



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九四五次会议

2017年5月22日星期一下午3时举行

纽约

主席:	贝穆德斯先生	(乌拉圭)
成员:	玻利维亚多民族国	Inchauste Jordán先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	Woldegerima先生
	法国	盖冈夫人
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	西松女士

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据第2299(2016)号决议提交的报告(S/2017/357)秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第十四次报告(S/2017/371)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-14422 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据第2299（2016）号决议提交的报告
（S/2017/357）

秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4
段提交的第十四次报告（S/2017/371）

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议
事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书
长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长扬·库比什
先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/371，其
中载有秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决
议第4段提交的第十四次报告。

我现在请库比什先生发言。

库比什先生（以英语发言）：由于伊拉克安
全部队，包括人民动员力量、佩什梅加和部族志愿
者，英勇无畏，精忠报国，以及伊拉克人民坚韧不
拔，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）所
谓的哈里法国的时日已经屈指可数。摩苏尔即将获
得解放。行动正转向达伊沙负隅顽抗的剩余地区，
包括与叙利亚接壤的边界一带。

3月22日国际反伊黎伊斯兰国联盟在美国首都华
盛顿举行的会议清楚地提醒大家，我们在伊拉克必
须继续双管齐下，既注重打败达伊沙这一挑战，又
注重解放后的稳定和复原阶段。包括区域伙伴在内
的国际社会对伊拉克的支持与援助不可或缺。

伊拉克全国联盟继续承诺实现全国解决，令我
感到鼓舞。我也赞赏伊拉克全国力量联盟提交对于
历史性全国解决的构想以及恢复信心的倡议，人们

对此期待已久。5月17日，包容各方的土库曼人论
坛在巴格达通过了土库曼人对于在保持伊拉克统一
的前提下以及在相互尊重平等权利和责任基础上实
现全国解决的共同愿景。其它团体、民间社会和部
族人士继续表达其对于如何以及基于何种原则在打
败“达伊沙”后重建伊拉克的看法。

联合国伊拉克援助特派团（联伊援助团）承诺
帮助伊拉克各方在若干指导原则基础上实现包容各
方的全国解决。这些原则是：尊重伊拉克《宪法》
和伊拉克统一、公民享有平等权利和责任、平等参
与政治进程、反对和打击恐怖主义、反对派别纷争
等等。

全国和解只有体现民众而不只是政治家的需
要和期望，才能取得成功。占到伊拉克人口半数以
上的妇女和青年是关键群体。联伊援助团在“伊拉
克：青年与共存”的主题下，召开了七次不同的全
国性论坛，来自伊拉克各省的750多名青年参与了
这些论坛。

该项目以5月20日在巴格达举行全国会议告
终。会议要求政教分离；保持国家政权的世俗性；
通过立法结束按教派分配名额的制度；改革教育课
程表，以增强伊拉克特性、爱国精神和宽容精神；
增强妇女特别是青年妇女的权能。

“达伊沙”很快就会落败，这必须立即推动处
理少数族裔的关切，使其得以安全返回家园。伊拉
克的少数族裔继续面临生存挑战，需要得到特别关
注。

所有流离失所者返回解放区必须是伊拉克政府
工作的重中之重。我愿表示，流离失所者迟迟不能
返回到早就获得解决的地区，如Jurf Al-Sakher或
迪亚拉省某些地方，继续令我感到关切。此外，去
年安巴尔省Al-Sejar和Saglawiya以及Razzaza检
查站或今年Taremia据称发生的数千人失踪之谜仍未
得到解决。此外，解放区的甄别工作也造成了一些失
踪现象。回返问题缺乏进展会影响到人口结构，有
损实现全国解决的努力。

我敦促巴格达和埃尔比勒利用其在共同打击“达伊沙”过程中所积蓄的善意，立即就政治、经济和行政领域关键的悬而未决问题开展高级别政治对话和谈判。在基于伙伴关系建立可行的联邦制以及执行关于有争议的边界和领土的《宪法》第140条方面等问题上缺乏对话和进展，将越来越多地造成问题和紧张局面。

伊拉克库尔德斯坦地区高级官员宣布，他们打算于2017年就该地区未来地位举行全民公决。他们强调全民公决的目的是要向全世界表明库尔德人民的意志，而非立即宣布独立。此外，基尔库克当局表示，它们愿意参加计划之中的全民公决，决定伊拉克库尔德斯坦地区的未来地位。

土耳其武装部队继续对库尔德工人党在伊拉克境内的疑似阵地不断实施空袭。4月25日，它们首次对尼尼微省辛贾尔地区的库尔德工人党目标实施空袭。土耳其领导人宣布，袭击将继续，目的是不让库尔德工人党有另一藏身之地，击退对于土耳其国家安全的威胁。阿巴迪总理谴责了这一袭击，并警告说此类活动损害了打击“达伊沙”的区域努力。

伊拉克境内对法治的尊重依然不足。绑架和劫持人质，无论是出于犯罪动机还是其它动机，愈成为问题。知名什叶派教士穆科塔达·萨德尔警告说，在他所说的“无耻民兵”控制了解放区之后，今后绑架事件会增多。5月11日，以阿巴迪总理为首的国家情报机构讨论了绑架和有组织犯罪问题，确认了恐怖主义与有组织犯罪之间的联系，并采取了预防和解决此类行为的更多措施。

在打败“伊黎伊斯兰国”后，社区及国家和解要想取得成功，就仍然必须确保伸张正义和追究责任。国际社会需要大力采取举措，推动对于“达伊沙”在伊拉克实施的国际罪行的问责，并希望得到伊拉克政府的支持，联合国则一直在伊拉克与各种伙伴开展合作，促进国家层面的问责工作。

2017年和2018年，伊拉克——包括库尔德斯坦地区在内——面临复杂的选举形势。最重要的是

2018年4月伊拉克议会将在宪法规定任期内举行新议会选举，继而组建能够在击败“达伊沙”后领导该国的新政府。

在选举、法律和机构框架以及筹备方面的拖延和不确定因素，令人日益感到关切，并令人怀疑2017年9月能否举行可以确保公信力和包容性以及广泛参与的省级议会选举。

自收复摩苏尔的军事行动于10月中开始以来，已有70万人逃离家园，其中约五分之一的人无法返乡。估计有20万人仍生活在“伊黎伊斯兰国”控制的摩苏尔城区，据称他们严重缺乏粮食和用水，并有可能遭受轰炸和交战双方的夹击。

联合国开发计划署的“实现稳定筹资机制”也在尼尼微省继续扩大。摩苏尔东部正在开展230多个项目，包括恢复水处理厂、变电站、学校和保健设施的正常运作。尼尼微省平原地区，包括在受创最严重的少数族裔社区中，正在开展130个项目。

请允许我现在谈谈秘书长关于失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特失踪财产问题的第十四次报告（S/2017/371）。

5月3日，我前往了科威特。与我交谈的人士虽然赞赏重振这项工作，但对于缺乏显著成果再次表示遗憾。他们也表达了对于未来战略的务实想法。

两天后，伊拉克将主办三方委员会第四十四次会议，这将是其14年来首次主办此类会议。我赞同安理会2016年7月发表的新闻谈话，并敦促伊拉克政府履行该工作规定的国际义务。我也愿赞扬科威特对于伊拉克政府多年来始终面临的难题表现出支持和理解的态度。

主席（以西班牙语发言）：我感谢库比什先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢库比什特别代表的通报。

首先，我们必须表示，我们支持伊拉克政府为打败伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）所开展的持续努力。为此，在铲除伊拉克领土上伊黎伊斯兰国战斗人员的斗争继续进行的过程中，我们赞扬伊拉克安全部队采取措施，在打击摩苏尔的伊黎伊斯兰国的同时保护平民。美国充分致力于在打击伊黎伊斯兰国的斗争中保护平民，并且指望打击伊黎伊斯兰国的各方做出同样的承诺。

今天，我要谈三个主要议题：人道主义危机、建设未来的稳定以及追究伊黎伊斯兰国的责任。

美国继续对伊拉克境内严重的人道主义局势深表关切。每天流离失所的人数不断增加，更多的伊拉克人在最近的冲突中比以往任何时候都更加脆弱。预计在家庭得以恢复生计之前，人道主义局势将恶化。我们敦促各捐助方为目前仅筹措到28%资金的2017年联合国人道主义应急计划提供资助。资助该计划对于帮助那些有需要的人至关重要。

我们赞扬伊拉克政府、联合国各机构以及其它人道主义机构努力提高人道主义救济的能力，以帮助境内流离失所者。我们敦促政府当局，包括伊拉克库尔德斯坦地区当局在国际社会继续增强能力的同时，确保可随时进入境内流离失所者营地。美国鼓励联合国与伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府密切合作，继续朝着自愿返回和流离失所者的重新融入而努力。因此，我们赞赏联合国伊拉克援助团（联伊援助团）努力支持伊拉克政府与该国各地少数群体民众的对话。

谈到未来，美国继续致力于《伊拉克宪法》所界定的统一、联邦和民主的伊拉克。实现伊拉克持久稳定仍利害攸关，其成功将不仅取决于军事行动的结果，而且依赖伊拉克和国际社会在今后数日、数月以及数年所采取的步骤。由伊拉克人主导、得到联合国支持的稳定努力对于推动地方和解、防止伊黎伊斯兰国在解放区死灰复燃与以往一样至关重要。我们欢迎联伊援助团继续为实现这些目标而努

力。我们赞扬库比什先生以伊拉克人民的名义所做的努力。

善政对于持久的和解也举足轻重。为此，我们敦促伊拉克政府继续推进其各项政治、经济和社会改革。这些改革对于消除腐败和保护所有伊拉克人的公民权利与宗教自由至关重要。

最后，我们支持联合王国设立一个国际调查机构以帮助伊拉克政府调查、记录伊黎伊斯兰国和其它极端团体所犯暴行并收集其证据的提议。我们必须追究这些施罪人的责任。全面努力推动问责与和解将被证明对于伊拉克充分发挥我们公认的巨大潜能、为所有伊拉克人实现长期和平、稳定以及繁荣至关重要。

希基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢库比什特别代表今天的通报。他领导的特派团正在伊拉克的紧要关头发挥重要职能，支持政府努力在该国各地普遍实现稳定与安全。

首先，我想赞扬伊拉克安全部队的男女勇士。由于他们的勇敢与牺牲，达伊沙现在仅控制伊拉克境内不足12平方公里的领土。很快这将成为零。摩苏尔将获得解放，达伊沙在伊拉克境内的所谓“哈里发国”将寿终正寝。就我们而言，秘书长在其报告（S/2017/357）中明确表示，在实现这个目标之前，在伊拉克摆脱达伊沙的可怕祸患之前，家庭仍将继续遭受这些狂热分子的可怕暴力。因此，我们不能放松努力。我们必须竭尽所能帮助他们。

联合王国赞扬阿巴迪总理把保护平民放在伊拉克军事行动的核心。至关重要的是，伊拉克安全部队要在最后和最困难的阶段继续这样做。

联合王国发挥了自己的作用，通过打击达伊沙的全球联盟为伊拉克安全部队提供支持。我们向该国各地流离失所的脆弱家庭捐助了近2.2亿美元拯救生命的援助。联合王国还认捐近1250万美元支持联合国伊拉克立即实现稳定筹资机制，以支持新解放区。我们鼓励其它捐助方资助伊拉克人道主义应急计划。

冲突给妇女和女孩造成不成比例的影响。这就是为什么我们还提供120万美元，帮助落实伊拉克的妇女与和平与安全国家行动计划。随着达伊沙“哈里发国”的末日来临，伊拉克将需要政治和解与改革。联合王国欢迎伊拉克政治领导人努力倡导民族和解，并敦促联伊援助团继续推动这些努力。我们还欢迎伊拉克邻国在这个需要的时刻给予支持，并敦促它们继续这种声援与友谊。

安全理事会非常清楚，如果没有问责，安全与稳定将没有什么意义。这就是为什么联合王国与伊拉克和比利时一道，发起一项把达伊沙绳之以法的全球倡议。正如我们以前说过的那样，时间是关键。我们必须在犯罪证据消失之前开始收集这些证据。新解放的地区存有大量达伊沙罪行的证据，国际社会必须帮助伊拉克收集和保存这些证据。联合王国一直与伊拉克政府和各种国际伙伴一道密切合作，以实现该目标。

我欢迎我们与伊拉克政府就该问题已进行的讨论和阿巴迪总理最近在3月底发表的重要声明，他呼吁安全理事会通过一项决议，起诉达伊沙对平民犯下的罪行。该讯息是在秘书长访问巴格达期间发出的。我们认为，联合王国的提议是安理会回应阿巴迪总理呼吁的明确的前进方式。我们期待与我们的伊拉克同事一道努力，以便能够尽快敲定该提议。在国际社会为击败达伊沙而共同努力的同时，我们必须一道努力追究其责任。

作为第2107（2013）号决议的安理会牵头方，联合王国欢迎秘书长关于科威特失踪人员与财产问题的最新报告（S/2017/371）。不幸的是，尽管伊拉克和科威特的双边关系有所加强，今年在归还科威特财产方面未取得进展。我愿对各方努力在明年取得具体进展表示支持。

归根结底，我们大家都想看到一个稳定、安全、繁荣以及统一的伊拉克。联合王国随时准备与伊拉克政府和各国际伙伴合作，建设所有伊拉克人希望也理应享有的更加美好的伊拉克。联伊援助团

将在这一努力中发挥关键作用。我代表联合王国，感谢特别代表及其工作人员在伊拉克历史上一个如此重要的时刻所做的工作。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们仔细聆听了库比什特别代表的通报。我们欢迎联合国伊拉克援助团（联伊援助团）所做的积极主动努力。

历史上俄罗斯与伊拉克联结在一起。由于我们的友谊，我们以各种政治和实际步骤，支持伊拉克政府为收复恐怖分子所把持领土所采取的步骤，确保该国主权与领土完整。我们希望看到，尽快根除伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）构成的威胁。有鉴于伊拉克和叙利亚恐怖分子之间关系密切，如果不摧毁叙利亚的伊黎伊斯兰国，彻底战胜伊拉克的伊黎伊斯兰国似乎是不可能的。在这方面，应当充分协调国际反恐行动，以便建立起广泛的反恐战线。俄罗斯联邦愿意配合这方面的努力。我们欢迎巴格达利用与其区域伙伴之间的双边沟通渠道，并且积极努力与邻国保持良好关系。至关重要的是，应确保参与打击伊拉克恐怖主义的各方尊重伊拉克的主权，并与巴格达当局协调行动。

尽管伊拉克在反恐方面取得了有限成功，局势仍然紧张，伊拉克政府需要得到国际社会的更多关注和援助。许多城市和省份仍然存在恐怖分子。平民被用作人盾，恐怖分子越来越频繁地使用化学武器。我们坚持认为，必须客观地调查此类罪行，包括利用联合调查机制的潜力，以便帮助伊拉克政府结束这一威胁。但与此同时，我们认识到，无法仅靠武力来恢复伊拉克的稳定。除提供人道主义援助外，至关重要的是重建该国的整个行政、经济、住房和社会经济架构。阿巴迪总理的政府已经在这方面取得很大成绩，但在这方面也仍然需要国际援助。

实现伊拉克冲突后正常化的关键是推动全国对话，并且创造条件，使每一个宗教和族裔群体都能够参与对话，从而恢复伊拉克不同信仰民众和平共

处。我们认为，联合国伊拉克援助团仍应把支持伊拉克政治各派发起的民族和解倡议，并把这些倡议变成一项伊拉克全面解决计划，由此来帮助建立对话作为优先事项。我们赞扬特派团工作人员展现出的精神和良心，他们继续在因恐怖主义和与伊黎伊斯兰国持续作战而受到严重威胁的条件下工作。伊拉克需要国际援助，实现其局势正常化仍有很多工作要做。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们感谢库比什特别代表介绍联合国伊拉克援助团活动的最新情况。哈萨克斯坦高度赞赏特派团和联合国系统面对严峻和充满挑战的威胁，努力为伊拉克人民提供至关重要的服务。

首先，我们要赞扬伊拉克军队和安全部队每天作出奉献，英勇无畏地在摩苏尔西部打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）。我们向在国家指挥之下保卫伊拉克的战斗人员致敬，根据《人民动员委员会法》，他们现已成为该国武装部队的一部分。为了伊拉克的安全和平未来，不能有任何武器在政府控制之外。

哈萨克斯坦支持伊拉克的统一、主权和领土完整。国际社会必须加强伊拉克政府加强公共服务和促进包容性治理的努力。我们要强调指出，长期恢复的基础必须是解决伊拉克政府在提供服务方面的作用，并且为所有族群作出完善安全安排。同样至关重要是减少腐败，下放联邦权力，促进国家和地方和解，并且把犯下罪行的人绳之以法。因此，我们赞扬阿巴迪总理申明，他的政府致力于通过与所有伊拉克人，包括妇女和年轻人合作，实现这些目标。我们还强调，部长会议宣布的省区级议会选举以及定于2018年4月举行的议会选举对伊拉克的和平未来至关重要。因此，我们支持进行选举改革的合理要求。

我国强调，伊拉克需要民族团结。我们认为，民族和解仍应是其政治议程上的重中之重，因此，在全国范围讨论全国联盟历史性解决倡议以及联邦

政府与各地区之间的关系极其重要。我们特别强调，伊拉克国家和地区安全部队之间的军事合作十分重要，我们呼吁各个地区继续致力于与巴格达开展建设性对话。

哈萨克斯坦强调，必须保护伊拉克平民，并且立即为联合国机构及其伙伴提供充分的人道主义准入。我们强调，必须支持境内流离失所者的返回和解放区的公共安全。必须迅速、有效地执行重建、流离失所者返回和公平对待被羁押人员的建议。我们支持伊拉克人道主义协调员3月24日发表声明，强调各方均有责任保护平民不被用作人盾和不遭受滥杀滥伤性开火，我们谴责伊黎伊斯兰国使用此类办法。

我们欢迎安全理事会通过第2347（2017）号决议，该决议谴责武装冲突期间破坏文化遗产和劫掠走私文化财产的不法行径，特别是恐怖团体的此类行径，这应有助于帮助收回伊黎伊斯兰国走私出伊拉克的文物。

所有会员国，特别是阿拉伯国家，都应确认他们致力于与伊拉克建立伙伴关系，以期铲除恐怖主义并促进安全、政治、经济、文化和教育合作。因此，我们支持今年3月在约旦举行的阿拉伯国家联盟首脑会议取得的成果，支持伊拉克的阿拉伯合作方明确表示愿意打击伊黎伊斯兰国，并且提供人道主义、经济和发展援助。伊拉克与阿拉伯国家之间的区域合作至关重要，首脑会议的声明确认，伊拉克的稳定和领土完整是阿拉伯安全的基石。

最后，我们必须毫不犹豫地支持特别代表与伊拉克社会各界和各族群接触，以便推动包容性政治对话，并且改善提供公共服务，以期在后伊黎伊斯兰国时代的伊拉克建立健全的国家，并且实现民族和解。我们希望，这将给伊拉克带来符合全国联盟提出的历史性解决倡议的新的愿景和希望。

吴海涛先生（中国）：我感谢乌拉圭召集此次会议，感谢库比什特别代表所做通报。

伊拉克政府在阿巴迪总理领导下，在推进政府机构改革、促进民族和解、打击恐怖主义、缓解人道局势、推动经济发展等领域工作取得积极进展，中方对此表示赞赏。我们希望伊拉克能够尽早实现国家的安全和稳定，人民早日过上和平和安定的生活。

当前，伊拉克仍面临政治、经济、人道和反恐等一系列挑战。国际社会应持续加大对伊拉克问题的关注和投入，支持伊拉克各方坚持通过政治对话妥善解决分歧，支持伊拉克政府在全国范围内推进民族和解，支持联合国继续发挥斡旋和协调作用。

联合国伊拉克援助团自成立以来，在支持伊拉克政府推动包容性政治对话、民族和解、国家重建和协调国际援助努力等方面发挥了重要作用。中方支持库比什特别代表的工作，赞赏联伊团所做努力，希望国际社会继续支持联伊团履行授权。

中方欢迎伊拉克政府为维护国内稳定所进行的积极努力，呼吁国际社会在维护中东地区稳定的大背景下协助伊拉克进行反恐斗争，加强协调、统一标准，采取应对措施，防止恐怖组织对地区和域外国家构成威胁。

中方赞赏伊拉克继续改善同科威特等地区国家关系，支持伊拉克同有关国家通过对话协商解决未决问题。同时，中方希望，地区有关国家充分尊重伊主权、独立、统一和领土完整，并为伊拉克的稳定和发展做出贡献。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：首先，我要感谢库比什特别代表介绍情况，并感谢他在联合国伊拉克援助团（联伊援助团）努力在一个仍然极具挑战性的环境中履行其重要任务之际，尽职尽责、干劲十足地领导援助团。最近在巴格达和巴士拉发生的自杀式袭击再次提醒我们，打击恐怖主义和暴力极端主义依然是而且必须是我们的首要优先事项之一。

我们重申支持阿巴迪总理，我们欣见伊拉克部队在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的联盟协助下以

及实地各单位之间的持续积极协调下，不断在摩苏尔战役中取得进展。

鉴于境内流离失所者持续大规模离开这座古老的城市，摩苏尔及其周边地区的人道主义需求继续空前巨大，而且还在增加。我们赞扬联合国及其伙伴以及伊拉克当局做出非凡努力，迅速有效地提供紧急援助和住所。意大利将继续支持他们的努力。我们依然极为关切的是，许多无辜平民仍被困在“达伊沙”武装分子控制的地区，后者继续将其用作人盾，防止他们逃跑。因此，安全部队在开展军事行动期间，必须始终注意尽量减少平民伤亡和维护国际法。

有关达伊沙继续奴役和性侵妇女、特别是雅兹迪妇女的报道也令人震惊。我们欢迎伊拉克当局承诺通过确保全面执行去年与联合国签署的联合公报，解决与冲突有关的性暴力问题。我们将继续为针对受害者的社会心理援助计划提供财政支持。追究这些行为以及达伊沙犯下的许多其它令人发指和有系统的战争罪行和危害人类罪行的责任是一个优先事项。阿巴迪总理呼吁安全理事会在这方面积极采取行动，这是向前迈出的重要一步。意大利随时准备与所有伙伴一起推进正义事业，防止有罪不罚现象，同时牢记国家自主权的重要性。

随着达伊沙在伊拉克境内的军事失败日益临近，我们绝不能忘记，打击恐怖主义的斗争是长期的，需要一个战略和预防重点以及消除造成恐怖主义现象的政治根源的决心。在打击达伊沙的斗争中形成的一致目标为加强民族和解提供了机会。以民主参与和人权为基础的普遍的伊拉克公民身份概念为摆脱宗教和教派不容忍和部族主义，以及实现民族和解提供了一条颇有说服力的道路。

为防止达伊沙卷土重来，必须重视在已解放地区提供稳定。作为联盟中为伊拉克警察部队提供培训的主要国家，我国高度重视这一目标。一支通过与当地社区建立牢固伙伴关系确保安全和促进法治

的有效和专业的警察部队，对于防止这一恐怖威胁死灰复燃至关重要。

我国宪兵队已为7200多个地方和联邦警察单位提供培训，并正在努力扩大这一能力。此外，意大利准备与伊拉克政府进行接触，以维护和巩固迄今所取得的成果，从而扩大安全部门的改革努力。这包括保护文化遗产和防止非法贩运文物方面的具体培训。

我谨感谢秘书长在其报告（S/2017/357）中提到安理会第2347（2017）号决议。该决议是法国和意大利的一项联合倡议，为在冲突后恢复工作中纳入文化层面提供有益工具。

稳定也意味着确保解放区的适当社会经济条件，以便返回的境内流离失所者能在其原籍社区看到未来的希望。意大利支持联合国开发计划署在与伊拉克当局协调的情况下出色地开展合作。我们还重申，我们赞赏对腐败零容忍的态度。在政治改革方面取得成果同样至关重要。我们鼓励伊拉克当局推进旨在实行善治的立法一揽子方案，包括一个确保省级选举和议会选举公平、透明的最新框架。

成功推进改革议程，将是为实现伊拉克社会各族裔和各宗教团体之间的民族和解创造势头的关键。意大利将支持一个包容各方的政治进程，该进程由伊拉克完全自主，并得到联伊援助团协助，最终将产生一个所有族裔和宗教组成部分都可以找到自己位置的国家解决办法。为了使和解努力取得成功，在努力过程中也必须解决伊拉克少数群体的作用和地位问题。这些群体是该国历史和社会不可分割的组成部分。我们正在密切监测伊拉克各社区的情况，他们已一再向伊拉克政府表达他们和我们的希望，即保障所有群体和教派的平等、相互尊重和宗教自由。这一原则应适用于国家和地方两级，特别是在摩苏尔和尼尼微，在那里实行善治以及鼓励包容和共存至关重要。

意大利对伊拉克长期和平与稳定的承诺坚定不移。正如秘书长在3月的访问中所强调的那样，这

是该国的一个历史性时刻，国际社会所有利益攸关方，包括邻国和区域伙伴，必须本着团结精神齐心协力，帮助伊拉克规划出一条走向稳定、民主和繁荣的未来的道路。

别所先生（日本）（以英语发言）：我要感谢扬·库比什先生内容详实的通报。我也赞扬他为在伊拉克境内实现民族和解与稳定而不懈努力。

在我开始发言之前，日本强烈谴责在巴格达和巴士拉发生的恐怖袭击事件。我谨向受害者的家属表示诚挚的慰问，我们祝愿伤者迅速康复。

日本支持站在打击恐怖主义、特别是伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）前线的伊拉克政府。在摩苏尔东部被解放后，伊拉克安全部队在综合性联合工作队的支持下，正在重新夺取摩苏尔西部。我们欣慰地听说完成这一行动指日可待。今天，我要重点谈谈保护平民、人道主义局势和民族和解。

第一，保护平民是伊拉克各方必须应对的一个迫在眉睫的挑战，特别是在解放行动的背景下。大约20万人生活在伊黎伊斯兰国控制的摩苏尔西部地区。日本支持伊拉克政府承诺把保护平民作为其军事行动的中心任务。应根据从过去行动汲取的经验教训制定军事行动的程序和战术，始终注意尽量减少对平民的影响。此外，包括伊拉克安全部队和佩什梅加部队在内的各方都应牢记，侵犯人权只会导致进一步的敌意和暴力。任何侵犯人权的行爲，不论是针对什叶派、逊尼派、雅兹迪少数群体还是其他群体，都是完全不可接受的。除恐怖分子外，这对伊拉克境内的任何人都没有益处。保护平民不仅仅是一项义务。它也减少了报复的动机，对维持和平至关重要。

其次，伊拉克的人道主义局势是近期和长期的严峻挑战。人道主义事务协调厅估计，伊拉克有1100万人需要人道主义援助，有310万人在境内流离失所。因战斗而流离失所的人民的人道主义状况特别严重，包括在摩苏尔无家可归的近678000人。

日本赞扬联合国和全体人道主义工作者在伊拉克境内极度困难的环境下作出的不懈努力。日本一直坚定支持伊拉克境内的人道主义和稳定援助，其中包括1月宣布的1亿美元捐款。这一款项已经通过联合国开发计划署等各种国际组织分发，以支持新解放区域快速恢复重点基础设施和生计。日本下定决心继续提供这种支持。日本呼吁国际社会继续大力支持伊拉克。

最后，民族和解是伊拉克和平与稳定的最关键条件。解放摩苏尔的行动正在进行之中，但是现在讨论解放后的阶段还不算太早。没有真正的民族和解，就不可能维持伊拉克的和平。在伊黎伊斯兰国之后的阶段，必须进一步加强伊拉克人民在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的斗争中所表现的团结精神。

我们欢迎3月份古特雷斯秘书长对伊拉克的访问。我特别赞赏他参加了关于民族和解的认真讨论。伊拉克在民族和解方面所作的努力尚未取得足够的成果。日本呼吁伊拉克各方，包括政党代表、宗教领袖和当地社区的领导人，尽一切努力促进民族和解。

联合国伊拉克援助团的作用对于支持伊拉克人民的民族和解努力也是至关重要的。我感谢库比什先生与政府、其他政治领导人和民间社会进行积极接触。我特别赞扬“伊拉克：青年与共存”倡议。日本在几个需要和解的国家里采取的做法是通过青年来对未来作出投资。

日本将继续大力支持伊拉克和联伊援助团为实现民族和解所作的努力。我们期待看到具体的成果。

因乔斯特·霍尔丹先生（玻利维亚多民族国）
(以西班牙语发言)：我们感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长扬·库比什先生介绍秘书长的报告（S/2017/357），并表示我们对执行授权活动的最强有力的支持。

此外，我们赞赏联伊援助团为履行其任务所进行的重要工作，以及它为鼓励加强伊拉克和平进程而进行的对话与协调。

我们赞扬并鼓励伊拉克安全部队正在对伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）开展勇敢和坚定的斗争，同时优先保护平民和民用基础设施。我们强调，随着恐怖主义团体被驱逐出境和人民被从其控制下解放出来，将能够确保提供联合国人道主义援助，并送到最需要的人手中。

我们关切地注意到，到目前为止，根据世界卫生组织5月15日发布的报告，自从2016年10月摩苏尔反恐行动开始以来，由于该地区的军事行动，已有超过65万人成为境内流离失所者，12000多人受伤。此外，根据秘书长的报告，仅在2月至4月期间，包括男子、妇女和儿童在内的908名平民死亡，从而将冲突的伤亡总数提高到8万多人。

我们非常关切伊黎伊斯兰国获得的武器能力及其采用的恐怖手段——对平民发动无人机攻击、使用简易爆炸装置和把无辜平民作为人盾。在这方面，我们重申，我们最强烈地谴责所有罪恶和不公正的恐怖主义行为，无论在何时何地发生，由何人所为。同样，我们以最强烈的措辞谴责把儿童和妇女作为人盾的懦弱行为，并重申所有国家有必要利用符合《联合国宪章》和其他国际法义务的一切手段来打击这种做法。

玻利维亚多民族国始终尊重伊拉克的主权、独立和领土完整，赞扬伊拉克人民为达成历史性的政治和社会协议，最终导致建立和巩固和平而作出的努力和展示的意愿。在这方面，我们期待进行选举，并且我们希望，所有各方和利益攸关方将达成共识，制定选举日程和为执行这一日程所需的法律机制，以造福普通大众。

此外，我们托付联合国伊拉克援助团以最好的方式支持和陪伴这一进程。同样，我们欢迎阿拉伯国家联盟在3月29日在约旦举行的首脑会议上表示的

支持，会议指出，伊拉克的稳定和领土完整是整个阿拉伯区域安全的根本基础。

我们也赞赏伊拉克政府最近为查明可能被埋葬在伊拉克土地上的科威特公民，并查明和归还冲突期间拿走的财产而作出的努力。我们强调，科威特和伊拉克不断进行积极合作，以履行其国际承诺。

最后，我们呼吁有关各方寻找办法，使伊拉克人民能够通过一个由伊拉克人民主导的、为他们造福的进程来实现和解与和平。

斯考先生（瑞典）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长提出今天摆在我们面前的全面报告（S/2017/357）和秘书长特别代表向安全理事会进行详细通报。我们感谢库比什先生及其团队在往往非常具有挑战性的环境中，在实地进行的工作。我们也欢迎秘书长最近对伊拉克的访问。

我首先要在该国这个关键时刻向阿巴迪总理以及伊拉克政府和人民表示我们的大力支持。在摩苏尔内外对达伊沙发动的攻势，不仅是为了夺回伊拉克领土，而且也是为了打败一个对我们大家构成威胁的敌人。为此，瑞典正在加紧对全球反达伊沙联盟的贡献。

为了应对一种没有任何道德或人性的意识形态，我们必须捍卫我们在这场斗争中为之奋斗的共同原则和价值观。在目前的攻势中，这意味着确保对平民的保护。摩苏尔西部剩余部分的人道主义局势正在引起严重关切。我们赞扬伊拉克当局、联合国及其伙伴迄今为止所作的人道主义反应。我们强调在解放摩苏尔的最后困难阶段继续尊重国际人道主义法和保护平民的重要性。我们还感到关切的是，境内流离失所者营地和紧急收容所内外存在武装人员，损害了它们的民用性质。

正如伊拉克人道主义协调员所表明的那样，在摩苏尔行动结束之前，可能会出现重大和额外的人道主义需求，而且该行动的结束也不会是大功告成。未来很长一段时间将需要作出大量稳定努力。

瑞典正通过联合国开发计划署（开发署）的融资机制为人道主义反应以及达伊沙后的稳定作出贡献。我们呼吁联合国所有会员国及其他伙伴向伊拉克显示休戚与共情谊，为人道主义和稳定努力作出财政贡献。

今后一段时期，伊拉克政府必须发挥强有力的领导作用，国际社会应给予支持，安全理事会应持续给予关注。联合国伊拉克援助团（联伊援助团）有潜力继续为防止伊拉克再度陷入冲突作出重大贡献，要在战略上确定其努力和资源的重点投入领域。因此，我要谈谈对达伊沙的攻势结束后在伊拉克保持和平所面临的一些主要挑战。

第一，实现和解对建设一个稳定的伊拉克和防止未来冲突将至关重要。伊拉克必须有强有力的领导层来帮助将目前正在开展的许多倡议聚集在一起，汇集在一项联合计划内，并提出具体建议，力求在伊拉克各部分民众之间建立信任。我们鼓励联伊援助团继续深化其和解努力及其在联合国大家庭内、与其他倡议以及与伊拉克各利益攸关方的协调。和解必须包容各方才能成功。在这方面，开发署旨在加大民间社会对和解的参与力度的倡议值得我们大力支持。此外，区域和国际行为体的建设性参与对于此类和解努力将至关重要。

要为伊拉克建立新未来，就必须正视过去，不论这可能多么困难。做到有罪必究对于实现和解将至关重要。瑞典支持旨在加强为惩处冲突期间所犯的违反国际法的罪行而建立的问责制的倡议。加强伊拉克法律体系也至关重要。我们鼓励国际伙伴考虑他们如何能够支持此类努力。我们还鼓励联伊援助团加大预防性外交，以便为巴格达与埃尔比勒之间的对话提供便利。在这方面，我们同秘书长一道鼓励巴格达和埃尔比勒的政治领导就未决问题进行建设性对话。

第二，建设包容和均衡的机构必须是未来一段时期的优先事项。联伊援助团可以发挥重要作用，向伊拉克当局提供咨询意见和协助，以加强法治和

尊重人权，包括少数群体的权利。言论自由是正常运作的民主政体的重要因素。因此，我们对最近有关政治活动者和记者失踪的报道感到关切。建设为整个伊拉克社会服务的安全部门对于未来的稳定也将至关重要。正在进行的安全部门改革工作令人鼓舞。我们希望，欧洲联盟近期内能加大其对支持长期民事稳定的参与力度并加强其对伊拉克安全部门的支持力度。

第三，正如秘书长清楚指出的那样，性别平等对于从冲突中恢复的努力至关重要。我们欢迎设立妇女赋权局，并敦促伊拉克政府资助和执行关于第1325（2000）号决议的国家行动计划提出的各项目标。联伊援助团必须作出更多努力来加大妇女对达伊沙后的和解与治理的参与力度。

最后，我们呼吁伊拉克议会迅速通过选举法并举行省级选举和议会选举。在这方面，我们强调独立高级选举委员会工作透明度的重要性。

总之，伊拉克政府和人民目前正站在将他们国家最后几个地方从达伊沙残暴统治者手中解放出来的关口上。解放后，他们将需要将其注意力转向实现和解并建设一个代表所有伊拉克人的伊拉克国家。这将需要作出承诺和下定决心。重要的是，我们国际社会要继续支持他们进行这一努力。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：我要就巴格达和南部的巴士拉省最近遭受令人发指的恐怖袭击向伊拉克政府和人民表示慰问。

我们也要感谢特别代表扬·库比什先生通报最新情况。

我要赞扬伊拉克安全部队和打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）国际联盟为解放摩苏尔所作的努力。我们希望，行动尾声已经临近，在伊黎伊斯兰国残暴统治下遭受巨大痛苦的地方民众将终于获得解放。联合行动指挥部军事发言人的最近声明为人们注入亟需的信心，他宣布，达伊沙已被从摩苏尔西部将近90%的地区驱逐出去。

令人震惊的是，伊黎伊斯兰国持续将平民用作人盾。因此，我们再次呼吁，保护平民应仍然是伊拉克安全部队和联盟的首要优先事项，即使这意味着放慢进军速度。为防止给平民造成更多损失，应不遗余力与他们接触，为他们提供关于实地事态发展的重要信息，确定逃亡路线，并确保筛查程序透明。

需要我们关注的另一个令人担忧的趋势是。自去年10月行动开始以来，摩苏尔附近境内流离失所者人数已达到67万人，而且未来数日可能还会再有20万人逃离该市。因此，我们感到关切的是，如果这种趋势继续下去，营地内就不会再有空间，因为其中多数营地已经爆满。这需要迅速采取行动。我们要赞扬伊拉克政府和所有人道主义伙伴努力将民众转移到距离摩苏尔更远的其他营地。我们希望，联伊援助团在国际社会支持下，将继续协助伊拉克政府调集必要资源来应对所提到的这些挑战。

乌克兰感到鼓舞的是，有消息称伊拉克各利益攸关方正不懈致力于民族和解进程。值得称赞的是，伊拉克部队联盟提出了“历史解决倡议”，而全国联盟则提出了“全国解决倡议”。伊拉克应将其人民联合起来，不论他们的族裔或宗教信仰如何。只有包容性的全国和解努力能够愈合该国所遭受的创伤，并帮助达成持久的全国解决办法。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：我感谢扬·库比什先生的通报以及他在实地开展的出色工作。法国重申，它支持联合国伊拉克援助团（联伊援助团），并感谢该特派团和秘书长提交几周前发表的最新报告（S/2017/357）。

像前面各位发言者一样，我要谈三点：安全局势、人道主义局势和政治局势。

第一，在军事战线，法国赞扬伊拉克部队的勇气和决心。在联盟支持下，他们赢得了对达伊沙的决定性胜利。达伊沙已失去它在其扩张高峰期所控制领土的将近三分之二。特别是在摩苏尔，伊拉克部队自在西部各区开展攻势以来已经取得重大突

破。我们还欢迎伊拉克军队在所谓的160公里地区针对达伊沙开展行动，旨在夺取鲁特巴。

这些成功进一步突出表明，在人道主义领域，必须提出严格要求和保持警惕，就保护平民而言尤其如此。法国重申，它致力于确保所有部队在伊拉克当局严格控制下开展行动，并欢迎伊拉克政府在规划行动时根据国际人道主义法和国际人权法将保护平民作为优先事项。伊拉克安全部队最近进军以夺回对摩苏尔的控制权，引发了一大波流离失所者。应当作出一切努力来援助这些民众。法国非常关切摩苏尔陷于困境的平民，并同伊拉克当局站在一起，继续动员国际社会。

我谨以最强烈的措辞重申，我们谴责“达伊沙”实施的暴力和侵害行为，包括将平民用作人体盾牌。应当尽一切努力，推动平民包括属于族裔和宗教少数群体的人，在安全和发展状况允许的情况下可持续、自愿回返。这关系到这些人的尊严以及维护该地区多样性及族裔和宗教多元性。安理会成员知道，法国致力于执行巴黎行动计划。该计划是法国和约旦在2015年9月8日于巴黎举行的中东族裔和宗教暴力受害者问题国际会议上提出的。5月24日周三将于马德里举行该会议首次后续行动会议。

我们支持在实地开展人道主义和维持稳定的行动，以便为流离失所民众提供令人满意的生活条件，并在可能的情况下鼓励其返回原籍城镇和乡村。目前正在开展的协助回返项目主要侧重于采取综合性和地域针对性做法，开展扫雷和社会经济复原工作以及恢复基本公共服务。

我也愿谈谈消除有罪不罚现象的问题，这是联伊援助团授权不可缺少的组成部分。现在亟需尽早搜集和保存证据，以便保护物品的真实可靠性，主管法院随后将适时移交和查验这些物品。法国将支持这方面的努力，以支持伊拉克政府。总理海德尔·阿巴迪先生已呼吁安全理事会采取行动。我们必须承担责任，没有正义就不可能有持久和平。

鉴于这些挑战的严峻性，必须赞扬联合国及其伙伴与伊拉克政府一道开展的工作。它们在这种困难条件下组织并提供了人道主义援助，使我们得以在紧急设施中收留逃离战火的平民。伊拉克当局和联合国开发计划署在摆脱“达伊沙”魔掌的地区开展了已经相当可观的维稳努力，对于加强这种努力也应给予重视。

在开展这些努力的同时，正如意大利代表提到的那样，还必须保护文化遗产。鉴于在伊拉克发生的大规模破坏，这一点不容忽视。我们必须保持最大程度的警惕，打击所有贩运活动，并利用我们掌握的一切工具，特别是第2347(2017)号决议。该决议是我们与意大利共同提交的，秘书长在其报告(S/2017/357)中也予以提及。

我们除了准备应急之外，现在还首先必须为未来做准备，以防出现任何安全或治理真空。这包括为摩苏尔及其所在地区制定包容性治理政策。的确，赢得战争还不够。必须建立可持续和平。

“达伊沙”的彻底和持久溃败有赖于全面和包容的政治解决，这种解决要满足叙利亚各阶层民众的愿望，尊重叙利亚的多样性和统一。社会各阶层特别是逊尼派穆斯林亟需实现政治、机构、经济和社会融合，不这样做就只会导致乱局再起。我们欢迎已经取得的进展，呼吁伊拉克政府加快通过和实施鼓励全国和解的改革措施。我们还呼吁政府在国家和地方层面实施包容性治理，建立能够为民众接受的本国安全部队。我们给予阿巴迪总理支持对于其在选前紧张气氛下克服这些巨大挑战不可或缺。

最后，我们鼓励埃尔比勒与巴格达继续对话。这种对话在政治层面已使双方得以确定摩苏尔行动的行动协议模式；解决它们之间的分歧；并采取最初步骤，争取在充分尊重伊拉克统一的前提下达成可持续解决。鉴于这些挑战的广度，我们必须集体继续支持伊拉克当局。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：我也愿感谢秘书长伊拉克问题特别代表兼联合国伊拉克

援助特派团（联伊援助团）团长扬·库比什先生介绍关于伊拉克局势的报告（S/2017/371）及其为该国和平与稳定所作的不懈努力。

关于伊拉克安全局势，塞内加尔代表团欢迎在打击“达伊沙”方面取得进展，特别是在摩苏尔西部。这些重大进展无疑体现出英勇的伊拉克军队在当地各方以及打击“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”全球联盟的支持下，为打败这一恐怖组织以及优先保护平民作出的勇敢和坚定努力。

虽然取得了这些成就特别是军事成就——它们是在努力根除该恐怖团体及其基本思想的框架内取得的——但我国代表团认为，我们必须采取紧急和适当措施，为困难民众提供人道主义援助，支持全国和解与对话，打击腐败现象，建立廉洁和包容的政府，当然也不能忽视举行可信的省级和立法选举，以及追究责任。所幸的是，我们得以高兴地指出伊拉克最高当局作出的努力。

在这方面，我主要是指总统和总理阿巴迪先生及其努力鼓励全国和解与对话，包括访问伊拉克库尔德斯坦地区。他们在那里除了考察打败“达伊沙”之后的重建工作之外，还就国际和区域选举以及两个政府之间的关系进行了重要的意见交流。在这方面，我们认为伊拉克武装部队与佩什梅加部队应当加强合作，具体来说就是在摩苏尔正在开展行动中加强合作，同时继续将保护平民摆在优先位置。

此外，我们促请国际社会继续提供人道主义援助，主要是为2016年12月在布鲁塞尔启动的人道主义应急计划筹措资金。据估需要9.85亿美元，才能满足620万伊拉克弱势民众的需要。他们当中有很多人流离失所，特别是自摩苏尔行动开始以来。在这方面，我愿特别指出儿童遭受的厄运，并谴责恐怖分子实施的暴行，其中包括强奸、即决处决以及强迫皈依，尤其是针对雅兹迪人的上述行为以及使用化学武器。这些行动可能构成战争罪行。

我也愿谴责将平民用作人体盾牌的做法以及“达伊沙”实施的定点击杀行为，这些行为有违国际人道主义法和人权法。这些罪行的实施者当然必须被追究责任。

最后，我国代表团欢迎联合国开发计划署为实现伊拉克稳定与进步采取重要行动，特别是在“达伊沙”控制的地区。我也愿借此机会发出呼吁，请求向“立即实现稳定筹资机制”提供捐助。该机制还需要5亿美元资金。应当指出的是，该机制使500个项目得以开展，尤其是在摩苏尔和尼尼微。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要高兴地感谢秘书长伊拉克问题特别代表扬·库比什先生的通报。我们申明全力支持特别代表承担其责任，支持联合国伊拉克援助特派团（联伊援助团）努力促进该国安全与稳定。

我们欣见伊拉克部队过去数月取得重大胜利，把伊拉克领土从罪恶的恐怖组织控制之下解放出来。如果没有伊拉克各支部队的协调并商定齐心协力消除这个威胁伊拉克安全与稳定的祸患，就不可能取得这些胜利。我们还珍视伊拉克政府作出努力，在当前解放摩苏尔的军事行动中高度重视保护平民。我们呼吁伊拉克政府继续采取这种做法，特别是随着战事转入人口稠密地区，从而避免平民伤亡。

随着解放摩苏尔的斗争接近尾声，我们重申，消除恐怖主义、确保可持续和平以及推动该国稳定，必需采取一种超出军事和安全层面的综合做法。它还必须包括政治、经济以及社会层面。因此，埃及欢迎国际社会为巩固伊拉克稳定所做的努力，特别是立即实现稳定筹资机制的工作。

我们强调，要实现解放区的稳定，除了实施基本的发展项目之外，还必需确保难民能够以一种保护其尊严、不改变冲突爆发前各地人口组成的方式，安全和自愿返回自己的家园。这将确保任何群体不被边缘化，也不损害其它群体。还必须采取一

种满足民众的愿望、促进稳定的全面做法来治理解放区。

我们必须继续支持伊拉克的经济改革与发展努力，特别是在下一阶段，因为重建解放区将给伊拉克经济带来沉重的负担。因此，我们支持召开一次捐助方会议，以调集必要的国际支助，在这个转折点帮助伊拉克。我们希望看到伊拉克为实现全民族和解—包容伊拉克各利益攸关方而不排斥任何一方—所做的努力取得成功。纵观历史，伊拉克一直从其多样性与和谐中汲取力量，并保持稳定。因此，我们重申，为了确保伊拉克的持久稳定与安全，必须在伊拉克所有利益攸关方之间开展真诚的对话，实现和解，从而处理恐怖主义理念的根源。我们还高度珍视联合国伊拉克援助团的努力。

最后，我愿强调，埃及坚信，伊拉克的力量与稳定来自于其统一与主权。我们反对外界对伊拉克的内部事务进行任何干预，特别是那些助长伊拉克各利益攸关方之间派别纷争与隔阂的干预，因为此举滋长极端主义和恐怖主义，给伊拉克人民带来痛苦。

该地区人民一直在为恐怖主义和极端主义付出惨重的代价。在这方面，埃及谴责土耳其对伊拉克北部的空袭。这是对伊拉克主权不可接受的侵犯，任何情况下都是绝无道理的。这只会使地区形势复杂化，破坏我们打击恐怖主义的努力。

Woldegerima先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们感谢秘书长特别代表扬·库比什先生就秘书长关于伊拉克局势和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）活动的最新报告（S/2017/357）所做的通报。我们还与其他人一道，就最近的恐怖袭击事件向伊拉克人民及政府表示同情与声援。

我们一直关注伊拉克的近期动态。打击恐怖主义和暴力极端主义的斗争依然是一个重要的优先事项，我们欢迎伊拉克政府、佩什梅加、人民动员部队和当地的战斗人员在国际联盟的支持下取得进展，继解放摩苏尔城东部之后，把伊拉克和黎凡特

伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）赶出该城西部。我们赞赏伊拉克安全部队同其它部队的协调，这对于近来取得的进展不可或缺。我们认为，这对于彻底击败伊黎伊斯兰国仍将举足轻重。这种协调还将给打击恐怖主义和处理该国其它严峻的政治与安全挑战产生深远的影响力。

打击伊黎伊斯兰国的斗争取得了重要进展，但并非没有挑战。人道主义局势、特别是流离失所者的处境和大量的平民伤亡应该引起关切。关于被控使用化学武器的事件，我们注意到伊拉克政府表述的看法和当前世界卫生组织与伊拉克卫生部和保护平民问题工作者一道开展的工作，以确保查明并治疗那些可能接触到化学制剂的人。

正如秘书长报告所指出的那样，妇女和儿童受当前战事的影响最为严重。保护平民至关重要，我们再次对政府承诺把保护平民作为摩苏尔行动中的优先事项表示赞赏。我们希望联合国有关机构和其它方面尽一切可能，与伊拉克政府密切合作，为行动导致的流离失所者提供急需援助。

恢复解放区的民政管理当局和基本服务对于恢复正常和确保稳定至关重要。我们注意到伊拉克当前为包容性政治对话与和解所做的努力。我们希望这些努力将有助于处理派别与政治分歧，促进该国的统一。在这方面，我们赞赏联伊援助团对这些努力的支持。

最后，在伊拉克继续打击恐怖主义、处理该国面临的多层面挑战之时，秘书长最近出访伊拉克并会晤该国领导人，这对于表示声援实为重要。我们支持他呼吁伊拉克各政治利益攸关方加入基础广泛并具有代表性的全国对话，以实现可持续的和平与和解。他发出的这个呼吁非常恰当，因为伊拉克危机已经持续太久。

主席（以西班牙语发言）：我谨以乌拉圭代表的身份发言。

我愿感谢秘书长特别代表扬·库比什先生的透彻通报。我还愿向伊拉克代表、该国当局以及该国近来恐怖袭击事件受害者的家属表示慰问。

乌拉圭肯定秘书长特别代表和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）做出艰苦努力，与伊拉克政府密切协调，以完成一项非常重要而有效的任务，从而处理多年来影响该国的各种紧急状况。

伊拉克继续面临众多严峻的人道主义、政治、经济以及安全挑战，但当今的主要挑战无疑仍是打击恐怖主义。为此，我们支持伊拉克政府做出重要努力，打击恐怖团体达伊沙对该国主权、领土完整以及全体民众安全构成的严重威胁。该威胁还影响到阿拉伯叙利亚共和国，这种威胁是当今任何国家都无法幸免的，因为该团体及相关个人与实体所犯的罪行不分国界。

我们赞同秘书长在其报告（S/2017/371）中表示，必须找到适当机制来确保对达伊沙在伊拉克所犯令人发指的罪行追究责任，其中包括战争罪、危害人类罪，甚至可能是灭绝种族罪。我们相信，与迄今为止发生在叙利亚的不幸情况不同，安理会将能够迅速达成共识，调查并起诉这些罪行，包括可能使用化学武器的行为。

我们重申，打击恐怖主义祸害必须在国际人道主义法和人权法框架内进行，并且必须在联合国内部这样做，以防与这些团体犯下的暴行类似的暴行重演。但是，必须明确指出的是，军事行动本身将无法铲除伊拉克境内的恐怖威胁。伊拉克的政治领导人必须努力克服他们的分歧和历史不信任，以便就民族和解达成广泛一致，这将合上伊拉克人民由于严重教派和宗教分歧而承受多年苦难的篇章。

乌拉圭特别重视的一个议题是制订旨在促进增强妇女权能的政策。在这方面，我们呼吁伊拉克政府向前推进，促进并捍卫女童和妇女的权利，促进性别平等，加强妇女的政治参与，并且解决使用冲突中性暴力作为战争战术和恐怖主义行径的严重问题。

关于摩苏尔，继续留在该镇和得以逃离的民众的人道主义状况仍然非常困难。夺取该城的军事行动造成了我们时代最严重的人道主义危机之一，而且危机远未结束。我们对数十万仍身陷摩苏尔平民的处境感到关切，尤其是妇女和儿童等弱势群体，我们还感到关切的是，有报道说达伊沙正在把他们用作人盾，这再次表明这个团体是怯懦的，而且完全蔑视人的生命。

在这种复杂背景下，我们继续敦促伊拉克当局遵守它们公开宣布的目标，即在进攻达伊沙的行动中把保护平民和平民的安全作为优先事项，并与联合国各个机构协调，采取必要的广泛应对措施来解决进攻造成的人道主义紧急状况。在解放摩苏尔之后，修复民用基础设施、正常提供服务和流离失所者逐步返回家园应成为优先事项，摩苏尔的解放已经指日可待。

同样，应当明确的是，打击恐怖主义不会随着夺回摩苏尔而结束。发现了据称有数千具尸体的乱葬坑，反映出达伊沙近年来在伊拉克和叙利亚实施的恐怖行径有多么严重。尽管达伊沙最近遭击败，其控制的领土显著减少，但它已经表明，它有强大的生存能力，目前，其战斗人员正在利用伊叙两国间存在漏洞的边界逃往叙利亚，这条边界在它控制之已有多年。摩苏尔的战斗不应成为反恐战争的终点，相反，应当是一个重要里程碑，使我们有可能巩固迄今取得的进展。

我们将需要伊拉克和反伊黎伊斯兰国联盟作出更大协调努力，以便一劳永逸地击败这个犯罪团体，他们从来不是也永远不会成为一个国家，只不过是一帮不容忍的杀人犯，其唯一动机是使用可以想象的最残忍方式，破坏所有没有反映他们极端信念的一切。

最后，关于失踪科威特人和第三国公民以及第一次海湾战争期间遭掠夺的科威特财产的事宜，我们注意到两国政府之间的积极合作，我们鼓励伊拉

克政府增强努力，以便履行其国际义务，并且尽快澄清这些问题。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请伊拉克代表发言。

马尔祖克先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨祝贺乌拉圭共和国担任安理会本月主席。我们感谢乌拉圭代表团作出的所有努力，也感谢美利坚合众国在上个月担任安理会主席期间作出的努力。

我欢迎秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长扬·库比什先生所作的通报，也感谢他的团队作出的努力，我们向他保证，我们将全力支持。

伊拉克打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）恐怖团体的正义战争正在进入一个新阶段。这要求为伊拉克提供一切必要支持和合作，以便应对后伊黎伊斯兰国阶段的挑战。这一点是重要的，因为由于石油价格下降，我们的财力受到限制。因此，我国政府根据我们的优先事项制订了一项全面愿景，包括经济、社会和安全各个层面，以便造福伊拉克公民。我要通过如下几点总结这一愿景。

第一，重点必须是恢复安全、稳定和基本服务，使境内流离失所者能够返回家园，参与清除“达伊沙”之后的恢复和重建进程。除此之外，还必须照顾受伤者和牺牲生命者的家人，使社会恢复生机，结束仇恨和暴力文化，并且消除伊黎伊斯兰国的所有残渣余孽。国家必须作出一切努力来实现这些人道主义目标和国家目标。

第二，必须确保承诺尊重其他人，与来自不同宗教、教派和意识形态背景的人共处。这需要尊重宗教场所的神圣性，这是族群间和解的基础。

第三，我们不能容许伊黎伊斯兰国出现之前伊拉克盛行的消极趋势回潮。当时的特点是严重的教派紧张关系，这不符合我国的最佳利益，使达伊沙

得以控制我们的城市和省份。因此，我们必须坚持走这条路，加强公民意识、团结与合作。我们绝不应容许达伊沙或任何其它恐怖犯罪团体返回。我们必须监测已解放的城市，防止新的恐怖团体在这些地区出现。

第四，必须与区域国家和邻国建立睦邻友好关系。我们必须作出作为伊拉克人的独立决定，我们的立场不应遭其他人的利益裹挟。

第五，持有武器的权利必须完全属于国家，任何其它此类情况都必须结束。此外还必须全面尊重司法和法治。

第六，我们必须继续打击腐败，因为这是恐怖主义和犯罪的最大温床。

第七，国家机构不应成为政治干预的场所。还必须分享权力，以确保正义和公平机会，同时依靠有效和专业的人员，他们能够独立和有专业精神地开展工作的。

伊拉克政府赞扬伊拉克的各支部队——伊拉克军队、地方警察、人民动员力量、佩什梅加和部族部队——在国际联盟协助下携手努力时作出重大牺牲。正因为有了他们，我们才能取得胜利和解放摩苏尔。我们解放了该市的底格里斯河左岸部分。该市底格里斯右岸部分的90%已被收复，收复余下部分的行动正在按计划进行。我们把保护平民作为我们的优先事项，而恐怖分子却一直把他们用作人盾。

解放区各当局正在努力使生活恢复正常，为此它们在这些地区扫雷，并为境内流离失所者返回做其它方面准备。我们已开始提供基本服务，以便居民能恢复正常生活。

我们呼吁国际社会参与重建和修复遭严重破坏的城市的努力。我国政府明白可持续发展、和平与安全之间的联系，我们正在努力起草2018年至2022年的五年期国家发展计划，这项工作得到了联合国、特别是联合国开发计划署的协助，该署组织了一次由欧洲联盟（欧盟）资助的会议。

这些努力旨在实现2030年可持续发展目标。该计划包括推动行政权力下放，促进私营部门，重视人力资本和赋予经济权力，以及投资教育、保健和基本服务等新概念。它还包括增强青年、妇女和弱势群体权能，为最贫困者创造就业机会，以及支持中小企业等要素。

伊拉克人民和政府赞赏参加国际联盟的所有国家、特别是欧盟和美利坚合众国所做的努力。我们也感谢其它国家，它们虽然没有参加该联盟，但积极参与对伊拉克和黎凡特伊斯兰国这一恐怖组织的战争，派后勤和军事人员支持我们，同时始终尊重伊拉克的主权和领土完整。

2017年4月25日，土耳其部队非法进入伊拉克领空和领土，以20多枚炸弹轰炸伊拉克北部辛贾尔山地区，造成伊拉克佩什梅加部队成员伤亡，这明显而且公然侵犯了我国主权，违反睦邻关系以及国际人道主义法和《联合国宪章》的规定。我谨借此机会请安理会肩负起自身的法律和道德责任，防止此类侵权行为再次发生，这么做将有助于维护国际和平与安全。

安理会必须要求土耳其从伊拉克领土撤军，并尊重睦邻关系，以确保国际和区域和平与安全。这种侵权行为可能导致复杂的区域局势，加剧紧张局势，并造成不稳定。同样，伊拉克敦促其它国家为打击外国恐怖主义战斗人员制定严格的法律准则，包括将这些恐怖分子在其它国家实施的各种行为定为刑事犯罪。被定为刑事犯罪的行为应包括有意接受恐怖主义团体培训或为了恐怖主义目的出国旅行。同样重要的是执行安全理事会相关决议，实施严格的审查措施和其它移民措施以及与目的地国交流情报，以遏制外国恐怖主义战斗人员的流动。

伊拉克正在研究旨在将达伊沙绳之以法的全球运动的各种选择。我们正在与伙伴一起研究收集和保存伊黎伊斯兰国恐怖主义团伙所犯罪行证据的方案。这将在不影响我们司法部门管辖权和独立性的情况下进行。

关于伊拉克的境内流离失所者危机，友好和兄弟国家一直帮助恢复和重建从伊黎伊斯兰国团伙手中解放的地区。这是在反恐战争后有助于减少境内流离失所者痛苦的一个因素。有鉴于此，我要感谢日本政府提供援助，为联合国中东项目事务厅的活动提供资金。有关方面将与伊拉克政府和联合国人权事务高级专员办事处合作，发起一个口号为“提高伊拉克新解放区社区警察影响和效力”的项目。

我国也珍视联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和联合国各专门机构所做的努力，它们正致力于为境内流离失所者提供支助。我们敦促其他国家支持伊拉克境内的相关方案，因为我们正在人道主义和救济领域为境内流离失所者以及促成社区和解开展至关重要的工作。

除了与叙利亚政府继续保持关系外，伊拉克政府正在不断加强与阿拉伯世界兄弟国家、特别是沙特阿拉伯、科威特、约旦、土耳其和伊朗的关系。伊拉克期待安全理事会团结一致，为叙利亚境内冲突寻找全面解决办法，特别是这样的一种解决办法——它符合该国各方利益，而且将导致叙利亚境内恐怖主义团体失去区域支持，并被彻底击败。

伊拉克政府致力于在失踪的科威特国家档案方面作出特别努力。伊拉克国防部继续努力记录和核实目击者的证词，并访问了科威特人员和战俘据称的失踪地点。我们已在哈米斯耶这个地点的B区恢复了挖掘工作。在卡尔巴拉，国防部已挖掘102个洞，但未取得具体成果。在Al-Jahra和Radwanayah这两个地点没有新的发现。在证人的协助下，在科威特海军基地的挖掘工作仍在进行。外交部和国防部继续通过电视台和其它媒体开展外联工作，以期收集更多证人的证词并把信息记录下来，以便找出可能有助于找到失踪的科威特战俘和人员下落的具体和实质性信息。

最后，我们谨赞赏特别代表扬·库比什先生及其团队的工作，他们正在继续向伊拉克政府提出建

议。我们感谢联伊援助团为建立一个没有恐怖主义
祸害的统一、稳定的伊拉克所作的努力。

下午4时50分散会。