩大其在阿富汗的存在，这种情况令人震惊。

我们对这些企图表示震惊。基于我的敌人的敌人是我的朋友的想法所采取的策略，一般来说是值得疑问的，而且绝不应适用于同恐怖分子接触这个问题。我们认为此类合作只会加剧该国本已艰难的局势。我们不要忘记不太遥远的过去留下的教训。

也令人不安的是，尽管施加了大量军事压力，并力图根除“伊黎伊斯兰国”在阿富汗的存在，但该团体仍在喀布尔发动了一系列大规模袭击，包括3月份袭击一所军医院以及最近于5月份在使馆区中心实施的袭击。这一切都制造了恐惧和恐怖气氛，从而助长了不稳定和冲突的持续，也引发了社会不满和抗议。我们最近在首都就看到了这种情况。有鉴于此，我们呼吁阿富汗当局对这些袭击开展彻底调查，以防今后再次发生，并改进对于外交使团及其工作人员的保护。

我也要借此机会响应并支持阿富汗大使在安理会发出的呼吁，即严格执行和加强制裁制度。

我们也感到关切的是，平民继续遭受苦难，特别是战事以及地雷和战争遗留爆炸物造成妇女和儿童大量死亡。我们注意到，政府承诺预防和减少平民伤亡，并打算批准《特定常规武器公约第五议定书》。在这方面，我们呼吁国际人道主义扫雷机构，特别是联合国地雷行动处，与联合国阿富汗援助团（联阿援助团）合作，推动雷患教育方案，帮助政府开展排雷行动。

境内流离失所者和回到阿富汗的难民越来越多，也是令人关切的一点。国际移民组织估计，今年至少有60万难民可能回返。然而，联阿援助团关于在阿富汗国防和安全部队与塔利班冲突期间平民伤亡锐增的报告表明，对于受到影响的民众来说，这种状况有多么不安全。在这方面，我们也感到遗憾的是，联合国难民事务高级专员公署不得不大幅削减向粮食依然严重缺乏保障的阿富汗回返者发放的现金，即从400美元减至200美元。

区域合作对于稳定阿富汗局势至关重要。要想使该国实现可持续和平与繁荣，关键利益攸关方就需要不遗余力地应对恐怖主义对该地区构成的重大威胁。我们赞同秘书长的结论，即通过开展建设性对话，改善阿富汗与巴基斯坦的双边关系，是可以实现这一目标的。我们赞扬阿富汗领导人愿意伸出友谊之手，并设法通过开展共同安全合作改善与邻

国的双边关系。在这方面，必须加强边界控制，阻止恐怖分子的流动，使塔利班战斗人员无法藏身，也无法获得任何种类的援助。

我们也希望在6月6日喀布尔进程会议上作出的安排能够有助于重启和谈，并使邻国参与地区反恐怖斗争。在这方面，我们敦促四方协调组保证人帮助完成这些努力。

最后，乌克兰愿重申，它大力支持联阿援助团开展活动，帮助阿富汗应对安全、经济和发展挑战，也支持实施国家改革，以便为该国和广大地区的和平、安全和繁荣奠定良好基础。我们预计第2344（2017）号决议要求的、最迟于今年7月完成的对于联阿援助团授权、优先事项和相关资源所作的战略评估将会提高特派团效率。我们的共同目标是使阿富汗变为稳定、繁荣、与所有邻国和平、和谐共处的国家的进程不可逆转。

卡里翁女士（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我们感谢秘书长阿富汗问题特别代表山本先生的全面通报。我们也感谢秘书长提交报告（S/2017/508）——报告反映出阿富汗仍面临复杂形势——也感谢其最近访问该国。

乌拉圭重申支持阿富汗政府，并鼓励它继续努力基于主权、领土完整和民族团结原则实现可持续和平。巩固民主机构对于实现稳定仍不可或缺。政府的优先改革方案——特别是在打击腐败、加强对于高级官员的问责以及筹备选举方面——所取得的进展令人鼓舞。

然而，令人沮丧的是，阿富汗政府与塔利班没有就和平协议问题开展对话，也未能在该问题上取得进展，继续令阿富汗人民遭受深重苦难。令人担忧的是，报告称安全相关事件达到2001年以来的最高纪录水平。这种不稳定和不安全状况继续表明了平民的脆弱处境。战事继续造成大量平民特别是妇女和儿童伤亡，而且和往常一样，暴力加剧对妇女和儿童造成的影响最大。空袭行动、使用简易爆炸

装置和自杀式爆炸造成的影响导致受害妇女和儿童增多。

值得指出的是5月31日喀布尔发生的袭击，袭击导致多人死亡和数百人受伤。在这方面，我们谨向阿富汗人民和政府表示我们诚挚的慰问。

也令人感到震惊的是，冲突加剧导致新增境内流离失所者人数迅速上升，进而造成严峻的人权状况和人道主义问题。此外，还有大量难民返回本国。

乌拉圭再次强烈谴责和反对恐怖主义暴力，并重申，违反国际人道主义法和国际人权法的行为绝不能不受惩罚。

阿富汗依然面临各种政治、经济以及安全挑战，需要本地区、国际社会、联合国以及特别是安全理事会的继续支持。在这方面，我们感谢最近启动的喀布尔进程所做的工作。同样，我们愿肯定并感谢特别代表和联阿援助团所有工作人员的工作，他们本着坚决的奉献精神，继续支持阿富汗人民。我们还愿感谢所有参与提供人道主义援助的人，他们常常在极其困难的条件下工作，包括直接遭到袭击。

主席（以西班牙语发言）：现在，我谨以玻利维亚多民族国代表的身份发言。

玻利维亚感谢秘书长特别代表山本忠通先生的详细通报和提出秘书长关于阿富汗的报告（S/2017/508），欢迎有此机会对他的工作表示大力支持。同样，玻利维亚感谢阿富汗常驻代表今天为安全理事会各成员提供的信息。玻利维亚通过我国大使再次为最近阿富汗恐怖袭击事件的受害者向阿富汗政府及人民表示慰问。这些行为的责任人必须被绳之以法，并受到法律的严惩。

玻利维亚赞扬秘书长访问阿富汗，赞同他对各种恐怖团体在阿富汗境内扩散所表示的关切，认为国际上需要更加协调一致地应对，以打击恐怖主义。我们还强调秘书长曾提过：联合国必需继续支

持由阿富汗主导的符合阿富汗政府战略的喀布尔进程。

如果不提及我们对境内流离失所者为数众多所感到的关切，将是我们的失职。根据山本先生提出的报告，1月至5月中旬这个期间，10万多民众在该国境内流离失所。我们呼吁协调一致地努力，在国际组织提供的具体和有形支助下，使民众可持续地返回，特别是增加对在境内流离失所的阿富汗人和阿富汗难民的援助，以推动其自愿、安全以及有尊严地返回，并且可持续地重新融入其原籍社会，以便他们能够为阿富汗的稳定做出贡献。

我们赞扬联合国地雷行动处的工作，它一直在努力在各种临时收容中心提供教育课程，以确保返回者了解杀伤人员地雷、战争遗留爆炸物以及其它简易爆炸装置的存在与危险。我们还强调，已有18个社区宣布扫清地雷，从而使一块面积近10平方公里的地区内约2万民众得以在其社区自由通行。

就各种政治事件而言，我们肯定阿富汗政府及人民做出的努力，重申我们致力于捍卫该国的主权、独立以及领土完整。我们回顾，阿富汗人民面临的各种挑战与安全、发展以及治理—这些因素相互加强—一方面的可持续进展具有彼此关联性。

关于秘书长的报告，强调就伊斯兰党等派别之间和平协定所做的工作和关于释放囚犯的谈判非常重要。我们肯定并且感谢政府的努力，因为考虑到必需展开一个包容性的对话进程，把有关各方召集到谈判桌前，从而强化那些可疏通政治性分歧的机构，政府于4月份制订了一项路线图。

玻利维亚还感谢联阿援助团在一个基础广泛的阿富汗人主导的进程中开展后勤与技术工作，在九个省份支持当地旨在以非暴力方式解决各种争端与冲突的新的和平倡议。

今年1月至3月间，联阿援助团记录了阿富汗境内的5687起安全方面的事件，该数字前所未有，包括在先前曾被认为安全的地方。我们强烈谴责近日的袭击事件，呼吁国际社会采取坚决措施，以确保

强化和支持阿富汗国防军与安全部队，实现一个稳定和民主的阿富汗。为此，必需提高其在该国全境维护安全与稳定的能力。

我们欢迎报告中提到的各种多边与双边举措，如中亚的各种区域举措和4月份在莫斯科和6月份在喀布尔召开的有关阿富汗问题的会议—它又被称为喀布尔进程，会议提议协调区域一级的努力，使我们的兄弟国家得以摆脱当前的处境。

我们重申鼓励区域合作至关重要，这是促进阿富汗安全、稳定以及经济社会发展的一种有效手段，同时我们肯定邻国和区域伙伴贡献的重要性。

最后，我们必须回顾，这场冲突已持续数年，尝试过包括军事解决在内的各种不同的解决办法。我们当前的处境是：阿富汗境内现有6000多名士兵，同时恐怖团体成倍增多，达伊沙等团体的存在扩大。因此，我们呼吁整个国际社会、特别是地区国家做出积极贡献，以便阿富汗政府及人民以及各有关团体能够实现一种包容各方的和解。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请巴基斯坦代表发言。

洛德女士（巴基斯坦）（以英语发言）：我们感谢秘书长的报告（S/2017/508）和山本特别代表今天上午的全面通报。这些报告和秘书长本人在上周访问喀布尔之后得出的结论证实，对阿富汗政治、经济以及安全局势恶化的关切—如果说不是震惊的话—正在增多。

巴基斯坦强烈谴责喀布尔和阿富汗其它地方一再发生大规模精心策划的恐怖袭击事件。以无辜平民为目标的屠杀与破坏绝无任何道理。巴基斯坦也是恐怖主义的主要受害者。我们经受着与阿富汗人民一样的痛苦与苦难，希望与他们一道努力，击败恐怖主义与暴力的祸患，把它们从阿富汗和本地区清除出去。

我们希望，加尼总统、阿卜杜拉首席执行官以及其他政治领导人与团体将解决近来阿富汗政府内

部变得更为突出的政治分歧。国际社会继续为阿富汗政府提供经济和政治支助对于保持政治友好和落实急需的治理改革依然举足轻重。

除内部分歧之外，阿富汗的安全还面临一种双重挑战：一方面是阿富汗塔利班运动领导的反叛，另一方面则是所谓的伊斯兰国亦称达伊沙所推行的恐怖活动。包括巴基斯坦塔利班运动、自由慈善会、乌兹别克斯坦伊斯兰运动、以及东突厥斯坦伊斯兰运动在内的多个恐怖团体与伊拉克和沙姆伊斯兰国勾结。这些暴力团体不仅威胁阿富汗及其邻国，而且也对全球构成恐怖威胁。

我国始终认为——我要强调这一点：只有喀布尔与阿富汗塔利班通过谈判达成解决，才能恢复阿富汗的和平。这是国际社会的长期共识——我们看到今天上午表达了这种共识。通过谈判实现和平也是秘书长上周访问阿富汗之后得出的结论。

多年来，巴基斯坦在接到请求时一直尽其所能，帮助促进通过谈判达成这样一项解决办法。2015年7月，巴基斯坦发起了默里会谈，该会谈因一系列众所周知的事态发展而搁浅。此后，我们寻求在四方协调小组框架下恢复会谈。

巴基斯坦继续参与所有其它旨在促进政治解决的进程：亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程，“6+1”和平方案、阿富汗问题国际联络小组、四方协调小组、阿富汗问题区域协商莫斯科模式以及最近还有喀布尔进程。我们认为，在阿富汗，促进政治解决和推进军事解决，二者水火不容。继续依靠军事办法或增加部队人数而无一项附带政治战略，不会产生与过去15年或16年目睹的结果不同的结果。相反，这会导致阿富汗人民遭受更多的暴力和流血。这不会产生一项政治解决办法。

在我们看来，权宜地提及外部安全避难所或支助中心也无法解释反叛势力何以如此顽强不屈。鉴于阿富汗大片地区现在处于阿富汗塔利班控制之下，他们的安全避难所在阿富汗境内，而不是在其境外。巴基斯坦作为一个继续接纳200多万阿富汗难

民以及还有许多无证件者的国家，期望于阿富汗政府的是感激而不是敌视。就我们而言，巴基斯坦的连续军事行动已经成功消灭所有恐怖主义和武装团体或将其将从我们与阿富汗接壤的部落领土驱逐出去。

尽管我的阿富汗同事发表了挑衅性言论，但我国仍然致力于不允许其领土被用于对任何其他国家发动恐怖主义袭击。我们正在实行边界管制，包括在巴基斯坦-阿富汗边界脆弱地段设置围栏和进行监测。可以在3月份建立的各种协调机制，包括促进在边界管控方面交流情报和开展合作的双边机制内，提出并讨论任何涉及跨界恐怖主义和跨界违法行为的问题。

本月早些时候，纳瓦兹·谢里夫总理和阿什拉夫·加尼总统在阿斯塔纳同意重振巴基斯坦-阿富汗合作，以消除来自我们区域的恐怖主义威胁。他们还同意振兴四方协调小组，以促进阿富汗的和平与和解。我们敦促所有各方，特别是阿富汗塔利班运动及其所有组成团体，响应秘书长的呼吁，回到谈判之路。巴基斯坦和阿富汗的其他朋友可以协助促进通过谈判解决问题。但是，只有一——只有一——当阿富汗各方希望和平，并且同意放弃军事解决时，才能通过谈判实现和平。

今天，阿富汗各方及其朋友完全有理由走通过谈判实现和平之路。他们都面临来自伊拉克和沙姆伊斯兰国及其附属恐怖主义团体的共同威胁。在这些恐怖主义团体中，巴基斯坦塔利班运动和自由慈善会从其位于阿富汗境内的基地将矛头对准巴基斯坦。作为在阿富汗开展的有效反恐运动的一部分，必须将这些团体从其基地予以根除。

最后，除阿富汗本身外，巴基斯坦遭受逾35年来吞没阿富汗的战争和暴力之害比任何其他国家都要多。任何其他国家都不会比我国从阿富汗的和平中获益更多。我们深信，不论过去我们有过什么样的分歧，巴基斯坦和阿富汗之间深刻的宗教、文

化、历史和地理联系都会发生作用，产生一个使我们这两个兄弟国家之间开展和平互利合作的时代。

主席（以西班牙语发言）：我现在请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：我们感谢特别代表山本先生的通报和阿富汗常驻代表马哈茂德·塞卡尔先生阁下的发言。

首先，我要向那些在5月31日于喀布尔开始的一系列恐怖主义袭击事件中丧生的人表示由衷的哀悼。我们再次强烈地谴责这些令人发指的恐怖行径。土耳其将继续支持阿富汗政府打击恐怖主义以及努力为该国带来和平、安全与稳定。

我还要借此机会赞扬在喀布尔的外交界成员虽然面临各种挑战，犹矢志不移履行职责。我们还赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）发挥作用，同阿富汗人民站在一起，并协调阿富汗境内国际利益攸关方的努力。我们将继续支持联阿援助团在这方面的活动和努力。

我要对秘书长的全面报告（S/2017/508）表示赞赏。我们同他一样对阿富汗境内安全局势不断恶化感到关切。我们还赞扬阿富汗国防和安全部队下定决心打击恐怖主义。我们肯定阿富汗国防和安全部队付出的牺牲。

达伊沙在阿富汗的存在也令人感到严重关切，并且构成我们继续支持阿富汗的又一个理由。

必须巩固过去15年取得的成就。在十年转型期间，国际社会的持续支持至关重要。我们高兴地看到，国际社会去年在北约华沙首脑会议和布鲁塞尔会议上重申支持阿富汗。当务之急是履行向阿富汗作出的承诺。

土耳其维持其以往的发展贡献，并为2018-2020年期间又认捐了1.5亿美元。根据北约华沙首脑会议决定，我们还正在提供6000万美元，用于在2018-2020年期间维持阿富汗国防和安全部队。我们将继续在双边层面和多边平台支持阿富汗政府的安全和

发展努力。在此框架内，我们将继续通过北约坚决支持特派团以及在土耳其培训阿富汗女警员提供支持。

一如国际社会对阿富汗的持续支持，我们欢迎阿富汗政府的反腐败努力。我们重视民族团结政府的运作，因为它象征着阿富汗的团结。国际社会应继续支持民族团结政府，并鼓励其各组成部分相互和谐合作。

我们正密切关注着同第一副总统多斯图姆有关的事态发展。出于医疗目的，他目前在土耳其。在完成这些医疗程序后，他将返回阿富汗。我们同意，维护法治和消除有罪不罚现象是在阿富汗实现稳定的当务之急。然而，针对第一副总统多斯图姆的案件可能不是证明这一点的最适当场合。这一案件的处理方式不应危及向民族团结政府提供的支助，或造成安全局势进一步恶化，特别是在阿富汗北部。我们支持阿富汗人主导和自主的和平与和解努力，其目的是在阿富汗实现持久和平与稳定。6月6日举行的喀布尔安全与安保合作会议第一次会议是这方面的一个积极进展。该会议还为国际社会在困难时期向阿富汗表示声援提供了机会。我们希望，阿富汗政府与伊斯兰党之间的协议会对其他团体起到示范作用。在执行该协议方面取得的进展令人鼓舞。我们高兴地看到，他们参加了喀布尔进程会议。

该区域各国之间加强合作和增加对话也是必要的。事实上，在建立并维持安全、繁荣与和平的阿富汗方面，具有最大作用、利益和责任的是该区域本身。在这方面，土耳其将继续为阿富汗作出贡献，包括在亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程等多边平台内这样做。

主席（以西班牙语发言）：我现在请德国代表发言。

布劳恩先生（德国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长联合国阿富汗援助团（联阿援

助团) 特别代表山本先生全面通报了情况, 并感谢他及其工作人员付出不懈努力。

德国赞同将以欧洲联盟的名义所作的发言。

阿富汗正处于紧张的政治局势之中。5月31日在德国驻喀布尔大使馆附近发生的卑劣袭击, 是阿富汗历史上最致命的自杀式袭击之一, 导致80多人死亡, 400多人受伤。阿富汗常驻代表在今天早些时候的发言中介绍了部分详情。我们以最强烈的措辞谴责残酷杀害如此多的无辜受害者的行径。正如在过去多起类似的袭击中一样, 平民再次成为受影响最甚的目标。我们呼吁阿富汗当局进行一次深入的犯罪调查, 将对这些罪行负责的人绳之以法。

在斋月实施的这些恶劣袭击导致了太多的人员伤亡, 并造成我国大使馆严重受损。多个其他外交使团和非政府组织也受到了影响。但这一可憎行为只会更加坚定我们的决心。德国仍坚决致力于与我们的阿富汗伙伴们肩协作, 应对我们面前的挑战。

我们赞扬民族团结政府敞开与塔利班举行和平谈判的大门。全面和平与和解进程依然是阿富汗和该地区长治久安的唯一途径。只有“阿人主导、阿人自主”的进程才会实现持久解决。德国仍随时准备协助阿富汗开展这一进程。喀布尔进程是一个阿人主导的通往和平的解决方案。

脆弱的安全局势依然是阿富汗的主要挑战。正如古特雷斯秘书长在其报告(S/2017/508)中指出的那样, 妇女和儿童的伤亡人数分别增加了24%和17%。需要做更多的工作, 保护阿富汗社会最弱势的群体。该国政府通过了一项预防和减少平民伤亡国家战略, 这是朝正确方向迈出的重要步骤。现在必须大力加以执行。此外, 1980年《某些常规武器公约》第五议定书即将获得通过, 这也将有助于减少平民死亡人数。

此外, 我们鼓励民族团结政府继续开展选举改革。几个月来, 阿富汗设立了举行议会和地区委员会选举所必要的机构。一份明确而现实的时间表对

于完成剩余的选举改革, 以及举行可信、公正、平等和自由的选举至关重要。

最后, 请允许我重申, 德国全力支持联阿援助团和联合国驻阿富汗各机构所发挥的重要作用。作为阿富汗问题国际联络小组共同主席, 德国尤其赞扬联阿援助团为增强阿富汗国际和区域利益攸关方之间的凝聚力所作的努力。我们期待收到该援助团应安全理事会要求实施的战略审查的结果。必须以优化当前活动, 进一步增强该援助团为目的, 开展这项审查。德国仍致力于在与阿富汗政府和我们国际伙伴的密切合作下, 为阿富汗提供支持。

主席 (以西班牙语发言): 我现在请荷兰代表发言。

萨姆森女士 (荷兰) (以英语发言): 主席先生, 感谢你给我这次机会, 代表荷兰王国在今天的辩论会上发言。

我国代表团赞同欧洲联盟观察员将作的发言, 并与其他人一道, 感谢秘书长提交了详细而深入的报告(S/2017/508)。

我还要感谢山本特别代表的专注努力, 感谢赛卡尔大使的发言。

请允许我重点谈三个问题: 阿富汗的安全局势和政治稳定; 和解及妇女对阿富汗社会的有效参与; 对联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的审查。

首先, 对马扎里沙里夫军事基地的袭击和最近发生在喀布尔的袭击严酷地提醒我们, 阿富汗人民及阿富汗国防和安全部队不得不遭受的越来越多的痛苦。荷兰王国对生命损失深感悲痛。我们向受此类暴力影响的所有人表示慰问和支持。在如此具有挑战性的安全形势下, 善治和政治稳定对于维持全国的稳定至关重要。我们继续与民族团结政府共同面对这些挑战。

第二, 为了实现该地区的长期稳定, 和平会谈依然是一个重要目标。我们与其他人共同呼吁所有

相关各方在阿人主导、阿人自主的和平与和解进程框架内开展合作。区域伙伴的建设性参与同样至关重要。

6月6日，在喀布尔进程期间，加尼总统重申其承诺开展和平进程，并启动民族对话。荷兰王国欢迎其作出了坚定的个人承诺。我们赞扬加尼总统为鼓励妇女、民间社会组织 and 阿富汗年轻人有效参与该进程所作的努力。如果所有阿富汗人都能有代表参与正式或非正式和平会谈，那么持久和平终将能够实现。

但如果没有妇女的积极参与，阿富汗就无法实现和平。我们赞扬5月15日举行的题为“阿富汗妇女：和平信使”的第四次阿富汗妇女问题喀布尔全国研讨会的结果。我们赞扬阿富汗第一夫人鲁拉·加尼发挥领导作用，通过增加省议会和省和平委员会妇女成员的人数，提高阿富汗妇女的政治参与度。我们呼吁阿富汗政府和所有相关利益攸关方将第1325（2000）号决议作为优先事项加以执行。

第三，荷兰王国坚决支持联阿援助团根据其当前在全国范围的任务授权所作的工作。我们谨重申，我们赞赏广泛的联合国授权任务在阿富汗全境得到执行。联阿援助团的区域存在对其取得成功至关重要，我们强调联合国必须在整个国家部署强大的区域存在。我们希望联阿援助团审查将支持这一概念，并保障联阿援助团在阿富汗的区域存在。

我们谨强调联阿援助团在区域政治合作中的重要作用。我们支持联阿援助团在此类进程中发挥更大的作用。我们还谨强调，我们赞赏联阿援助团深入报告了人权及平民伤亡情况。

最后，国际社会不应踟躇不前，而是应当继续充分致力于处理好阿富汗局势。联阿援助团是实现阿富汗长期稳定的关键伙伴。荷兰王国依然致力于在转型十年期间支持阿富汗。在担任2018年安全理事会成员期间，荷兰将继续本着同样的愿景和承诺，支持阿富汗。

主席（以西班牙语发言）：我现在请西班牙代表发言。

冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生（西班牙）（以西班牙语发言）：主席先生，当我说我很遗憾再次发言，在过去几周震动阿富汗的应受谴责的恐怖主义袭击发生之后，表达我国代表团的震惊和最深切的同情时，请相信我。我谨通过今天在这里和我们一起开会的阿富汗常驻代表，转达我们对受害者的声援，以及对阿富汗政府坚决努力打击恐怖主义祸患的感谢和支持。

西班牙完全赞同欧洲联盟观察员稍后将作的发言，但我谨以本国代表的身份发表几点意见。

首先，我谨赞扬秘书长就在几天前刚刚出访喀布尔，这再次强调了国际社会对阿富汗的坚定支持，以及联合国会员国对阿富汗国家及其人民的声援。

阿富汗目前面临的挑战纷繁而严峻。其中包括维护安全，打击恐怖主义和叛乱；有效执行改革议程，实现影响公民日常生活的持续经济增长；为下届选举做好准备，通过包容性政治进程巩固民主和机构运作；管控境内流离失所者状况构成的人道主义危机；治愈毒品生产和贩运给国家经济造成的不断溃烂的伤口。虽然过去几年取得了诸多进展，但仍有许多工作要做。秘书长的报告（S/2017/508）和秘书长特别代表山本先生今天的通报表明，现实远不尽如人意。但正如秘书长在访问喀布尔期间指出的那样，阿富汗公民不顾艰难险阻向前推进的坚定承诺十分明确。国际社会同样必须保持坚定的意志。

我谨强调西班牙支持阿富汗当局在所有这些领域作出的坚定努力，同时敦促所有政治利益攸关方将全体阿富汗人的进步和福祉作为首先考虑的问题，以便确保正是这项目标最终指导他们的行动。我尤其要鼓励各方努力实现和解，并且支持其寻求和平。当这一目标得以实现，同时有关尊重法治、人权和全体阿富汗人的平等的成就得以保持时，我

提到的其他挑战就一定能够成功解决。此外，这种和平将会给整个地区、而不仅仅是阿富汗的公民带来好处。我们欢迎最近提出的区域和平倡议，并敦促该地区所有行为体毫无保留地承诺支持为结束冲突、实现和解作出的一切努力。

最后，我谨重申西班牙坚定不移地支持联合国阿富汗援助团，以及所有造福于阿富汗和全体阿富汗人的联合国各机构和方案的工作。我们期盼援助团的战略审查结果。援助团必须通过更好、更有效地利用可用资源，为国际社会支持阿富汗的努力作出贡献，同时也增强阿富汗对自身未来的自主权。

主席（以西班牙语发言）：我现在请印度代表发言。

艾克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你组织今天关于阿富汗局势的辩论会。我们还感谢山本特别代表的通报和阿富汗常驻代表马哈茂德·赛卡尔大使的发言。他们的通报和发言增进了我们对阿富汗当前危机的了解。

最近在阿富汗连续发生的恐怖袭击事件，包括喀布尔的大规模炸弹袭击，令我们许多人感到恐惧。显然，在阿富汗，国际社会正在对付一个不惜公然违反国际人道主义法和人权法的对手——一个拥有大量资源、武器和行动支持的对对手；一个在阿富汗主权和部署在那里的国际部队的行动之外享有庇护的对手；一个认为没有理由或者动机放弃暴力，参与创建一个民主、团结、稳定、安全和繁荣的国家的对手。遗憾的是，这个饱受战争蹂躏的国家所遭遇的多次危机再次使阿富汗领土受到犯罪和恐怖主义团体的青睐，这些团体现在似乎与那些反过来掠夺阿富汗资源的国际恐怖主义和犯罪网络有着千丝万缕的联系。这一状况正在对南亚、中亚和其他地区的安全造成影响。

很多时候，危机可以被视为切实改革和真正解决的催化剂。然而，若要如此，我们的目光必须直截了当。毕竟我们无法改变我们看不到的东西，或者我们不愿意看到的东西。我们认为，长期以来这

一直是国际社会在阿富汗遇到的难题——国际社会集体没有能力、也不愿意正视问题的实质给阿富汗人民带来巨大的代价。

既然没有两个冲突是相同的，那么人们想知道，尽管事实上我们看到阿富汗境内可能最恶劣的暴力，安理会为何不认为应当增加会议次数，而不只是每季度例行召开有关当地局势的辩论会。有时，它甚至对阿富汗境内的一些恐怖主义袭击不予谴责。是因为袭击事件太多，无法一一跟踪处理？还是因为有一个最低限度，只要恐怖主义造成的死亡人数低于这个限度，就无需处理？

我们看到了日益将阿富汗境内的暴力视为寻常的趋势。恐怖主义和犯罪网络实施的残暴行为被人忽视，还被贴上了反政府分子的杰作或者民间和政治冲突不可避免的后果的标签。在这方面，我们似乎未能提出一些重要问题。例如，这些反政府分子从哪里获得武器、爆炸物、训练和资金？他们从哪里找到安全港和庇护所？他们是如何抵抗世界上最大的集体军事行动之一的？他们是如何与世界上最可怕的恐怖分子联手杀害和残害阿富汗人的？第1988（2011）号决议所设委员会怎么会完全忽视鸦片产量伴随着全球麻醉品价格提高而大幅增加的？为什么1988制裁制度没有施加影响力来促进和平进程取得进展，却依然继续存在？为什么我们没有从相关各方那里听到有关停滞不前的和平进程的任何说法，或者有关四方协调组活动的任何说法？为什么我们没有听到安全理事会讨论关于采取行动的想法和计划，以应对使许多阿富汗人的生活支离破碎的冲突？

过去几个月，对医院、学校、葬礼、国际发展机构和外交使团的袭击似乎是为了向一个努力实现自立的国家传递信息。我们向阿富汗国家安全部队致敬，他们正在竭尽全力逐一打击仍在发动袭击的恐怖主义和极端主义力量。印度依然承诺与阿富汗站在一起，支持并加强该国的能力，不仅仅是为了打击恐怖主义和暴力，还是为了协助该国实现发展和国家建设。随着我们两国元首在12月商定的两国

直接空中走廊的开放，我们为此所作的努力将得到增强。第一批货物已于几天前抵达两国，从而打破了我们在双方直接联络与贸易方面面临的阻碍。

虽然我们欢迎即将对联阿援助团进行战略审查，联合国将藉此继续处理阿富汗问题，但这种努力应以阿富汗及其人民和政府的需要和优先事项为依据。我们希望与所有重要利益攸关方就此事进行更广泛、更为非正式的讨论。

在这方面，我们决不能区在恐怖分子中间区分好坏，或者利用某一团体打击另一团体。塔利班、哈卡尼网络、基地组织、达伊沙、拉什尔-塔伊巴组织、虔诚军和穆罕默德军之流都是恐怖组织，其中许多是联合国所禁止的组织。应该将它们视为恐怖组织，它们的活动没有任何理由可以辩解。

就印度而言，借用我国总理的话，我们不会站在后面，而是继续与阿富汗民主选举的政府并肩站在一起，支持它打击恐怖主义和多重危机。我们希望肩负维护国际和平与安全责任的安理会也在阿富汗恢复和平方面发挥作用。

主席（以西班牙语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先，我要就最近在穆斯林神圣的斋月期间喀布尔发生的恐怖袭击表示诚挚的哀悼和谴责，这次袭击对周边地区及包括我国在内的一些外交设施造成了很大破坏，我还要谴责6月15日袭击什叶派清真寺的事件。

正如秘书长首次访问喀布尔期间所看到的那样，和平仍然是阿富汗可持续发展的基础。与此同时，他的报告（S/2017/508）指出，阿富汗的安全局势仍然极不稳定，今年3月1日至5月31日期间发生6252起与安全有关的事件，比去年增加了2%。这是2001年以来最高的数字。

阿富汗遭入侵十多年后，该国、该地区和世界并不安全。阿富汗不断恶化的安全局势有着根深

蒂固的原因，不能单靠军事集结来解决。塔利班、达伊沙及其分支机构，例如伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省，继续对平民人口发动凶残的袭击。他们正在加强力量，招募人员，继续发起5月17日和5月31日在贾拉拉巴德和喀布尔那样手段复杂的袭击。恐怖主义团体在阿富汗领土不断扩散，国际社会必须作出协调一致的反恐努力。我们必须以非常全面和坚决的方式应对这种日益增长的威胁。为了帮助阿富汗政府打击恐怖主义和极端主义以及创建和继续支持恐怖行为的人员，国际社会比以往任何时候都更加需要向阿富汗民族团结政府提供持续不断的支持。

我们对阿富汗民族团结政府的支持是坚定不移的。我们欢迎在“阿人主导、阿人所有”的和平进程道路上取得的任何成就，这最终将在该国和该区域实现持久和全面和平。在执行政府与伊斯兰党的和平协定方面取得了进展，这表明政府建立和平的意愿。

伊朗的确十分渴望看到阿富汗成为一个和平繁荣的邻国，因为阿富汗的安全直接和间接影响到我国边界及本地区的安全。正是在这种情况下，伊朗欢迎并参加了4月14日俄罗斯联邦在莫斯科举行的会议以及6月6日阿富汗政府主持的喀布尔进程会议。

我的发言全文将随后分发，其中讲述了区域经济合作、打击麻醉药品问题以及难民问题。

最后，我们支持联合国真诚地致力于同阿富汗的长期伙伴关系，支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）以及联合国机构努力向阿富汗提供发展和重建援助。我们必须按照阿富汗政府的要求，利用联阿援助团的授权和斡旋，加强优先领域的国家机构和能力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

亚当森女士（欧洲联盟）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其28个成员国发言。

候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚均赞同这一发言。

我将作简略发言，发言稿全文将分给大家。

我要感谢秘书长的全面报告（S/2017/508）。我也要感谢山本特别代表的通报。

首先，我要代表欧盟就喀布尔最近发生的恐怖袭击事件，向阿富汗人民和政府表示最诚挚的慰问。同时，我要申明，在打击全球恐怖主义威胁的斗争中，欧盟将坚定不移地与阿富汗站在一起。同时，欧盟要求对这些罪行进行深入调查，并要求查明肇事者，将其绳之以法。

欧盟已经多次指出，我们大力支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国所有机构发挥重要作用，支持阿富汗人民，鼓励实现和平与和解，监督和促进人权，并协调国际社会的援助。

去年10月举行的阿富汗问题布鲁塞尔会议表明，国际社会大力支持阿富汗。在这次会议上，国际社会发出明确的信号，支持阿富汗实现和平、安全与稳定。我们应该继续强化这一新的共识，在区域和国际层面支持和平与和解进程。欧盟愿意在这个政治进程中发挥作用。

所有国际努力，无论是涉及安全、政治、经济、发展或是区域努力，现在都应该保持协调一致，以便促进这样一个政治进程。恐怖主义和暴力极端主义是所有国家行为体面临的重大威胁，它破坏区域和平与稳定。

欧盟仍然完全致力于支持“阿人主导、阿人所有”的和平进程。这一进程必须包括阿富汗所有男女及其合法利益，必须维护阿富汗的统一、主权和领土完整以及《阿富汗宪法》所规定所有阿富汗人的平等权利。我们欢迎最近发起的新的区域和平倡议，即喀布尔和平与安全合作进程。

我们欣见阿富汗政府愿意在一项政治进程中，与塔利班和其他反对喀布尔政府的阿富汗团体进行接触的坚定意愿，以期达成持久政治解决。我们欢迎所有旨在为这一进程创造有利环境的倡议，并呼吁各方采取建设性的解决办法。

我们还欢迎阿富汗政府作出努力，进一步落实各项承诺，在反腐败、筹备选举、收缴税款和执行预算方面取得了进展。现在必须在执行改革议程方面取得进一步的实际成果。2月18日，欧盟与阿富汗伊斯兰共和国签署了首个合约关系，即《伙伴关系与发展合作协议》，发出了欧盟继续支持阿富汗的强烈信息。我们希望阿富汗尽快批准该协议，开始提出临时申请，并建立体制构架。

欧盟及其成员国欢迎政府努力推进延后的议会和县议会的选举。不过我们注意到，仍然有待作出全面启动选举准备工作的关键决定。我们敦促政府迅速作出必要的决定，并且选举管理机构以专业、透明和包容的方式开展选举进程。这将有助于重建公众的信心。虽然选举的技术方面发挥着重要作用，但为了进行可信的选举，需要阿富汗利益攸关方的政治意愿以及强有力和齐心协力的领导。欧盟支持选举进程的能力建设以及加强选举管理机构的体制和联阿援助团的协调作用。

我谨代表欧盟及其成员国重申，需要在强化区域合作的基础上联合进行阿富汗的国家建设和发展努力。区域合作仍然是阿富汗和该区域持久和平与稳定的关键。只有加强安全合作，才能对抗影响到该区域所有国家的恐怖主义。同样，这对可持续发展而言是不可或缺的。

移民仍然是欧盟和阿富汗以有意义的方式就此进行对话的一项共同关切。在共同前进以及为加强在移民与重新入境方面的合作而进行政治接触的框架下，双方重申，它们致力于在团结、信息共享的基础上深化合作。

同时，欧盟监测区域中阿富汗难民的情况。我们在与有关伙伴的政治对话中不断提出这个问题。

欧盟支持以区域性办法处理这一问题，我们行动的重点是解决非正常移徙和被迫流离失所的根本原因。我们也想重点关注返乡移民的长期重返社会。请允许我向安理会保证，欧盟将继续在这些领域开展工作和进行参与。

在这方面，应该鼓励联阿援助团坚持其工作，并就收容境内流离失所者和回返者问题与阿富汗政府对话。欧盟的目标是制定一个全面的欧盟对策，以撮合人道主义与发展之间的关系，并促进持久解决长期危机带来的挑战。

虽然联阿援助团2017年第一季度关于阿富汗平民伤亡的报告显示，与2016年同期相比，平民伤亡人数下降了4%，但我们关切的是儿童和妇女伤亡人数的增加。我们呼吁各方尽最大努力保护平民人口，特别是妇女和儿童。我们还需要继续保护人道主义机构的重要作用，尊重其在满足脆弱群体的最迫切需求时的公正性和人道主义空间。鉴于许多地雷和简易爆炸装置对人民构成的威胁，欧盟还鼓励阿富汗维持目前的排雷速度。

最后，国际社会必须继续坚定地致力于支持阿富汗实现长期稳定。欧盟继续认为联阿援助团是实现阿富汗持久和平的关键伙伴。联阿援助团在确保国际上尽可能广泛地支持阿富汗主导和阿富汗自主的进程方面发挥了非常重要的作用。欧盟将继续利用手头的一切手段支持这些努力。

在这方面，我谨通知各位同事，欧洲联盟外交与安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼女士今天宣布任命罗兰·科比亚先生为欧洲联盟阿富汗问题特使。他的主要任务将是推动欧盟对阿富汗和该区域实现持久和平与繁荣的贡献。

主席（以西班牙语发言）：我现在请比利时代表发言。

博盖尔特先生（比利时）（以法语发言）：我感谢秘书长提交关于阿富汗局势的季度报告（S/2017/508），并感谢秘书长特别代表通报情况和他在在这个关键阶段致力于支持阿富汗。

首先，我要象我前面的发言者一样，就最近在喀布尔发生的恐怖袭击事件的受害者，向阿富汗人民和政府表示最深切的哀悼。比利时将继续坚定地同阿富汗并肩打击恐怖主义。

我们欢迎秘书长最近对阿富汗的访问，这表达了对阿富汗的国际声援，反映了国际社会对该国持久的和平稳定的持续承诺。我们完全支持秘书长及其特别代表就选举筹备工作，阿富汗主导的和平进程的重要性，国际携手努力打击恐怖主义的必要性，以及成功收容大量返回者的必要性，所发出的信息和呼吁。这些是取得成功和克服非常真实的挑战和风险的关键因素。

比利时方面仍然致力于为国际社会支持阿富汗的努力作出贡献。具体而言，我们要向阿富汗政府启动喀布尔进程表示敬意。我们也高兴地听到刚才作出的关于即将公布议会选举日期的宣布。

我今天的发言要重点谈三点。

首先，我们强调在阿富汗长期努力排雷的重要性。主席先生，上星期你在安全理事会组织了一次关于排雷行动的重要通报（见S/PV.7966）。尽管阿富汗政府在联合国排雷行动处（UNMAS）和其他国际伙伴的支持下作出了巨大努力，但阿富汗仍然是受这一祸害影响最严重的国家之一。杀伤人员地雷、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物造成无数平民伤亡，并不成比例地影响到儿童。

超过80%的未爆弹药的受害者是儿童。阿富汗要在2023年之前履行《渥太华公约》规定的排雷义务所面临的挑战是很大的。我高兴地宣布，比利时最近决定支持一项新的联合国排雷行动处理项目，以加强阿富汗国家排雷行动管理局的能力，以便协调该国所有排雷行动并管理活动的质量。

第二，我谨就冲突对儿童造成的更大影响表示深切关注。令人遗憾的是，2017年第一季度联合国阿富汗援助团（联阿援助团）记录了儿童受害人数的急剧增加。尽管反政府部队要对绝大多数招募儿

童进入武装团体、实施酷刑和其他侵害儿童的行为负责，但我们呼吁政府加紧努力落实其承诺。

联阿援助团报告了在拘留儿童的做法方面的进展，但是充分执行国家安全局的指示仍然很重要。太多的学校继续被用于军事目的。我们呼吁秘书长在联阿援助团内维持一个特别的儿童保护股。我们还要再次呼吁冲突各方充分尊重其根据国际人道主义法所承担的义务。

第三和最后，国家和平进程以及区域和国际一级的协调行动，包括最近发起的喀布尔进程，对于在打击恐怖主义方面取得有意义的进展显然是至关重要的。我也谨重申旨在打击暴力极端主义的全面国家行动计划的重要性，以有效打击恐怖主义。实地了解激进化和招聘的影响因素以及充分了解恐怖主义融资网络和宗教对话，是有效行动的关键因素。比利时赞扬阿富汗政府迄今作出的重大努力，例如打击资助恐怖主义行为的行动计划。有几位发言者提到在这方面起着重要作用的毒品贩运。比利时鼓励政府继续利用联合国在这方面的支助和专门知识，努力制定国家行动计划。

主席（以西班牙语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：首先，澳大利亚和其它国家一样，强烈谴责5月31日喀布尔发生的骇人爆炸事件——斋月期间发生袭击令人感到震惊。特恩布尔总理在向加尼·阿赫迈德扎伊总统发出的慰问信中，以及在向澳大利亚议会发表讲话时，重申澳大利亚承诺支持阿富汗反恐斗争及其长期安全与发展。

像这样的袭击只会加强我们的决心，那就是支持阿富汗人民实现和平与繁荣。我们支持民族团结政府争取使阿富汗未来实现团结和稳定。我们敦促阿富汗人民面对挫折和苦难保持团结，并赞扬联合国阿富汗援助团努力通过在喀布尔进行斡旋，鼓励开展政治对话。

上一季度的事态凸显出整个国际社会仍须支持阿富汗努力制止暴力循环。为此，加拿大最近宣布将其驻阿军事人员增至约300人，以支持阿富汗安全部队的长期能力发展。这项重要工作是我们支持阿富汗治理和改革议程这一更大范围的承诺的一部分，因为确保阿富汗拥有美好未来不仅仅是指确保安全。

我们赞扬阿富汗承诺开展改革，并注意到取得了重要进展，其中包括今年经济增长预期上调。经过修订的刑法典和反贪举措是治理和法治方面取得的可嘉成就。人权领域的积极步骤，特别是撤销对于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》任择议定书的保留，也值得欢迎。

为了在此基础上取得更大进展，我们敦促保持选举改革的势头，这是民主进展的一块重要基石。今天在此听到可能很快就会宣布被推迟的议会选举的日期，令我们感到鼓舞。

我们也祝贺阿富汗启动喀布尔进程倡议。阿富汗自主参与关于可持续和平的区域讨论，表明其致力于在如何实现稳定的问题上寻求明智和务实的新设想。我们鼓励阿富汗邻国和伙伴与民族团结政府一道开展这一努力。我们欢迎谢里夫总理与加尼总统最近开展建设性接触。国际社会支持阿富汗，并愿意支持喀布尔在解决阿富汗挑战方面发挥带头作用。

最后，阿富汗仍处于全球反恐努力的最前列。近来在伦敦、曼切斯特、德黑兰、埃及和阿富汗本国发生的事件凸显出失败可能产生的后果。阿富汗仍是区域和国际和平的当务之急，我们也仍然必须一起采取行动提供支持。

主席（以西班牙语发言）：我现在请加拿大代表发言。

鲍彻女士（加拿大）（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会在安全理事会发言。我也愿感谢山本特别代表富有见地的通报。

我愿首先向持续遭受恐怖主义袭击——包括5月31日喀布尔爆炸袭击——的阿富汗政府和人民致以衷心慰问。我们必须继续努力打击恐怖主义和一切形式的暴力极端主义。

我还愿祝贺阿富汗政府在极为困难的形势下，于6月6日召开“喀布尔进程：和平与安全合作”会议http://www.fmprc.gov.cn/web/wjbxw_673019/t1469042.shtml。加拿大完全支持“阿人主导、阿人所有”的和平进程。我希望喀布尔进程能够取得成果，阿富汗很快就能摆脱此类暴力。

加拿大仍承诺支持阿富汗走发展道路。我们根据最近宣布的重视女性的国际援助政策，将继续在我们对阿方案规划工作中突出妇女和女童权利。比如，我们积极支持阿富汗妇女参与社会和增强权能。我们提供援助，帮助执行《消除暴力侵害妇女行为法》，实施各种方案，就妇女权利和性别暴力问题开展教育、提高认识和能力建设活动。我们的伙伴也帮助妇女在家庭和社区中发挥更大决策作用，并增强其谋生技能。和平、安全和发展要想在阿富汗扎根和持久，妇女就必须和男子一起，在阿富汗各级政治、社会和经济决策中发挥核心作用。

加拿大赞扬阿富汗政府承诺到2020年将妇女在政府机构中的比例提高至30%。加拿大也赞扬阿富汗政府启动国家行动计划，根除早婚和儿童婚姻现

象。5月15日，加拿大与来自阿富汗各地妇女一道，在题为“阿富汗妇女：和平使者”的第四届喀布尔专题讨论会上，讨论了她们的经历、憧憬以及对于和平的贡献。妇女必须参与和平与和解进程。我希望像这样的活动以及努力减少性别暴力、向女童和女青年提供更多教育，能够使阿富汗距离和平与稳定更近一步。

（以法语发言）

请允许我就阿富汗安全局势持续恶化，特别是就2017年迄今报告的平民和援助工作者伤亡数字深表关切。平民伤亡数字令我们感到不安。他们流离失所、更加脆弱和损失增加是我们不能接受的。我们对不稳定和不安全给妇女和儿童造成的影响感到不安。冲突各方必须立即采取步骤，制止屠杀和伤害平民。我们呼吁阿富汗邻国和伙伴继续与阿富汗政府合作，增强区域稳定，减少国内暴力。

加拿大支持阿富汗人民努力实现更加安全、繁荣与和平的未来。

下午1时35分散会。