



人权理事会

第三十四届会议

2017年2月27日至3月24日

议程项目3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

阿尔及利亚*、安道尔*、古巴、朝鲜民主主义人民共和国*、厄瓜多尔、
萨尔瓦多、海地*、利比亚*、马来西亚*、墨西哥*、尼加拉瓜*、巴拿马、
秘鲁*、菲律宾、塞尔维亚*、南非、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、巴勒斯坦国*：
决议草案

34/...

食物权

人权理事会，

回顾大会和人权理事会以往所有关于食物权的决议，以及人权委员会所有关于这一问题的决议，

又回顾人权理事会第七届特别会议分析了世界粮食危机恶化对实现人人享有食物权造成的不利影响，以及理事会2008年5月22日S-7/1号决议、2008年9月18日第9/6号决议和2009年10月1日第12/10号决议，

还回顾《世界人权宣言》，其中规定人人有权享受为维持本人的健康和福利所需的生活水准，包括食物，并回顾《世界消灭饥饿和营养不良宣言》和《联合国千年宣言》，特别是到2015年消除极端贫困和饥饿的千年发展目标1，以及《2030年可持续发展议程》，特别是消除饥饿、实现粮食安全、改善营养状况和促进可持续农业的可持续发展目标以及在全世界消除一切形式贫困的可持续发展目标，

* 非人权理事会成员国。



回顾《经济、社会及文化权利国际公约》的规定，其中承认人人有权获得适足的食物，包括享有免于饥饿的基本权利，

铭记 1996 年 11 月世界粮食首脑会议通过的《关于世界粮食安全的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》、2002 年 6 月 13 日通过的《世界粮食首脑会议：五年之后宣言》，以及 2009 年 11 月 16 日通过的《世界粮食安全首脑会议宣言》，

重申联合国粮食及农业组织理事会 2004 年 11 月通过的《支持在国家粮食安全范围内逐步实现适足食物权的自愿准则》所载具体建议的重要性，以及 2014 年 11 月 21 日在罗马通过的《营养问题罗马宣言》及其《行动框架》的重要性，

承认食物权被确认为每个人单独或与其他人一起，通过物质和经济手段随时得到充足、适当、有营养的食物的权利，这些食物除其他外，符合文化、信仰、传统、饮食习惯和个人偏好，并且是以可持续方式生产和消费的，从而能够为子孙后代保全获取食物的条件，

重申《世界粮食安全首脑会议宣言》所载全球可持续粮食安全罗马五项原则，

又重申所有人权都是普遍、不可分割、相互依存和相互关联的，必须以公正和平等的方式，在同样的基础上，以同样的重视程度，全面对待所有人权，

还重申国内和国际和平、稳定及有利的政治、社会和经济环境，是国家能够充分优先重视粮食安全和消除贫穷的必要基础，

决心为实现国际社会的承诺采取新的步骤，以通过加强国际合作和团结，坚持不懈地作出努力，争取在实现食物权方面取得重大进展，从而建设一个人类共享未来的社区，

重申如《关于世界粮食安全的罗马宣言》及《世界粮食首脑会议：五年之后宣言》所述，不应以粮食作为施加政治或经济压力的手段；重申在这一领域的国际合作和团结的重要性，以及必须避免采取不符合国际法和《联合国宪章》且危及粮食和营养安全的单方面措施，

深信每个国家都必须采取与其资源和能力相称的战略，在执行《关于世界粮食安全的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》所载建议的过程中实现各自的目标，同时必须开展区域和国际合作，以便在一个机构、社会和经济日益相互关联因而必须协调努力和分担责任的世界中，筹划集体解决全球粮食安全问题的办法，

重申保证粮食安全是国家的责任，任何应对粮食安全方面的挑战的计划都必须在与所有重要利益攸关方磋商的基础上，由国家制定、设计、掌控和领导；确认各方承诺加强在资源输送方面以及在促进消除饥饿和营养不良的政策方面的多边制度，

确认尽管作出了努力，也取得了一些积极成果，但饥饿、粮食不安全和营养不良问题仍是全球性的问题，在减少饥饿方面没有取得足够的进展，除非采取紧急、坚决和协调一致的行动，否则这些问题可能在某些地区急剧恶化，

还确认全球粮食危机的复杂性质，其中由于若干重大因素的结合使适足食物权遭到大规模侵犯，这些因素包括全球金融和经济危机的影响、环境退化、荒漠化和全球气候变化的影响以及自然灾害；许多国家，尤其是发展中国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家缺乏应对这些影响所需适当技术、投资和能力建设；同时认识到国际机构需要在全球层面彼此协调一致并开展协作，

进一步确认亟需帮助一些正面临干旱、饥饿和饥荒威胁的非洲国家，这类威胁可能影响数百万人，其中大多数是妇女和儿童，他们可能丧失生命，

确认消除当前农产品贸易体系中的不合理现象，将使地方生产者和贫困农民能参与竞争，销售产品，进而推动实现适足食物权，同时注意到各方承诺要继续开展世界贸易组织授权的农业贸易讨论，

决心采取行动，确保国家、区域和国际各级在采取措施实现粮食权时确保促进、保护和实现所有人权，

确认小农户和自给农(包括女农、年轻农民、农户和贫瘠地区的农民)、合作社以及发展中国家的土著和地方社区的重要作用和积极作用，

表示深为关切近年来自然灾害、疾病和虫灾次数多，规模大，而且气候变化也带来不利影响，这些因素的影响日趋严重；这些因素与其他因素结合在一起，造成了重大的生命和生计损失，并威胁到农业生产及粮食和营养安全，在发展中国家尤其如此，

确认有必要优先实现粮食安全并消除饥饿，而且粮食系统尤其容易遭受气候变化的不利影响，考虑到这一情况，发展中国家的小中型农户需要得到技术、技术转让和能力建设方面的支持，

强调需要增加对农业的官方发展援助，无论是实际金额还是在官方发展援助总额中所占的份额，

确认需要为实现食物权增加各种相关来源对农业可持续的民间和公共投资，

回顾 2012 年 5 月 11 日举行的世界粮食安全委员会第三十八届会议以及联合国粮食及农业组织理事会第一四四届会议核可了《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》，

又回顾《农业和粮食系统负责任投资原则》，这套原则已得到 2014 年 10 月举行的世界粮食安全委员会第四十一届会议核可，

强调世界卫生组织和联合国粮食及农业组织 2014 年 11 月 19 日至 21 日在罗马举办的第二届国际营养大会的重要意义，会上核可了两项主要成果文件，即：《营养问题罗马宣言》和《行动框架》，

铭记接触过量 and 禁用农药可对享有人权造成严重影响，特别是食物权，以及享有最高标准身心健康的权利，

回顾联合国粮食及农业组织大会 2013 年 6 月第三十八届会议通过的《国际农药管理行为守则》，

确认保护和保全农业生物多样性对保证粮食安全和人人享有食物权的重要性，

又确认联合国粮食及农业组织作为联合国负责农村和农业发展的主要机构所发挥的作用，及其为支持会员国努力充分实现食物权开展的工作，包括通过技术援助支持发展中国家落实国家优先行动框架，

回顾大会 2012 年 7 月 27 日第 66/288 号决议核可的联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件，重申其中所载的原则，

1. 重申饥饿是对人类尊严的侮辱和侵犯，因此，必须在国家、区域和国际层面采取紧急措施消灭饥饿；

2. 又重申，根据适足食物权和人人免于饥饿的基本权利，每个人都有权得到安全、充足和有营养的食物，从而能够充分发展并维持体能和智能；

3. 认为不能容忍的是，据联合国儿童基金会估计，每年 5 岁以下死亡儿童中，有三分之一以上死于与饥饿有关的疾病，而且据联合国粮食及农业组织估计，全世界约有 7.95 亿人由于缺少过上积极健康的生活所需的充足食物而营养不良，其中一个原因是受全球粮食危机的影响，而粮食及农业组织认为，地球可生产的粮食足够养活全世界所有的人；

4. 深表关切的是，据联合国粮食及农业组织题为《2015 年世界粮食不安全状况》的报告称，世界饥饿人口依然过多，而且绝大多数生活在发展中国家；

5. 表示关切的是，世界粮食危机继续对最贫穷和最弱势的人群，尤其是对发展中国家的此类人群造成严重后果，这种后果因世界金融危机和经济危机而进一步加剧；并表示关切这一危机对许多粮食净进口发展中国家，尤其是对最不发达国家的特别影响；

6. 极为关切的是，妇女生产了全球食物的 50% 以上，却占全球饥饿人口的 70%；妇女和女童受饥饿、粮食不安全和贫穷的影响过大，部分原因是男女不平等和性别歧视；在许多国家，女童死于营养不良和可预防的儿童疾病的可能性高出男童一倍；据估计，女性营养不良人数几乎高出男性一倍；

7. 确认加强女童和妇女(特别是贫穷和弱势女童和妇女)接受教育及获得社会保护的权力并以客观的方式让妇女能够更多地参与决策和获得资源，对增强妇女在推进农业发展和增进粮食安全方面的核心作用至关重要；又承认，在这方面，通过自愿普及知识、开发和转让技术、提供能力建设和资金支持扶持农产业，是让发展中国家妇女参与推进农业的前提条件；

8. 鼓励所有国家将性别平等观纳入粮食安全方案的主流，并采取行动，处理法律和事实上的男女不平等和歧视妇女问题，尤其是处理由此导致妇女和女童营养不良的问题，包括采取措施，确保充分、平等地实现食物权，并确保妇女和女童有平等机会获得社会保护和资源，包括收入、土地和水及其所有权，同时有充分和平等的机会获得医疗保健、教育、科学和技术，使她们能够养活自己和家人；在这方面，强调需要增强妇女权能并加强她们在决策方面的作用；

9. 确认发展中国家的小农和自给农及底层农民，包括妇女以及当地和土著社区，在确保粮食安全、减少贫穷和保全生态系统方面的重要作用；确认需要帮助他们发展；

10. 鼓励食物权问题特别报告员在履行任务时继续将性别平等观纳入工作主流；鼓励联合国粮食及农业组织以及处理食物权及粮食不安全问题的联合国所有其他机构和机制，在其与获取食物有关的政策、方案和活动中，纳入并有效实行性别平等观；

11. 重申需要确保提供安全、充足、有营养和文化上可接受的食物方案具有包容性，能惠及残疾人；

12. 鼓励各国采取步骤，逐步充分实现人人享有食物权，并采取步骤，为人人免于饥饿和尽快充分享有食物权创造条件，并酌情考虑建立适当的体制机制和制定消灭饥饿的国家计划；

13. 确认发展中国家和区域通过南南合作在保证粮食安全和发展农业生产以充分实现食物权方面取得的进展；鼓励各国加强这种合作，作为对南北合作的补充，同时进一步促进三角合作；

14. 又确认传统的可持续农业耕作方法，特别是传统的种子供应系统的重要性，包括对许多土著人民和当地社区的重要性；

15. 强调国家的首要责任是增进和保护食物权，国际社会应通过协调一致的对策并应各国的请求，为支持国家和区域努力开展国际合作，为增加粮食生产和粮食供应提供必要援助，尤其是农业发展援助、技术转让、恢复粮食作物生产援助和实现粮食安全的粮食援助，特别注意妇女和女童的特殊需要，支持开发变通应用的技术，研究农村咨询服务，支持获得融资服务，并确保支持建立有保障的土地使用权制度；

16. 吁请《经济、社会及文化权利国际公约》缔约国履行《公约》第二条第一款和第十一条第二款规定的义务，特别是适足食物权方面的义务；

17. 吁请各国单独或通过国际合作与援助，并吁请有关多边机构和其他相关利益攸关方，采取一切必要措施，确保将实现食物权当作一项基本人权目标；对任何可能对实现食物权，尤其是对人人免于饥饿的权利造成不利影响的政策或措施，考虑在实施前予以审查；

18. 确认 70%的饥民生活在农村地区，50%的饥民为小型农户；由于各种投入成本不断增加而农业收入减少，这些人特别容易陷入粮食不安全境地；贫穷的生产者越来越难以获得土地、水、种子和其他自然资源；可持续和顾及妇女需求的农业政策，是推进土地和农业改革、农村信贷和保险、技术援助及其他相关措施从而实现粮食安全和农村发展的重要手段；国家为小农、渔民社区和地方企业提供支持，包括帮助其产品打开国内和国际销路，并在价值链中为小型生产者特别是妇女赋权，这是保证粮食安全和实现食物权的一个关键因素；

19. 强调必须消除农村地区的饥饿，途径包括各国在国际伙伴的支持下，努力遏制荒漠化和土地退化，并专门针对旱地风险进行适当的投资和推行适当的公共政策；为此，要求全面执行《联合国关于在发生严重干旱和/或沙漠化的国家，特别是在非洲防治沙漠化的公约》；

20. 回顾《联合国土著人民权利宣言》；注意到许多土著组织和土著人民代表在不同论坛上表示深为关切土著人民在充分享有食物权方面所面临的障碍和挑战；吁请各国采取新的行动，消除造成土著人民饥饿和营养不良情况通常过于严重并导致他们不断遭受歧视的根源；

21. 欢迎 2014 年 9 月 22 日和 23 日举行的称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件，¹ 并欢迎会上承诺与有关的土著人民一起酌情拟定政策和方案并筹集资源，以支持土著人民的就业、传统维持生计活动、经济、生计、粮食安全和营养；

22. 请所有国家、民间行为方以及国际组织和机构在各自任务范围内，充分考虑到需要促进切实实现人人享有食物权，包括在各领域的持续谈判中充分考虑到这一点；

23. 鼓励所有有关国际组织和专门机构在关于粮食安全问题的调查、研究、报告和决议中纳入人权观，并强调需要实现人人享有食物权；

24. 确认需要加强国家承诺，应受影响国家请求并与之合作提供国际援助，力求充分实现和保护食物权，尤其是建立国家保护机制，保护因饥饿或因出现影响其享有食物权的人道主义紧急情况而被迫背井离乡的人；

25. 赞赏地注意到世界各地正在兴起制定框架法律、国家战略和措施，支持充分实现所有人的食物权；

26. 确认必须适当考虑气候变化对充分实现食物权的不利影响；

27. 强调需要努力调集并优化分配和利用所有来源的技术和财政资源，包括减免发展中国家的外债，并加强国家行动，执行可持续的粮食安全政策；

28. 呼吁世界贸易组织多哈发展议程贸易谈判的剩余议题成功取得侧重于发展的成果，以便于为充分实现食物权创造有利的国际条件；

29. 强调各国应全力确保其政治和经济领域的国际政策，包括国际贸易协定，不对其他国家的食物权产生不利影响；

30. 鼓励特别报告员继续在现有机制内与各国合作，以增加发展合作和粮食援助对实现食物权的贡献，同时考虑所有利益攸关方的意见；

31. 回顾《采取行动战胜饥饿和贫穷纽约宣言》的重要性；建议继续努力为战胜饥饿和贫穷寻求更多资金来源；

32. 确认虽然会员国作出了努力，但 1996 年世界粮食首脑会议所作关于将营养不足人数减半的承诺并未实现；再次请所有国际金融和发展机构以及联合国有关专门机构和基金(会)，优先考虑实现《关于世界粮食安全的罗马宣言》所载述的食物权并为此提供必要资金，并且实现可持续发展目标 2 和其他与食物和营养有关的具体目标；

¹ 大会第 69/2 号决议。

33. 重申将粮食和营养支援，与确保所有人始终能够获得满足其饮食需要和食物喜好的充足、安全和有营养的食物从而过上积极健康的生活这一目标相结合，是改善公共卫生，包括应对艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾和其他疾病蔓延的全面努力的一部分；

34. 促请各国在发展战略和制定开支方面充分优先考虑实现食物权的问题；

35. 强调国际合作和发展援助既切实有助于扩大和改善农业及其环境的可持续性，又切实有助于在涉及紧急情况的活动提供人道主义粮食援助，因而对实现食物权、取得可持续的粮食安全十分重要，同时确认每个国家都负有确保执行这方面的国家方案和战略的主要责任；

36. 呼吁各国注意联合国有关对面临干旱、饥饿和饥荒的国家予以人道主义援助的紧急呼吁，为这些国家提供紧急援助和紧急资金，并强调指出，如果不能立即作出反应，估计有 2000 万人可能丧失生命，其中大多数是妇女和儿童；

37. 请包括世界银行和国际货币基金组织在内的所有有关国际组织继续推动实施对食物权有积极影响的政策和项目，确保各合作伙伴在执行共同项目过程中尊重食物权，支持会员国实施旨在落实食物权的战略，并避免任何可能对实现食物权产生不利影响的行动；

38. 吁请包括跨国公司在内的私营部门支持投资和创新，同时承认妇女的经济赋权特别有助于提高小农对市场和农业食物链的参与；

39. 鼓励特别报告员继续与有关国际组织和联合国各专门机构、计(规)划署和基金(会)合作，尤其是与设在罗马的各组织(包括联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署)合作，以利于确保这些组织按照其各自任务规定，进一步增进食物权，包括提高发展中国家和最不发达国家的小农户和农业工人的地位；

40. 着重指出，必须对侵犯食物权行为采取有效补救措施；

41. 请各国促进尽可能减少农药对健康和环境产生潜在不利影响的办法，同时确保其有效使用；

42. 鼓励农民采用促进生物多样性和土壤肥力的农业生产方式，采取作物轮种、覆盖作物、少耕法、综合虫害管理和选择适合当地条件的作物等措施；

43. 赞赏地注意到特别报告员的报告；²

44. 支持特别报告员履行人权理事会 2007 年 9 月 27 日第 6/2 号决议确定的任务；

45. 请特别报告员作为其任务的一部分，继续关注世界粮食危机的演变情况，并通过执行任务和提交定期报告，向人权理事会通报危机对享有食物权的影响，并提醒理事会注意在这方面可采取的进一步行动；

² A/HRC/34/48。

46. 请秘书长和联合国人权事务高级专员继续提供一切必要的人力和财政资源，以便特别报告员继续切实履行任务；

47. 吁请各国政府与特别报告员合作并协助其履行任务，提供任务负责人所要求的一切必要资料，认真考虑积极回应特别报告员提出的访问本国的请求，以便其更有效地履行任务；

48. 请各国政府、联合国有关专门机构、基金(会)和计(规)划署、条约机构、包括非政府组织在内的民间社会行为方以及私营部门在特别报告员履行任务时给予充分合作，包括就实现食物权的方式方法提出意见和建议；

49. 请特别报告员向人权理事会第三十七届会议提交本决议执行情况报告；

50. 决定第三十七届会议在同一议程项目下继续审议这一事项。
