



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九五〇次会议

2017年5月24日星期三上午10时50分举行

纽约

主席:	罗塞利先生	(乌拉圭)
成员:	玻利维亚多民族国	Fernández Revollo先生
	中国	刘结一先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	盖冈夫人
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	扎加伊诺夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-14840 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时50分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长南苏丹特别代表兼联合国南苏丹特派团团长戴维·希勒先生参加本次会议。

希勒先生从朱巴以电视会议的方式参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请希勒先生发言。

希勒先生（以英语发言）：主席先生，感谢你给我机会向安全理事会通报南苏丹局势和区域保护部队部署的情况。

用天气报告来开始我的通报可能看似不寻常，但是，我必须宣布：雨水已来到南苏丹。这些季节性降雨决定了包括冲突周期在内的该国生活的几乎所有方面。我们看到，该国各地正在为今后四个月道路变得无法通行之前部队的定位做出最后冲击。冲突的性质也随之发生变化。

重大军事调动在北部尼罗河西岸的Shilluk部落地区和该国东部主要为努埃尔人居住的琼格莱州北部最为明显。在这两个地区，政府的苏丹人民解放军（苏丹解放军）夺取了先前苏丹人民解放军反对派的据点，加固了其阵地。

在位于该国中部的前团结州，苏丹解放军继续进行低强度战斗。该地区于今年2月被宣布为饥荒区，目前仍然十分动荡，有许多流离失所者。5月3日，距里尔镇仅500米之外的一个联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）营地直接遇袭。加纳维和人员作出了有力回应，开火还击，击退了袭击。目前正在开展内部调查，以确定是谁实施了袭击和原因何

在。遗憾的是，这起事件导致一些与南苏丹特派团并肩工作的人道主义组织在急需它们努力的时候缩减规模。这些人是勇士，但他们绝不应成为目标。仅仅出于这个原因，我就要最强烈地谴责这起冷酷无情的袭击。

族群间冲突在该国各地持续存在。过去几周，东部琼莱州丁卡博族与穆尔勒族之间的长期紧张出现危险升级，危及数百人的生命。南苏丹特派团坚持调解努力，过去两周，我们支持一个由第一副总统塔班·登盖率领的代表团在各族群之间穿梭访问。昨天，这些努力终于导致签署了一项联合停止敌对行动协议。这只是一个开端，但令我感到鼓舞的是，双方均有意愿继续就实质性内容开展进一步会谈，我们当然将继续支持这些会谈。

在西部的大加扎勒河区，苏人解与反对派力量之间的冲突在继续，有22000人从周边地区到达瓦乌镇，寻求在联合国设施和教堂中避难。南苏丹政府继续阻止进入瓦乌以外的地区，但最近，南苏丹特派团的孟加拉国步兵巡逻队到了瓦乌西南部，这个地区过去是不允许进入的，他们发现，这个地区已被彻底遗弃，到处都是武装活动的迹象。

在南部的赤道数州，苏人解与结盟民兵继续发生冲突，耶伊镇再次成为焦点。耶伊镇的暴力持续不断，我们与联合国人权事务高级专员办事处联合发表的报告记录了2016年7月至2017年1月间发生的事件。这份报告在上周公布，记录了亲政府部队的114起杀戮事件。反对派团体的侵权情况仍然不清楚，因为我们被阻止进入这些地区。但是，卫星图像也印证了在实地看到的大规模焚毁住房和村庄的情况。

自1月份以来，南苏丹特派团几乎持续不断向耶伊派出长期巡逻队。最近一次巡逻于本周抵达该地区，不过，巡逻人员遭到了开火警告。巡逻使我们得以调查侵犯人权行为，在冲突期间与各利益攸关方接触，最重要的是，让自己十分脆弱的平民放心。正在规划后续巡逻任务。

雨季或许会使大规模军事活动中断，但是，这使人道主义应急工作变得更加困难，而且给南苏丹蒙上不可避免爆发霍乱的阴影。迄今为止已报告7700个病例。该国60%以上地区现在不可能通过公路或土石跑道简易机场进入，人道主义努力将不得不依靠空运和货船运输。

人道主义应急人员过去这个月的工作重点是支持从上尼罗州Aburoc小村庄逃出的2万多名平民，在此之前，这些人因苏丹解和反对派交战战斗而流离失所。许多人在抵达Aburoc时十分虚弱，正适合霍乱乘虚而入。

南苏丹特派团5月初通过直升机向Aburoc派遣了一批卢旺达维和人员进行短期部署，为人道主义机构在此之后立即部署提供了必要信心。该镇爆发了霍乱，但是，供水已经得到改善，各个机构在当地驻扎了强有力的医疗队伍，遏制住了霍乱的传播，无疑也拯救了许多生命。这种我们的维和人员与其他方面更灵活合作的办法是我们推广的方式，此外还有我在先前通报中向安理会报告的加强行动力度的努力（见 S/PV. 7930）。

我赞扬在南苏丹开展工作的人道主义工作人员。他们在最艰巨和最难以行动的环境中，并且在最偏僻的地区作出努力，拯救了无数的生命。我要特别赞扬世界粮食计划署，他们的粮食援助已有逾90%预先到位，为即将到来的雨季作好准备。确实，我们在进入一些地区方面面临问题。这些障碍主要是当地行为体施加的，特别是在战斗持续的地方。但是，我谴责继续针对援助工作人员的暴力，其严重程度令人不可接受，其中包括威胁、逮捕、袭击，甚至谋杀。

正如秘书长最新的30天报告详细介绍的那样，第一批区域保护部队先头部队的部署已经开始。到目前为止，孟加拉国的工兵建设先遣队所有60名成员已经携装备抵达朱巴，尼泊尔高度戒备连的先头部队也将于本月底在实地就位。这两个特遣部队的大部队将按计划在7月前抵达。如果卢旺达先遣步兵

连的免税问题最后获得解决，这支部队应在6月底或7月部署，我了解到，计划中埃塞俄比亚步兵连的装备正在进行翻新。这支部队应在8月前部署。

随着雨季到来，冲突的焦点可能从战场转向政治领域。我们现在已经看到一些政治变化迹象。大家知道，5月9日，萨尔瓦·基尔总统解除了苏丹解总参谋长Paul Malong的职务。Malong在短暂离开首都，前往西部他的家乡乌韦勒之后，回到了朱巴，局势似乎是平静的。总统最近宣布了对苏丹解架构的几个调整和人员任命，还更换了乌韦勒省省长。多数人预计将有更多变化，一些内阁职位可能重组。

总统还继续推动全国对话，于本周一在朱巴正式启动对话，乌干达总统约韦里·穆塞韦尼参加了启动仪式。他再次宣布单方面停火，并且承诺重审政治犯案件。我们非常欢迎这些宣布。但是，我们将密切监测实际获释的囚犯人数，并且监测和平协议为监测违反停火情况而设立的停火和过渡期安全安排监测机制是否能够自由行动，执行其监测停火任务。常言道，“布丁好不好，吃了才知道”。

全国对话应把重点放在和解上，以便具有公信力，同时，正如我们之前说过的那样，对话必须得到反对派的真诚参与。与此同时，主要在该国之外的反对团体已经走到一起达成一个共同立场，联合反对对话。

正如许多安理会成员认识到的那样，区域各国对政治进程有重要影响力。昨天，我在朱巴会见了联合监测和评价委员会主席费斯图斯·莫哈埃总统，他向我们通报了过去几个月与区域行为体接触的最新情况。穆塞韦尼总统在周一的全国对话启动仪式上发言时，呼吁对苏丹人民解放运动进行审查，但没有提及和平协议。在我最近一次和联合国苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆一道与他见面时，他还重申他主动与反对派领导人进行接触，特别是商谈选举问题。与此同时，有报告指出，肯尼亚正与该国之外的反对派人士接触。令我感到鼓舞的

是，该地区成员国正在加强它们的参与。但是，仍然至关重要，应在近期就南苏丹问题形成一个一致和统一的区域立场。

正如我上个月提到的那样（见S/PV. 7930），现在比以往任何时候都更有必要确保安理会一致支持一项旨在推进南苏丹政治进程的共同战略。我们赞赏并感谢安理会成员以单独和集体方式支持南苏丹特派团和人道主义界，他们正在为切实改变民众的生活排除各种巨大的困难。但是，一致的目标将向南苏丹政治领导人发出最明确的信号，即他们必须首先重视公民的困境。

主席（以西班牙语发言）：我感谢希勒先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我谨感谢希勒特别代表今天的通报。听他介绍情况总是有益的，但是他的报告确实令人震惊。

2800——这是每天逃往邻国的南苏丹人的平均数字；90——这是4月报告的与运送人道主义援助有关的事件和限制的数字，超过了今年以来的任何其它月份；100——这是4月由于激烈的敌对行动而被迫撤离的援助工作人员数字；84——这是冲突爆发以来在南苏丹遇难的援助工作人员总数，包括单单在今年遇难的17人，使南苏丹成为世界上开展人道主义工作最危险的地方；还有数量不详的妇女和女童今年遭强奸，这是这场毫无意义的战争的一部分，或者如他们所说，这是为离开该国寻求庇护而缴纳的一种所谓的税。

南苏丹政府于5月22日宣布单方面停火，这一宣布距它向政府间发展管理局承诺将这么做已有两个月时间，而且是在其军队在雨季到来前在南苏丹多个地点发动攻势后才作出的。我们也没有看到联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在执行任务时不得面对的各种障碍和威胁消失。最近，这些障碍和威胁包括：在南苏丹特派团设法接触脆弱人口时，尼罗河西岸发生暴力行为，以及——如希勒先

生刚刚告诉我们的那样——本月南苏丹特派团在里尔的基地遭到袭击。正如他强调的那样，南苏丹特派团必须在平民需要保护时进入，而不只是在战斗停止，所有平民都逃离后才立即进入。

我们只能从中得出结论，各方仍然无意认真对待安全理事会3月23日主席声明（S/PRST/2017/4）所概述的步骤。我们谴责南苏丹政府军最近展开的军事行动，这些行动旨在根据族裔界线不成比例地实施报复，并为获得战略优势夺取领土。我们也对反对派煽动的暴力感到遗憾，因为这只会加剧局势，使这一恶性循环永久化。我们再次呼吁各方制止暴力事件，重返谈判桌，并给予南苏丹特派团和人道主义援助组织畅通无阻的准入权。我们赞赏南苏丹特派团坚忍不拔地执行其任务，即保护平民，使迫切需要的人道主义援助得以运送，以及部署区域保护部队的先遣人员。

实现南苏丹冲突的持久解决和结束其所造成的苦难的唯一途径是南苏丹人自己主导的包容性政治进程。我们呼吁联合国、非洲联盟及其区域伙伴密切协调各方的努力，重振这一进程，并为前行之路制定明确的计划。上个月（见S/PV. 7930），我们敦促安理会利用我们掌握的工具，如进一步的制裁和武器禁运。自那以来，更多民众受苦，更多妇女和儿童遭强奸，数万人因战火而流离失所。

今天，藉通过第2353（2017）号决议，我们投票延长了对南苏丹的现行制裁措施。现在我们必须用具体行动来支持我们的言辞。我们将继续与安理会成员以及区域和国际伙伴进行对话，以便为制止南苏丹境内暴力——包括性暴力——采取更多措施争取支持，并让各方重返谈判桌。我们不采取行动的可怕代价将继续由南苏丹人民承担，而且只会随时间推移而增加。我敦促安理会成员尽快利用我们掌握的工具，采取行动结束苦难。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我感谢戴维·希勒特别代表的通报，并赞扬他在过去几个月中的出色工作。

非常可以理解的是，我们都仍极为关切南苏丹境内安全、政治和人道主义等方面的局势。我们继续看到的是，生命在丧失，平民大规模流离失所。如果我们不能避免最终可能出现不可挽回的局面，那么其后果将在地缘政治和人道主义方面造成可怕影响。如美国代表所指出的那样，当前最重要的优先事项是确保冲突各方采取实际步骤，立即停止一切敌对行动和暴力，使南苏丹人民不再受苦受难。在这方面，我们赞扬联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的关键工作，并感谢希勒特别代表就这个问题所作非常清晰的通报。我们对他介绍的区域保护部队的情况没有太多补充。

我们还欢迎萨尔瓦·基尔总统5月22日宣布单方面停火以及释放政治犯。我们希望南苏丹政府恪守承诺，采取必要的建立信任措施。安理会必须肯定这一事态发展，并敦促所有其他方面效仿，立即停止战斗。我们还要强调，严峻的人道主义局势仍然需要我们予以紧急关注。必须采取一切可能措施拯救生命，防止饥荒。国际社会必须加紧提供人道主义援助。实地各方也应在不设任何条件的情况下，为安全和不受阻碍的准入提供便利，从而使人道主义行为体能够接触到需要救命援助的人。

但是，只有当我们在和平进程问题上看到希望的曙光时，所有这一切——停火和缓解人道主义局势的努力——才会有持久的意义。这方面依然存在很多不一致与混乱之处，这在很大程度上是因为试图帮助南苏丹实现和平的各方缺乏协调。当然，这绝不意味着冲突各方没有多大责任。

只有通过真正的对话与和解才能在南苏丹境内实现持久和平与安全。我们重申，我们深信2015年和平协议仍然是结束南苏丹冲突的重要框架，全面执行该协议，通过促进包容、宽恕与和解，可以在该国恢复和平与稳定。各方必须致力于真诚地执行他们的协议，始终把国家利益置于所有其它关切之上。

我们仍然认为，全国对话具有推动振兴和平进程的真正潜力。在这方面，5月22日启动全国对话和指导委员会成员宣誓就职当然是朝着正确的方向迈出的一步，但我们要再次强调，需要以包容各方的方式开展这一进程以达到所期望的目标。我们呼吁各方抓住机会，抱着诚意建设性地参与对话。安全理事会和整个国际社会必须为全国对话取得成功作出贡献。

我们现在推动和平进程前进的情况可能比几个月前略好一点。区域正在作出努力，试图恢复南苏丹的和平进程，我们认为支持这些努力是重要的。特别是希勒先生刚才泛泛地提到的乌干达总统穆塞韦尼作出的有希望的努力，值得密切关注和支持。穆塞韦尼总统知道，他得到埃塞俄比亚总理和政府间发展管理局（伊加特）主席以及该区域组织的其他成员的充分支持。

肯尼亚的努力是为了支持这一举措。我们期待在适当和被认为会带来附加值的时候召开伊加特峰会。我们认为，最关键的因素是该地区继续以一个声音发言，以便国际社会、尤其是安全理事会的目标是一致的。相互矛盾的信息对和平进程造成的破坏是最大的。它们是任何和平努力的祸根。

在这方面，我们感到高兴的是，非洲联盟（非盟）和伊加特始终确保它们的努力总是得到充分协调。我们现在感到鼓舞的是，非洲联盟新主席亲自参与此事，他对南苏丹的访问就是证明。秘书长也在参与，他的特别代表希勒先生和特使尼古拉斯·海索姆也在积极参与。

所有这些努力都需要我们加强合作和密切协调。这就是为什么我们继续认为非盟、伊加特和联合国采取统一做法，为确保迅速和平解决南苏丹冲突而努力，具有不可或缺的价值。在这方面，非盟、联合国和伊加特1月29日的联合新闻声明仍然是这三个组织之间共同努力振兴南苏丹和平进程的有用框架，其执行仍然是解决南苏丹问题的关键。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我谨感谢希勒先生刚才的通报和他所做的所有出色工作。

我们在基尔总统再次对南苏丹停火作出承诺两个月后，在安全理事会通过主席声明（S/PRST/2017/4）两个月后，召开本次会议。我们今天本来应该思考两个月来的和平，两个月来为有需要者提供的救生援助，两个月来联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）为平民提供的保护。相反，我们今天因南苏丹危机的进一步加深而开会。

正如我们许多次听到的那样，人道主义和人权状况正在恶化，经济正在崩溃，战斗一直持续增加。逃离的人数不再是成千上万，而是数十万。90多万南苏丹人目前在乌干达寻求庇护。这些数字不仅表明情况有多严重，而且基尔总统在两个月前作出的保证对南苏丹人民来说显得如此空洞。我们都知道需要做什么——基尔总统必须采取他在3月份政府间发展管理局（伊加特）声明中同意的早应采取的步骤，我们在主席声明中也呼吁采取这些步骤。这意味着给予持续的人道主义准入，允许部署区域保护部队，使南苏丹特派团能够执行其任务，最重要的是结束战斗——不仅仅是嘴上说，而是通过行动使南苏丹人民在自己国家、在自己家里感到安全。

星期一，基尔总统再次宣布单方面停火，并表示他再次同意考虑释放政治犯。我们欢迎这些言论，但他现在有责任证明这些是有意义的承诺，而不仅仅是在雨季开始后战斗更加困难之时的权宜之计。我心怀疑虑地注意到，但并不感到奇怪，在宣布停火的那一天，政府继续在耶伊发动进攻，民兵团体仍然继续发动袭击。我们需要结束进攻行动 and 不成比例的反应。我们需要看到与反对派和民间社会进行真正包容性的接触，反过来，我们也需要看到反对派团体的停火承诺。

基尔总统必须开始从该国部分地区撤军、解散部族民兵，并确保人道主义援助能够送达迫切需要

援助的人。可悲的是，政府一再无视安全理事会的要求，正如它一再忽视非洲联盟和伊加特的要求一样。政府不允许人道主义准入，反而危害最弱势群体，不允许向团结州面临饥饿的人提供援助。南苏丹特派团不是被允许执行其任务，而是面临持续的骚扰，更糟糕的是，苏丹人民解放军威胁说，如果联合国维和人员进一步向团结州Wunkur推进，就要向他们开枪。这种举动的目的并不是为了激发对基尔总统的承诺的信心。

南苏丹政府早就应当表现出对和平与稳定的真正承诺，包括与反对派接触。我们当然会支持真正具有包容性的政治努力，但我们必须吸取过去的教训，不犯同样的错误，仅仅相信关于对话的承诺。我们也需要维持压力。那就是说，我的意思是我们必须利用我们所拥有的所有工具来鼓励南苏丹政府采取必要的措施，反对派也必须这样做。我们需要表明，如果他们不这样做，就会有后果。今天早些时候，我们延长了制裁制度，它使我们能够做到这一点。我们应该愿意利用这一制度，向任何继续不实现和平的人发出明确的信息。正如我在这个会议厅多次表示的那样，我们也需要限制武器流入南苏丹。

安理会有责任尽全力为南苏丹带来和平。这是我们还没有履行的责任。我们在这个会议厅、联合国和整个区域的所有人都必须加倍努力。这是我们对南苏丹人民应尽的义务。

刘结一先生（中国）：中方感谢联合国秘书长南苏丹问题特别代表希勒所做通报。

近期，在南苏丹有关各方和国际社会共同努力下，南苏丹政治和解进程出现积极进展。基尔总统宣布正式启动全国对话并执行单方面停火，中方对此表示欢迎。南苏丹总体局势依然复杂严峻，在政治安全、经济发展、应对饥荒等方面面临一系列挑战，需要南苏丹各方和国际社会持续做出努力。

一是积极推进南苏丹政治和解进程。实现和平稳定是南苏丹各方共同诉求，政治解决是南苏丹问

题的唯一出路，关键是真正实现和解。希望南苏丹各方以启动全国对话为契机，摒弃军事解决思维，重回政治解决轨道，扩大对话的包容性，吸纳各方广泛积极参与，消除分歧，增进互信，实现南苏丹的和平、稳定和发展。

二是充分发挥区域和次区域组织的斡旋作用。中方赞赏伊加特、非盟为斡旋南苏丹问题作出的积极努力。国际社会应大力支持联合监督与评估委员会主席莫哈埃、非盟南苏丹问题高级代表科纳雷的斡旋努力，加强统筹协调，对外发出一致信号，形成政治解决南苏丹问题的合力。

三是着力解决冲突根源性问题。发展是和平的重要保障，发展滞后是南苏丹问题的深层次原因。国际社会应积极帮助南苏丹加大农业、基础设施、能源资源等领域的开发和投入，为南苏丹经济发展、改善民生提供有力支持，让南苏丹人民早日共享和平红利。

四是继续加强联合国南苏丹特派团履职能力建设。希望秘书处和南苏丹特派团加强同南苏丹政府沟通，提升特派团履职能力和行动效力，增强应对复杂局面能力，并采取有效措施加强维和人员安全。南苏丹政府应继续积极落实同安理会的联合公报和安理会相关决议，支持联南特派团履职，妥善解决合作中的问题。

中国政府一贯支持南苏丹和平进程，对南苏丹国家重建提供了力所能及的帮助，迄今已向联合国南苏丹特派团派遣了1000余名维和人员。日前，中国政府响应联合国呼吁，通过世界粮食计划署向南苏丹提供500万美元援助，并通过双边渠道向南苏丹提供约8750吨粮食援助，帮助南苏丹应对饥荒。中方愿继续为南苏丹实现持久和平稳定和可持续发展发挥建设性作用。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：我首先要感谢秘书长特别代表希勒先生今天的全面通报以及在本报告所述期间作为联合国南苏丹特派

团（南苏丹特派团）团长在我们知道十分艰难的环境中所作的努力。

埃及不打算详细谈论南苏丹的人道主义和安全局势以及我们对平民痛苦处境的深切关注，只有他们在为这一冲突付出代价。平民期望于安全理事会的不仅是表示谴责。因此，我们要强调以下几点。

第一，埃及期待看到相关国际特使在南苏丹作出广泛和密集的努力，同政府、反对派和区域利益攸关方沟通，以便制定一项有具体时限和可行的行动计划，旨在实现停止敌对行动和重振和平协议。在实现这一目标方面进一步拖延，会导致实地局势更加复杂化和恶化。缺乏进展会导致冲突各方辩称，他们需要在没有政治或法律限制的情况下继续战斗。

第二，政治局势和《关于解决南苏丹冲突的协议》要求愿意放弃暴力的反对派统一阵线成为一个代表所有派别、没有狭隘部族偏见的认真政治伙伴，践行现代意义上的和平政治反对。

第三，埃及希望，基尔总统昨天宣布停火并开启一次全国对话，会成为克服目前政治危机的真正开端。我们还希望，这一对话将形成查明真相和克服狭隘政治分歧的真正平台。我们希望，它会是重新承诺执行和平协议的真正开端。在这方面，我们期待进行一次包容各方的对话，让反对派所有派别以及青年和妇女参与。

第四，在支持努力振兴政治轨道的同时，我们必须支持在地方和基层努力实现全国和解、消除战争影响和确保实现持久和平。因此，我们强调必须支持一些民间社会组织在这方面开展的工作。

第五，埃及期待最近为重组苏丹人民解放军而采取的措施得到执行，这是朝正确方向迈出的一步，有助于建立一支专能够保护南苏丹全体民众——不论他们属于哪个政党或部族——遵守法律和可被国家当局问责的专业国家军队。安全理事会有责任防止今后南苏丹国家崩溃，并对它予以维护和支持。安全理事会在处理其他冲突的经历中非

常清楚地知道，这种崩溃留下的真空只会被混乱填补。

最后，各方负有紧迫的道德、法律和人道义务结束一切形式的暴力、遵守国际法和相关国际规范、肩负起对平民所负的责任以及确保人道主义工作人员安全。

总之，我们重申，埃及支持南苏丹特派团和秘书长特别代表希勒先生努力在南苏丹实现和平。

别所先生（日本）（以英语发言）：日本对安全理事会一致通过第2353（2017）号决议感到高兴。我要感谢秘书长特别代表希勒先生的翔实通报，并感谢他积极介入，努力为南苏丹带来和平与稳定。

令人遗憾的是，日本必须再次对南苏丹局势深表关切。尽管安全理事会、该区域和国际社会发出强烈呼吁，要求立即停止敌对行动，但在该国各地，许多无辜民众，包括妇女和儿童，继续遭受持续不断的暴力之害。例如，4月份，上尼罗州有成千上万民众因尼罗河西岸的战斗和政府的攻势而流离失所。总人口中约三分之一现在境内流离失所，或者成为难民，居住在邻国，同时三分之二人口需要粮食和其它人道主义援助。

日本对人道主义局势恶化深表关切，再次呼吁各方立即停止敌对行动，并呼吁基尔总统和南苏丹政府充分履行其保护平民的首要责任。在这方面，日本欢迎启动全国对话进程和基尔总统最近宣布单方面停火。停火必须在该国各地得到执行，我们敦促反对派部队也这样做。全国对话若要取得成果，就必须真正包容各方，这要求指导委员会公正地听取各方意见。

日本赞赏非洲联盟南苏丹问题高级代表科纳雷总统介入，与联合监测和评估委员会、联合国以及政府间发展管理局磋商，并请他在这个关键阶段作出进一步努力。

上周，日本向南苏丹派出以前驻东京的同事冈村善文大使，他的任务是处理非洲事务。他呼吁基尔总统和其他领导人落实其停止敌对行动、提供畅通无阻的人道主义准入、迅速和顺利部署区域保护部队以及开展全国对话的承诺。他还在非洲国家与多位领导人会晤，其中包括乌干达穆塞韦尼总统、几内亚孔戴总统、非洲联盟主席以及埃塞俄比亚沃尔基内·格贝耶胡外长，并鼓励他们进一步介入。

日本欢迎最近秘书长在索马里问题伦敦会议的间隙与有关区域领导人会晤。区域组织和领导人在改善恶劣局势、振兴政治进程方面发挥着关键作用。我们鼓励他们继续在可以向南苏丹领导发挥影响力的问题上与秘书长一道努力。

最后，面对所有这些挑战，第一批区域保护部队终于在4月份即安理会授权八个月之后抵达南苏丹。必须迅速完成区域保护部队的全面部署，以便它能执行各项授权任务。我们希望这将改善实地、不仅是朱巴还有该国全境的局势。我们敦促南苏丹政府和部队派遣国为此进一步合作。

在这方面，日本强烈谴责5月3日袭击联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）里尔临时基地的事件。各方必须与南苏丹特派团充分合作，包括遵守各项相关决议和联合国与南苏丹共和国政府之间关于联合国南苏丹特派团的部队地位协定。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：我愿感谢特别代表戴维·希勒先生通报南苏丹局势的最新情况。

安全理事会刚才一致决定将制裁制度再延长一年，鉴于人权遭到严重侵犯、人道主义危机持续存在以及以族裔为由的仇恨言论还在扩散，我们依然不看好当前的局势。该国境内有许多意大利非政府组织。我们通过它们担忧地关注着民众所处的困境。尽管悲惨局势似乎看不到头，我愿谈谈当前正在开展而且显示出具有一定潜力的三个进程，并力图从中找到一些建设性的因素。

第一，我愿谈谈联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和区域保护部队。南苏丹特派团坚定不移的姿态使其能够在实地做出迅速反应。但是，它未能阻止冲突各方违反联合国与南苏丹共和国政府之间关于联合国南苏丹特派团的《部队地位协定》，恐吓其巡逻队和阻断人道主义通道。4月份收集的人道主义准入事件方面的数据显示出一种令人不能忍受的情况。至关重要的是，必须不再拖延地在朱巴部署区域保护部队，以使南苏丹特派团能够在该国其它地方更加有效地工作。近日首支特遣队的抵达是这方面的一个积极步骤。我们请朱巴以负责任的方式与联合国开展合作，以便它能够尽快全面部署区域保护部队。

第二，我要谈谈停火与全国对话。两天前，全国对话在朱巴启动。作为对政府间发展管理局3月25日声明的跟进，基尔总统宣布单方面停火。原则上说，这两个事件表明取得重大进展，但是，各种情况让我们认为：前景并非如此光明。全国对话要取得成功，就必须真正包容各方，至少要充分代表社区和国家一级的各反对派团体和民间社会。该进程仍未满足这些条件。正如各反对派团体几天前联合宣布的那样，在其充分加入该进程之前，它们不会放弃战斗。

最重要的是，该进程需要实现停火，才能向前推进。这是全国对话的主要前提。安理会继续敦促双方立即切实暂停敌对行动。但是，在宣布停火的同时，冲突却仍在继续。政府虽宣布单方面停火，但只有言行一致，采取行动让苏丹人民解放军在实地按兵不动，政府的努力才会得到赞赏。

第三，关于国际和区域调解，我们支持科纳雷总统、莫哈埃总统、海索姆特使以及希勒特别代表的联合调解，并赞扬他们的努力。我们希望不久可敲定一项行动计划，以协调调解工作的步骤与时间表。我们仍认为，区域行为体、特别是政府间发展管理局（伊加特）最有能力打破南苏丹自我毁灭的循环。它们可为南苏丹的和平做得更多。我们欢迎近日乌干达和肯尼亚采取的举措。它们的行动证实

了南苏丹危机在次区域造成破坏稳定的影响，首先是造成难民持续流动。我们期待6月22日下一次有关该问题的坎帕拉会议，相信在6月份的伊加特首脑会议上，各国元首与政府首脑将取得实质性进展，在处理危机的做法方面逐步找到共同点并团结一致。

上个月，我们一再指出，遏制悲剧的时间所剩无几。首先也最重要的是，南苏丹政府和各反对派团体要在时间耗尽之前协助改善局势。因此，我们提醒它们，必须政治解决危机，而所有政治解决办法均需要妥协的意愿。否则，安理会将不得不考虑维护该地区和平与安全的进一步备选做法。

费尔南德斯·雷沃略先生（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：我们感谢召开今天的会议。安全理事会了解南苏丹冲突的最新事态发展非常重要。我们感谢秘书长特别代表戴维·希勒先生关于该国局势的通报及其领导联合国南苏丹特派团的出色工作。

我们对高度的不安全与经济和人道主义危机影响南苏丹大量民众深表关切。令人遗憾的是，自去年以来，局势一直没有好转。我们再次重申，这场冲突没有军事解决办法。必须加倍努力，振兴政治进程，呼吁双方进行建设性的对话，以便找到首先能使紧张局势缓和并结束武装对抗的解决办法。有鉴于此，我们欢迎有助于实现这一目标的各种举措，如萨尔·瓦基尔总统在5月22日星期一全国对话指导委员会成员通过其立场时宣布单方面停火。只要南苏丹政府和反对派双方都作出真正的妥协，这一事件就可能意味着摆脱冲突。

玻利维亚欢迎乌干达共和国总统约韦里·穆塞韦尼总统开展斡旋，他上星期出席了上述活动。在那个场合，他谈了几点看法，我今天要强调一下他的那些看法。第一，他非常适当地谈到了忘记人民共同利益的危险性，呼吁南苏丹人民团结一致。第二，他还谈到南苏丹人民对苏丹人民解放军（苏丹解放军）的尊重以及重振这个运动的必要性，同

时指出使用武力应是最后的手段。在这一点上，苏丹解放军不该失去它理应保护的人的信任。

如我们之前多次指出的那样，玻利维亚认为，区域组织的支持对于解决冲突至关重要。应该由它们领导各个进程。邻国、政府间发展管理局、非洲联盟以及莫哈埃和科纳雷这两位前总统都在努力为这场危机寻找出路。有鉴于此，我们呼吁采取协调一致的行动，并制定一项使我们能够以全面、统一的方式处理这个问题的战略。

我们认为，安东尼奥·古特雷斯秘书长提出的解决南苏丹冲突的三要点——停止敌对行动，通过包容性对话恢复和平进程，以及不受限制地提供人道主义援助——为处理这一问题提供了必要的重点。南苏丹政府和反对派的意愿和承诺对于确保建立真正的政治进程至关重要。南苏丹人应该迈出第一步，使实现和解成为可能。全国对话应能使所有有关方广泛参与，以确定影响南苏丹和实现持久和平的主要问题。

我们也对南苏丹境内可怕的人道主义局势表示关切。数以千计的境内流离失所者和难民近几个月处于不可接受的境地。当地缺乏基本服务，妇女和儿童是主要的受影响者。我们欢迎南苏丹特派团努力满足这些需要，特别是努力为各地境内流离失所者提供饮用水。在这方面，我们呼吁南苏丹政府与各人道主义行为方和南苏丹特派团合作并为其工作提供便利。

该国几个地区的不安全局势和暴力升级也令人非常关切。此种情况导致人道主义局势恶化，并使援助难以送达受影响者之手。遵守停火协议和停止敌对行动不可或缺。

我们相信，区域保护部队将有助于使紧张局势降级，并有助于保护被困于两股敌对势力之间的平民。我们欢迎在部署该部队方面取得进展，我们敦促南苏丹政府给予合作和许可，使这支部队能够快速履行其任务。

最后，我们谨鼓励南苏丹特派团继续开展工作。我们极为珍视它为提高其工作效力所采取的措施。我们知道他们每天所面对的局势是多么复杂。我们表示支持并感谢他们正在从事的工作。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：主席先生，我感谢你组织本次会议，还要感谢秘书长特别代表希勒先生为我们提供的分析。

如希勒先生所指出的那样，南苏丹正处在一个重要关头——局势向好的希望不幸地因三个方面存在的一些危险和严重不足而受到威胁。

第一，在安全方面，雨季的到来应可使战火自动降级，因为雨季使直升机和重型装备无法投入使用。但是，我们不能说局势就会好转。在过去三年的冲突中，我们看到，雨季只起到了冻结局势的作用，一旦旱季再次来临，战火立即重燃。我们一定记得，朱巴在去年7月发生了暴力事件。因此，在未来的几个月里，我们无法完全避免新的暴力事件或危机。而且近年来，各方一直未停止利用雨季重新武装。这是南苏丹境内经常出现的情形。我们必须采取行动制止此类行为，因为这只会助长冲突。实行武器禁运将在这方面产生助益。

第二个问题是人道主义局势和平民面临的困难。南苏丹正在经历一场日益加重的大规模人道主义灾难。例如，在最近几个星期，战火继续对平民造成无法忍受的影响。这种情况尤其出现在上尼罗州。联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在努力为许多境内流离失所者提供援助时不得不面对很多挑战，我们谨赞扬它在这方面所做的努力以及南苏丹境内所有人道主义工作者所做的努力。

在饥荒或饥荒风险继续困扰该国一些地区的同时，希勒先生特别提到的霍乱疫情蔓延是一个实际存在的风险。有鉴于此，停止敌对行动和确保人道主义准入依然是优先任务，包括在雨季。各方必须无条件地致力于这几点，而且南苏丹特派团必须能够全面执行其保护平民的任务。区域保护部队在成立9个多月后终于开始部署，在通往那里的道路上却

遇到人为设置的障碍。它可以为更好地保护平民作出贡献。南苏丹当局必须不加阻碍地允许全面部署这支部队。

第三也是最后的一点，政治进程也处在一个重要关头。虽然和平协议的执行工作仍然停滞不前，但是，全国对话的开启可以使人们对南苏丹社会各组成部分终于能够解决该国的许多问题产生希望。为此，全国对话必须以透明、公正和独立的方式进行。为了实现人们赋予它的各项目标，此种对话还必须具有充分的包容性，包括所有的政治敏感性以及民间社会。这些行为体应当能够在尊重公民自由方面不受限制且毫无顾虑地保持对话。基尔总统命令安全部门停止骚扰对手，这令人鼓舞。我们希望这一命令将得到全面执行。

国际社会动员起来，对于努力跟进、鼓励和促进政治进程以期在执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》方面取得进展不可或缺。穆塞韦尼总统近日出现在朱巴是区域动员的一个重要标志。我们希望这将有助于说服南苏丹各行为体在通向和平的道路上迈进。政府间发展管理局、非洲联盟、联合国以及南苏丹的双边和多边伙伴必须继续充分调动起来并进行充分协调，以便推进这一进程。这一点至关重要。

在这方面，我们欢迎并支持特别代表和秘书长特使赫塞姆先生努力确保国际社会以一种声音说话。就安理会而言，它必须继续提醒南苏丹各行为体，它们必须努力取得必要进展，使自己的国家摆脱冲突。我们必须让他们知道我们的期望，号召各方采取行动，并在必要时考虑对和平进程的破坏者实行制裁。在这方面，我们欢迎今天上午一致通过将制裁制度延长一年。

鉴于目前的挑战，安理会必须密切关注南苏丹。必须确保南苏丹利益攸关方按照3月25日主席声明的规定，采取预期的行动。

未来几个月可以成为迈向和平的一个机会，不然，过去几年的情景将会重演，暴力将会死灰复燃。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表希勒先生就南苏丹局势提供的信息。我们对秘书处的同事们表示应有的敬意，他们在月度报告中再次对情况进行了均衡的评估。

我们注意到5月份开始部署区域保护部队的先遣队。据我们的理解，部署的总时间表正在调整之中，但这并不是南苏丹人的过错。正如政府决定为部署部队提供土地所表明的那样，朱巴对于区域保护部队的问题一直采取建设性的态度。我们呼吁秘书处继续与朱巴进行接触，以解决与联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）有关的一切悬而未决的问题，包括设立机制以迅速解决区域保护部队的签证问题和部署安排的定义，同时捍卫维持和平的基本原则。

我们与各位同事一样关心该国灾难性的人道主义局势，并注意联合国为改善这一情况所作的努力。我们呼吁南苏丹各方确保有利于向有需要者提供人道主义援助的条件，我们欢迎政府为向粮食无保障地区提供人道主义援助所采取的措施。

我们必须提到到邻国向南苏丹提供的援助，特别是苏丹已经开放过境点，乌干达收容了大量南苏丹难民。我们还要强调，南苏丹若干省份饥荒的根源不仅仅是人为因素。在一些地区，就像在邻近的索马里和肯尼亚一样，饥荒是由于恶劣的天气条件引起的。国际人道主义组织的代表也谈到了这个问题。

我们同意，只有确保充分停止敌对行动并启动包容性政治进程，南苏丹才有可能实现稳定。在这方面，我们欢迎萨尔瓦·基尔在执行和平协定的框架内宣布进行全国对话。我们也欢迎执行委会成员最近宣誓就职。我们希望政府和反对派采取措施，使这一进程更具包容性。

我们欢迎萨尔瓦·基尔宣布停止敌对行动。我们希望这一决定将得到执行，并呼吁反对派采取类似措施。我们注意到秘书长安东尼奥·古特雷斯为寻求南苏丹解决办法作出的个人努力。我们支持非洲联盟-联合国-政府间发展管理局（伊加特）旨在确保南苏丹和平、稳定与安全的协调倡议。我们希望不久的将来在实地进行这种合作。

令人鼓舞的是，区域行为体正在为南苏丹的解决作出更积极和协调的努力。我们希望南苏丹特派团关于仇恨言论的工作组将继续有效地进行工作。我们谨提醒我们的西方同事们第2327（2016）号决议的相关规定，因为他们是首先在决议中引进这些规定的人，即需要利用社交网络来遏制其领土上的这种煽动言论。

鉴于该国的总体情况，俄罗斯代表团今天支持通过安全理事会第2353（2007）号决议，该决议将延长对南苏丹的制裁制度。我们对加强制裁措施的立场没有改变。安全理事会的武器禁运不会带来南苏丹的牢固和平，相反，只有政治解决方面的进展、有针对性的解除平民武装的措施以及战斗人员的复员和重新融入社会，才会带来牢固和平。我们也认为，有必要注意区域领导人的意见，他们认为，讨论对朱巴实行额外限制是不合时宜的。

在这种背景下，我们提请注意某些同事的虚伪做法，他们在本会议厅里大声支持武器禁运，但在会议厅外面对正在调查他们可能参与向南苏丹提供武器的安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会的独立专家施加压力。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我感谢主席国乌拉圭提请注意南苏丹日益严重的危机，并感谢秘书长特别代表希勒的全面通报。

哈萨克斯坦认为，迅速恶化的人道主义和安全条件以及境内流离失所者人数的不断增加，应迫使我们在政治、安全、人道主义和发展等方面立即采取行动。

我们对人道主义事件增加到2017年的单月最高纪录感到震惊。鉴于当前粮食无保障现象的严重性，政府和所有非国家行为体应确保人道主义准入不受阻碍，特别是在受饥荒影响的地点。

我们也看到针对援助工作人员的前所未有的暴力程度，死亡人数之多令人震惊，这使得南苏丹成为世界上最危险的国家之一。我们敦促政府和所有非国家行为体确保人道主义工作者的安全，并将这种行为的肇事者绳之以法。

哈萨克斯坦对南苏丹特派团的业务和行动自由所面临的官僚障碍感到震惊。任何维持和平特派团要发挥效力，就必须要求其东道国遵守部队地位协定所规定的义务。我们欢迎区域保护部队的初步部署，例如设立战术直升机部队、工程兵连和高度戒备连。同时我们敦促对卢旺达部队的装备给予最后的免税，同时解决其他剩余的程序性问题。

哈萨克斯坦的立场是，任何冲突都不能有军事解决办法，南苏丹也不例外。只有包容性和透明的对话以及执行和平协定才能实现真正的和解。在这方面，哈萨克斯坦欢迎萨尔瓦·基尔总统宣布单方面停火以及承诺释放政治犯。即使紧张局势很严重，我们也必须要求冲突各方停止敌对行动，并在苏丹人民解放军的执法、司法和惩戒系统中实行安全部门改革。这是确保法治和终止一切有罪不罚现象的必要条件。

妇女和青年的参与以及解除武装、复员和重返社会，必须是预防和解决冲突进程的重要组成部分。此外，保持警惕和限制非法武器的流动对结束武装冲突而言是至关重要的。

最后请允许我指出，哈萨克斯坦将全力支持联合国、伊加特和非洲联盟和平与安理会为在南苏丹进行全国对话作出的一致努力。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：我同其他同事一起感谢特别代表戴维·希勒先生有见地的通报。

我想强调三点：安全局势、政治进程和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）。

首先，乌克兰强烈谴责南苏丹境内继续造成平民伤亡、大规模流离失所和严重粮食短缺的暴力事件。令人震惊的是，这种暴力行为突显了令人惊讶的有罪不罚程度，因为严重侵犯人权行为的肇事者一般不受惩罚。

我们注意到萨尔瓦·基尔总统星期一宣布单方面停火。这一公告必须转化为具体的行动，这要求确保那些实地工作人员遵守最高层的指令，并且确保有追究破坏停火者责任的机制。不言而喻，只有通过双方的真诚承诺，持久和平才能实现。在这方面，我们敦促苏丹人民解放运动/解放军反对派停止敌对行动，加入基尔总统宣布的停火。这方面的任何延迟只会导致南苏丹人民承受更多的痛苦。

其次，我们继续认为，全面政治对话是解决南苏丹冲突的唯一方法。在这方面，我们抱着谨慎乐观的态度期待着本周初成立的国家对话委员会开展工作。至为关键的是确保南苏丹所有主要团体在该委员会都有代表。否则，就不可能实现旨在治愈战争创伤并为期待已久的和平与稳定铺平道路的包容各方的政治进程。我国代表团欢迎区域行为体积极参与推动南苏丹的和平。必须使各种区域性倡议和广大国际社会的倡议不断得到协调，实现同步。

我的第三点也是最后一点是关于南苏丹特派团的。我们感到遗憾的是，由于出现一些障碍，南苏丹特派团执行任务的能力仍然极为有限。特派团和人道主义行动体必须不受阻碍地进入受影响的地区，从而能帮助有需要的人，尤其是在受武装冲突影响的地区。怎么强调也不过分的是，南苏丹特派团和人道主义组织的行动自由不是某种给予或任意剥夺的特权，而是他们的权利，对这种权利的尊重决定了执行其授权任务的能力。

鉴于南苏丹的安全局势日益恶化，南苏丹特派团应该准备好应对任何进一步可能发生的情况。在这方面，乌克兰作为向该特派团派遣部队和警察的

国家之一，欢迎作出重大努力，以加强南苏丹特派团保护平民的能力，更好地规划特派团对危机局势的应对措施，增强工作人员的安全和保障。乌克兰还期待按照第2304（2016）号决议的设想，使南苏丹区域保护部队早日开始行动。我们呼吁政府提供一切必要的协助，包括给予参与部队清关和签证。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：塞内加尔代表团谨感谢主席国乌拉圭提议召开今天的重要会议，讨论南苏丹局势。我还要感谢秘书长特别代表兼联合国南苏丹共和国特派团（南苏丹特派团）团长戴维·希勒先生高质量的通报。

南苏丹的人道主义危机，还有国内几个地区的饥荒，要求国际社会采取紧急行动。实际上，必须尽快结束对人权的侵犯；必须保护平民，包括众多的境内流离失所者，他们是为了逃避该国几个地区重燃的战火，还应该努力使这些有需要的人在饥荒中有饭吃。

这一结束南苏丹人民苦难的关切还必须激励冲突各方立即停止战斗，恢复对话，以便执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。在这方面，我们谨向萨尔瓦·基尔总统致敬，因为他决定单方面停火，以便为旨在结束内战的全国对话进程创造所需的条件。实际上，如果基尔总统去年12月宣布的全国对话能够包容各方、自由和透明，就可能有助于和平重返该国。因此，我们希望停火最终能在实地成为现实，以便启动对话进程。

此外，我国代表团要鼓励本区域各国宣布振兴这一政治进程的各种倡议。实际上，我们认为，区域行为体，尤其是政府间发展管理局各国，在寻求南苏丹的稳定与可持续和平方面可以发挥明确的作用。正因为如此，我们欢迎穆塞韦尼总统最近访问朱巴。在这方面，我们还认为，现在是在《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》的基础上恢复陷入僵局的和平进程的时候了，因为我们深信，这场危机没有军事解决办法。但要使这一点成为现实，不同

行为体必须表现出真正的政治意愿，结束这场已持续了三年多的冲突。

塞内加尔代表团欢迎在筹备部署区域保护部队方面取得的进展，该部队的第一部分已抵达朱巴。不过，我们应该指出，南苏丹特派团和南苏丹政府就朱巴国际机场区域部队任务分配问题所进行的讨论进展甚微。因此，我们呼吁南苏丹过渡政府就朱巴区域保护部队发挥的作用进行更多合作。因此，我们鼓励南苏丹当局立即采取一切必要措施部署区域保护部队。

至于南苏丹特派团，我们向其坚决而勇敢的行动致敬。但我们必须承认，尽管有了某些改进，该特派团的行动自由仍然一再受到限制，这自然继续削弱该特派团在平民遭受袭击的情况下迅速行动的能力，而且在种族暴力日益增多的情况下，这违反了部队地位协定。因此，我们欢迎南苏丹特派团在遇到各种困难的情况下，继续努力在敌对环境中行动。我们还要向派遣国表示感谢，感谢他们为南苏丹的和平事业作出的贡献。

不幸的是，对人道主义工作人员有针对性的攻击和威胁还在继续，对该国部分地区人道主义准入的限制也在继续。因此，我们呼吁各行为体立即停止敌对行动，允许南苏丹特派团和人道主义工作人员接触那些有需要的平民。

斯考先生（瑞典）（以英语发言）：我首先要和其他人一道，感谢戴维·希勒秘书长特别代表今天上午的全面通报。我们也欢迎安理会今天作出决定，扩大与南苏丹有关的第2206（2015）号决议所规定的限制措施。专家小组成员必须立即重新获得任命，从而使他们能继续其重要工作。

南苏丹严峻的政治、安全和人道主义局势继续令人严重关切。尽管政府间发展管理局（伊加特）、非洲联盟（非盟）和安全理事会一再呼吁，但寻求冲突解决办法的努力仍进展甚微。我们欢迎基尔总统本周宣布实行单方面停火，同时必须尽力确保其承诺此次得到兑现落实。该地区和安全理事会应

同意密切监测局势，并向南苏丹政府和其他有关行为体问责。我们都应明确申明，现在不是玩弄花招的时候，违约必有后果。

各方现在应该明了，没有军事选择，只有政治解决方可化解冲突，为南苏丹带来和平。因此，我们再次呼吁各方坐下来谈判。全国对话可能是一个重要的办法，但必须切实包容各方，并由各级公正的召集人主导。除非停止交战，否则不可能有有意义的政治进程。

虽然区域保护部队的部署工作不幸严重延误，但我们欣见现在正在部署当中，并希望该部队迅速开始全面作业，帮助提供必要的政治空间，使各方能够展开一个有意义的政治进程。不过，我们也同意秘书长的意见，即区域保护部队或联合国南苏丹特派团都不是解决危机的灵丹妙药。唯有政治进程才是。

解决人道主义局势问题，包括排除妨碍救援工作的所有障碍的需要日益迫切。秘书长的报告（S/2017/224）说明了侵害援助人员的暴力，包括拘留、威胁、身体攻击和杀戮行为的上升对人道主义行动的严重影响。此类行为严重违反了国际人道主义法，是完全不能接受的。必须尊重人道主义原则，确保救济迅速、安全、无阻地运达南苏丹各地。我们向联合国及其人道主义伙伴致敬，感谢他们在这种非常困难的环境下开展工作。我们也赞扬目前正在加紧努力，预防大规模霍乱。

为了南苏丹人民，国际社会有责任重新承诺，立即介入。我们欢迎该地区行为体目前正在加紧努力，包括乌干达的穆塞韦尼总统在本周早些时候访问朱巴。世界指望非盟和伊加特牵头制定和平路线图。安全理事会必须保持团结，支持这些区域努力，协助确保各项承诺得到落实。必须后续落实各项重要决定，如1月非盟首脑会议联合声明、3月24日伊加特公报和3月23日安全理事会主席声明（S/PRST/2017/4）概述的明确步骤。

因此，我们呼吁联合国、非盟和伊加特之间继续密切合作与协调。我们赞扬秘书长的领导，并鼓励秘书长继续发挥积极作用。在这方面，我们希望秘书长在下一份报告中提出更具体的前行建议，包括联合国如何最有效地支持区域促进包容各方的政治进程。

在南苏丹问题上不能一切照旧。不应该抱有幻想，我们在那里的承诺和参与必须是长期的。但就短期而言，让我们抓住政府最近的承诺，在新的区域紧迫感，包括来自乌干达和肯尼亚的紧迫感的基础上进一步努力，推动找到解决方案。我们必须尽一切努力结束冲突，这是我们的集体责任。

主席（以西班牙语发言）：我现在以乌拉圭代表的身份发言。

我谨感谢负责南苏丹问题秘书长特别代表戴维·希勒先生参加本次会议并作了通报，全面介绍南苏丹的最新事态发展。我们认真地注意到这些事态发展。

乌拉圭对南苏丹目前经历的政治、安全、人道主义和经济危机再次深表关切和震惊。今天，我将特别谈以下两点。首先是南苏丹总统萨尔瓦·基尔先生发起全国对话并宣布实行单方面停火；其次是联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的表现和区域保护部队的部署。

周一，南苏丹总统正式发起全国对话进程，同时宣布实行单方面停火。我们肯定这两个行动方向正确，以期实现通过对话进程而非军事行动和平解决南苏丹冲突。但应强调，必须认真监督对话进程，切实落实停火。在这方面，我们鼓励继续努力，提高现有对话平台的包容性，使之代表所有南苏丹人。只有一个包容各方的对话进程才能提供必要的合法性，以摆脱冲突。

国际社会，包括联合国、非洲联盟和次区域组织必须协调努力，确保南苏丹对话符合合法所需的必要条件。我们也将密切关注政府执行单方面停火的情况，并呼吁该国其他政治和军事利益攸关方也

在全国各地结束敌对行动。在南苏丹境内立即完全停止武装行动，是对话进程可行的关键。

关于联合国南苏丹共和国特派团，我谨赞扬特派团在极端危险的行动环境下开展工作，防止暴行的进一步发生，协助为最困难者提供人道主义援助。在这方面，秘书长已经告知安理会，在通过第2304（2006）号决议，决定建立区域保护部队后八个月，才开始部署该部队的一些组成部分；在联合国所需额外理由和部队将执行的任务问题上，政府和联合国之间依然存在意见分歧。因此，我们敦促南苏丹政府充分合作，执行第2327（2016）号决议，包括部署区域保护部队和根据部队地位协定取消对南苏丹特派团的任何限制。

我恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请南苏丹代表发言。

马洛克先生（南苏丹）（以英语发言）：主席先生，我感谢你及安理会成员给我机会再次在安理会上发言。我也谨借此机会感谢秘书长特别代表戴维·希勒先生作了通报。

过渡民族团结政府注意到延长南苏丹制裁制度和专家小组的任务（第2353（2017）号决议）。过渡民族团结政府重申其继续与安理会和专家小组合作的承诺，以便它们能够完成任务。我国代表团仍然认为，使用制裁不是解决南苏丹冲突的最佳办法。

过渡民族团结政府还欢迎区域保护部队第一个特遣队最近抵达南苏丹，并反对有人说它在阻挠区域保护部队的部署，因为它事实上一直非常配合。区域保护部队部署出现拖延不能单单怪罪于政府，因为正如安理会所知，有其他因素在这方面起作用。

自重新点燃南苏丹境内冲突的2016年7月事件以来，基尔总统一直坚韧不拔地开展工作，力求实现国内持久和平。他为确保《关于解决南苏丹冲突的协议》得到执行而采取了一系列积极步骤，与非洲

联盟、政府间发展管理局、联合监测和评估委员会和联合国的领导层等相关利益攸关方接触。他宣布了若干大赦，旨在鼓励反叛分子放下武器，弃暗投明，以便重建国家。不幸的是，另一方一直拒不让步，执意续延战火，助长冲突，并将战争带到一些地区，例如大赤道区和大加扎勒河区某些地方，这些地区以前一直相对和平。

5月22日星期一，在朱巴，基尔总统为谋求和平发起了一次全国对话。他指示一个由国家人物领导的指导委员会进行通盘协商，并使这一进程尽可能包容各方，以使所有南苏丹人都有机会申诉冤情。这一新倡议完全不是取代《关于解决南苏丹冲突的协议》，而是一次机会，藉以调和看法和处理《协议》未处理的问题，因而对《协议》具有补充作用。这一全国对话将是包容、自由和可信的，因为政府没有主导或控制这一进程。

自5月22日起，根据安全理事会提出的立即停火是任何全国对话公信力至关重要的前题这一要求，基尔总统在他发起全国对话的讲话中宣布了单方面停火，以便如他所说的那样，“营造一个有利于进行包容各方的对话的环境，并促进向遭受饥荒的地区提供人道主义援助。”此外，他告诫武装和安全

部队不得骚扰决定参加这次全国对话的反叛分子和反对派成员。这些重要宣布表明了政府方面为创造有利于一个自由和成功对话进程的条件作出的真诚努力。

安全理事会要求立即停止针对给南苏丹各地带来亟需的救命援助的所有国家和国际人道主义人员的阻挠和袭击行为，对此，基尔总统在他的讲话中强调指出，单方面停火将为向遭受饥荒的地区提供人道主义援助提供便利。这方面的指示已下达实地指挥官，以确保人道主义组织享有畅通无阻的准入权。过渡民族团结政府既不会阻碍也不会拒不准许人道主义行为体的通行。我们有责任确保维和人员和人道主义工作人员不会在任何战斗交火中遇袭。

最后，自2015年和平协议签署以来，过渡民族团结政府一直致力于执行该协议的文字和精神，以便在我国实现永久和平。它将继续为实现这一目标竭尽全力。然而，归根结底，反叛运动如果真想找到持久解决这场冲突的办法，就必须与政府相向而行。过渡民族团结政府敦促安全理事会和国际社会向这些团体施加压力，迫使它们参加这一全国对话，以期实现和平。

中午12时30分散会。