



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九六六次会议

2017年6月13日星期二上午10时举行

纽约

| | | |
|-----|---------------------|------------|
| 主席: | 略伦蒂·索利斯先生..... | (玻利维亚多民族国) |
| | 中国 | 吴海涛先生 |
| | 埃及 | 阿布拉塔先生 |
| | 埃塞俄比亚 | 阿莱穆先生 |
| | 法国 | 德拉特先生 |
| | 意大利 | 阿门多拉先生 |
| | 日本 | 川村先生 |
| | 哈萨克斯坦 | 萨迪科夫先生 |
| | 俄罗斯联邦 | 伊利切夫先生 |
| | 塞内加尔 | 塞克先生 |
| | 瑞典 | 斯考先生 |
| | 乌克兰 | 叶利琴科先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 威尔逊先生 |
| | 美利坚合众国 | 西松女士 |
| | 乌拉圭..... | 卡里翁夫人 |

议程项目

维护国际和平与安全

对排雷行动和减少爆炸物威胁的全面做法

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-16688 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

悼念米格尔·德斯科托·布罗克曼先生阁下

主席（以西班牙语发言）：我沉痛宣布，大会第六十三届会议主席米格尔·德斯科托·布罗克曼神甫6月8日逝世。米格尔·德斯科托是一位神甫，曾为其国家和地区的和平努力奋斗，包括通过本组织。

我现在请安理会成员起立默哀一分钟，以悼念德斯科托·布罗克曼先生。

安全理事会成员默哀一分钟。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

对排雷行动和减少爆炸物威胁的全面做法

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管维持和平行动部法治和安全机构的助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生和联合国排雷行动处驻哥伦比亚办事处的娜塔莉·奥乔亚·尼诺女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请祖耶夫先生发言。

祖耶夫先生（以西班牙语发言）：安全理事会的和平行动部署在日益复杂和不对称的环境下。地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的威胁加剧了人道主义危机，妨碍了应急工作。爆炸物威胁造成平民、维和人员和人道主义工作者死伤，其存在有损实现长期可持续和平的前景。

（以英语发言）

用秘书长的话来说，没有排雷行动的和平是不彻底的和平。排雷行动在最艰难的行动环境下取得了成效。排雷行动作为维持和平特派团和政治特派团的重要组成部分，对于特派团工作人员的安全保

障和机动性以及有效和高效履行授权至关重要，对于保护平民特别是儿童和妇女也至关重要。我将仅举一些比较突出的例子，说明联合国维和人员是如何应对该挑战的。

在马里，维和人员的培训提高了他们减少简易爆炸装置所致威胁、挽救自己生命的能力。在刚果民主共和国，清除战争遗留爆炸物和其它爆炸性危险品使受冲突影响的社区得以安全通行。在南苏丹，爆炸物嗅探犬的使用确保保护平民地点免遭爆炸物的危险。在伊拉克，广泛的风险教育活动和人道主义清除简易爆炸装置工作使流离失所的民众得以安全返回，人道主义援助得以运送。在哥伦比亚，地雷行动是和平谈判各方商定并落实的首个事项。

（以法语发言）

今天的辩论会提醒我们，在制订和延长任务授权时必须考虑到地雷行动。秘书长对改革和平与安全架构的设想围绕着从预防冲突到解决冲突、从建设和平到可持续发展的连续周期，而强有力的伙伴关系在其中发挥着核心作用。通过与各国的伙伴关系、各种区域性协定如我们同非洲联盟的协定以及同民间社会的伙伴关系，地雷行动得以证明其在操作层面的有效性及其通过本组织一系列广泛优先事项加以落实的能力。

关于预防冲突，清除和销毁杀伤人员地雷、战争遗留爆炸物以及简易爆炸装置的工作阻止获取这些可循环使用以制造新的简易爆炸装置的爆炸材料。整编复员士兵和雇用来自地雷行动区受影响社区的人为创造有利于和平的条件发挥了作用。

（以俄语发言）

正如我们在各种和平进程如哥伦比亚和平进程中所观察到的那样，地雷行动是一种有效的工具，它使我们得以在非常复杂和政治敏感的环境下迅速和尽早增强信任并加强和平。联合国地雷行动处（地雷行动处）的有力领导与协调作用支持和推动了这些成果，得到各会员国的肯定。地雷行动处在实

地、包括在如伊拉克这样复杂的行动环境下协调地雷行动工作的作用使得应对工作连贯协调，具有针对性，提高了效率，并且取得成本效益高的结果。

地雷行动处通过广泛与全面谈判制订的理念包括减少使用简易爆炸装置对维和人员威胁的指导方针，这为受影响的特派团内部做出前后一致的回应提供了方向。该理念还包括为所有操作方所采纳的国际地雷行动标准，以便使全球层面的行动安全而有效。

(以英语发言)

为响应秘书长在其关于打击简易爆炸装置所致威胁的报告(A/71/187)中的号召，地雷行动处还利用自己的专长，协调联合国关于简易爆炸装置处置标准的制订。这些标准预计在大会第七十二届会议之前完成，将确保培训、设备以及操作的统一。地雷行动处还采取步骤，以查明联合国减少简易爆炸装置威胁的整体对策的关键因素。这一直是一个重要的关切领域，对部队派遣国来说尤其如此。

安全理事会期待随时了解减少爆炸性危险品所致的威胁和减少这些威胁所做的努力。我谨向安理会保证，地雷行动处坚决致力于支持秘书长和安理会推进整体和平与安全议程的工作。

主席 (以西班牙语发言)：我感谢Zuev先生的通报。

我现在请Ochoa Niño女士发言。

Ochoa Niño女士 (以西班牙语发言)：主席先生，我感谢你邀请我向安全理事会发言。有幸来到这里向各位成员做本次发言是一种几乎难以形容的体验。

过去七年来，我一直在哥伦比亚从事地雷行动，先是与一个民间社会团体一道工作，现在则是作为联合国地雷行动处(地雷行动处)的一名官员。在这个谈判、制订并且执行《哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量-人民军最终和平协定》要求必须有一个正常运作、高效率并且有成效的地雷行

动部门的时刻，地雷行动处在哥伦比亚发挥了该国地雷行动当局技术顾问的关键作用。2002年以来，国家当局—综合扫雷行动局—一直牵头哥伦比亚地雷行动部的发展和出台民事人道主义扫雷。

我曾亲眼看到地雷和战争遗留爆炸物污染给我哥伦比亚同胞的生活及我国发展带来的巨大影响及后果。为此，与地雷行动处一道工作、支持消除地雷和战争遗留爆炸物所致威胁的过程让我深感满足。七年前，哥伦比亚的地雷行动部门处于早期发展阶段，面临处理一个庞大问题的严峻任务。请允许我提及当时的几个事实。

哥伦比亚的地雷和战争遗留爆炸物受害者人数在世界上排名第二。近年来，哥伦比亚记录在案的受害者有所减少，但是仍居前五位。七年前，哥伦比亚32个部门中50%以上记录遭到污染，当时与现在一样，主要是在最偏远和不发达的郊区。在这些地方，地雷的作用是阻断服务，限制流动，以及阻止使用生产性土地，从而使摆脱贫困的希望破灭。此外，该国南部是土著民族聚居地，过去他们曾因为地雷的存在而被困并与世隔绝，这意味着他们无法进出自己的领土，他们需要的人道主义援助完全受阻。

我的首项任务让我来到我国当时受影响最严重的地区之一。我培训了首批50名哥伦比亚文职扫雷员。我们设立了由我监督的由冲突受害者、前军事人员以及前战斗人员组成的团体。我看到他们为了共同的目标，即扫清地雷和遗留爆炸物从而帮助各社区，而共同努力：这是和解的真实例子。

日复一日，我明白了，在我国众多地方，人道主义地雷行动对于启动社区的社会经济重建至关重要。正如我们在哥伦比亚看到的那样，这一点从未比在和平进程背景下更为清楚。

2014年，经过多年谈判，和平进程处于困难阶段，政府与哥革命武装力量之间的信任度处于低点。许多人甚至担心这一进程可能会完全崩溃。在这种情况下，哥人民军同意参加和平姿态进程。人

道主义扫雷，加上，例如，释放儿童兵，被选择作为姿态之一。在这种特定情况下，人道主义扫雷倡议的额外好处是，它使政府和哥人民军得以表明，他们致力于和平和寻求共存与和解。其结果是，哥伦比亚军队与哥人民军开始合作努力，这是和平道路上的一个重要里程碑。

在一年多时间中，在“和平姿态”倡议之下开展的人道主义扫雷活动成为谈判双方共同开展的唯一具体行动。作为地雷行动处的一员，我有幸应邀参加了这项倡议。我得以看到，尽管起初互不信任，但是，随着时间推移，哥革命武装力量与军队双方的代表确定了共同范围和目标，并且建立了协调机制，帮助他们共同应对出现的挑战。最终，人道主义扫雷作为一个和平姿态，成功地使扫雷行动成为最终《最后和平协议》中的一个关键问题。

无论是否签署了和平协议，杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物仍是一切冲突的长期遗产。这些地雷和爆炸物的存在继续给受影响人民带来社会经济后果，阻碍一个国家许多地区的大规模人道主义援助和发展。应对这个问题意味着不仅要消除地里的实体威胁，还要建立能够帮助个人和社区从雷患影响中恢复的机构和进程。

就哥伦比亚而言，《和平协议》各项规定制订了具体步骤，并且确定了地雷行动在这种情况下可以发挥的作用。首先，《和平协议》承认，人道主义扫雷是执行其它公共政策的前提条件，包括与替代非法作物和境内流离失所者集体返回相关的政策。扫雷也是各项发展计划的基础。第二，前战斗人员参加人道主义扫雷进程可以被明确接受为《协议》所述过渡司法框架中的一种惩罚形式。第三，这些人员的参与被视作补偿冲突所造成破坏的行动和帮助逆转冲突影响的一种方式。最后，扫雷行动被视作为前战斗人员提供重新融入经济社会生活选择和就业机会的一个办法。扫雷对联合国来说，也是一个继续为受影响社区，例如哥伦比亚雷患社区提供支持的独特机会，尤其是因为地雷行动倡议有助于促进实现可持续和平的努力。地雷行动处得到

机会，启动了 this 进程。例如，各类扫雷行动或许能为根据联合国哥伦比亚特派团授权开展的解除武装活动作出贡献。

地雷行动处正在支持有关国家当局制订国家扫雷计划，并且为该国受影响最严重地区进行优先排序。此外，作为国际标准的保障者，地雷行动处一直在努力制订通过国家标准，这些标准将帮助哥伦比亚提高行动效率，并确保更迅速地在需要开展行动的社区作出反应。我们最近有幸开始培训前战斗人员，最终将建立一个文职人道主义扫雷组织，帮助哥伦比亚实现其使20%已复员战斗人员重新融入社会的目标。

在哥伦比亚的前方有一个巨大挑战，即在签署《和平协议》之后巩固和平。人道主义扫雷行动将是一项至关重要的活动，帮助彻底结束暴力，并且为建设和平和所有哥伦比亚人的发展活动建立基础。安全理事会可以发挥至关重要作用，确保扫雷能够在其它领域为改善受雷患影响社区的生活作贡献，并且能够带来在我国如此显而易见的益处。我很自豪在这里为地雷行动处工作，行动处是在哥伦比亚促进变革和加强地雷行动的力量。我希望，安理会将继续确保哥伦比亚人民能够得到它的支持，应对他们面前的挑战。我感谢今天有这个良好机会在安理会发言。

主席（以西班牙语发言）：我感谢奥乔亚·尼娜女士讲述亲身感受和她为我们提供的信息。

我现在以玻利维亚多民族国代表的身份发言。

玻利维亚感谢主管法治和安全行动助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生所作的通报和娜塔莉·奥乔亚·尼娜女士所作的通报和她正在开展的工作。我们也感谢意大利外交和国际合作部副部长文森索·阿门多拉先生，我们要借此机会肯定并赞扬意大利及其在地雷行动努力方面发挥的领导作用。

“我像往常一样走着，然后踩到了一块石头，这块石头开始摇晃。就在我要跳开以免摔倒时，地雷爆炸了。我被震飞到约20米开外的地

方，我跌倒时撞到一根杆子上。我跌落到那个洞中，往下一看，意识到我少了一条腿，另一条腿只连着一根筋。在那一瞬间，我感觉不到疼痛。现在，我觉得疼痛将永远不会离去。”

这是一名在2010年8月7日经历地雷爆炸的12岁男孩的证词。

“突然，有什么东西爆炸了。我什么感觉都没有，但是，我摔倒到地上，并且看到我弟弟也摔倒了。到处都是尘土。我无法行走，我看到我的右脚在流血。由于地雷，这只脚现在已经被截肢。和其他每一个人一样，我后来得知，那里是一个因为雷患而被遗弃的居民小区。”

这是一个名为拉伊德的27岁大学生的证词。

平民是危险爆炸物所致污染的主要受害者，特别是在冲突后局势中。地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置仍在夺走数千人的生命，并使许多其他人伤残。此类武器造成的污染继续在全世界各地许多国家造成严重的人道主义后果。例如，据来自监测组织的数据，地雷和战争遗留爆炸物的受害者人数从1999年的9220人降至2014年的3678人，也就是说，从平均每天将近25人或每小时至少1人受害，减少到2014年的每天10人受害。

然而，尽管如此，受害人数仍然极高。与这3600多名地雷和战争遗留爆炸物受害者有关的最令人关切的问题是，其中79%是平民。我重申，79%是平民受害者——与冲突毫不相关的无辜民众，而他们当中有39%是儿童——男童和女童：再说一遍，39%是儿童。

2014年，索马里境内81%的地雷受害者是儿童，而在南苏丹境内则为60%。很明显，使用此类武器的行为远未被杜绝。此外，从1999年到2014年，有1600多名人道主义排雷人员死伤，其中53人在2014年死亡或受伤。

受害者人数极为令人担忧，此类爆炸物的扩散情况也是如此。2014年，在全世界各地54个国家出现

受害者：撒哈拉以南非洲18个；美洲2个；东亚、南亚和太平洋地区11个；欧洲和中亚2个；北非和中东11个。同样，2014年有57个国家的一些地区受地雷和战争遗留爆炸物污染：撒哈拉以南非洲2个；美洲6个；东亚、南亚和太平洋地区12个；欧洲和中亚14个；北非和中东3个。

虽然很难精确计算污染程度，但仅在2014年就有200多平方公里的土地被清除了地雷和战争遗留爆炸物。

这种现象的另一个后果是，平民过去生活和进行日常活动的整个地区都被污染。因此，许多民众获取水和土地等基本服务的机会受到限制。土地变得无法使用，无法进入，也不可能用于农业，包括在冲突结束之后，此一情形减缓和平进程，使发展努力陷于瘫痪。因此，人们往往别无选择，只能长时间逃离家园，生活在非常危险的环境中，这是此类爆炸物构成的威胁直接导致的后果，使境内流离失所者和难民人数剧增，并使他们在冲突结束后的回返问题变得更加复杂。对供水和卫生系统等民用基础设施造成的伤害和破坏增加了疾病蔓延的风险。

虽然平民是地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置的主要受害者，但联合国和其他组织的人道主义工作人员以及维和人员也是这些装置的受害者。仅在2015年，我们就记录了38次使用简易爆炸装置直接袭击文职人道主义工作人员和联合国维和人员的事件。这意味着，此类人员不仅暴露于这一威胁之下，而且也无法进行有效部署，以执行其任务。

因此，排雷行动不只有人道主义方面的意义；它对于缔造持久和可持续的和平也是至关重要的。不将排雷行动纳入有此需要的任务中，就不可能实现有效的和平。在这一理解的基础上，我们谨强调联合国排雷行动处（排雷行动处）在协调其参与的工作及发挥的作用。该处在排雷、教育和援助受害者方面所做的工作对于建立持久和可持续的和平进

程至关重要。我谨在此重申，在曾使用地雷并留下战争遗留爆炸物的所有冲突中，不采取排雷行动就不可能实现可持续和持久的和平。

玻利维亚是一个不制造、不储存、也不使用地雷的和平国家。我们签署并批准了《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》和《集束弹药公约》。我们呼吁所有尚未签署这些公约的国家加入《公约》，我们呼吁《条约》的所有缔约国履行其在该条约下所做的承诺。

正是在此背景下，两个星期前玻利维亚提交了一项决议草案，各方目前正在就该草案进行谈判。我们谨感谢所有代表团对草案提供积极投入，我们希望在今后几天内继续努力，以便最终通过该草案。玻利维亚坚信，该决议草案一旦获得通过，将确立一个非常积极的先例，即确认地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的各种威胁，以及排雷行动对维持和平乃至促进国际和平与安全的重要性。

我谨在发言的最后引用《禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》——通称《渥太华公约》——序言的一段话。该公约共有162个缔约国，是世界各地排雷行动和该领域未来条约的基石之一。序言指出：

“缔约国

“决心终止杀伤人员地雷造成的痛苦和伤亡，它们每星期都在致死或致残数以百计的人——其中大多数是手无寸铁的无辜平民，特别是儿童——阻碍经济发展和重建，阻止难民和境内流离失所者重返家园，并在放置多年后造成其它严重后果”（大会第52/38号决议）。

这是安全理事会的责任之一。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我请意大利代表发言。

阿门多拉先生（意大利）（以英语发言）：首先，我要感谢玻利维亚提请安理会关注这一重要议题。我们期待讨论该决议草案，这将为我们的辩论会提供一项可能的成果。如之前所提及的那样，杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物不加区分地伤害平民以及和平与安全，这仍然是一个令人非常关切的问题。

有鉴于此，我谨感谢亚历山大·祖耶夫先生和奥乔亚·尼娜女士所作的报告，使我们对局势有了完整和全面的了解。实际上，尽管排雷行动对于帮助社区从冲突中恢复或在冲突期间得到人道主义援助至关重要，但目前的活动正在产生新的污染领域，可能使平民的基本需要无法得到满足。在这方面，请允许我回顾，受地雷影响的国家大多是中低收入国家。大多数受害者是无辜平民，常常是儿童，这是我们的主要关切。

我们正在检查对平民的日益扩大的威胁。例如，我指的是有人，特别是非国家武装团体，越来越多地使用诸如简易爆炸装置之类的新装置，以及位于人口稠密地区的未采取安保措施的武器和弹药库存所带来的风险。正如祖耶夫先生在提到伊拉克所说的那样，以及我在宪兵部队亲眼目睹的情况，为在一国消除这个威胁，同这些新装置作斗争会有某些影响。同样，我们对最近有迹象表明，被地雷和其他爆炸物杀害或伤残的人数一直在增加感到严重关切。不幸的是，在出现这一趋势的同时，排雷行动资金有减少的迹象。

在此背景下，我们将保持警惕，甚至在安理会内部和通过安理会保持警惕。在这方面，我们赞扬联合国排雷行动处和参与排雷行动的其他联合国实体在日益复杂的环境中进行卓越和专业性的工作。它们的工作也让民间社会参与进来，当然，正是通过这一进程在我们的实体与民间社会之间建立合作关系。我们重视联合国排雷行动处的协调努力以及在《联合国2013-2018年排雷行动战略》方面所取得的进展。意大利将继续在我们目前担任排雷行动支援小组主席的任期内支持这种努力。

我们将继续致力于排雷行动的五个支柱，其中包括排除和清除地雷、风险教育、援助受害者、销毁库存和宣传，特别是反对使用杀伤人员地雷和集束弹药。作为与排雷行动有关的所有具有法律约束力的文书的缔约国，其中包括《奥斯陆公约》、《渥太华公约》、《特定常规武器公约》和《残疾人权利公约》，意大利强烈鼓励所有国家加入这些文书。这些文书制定了排雷行动的高标准，并将普遍取得明确的进展。

最后，我也谨确认，排雷行动是有效的人道主义反应的重要一步，是境内流离失所者和难民安全返回家园的先决条件，也是重建和发展、包括实现《2030年可持续发展议程》的前提。由于我刚刚列出的原因，我们随时准备尽力而为。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：
我谨对主席国玻利维亚召开今天关于减轻地雷和其他爆炸物威胁的辩论会表示感谢。

鉴于安全理事会就这个问题作出宣示以来十多年已经过去，我们欢迎这次讨论和玻利维亚提出的关于扫雷行动全面方法的决议草案。今天的会议非常恰当地在庆祝联合国排雷行动处二十周年之际召开，它是协调和开展与减缓地雷和战争遗留爆炸物的威胁相关的各方面工作的主要联合国实体。我们感谢主管维持和平行动部法治和安全机构的助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生和娜塔莉·奥乔亚·尼娜女士各自的通报。

国际人道主义法对武装冲突各方可能造成不必要痛苦的手段和方法实行了限制。只允许与军事行动的合法目标成比例，而且是实现这一目标所必需的行为。国际人道主义法还要求武装冲突各方在使用地雷时采取必要的预防措施。这样做的目的是尽量减少其在武装冲突中的不分青红皂白的影响。因此，各方必须尽其所能记录其放置的地雷，以及在敌对行动结束时移除地雷或以其他方式使其不会伤害平民，或协助移除它们。

尽管如此，继续使用杀伤人员地雷和简易爆炸装置，以及使用具有滥杀滥伤作用的武器和战争遗留爆炸物所造成的平民伤亡人数确实令人关切。作为一个几十年来受地雷和其他爆炸装置影响的国家，埃塞俄比亚高度重视相应地减轻地雷的影响。埃塞俄比亚已经批准了有关的国际法律文书，并积极参与排雷行动和清除工作。

自2003年的主席声明S/PRST/2003/22通过以来，安全理事会长期以来一直认为需要采取全面和协调一致的办法来解决地雷和未爆炸弹药的威胁和影响，这有助于整合销毁库存、扫雷、援助受害者、提高认识，以及为最终消除杀伤人员地雷而努力的必要性。《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》为解决地雷问题提供了重要的国际框架。此外，我们认为，刚刚通过的决议发出了一个强烈的信号，即需要减轻地雷和其他爆炸物构成的威胁，并促进建设和平和稳定工作。它还将加强执行现有的国际法律文书，增进会员国之间的合作，包括分享排雷行动的知识 and 经验。

维和人员继续在排雷行动中发挥关键作用，特别是与扫雷有关的活动。作为一个主要的部队派遣国，我们对武装团体近年来在对维和部队进行的不对称战争中使用简易爆炸装置，感到非常关切。为了加强维和部队对地雷、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物所构成威胁的应对能力，将需要安全理事会重申对排雷行动的承诺，并通过提供充分和持续的支持，包括在授权部署特派团和延长其任期时提供这种支持，来加强维和人员处理地雷、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物所构成威胁的能力。

最后，我谨在发言的最后申明，我们致力于采取全面的方法，使我们能够预防或限制地雷、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物所造成的破坏和痛苦。

卡里翁夫人（乌拉圭）（以西班牙语发言）：
乌拉圭感谢主席国玻利维亚召开今天内容丰富的会议，并分发概念说明和提出今天的决议草案。由于

今天的会议涉及一个对于维护国际和平与安全而言是特别重要的议题，因此需要我们予以关注。

我们还要感谢主管维持和平行动部法治与安全机构事务助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生的通报，感谢联合国哥伦比亚排雷行动的Nathalie Ochoa Niño女士，祝贺她正在做的工作和她非常雄辩的通报。乌拉圭长期以来奉行和平主义理念，致力于裁军和不扩散制度，并倡导加强多边主义，作为促进全面彻底裁军努力的一部分。据此，乌拉圭签署并批准了致力于这些宗旨的现有相关区域和国际条约。大家都知道，杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物在各种冲突中造成无数受害者，而许多冲突仍在继续肆虐。每年这些武器造成数千伤亡，而且不区分平民和战斗人员，危及生活在受影响地区的人们的生命，并限制当地居民获得基本服务的机会。即使在武装冲突结束很久以后，仍有大量平民因这些武器而伤亡。特别值得注意的是未爆战争残留爆炸物对儿童造成的危险，在冲突局势中他们是最脆弱受害者。鉴于上述情况，我们必须加强禁止使用杀伤人员地雷的监管框架，不遗余力地实现《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》的普遍化。这方面，乌拉圭敦促尚未签署《公约》的国家尽快加入，特别是那些目前制造和销售这类武器的国家。同样，乌拉圭鼓励所有会员国充分履行其国际义务，并履行其根据有关裁军和不扩散的国际法而作出的现有承诺。如果我们要避免平民遭受武装暴力的后果，如果我们要促进国际和平与安全，那么就必须管制武器贸易并执行现有各项文书。正如秘书长在最近关于武装冲突中保护平民的报告（S/2017/414）中所指出，对预防冲突的承诺要求我们务必处理非法和不负责的武器转让，因为这种转让使武装冲突成为可能，并危害保护和建设和平的努力。因此，批准和加入旨在保护平民的国际文书，如历史性的《武器贸易条约》，将对保护平民免受伤害作出重大贡献。关于维持和平行动中的排雷行动，乌拉圭主要感谢联合国在受影响地区提供的援助。我们还要向那些致力于清除地雷和战争遗留爆炸物并减轻这些武器对人民

生活的影响的人员和机构表示感谢和赞赏。最后，我们要强调，如果我们要结束这些武器所造成的数千人的苦难，我们就必须确保整个国际社会下定决心，作出承诺，消除这些武器，因为任何行为体使用杀伤人员地雷都是不能接受的。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我要感谢安理会主席国玻利维亚召集今天的重要辩论，并提出法国积极参与的关于排雷行动的决议。我还要感谢助理秘书长祖耶夫和Nathalie Ochoa Niño女士的富有启发性的通报。杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物所造成的威胁以及集束弹药的持续使用是当今世界严重而重大的关切。使情况更形严重的是越来越多的使用简易爆炸装置，致使死亡人数不断增加，从而形成大量挑战。在马里，我们本来已受到重创，最近又传来发生事件的消息，尤其值得注意。但是，在平民、地方部队和部队派遣国每天都面临这种现代冲突的祸害的地方，都存在这种令人担忧的状况。这些武器可以当场致死致残，在埋设之后很长时间随意突发爆炸，而且不区分平民和部队。鉴于这一极其严重的威胁，对于我们必须保护的人口、我们部署的人员以及我们与之合作的东道国，我们都有道义和法律义务，而不仅仅是与安全关切有关的义务。我也想到奋斗在第一线的文职和军事排雷专家。我要向他们表示敬意，他们冒着生命危险，恪尽职守，持续不息。他们的工作至关重要，因为每天都在挽救生命，不仅保护平民免受这些武器的侵害，而且还要为部署蓝盔部队和人道主义人员提供安全条件，将援助送达有需要的人口。杀伤人员地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置形成了一个复杂的整体。住宅和文化地区埋设的地理，未爆弹药的扩散，由简易爆炸装置构成的诱杀装置，都是特别的挑战。要应对这些挑战，我们必须获得专门知识和资源。与许多其他领域一样，没有单一的应对手段，而是要有一系列有针对性、独特但互补的措施，必须要保持和加强这些措施的一致性。我们应该首先向实地行为体，不论是军队还是部署的部队，提供他们采取行动所需的必要手段。还应该支持专门的非政府组织，因为它们在极

其危险的地区不懈努力。新技术必须在预见和减轻威胁方面发挥作用。因此，我要赞扬秘书处在这方面的所有创新举措。我还要赞扬联合国地雷行动处在阿涅丝·马尔卡尤特别有效和有活力的领导下，与联合国其他机构共同开展的杰出工作。在援助方面，特别是在培训和提高认识方面，我们也有重大责任。让易受影响的国家建立自己的专门知识确实很重要，这样它们就不必依赖别人。这也意味着加强我们的教育工作，以改善当地人民对风险的认识。这种预防工作是我们工作的重要组成部分，应成为保护平民百姓的清理和安全方案的一部分。在这方面，法国的努力特别侧重于支持各伙伴国的安全部门改革。我们支持对国家机构的培训，并向部署在有关国家的非政府组织提供援助。像国际残疾协会一样，这些非政府组织所做的工作令人钦佩。为了确保稳定，法国基本上在人道主义框架下开展工作，在若干危机后国家支持专门培训。我们还与我们的伙伴密切合作，特别是在中东和非洲支持排雷方案。例如，我们支持诸如贝宁冲突后排雷和去污行动发展中心等区域举措。然而，业务活动不能仅仅是单项努力之和。威胁的复杂性需要多个利益攸关方根据专业知识和各自手段的多样性作出协调一致的反应。目前由意大利领导的地雷行动支助小组就是一个很好的例子。法国也与欧洲联盟和有关主要非政府组织密切合作。

加强我们在实地的资源最终将与以下需要挂钩，即确保各国普遍采用和充分使用我们手中的法律工具。《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》是遏制杀伤人员地雷的参照文书，在奥斯陆签署的禁止集束弹药的《集束弹药公约》也是如此。很多国家尽管尚未签署这些公约，但它们今天的目标与这些公约的目标是一致的。一些国家正在考虑成为签字国，我们对此必须予以鼓励和推动。

鉴于此类武器造成的伤亡不断增加，我们的时间不多了。我们负有道义、政治和法律义务，来加强我们的努力，加强这些努力的一致性，以便尽量

减少这些致命装置导致的流血事件。我承诺法国将给予全力支持。

威尔逊先生（联合王国）（以英语发言）： 我愿感谢祖耶夫先生和奥乔亚·尼尼奥女士的生动通报。主席先生，我要特别感谢你提出这个问题，供整个安全理事会审议。这是我们较少讨论的一个问题，但自联合国成立以来，该问题影响到了一起又一起冲突。可悲的是，如今很多地方依然能够感受到这种影响。

简单地将该问题与我们议程上任何其它问题一样对待是错误的。杀伤人员地雷完全是不分青红皂白的杀手。它们对冲突当事方不作区分，也不分年龄或派别。

我对于能够代表我国感到骄傲，因为我国希望看到世界上没有杀伤人员地雷。1995年，我们的前任坐在这张议事席旁，一致通过了第1005（1995）号决议。该决议承认了这些装置构成的全球威胁。当时，我们重点关注的是卢旺达和一些国家。两年后，戴安娜王妃走在安哥拉奎托的街头，跟受到地雷祸害影响的儿童打招呼。她与幸存者进行了交谈，看到了一场祸害——一场人为祸害，即一亿多枚地雷散布在70多个国家——对人类造成的影响。20年前，每20分钟就有一人沦为地雷受害者。

这就是20年前的情况。面对似乎是无法克服的困难，我们集体表示，这种情况必须结束。那一年的年底，我们各国政府、民间社会以及来自全世界的地雷幸存者走到一起，为的是调动势头并商定一项禁止杀伤人员地雷的条约。

20年后，我们无疑取得了长足进展，但2015年表明，如果我们放慢工作的话，会造成怎样的后果。那一年伤亡人数较2014年上升75%，这是2006年以来记录中伤亡最多的一年。这一大幅上升主要是因为中东非国家武装团体使用了杀伤人员地雷。更糟糕的是，在当年死伤的6 461人当中，三分之一以上为儿童。

成千上万失去生命和四肢的人还不足以说明这种后果的全部。还有数百万人被迫与布满杀伤人员地雷和集束弹药等战争遗留爆炸物的土地为邻。这些爆炸物的存在致使生计受到威胁；令儿童无法上学；令农民无法种地养家糊口；令人道援助无法送达困难民众；令难民无法踏上回家之路。

正是因为所有这些原因，联合王国4月份才宣布，我们将加大对扫雷行动的支持。我们宣布将在今后三年中为联合王国排雷行动方案提供逾1.25亿美元。除这些资金外，我国国际开发部现已认捐3800万美元。它们将用于清理埋有地雷和集束弹药等战争遗留爆炸物的150平方公里土地。

80万人将因为这些项目而不再遭受地雷威胁，10万人将获得雷患教育。联合王国也在履行《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》规定的义务，对福克兰群岛开展扫雷工作方面取得重大进展。我们去年9月宣布了一项新的耗资2500万美元的方案，我们目前正在执行该方案。

我们正在把努力的重点放在我们能够取得最大成效的国家上，因为这些国家遭受战争遗留爆炸物威胁的人数最多。三年结束时，阿富汗、索马里和南苏丹将成为联合王国支持的这项方案的受益国。

可悲的是，这还不够。60个国家和四块领土仍存在雷患。将近十几个国家的雷患地区面积超过100平方公里。地雷仍在毁坏机会和希望。我们要想恢复这种希望，就必须像20年前那样再次走到一起。消除雷患将需要资金、教育和帮助幸存者。我们呼吁今天将在议事厅发言的每一个政府都尽到自己的一份力量。

当今冲突虽有缓和，但战争遗留爆炸物却无减少。地雷不受停火协议约束，也不受和平协议约束。在任何一周里，安理会都会讨论需要制止世界某个地方的暴力、冲突和战争的问题。我们如不处理全球雷患，就会使摆脱冲突的国家被落得更远。

20年前，我们表明采取集体行动是可能的。现在是我们完成这项工作的时候了。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：在非对称冲突增多的背景下，塞内加尔赞扬主席国玻利维亚举行通报会，讨论对于国际和平与安全非常重要的一个问题——排雷。

我愿感谢我们今天的通报者：主管维持和平行动部法治和安全机构的助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生和联合国地雷行动处驻哥伦比亚办事处的娜塔莉·奥乔亚·尼尼奥女士富有启发性的通报。

奥乔亚·尼尼奥女士解释了为何说，人道主义排雷是实现和平、和解与发展的前提，同时也是她的国家签署《哥伦比亚最终和平协议》的真正转折点。

自20年前通过《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》——或称《渥太华公约》——以来，在遏制杀伤人员地雷方面作出了重大努力。这体现为162个会员国已加入该《公约》，塞内加尔即为其中之一。尽管国际社会已经行动起来，但这些爆炸装置仍对国际和平与安全构成真正威胁，特别是在恐怖主义团体等非国家行为体增多的情况下。

更为令人关切的是，地雷因为容易生产而变得更加便宜，从而导致除雷成本成倍飙升，这对雷患地区社会经济发展造成了破坏性影响。塞内加尔自从将《渥太华公约》纳入本国法律并执行相关制度性机制以来，已于2000年至2004年销毁其杀伤人员地雷储存。自那以来，我国一直促请生产此类武器的国家本着彻底销毁此类武器和爆炸物的目标，表现出更大的政治意愿，限制其制造。在双边和多边伙伴的支持下，在塞内加尔南部启动了一个人道主义排雷方案，以清除整个地区的地雷，从而确保民众有效返回该地区，恢复这个拥有巨大经济潜力的地区的经济活动。

2008年至今，在塞内加尔国家地雷行动中心的努力下，一个横跨四个社区、面积超过180万平方公

里的地区已彻底扫清地雷。同样，塞内加尔对构成地雷行动一部分的人道主义排雷工作的其它重要层面给予一切必要关注，其中包括减少风险教育、宣传、受害者援助以及销毁地雷储存。关于排雷的高昂成本，塞内加尔政府决定每年专门从预算中拨出一部分用于这项重要工作。但是，这是不够的，这就是为什么我们需要各种伙伴的支持，以便到2021年清除所有杀伤人员地雷。

2010年8月，拥有101个缔约国、18个签署国的《集束弹药公约》生效，自那以来，它得到国际社会越来越多的支持，因为国际社会充分注意到，它在法律与道义上有责任营造一个无集束弹药的世界。应该回顾的是，这些武器给平民带来可怕的创伤与心理影响。我们高兴地指出，包括我国在内的非洲国家本着激励各方加入《渥太华公约》的同样精神，在这项国际法律文书的执行中发挥了举足轻重的作用。在这方面，塞内加尔——它虽并不拥有此类武器，却承诺履行其各项义务——与其国际伙伴一道，将继续提高各国的认识，以实现各国普遍加入《集束弹药公约》，因为它对于国际和平与安全、特别是保护平民和维护其尊严至关重要。

作为联合国维持和平行动的一个主要部队派遣国，塞内加尔赞扬在执行特派团任务授权时对地雷、战争遗留爆炸物、简易爆炸装置以及集束弹药所致威胁的关注。同样，我国对维持和平行动特别委员会正在审议该层面表示赞扬。使用此类武器、特别是恐怖团体等非国家行为体在类似联合国马里多层次综合稳定团运作的动荡不安和不可预测的环境下使用此类武器，给维和士兵带来了额外的挑战。

我们借此机会赞扬联合国、特别是联合国地雷行动处通过合作、能力建设以及技术援助不懈努力，以实现一个没有此类滥杀儿童与成年人、平民与军事人员的爆炸装置的世界。

最后，我国代表团再次表示它准备好与安全理事会其它成员一道努力，积极推动为主席先生所代表国家的代表团已提交供审议的相关决议草案。

川村先生（日本）（以英语发言）：首先，我愿向因爆炸性危险品而致死或致残的所有无辜平民表示深切同情。我还愿赞扬所有为排雷做出努力的人，包括今天各位杰出通报人的勇气与专业精神。

20年前即1997年，极其重要的《渥太华公约》开放供签署。此后，我们看到取得重大进展，包括不断销毁储存，大多数受影响国家的雷场逐步减少。但是，在我们面临暴力极端主义和恐怖主义抬头等全球性危机的同时，爆炸性危险品的威胁远未减少。据《地雷监测》称，地雷受害者人数从2014年的3 700人猛增至2015年的6 500人。联合国呼吁各方把地雷行动资金从2016年的3.47亿美元增至2017年的5.11亿美元，即增加50%。这种需求在中东此类冲突仍在持续的地区最大，它必须成为我们的共同关切。这里的根本挑战是如何在冲突局势下落实具体行动。

没有地雷行动，人道主义行动就无法进行，流离失所者也就无法返回自己的家园。因此，地雷行动是和平与安全的一个前提。在联合国开展维持和平行动的同时，提高受影响国家的能力应该成为我们的首要目标。除排雷之外，为受影响社区提供受害者援助和减少风险教育对于可持续的和平与稳定至关重要。基于这些想法，日本继续捐助联合国地雷行动处的自愿信托基金。我们认为，它改善了世界各地、特别是中东地区、包括叙利亚、伊拉克和阿富汗的人道主义状况，增强了当地社区的复原力。

长期以来，日本一直把援助地雷行动作为其优先事项之一。我们感到自豪的是，我们是第二大捐助国，2011年至2015年总捐助额累计达到2.63亿美元。我谨借此机会，分享我们从本国经验中学到的可能有益于地雷行动的几点教训。

第一，我们确认，三角合作值得推广。援助柬埔寨是我们在这方面历时最长的承诺。根据从这些合作中积累的知识与经验，日本与柬埔寨现正通过柬埔寨地雷行动中心，扩大同哥伦比亚、安哥拉以及老挝的三角技术合作。

第二，一系列广泛的伙伴关系极为重要。日本的私营公司和民间社会组织参与了这些集体努力。例如，一家日本公司生产的一种高科技排雷机器可以用其特制的桶击碎集束弹药，该公司向一家非政府组织出借这些机器，用于其在老挝的活动。

第三，应该强调性别问题的主流化。毫无疑问，妇女的参与提高了这些活动的质量。在处理妇女、儿童以及受害者援助战略时，尤其如此。娜塔莉·奥乔亚·尼娜女士取得的成就完美证明了这一点。

2014年，我们在《渥太华条约》框架之下制定了到2025年实现无地雷世界的政治目标。要实现这个目标，国际社会仍有很多工作要做。日本将继续与联合国、会员国、私营公司和民间社会组织合作，在地雷行动中发挥积极作用。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢祖耶夫助理秘书长和奥乔亚·尼娜女士今天所作的特别详实的通报。我们也要向那些勇敢的個人和组织表示感谢，他们冒着生命危险来减轻地雷、简易爆炸装置和未爆弹药在冲突地区的影响。我们希望，今天的讨论将有助于我们继续强调人道主义地雷行动的重要性，应对简易爆炸装置的威胁，并且减轻战争遗留爆炸物的危险。

美国是世界上这些努力的最大单边资助方。自1993年以来，我们在99个以上国家提供了28亿美元的此类援助，以便销毁常规武器，包括清除地雷和未爆弹药，其中包括在哥伦比亚，在那里，我们是这个方面的最大捐助方。我们促请其它会员国与我们一道，通过强有力国际伙伴关系来减少地雷、未爆弹药和简易爆炸装置对世界各地脆弱社区的人道主义影响。

今天，公共和私营部门正在发挥重要作用，在冲突和暴力彻底停止之前清除简易爆炸装置和其它爆炸装置。这些伙伴将继续提供至关重要的支持，帮助平民安全返回发生过战斗的地区。

最普遍存在这些挑战的地方，莫过于当前我们打击伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）的努力。许多已经或正从伊斯兰国手中解放的地区遭受地雷和简易爆炸装置严重污染。其中一些爆炸装置的作用是诱杀，其意图是在伊斯兰国战斗人员离开后散布恐怖。打击伊斯兰国的一个重要方面涉及清除这些地雷、简易爆炸装置和未爆弹药，使境内流离失所者和难民能够返回家园。这项工作还涉及确保关键基础设施没有地雷和简易爆炸装置，从而恢复供水和环境卫生服务。

但是，对于人道主义地雷行动工作人员与在不断变化冲突地区开展行动减少简易爆炸装置的军事和安全人员的作用，仍有可能存在混淆之处。为了最好地保护地雷行动人员，会员国不应把清除简易爆炸装置与军事反制简易爆炸装置行动混为一谈。受影响的国家、捐助方、联合国以及人道主义地雷行动工作人员应共同努力，确保所有搜寻和处置简易爆炸装置的人员都掌握开展工作的适当技能。目标应当是确保安全、有效和高效处置简易爆炸装置。

美国将继续支持联合国和其它方面的此类努力，减轻地雷、未爆弹药和简易爆炸装置造成的人道主义后果。

吴海涛先生（中国）：主席先生，中方感谢你召集今天的会议，感谢祖耶夫助理秘书长和尼娜女士所作的通报。

近年来，在国际社会共同努力下，国际地雷行动取得了积极进展，部分国家和地区雷患有所缓解，中方对联合国在该领域的工作表示赞赏。当前，国际和地区安全形势正在发生复杂、深刻的变化。在不少遭受战争和武装冲突影响的国家和地区，地雷和战争遗留爆炸物严重威胁平民生命和财

产安全，阻碍经济发展和社会重建。近年来，简易爆炸装置已成为恐怖分子、极端分子采取恐怖和暴力行为的手段，加强地雷行动领域的国际援助与合作，有效降低地雷等爆炸物对平民和维和人员的威胁是一项重要任务。中方认为，为有效降低地雷等爆炸物引发的人道主义关切，国际社会应遵循以下原则：

一，坚持会员国主导原则。应充分考虑雷患国家国情和需求，不断提高各国参与扫雷工作的能力和水平，充分发挥其作用。

二，坚持平衡处理原则。应尊重各国安全环境和军事力量的差异性。既要妥善解决人道主义关切，也要充分考虑各国的正当军事和安全需要。

三，坚持注重实效原则。应注重提高扫雷援助与合作的实际效果，加强援助接受国能力建设，努力实现其从依靠外援向以自身能力为主的转变。

中国始终高度重视地雷等爆炸物引发的人道主义关切，积极支持《日内瓦公约》、《特定常规武器公约》等国际法律文书。中方是《特定常规武器公约》及五个《附加议定书》的完全成员国，忠实履行公约及相关议定书的义务。中国多年来一直与渥太华禁雷公约缔约国保持密切交流合作，以观察员身份参加了公约缔约国会议和审议会议。

中国积极致力于国际人道主义扫雷事业，为雷患国和受害者提供力所能及的援助。自1998年以来，中国政府通过援助扫雷装备、举办扫雷技术培训、捐款等方式，向近40个亚非拉国家提供了价值超过9000万人民币的人道主义援助，共培训近500名专业扫雷技术人员。2015年9月，中国国家主席习近平在第七十届联大维和峰会期间宣布，中方将在今后五年开展十个扫雷援助项目。目前，中方正在积极兑现承诺，落实有关项目。

中方重视解决非国家行为体滥用简易爆炸装置引发的人道主义关切，支持在《特定常规武器公约》经修订的地雷议定书内讨论简易爆炸装置问题，愿与各方进行有益的经验交流。中方专家与联

合国等有关方面共同制订联合国简易爆炸装置处置标准，并于今年3月以共同主席身份在华承办专家组第一次会议。

中国深切理解雷患国家人民对安全和发展的渴望，愿一如既往切实履行各项国际义务，提供力所能及的帮助，与国际社会一道，为解决地雷等爆炸物引发的人道主义关切作出贡献。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生的首次但却是实质性而且使用多种语言的通报，并倾听了联合国排雷行动处（排雷行动处）在哥伦比亚的工作人员娜塔莉·奥乔亚·尼娜女士的发言。

随着紧张局势的温床和地方冲突不断增多，不只存在为它们寻找政治解决方案的问题——这一问题正变得特别危急——而且还必须加大国际社会处理这些温床和冲突造成的最直接后果的力度，如未爆炸的地雷、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物。这是一个全球性问题，不仅是难民和临时流离失所者返回家园，而且是恢复冲突后地区整个基础设施和经济的最重大障碍之一。它还对联合国维和部队构成严重威胁——自2014年以来，就有21名维和人员因涉及爆炸物的事件而死亡，另有105名维和人员受伤。有鉴于此，我们完全赞同古特雷斯秘书长的看法，即没有排雷行动的和平是一种劣质的和平。

俄罗斯联邦认为，排雷行动处在联合国系统中的协调作用非常重要。我们打算继续支持其努力为排雷行动制定标准、最佳做法和建议，并准备参加关于制定处理简易爆炸装置标准的第三次专家会议。与排雷行动处的理论工作一样重要的是其在联合国现有维和行动和政治特派团框架内开展的应用工作。我们也重视排雷行动处应各国的自愿要求、为提高这些国家排雷能力的质量提供的帮助。确保本国人民安全——包括免遭恐怖袭击——的主要责任最终必须由各国政府承担。2014年，俄罗斯联邦在国防部的主持下，设立了一个国际排雷行动中心，这是我国对国际排雷行动的一项贡献。该中心

的工作以联合国国际标准和国家标准为指导，在此基础上培训人道主义排雷专家。

我还要提请大家注意，国际社会迫切需要在叙利亚境内加紧开展排雷工作，因为这是使难民和临时流离失所者尽快返回家园的承诺的具体体现。俄罗斯联邦最近开始努力组建一个在叙利亚开展排雷行动的广泛的国际联盟，俄罗斯军人已在积极地致力于清除该国领土上的地雷。我们希望，我们的伙伴将竭尽全力帮助解决这一人道主义问题。

俄罗斯联邦愿就玻利维亚代表团提出的决议草案作出卓有成效的努力，我们认为该决议案有可能为排雷行动处执行其任务提供切实的帮助。

斯考先生（瑞典）（以英语发言）：首先，我谨感谢玻利维亚今天把排雷行动置于安理会的议程。我还谨感谢助理秘书长亚历山大·祖耶夫的有益通报，而且尤其要感谢娜塔莉·奥乔亚·尼娜女士今天上午充满激情、鼓舞人心的发言。

地雷和战争遗留爆炸物在其被埋设的社区留下的这种可怕后果怎么强调也不为过。因冲突而流离失所的家庭返回后发现，曾养育他们的土地如今成了他们的敌人。地雷的存在损害了回返者种植和收获作物用于食用或销售的能力，破坏了健康和生计，并有可能造成死伤，这是一种更严重的威胁。

在《渥太华公约》拟定后的20年间，禁止使用地雷的努力取得了显著进展。一个积极的事态发展是，过去几年地雷造成的伤亡已经下降，这表明，得益于《禁止杀伤人员地雷公约》，使用杀伤人员地雷的行为已几乎完全被杜绝，而且使之前的雷区可被安全使用的努力取得了进展。但是，这项工作还远未完成。简易爆炸装置造成的伤亡人数急剧增加，这主要是在冲突和冲突后地区——特别是非国家行为体——使用简易爆炸装置而导致的一个事态发展。必须尽一切努力消除简易爆炸装置对个人和社区构成的威胁。我们欢迎在《特定常规武器公约》及其《经修正的第二议定书》的框架内正在进行的工作，其目的是使我们能够就简易爆炸装置造

成的人道主义问题交流经验，并了解旨在防止使用此类装置的国家、区域和国际努力的情况。

瑞典完全同意各方就冲突后地区地雷和战争遗留爆炸物造成的严重人道主义问题所表达的关切。我们必须加紧努力，尽量减少此种威胁的出现几率、影响和风险。儿童特别容易受到伤害。具有里程碑意义的格拉萨·马谢尔报告（A/51/306）指出，地雷对儿童构成潜在和持续的危险。该报告最终促成了联合国关于武装冲突中儿童的任务授权。儿童天性好奇，很可能捡拾奇怪的物品，令人遗憾的是，一些地雷甚至被设计成玩具的样子。儿童因地雷致伤死亡的可能性也远高于成人。因此，在制定有关地雷的宣传方案和身体康复方案时，应始终把儿童的需要置于首要位置。

清理战争遗留爆炸物的任务通常很危险，且进展极其缓慢，但是，正如我们今天上午从奥乔亚·尼娜女士那里听到的那样，人道主义排雷工作有可能给社区带来天翻地覆的影响。因此，必须确保继续对排雷行动提供支持，包括资金和专门知识。过去10年来，瑞典为世界各地的排雷行动捐款1亿多美元。除筹资外，技术援助也是排雷行动的一个重要方面。瑞典的民事灾难管理局是排雷行动处和红十字国际委员会的伙伴，并在全世界开展人道主义排雷活动。例如，通过排雷行动处，我们最近支助了索马里境内的排雷活动，其目的是尽量减少危险爆炸物的影响，建立国家爆炸物管理能力，并使非洲联盟索马里特派团能够更安全、行动更自由地履行其任务。

更广泛地说，瑞典认为，在处理裁军和国际安全问题时候，我们的政策应采取以人为本的做法。瑞典是关于禁止或管制使用不可控地雷、杀伤人员地雷、集束弹药和处理战争遗留爆炸物的所有公约的缔约国。我们认为，继续努力使各国普遍加入这些公约是消除与使用此类武器有关的风险的最有效办法。

最后，对国际框架以及资源充足和有效的排雷行动方案的承诺不仅拯救生命，而且还将使被战争蹂躏但幸免于难的人能够开始重建生活。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：
主席先生，我谨感谢玻利维亚代表团和你本人召开今天的会议，在安全理事会提出这样一个重要的议题。我还感谢祖耶夫先生和奥乔亚·尼娜女士的内容详尽的通报。

受不稳定影响的国家中正在发生的冲突和军事活动导致新的领土受到战争遗留爆炸物的污染。非法武装和恐怖团体越来越多地使用简易爆炸装置，对于从冲突中复原的社区构成重大威胁。这就是为什么扫雷行动对于能够有效作出人道主义反应、保护平民以及社群、人道主义人员和维和人员的行动自由是至关重要的。

乌克兰非常重视这些问题，近年来共同提出了大会关于协助排雷行动和打击简易爆炸装置所构成威胁的决议。我们也支持大会关于《渥太华公约》和《特定常规武器公约》的决议。

作为这两项《公约》的缔约国，乌克兰承认它们具有尽量缩小地雷和战争遗留爆炸物的风险的根本性质。

尽管对乌克兰发动的混合战争目前在安全领域构成重大挑战，但我们完全遵守我们根据这些条约承担的义务。的确，自2014年以来，排雷行动和减轻爆炸物危害的威胁问题在我国获得了全新的意义。这种爆炸物危害的威胁是在乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地点活动的俄罗斯-恐怖分子混合部队发动的外国武装侵略和进攻行动的直接后果。

分布在整个冲突地区，特别是接触线一带的地雷和爆炸装置，对包括儿童在内的平民构成严重威胁。在2月16日至5月15日期间，在顿巴斯共有36名平民死亡，157人受伤。比上年同期增长70%。在40%的情况下，民众死于地雷和未爆弹药。

这种战争遗留爆炸物通常是由非法武装团体埋设在居民区和交通线路上的，因此对平民人口的威胁要大于军事人员。最近，欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团的一名成员4月23日在卢甘斯克市附近一辆欧安组织人员的巡逻车被炸毁时成为这种装置的受害者。

不幸的是，安全理事会谴责这一可怕事件的声明受到俄罗斯代表团阻挡，这很能说明这一罪行的肇事者及其克里姆林宫主子的所作所为。

在这极为困难的情况下，乌克兰正在采取一切可能的措施在其领土上销毁和处置战争遗留爆炸物。乌克兰国家紧急状况署和其他国家当局与联合国排雷行动处、儿童基金会、欧安组织、北约组织和其他国际伙伴密切合作，积极参与在顿涅茨克和卢甘斯克地区解放领土上的排雷行动，包括为受冲突影响地区的乌克兰公民提供地雷危险教育。但是，只有在敌对行动结束之后才有可能进行人道主义排雷。到目前为止，即使修复被俄罗斯持续炮击损坏的关键基础设施仍然是一个重大挑战。

最后，我谨强调国际合作在应对战争遗留爆炸物、简易爆炸装置和地雷所构成的威胁方面以及在执行相应各项国际文书方面的重要性。我们希望，玻利维亚提交的决议草案的通过，将使我们更加接近全面禁用有史以来最不人道的战争武器之一。

萨迪科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：
我们感谢主席国玻利维亚提请安全理事会关注地雷和爆炸物的危害。我国代表团感谢副秘书长亚历山大·祖耶夫先生和娜塔莉·奥乔亚·尼娜女士的有见地的通报，并赞扬他们为实现世界稳定作出的努力。我们还高度评价联合国排雷行动处在这方面所做的工作，特别是在马里、刚果民主共和国、南苏丹、伊拉克和哥伦比亚的成功排雷行动。

我国代表团谨提出以下意见和建议。

排雷行动是所有受影响的70个国家的冲突后人道主义反应、恢复和发展工作的核心。地雷和爆炸物引起众多死亡，造成受害者的伤残，限制人员和

人道主义援助的通行，使土地不适合种植，使公民无法获得饮水、粮食、护理和从事贸易。地雷和战争遗留爆炸物的污染对平民、联合国行动以及全球和平与安全造成影响。

越来越多的国家内部冲突和爆炸物危害范围的扩大，导致越来越多国家请求联合国提供紧急人道主义排雷行动援助。排雷行动使境内流离失所者和难民能够安全返回，并确保人道主义行为体和维和人员的准入。我们敦促国际社会通过可预计的指定用途的联合国资金来支持地雷行动处的活动，这已证明是减轻地雷危害的宝贵和有效的工具。

有效的排雷行动应包括五大支柱，其中第一个是清除、移除和销毁地雷和战争遗留爆炸物，并在污染地区作标记或用围栏隔开。必须进行关于地雷和爆炸性遗留物的风险、安全和识别的教育。为受害者提供医疗援助措施和康复服务，倡导一个无地雷威胁的世界，以及各国执行国际条约，仍然是至关重要的。同时，应该帮助各国加强国家应对地雷和爆炸物威胁的能力。

人道主义事务协调厅可以就减轻人口稠密地区爆炸性武器的威胁分享良好做法和制定指导方针。《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》自生效以来在解决与使用这种武器有关的人道主义问题方面发挥了重要作用。我们完全赞同和支持《公约》的人道主义目标。

基于这个问题的人道主义方面的重要性，从2003年到2009年，哈萨克斯坦在伊拉克的工程兵部队摧毁了450多万枚爆炸装置，并向伊拉克安全部队提供了专门训练。在提高我国应对地雷和爆炸物威胁的能力的过程中，我国建立并发展了一个排雷中心。

哈萨克斯坦致力于加入多边努力，确保平民的安全与保障，并维持和平和加强稳定。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要充分感谢玻利维亚组织这次通报会，以强调这个非常重要的问题。

地雷和战争遗留爆炸物对全世界许多国家平民的生命和安全构成严重威胁。这种爆炸物所构成的危险不仅不分青红皂白地威胁到平民，而且也威胁到国家执法机构的工作人员，以及包括排雷人员在内的维和人员和人道主义救济工作者。

此外，这种爆炸物也造成严重和长期的人道主义、社会和发展后果。它们阻碍了向有需要的平民和为受影响地区的发展所提供的人道主义援助。这限制了发展和改善这些地区居民的社会经济状况的机会。它们还给刚刚摆脱冲突国家建设和平的工作造成沉重负担，这种情况在冲突结束后，可能会持续数十年。被遗忘的地雷和战争遗留爆炸物会成为制造简易爆炸装置所需材料的来源。武装团体和恐怖分子在许多攻击中使用这些简易爆炸装置，夺去了世界各国、各地区成千上万人的生命。

埃及是受地雷影响最大的国家之一。第二次世界大战期间，埃及境内被埋设了2270万枚地雷和爆炸装置，占全世界所埋设地雷总数20%以上。阿拉曼地区的地雷超过1700万枚。查明并清除数目如此之多的地雷需要大量资金。因此，它们严重阻碍了发展，更是构成了人道主义威胁，多年来导致数千人伤亡。

鉴于这一切，埃及特别重视需要解决这个问题。埃及设立了国家排雷委员会，负责监督排雷活动和受影响地区的发展。该委员会与有关部委、政府机构以及民间社会组织开展合作，起草了一项国家地雷战略，以解决地雷问题。埃及还与联合国开发计划署合作建立了一个信托基金，以协助执行这一战略。埃及还于1984年暂停向任何其他国家转移地雷。1988年，在尚未订立有关这一事项任何国际公约的情况下，埃及便停止生产地雷。埃及强调，必须在人道主义考虑与合法利用地雷进行自卫以及

采用管制和控制方式将其用于确保边界安全的考虑之间达成平衡。

埃及强调指出，联合国发挥了重要作用，通过机构间排雷行动协调小组，提供排雷行动方面的援助。埃及还欢迎将排雷行动纳入安全理事会授权在冲突地区的维和特派团和政治特派团的任务。埃及还强调，应该起草一项全面的排雷行动做法。这种做法应该动员国际社会作出努力，支持受地雷影响各国所作的努力并提供援助，以建设处理地雷和危险爆炸物的能力。埃及还强调，任何法律框架或文书都应该具体顾及受地雷和爆炸物影响最严重国家的合理关切。在别国领土上埋设地雷的国家应当承担法律和道德责任这样做。它们应该分担处置这些地雷的责任。

最后，埃及希望，今天的会议将有助于动员国际社会加强合作，解决与地雷和爆炸物危险在人道主义、安全和发展方面所造成的后果。

主席（以西班牙语发言）：俄罗斯联邦代表要求作补充发言。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：乌克兰代表在发言中提出了弱智的指控，其目的就是要转移视线，掩饰基辅缺乏执行明斯克协议的决心这一事实。不幸的是，他提出毫无理由的指控，意在污蔑俄罗斯，这并不奇怪。4月23日，欧洲安全与合作组织乌克兰特别监测团一辆汽车在接触线附近发生爆炸，乌克兰将这一不幸事件归咎于俄罗斯。我们听到就乌克兰境内此类悲剧事件提出的

大量同类指控，这种指控通常是发生这种事件之后立即就提出的。然后，当此种事件导致开展公正的调查时，乌克兰便沉默不语，不再说话了。今天，我们看到的是同样的情况，尽管已经开展国际调查。

如果有人拿出目击者的证词或者证据，就应该迅速提交给国际人道主义实况调查委员会主席领导的特设调查组。他们应该这样做，而不是进行政治煽动。我们掌握着有关这一事件的信息，但我们不进行揣测，以免妨碍调查。

因此，我们必须切实开展和平进程，而不是传播未经证实的证据。这一点十分正确，因为乌克兰的发言说得不错，即只有在冲突结束之后，人道主义排雷活动才能开始。然而，这需要迅速执行明斯克协议的所有规定，首先是政治领域的规定，为顿巴斯某些地区提供特别地位，举行选举，并且重建经济和银行业制度以及提供大赦。

主席（以西班牙语发言）：乌克兰代表要求作补充发言。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：我的发言很简短。住在玻璃屋里的人不该投掷石块。令人震惊的是，俄罗斯联邦为顿巴斯的分裂分子提供各种军用物资、弹药和地雷，居然还敢振振有词地奢谈防雷宣传和排雷行动。

中午散会。