



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九六五次会议

2017年6月12日星期一上午10时30分举行

纽约

主席:	略伦蒂·索利斯先生.....	(玻利维亚多民族国)
	中国	申博先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	Guadey女士
	法国	德拉特先生
	意大利	阿门多拉先生
	日本	川村先生
	哈萨克斯坦	萨迪科夫先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭.....	卡里翁夫人

议程项目

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告 (S/2017/473)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-16552 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时30分开会。

通过议程

议程通过。

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告 (S/2017/473)

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请中非共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责中非共和国问题的秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）团长帕尔费·奥南加-安扬加先生；主管人权事务助理秘书长安德鲁·吉尔摩先生；圣艾智德团体主席Marco Impagiallo先生。

我代表安理会欢迎吉尔摩先生在华盛顿通过视频会议方式与会。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/473，其中载有秘书长关于中非共和国局势的报告。

我现在请奥南加-安扬加先生发言。

奥南加-安扬加先生（以法语发言）：今天，安全理事会将审议秘书长关于中非共和国局势的报告（S/2017/473）。

本次会议是在一个非常重要的时刻召开的。它使我们有机会就中非共和国局势和结束该国政治及安全危机表达国际社会的关切。该国境内的武装暴力仍在影响着数百万人。因此，我今天是怀着沉重的心情在安理会发言，但是，我们承诺的力度和决心毋庸置疑。

在最近一波暴力事件发生后，我们心情沉痛，因为这波暴力事件再次造成诸多死亡和破坏——它使无数平民流离失所，许多家庭痛失亲人。袭击之猛烈，其预谋性质，以及族裔及宗教少数群体成为

攻击目标，这一切令人怵目惊心，让我们看到中非共和国政治及安全危机中最黑暗的一幕。但是，令人不安且反感的是，维和部队遭到了有计划的持续攻击。在我今天在安理会发言之际，不禁想起平民主要因为其身份而遭受难以言表的痛苦以及维和人员一再遭到袭击。

我要对所有受害者说几句，不管他们是中非人还是蓝盔人员，尤其是柬埔寨王国和摩洛哥王国的受害者。我再次代表秘书长和中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）并以我本人名义由衷地向他们表示敬意。这些痛苦的事件清楚地表明了中非危机的深度，反映了这个中非国家的结构性缺陷。

（以英语发言）

我谨向安理会简要回顾报告发布以来的主要事态发展。班加苏的局势仍然极其危险。5月13日爆发的暴力曾以令人不安的方式发展，很可能是精心策划的。由捣乱的政治人士支持的武装团体表明，他们打算对该镇进行事实上的族裔清洗。中非稳定团正在为大约1.7万名境内流离失所者提供保护，其中4000人是班加苏Tokoyo街区的穆斯林。还有令人不安的证据证明，富拉尼族遭到了有系统的袭击。流离失所群体中一些人的生活条件恶劣。同时，有近3000人在刚果民主共和国寻求庇护。

中南部的瓦卡省和姆博穆省的局势仍然很复杂，因为中非复兴人民阵线领导的联盟的援军一直在行动，为肃清刚果爱国者联盟提供支援。与一些“反砍刀”分子组成的诡异联盟造成了极其不稳定的局面。已有一些城镇的穆斯林平民遭袭击。非洲联盟区域工作队结束行动也令人严重关切，因为各武装团体正在争相填补随后出现的真空。我还对布里亚不断变化的局势深感关切，5月16日爆发的冲突已造成那里的约80%的平民——4000人左右——流离失所。5月25日，中非稳定团发起了一项综合行动，以便创造一个使流离失所者能返回家园的环境。然而，局势依然动荡。

同样地，5月底，在中非稳定团协助下，一项三方地方调解举措使西北的瓦姆省和瓦姆彭代省避免了因武装团体争夺有利可图的转移游牧路线而爆发暴力事件。

由于作出了持续和综合的政治和军事努力，班吉的安全局势依然相对平静。在班吉的联合工作队已加固其阵地，并数次展示武力。中非稳定团与相关国防机构和内部安全机构之间的协调机制也已证明是有效的。与此同时，稳定团继续请社区领导人支持政府缓解紧张局势的努力。

最近，中非稳定团在中非共和国受到了公众的激烈批评。这些指责实际上表明了对国家极度缺乏能力所感到的沮丧。这也反映了民众对持续不安全的状况感到不耐烦，不幸的是，这种状况在很大程度上是自己造成的。可悲的是，这些批评大部分反映了在该国顽固存在的深刻分歧，每一方都期望中非稳定团与其自认的敌人作斗争。这也表明需要迅速执行一个有力的全国和解议程。

即使面对那些公开贬低中非稳定团的愤世嫉俗者，我们的决心依然比以往任何时候都更加坚强。因此，中非共和国正走在逐步增进和平的道路上。如果我们坚持到底，我们将逐渐接近实现特派团的结局，但我们必须认识到这是不够的。我们现在深深进入了执行任务的关键阶段，这就是为什么中非稳定团必须坚持到底，巩固和平进程，尽管我们必须认识到我们今天面临严重的逆境。

在联合国内部，秘书长已经指示加倍努力，首先要协助推动政治进程，同时加强安全工作，增加国际社会参与应对人道主义危机的努力，促进民族和解努力，并且确保提供和平红利和促进经济复苏。在这方面，必须增加所有建设性和平努力的活力。6月8日和9日解除武装、复员、重返社会和遣返协商跟进委员会在班吉举行的最后一次包容性会议可以提供一个必要的论坛，政府和武装团体不仅可以在会上讨论解除武装、复员和重返社会方案，

而且还可以讨论与该国和平与稳定有关的更广泛问题。

《非洲和平与和解倡议》仍然是在次区域的支持下促进包容性全国对话的一个基本要素。在这方面，政府最近与非洲联盟和其他各方的接触是令人鼓舞的。次区域应继续发挥关键作用，确保调停取得进展，其结果有助于该次区域和中非共和国的长期稳定。

圣艾智德团体正在进行的工作可以为这一努力作出有益的贡献。所有相关的中非各方应抓住这些机会，真诚地与合法国家当局讨论有关实现国家可持续和平的具体步骤。同时，现在必须停止暴力和杀害无辜平民。

中非稳定团将继续对武装团体摆出强有力的姿态，同时投资于建设复原力的机构。然而，我们需要现实地看待国家在多大程度上可以迅速实现一定的自主，使国家机构能够自行管理，即不需要重大支持。国家缺乏基础设施，人力资本有限。将继续需要以创新的办法来确保中期稳定。

就其本身而言，中非稳定团采用了一种完全一体化的办法来预防冲突和维持和平，这在班巴里尤为明显。自从采取了报告中描述的强有力措施以逐步恢复国家权力，包括在政府与联合国之间进行密切协调以来，该镇一直保持平静。

摆在安理会面前的报告提到不应忽视的其他重要里程碑，包括成功召开所有14个武装团体都参加的协商跟进委员会。它们现在有义务全面接受和平进程。我祝贺中非当局按照《宪法》要求及时建立六个国家机构，帮助该国避免宪法危机。我也高兴地注意到，国民议会第一年的立法工作卓有成效，政治活动充满活力。政府已发出信号，表示非常渴望特别刑事法院尽快全面运作，法院检察官将于5月25日抵达班吉。

涵盖2003年至2015年期间的人权事务高级专员办事处和中非稳定团的联合人权情况汇总报告已于5月30日发表。我非常感谢助理秘书长吉尔摩在这个

重要场合访问中非共和国。这份报告是支持打击有罪不罚现象的重要文件，并提出了关键而现实的建议，以推动中非共和国的过渡期司法。它应该被视为对该国长期稳定和可持续和平的重要贡献。

(以法语发言)

这个与联合国协调一致并与邻国和睦相处的和平国家正处于建立法治的进程中，在这关键时刻，为了这个崇高目标而努力的所有国家和国际行为体都必须以同一个声音发言。本次会议是中非共和国享有的国际声援的显著势头的极佳例子。去年11月，我们已经在布鲁塞尔有过例子。欧洲联盟、世界银行、国际货币基金组织、非洲开发银行、法国开发署甚至法语国家国际组织都与中非政府制定了方案。这种前所未有的势头带来了丰厚的承诺。但是，中非人民本身有责任确保这个宝贵资本的增长而不是浪费它，以便毫不拖延地实现中非人民关于更大稳定和共享繁荣的合理愿望。

主席先生，你会同意我的看法，即情况危急，如果我们不能胜任这个任务，历史将作出毫不留情的评判。民族觉醒比以往任何时候更加重要。中非人民需要高度的爱国主义精神和团结在《国家恢复和建设和平计划》所载的重要战略目标的周围。《互动协作框架》列出了中非共和国与其战略伙伴之间的信任契约的条款。在图瓦德拉总统的直接授权下，《互动协作框架》可以是加快执行政府所要求的重大改革的重要协调工具和战略方向。

(以英语发言)

我深感关切的是，如果中非当局不能协助流离失所者和难民返回家园，那么该国面临的已严重的人道主义局势将面临恶化的风险。一半以上的中非人口——即220万人——需要援助或粮食无保障。需要越来越紧迫地反复指出，这个数字代表了世界上人均最高的待援人数。

所有国际合作伙伴必须履行对中非共和国的承诺，并协调一致地提供支持，以期巩固和平红利，并保持中非稳定团当然准备采取的强有力的姿态，

提供足够的资源使其能够完成任务。继续参与国际建设和平架构以支持该国的稳定和复苏也是至关重要的。

为此，在安理会的支持下，我保证继续领导中非稳定团扩大维和行动能够达到的极限。特派团正在与联合国机构密切合作，把资源投入到旨在促进国家复原力的机制。中非稳定团正在不断监测动荡和不可预测的安全局势，以更大的预见性和流动性部署部队，以保护平民和防止爆发广泛的暴力。然而，我们知道中非共和国目前的危机不会有军事解决办法，必须作出一切努力，支持通过调解实现政治解决。

我真诚地感谢安理会赞扬中非稳定团为打击和最终结束性剥削和性虐待所作的认真努力。追查、报告和协调应对侵害行为方面的改进在取得效果，表现为受害者获得更好的援助以及新指控数量急剧减少。零容忍是有效的，但在实现零案发以及制止这些严重虐待行为不受惩罚现象，包括在部队和警察派遣国，或针对文职人员这样做之前，我不会感到满足。

(以法语发言)

我了解我们所面临任务的范围。我必须承认，鉴于毁灭性势力的证据持续不断，可以认为愤世嫉俗者感到获得平反，但我们必须回顾中非共和国的轨迹，这样我们就不会分散注意力或灰心丧气。任何人或机构单靠自身力量都无法取得成功，但若共同努力，我们无疑会成功，这样中非共和国便能够永久打破冲突的恶性循环，最终以强大的力量和坚定的信念，拥抱与其丰富的传承和巨大的潜力相匹配的伟大。

主席（以西班牙语发言）：我感谢奥南加-安扬加先生的通报。

我现在请吉尔摩先生发言。

吉尔摩先生（以英语发言）：我感谢有机会介绍有关中非共和国人权摸底报告的最新情况。安全

理事会去年7月通过第2301（2016）号决议授权编写的这份报告，长达近400页，覆盖2003年至2015年期间在中非共和国境内犯下的重大侵害行为和罪行。它是中非共和国当局和联合国两周前在班吉联合发表的。我同联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）领导层一道出席了该发表仪式。

这份报告的目的在于帮助中非共和国当局和国际社会打击中非共和国境内多年大规模虐待行为不受惩罚现象和防止冲突复发。我们的目的还在于推进执行中非稳定团的下列核心任务：根据2015年班吉民族和解论坛原则建立全面过渡司法机制、支持特别刑事法院以及帮助建立国防和安全部队全国筛查机制。

报告记录了中非共和国境内13年里多起冲突期间发生的事件，因而构成收集所犯侵害行为证据进程的起点。它详细列述620起事件，包括关于整个村庄被烧毁；妇女和女童被轮奸，有人被法外处决；有人在关押中心遭受严重酷刑或虐待之后死亡；平民因宗教、族裔而遭受严重暴力或因被认定支持其他武装团体而受到报复；数以千计儿童被招募为儿童战士；以及人道主义行为体和维和人员遭到袭击等骇人叙述。绝大多数事件被归咎于前塞雷卡团体和反砍刀团体，以及中非共和国国防和安全部队。

令人遗憾的是，正如秘书长特别代表刚才如此雄辩地详细阐述的那样，其中有些虐待行为如今似乎正在死灰复燃。这是一个相当令人震惊的事态发展。因此，现在是适当时刻，我们必须像我们通过摸底报告所做的那样，向此类侵害行为的实施者发出明确信息——他们的所作所为正在被关注及仔细记录在案，而且他们将被追究责任。在我访问期间，我与之谈话的许多中非共和国人一致表示，他们坚决反对给予最严重罪行的实施者任何大赦，这一意见符合班吉论坛的原则。借此报告的势头，我们希望近期内能逮捕某些实施最严重侵害行为的人，这将显示打击有罪不罚现象的真正决心，而且这是中非共和国人明确要求我们所有人做到的事

情，特别是要抓所谓大鱼，即对那些发号施令且实际实施最不堪言状暴行的人呼。

摸底报告提出一系列建议，以利特别刑事法院这一会有助于扭转中非共和国境内有罪不罚趋势的核心机制订立起诉规划。我与最近抵达我国的Muntazini Mukimapa特别检察官举行了一次令人鼓舞的会议。中非共和国境内践踏人权行为造成的后果如此广泛，司法机制显然将不是伸张正义的唯一途径。摸底报告还为采取全面办法进行过渡期司法提供指南，这将有助于为查明真相、进行赔偿和保障暴行不会复发确定适当机制。我们认为，鉴于有罪不罚现象持续存在是暴力持续发生的首要根源，这一切都将支持和解努力。

最后，摸底报告还强调在过渡机制能够正常运转之前必须满足的基本先决条件——保护受害者和证人的措施以及确保所有人都能参与这一进程的条件。我在班吉和班巴里会见的人权卫士以及妇女团体和宗教界领袖一直在没有什么安全保障的情况下勇敢地记录着侵犯人权事件。他们的勇气应当配以联合国和其他国际伙伴的支持。

除过渡机制外，机构建设，尤其是设立新的国家人权委员会以及改革安全和国防部队，使他们能够履行其保护责任，是这方面的主要优先事项。伙伴特别是非洲联盟和欧洲联盟在这方面提供的支持令我们感到鼓舞。

正如我对班吉严重人满为患的恩加拉巴监狱进行的访问所表明的那样，法治基础设施需要扩充容量，而且监狱必须以更符合人性的方式建造和管理，而且要有充足的粮食。目前情况并非如此。我向该国总理提出了这一问题。警察、司法和惩戒官员开始在该国若干地区部署，但他们仍然缺乏履行职能所需的许多资源。我认为，我们必须加强努力，建设警察、司法和惩戒部门的能力，尤其在受冲突影响最严重的地区。如果我们要避免助长进一步怨恨，那么重建这种服务就至关重要。

为在摸底报告的发表所营造的积极势头基础上更进一步，我真心希望安理会能够支持中非共和国人和中非稳定团在如此真正困难的情形下所作的令人难以置信的努力，为履行特派团保护平民、打击有罪不罚现象和支持机构建设这一任务授权提供手段，否则我们根本不可能成功实现我们的共同目标。

主席（以西班牙语发言）：我感谢吉尔摩先生的通报。

我现在请Impagliazzo先生发言。

Impagliazzo先生（以法语发言）：主席先生，我首先要感谢你邀请我向安全理事会发言。

我有幸担任主席的圣艾智德团体，是经济及社会理事会的顾问成员，它是一个国际机构，存在于70多个国家，有在世界各地为实现和平进行调解和促成对话的长期经验，在非洲尤其如此，从25年前于1992年在罗马签订的《莫桑比克全面和平协定》开始。圣艾智德团体本身部分属于非洲，因为它在约30个非洲国家拥有几千名成员。我们与联合国有着非同寻常的长期关系，我们刚刚与联合国以交换意向书的形式签订了一项协议，以加强我们在和平、预防冲突和稳定危机等方面的协作。

中非共和国是圣艾智德团体优先关注的国家。2003年以来，圣艾智德团体一直与该团接触，参与促进其各部族之间的和平与对话。

我愿简要提及我们最近的举措，如2013年11月的《共和协定》。安理会第2127（2013）号决议称该协定“是一个推动全国所有政治、社会和宗教党派进行包容各方的全国对话的可信框架”（第2127（2013）号决议，第7段）

安理会还请过渡当局执行该协定。

根据联合国中非共和国多层次综合稳定团的授权，该倡议旨在扩大国家的权力范围、维护其领土完整、促进推动和保护人权以及开展解除武装、复员、遣返和重返社会方案（复员方案）。此

外，2014年，圣艾智德团体努力增强了宗教群体之间的对话，特别是为了结束穆斯林信众在塞雷卡政权倒台后所遭受的孤立。

2015年期间，针对各派政治力量开展了提高认识的运动，以便支持选举进程和鼓励接受选举结果。圣艾智德团体还为方济各教皇2015年11月访问班吉，特别是教皇与当时身在首都的武装团体的代表会晤提供了协助，请这些代表自愿加强教皇将要访问的居民区的安保。正如有人指出的那样，该访问对国家稳定以及结束穆斯林信众遭受的孤立起到了十分积极的影响，为民族和解进程提供了新动力。

自图瓦德拉总统2016年1月当选以来，圣艾智德团体的所有努力都旨在使民主选举产生的当局能够在全国范围履行职责。在这方面，自2016年11月以来，在各个阶段，在中非共和国国家元首批准下，并在通知秘书长特别代表奥南加-安扬加——我愿赞扬和感谢他的有意思的通报——的情况下，14个武装团体，其中既有已加入复员方案进程的团体，也有选择不加入的团体，特别是中非复兴人民阵线的代表曾多次访问罗马。

这些会议依然保密，而且没有损害到正在进行的其它协商。应当指出，争夺布里亚控制权的“中非复兴人民阵线”和“团结促进中非和平”双方代表在艾智德团体举行了会议，与会者无一受到制裁。在某些情况下，中非共和国政府自己为代表前往此类会议提供了便利。会议是要帮助、支持和补充中非共和国政府及其总统的努力。

该努力产生了积极结果。圣艾智德团体打算过些天召集所有14个武装团体的代表以及中非政府和图瓦德拉总统的代表开会，分析解除武装、复员、遣返和重返社会以及政治对话的关键要点。秘书长特别代表奥南加-安扬加也将参加该会议。正是通过这些会议，国际社会将得以获益于这些努力。这些努力具有保密性，与其它正在采取的、能够最终达成停火并确保所有团体都参加解除武装、复员、

遣返和重返社会进程的其它举措是一致的，并会对此给予补充。将得以根据联合国在中非共和国的授权，就转型正义问题以及保证人道主义工作者进出及其受保护问题制定要点。

基于我们的经验，我们认为，首先，总统府和政府与武装团体代表直接对话绝对是必要的，也是非洲自主开展该进程的一部分。在这方面，充分执行非洲调解倡议会进一步有助于推进该进程。

第二，就解除武装、复员、遣返和重返社会方案的最后条款达成共识、恢复国家的主权职能以及结束对体制内行为体实施的孤立，绝对是亟需的，特别是鉴于近几周发生了一波暴力事件。

为此，会议旨在帮助重建中非人特别是非体制行为体——武装团体——的彼此信任。我们在这方面的经验以及我们的互补、保密、灵活和直接对话的做法取得了得到证明的成功。正如杰弗里·费尔特曼副秘书长上周五强调的那样，多年来，圣艾智德团体表明

“它能够使非政府行为体特别是武装团体坐到谈判桌上”。

最后，这项工作能够帮助打破全国对话的僵局和加快联合国的整个行动。

主席（以西班牙语发言）：我感谢因帕利亚佐先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿门多拉先生（意大利）（以英语发言）：首先，我愿感谢秘书长特别代表奥南加-安扬加的全面通报。我们赞扬联合国中非共和国多层面综合稳定团不懈努力制止暴力和保护平民。其反对武装团体的坚定立场使这些团体无法将其控制权进一步扩展至该国多数人口。我也愿借此机会再次表示我们对于特派团遭受损失的慰问。

我也感谢助理秘书长吉尔摩的通报。我们欢迎联合国摸底项目记录了2003年至2015年该国境内实施的严重违反国际人权法行为以及侵犯和践踏人权

的行为。这可以成为特别刑事法院的特殊工具，我们希望该法院能够很快全面运作。

意大利对该国安全状况大幅恶化感到关切。在过去几个月中，这对平民造成了严重影响，并有可能损害过去一年所取得的进展。在此脆弱安全环境下，本已严峻的人道主义状况继续恶化，致使新流离失所者和难民增加。

该国安全状况持续恶化证明政治进程没有前进。所有14个武装团体的代表都参加了解除武装、复员、遣返和重返社会后续行动协商委员会4月份在班吉举行的会议，这是一件好事。然而，该平台似乎不足以制止战斗。因此，其它行为体才予以介入，以支持和补充图瓦德拉总统领导的和解进程。在这方面，我们欢迎并赞扬圣艾智德团体所作的努力，马可·因帕利亚佐主席刚才向安理会通报了这些努力。圣艾智德团体作出的承诺和参与的工作，对于我们来说是开展政治决策进程的一个安全的参照点。

我们仍全力支持非洲调解倡议，我们希望非洲联盟今后几周能够制定一项路线图，安理会能够对该路线图表示支持。意大利认为，这对于确保密切协调各项倡议具有关键意义，同时需要考虑到去年民众民主选举出来的图瓦德拉总统必须继续是中非政局的中心人物。因此，我们呼吁当局与所有武装团体加大努力，消除冲突的根源。就国际社会而言，它必须在不同部门切实和大力帮助中非共和国。在这方面，我们欢迎秘书长的行动计划，并且完全支持奥南加-安扬加特别代表列述的优先事项。

意大利继续通过发展合作来在人道主义发展领域积极发挥作用，并且支持在布鲁塞尔会议上作出的认捐。我们希望，相关各方将迅速着手创造条件，使在布鲁塞尔会议上作出的认捐最终变成现实。在这方面，就在几天前，欧洲联盟与中非共和国政府签署了一项在2014年至2020年期间支持中非共和国的方案，价值为3.02亿欧元。欧洲联盟由此表明对增强对该国政府和人民支持的明确承诺。

欧洲联盟还发挥重要作用，补充中非稳定团在实地作出的努力。在该国的欧洲联盟军事培训团正在为安全部门改革作出宝贵贡献。事实上，它刚刚完成对中非共和国武装部队第一个营的培训。但是，正如我们的朋友先前在通报中提到的那样，如果没有真正的政治协议，任何一种国际支持和有关该国未来优先事项的任何讨论都会被证明是无用的。

在国家历史上的这个重要关头，中非共和国应朝着持久和平方向作出努力。

Garrion夫人（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，请允许我感谢吉尔摩先生、奥南加-安扬加先生和Impagliazzo先生所作的通报。

中非共和国摇摆不定，一方面是巩固自图瓦德拉总统当选以来所取得的成就，特别是最近在班吉和班巴里取得的成就，另一方面，该国其它地区人道主义和安全局势严重恶化，包括对联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）人员的致命袭击。关于后者，我们对特派团人员面临威胁和发生多起直接影响他们的事件感到关切。中非稳定团人员的安全应成为我们关注的核心。我还想指出，对“蓝盔人员”的袭击可以构成战争罪，必须追究施暴者的法律责任。

该国的复杂事态反映出中非共和国政府面前的许多挑战，特别是在建立稳固国家机构和在整个国家扩大国家权威方面。乌拉圭肯定图瓦德拉总统及其政府在任期第一年作出的努力，这些努力为将要取得的显著进展铺平了道路，包括根据《宪法》要求建立各个国家机构和推进目前与各武装团体的对话。关于这个问题，我们要强调，4月20日和21日举行解除武装、复员、重返社会和遣返问题咨询后续委员会的第四次会议，14个主要武装团体参加了会议。我们促请所有武装团体参与对话进程，利用这个平台，通过和平方式表达他们的诉求。

至关重要的是，国际社会应继续培育并支持中非共和国政府努力实现国家的和平与稳定。同样，

国际社会2016年11月在布鲁塞尔会议上采取的行动清楚表明，国际社会团结一致，致力于汲取过去的经验教训，并且绝不放弃。在最近几个月采取了许多举措来支持和平进程，包括由非洲联盟和其它次区域组织牵头的非洲倡议以及圣艾智德团体作出的努力。在这方面，任何努力要取得成功，都必须与该国政府进行适当磋商，并应以补充该国当局为寻求国家和解与和平而已采取的措施为目标。

中非稳定团的打击性剥削和性虐待行为行动计划得到了成功执行，有记录案件的数量已经下降。但是，要一劳永逸铲除这一祸害，仍有许多工作要做。乌拉圭重申，我们支持对性剥削和性虐待行为的零容忍政策。

最后，请允许我向所有中非稳定团工作人员转达问候，他们不分昼夜，在该国发挥关键作用。我还要向因懦夫般袭击而以身殉职的六名“蓝盔”人员表示敬意，我们强烈谴责这些袭击。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长中非共和国问题特别代表帕尔费·奥南加-安扬加先生所作的通报。我们也感谢安德鲁·吉尔摩先生和圣艾智德团体的代表。

我们同样对中非共和国的持续不稳定感到关切，特别是在安全领域。正如我们可以看到的那样，族群间纷争在该国继续。犯罪和盗匪活动猖獗。发生了基于宗教和族裔原因的流血冲突。武装团体之间继续发生激烈冲突，争夺领土、重要商路和资源。由于该国许多地区的国家行政和安全机构要么陷入瘫痪，要么根本不存在，局势变得更加复杂。与过去的情况一样，班吉是该国唯一平静的地区。非国家武装团体在该国中部和东部地区发生冲突，叛乱分子袭击平民及人道主义工作人员和维和人员，这些不仅破坏安全局势，还妨碍国家和解。

显然，有鉴于中非共和国复杂的军事和政治局势，联合国维持和平特派团的稳定作用如何强调都不为过。“蓝盔”人员冒着生命危险，努力扑灭席

卷该国的火焰。我们赞扬他们英勇和坚定致力于帮助中非共和国人民，实现和平。

与此同时，我们也必须承认，在应对该国面临的挑战时，图瓦德拉总统的政府迄今还不能依靠自己的武装部队，这支部队只是在纸面上存在。两个由1500名士兵组成的营将于2017年年底结束培训。需要花费数年才能在该国组建可靠的武装部队。国际社会必须重视加强中非共和国军队能力以实现该国持久安全这一需要。

此外，我们要指出，必须平衡人权领域尽职政策与支持中非共和国安全部门二者。联合国中非共和国多层次综合稳定团的任务是帮助实现该国的稳定。但是，如果不紧急改革，“蓝盔”人员将无法向该国武装部队移交责任。维和人员不会永远驻留在中非共和国。我们必须记住这一点。

我们感到关切的是，该国的社会、经济和人道主义状况进一步恶化，人道主义需求资金持续严重不足。今天，该国在人道主义领域面临另一个挑战，即非法武装团体继续袭击人道主义工作人员。去年，全世界此类袭击中的31%发生在中非共和国。我们呼吁冲突各方在实地确保畅通无阻的人道主义准入。就当局而言，它们应当创造有利于难民和境内流离失所者自愿、安全返回家园的条件。

中非共和国当局肩负着让国家司法机构发挥作用的首要任务。在此情况下，必须把恢复国家能力作为重点。维和人员利用临时紧急措施以及建立特别刑事法庭的漫长进程，不是解决该国与打击有罪不罚现象有关的问题的灵丹妙药。将近两年的时间已经过去，这个机构仍未运作，而且在筹资方面存在严重问题。除此之外，全球经验告诉我们，涉及国际参与的各类法院一般效力都比较低下，而且费用高昂。

我们还要提请大家注意，武装团体的要求中有一项涉及大赦，这一要求不仅遭到政府反对——全国对话因此出现延误——而且也遭到许多国际利益攸关方的反对。有鉴于此，我们敦促班吉不要急于

作出最后决定。毕竟，大赦并不意味着有罪不罚，而且承诺实行大赦并不会削弱2015年班吉民族和解论坛成就的重要性。如果我们要推进和解与弥合伤口的进程，就必须确保各方都有动力参与。否则，我们将面临冲突绵延多年的风险。

中非共和国需要在生活各领域进行重大改革，并实现现代化。必须为解除武装、复员、重返社会和遣返进程提供额外的动力，而这只能通过国际援助以及——最重要的是——区域和次区域的调解来实现。在这方面，我们注意到非洲联盟和中非国家经济共同体的调解努力。但是，为该国全国对话提供更强有力的区域支持的潜力远未得到发掘。正如我们从非洲成功管理冲突的其它例子所看到的那样，在鼓励冲突各方进行直接对话方面，正是区域调解在很大程度上可发挥决定性作用。

主席（以西班牙语发言）：我现在以玻利维亚多民族国代表的身份发言。

玻利维亚谨感谢负责中非共和国问题的秘书长特别代表帕尔费·奥南加-安扬加先生所作的通报。我们还感谢主管人权事务助理秘书长安德鲁·吉尔穆尔先生和圣艾智德团体主席Marco Impagliazzo的可贵参与。

我们感到关切的是，武装团体在中非共和国境内制造的暴力事件仍在持续，这不仅影响到直接参与冲突的各方，而且还对平民特别是包括妇女和儿童在内的最弱势者造成严重伤害。这也使人道主义局势更形恶化。有鉴于此，玻利维亚谴责武装团体袭击平民和联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）。我们认识到，该国在恢复稳定的过程中面临艰巨挑战，而进行包容性对话以及冲突各方认真、持续地作出承诺是恢复稳定的必由之路。

我们深感遗憾的是，这些暴力事件造成中非稳定团人员和中非共和国公民死亡。我们赞扬中非稳定团男女工作人员所开展的工作，他们正在敌对和不稳定的环境中执行其任务。我们还坚决谴责冲突各方的一切性剥削或性虐待行为，包括稳定团人员

的此类行为。玻利维亚要求，所有遭性剥削指控者均应由适当当局进行适当调查，并根据其罪行的严重程度予以起诉，以确保此类暴力行为得到惩处。

中非共和国境内的暴力事件造成了严重的人道主义后果。据人道主义事务协调厅提供的信息，约有50%的人口受到武装团体之间冲突的影响。四分之一的保健设施被摧毁，三分之二的民众无法获得卫生服务。粮食缺乏保障的情况影响到四分之一的民众，目前面临缺粮风险的人口总数令人不安地达到了200万。还有五分之一的民众被迫流离失所。仅在4月份，就有4万多人因该国东北部和东南部地区发生暴力事件而在境内流离失所。据秘书长的最新报告（S/2017/473），流离失所者总数从2月的401000人增至3月的426000人。违反国际人权法和人道主义法的行为加剧了此一情形。数百名男子、妇女和儿童成为性暴力、贩运人口以及任意逮捕或拘留等行为的受害者。玻利维亚敦促所有武装团体放下武器。我们呼吁冲突各方摒弃其宗派利益——无论其利益为何——以免阻碍开展有成效的对话，并使它们能够继续努力恢复该国稳定。

鉴于中非共和国正在经历艰难的时期——如果不稳定局势持续下去，和平无法建立，情况只会变得更加糟糕——我们敦促国际社会为前战斗人员解除武装、复员、重返社会和遣返进程提供所需的支助。我们欢迎区域组织——包括非洲联盟、中非国家经济共同体和大湖区问题国际会议以及邻国和圣艾智德团体——所做的努力，这些努力对于在充分尊重中非共和国的主权、独立和领土完整的情况下，支持旨在通过用非洲办法解决非洲人所面临的问题开启持久和解进程，进而实现和平与合作的各种政治倡议，依然至关重要。我们还支持《国家恢复和建设和平计划》及中非政府和国际社会间的相互协作框架。最后，我们认为，我们必须继续提供帮助，以便为中非共和国的持久稳定奠定基础，并支持以尊重法律、司法、和解与和平为基础，得到国际社会充分、坚定的支持和赞同的各种相关倡议。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我请中非共和国代表发言。

克蓬戈女士（中非共和国）（以法语发言）：
首先，我谨赞扬主席国玻利维亚按照6月的繁忙计划开展安全理事会的工作。我赞扬秘书长特别代表今天的通报，我国代表团完全赞同他的所有看法。我还感谢主管人权事务助理秘书长的通报以及圣艾智德团体主席在中非共和国所做的一切工作。秘书长全面而详细的报告有关武装团体之间暴力冲突的内容（S/2017/473）读起来令人不安——这些冲突导致安全状况严重恶化，并在这些团体控制的大多数省份中再次导致民众恐慌和流离失所。我们感到关切，因为这些武装团体的触角已覆盖我国全境。

我们能对报告述及的一切作何补充呢？我认为，支持联合国中非共和国多层次综合稳定特派团（中非稳定团）在帕尔费·奥南加-安扬加先生的领导下所做的具体而重要的工作，符合我们所有人的利益，特别是安全理事会的利益。我国代表团赞赏安理会一直支持我国政府努力寻找在中非共和国境内恢复和平的一切可能途径和手段。

尽管中非稳定团在实地增派了人员，以威慑煽动肇事者，但局势仍然令人关切。武装团体占据了整个领土。以往得以幸免的地区现在正遭到这些团体的蓄意袭击。特派团车队、国际部队和平民沦为袭击目标。我向提供的特遣队有成员遭野蛮杀害或伤害的兄弟国家和友好国家表示最深切的同情。有些士兵为拯救别人献出了自己的生命，我们再次向所有这些英勇士兵的政府和家属表示诚挚慰问。我们感谢他们在极其危险、复杂和艰难的环境中投身于和平事业。针对平民的袭击不论出于什么原因，都不仅不可接受，而且不可容忍。

我欢迎非洲联盟和平与安全理事会主动要求安全理事会将解除上帝抵抗军武装的问题纳入中非稳定团的任务授权。为此，增加该特派团的兵力——目前为10471人，核定兵力为10,750人——以及

警察部队的兵力将极为可取，以便完成这项新任务——如果它获得批准的话。

除中非稳定团在安全方面以积极和有利的姿态已经做的一切外，此时应为它提供更多资源以应对武装团体所构成威胁。武装团体的存在不利于谋求和平。我同秘书长一样认为，我们必须优先寻求政治解决。正是在这一意义上，共和国总统借助中非稳定团的有力行动，继续促进与武装团体对话，这导致有14个武装团体于4月14日参加解除武装、复员、重返社会和遣返问题协商后续委员会。

国家元首在该委员会第4次会议开幕讲话中向与会者提出了三个要点。他告诉他们，必须停止杀戮，必须就所有关切的问题进行坦率的对话，以及应当如何召集对话。正是在此背景下，福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉先生阁下接受了非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和大湖区问题国际会议的提议，核可关于在中非共和国实现和平与和解的非洲倡议。安哥拉、刚果共和国和乍得共和国的支持以及国际伙伴——特别是联合国、欧洲联盟和法语国家国际组织——的支持，对于寻求持久和平至关重要。

在中非共和国，已经并继续犯下太多罪行。受害者的父母期望伸张正义。他们在等待政府采取行动。他们还寄希望于联合国和国际社会。由于朝着特别刑事法院的运作方向取得了进展，打击有罪不罚现象的努力在继续。该法院随着其多数成员获得任命，正在逐步建立起来。我们敦促兄弟国家和友好国家帮助我们任命该法院仍然缺乏的法官。

我要提请安理会注意一个并非不重要的问题，那就是中非稳定团启动的速效项目或方案，例如培训中心、有偿工作方案、创收项目，等等。至关重要，要充分利用所有这些方案，它们将为无

所事事和有可能被武装团体招募或重返武装团体的青年人提供就业机会。令人遗憾的是，大会第五委员会的某些代表团希望停止中非稳定团预算中这些方案的供资。

我在发言结束时不能不对特别代表兼中非稳定团团团长以及部队指挥官决心完成赋予他们的使命——在我国恢复和平的使命——表示诚挚谢意。他们的勇气对这场无休止的危机所困扰的人民是一种安慰。我欢迎我国政府与中非稳定团之间在所有涉及寻求结束这场危机的问题上的出色合作和理解。我向所有参加该特派团的男子和妇女表示敬意。我不能不提及秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任弗朗索瓦·隆塞尼·法尔先生在该次区域为支持中非共和国而发挥的作用。

我同秘书长一样认为，如果我们要避免中非共和国像许多人已经预见的那样再一次陷于冲突，那么时间就至关重要。因此，我要感谢国际社会；在布鲁塞尔会议上认捐的中非共和国所有双边和多边伙伴，尤其是那些增加了其所宣布认捐款的伙伴；以及那些没有去布鲁塞尔，但嗣后决定支持《国家恢复和建设和平计划》的伙伴。我们没有将建设和平基金在许多项目中持续提供财政支助视为理所应当。中非共和国政府和人民向它们深表感激。

主席（以西班牙语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一问题。

上午11时40分散会。