



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九三一次会议

2017年4月27日星期四上午10时举行

纽约

主席:	黑利夫人	(美利坚合众国)
成员:	玻利维亚多民族国	Inchauste Jordán先生
	中国	张殿斌先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	萨德科夫先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139 (2014)、 2165 (2014)、 2191 (2014)、
2258 (2015)和2332 (2016)号决议执行情况的报告 (S/2017/339)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

17-11405 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139 (2014)、 2165 (2014)、 2191 (2014)、 2258 (2015)和2332 (2016)号决议执行情况的报告 (S/2017/339)

主席 (以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生参加本次会议。

奥布赖恩先生通过视频会议从日内瓦参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/339, 其中载有秘书长关于安全理事会第2139 (2014)、 2165 (2014)、 2191 (2014)、 2258 (2015)和2332 (2016)号决议执行情况的报告。

我现在请奥布赖恩先生发言。

奥布赖恩先生 (以英语发言): 4月15日, 疲惫不堪、备受压迫的叙利亚人民遭受了又一次可怖袭击。来自富阿镇和卡夫拉亚镇的饱受创伤、饥肠辘辘的男人、妇女和儿童在被困在拉希丁的一个检查站时遭汽车炸弹袭击。125名死者中有67名儿童, 对于已经被夺走那么多东西的人们来说, 这是一个惨重的代价。

不过, 我提起这起事件不仅仅是因为生命损失或袭击者的肆无忌惮。相反, 同样应成为头条新闻的是对这起袭击作出的团结一致的人道主义反应。来自各个方面的人道主义工作者紧急投入到拯救生命的行动当中。阿拉伯叙利亚红新月会工作人员、急救人员、非政府组织的医疗人员以及约15个叙利亚非政府组织, 加上无数的平民, 走到一起, 尽心竭力为幸存者提供援助。从一起应遭谴责的恐怖行径中, 我们见证了叙利亚精神的力量——叙利亚平

民百姓团结起来帮助他人, 无论他们是怎样的背景。

十分可悲的是, 这种人性的光芒——我们每天在叙利亚地方一级看到的举动——却因为对平民和医院、学校和市场等民事基础设施的诸多凶残袭击而蒙上阴影。过去几个月, 多条战线上的战斗愈演愈烈。秘书长多次指出, 这一冲突无法通过军事办法来结束。但是, 军事力量继续被用来针对平民, 其方式完全没有理智, 更不用说道义或法律。4月4日在汉谢洪使用了令人憎恶的化学武器, 是对这种凶残的又一恐怖证明。我希望我可以说这一行径是无理性的野蛮举动, 但不是, 这是其他人针对自己同胞的蓄意、有计划和预先确定的行径, 是领导人和指挥官肆无忌惮的残暴之举, 我们等待调查确认是哪些人。

就在几天前, 又有两座医院据报在遭空袭之后无法运作, 空袭还导致包括儿童在内的平民死伤。据报道, 仅4月份就有至少6座医院和3所学校受到影响。我响应我们的人道主义协调员发出的呼吁, 即对医疗设施的袭击完全不可接受, 必须停止。使用这种军事手段能达到什么目的? 可以肯定的是, 它们无法带来和平, 也无益于任何一个叙利亚人。这些恶劣手段只会造成更多的人类苦难, 而这些苦难主要由平民来承担, 为此, 必须对施暴者追究责任, 如果不是现在, 也要尽快, 我们对这一点是坚定的。

除这些令世人感到震惊的袭击外, 正如我上月对安理会所说的那样 (见S/PV. 7909), 我也对大马士革以外被围困的乌塔东部局势感到严重关切, 在那里, 据报道, 平民仍陷在无休无止的炮击、空袭和地面战斗之中。据报道, 仅剩的几条非正式通道已经关闭, 进一步限制了居住在该地区的大约40万人的行动, 而联合国自去年10月以来就一直无法接触到他们。哈马北部也因战事加剧出现流离失所, 那里最近几天有大约2万人逃离家园。在伊德利卜, 空袭和炮击继续造成平民死亡, 破坏民用基础设施。就在这个星期, 一处位于Shinan村的医疗设施

据报遭到空袭，而在本月早些时候发生化学武器袭击事件的汉谢洪，当地市场在空袭中被摧毁，导致7名平民死亡，其中包括1名儿童，另有30人受伤。

在拉卡，持续的战斗也造成死亡、受伤和流离失所。又有约3.9万名流离失所者为躲避战火逃往拉卡市外的营地，这些营地已收容了数万人，而且每天都不断有人加入。营地中的人处境极其艰难，每五人中就有四人缺乏适当的住所，目前据报有数名儿童因得不到医疗保健而死亡。联合国和我们的非政府组织伙伴正在从卡米什利作出反应，并计划在未来几天扩大反应的规模。

在不安全局势导致数十万人人道主义状况恶化的同时，为他们提供拯救生命支助的准入权不断遭遇挑战。我感到关切的是，各方施加了更多——我重复一遍更多——的行政和其它烦琐限制。例如，在叙利亚东北部，人道主义工作人员自3月份开始需要向地方当局登记；这些要求除其它外，包括有关非政府组织招聘政策和干预采购流程的规定。此外，4月4日以来，地方当局试图指定援助目的地。此类指挥援助活动的做法违背了人道主义原则。这些不当的胁迫性企图导致联合国在哈塞克省的行动暂停，使近10万人受到影响。在伊德利卜，类似的限制，如新的注册要求、要求提供非政府组织人员、后勤和财务方面信息以及在这些方面进行干预，只会对最需要援助的人不利。

我不再重复叙利亚政府动辄采用的阻止人道主义援助的烦琐拖延手段，只想指出，这些手段不断造成难以言表的人的苦难。由于这些手段和持续的不安全状况，机构间跨线车队的准入机会一点也不比去年同期多。目前为止只有四个车队根据新的4月至5月双月计划得到部署，为15.75万人提供了援助。由于缺乏必要授权，这些车队没有一支到达被围困地区。事实上，在被围困民众中，今年通过陆路接触到的只有被困在汉希的6千人和被困在马达亚、扎巴达尼、福阿和凯福拉等4个城镇中的6万人，他们分别通过令人反感的、针锋相对的四城镇协议得到受援机会。被伊拉克和黎凡特伊斯兰国围

困的代尔祖尔仍继续依靠空投获得援助。我曾公开指出，不履行责任不仅是冲突各方的污点，也是国际社会——包括安全理事会和叙利亚问题国际支持小组人道主义工作队成员——的污点，因为它们承诺发挥影响力，以改善各地、特别是被围困地区的人道主义准入。

尽管面对这一挑战，联合国和人道主义伙伴仍一如既往，坚持不懈地尽可能通过谈判争取准入机会。现在需要取得实际进展，才能遏制民众日复一日、月复一月遭受的死亡和苦难潮。对许多人来说，这已经太晚。无所作为导致人道主义局面发生实质性变化。随着塔东塔东部四周包围圈收紧，临近的巴扎和卡布地区约3万人也被叙利亚政府围困。

然而，重要的是，我们仍看到，由于主要是叙利亚政府采用饥饿和投降战术，被围困的民众人数全面减少。除其它地方外，霍姆斯市的瓦迪巴拉达、汉希和瓦尔以及前面提到的四个城镇的数千民众在经历数年的围困、密集空袭、炮击和阻击后，现已撤离，这是当地协议的一部分。汉希和扎巴达尼现已从被围困地点名单移除。事实上，扎巴达尼现在没有平民。由于这些变化，被围困地区的人数目前只有62万多一点。

虽然被围困民众总数正在下降，但是，这种撤离过程绝不能被误解为是积极的事态发展。这些撤离并不符合人道主义原则，也不是通过与民众协商后进行的。我们不要自以为那些撤离的人去了一个安全的地方。许多撤到伊德利卜或阿勒颇北部的民众继续生活在那样的地方——那里包括医院在内的民用建筑经常遭到空袭，他们获得粮食等基本用品和住所的机会有限。这些平民也许不再遭围困，但他们被迫离开家园，继续遭受苦难。

鉴于前线不断发生变化，因此所有道路均需保持开放，使民众能安全通过，并使援助能通过英勇的人道主义援助工作人员经最直接的路线提供给叙利亚全境有需要的人手中。我们看到，必需的创新办法成功地通过对代尔祖尔的空投和连接卡米什利

的空中桥梁得到实施。现在，随着叙利亚东北部需求不断增加以及更多传统路线无法进入，越来越多的联合国伙伴正在寻找替代办法。在叙利亚东北部外活动的国际非政府组织数量在过去一年增加了近四倍，预计将继续增加，因为所提供援助仍无法满足需要。目前还在谈判和寻找经陆路从阿勒颇到卡米什利向拉卡提供支助的路线。

我要痛心指出，人道主义局势正在恶化，如果可能的话，现在迫切需要安理会成员的积极参与。叙利亚民众对整个国际社会、特别是在安理会拥有席位的会员国的核心诉求基本未变。它们包括巩固全国停火，特别是停止姑塔东部的冲突，以便提供援助；冲突各方保护平民和民用基础设施；以及取消各方在叙利亚全境任意设置的烦琐的障碍。

任何国家或团体都绝不能阻止民众安全行动，或阻止人道主义组织接触叙利亚境内任何地方需要得到援助的民众。为了确保充分执行联合国机构间车队计划，并确保在人道主义需求评估的基础上提供援助，需要使被围困和难以到达地点获得援助的机会发生重大改变。还必须制止将医疗物品从车队移除的做法，而且叙利亚全国各地所有有需要的人都必须能够立即不受阻碍地持续得到援助。特别是必须立即解除对各地的围困。

最后，必须根据第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件），用政治办法解决这场冲突。只要是将军事手段置于政治手段之前，那就不可能实现持久和平，平民将因此遭受更多不必要的苦难。我还谨指出，我们需要现在就采取行动，因为对于在这场残酷战争中丧生的25万多叙利亚人来说，现在已经太晚。因此，我要告诉安全理事会成员，今天采取的行动才是重要的。

主席（以英语发言）：我感谢奥布莱恩先生所做通报，并要告诉他我们多么赞赏他的报告。我认为，他的通报颇有见地，肯定有益于我们继续开展工作。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

别所先生（日本）（以英语发言）：我感谢奥布赖恩先生的通报。

我们很多次听到，叙利亚局势已经到了不能再糟的地步，然而这场悲惨的危机还在继续。1350万人需要人道主义援助。即使3月份的通行情况有了所谓的改善，援助车队只能接触到我们请求援助的人口的39%。自2月12日叙利亚高级救济委员会与联合国达成协议以来，在难以进入地区取得了一些进展，但被围困地区的局势仍然极其糟糕。我们只能想象4月15日撤离人员终于乘车离开被围困的城镇，却在Al-Rashidin遭到野蛮袭击时所感到的恐怖。

叙利亚悲剧的众多受害者不仅包括普通平民，而且也包括试图帮助他们的人。自呼吁保护医务人员的第2286（2016）号决议通过以来，将近一年已经过去，但叙利亚仍然有无数的医务人员和人道主义工作者被杀害。我谨借此机会向他们表示我们的哀伤和感谢，并向那些在最恶劣的情况下继续为有需要的人进行工作的勇敢男女们表示我们的敬意。

按照第2254（2015）号决议的规定，安理会和叙利亚国际支持小组人道主义工作队一直在努力争取在叙利亚各地的迅速、安全和不受阻碍的准入。我们注意的范围是广泛的，但任何进展往往都是来之不易的。过去一年来，我们努力查明具体措施、障碍和需要进入的地区。然而，我们不断遇到来自叙利亚政府的官僚障碍和批准手续的不合理延误。每个机构间车队的出发或可能取消都是令人担心的问题，每个物品都有可能被从车队中移除。此外，显然叙利亚政府发出的便利函是至关重要的。一个官僚文件对于援助成千上万的人来说竟然如此重要是不幸和令人难以置信的。埃及、瑞典和日本等人道主义共同执笔人就此事与纽约的叙利亚常驻代表团进行了直接交涉。我们敦促叙利亚加紧努力，按照联合国关于在两三天内发出函件的要求，立即发出函件。我们认为，叙利亚特派团向大马士革转达了我们的联合信息。共同执笔人将尽可能在这一领域取得最大成果。

目前我们最迫切关注的地区之一是东乌塔。奥布赖恩先生解释说，联合国正在要求停止敌对行动以允许提供人道主义援助。日本支持这个要求。但是，停火的必要性并不限于东乌塔。我们也关心许多关于在各地发生战斗的报告。定于5月初举行的下一届阿斯塔纳进程会议对维护停火机制至关重要，该机制允许提供人道主义援助。

我提到的细节和后勤工作对叙利亚至关重要，我们也应该铭记两个更广泛的目标。

第一是政治进程的重要性。虽然最近的日内瓦谈判没有取得突破，但也没有崩溃。这含蓄地肯定了一个事实，即这场冲突没有军事解决办法。我们必须在这一进展基础上采取行动，以获得承诺并在实地作出挽救生命的改变。

第二个要点是需要查明真相和进行问责。在这六年的战争期间，我们看到了如此多的破坏和如此多的罪行，特别是使用化学武器。也许无法立即伸张正义，但联合国和其他人道主义行为体必须使用其各种工具，包括安全理事会授予的工具，以查明实地的事实。这些事实将构成问责制和解决叙利亚人民苦难的基础。

考虑到这两个更广泛的目标，我们必须继续毫不松懈地作出努力，争取叙利亚政府的真诚合作和人道主义准入，以便为最需要者提供服务。

斯考先生（瑞典）（以英语发言）：我感谢副秘书长奥布赖恩今天的全面通报。每个月他都回到安全理事会来报告叙利亚的人道主义局势。每个月的情况都变得更加严峻。被赶出家园者的数量增加了。吃了上顿没下一顿的人的数量增加了。死伤人数增加了。

我们今天再次听到奥布赖恩先生讲述叙利亚人民日益恶化的困境：600多万人在叙利亚遭受残害、流离失所和无路可走，需要人道主义援助，500万人告别亲人背井离乡，在区域内外寻求庇护——如果他们在旅途中保住性命的话。现在，他们在被围困的城镇和村庄以及约旦、黎巴嫩和土耳其的难民

营等待着他们所需要的援助，等待战争的结束，等待着他们能够开始重建生活的那一刻。

不幸的是，看来他们不太可能很快就结束等待。正如我们今天所听到的那样，实地的军事化和暴力正在加剧，而不是减少，导致大量的平民伤亡和更多的境内流离失所者。似乎人道主义考虑完全从属于军事目标。战争法和保护平民的义务仍然完全遭到忽视。有人，特别是政府军，采用可耻的军事手段粗暴违反国际人道主义法，为获得军事优势公然以平民为目标。即将于5月3日举行的阿斯塔纳会议为停火担保人提供了降低紧张局势的机会。我们期望他们将借此机会拿出成果。拿不出成果也会威胁到即将在联合国主持下在日内瓦举行的会谈取得进展。

尽管我们强调叙利亚政权及其盟友要对叙利亚境内绝大多数违反国际人道主义法的行为负责，但我们也注意到据称最近对腊卡进行的空袭导致平民伤亡并击中民用基础设施。这加重了腊卡人民的痛苦，他们本已是达伊沙的无情酷刑和谋杀的受害者。我们敦促反达伊沙国际联盟更加谨慎小心，以保护叙利亚平民。

许多被围困多年的人的现实是，当出逃的机会出现时，他们被残酷地转移到几乎不比他们离开的地方更安全和稳定的地区。联合国一再对在包围、饥饿和轰炸之后达成的导致平民被迫流离失所的地方协议表示担忧。必须停止实施为达成所谓的地方协议而进行轰炸和围困的策略。我们回顾秘书长的警告，根据国际人道主义法，强迫流离失所的行为可能构成战争罪。我们重申他的呼吁：平民的任何撤离必须是安全和自愿的，并撤至他们选择的地方。我们敦促各方确保任何新地方协议充分遵守国际人道主义法。我们鼓励联合国、其他相关组织和有影响力的会员国加紧与各方和各行为体、首先是叙利亚政府和俄罗斯对话。

我们了解地方协议给联合国和其他人道主义机构带来的难处。这些人道主义机构对条款不知情，

也没有准入权。安全局势限制了它们在嗣后民众迁移期间在场的可能性。然而，我们必须作出一切努力来避免另一场像在拉希丁发生的那种灾难。在战斗停止之前，我们必须继续探索加强平民安全的办法，例如利用照相机或其他工具作为一种保护性警惕防范手段。

那些被迁移到伊德利布的民众所面临的悲惨境况令人严重关切。叙利亚政权对伊德利布的医院和学校实施的空袭必须停止。必须保护平民。必须给予人道主义准入。我们呼吁那些对伊德利布的武装团体有影响力的国家，包括土耳其，利用它们的影响力抵制对人道主义机构和非政府组织开展工作的能力施加的限制。在这一状况改善之前，我们可能都希望为平民另择去处——保护和准入条件更佳的去处。我们鼓励联合国在其下次报告中向安理会介绍另一主要地点Jarabulus的情况。

我们要借此机会表示，我们大力支持并高度赞赏联合国和其他人道主义组织在极具挑战性的环境中作出不懈努力，向需要帮助的民众提供援助。它们每天都需要的准入继续遇到不可接受的阻碍和阻拦。

我们再次呼吁叙利亚政权准许安全、无阻和持续地向所有需要援助的民众提供人道主义援助，包括在受地方协议约束的地方。准入是一个政治意愿问题。在许多情况下，存在同意或不同意向妇女和男子、男童和女童提供救命援助这种非此即彼的选择。我们全力支持日本代表各执笔国呼吁叙利亚当局执行联合国的简化批准手续。

我要强调，我们对姑塔东部地区局势不断恶化深感关切。本周早些时候，我们也向叙利亚常驻代表团提出过这一问题。我们恳请安理会成员同我们一道呼吁暂停战斗，以便允许人道主义机构通过它们更希望利用的通道达到所有需要帮助的民众那里。10月份以来，联合国一直提出这一要求。除众所周知的准入限制，特别是对前往被叙利亚政府围困的地区的准入限制外，我们还越来越担忧新准入

限制，例如目前在伊德利布施加的准入限制以及在库尔德人控制地区由地方当局施加的准入限制。

叙利亚人民等待援助到来和冲突结束每增加一天，就表明国际社会和安理会未展现作出将人道主义需求摆在政治考量之上这一必要的艰难决定的勇气，表明我们未履行我们通过确保停火和遵守国际人道主义法保护叙利亚人民的责任，表明我们未实现以和平方式结束叙利亚人民的苦难。他们必须再等待多久？对许多人、包括数以千计的儿童来说，他们对未来的梦想已被粉碎。我们能够做的最起码的事情是向他们提供必要的支持，以便结束他们今天正在经历的噩梦。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：安全理事会正在举行每月都举行的关于叙利亚局势的会议，以重申各成员对叙利亚人民前所未有的苦难所持的立场。我们再次向媒体和我们的人民表达我们的谴责之声和遗憾。对此，我们已经习以为常，叙利亚人民也已习以为常，它已变成传统做法的一部分，开始影响我们的世界观以及我们实际参与互动性对话，寻求能在其基础上向前推进的共同点，支持为解决问题作出认真努力。

我们必须要有机会来审查安全理事会在过去几个月所取得的成就，这样我们就能客观评判它所采取的办法。让我们回顾，这些月来举行的这些会议及其成果没有能够支持停火。它们没有向各方施加真正压力，迫使它们参与直接和认真的政治谈判。它们甚至没有阻止本月发生的两次骇人听闻的事件，第一次是4月4日在汉谢洪发生的事件，第二次是4月15日在拉希丁居民区发生的恐怖爆炸事件。这两次事件夺走了更多无辜男子、妇女和儿童的生命，除此，过去六年里还有数十万人丧生。

审查安全理事会处理叙利亚局势的办法以及这一办法对实地现实的影响已成当务之急。我们一再告诫说，安理会不能成为一个媒体机构。其各项声明的影响必须不止于成为报纸头条新闻。显然，随着不和谐程度的加深，安理会工作正逐步迈向这

一命运。如果在如此严重的危机中我们不能找到一点共同点来应对这一危机，那么在我们为克服目前意见分歧和狭隘利益对立的状况而作出必要努力之前，必定会发生什么情况呢？

我要感谢奥布赖恩先生今天作了重点突出和明确的通报。我们重申，我们支持联合国人道主义努力。我们随时准备支持任何在叙利亚任何城镇缓解平民痛苦的努力，不论是促进人道主义援助准入还是疏散伤病人员。我们敦促有关各方为本组织特派团提供便利，并努力消除任何障碍。

我要表示，我们深感遗憾的是，正如预计的那样，这一通报反映出叙利亚境内持续不断的人道苦难。除某些细节、地点和数字外，这一通报与以往各次通报并无不同。各方的做法没有改变。障碍仍然存在。继续为这场危机火上浇油的各种因素没有变化，而且，如果国际、区域和国内各方继续寻找任何借口来推诿搪塞，或者，如果安全理事会继续反映出分歧点而不是共同点或注重细节而不顾全局，那么这些因素也不会变化。因此，我呼吁所有各方支持秘书长通过联合国叙利亚问题特使德米斯图拉先生作出努力，争取就开始一个过渡期达成协议。这个过渡期应满足叙利亚人民的愿望，根据日内瓦公报（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议在一个统一的主权国家建立民主和自由。

我还重申，我们呼吁所有各方认真参与打击恐怖主义以及恐怖主义团体在叙利亚境内的蔓延，并应对武装团体和民兵现象。这些武装团体和民兵毫无理性，无法无天。它们继续获得暗中提供的武器和资金等支助，而它们的支持者却没有因这些做法而被追究责任。叙利亚和区域其它国家有组织、有系统地资助和支持恐怖主义，这并非我们的臆想而是事实。这种情况给区域国家构成威胁，也受到区域国家和全世界的关注。如果有人继续故意视而不见，这些国家将继续遭受该威胁。

若存在这样做的强烈意愿，安全理事会成员还是能够达成某些共识的。我们承诺就叙利亚危机开

展坦率对话，不搞对立。我们仍知道叙利亚国际支持小组共同主席——美国和俄罗斯联邦——在政治层面和实地就叙利亚问题开展合作至关重要。我们也认为安理会文件、支持小组的声明和先前达成的任何共识都可成为我们继续推进工作，帮助叙利亚国际支持小组重振工作的基础。我们做好了支持这方面所有努力的充分准备。

危机带来的挑战及其对于区域和世界的影响日益显现，任何国家都无法单凭一己之力应对。破坏叙利亚政治进程的人——德米斯图拉特使已一再提到他们——会企图利用安理会内和国际各方的分裂，继续加剧实地局势，挫败任何政治解决的努力，并让代理人战争继续打下去。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢奥布赖恩先生今天所作的重要通报以及他开展的所有出色工作。

我愿首先像奥布赖恩先生那样，强烈谴责对于按照《四镇协议》规定撤离的绝望平民所实施的恐怖主义袭击。包括众多儿童在内的120多人惨遭杀害，这是极为不幸的。联合王国谴责这一可怕袭击，我们将努力确保追究袭击者责任，无论他们是谁。

我还愿向人道主义响应人员包括“白盔”人员表现出的团结和勇敢精神表示敬意。尽管自2016年年底以来就存在停火协议，我们继续看到可怕的暴力仍在持续。我们知道，单在4月份，叙利亚政权或其盟友就至少对叙利亚六所医院和三所学校实施了空袭——我再说一次，是六所医院和三所学校。这是非常可悲的。我希望其他人能够和我一样谴责所有此类事件。我们大家都需要竭尽全力制止苦难。因此，我要问我的俄罗斯同事，俄罗斯正在利用其影响力做什么，以确保叙利亚政权停止袭击学校和医院？

此类袭击再次凸显出叙利亚境内1 300万民众紧急和迫切的人道主义需要。我特别担心难以向叙利亚生活在被困状态下的150万人和其它难以进入地区

的320万人提供援助，他们全都急需粮食、饮水和药物。约500万叙利亚人生活在被围困和难以进入的地区，但2017年唯一能够进入的、遭叙利亚政权围困的地区就是Khan al-Shih，那里有6 000人获得了援助。其它获得援助的被困地区是遭“达伊沙”包围的代尔祖尔——联合国在那里实施了空投——以及被伊朗支持的真主党和武装反对团体包围的四个城镇。获得援助者在急需援助者中仅占很小比例。

我要明确表示，叙利亚政权正使用“不投降即饿死”的战术。这是可憎的，也明确违反了国际人道主义法。我对物资很快就要耗尽的被困塔东部地区约42万无辜民众感到关切。存在着迫切的医疗需要，基本食品短缺，也没有水电供应。最后，我支持奥布赖恩先生呼吁暂停战斗，让联合国及其人道主义伙伴能够安全进入塔东部地区。

俄罗斯在4月20日叙利亚国际支持小组会议上，承诺迫使叙利亚政权允许联合国及其人道伙伴进入塔东部的杜马地区。一周后情况怎样呢？该政权没有采取行动，仍然没有车队。为了杜马人民，我们应当竭尽全力改善局势。联合国得到了相关武装反对派团体向杜马运送援助需要作出的保证，并划出了安全的进入路线。现在只缺阿萨德政权发出协助函以及暂停对于该地区的空中轰炸，以便让联合国及其人道伙伴能够有足够时间进入。若俄罗斯无法确保该政权允许进入，我们就会要求安全理事会采取行动，确保联合国能够首先向杜马运送紧急物资。

我现在要重申我此前多次说过的话：没有政治过渡，就不可能有可持续和平。阿萨德政权对于叙利亚人民的苦难负有绝大部分责任。我恳请整个安全理事会团结一致地作出努力，为了叙利亚人民制止这场冲突。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：首先，我愿感谢斯蒂芬·奥布赖恩先生所作的出色通报和不懈努力。我愿再次通过他向医疗和人道主义

工作人员表示敬意，他们为目前遭受艰难考验的叙利亚人民作出了牺牲。

塞内加尔仍对叙利亚冲突的惨重影响深感关切。因此，我国代表团愿重申，它坚决谴责4月15日在撤离福阿和卡夫拉亚时，阿勒颇西部的拉希丁发生的恐怖主义袭击。该袭击遭到了安全理事会的谴责，导致包括67名儿童在内的130人死亡和数百人受伤。我们认为，这再次说明，我们必须采取尊重国际法和安理会相关决议的全面战略，对打击恐怖主义和暴力极端主义，特别是打击“达伊沙”和原先的“努斯拉阵线”给予应有的重视。

冲突还凸显出叙利亚儿童特别是离开家园的240万儿童以及仍然生活在被困地区的另外28万儿童所遭受的苦难。因此，他们的困境理应得到我们的一致关注。

在这方面，我们重申儿童权利委员会对侵害儿童罪行进行调查的呼吁，包括通过与各种现有机制积极协作，如禁止化学武器组织（禁化武组织）的叙利亚实况调查团、联合国-禁化武组织联合调查机制、阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会以及按照大会第71/248号决议规定设立协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。据此，我国代表团再次鼓励禁止化学武器组织、特别是其实况调查团努力揭露Khan Shaykhun的化学武器袭击事件，从而把这种导致受害者中许多儿童伤亡的卑劣行径的制造者绳之以法。

尽管当前作出了各种努力，但该国各地出现暴力，俄罗斯、土耳其和伊朗调解的停止敌对行动——它作为阿斯塔纳进程的一部分受到我们的欢迎，并再次让我们有理由抱有希望和表示乐观——面临严重问题。为此，阿勒颇、哈马、德拉、腊卡和大马士革等社区大量平民继续伤亡，学校、保健设施和集市等公共基础设施继续遭到破坏，所有这一切均违反了国际人道主义法。

东乌塔的局面依然尤其令人关切，那里约40万民众被围困。据世界卫生组织称，当地的三家公立医院和17个保健中心已不再运作，或者民众无法进入。此外，联合国人道主义车队最后一次到达该地区是2016年10月29日。

尽管如此，联合国及合作伙伴在极其困难的条件下，仍继续为民众中需要帮助的人提供支助。在这方面，我国代表团赞扬3月下旬取得不容忽视的进展，当时通过五个机构间车队，为初始目标787,500人中的307,000人提供了援助，达到了目标的39%，而上月即2月份的数字是28%。鉴于叙利亚当局核准了联合国4、5月份71.7%的申请，我们希望看到在成功提供人道主义援助方面取得更多进展。尽管如此，我们仍再次呼吁叙利亚当局继续颁发便利函，这对于妥善执行联合国各人道主义机构及其伙伴所制订的计划必不可少。

我们提醒叙利亚冲突各方履行其根据国际人道主义法和人权法所承担的各项义务，根据安全理事会各项相关决议，确保民众在完全有保障、没有任何限制、前提条件或者阻碍的情况下，通过尽可能直接的方式，获取援助，包括医疗服务。

我们希望，已在德黑兰召开的和将于5月初在阿斯塔纳召开的阿斯塔纳进程技术会议将有助于加强和巩固停火。更理想的是，实行停火必须明显改善在联合国指导下提供人道主义援助的状况。本着这种精神，我们欢迎美国和俄罗斯担任共同主席的叙利亚国际支持小组停火工作队的工作，尽管实地存在各种严重制约，该小组仍继续努力确保提供人道主义援助，特别是在那些获取援助变得几乎不可能的被围困地区。所有这些努力都必须持续下去，并予以加强，以覆盖所有相关平民，特别是那些居住在被围困、难以到达地区的平民。

最后，我们重申，我们坚信，结束危机及其极具破坏性的人道主义后果的唯一途径是在联合国的主持下，根据日内瓦公报（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议，通过谈判达成政治解决。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：像我们每月所做的那样，我们感谢奥布赖恩副秘书长的全面通报和他本人及其团队的工作，包括成千上万驻叙利亚、在极其困难条件下工作的人道主义工作者的工作。我们向他们所有人表示感谢。

在叙利亚冲突的现阶段，我们还能说些什么尚未说过的话？坦率地说，我们没有什么可补充的。乌拉圭自去年担起安全理事会非常任理事国职责之后的立场一直是明确和一致的。我们的首要目标就是、也必须是努力达成政治解决，以便结束危机，推进由所有叙利亚人谈判商定的、得到国际社会支持的叙利亚的和平过渡。为此，我们对德米斯图拉特使的斡旋在下一轮日内瓦各方谈判中向前推进以逐渐达成意见一致、书写叙利亚的新篇章充满信心。

让我们避免区域内外某些利益攸关方的两面派做法，它们一边呼吁通过谈判达成政治解决，一边却继续支持某些武装团体，这些武装团体的所作所为已经使它们与达伊沙和前努斯拉阵线并无二致。阿斯塔纳进程与日内瓦进程一道，对于重启和加强叙利亚全境的停止敌对行动至关重要，这将导致该国境内的暴力大幅减少。我们赞扬俄罗斯、土耳其以及哈萨克斯坦等国的努力，并希望下周它们能够继续沿这条路径向前推进。让我们加大叙利亚国际支持小组在日内瓦的工作力度，帮助它开辟一条通向谈判的道路，这是摆脱这场悲剧的唯一途径。我们回顾，安全理事会四个月前通过第2336（2016）号决议，呼吁停止敌对行动。我们支持该决议，并要求它得到执行。

当然，政治进程与停止敌对行动只是确保叙利亚翻开新篇章的各个阶段中的两个。第三个阶段涉及人道主义层面。我们注意到2月份和3月份难以到达的被围困地区的人道主义准入有所改善。但是，与一年前相比，我们远未取得任何鼓舞人心的结果。让我们继续呼吁立即、持续、畅通无阻、无一例外地接触到所有人，以便满足千百万民众的需求。

对乌拉圭来说，保护叙利亚境内和其它冲突地区的平民是绝对的优先事项。对平民进行区别对待是不道德的。不幸的是，过去七年来，我们看到冲突各方都犯有极其严重地侵犯人权、违反国际人道主义法的行为。除非这些罪行的责任受到追究，否则，肇事者将继续逍遥法外，并继续犯下这些罪行。在这方面，我们欢迎上周五阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会在“阿里亚办法”会议上介绍的报告。我们希望看到委员会与安全理事会加强交流，这将对二者的工作极其有益。

4月中旬对叙利亚平民来说特别困难。除持续不绝的滥杀滥伤式轰炸和使用各类违禁武器的袭击外，4月4日，汉谢洪发生了惨无人道的化学袭击，我们在座所有人都对此予以一致谴责。我们都十分清楚，我们为什么未能通过一项决议草案。这起袭击是战争罪，必须得到全面调查，查明肇事者。我们对禁止化学武器组织的工作有信心，我们希望该组织很快能够提交有启示性的结论。我们谴责使用“上演”一词来定性这起懦夫般的、不成比例的袭击。这起事件导致一些会员国单方面使用武力。我们重申，这是处理此类局面的最不恰当方式，因为这只会增加紧张事态，破坏在多方一级达成冲突解决办法的努力。

本月发生的另一起事件是，从富阿和卡夫拉亚撤离的平民遭到野蛮袭击，撤离是在《四镇协定》框架下进行的，其中也包括马达亚和扎巴达尼。我们也对强迫民众流离失所的行为感到关切，这可以构成战争罪，但是，我们还必须考虑到，被围困地区仍有数万人处境艰难，他们是持续轰炸和袭击的受害者。许多情况下，他们被饿死。任何撤离都必须确保平民的安全，确保提供人道主义援助，并且努力确保他们最终能尽快返回家园。

在通过第2286（2016）号决议一年之后，我们继续看到，叙利亚的医院和其它医疗设施遭到破坏。令人义愤填膺的是，各方无视它们作出的承诺，由此剥夺了成千上万人享受医疗援助的权利，并且令数百名医务人员成为受害者。我们看到，这

种行径在学校、市场和其它民用基础设施反复发生。我们谴责发生在叙利亚、也门和其它任何地方的此类袭击。这些袭击也是战争罪，必须把责任人绳之以法。

最后，我们要提出几个请求。第一，我们必须继续在叙利亚全境加强努力，制止敌对行动；第二，我们必须呼吁争议各方保护平民和民用基础设施，包括医疗设施；第三，我们促请叙利亚当局取消或尽量减少行政限制，以确保物资和人道主义援助能够到达难以抵达的被围困地区；第四，已有一项停火生效，这是第2336（2016）号决议通过的。我们和人道主义事务协调厅一起呼吁在东姑塔实施48小时人道主义停火。所有被围困地区都应这样做。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：我感谢奥布赖恩先生所作的通报。意大利全力支持他和各人道主义机构。

我们知道，叙利亚冲突已经造成难以言述的巨大人类苦难、死亡和流离失所。国际人道主义法遭到违反。恐怖分子继续杀害数十名叙利亚人，其中包括儿童，4月15日发生在拉希丁的野蛮袭击就是如此。汉谢洪的化学武器袭击使灾难达到了新的可怕程度，是对我们共同人性的侮辱，会破坏走向以可信方式结束叙利亚冲突的任何道路。

我们注意到，自上个月以来，已有更多机构间车队抵达它们在难以到达地区的目的地。这表明，能够在叙利亚提供人道主义准入。但这还不够。必须把重点放在被围困地区，在那些地区，局势显然正在恶化，特别是在东姑塔，当地有40万人遭围困，没有任何医疗设施，因为所有东西都已被破坏。车队已作好为杜马和其它地方提供急需援助的准备，但无法成行。武装派别为车队提供了书面保证，但是，尽管俄罗斯施加了压力，叙利亚政权仍继续不予核准。因此，我们支持关于立即停止战斗以使人道主义援助物资能够运送到东姑塔的呼吁，它不能成为下一个阿勒颇。安全理事会应密切监测这个问题，并且增加对有关各方压力。

冲突各方达成的地方性协议也令人感到关切，例如《四镇协定》，这些协议常常是在数月的围困和轰炸之后达成的。它们是对冲突军事逻辑作出的反应，而不是确保保护平民。在达成此类协议之后进行的撤离必须尊重人道主义原则，联合国没有参与这些撤离，也不是观察员。我们促请联合国监测四镇的撤离工作，以确保保护平民，防止更多违反人道主义法行为。

冲突的后果已扩散到整个地区。不稳定状态的影响范围已远远超出叙利亚国境，无论其形式是恐怖主义，还是难以控制的难民流动。首要任务是确保人们合法和安全地逃离冲突。我们赞扬邻国为数百万逃离战火者提供避难所。在这方面，意大利政府正在执行一项名为“人道主义走廊”的方案，这一方案将使逃离可怖战斗的人们能够安全和合法进入意大利。这是展现团结的行动，也是打击贩运活动的手段，其它国家正在效仿这一模式。

我还要强调最近举行的布鲁塞尔会议作出的贡献。意大利确认了我们的人道主义援助承诺和2017-2018年的更长期援助，但是当然，必须把人道主义援助送到民众手中。会议还促使国际社会作出新的努力，包括采取措施应对人道主义悲剧，同时朝政治解决方向作出努力，因为我们知道，人道主义层面和政治层面密切相关。改善人道主义状况是在日内瓦创造一个建设性环境的关键所在，在那里，会谈将在斯塔凡·德米斯图拉的领导下恢复。我们不容许这一至关重要的谈判因实地战斗加剧或民众继续得不到人道主义援助而遭到破坏。停火的共同担保国和特使在这方面负有责任，我们期待举行下一次阿斯塔纳会议。

最近在意大利举行的7国集团部长级会议还认为，只有通过政治解决来落实第2254(2015)号决议，才能结束冲突和严峻的人道主义局势，关键区域行为体也参加了该次会议。

最后，我要重申，必须让那些对我们在叙利亚看到的恶劣罪行负有责任的人负起责任。意大利将继续与安理会成员一道为此作出努力。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我真诚感谢斯蒂芬·奥布赖恩先生的通报和坚定承诺。他再次提醒我们对叙利亚悲剧负有的责任。

自我们上次人道主义磋商以来，有人又朝恐怖的方向迈出了一步。4月4日在汉谢洪发生的化学武器袭击造成80多人死亡，500多人受伤。我们期望秘书长的下一份报告对这一惨剧的人道主义后果作出非常准确的描述。

法国外交部长让-马克·埃罗先生昨天公布了法国获得的资料，其中提出了使用沙林毒气和叙利亚政权负有责任的证据，该政权必须因这些罪行被追究责任。叙利亚2013年承诺绝不再使用化学武器并销毁其所有的化学武器能力。我们现在比以往任何时候都必须提醒该政权注意其义务。更广泛地说，禁止使用化学武器依然必须是一项绝对和普遍的义务，因为它是我们集体安全的支柱之一。

4月4日的10天之后，一支平民车队在拉希丁过境区遭汽车炸弹袭击，造成至少130人死亡，其中包括67名儿童。叙利亚民众再次成为袭击的直接目标。他们付出了无法承受的代价。这起惨剧发生在一个非常特殊、即把民众撤离到各自控制区的背景下。迄今已有超过1.1万人从所谓的福阿、凯福拉、扎巴达尼和马达亚这四个城镇撤离。我谨提醒安全理事会，平民的撤离必须在自愿的基础上进行。秘书长曾明确指出，强迫民众流离失所可能构成战争罪，必须允许有关民众选择其目的地。

有鉴于此，我们再次呼吁叙利亚政权的支持者施加一切必要压力，迫使它履行国际义务，允许联合国及其人道主义伙伴充分、安全、无条件和不受阻碍地接触叙利亚全国各地需要援助的人。尽管数十万民众命悬一线，但是，联合国与这些民众、特别是被围困城市的民众接触仍像以往一样受到阻碍。我们重申，把饥饿用作战争武器和阻碍救济的

行为都是战争罪行。我们再次强烈呼吁立即解除对各地的围困。

运抵叙利亚政权控制区的援助与向反对派控制区提供的援助之间的差距有增无减。在整个3月期间，联合国机构提出了新的准入要求，但遭叙利亚政府拒绝，剥夺了居住在霍姆斯、达拉和大马士革郊区的6.8万多人获得粮食援助的机会。我们特别关切东姑塔的人道主义局势。联合国在这个地区安排了人道主义车队。但是，叙利亚政权至今仍未开具为车队装载货物提供便利的信函，而反对派已为这些车队通过提供了足够的安全保障。因此，我们呼吁各方采取一切必要措施，使援助工作人员能够在完全安全的情况下毫不拖延地交付援助。

此外，叙利亚当局一再拒绝授权人道主义车队运送药品和医疗用品。这是不可接受的。世界卫生组织提出进入该国五个地区的要求仍未得到答复。这是完全不可接受的。法国重申，根据国际人道主义法和安全理事会决议，叙利亚民众享有获得人道主义援助和保护的权利。特别是斯蒂芬·奥布赖恩提到的袭击医院和学校的行为也必须受到我们最强烈的谴责。

我们所描述的情况已不再与停止敌对行动有关。叙利亚政权一直在有条不紊地——有系统地——违反其承诺，同时声称采取行动打击“达伊沙”。暴力活动在加剧，特别是在哈马、大马士革和达拉等省。该政权继续在卡拉蒙以东空袭平民。对平民不分青红皂白的袭击持续不断。12月29日达成的停火协议保证国承担了监督执行该协议的责任。因此，我们呼吁阿斯塔纳进程保证国，特别是俄罗斯和伊朗，迫使叙利亚政权彻底停止敌对行动。

有鉴于此，法国经常呼吁必须建立有效的停火监测国际机制，并为此提出了具体建议。改善实地局势对于5月份在日内瓦恢复旨在开始政治过渡的谈判至关重要，当然，这个进程应当由联合国主导。

这是将叙利亚从暴力的深渊以及相互助长的达伊沙和叙利亚政权之手解救出来的唯一办法。

我们都知道，只有如第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）规定的那样，在叙利亚实现政治过渡的基础上，以政治办法解决这场危机，该国局势才能得到切实和持久的改善。坦率地说，可信地恢复政治谈判的先决条件是，俄罗斯必须对大马士革政权施加更大压力，美国最近的空袭——我们已对此表示赞同——必须延续下去，而且美国必须在政治方面真正重新介入叙利亚问题，与欧洲人和其他利益攸关方同时作出努力。主席女士，请放心，法国坚定地致力于这一方向。

萨迪科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们深为赞赏奥布赖恩副秘书长通报最新情况，并赞扬他和人道主义事务协调厅工作人员致力于缓解叙利亚境内严重的人道主义苦难，其严重程度已到史无前例的地步。我们对该国严重的人道主义灾难感到关切，这场灾难必须从各方面加以解决。我们认为，解决军事问题需要在以下问题上取得切实的进展。

第一，我们必须进一步推进由日内瓦和阿斯塔纳进程推动的政治进程。停火协议对于能否开展人道主义行动至为关键，应予维护。第二，打击恐怖团体需要统一行动，这将大大改善人道主义局势。第三，我们需要加强红十字国际委员会、叙利亚红新月会和联合国相关机构值得赞扬的努力。我们向在此类危险环境中辛劳的大批联合国人员和人道主义工作者致敬，他们中有些人为了崇高的和平事业作出了巨大牺牲。

同样重要的是，国际社会努力恢复被破坏的基础设施，并制定综合方案，以重建该国的经济潜力，特别是通过提供电和水以及使儿童受教育，并在从恐怖分子手中解放的地区设立学校和医院。必须从现在开始而不是等到达成协议之后才开始实施这些措施。毫无疑问，恢复进程应当成为难民回返的强大动力，并削弱武装恐怖团体的社会基础。

我们欢迎2017年叙利亚人道主义应急计划，其全面人道主义援助的预算为34亿美元。我们感谢捐助方的持续支持，并敦促它们兑现其承诺和认捐，以便联合国能够在全国范围内维持如此大规模的业务。

我们对不分青红皂白的持续袭击导致无辜平民死亡或长期受伤和受损害感到关切。冲突各方应立即履行有关国际法规定的义务，采取一切适当步骤保护那些不再参加敌对行动的平民，包括族裔和宗教社群的成员。

造成这种人类痛苦的政治紧张局势不可能有军事解决办法。因此，哈萨克斯坦呼吁安全理事会成员和冲突各方以及对冲突各方有影响力的人为叙利亚冲突的政治解决而努力，以避免这种紧张局势的进一步升级和逆转在日内瓦和阿斯塔纳取得的进展。

张殿斌先生（中国）：主席女士，我感谢奥布赖恩副秘书长的通报。

叙利亚冲突造成大量平民伤亡，中方对叙利亚人民遭受的苦难深表同情，强烈呼吁叙利亚各方尽快通过对话协商找到解决冲突的方案。近期在国际社会有关各方共同努力下，叙利亚各方停火协议得以维持，但部分地区停火形势仍不容乐观。中方欢迎叙利亚问题阿斯塔纳对话会为维护停火发挥重要作用，希望新一轮对话会能够巩固停火势头。

中方赞赏联合国救援机构不断扩大救援规模，向叙利亚有关地区派出更多救援车队。我们敦促叙利亚各方切实遵守停火协议，继续实施停火，积极配合联合国人道救援行动，提供迅速、安全和不受阻碍的人道准入，为联合国人道救援行动和叙利亚问题的政治解决创造条件。

中方欢迎近期举行的叙利亚问题布鲁塞尔国际会议，希望会议成果得以尽快落实。要从根本上缓解叙利亚人道局势，国际社会必须坚持叙利亚问题政治解决的大方向。新一轮日内瓦会谈将于5月中旬召开，有关各方均应坚持外交努力不动摇，坚持联

合国斡旋主渠道和德米斯图拉特使的工作。叙利亚各方应以建设性姿态参加下轮日内瓦和谈，坚持根据叙人所有、叙人主导的原则，通过对话谈判逐步找到各方均可接受的全面、持久解决方案。

恐怖组织在叙利亚境内发动袭击，严重阻碍国际救援努力。中方谴责近期在叙利亚拉西丁地区发生的针对车里民众的恐怖袭击事件，呼吁国际社会加强反恐协调，统一标准，坚决打击所有被安理会列名的恐怖组织。中方一直支持缓解叙利亚人道局势，支持政治解决叙利亚问题，愿继续为叙利亚问题早日得到全面、公正和妥善解决发挥建设性作用。

Inchauste Jordán先生（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：我们感谢副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩今天的通报和对其工作的承诺，我们完全支持他的工作。

叙利亚冲突正进入第七个年头，那里的人道主义局势仍然令人担忧。迄今为止，根据世界卫生组织4月3日的报告，自冲突开始以来，已有约40万人死亡，150万人受伤。根据人道主义事务协调厅的报告，350万人需要人道主义援助。我们感到非常关切的是，尽管根据第2336（2006）号决议实行了停火，但是有些参与冲突的当事方继续攻击平民和民用基础设施。非常令人遗憾的是，叙利亚一半以上的公立医院和初级保健中心已经关闭或只是部分运作，并且针对民用基础设施的不分青红皂白的袭击使其能力进一步下降。我们坚决重申，必须遵守和尊重停火协议，有关各方都有义务确保陷于冲突中的人的安全和保障。

我们赞赏在4月和5月的机构间人道主义援助计划中，71.7%请求允许进入的地方已被批准，我们敦促所有各方尽全力确保人道主义援助送达该计划中规定的所有人民的手中，不设障碍或限制，也不论进入这些地区的易难。我们感到非常不安的是，冲突各方的安全部队继续从人道主义援助车队的医疗用品中移除急救、产科和儿科设备以及其他物

品，从而降低其能力和效力，并伤害迫切需要这些用品的人。我们谨提醒他们，他们必须无条件允许人道主义援助的进入，保障和维护车队的安全和不受侵犯，不要将其视为军事目标。

我们谨感谢俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对各方和解中心所做的重要工作，既作为安全部署人道主义援助的担保人，又将民众从发生武装冲突的地区撤离。我们还要感谢并赞扬各种人道主义机构和实体的工作人员为减轻叙利亚人民所面临的人道主义危机而开展的工作，例如红十字国际委员会、叙利亚红新月会，联合国难民事务高级专员公署、儿童基金会和国际移民组织等。

我们感到遗憾的是，3月份在达伊沙的卑鄙攻击中、在冲突各方之间的战斗中以及在部队的军事行动中，有包括妇女和儿童在内的450多人死亡，另有数百人受伤。我们还谴责4月15日在Al-Rashidin镇发生的罪恶和懦弱的汽车炸弹袭击，造成120多人死亡，其中包括无辜的妇女和儿童，他们是正在撤离到阿勒颇的5000名平民中的一部分。应当对这一可怕行为的肇事者进行适当调查、起诉和惩罚。至于4月4日在汉谢洪发生的袭击事件，玻利维亚多民族国坚决谴责使用化学武器或把化学品作为武器的行为，无论其动机为何或是在何时、何地以及由谁犯下的，这些都是不合理的犯罪行为。使用化学武器违反了我们在国际法承担的义务。我们要求以独立、公正、非政治化、充分和决定性的方式对这些袭击进行调查，并应当对责任人进行适当起诉和严厉惩罚。

在这方面，我们重申，我们坚决谴责所有罪恶和无理的恐怖主义行为。我们明确地认为，任何反恐行动都应由政府协调进行，以便充分尊重第2254（2015）号和第2336（2016）号决议的所有规定，防止无辜平民的死亡。在这方面，我们赞扬叙利亚政府和人民作出巨大努力，同达伊沙进行搏斗。这是他们为我们所有人进行的一场战争。

最后，我们重申，玻利维亚多民族国坚定而明确地认为，解决这场冲突的唯一备选办法是通过一个包容、有序、由叙利亚人民主导的政治进程。我们重申，我们支持阿斯塔纳会议和日内瓦会议取得的进展。5月份，这些会议将继续举行。我们高度期望这些对话论坛将有助于我们最终实现持久和平。

瓜代女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我要感谢斯蒂芬·奥布赖恩副秘书长的通报以及他在应对叙利亚境内以及包括我们区域在内的其它地方人道主义危机方面持续发挥领导作用。我们要表示感谢联合国及其各伙伴在极具挑战性的情形下英勇地向数百万叙利亚人提供人道主义服务。

我们仍然严重关切叙利亚境内人道主义状况。正如秘书长的报告（S/2017/339）所显示，该国许多地区战斗持续不断，实地军事化程度增加，令人深感不安。持续不断的战斗造成平民死亡、受伤和流离失所，并摧毁民用基础设施，包括学校和医疗设施。我们还谴责所有恐怖袭击，包括4月15日在拉希丁发生的令人发指的恐怖袭击。那次袭击夺走逾126人的生命，其中许多人是儿童，并造成数十人受伤。令人遗憾的是，平民继续遭受这场武装冲突的重创。因此，保护平民仍然至关重要。

尽管在机构间计划的头两个月里持续提供人道主义援助，但由于不安全状况和行政阻碍，向那些急需人道主义援助的民众提供援助仍然是一项严峻挑战。在这方面，确保安全、无阻和持续人道主义准入是向叙利亚全国各地所有民众提供亟需的人道主义救济所不可或缺的。在这方面，我们鼓励联合国继续与叙利亚政府接触，促进和改进批准程序。

有1300多万叙利亚人每天都需要人道主义援助。若不实现由叙利亚人主导的政治解决，叙利亚人民的悲惨状况就会继续下去，造成严重的人道、政治、经济和社会后果。正如我们一贯所说的那样，而且我们重申，结束叙利亚每天都遭受的悲惨状况的唯一持久办法是在联合国主导下根据第2254

(2015)号决议和日内瓦公报(S/2012/522, 附件)进行全面政治对话。

尽管确保可持续和包容性和平是叙利亚人自己的责任,但国际社会、特别是安全理事会仍可发挥不可或缺的作用,支持他们实现政治解决,稳定和重建叙利亚。在这方面,承诺为叙利亚境内人道主义工作提供财政援助的布鲁塞尔会议是一项重要倡议,有助于应对这一冲突及其地区影响。

我们还认为,加强由俄罗斯、土耳其和伊朗保障的停火并确保这一停火得到充分遵守,对于为下一轮叙利亚人内部政治谈判营造有利环境有着重要意义。这些谈判应尽快进行,所有各方都应建设性地认真参与。

最后,不可否认,这一武装冲突已经造成长期人道主义危机。未来若干年,这一危机将继续对叙利亚人产生有害影响。持续令人担忧的实地局势以及叙利亚人的深重苦难使寻求政治解决比以往任何时候都更为紧急。

叶利琴科先生(乌克兰)(以英语发言):我要感谢主席国美国组织召开今天的会议。我还要与我的各位同事一道感谢斯蒂芬·奥布赖恩通报情况和恪尽职守。

叙利亚继续遭受长达六年的可怕战争之苦。这场战争给叙利亚人民留下难以治愈的伤痕,并对全世界构成巨大挑战。从秘书长的报告(S/2017/339)和斯蒂芬·奥布赖恩的通报中可以看出,人道主义领域的消极趋势在增长。尽管就联合国人道主义准入而言3月份情况有所好转,但我们必须铭记,这一进展多局限于难以到达地区,而被围困地区有60多万居民,最需要援助。

安理会一再申明,必须解除围困,而且必须以可持续的方式给予和维持准入权。然而,在这方面,我们乏善可陈。原因很简单。持续实施围困是阿萨德政权及其盟友蓄意采取的策略。这一策略补充和促进他的军事战略,其本质是:要么挨饿,要

么投降。当人们投降时,它们就用公共汽车将他们送往伊德利布。在那里,它们继续一再轰炸他们。

我们感到惊骇的是,最近有报道称,两天前,叙利亚或俄罗斯对伊德利布省一家被叛军控制的医院实施了空袭,造成十几人死亡,包括病人。最近,有人对乘公共汽车从叙利亚境内被围困城镇疏散的民众实施恐怖袭击,造成100多人死亡,包括儿童。这是另一种可怕的犯罪。它表明,罪犯不知羞耻,草菅人命。在这场冲突中,我们已多次看到这种情况。我们强烈谴责在叙利亚境内发生的针对平民的持续暴力。在这场残暴战争期间,叙利亚平民遭受了巨大痛苦。

姑塔东部地区局势特别令人担忧,那里约有40万人被围困在若干城镇和周围农村地区。姑塔东部地区3家公立医院和17个医护中心无一在运作。袭击医疗设施和学校也是前面提到的阿萨德政权及其盟友蓄意采取的策略的一部分。单在3月份,联合国接到可信举报的针对医疗设施的袭击就有19次。这种鲁莽和蓄意的战略不仅给叙利亚和黎凡特,而且还给整个中东和北非区域的长期稳定带来严重风险。六年战争造成175万儿童无法上学,7000所学校被彻底摧毁,85%的叙利亚人生活贫困。只要在这个及其他人道主义问题上没有进展,我们就可以确信,阿萨德政权无意认真参与政治谈判。

在此背景下,基地组织及伊拉克和黎凡特伊斯兰国仍在叙利亚境内积极、大肆开展招募活动。如果继续让叙利亚人没有希望,就会在该地区心脏地带造成一个长期恐怖主义安全避难所。此事确实关系重大。已经不再有时间耍嘴皮子或实施颠覆战略。在日内瓦进行认真和负责任的接触并立即开展人道主义救济努力,是早就应该做的事情。安理会最终应该对斯蒂芬·奥布赖恩及其同事们发出的诸多绝望呼吁作出反应。

伊利切夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢奥布赖恩先生的通报。

总体来说，在叙利亚，2016年12月30日开始的停止敌对行动局面得到了维持。同时，发生了一些损害这一局面的事件，而且恐怖分子和武装团体也开展了一些行动。对他们的攻击行动，包括在大马士革采取的行动，我们记忆犹新。这些行动损害了在日内瓦进行的最新一轮叙利亚人内部会谈。此类冲突升级行动给人道主义局势造成不利影响。

对叙利亚政府进行持续不断的批评，并向该国的保障国，包括俄罗斯，发出情绪激动的呼吁，都无济于事。

我们正秉持诚信履行我们的义务。还有其他人也具有影响力，但不幸的是，他们不急着达成妥协。有鉴于此，我们能够发挥积极影响的唯一办法就是集体办法。我们不应忘记，把持建设性态度的反对派与恐怖分子区分开来仍具有重要意义。由于阿斯塔纳进程保证国的集体努力，这方面的第一步取得了成功，但仍需做更多工作。

在很多情况下，停止敌对行动制度使得与叙利亚政府商定的各种人道主义车队得以顺利通行，过去几个月也取得了显著进展。正在作出艰苦努力，制定东姑塔人道主义准入和医疗后送的原则。鉴于该努力不易开展且存在行动制约因素，我们不应指望立竿见影。仓促采取公关行动将于事无补。首先，这不像某些人想象得那么简单，问题不只是发出便利函，而在于难办的一个关键原因是战斗人员的挑衅行动。

此外，我们并不完全赞同对于该地区局势的关切。大马士革农村省是为首都提供粮食的古老农耕地区。秘书长报告（S/2017/339）指出局势恶化导致东姑塔对大马士革的农产品供应中断，这样做并非偶然。我们知道在冲突期间派遣人道主义车队始终充满风险，不是一切都会按照计划运作。我国军事专家常常陪同车队，所以，我们不像人道主义理论家那样，而是对这些行动的成本有着第一手了解。要想拟定行动的最佳原则，我们就仍然需要叙利亚国际支持小组人道主义工作队这一平台。

然而，尽管出现了这一切情况，一些叙利亚居民区仍在开展和解进程。由于赫梅伊米姆俄罗斯中心的活动，至少1 500个城镇加入了该进程。此类协议也采取局部停战的形式，即当局代表与武装民兵领导人签订适当协议。比如，我们在霍姆斯市问题重重的瓦伊尔区已接近达成当地停战协议。非法武装团体某些成员及其家人正在前往不遵守停止敌对行动制度的叙利亚地区，但也有很多反叛分子决定恢复和平生活，接受政府特赦。我们希望在区域大国达成稳固协议时处理四镇问题。

在拉希丁发生的、针对从福阿和卡夫拉亚撤离的居民实施的背信弃义的恐怖袭击引发了全球愤慨。在这方面，我们不赞同对于缔结局部停战协议做法所提出的批评。该做法或许并不理想，但却是令局势恢复正常以及暂时挽救生命的实际工具。东阿勒颇和其它城镇地区的遭遇表明了这一点。现在，叙利亚人需要帮助，在解放区重新过上像样的生活，以便他们能够重返家园。

联合王国和法国同事对于叙利亚政府与相关反对派团体通过协议达成局部停战的表态令我们感到意外。局部停战是另一种选择，可以避免因没有此类协议而本会发生的更多伤亡。在这方面，双重标准仍在起作用。当年，在美国和法国行动的参与下，将中非共和国穆斯林民众从首都和西部地区撤至东北部，但此举被认为是正当的，因为这是为了挽救生命。我们大家都知道发生了什么。首都班吉的穆斯林人口减少了99%，今天依然能够感受到这一撤离造成的后果。我们目前看到的该国中部局势不稳，就是由穆斯林被撤离的西北部引起的。对于叙利亚人以及生活在我们出于挽救生命这一良好动机而不得不采取行动的其它国家的人的生命尊严，我们不应区别对待。

我们对叙利亚北部局势深感关切，那里同时爆发了若干军事行动。多数参与者，包括所谓的联盟，并不是叙利亚政府邀请来的。这明显侵犯了该国主权，损害了其领土完整。和平平民因爆炸遭到杀戮，关键基础设施遭到破坏。对于在此期间一直

抗击恐怖分子的库尔德民兵实施的袭击，完全违背了国际社会宣称的抵御恐怖主义邪恶的决心。

我们永远都不能允许自己无视以下事实，那就是：我们不知道仍为恐怖分子控制的地区正在发生什么，也不知道数十万人现在是如何生活的。联合国及其多数伙伴都无法进入那些地区。我们不仅是指代尔祖尔，那里至少还在通过空投提供人道援助。我们必须在此指出，关于叙利亚的人道主义报道有时会篡改那些支持对武装团体战斗人员提出批评的相关事实。未经证实的消息四处传播。叙利亚政府对外部参与者几无信任，原因很明显，特别是在有人发起反叙运动的背景下，叙利亚政府看到的只能是挑衅。我们为什么要加剧这种感觉，而不是恢复与大马士革合作的前景呢？

令人失望的是，仍无关于东阿勒颇解放后被发现用于支持恐怖主义战斗人员的药物存量的数据。我们已要求立即调查和查明这些情况，可现在已经过去了一个多月，我们仍在等待应该正式报告给安全理事会的结果。顺便说一句，扎巴达尼和迈达亚解放后也发现了类似药物储存。

我们再次呼吁大家关注清除叙利亚境内包括文化遗产所在地的地雷这一迫切问题。虽然俄罗斯和叙利亚专家开展了很好的合作，并清除了阿勒颇数千公顷居民区的地雷，在帕尔米拉实施了大型工兵工程，但我们需要在这方面共同努力。在这方面，我们呼吁有关国家建立清除叙利亚地雷国际联盟，并希望将联合国相关机构纳入其中。我们也认为应当设立一项基金，为可能参与扫雷工作的商业公司提供资助。

联合国人道主义机构、红十字国际委员会和叙利亚红新月会过去两周一直在非常努力恢复民众正常生活。我们不应忘记，尽管外部强加了不公正的制裁，但叙利亚政府一直在作出巨大努力——报道通常对此保持沉默。国际和当地非政府组织也在提供帮助。不过，我们应当强调，我们以批评的眼光看待听令于外国赞助人，只在不受叙利亚政府控制

的地区开展工作，从而侵犯叙利亚主权的某些非政府组织。西方各国不吝溢美的“白盔”人员就是最好的例子。这些人常常毫无良知，发布虚假信息，编造录像镜头，目的在于抹黑叙利亚政府和军队的声誉。有很多例子证明他们与恐怖分子和极端分子存在直接联系。

俄罗斯几乎每天都在向叙利亚人提供人道援助，我们的外国伙伴有时也参与了这项工作。正在提供医疗援助，有12 000多名叙利亚人得到合格人员的护理。

我们强调，我们全力支持在叙利亚命运应由叙利亚人自己决定的思想指导下，和平地解决叙利亚问题。此外，俄罗斯站在这些努力的前沿。我们认为，没有任何理由偏离已商定的、由联合国指导的政治进程的条件。叙利亚各方已经接受联合国制订的基于制订宪法和反恐活动等四个方面的建议。阿斯塔纳和日内瓦两地的进程是相辅相成的极其重要的工作论坛。在所有谈判轨道上取得进展是改善人道主义局势的最佳方式。

主席（以英语发言）：我现在以美国代表的身份发言。

自世人惊恐地看到从空中投掷的致命神经毒剂造成叙利亚儿童中毒的图片以来，仅有三周的时间。这些儿童痛苦和死亡的图片永远不会被遗忘。但是，今天在叙利亚还发生着一种更加悄无声息和更加缓慢的死亡。它甚至比从千米高空投掷化学武器更有预谋，更兴师动众，并且范围更广。叙利亚政权蓄意采取一种围困和迫降的战略。被围的平民实际上成为囚徒，直到他们死亡，或者向政府屈服。他们被剥夺食物。他们得不到拯救生命的医疗用品。这种挟持人道主义救济以实现阿萨德政治目的的行为并不新鲜，但是它愈演愈烈。与去年同期相比，今天有更多的人道主义援助被拒绝进入遭围困地区。由于援助不被放行，更多的叙利亚男女老少正在遭受痛苦并死去。这就是叙利亚独裁者所谓的“唯一的选择就是胜利”。

阿萨德将收紧套在其本国民众脖子上的绞索，直到他们屈服。叙利亚政府缓慢扼杀其民众的做法如此频繁和类似，以至于它们几乎成了教科书。首先，政府军或者其盟友包围某个城市、乡镇或者村庄。他们切断所有进出的商业通道。继而，随着食物和医疗用品耗尽，联合国请求准入，以便为民众提供救济。联合国的任务是人道的：他们不分何人，不论他们是支持政府还是支持反对派。他们只想拯救人的生命。

但是，叙利亚政权却不允许他们这样做。他们在官僚程序的掩盖下，拒不核准人道主义准入的请求。只要政府真想做，批准是容易的。成功得到核准的少数几个车队常常被扣在检查站。它们遭到阿萨德的士兵或者阿萨德政权无法控制或者不想控制的匪兵的阻截。它们携带的援助不能送达需要的人。我们月复一月地坐在安全理事会谈论这些问题，却没有任何变化。

更心寒的是，未被放行车队的医疗用品越来越多地遭到劫掠，这些物品没有任何军事用途，但对于拯救不向政权低头的平民的生命来说却必不可少。叙利亚政府军和支持政府的民兵从助产士包中拿走婴儿配方奶粉、疫苗和钳子。他们从儿科医药包抢走抗生素、针头以及纱布。他们从卡车上抢走透析设备、家用卫生包和烧伤包。我完全想不出任何这样做的理由。也许我的俄罗斯同事和叙利亚政权其它盟国的同事能帮助我。有什么可能的人道主义救济定义不包括抗生素和透析设备？有什么可能的理由阻止营养不良的妇女及其孩子接受联合国及其伙伴提供的婴儿配方奶粉？

当然没有任何理由，但是有一种原因。叙利亚政权在实地的部队阻止联合国的援助送达需要的男女老少，却不受惩罚。与此同时，他们操控黑市，出售许多这些物品。绝望的民众本应免费得到的医疗用品却被抬高价格出售，或者在检查站遭到敲诈勒索。这在叙利亚是一桩重要的生意，也是围困尚未解除的另一个原因。

人们从叙利亚人民的痛苦与死亡中渔利，而无人受到俄罗斯的阻止甚至反对。据联合国最新的报告称，3月份，本会提供36,000人次拯救生命和维持生命的治疗的医疗物品被从人道主义车队上抢走。此时此刻，大马士革郊区的45万人正在被叙利亚政权慢慢挤压。这些地区从2012年起就遭到围困，但是最近，政府军关闭了最后的通道，连黑市都无法进入该市。从去年10月起，它们就阻断了所有人道主义援助的运送。

与叙利亚其它被围困地区一样，大马士革郊区的民众正在慢慢走向死亡。癌症患者因为缺少化疗而正在死去。肾病患者因缺少透析而正在死去。受害最深的是儿童：战争致伤中近三分之一是15岁以下的儿童。但是，由于叙利亚军队轰炸了当地的所有医院，他们的伤得不到专业治疗。

这些是叙利亚每天都在发生、却未登上头版头条的暴行。为围困地区服务的仅存的几个癌症中心之一的一位住院医生惨痛地总结其病人的处境，她说，“死亡正从各个方向向他们走来。”当你被死亡所包围的时候，言语几乎失去意义。阿萨德已证明，他的行动只是为了增加而非缓解民众的痛苦。所以，要靠其他人来完成人类基本尊严所要求做的事情。

俄罗斯必须兑现其进行真正的和平对话和实现真正的政治解决的许诺。必须解除对叙利亚人民的围困。从战争中渔利和窃取医疗用品的现象必须制止。急需人道主义援助的叙利亚人必须得到这些援助。巴沙尔·阿萨德显然认为，要继续掌权，就必需让千千万万民众忍饥挨饿。

我们在这里谈论所发生的一切时，我曾向安理会发问，我听到每一位成员都在表示绝望与失败，因为我们谈了这么多，而我们每次谈论该问题，都会有更多的人继续死去。我聆听了俄罗斯同事的发言，他谈到工作队、外交和减少对叙利亚政府的批评。这给我们带来什么结果？这没有给我们带来任何结果。在我们作为安全理事会本可以实际做些什

么的时候，是哪一个会员国继续保护这个不行人道主义援助的政权？

许多成员说过，我们必须对叙利亚政权施加压力。实情并非如此。我们需要对俄罗斯施加压力，因为俄罗斯继续为叙利亚政权打掩护。俄罗斯继续允许它们阻止人道主义援助送达需要的人。俄罗斯继续袒护一个对其本国民众使用化学武器的领导人。俄罗斯继续行使否决权。阿萨德继续做这些事是因为他们知道，俄罗斯将继续袒护他们。

坐在这个会议厅，我感谢各位成员的发言。但是，现在必需把所有的目光和压力投向俄罗斯，因为他们才是只要想做就能够阻止这一切的人。不要听信他们企图分散注意力而妄谈其它冲突的话。不要听信他们声称这些报告是错误的说法。先是说安全理事会错了；现在则是奥布赖恩先生的报告错了。但是，图片不会撒谎。人道主义工作者不会撒谎。他们无法得到他们所需援助的事实——这不是撒谎。继续听任俄罗斯让这种可怕情况发生，这才是撒谎。

我将继续要求安全理事会采取行动，有所作为，不管俄罗斯人是否会继续对此动用否决权，因为必须让人们听到我们的声音。叙利亚民众并不在

乎外交。他们并不在乎派哪一类工作队。他们不在乎我们今天说了什么。他们只想过好生命中最后一天。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

俄罗斯联邦代表要求作补充发言，这并不让人感到意外。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席女士，关于你的发言，请允许我再次提请你注意今天发言的许多代表都强调的一个事实，即俄罗斯、土耳其和伊朗正在作出努力，确保停止敌对行动协议得到遵守，因为这是改善叙利亚境内人道主义局势的最佳办法。主席女士，不论是你，还是西方同事，都只字未提他们为改善这一局势作出了何种努力。他们对自己能发挥影响力的温和或不温和的反对派施加压力了吗？奥布赖恩先生在其通报中确实提到了被恐怖分子包围或控制的地区。

中午散会。