



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
10 May 2017
Chinese
Original: English

2017 年年度会议

2017 年 5 月 30 日至 6 月 9 日，纽约

临时议程项目 5

开发署的性别平等战略

署长关于开发署性别平等战略 2016 年执行情况的年度报告

摘要

本报告概述了开发署 2016 年在执行 2014 至 2017 年性别平等战略方面取得的成绩。报告第一部分逐一概述了《开发署 2014-2017 年战略计划》的各项成果取得的结果，第二部分介绍了开发署投资提升机构成效，以强化性别平等主流化工作。

目录

	页次
一. 导言	2
二. 各项战略计划成果的性别平等发展结果.....	3
三. 管理结果：机构在促进性别平等主流化方面的实效.....	12



一. 引言

1. 2016 年对于开发署来说是重要的一年,这一年标志着开发署成立五十周年,同时也是努力实现《2030 年可持续发展议程》和各项可持续发展目标的第一年。可持续发展目标的通过促使开发署确定如何支持合作伙伴实现其中关于性别平等的具体目标。这项工作是在一些全球事件的背景下展开的,其中包括长期冲突、第二次世界大战以来规模最大的流离失所危机以及暴力极端主义的兴起,由此带来了新的紧迫性,必须将人道主义对策和发展对策联系起来,同时扩大重点工作领域,包括在应对危机和恢复工作中努力实现性别平等和增强妇女权能。此外,开发署必须响应《2030 年议程》和可持续发展目标发出的明确呼吁,与包括私营部门在内的所有领域的行为者开展合作。

2. 本报告概述了开发署 2016 年在执行 2014 至 2017 年性别平等战略方面取得的成绩。报告第一部分逐一概述了《开发署 2014-2017 年战略计划》的各项成果取得的结果,第二部分介绍了开发署投资提升机构成效,以强化性别平等主流化工作。

3. 报告表明,开发署 2016 年在实现性别平等战略的各项目标以及在支持合作伙伴确定如何将性别平等问题纳入旨在实现可持续发展目标的相关工作方面取得重大进展。重要的是,开发署通过伙伴关系和协调方式,与其他联合国机构、特别是联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、以及联合国人口基金(人口基金)等机构合作取得了上述成绩。特别是,报告表明开发署积极推动增强妇女的经济权能,为此不仅在生计方面给予支持(包括在紧急情况下),同时还促进法律改革和消除妨碍妇女持续参与经济生活的结构性障碍。开发署是支持妇女(包括青年妇女)参与政治生活的重要行为者,从多个角度致力于消除性别暴力,包括提高认识、改变行为方式和强化法治。还值得注意的是,开发署努力将性别平等关切和妇女参与纳入气候变化适应和缓解工作以及可持续发展工作。报告着重介绍了各项新举措,其中包括:与安全部门行为者合作,争取落实妇女、和平与安全议程;在危机局势下消除男权思想对性别平等的影响;以及,将性别平等纳入防止暴力极端主义的工作。开发署还通过“性别平等印章认证方案”,深化了与私营部门的合作,将性别问题与应对危机和恢复工作进一步紧密结合起来。

4. 2016 年,在联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划方面,开发署依然是各基金和方案中执行力最强的机构,达到或超过了 80%的业绩基准,而其他基金和方案的平均数为 73%。开发署吸引 31 个国家办事处参加了“性别平等印章倡议”,由此增强了国家办事处在性别问题上的规划和报告工作,并促成了新一代的性别平等主流化工具,例如对国家方案和项目进行性别平等分析。开发署与妇女署合作,启动了本国女性工作人员培训方案,将联合国发展集团(发展集团)性别平等记分牌与可持续发展目标结合起来。

5. 虽然取得了进展,但挑战依然存在。在应对危机和恢复工作中,开发署支持性别平等的工作仍存在不足。为女性创造的就业岗位有所增加,但仍不及男子,增强妇女经济权能的工作不能局限于生计支持,必须更进一步,消除妨碍妇女持

续参与经济生活的结构性障碍。最后一点，为性别平等工作筹集资金仍是一个难题。开发署制定了一项基准，要求 15% 的项目将实现性别平等作为首要目标，或是要求预算超过 2 500 万美元的国家办事处设立性别平等问题顾问，目前尚未达成这两项要求。高级工作人员(P-5 及以上级别)的性别均等问题仍是一个挑战。

二. 各项战略计划成果的性别平等发展结果

6. 2016 年，性别平等战略的执行工作按部就班地取得进展，138 个国家办事处报告为性别平等方面的显著结果作出了贡献。除成果 1 之外，其他各项成果的报告均增加了；成果 1 仍是国家办事处报告性别平等发展结果的最大领域，其次是成果 2 和成果 3。

成果 1. 增长和发展具有包容性和可持续性，并包含能为穷人和被排斥者创造就业和生计的生产能力。

7. 在成果 1 项下，报告性别平等发展结果的国家办事处数量减少，107 个国家办事处在 2016 年报告了性别平等发展结果，少于 2015 年的 119 个。

8. 在成果 1 项下，报告的一项重要内容是为增强妇女经济权能所作的努力，这其中包括以下方面的干预措施：创造就业岗位，改善生计，强化金融普惠，以及消除妨碍增强妇女经济权能的结构性障碍。到 2016 年底，开发署支持为妇女创造就业岗位 699 547 个，多于到 2015 年底新增工作岗位 458 867 个。虽然数量上有了增加，但开发署支持为妇女创造新增就业岗位的工作仍落后于男子，为女性创造的就业岗位只占到新增就业岗位总数的 36%。到 2016 年底，另有 1 240 万妇女得益于生计改善，与 2015 年底的 750 万相比有所增加。

9. 在乌克兰等地开展了生计支持工作，开发署在乌克兰确保 170 万妇女得益于生计改善，支持超过 1 000 名境内流离失所的妇女实现就业，并支持 500 家由女性领导的企业获得商业发展服务以及技术和财政支持。关于妇女的金融普惠问题，开发署与联合国资本发展基金(资发基金)合作，在刚果民主共和国，通过 103 个储蓄和信贷合作社以及 21 个小额金融机构，确保在 2016 年获得基本金融服务的 200 万新增客户当中，妇女占到半数。

10. 开发署正在改变工作方法，从关注培养技能/创造就业岗位，转而采取干预措施，消除结构性障碍，支持妇女持续参与经济生活。例如，开发署正在多个国家支持妇女合作社，并与各国政府合作，扩大针对女性的社会保障范围。在缅甸，开发署支持一个农村妇女网络发展新成员并参与自治、筹资和宣传工作，这个网络拥有 22 000 名成员，包含 31 个民间组织，遍及 2 000 座村庄。网络开展的活动之一是帮助妇女与市场实现对接。在一年内，网络中有 87% 的妇女报告，收入增加了，72% 的妇女报告得到了更好的培训机会。在科索沃，¹ 开发署协助就业部门为国内暴力和性别暴力事件的幸存者、返回科索沃的遣返妇女和少数族群成

¹ 本报告中凡提及科索沃之处，应对照安全理事会第 1244(1999)号决议予以理解。

员提供就业机会，培养其掌握技能。在印度，开发署支持古吉拉特邦的 Lok Swasthya Sewa 信托基金，该基金动员部族妇女成立了首家妇女农企合作社，帮助超过 10 000 名边缘化妇女获得了社会保障计划以及卫生、信贷和保险服务。开发署与国际劳工组织(劳工组织)合作，支持多米尼加共和国政府从性别平等的角度出发，审查所有社会保障方案，并为弥补不足制定了计划和预算。

11. 开发署正在深化与私营部门的合作，承认私营部门在增强妇女经济权能和创造就业岗位方面起到的重要作用，特别是通过旗舰项目——“公立及私营企业性别平等印章认证方案”。通过这个方案，拉丁美洲 10 个国家的 400 多家公司获得了政府认证，承认其在性别平等问题上达标。2016 年，开发署协助八个国家(贝宁、埃塞俄比亚、冈比亚、约旦、卢旺达、土耳其、乌干达和赞比亚)就这项倡议开展了南南学习。

12. 成果 1 项下的发展结果还关注吸收妇女参与自然资源的可持续管理以及通过促进性别平等的方式适应和减缓气候变化。为贯彻《巴黎气候变化协定》，开发署在 2016 年 4 月对 161 个国家在《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)下提交的预期国家自主贡献进行了性别平等评估。开发署将于 2017 年开展的一个项目以这项工作为基础，将支持 10 个国家确定可以促进性别平等的预期国家自主贡献，以落实《巴黎协定》。为吸收妇女参与自然资源管理工作，开发署在印度那加兰邦支持妇女参与土地使用规划，协助妇女积极参与村委员会的土地使用委员会，这在妇女历来没有土地权的邦还是首次。开发署还通过关于减少发展中国家因毁林和森林退化所致排放以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用的联合国方案，不断提出新的政策和进程，以承认妇女的各项权利，包括在土著社区以及森林、能源和环境等重点领域。

成果 2. 通过强化民主治理制度，满足公民对发言权、发展、法治和问责的期望。

13. 这是国家办事处报告性别平等发展结果的第二大领域。总的说来，有 104 个国家报告在战略计划成果 2 项下的性别平等发展结果方面取得长足进展，与 2015 年的 91 个国家相比有所增加。大多数结果涉及到妇女参政以及宪法和法律改革方面的性别平等，后者主要关注性别暴力问题以及关于性别平等的其他法律和政策。

14. 2016 年，有 49 个国家汇报支持女性候选人参与国家选举。开发署也继续支持妇女参与地方选举。在亚美尼亚，开发署支持 85 名妇女在地方选举中竞选公职，其中有 64 人当选，2016 年在地方政府选举中当选的妇女人数由此增加了 18%。在黎巴嫩，开发署通过传统媒体和社交媒体，针对妇女开展能力建设和宣传工作，由此推动了参与市政选举的女性候选人人数从 2010 年的 1 346 人，增加到 2016 年的 1 465 人，市议会中的女性人数也从 536 人增加到 663 人。开发署还与太平洋岛屿论坛秘书处合作，根据开发署在 2011 至 2016 年间支持的一系列妇女模拟议会，共同发布了《妇女模拟议会：培训手册》。这些模拟议会提高了女性候选人的可信度。

15. 开发署提倡将性别平等条款进一步纳入赞比亚《宪法》，从而推动了建立性别公正和性别平等委员会，而且《宪法》条款要求决策机构中的男女比例至少分别达到 30%。在摩尔多瓦共和国，开发署与妇女署合作，共同支持女议员核心小组，其工作成果之一是通过了相关规定，在内阁和政党名单中为女性争取到了 40% 的配额。在索马里，开发署支持妇女进行谈判，由此规定妇女在议会中享有 30% 的配额，2016 年选举结束后，女议员比例从 13% 提高到 25%。

16. 2016 年，这一领域的政策指导包括：《宪法中的妇女权利：在宪法中促进性别平等和增强妇女权能的全球良好做法》，这份指南为立法机构、制宪议会、宪法审查委员会、政府和民间组织提供技术支持；《在议会中促进性别平等成果的战略和良好做法》，这是一份指导说明；以及，互动式电子学习课程《促进妇女进一步参与选举周期》，将于 2017 年以英语、法语和西班牙语向公众提供。

17. 2016 年全年，开发署支持促进性别平等的法律改革，其中大多数改革关注防止性别暴力以及制定和执行性别平等法律及政策。数年来，开发署会同人口基金、联合国儿童基金会(儿基会)和妇女署，共同支持埃及努力消除残割女性生殖器的行为，2008 至 2014 年间，15 至 17 岁女性当中的这种现象减少了 13% 以上。2016 年，在这些工作的推动下，埃及修订了关于禁止残割女性生殖器的法律，将实施这种行为从轻罪改为重罪，参与罪行的各方都将受到惩处，其中包括行为者、家庭成员和社区成员。在吉尔吉斯斯坦，开发署支持消除早婚和童婚现象，并推动有关方面通过了新的立法，禁止宗教领袖为未成年人主持宗教婚礼，并将刑事制裁的范围扩大到了促成或参与此类婚礼的神职人员和家长。

成果 3. 各国强化体制，以逐步普及基本服务。

18. 成果 3 是开发署取得性别平等发展结果的第三大领域，有 82 个国家报告在 2016 年取得了重大进展，多于 2015 年的 62 个国家。在报告的结果当中，有多项涉及开发署在加强法治以及支持性暴力和性别暴力受害者等方面开展的工作，特别是在冲突局势下。其他结果则涉及增强女性在公职人员中的作用以及支持公平提供艾滋病毒服务和相关医疗卫生服务。

19. 到 2016 年底，借助开发署及其合作伙伴的支持，在 38 个国家有 1 044 922 名妇女获得了法律援助服务，并从中受益。与 2015 年相比增加了 740 113 人。此外，到 2016 年底，在开发署的支持下在 12 个国家共有 23 390 起新增性别暴力案件作出一审判决，多于 2015 年底的 18 312 起案件。

20. 开发署在诉诸司法方面开展的工作，对于在冲突后局势下实现恢复与和解至关重要。例如在塞拉利昂，开发署与社区组织合作，为内战受害者伸张正义，包括开办周日法庭，审理积压的性别暴力案件，涉及人数超过 2 200 名居民，并在 2016 年支持 144 名受害者获得警务、法律和医疗服务。

21. 2016 年，开发署加大了工作力度，采取多部门统筹应对措施来消除性别暴力，不仅限于提供法律援助，而且支持为幸存者提供全面服务。例如在斯里兰卡，开发署支持为超过 480 名性暴力和性别暴力受害者提供法律咨询服务，还协助制定了旨在消除性暴力和性别暴力的国家框架和行动计划，九个部门的主要部委参

与其中，并且制定了战略，为幸存者提供卫生保健、社会心理支持、庇护所内的保护、法律援助和经济帮助，包括培养技能以及获取信贷和金融服务。

22. 开发署日益关注补充性干预措施，建立机制让妇女能够在地方层面的其他决策空间提出自己的关切，从而改善性别暴力幸存者诉诸司法的途径。在哥伦比亚，开发署与若干市镇合作，在拟定公民安全计划时倾听妇女的意见，当地主管部门可以借此采取措施，在各自辖区内防止暴力侵害妇女行为。

23. 2016 年，开发署扩大了工作范围，着手处理安全部门的性别平等和妇女领导问题(见框注 1)，这与强化关于性暴力的预防和报告工作相辅相成。开发署与卢旺达政府合作，为来自 36 个国家的安全机构的 250 名女性工作者举办区域会议，探讨安全机构在消除暴力侵害妇女和女童行为方面的作用。在几内亚，开发署支持各方开展工作，确保在招募国家警务人员时，妇女能够占到 10% 至 30%。在中非共和国，开发署的支持推动有关方面决定在安全部队的招募和培训当中为妇女预留出 30% 的配额。

框注 1. 安全部门的性别平等：南南培训倡议

在东南欧和中亚地区，开发署与国防部及武装部队密切合作，建立起了 33 名性别问题培训师网络，向部队、单位和军官讲授如何处理军事机构的性别问题，在军中为男女营造更为有利的环境。2014 至 2016 年间，性别问题培训师在波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、塞尔维亚共和国、以及前南斯拉夫的马其顿共和国，为超过 4 700 名国防部及武装部队的军官、士官、士兵和文职人员开办了性别问题通报会和研讨会。

2016 年，开发署利用这项经验，为推动东南欧和非洲国家军方之间开展南南合作，召集来自加纳、尼日利亚、卢旺达和乌干达的 15 名军方领导人，来到位于贝尔格莱德的塞尔维亚武装部队维持和平培训中心，学习如何将性别平等问题和视角纳入军事训练和教育。这项课程得到了军事行动中的性别问题北欧研究中心的支持，由已接受过培训的四个国家的国防部和武装部队性别问题培训师主持。

培训师培训课程通过开发署东南欧和东欧管制小武器和轻武器信息中心开办，此前曾通过该中心将性别问题培训师部署到格鲁吉亚、联合王国和克罗地亚。

24. 超过 15 个国家办事处报告了为在公职人员当中促进性别平等的政策和方案规划结果，包括强化人力资源管理、增强公务员的性别问题专业知识、以及围绕工作场所的性别陈规定型观念展开宣传。在越南，开发署支持为超过 700 名女性公务员开办领导能力和管理培训。在尼泊尔，开发署支持起草“公职人员性别平等和社会包容工作场所政策”，这项政策目前正在审议阶段，目的是增强工作场所的多样性和解决工作场所性骚扰问题。

25. 2016 年，开发署继续与各国伙伴合作，确保国家系统以公平方式提供卫生保健服务，包括针对边缘化群体。由全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金提供资金，开发署正在阿富汗支持对女护士进行培训，扩大落后地区妇女接受卫生保健

的途径。在乌干达，开发署与妇女署合作，为超过 240 名议员开办了关于性别平等和艾滋病毒问题主流化的培训。

成果 4. 在减少性别不平等和促进增强妇女权能方面取得更快进展。

26. 由于要求国家办事处限制其报告活动的成果数量，关于性别平等的多项活动都是在成果 4 以外的其他成果下汇报的。五十四个国家办事处报告了 2016 年成果的发展结果，多于 2015 年的 49 个国家办事处。报告内容大多是关于促进性别平等的预算和发展战略以及旨在消除性别暴力的综合方法和宣传活动。在成果 1 项下报告了关于增强经济权能的工作，在成果 2 项下报告了关于妇女参政的工作，在成果 3 项下报告了关于针对具体法治方案规划的消除性别暴力倡议。

27. 关于与促进性别平等的政策、规划和预算编制有关的项目，开发署在多米尼加共和国和突尼斯支持编制按性别分列的多维贫困指数，由此可以将性别平等问题纳入减贫措施的主流。在开发署的支持下，赞比亚的 15 个职能部委采用了促进性别平等的预算编制工具；在 15 个部委中，九个部委制定了促进性别平等的预算，而且几乎所有职能部委和开支部门都利用预算开展了性别平等活动。

28. 在成果 4 项下，还报告了关于消除性别暴力的全面举措以及推动人们思考如何防止性别暴力的相关举措。为此，开发署与大韩民国政府合作召开了一次专家会议，来自各国政府、联合国机构、学术界和民间社会的 50 多名一流从业者参加了会议，分享最佳做法。由此促成了消除性别暴力的新方法，这种方法探究导致性别不平等、继而引发性别暴力的结构性因素。此外还开展了新的举措，深入理解脆弱背景下的男性认同与性别暴力之间的关系。2016 年，开发署会同民间社会合作伙伴，围绕“危机背景下的男子气质和暴力问题”召开了一次专家磋商会议，成员国、联合国及民间社会合作伙伴、以及国家办事处的工作人员在会上共同探讨了利用伙伴关系推进性别平等、和平与安全以及相关规划等问题。为此，开发署完成了一份研究报告——《脆弱和危机背景下的男子气质和暴力问题：政策和规划框架》。通过此次研究提出的建议将支持开发署的恢复政策和性别暴力预防工作。

29. 在所有区域，宣传活动都是开发署致力于消除暴力侵害妇女行为的一项重要工作内容，包括为联合国制止暴力侵害妇女行为联合运动作出贡献。例如在西巴尔干地区，开发署编写了一本绘本《达莉亚：一名罗姆妇女的旅程》，书中描绘了早婚给西巴尔干地区的罗姆女童和妇女的生活造成的深远影响，阅读次数超过 30 000 次。针对欧洲和中亚地区，开发署以土耳其语、英语和俄语制作了视频节目《暴力不可宽宥》，在社交媒体上的观看次数超过百万，并且在土耳其的 75 家电影院放映。在多米尼加共和国，开发署支持举办一次视觉艺术竞赛，重点关注防止性别暴力，内容包括 24 小时不间断直播，并向决策者、学生和广大公众散发影音资料。在埃及，开发署支持埃及政府发起的 Taa Marbouta 运动，争取借助社交媒体和电视的力量改变人们对待妇女的态度(见框注 2)。

30. 2016 年，开发署继续开展宣传工作，争取改变社会规范，以便实现妇女赋权。例如在缅甸，开发署发布了一项名为“电子妇女—激励妇女”的移动应用程

序，这是缅甸本国的女性技术专家开发的一个免费移动应用程序，旨在激励并鼓励妇女成为社区领导者。到 2016 年底，这个程序发布九个月之后，用户达到了 7 000 名(80%以上的定期用户多次登录)，遍及缅甸各省各邦。

框注 2. 埃及妇女赋权：通过社交媒体改变人们的行为

作为改变社会行为、促进性别平等全球工作的一部分，开发署与有关方面联合支持埃及的 Taa Marbouta 妇女赋权媒体运动。

Taa Marbouta 运动始于 2016 年，由埃及全国妇女理事会、开发署、人口基金、妇女署和瑞典大使馆共同发起。这项运动借助了社交媒体以及在斋月期间播出的电视节目，目的是利用这段时间内的大量电视观众，旨在消除暴力侵害妇女行为(包括性骚扰)，宣传侵犯妇女权利给妇女和全社会造成的损害。这项运动推动的视频节目讲述了埃及妇女日常面临的种种挑战，表现女性勇敢地捍卫自身权利。在发起运动的最初四个月内，社交媒体信息的阅读量超过 1 500 万次，电视节目的观看次数达到 800 万次。

这是在埃及首次发起的此类改变行为运动，目的是探讨妇女面临的各种问题，以期改变男子的行为和增强妇女权能，以采取行动，打破受害者受到谴责的恶性循环。在阿拉伯语中，Taa Marbouta 代表一个字母，同时也作为单词后缀的女性代词，泛指女性。从字体上看，这个字母形似双臂相交。很多埃及妇女佩戴带有这个字母的别针，以示对运动的支持。

在开罗歌剧院启动了运动的第二阶段，女性政府部长、埃及妇孺皆知的女性楷模(包括里约奥运会的一名奖牌得主)、议员和知名记者出席了活动。这项运动希望消除将妇女禁锢在传统角色中以及妨碍妇女获取平等机会以发挥自身潜力的思想，广泛传播“Taa Marbouta 不是画地为牢，而是力量的源泉”。

31. 2016 年，开发署加强了关于性别暴力和艾滋病毒问题的证据和相关行动，方法之一是在拉丁美洲和加勒比发起一项区域倡议，收集洪都拉斯和牙买加国内感染艾滋病毒及受其影响的妇女和女童受到歧视的相关证据。根据另一项倡议，开发署和世界卫生组织(世卫组织)提供支持，整合并强化关于性别暴力、酗酒和艾滋病毒问题的国家政策。作为这项方案的内容之一，在 20 个国家就关于性别暴力和艾滋病毒问题的国家政策框架收集了相关证据。在津巴布韦，这项工作推动有关方面起草了《酒精问题国家政策》草案，其中涉及到酗酒、艾滋病毒传播和性别暴力问题造成的多方面影响。

成果 5. 各国能够降低冲突的可能性，并减少自然灾害、包括气候变化的风险。

32. 2016 年，有 60 个国家报告成果 5 项下的性别平等取得稳步进展，多于 2015 年的 46 个国家。这一领域的发展结果主要关注以下问题：确保和平管理冲突的政策框架和制度机制包含性别关切；开展能力建设和促进妇女参与解决冲突及和平进程；以及，支持合作伙伴制定对性别问题有敏感认识的减少自然灾害风险政策和战略。2016 年还出现了新的工作领域，例如开发署致力于将性别平等问题纳入防止和应对暴力极端主义的工作。

33. 2016 年，开发署下大力气进一步将性别平等问题纳入冲突预防工作。这包括与联合国政治事务部合作，增加和平与发展问题女性顾问的人数，以支持驻地协调员。2016 年，在 30 名顾问当中有九名女性(30%)，多于 2015 年七人(25%)。由于有的放矢地开展工作，在和平与发展问题顾问的待命名册当中，女性目前已经占到 54%。

34. 开发署继续支持妇女参与冲突预防工作。在尼泊尔，开发署在族群关系紧张的六个县支持妇女和边缘化群体参与生计强化活动，并支持 25 名妇女领袖在妇女、和平与安全问题上开展能力建设，这些人目前正在大力提倡妇女人权和终止性别暴力。

35. 在一个新的工作领域，开发署开展了多项举措，力争将性别平等问题纳入防止暴力极端主义的相关工作，方法之一是将性别平等问题纳入各项政策和工具。开发署与国际民间社会行动网络合作，共同支持该网络的第五届年度论坛，来自亚洲、非洲和中东地区 15 个国家的 70 名女性和平建设者出席了论坛，共同制定战略，以期通过促进和平、权利和多元化来消除极端主义。开发署还将性别平等问题纳入防止暴力极端主义的战略和规划。开发署支持了有史以来第一个旨在防止暴力极端主义的妇女网络——妇女安全领导联盟，该联盟支持女性权利与和平问题从业者、组织以及积极参与防止极端主义、促进和平、权利和多元化的网络之间开展战略合作。作为在国家层面旗帜鲜明地反对暴力极端主义的实例，开发署支持约旦的倡议“支持打击恐怖主义、实现稳定和打击激进化”，这项倡议采取了有针对性的工作方法，培训女性宣传员在社区层面开展外联工作，以打击极端主义。

36. 2016 年，开发署继续提供技术援助，协助有关方面在减少灾害风险的计划、政策和方案中采用对性别问题有敏感认识的工作方法，包括国家委员会、机构和社区团体。例如在海地，开发署支持在飓风和地震应急计划、灾害模拟演练、建筑从业者培训和减少社区风险的公共教育举措中分别考虑到男女面临的不同问题。开发署还支持妇女参与灾害风险管理工作。在尼泊尔，开发署为社区灾害风险管理举措提供支持并开办培训，与 53 个组织合作开展活动，包括 11 个村级灾害风险管理委员会和 35 个社区灾害风险管理委员会，成员女性在这些机构中占到 37%，并且担任三分之一的重要职位(主席、秘书、司库)，她们目前在各自的社区被视为榜样。

成果 6. 在冲突后和灾后早日恢复和快速回到可持续发展道路。

37. 2016 年，有 28 个国家报告了成果 6 项下的性别平等发展结果，多于 2015 年的 26 个国家。大多数结果出现在妇女的应急工作机会和生计领域以及促进性别平等的早期恢复领域。

38. 2016 年，开发署支持为妇女创造了 93 036 个新的应急工作机会，多于 2015 年的 53 681 个工作机会。此外，开发署还支持 2 295 111 名妇女从其他应急生计中受益，在这当中，2016 年仅在阿富汗一地就有 52 364 名妇女。在阿拉伯叙利亚共和国，开发署确保至少有 30% 的受益者是女性，并且针对最弱势群体(包括

以女性为户主的家庭)开展定点工作。为此,开发署支持为 4 930 名妇女创造就业机会,为 1 507 名妇女开办职业培训,为 723 名妇女提供可持续的创业包,并且为妇女领导的组织开办关于恢复、韧性、方案管理和社会融合等问题的培训。在刚果民主共和国,开发署支持 2 955 个弱势家庭重新实现社会经济融合,这其中 40%的家庭以女性为户主,并通过协助这些家庭的户主获得小额信贷,创造了 2 955 个临时工作岗位。

39. 2016 年,开发署继续强化在性别平等与危机应对及恢复方面的工作,方法之一是对第一响应者群体(这些人将在危机/自然灾害发生后立即部署)进行性别分析,并尝试指导第一响应者解决性别平等和妇女赋权问题。2016 年,危机委员会的新标准作业程序逐步形成,要求各危机委员会讨论性别平等问题,并要求在情况报告中收录性别数据和关于性别平等问题的最新情况。这些发展情况促使有关方面在中非共和国和南苏丹部署性别平等问题顾问(见框注 3)。开发署还支持喀麦隆、尼日利亚和乌干达在提交给“性别平等备用能力”的呈文中呼吁部署性别平等问题顾问。2016 年,开发署与瑞典民事灾难事故管理局建立了新的关系,支持在危机及危机后国家部署性别平等问题顾问,但在这些国家部署性别平等问题顾问所需的资金仍是一个问题。

框注 3. 在中非共和国和南苏丹部署性别平等问题顾问

2016 年由开发署出资,向中非共和国和南苏丹的危机局势派遣了性别平等问题顾问,并记录下了这些顾问的工作成绩。性别平等问题顾问在中非共和国部署了六周,有效地协助政府起草性别均等法律。这部法律日后获得通过,要求所有公共机构的妇女比例至少要达到 35%。这些顾问还确保将性别平等问题写入《恢复与建设和平评估报告》,在布鲁塞尔召开的捐助方会议上提交了这份报告。部署在南苏丹的专家正在与国家主管部门合作,共同确保有条不紊地落实《关于安全理事会第 1325 号决议的南苏丹国家行动计划》,同时制定并实施举措,在全国部分社区部署综合性移动快速反应单位,以应对和防止性暴力和性别暴力。此外,性别平等问题专家正在与国家办事处领导层合作,以期建立民间社会咨询委员会,并试行新的“性别平等和恢复工作指导工具包”。

40. 2016 年,开发署继续支持妇女参与冲突后及灾后恢复决策。在伊拉克的六个省,开发署支持代表少数族裔的妇女团体倡导将妇女权利写入政府议程,并建议制定对性别问题有敏感认识的立法。在哥伦比亚,开发署支持召开第二届妇女与和平峰会,500 名妇女领袖与会,共商落实和平协定之后的妇女议程;开发署还支持召开全国圆桌会议,由此建立了哥伦比亚有史以来第一个妇女人权捍卫者保护机制。在厄立特里亚,为受旱灾影响的社区提供了支持,21 330 名妇女和以女性为户主的家庭从中受益(约占受益者的 54%),开发署确保妇女平等地受益于发展干预措施,例如提供经过改良的作物种子、提供牲畜、获取清洁用水、以及参与土壤和水资源保护活动。2016 年,开发署还开始制定新的“性别平等和恢复工作指导工具包”,用以指导危机和危机后局势下的规划工作。这份指导工具包由七份指导说明构成,分别涉及以下优先领域:性别暴力;诉诸司法;民间社会

的参与；经济赋权；妇女参政；减少灾害风险；以及，应对机制。工具包将在 2017 年最终完成并逐步推行。

成果 7. 关于发展问题的各级辩论和行动将贫困、不平等和排斥问题列为优先事项，符合我们的参与原则。

41. 2016 年，开发署着力表明性别平等与改善发展成果之间的关联，特别是通过关于以下问题的政策对话和工具：性别平等和实现可持续发展目标；气候行动和环境规划；以及，增强妇女的经济权能(包括与私营部门合作)。

42. 开发署编写了一份出版物——《开发署支持将性别平等纳入各项可持续发展目标，包括目标 5》，并且联合妇女署及其他合作伙伴，共同召开了多次区域和国家利益攸关方磋商会议，着重讨论性别平等与落实可持续发展目标。这些磋商会议包括：“在西巴尔干和土耳其推动性别平等”，² 在黑山召开；“性别平等融资——将妇女问题置于非洲可持续发展目标的核心”，³ 在埃塞俄比亚召开；一系列在线磋商会议，超过 500 名拉丁美洲和加勒比专家及民间社会成员与会；以及，题为“包容的国家、可持续发展目标和性别平等主流化”的专家会议，⁴ 在乌拉圭召开。2016 年，开发署还开始提醒人们注意到，老龄化和性别平等是在实现可持续发展目标的过程中不可避免的问题。为此，在 2016 年可持续发展问题高级别政治论坛期间，开发署会同阿根廷、日本和美国政府，共同举办了会外活动，主题是“在可持续发展目标中实现性别平等和老龄化问题主流化：不让任何一个人掉队”，并编写了立场文件《老龄化和可持续发展目标》。

43. 为落实《巴黎协定》，开发署着力开发相关工具和知识，以便改善气候行动和环境规划方面的全球性别平等工作。开发署发布了一份出版物——《国家气候行动中的性别平等：做好规划，落实促进性别平等的国家自主贡献》，书中分析了截至 2016 年 4 月提交的预期国家自主贡献在多大程度上认识到和/或结合了性别平等问题，并提出了将性别平等问题纳入国家自主贡献规划和实施工作的框架。2016 年，开发署还与全球环境基金(全环基金)合作开发了工具包“在开发署支持、全环基金资助的项目中实现性别平等问题主流化指南”，并通过加拿大和开发署气候变化适应基金，编写了一份关于在适应气候变化问题上采用促进性别平等的工作方法的旗舰出版物，其中分析了关于在社区和机构层面将性别平等问题纳入适应做法的新知识和新经验。

44. 2016 年，开发署作为主办方之一联合召开了两次全球会议，着重关注关于在私营部门促进性别平等的最新研究。与巴拿马政府合作，在巴拿马召开了第三届推动企业促进性别平等全球论坛，来自 24 个国家的超过 250 名政府及工商界代表出席了论坛，哥伦比亚水泥业巨头 Cementos Argos、智利国家铜业公司和麦肯锡公司等企业参与，分享在工作场所促进性别平等的最佳做法和战略，解决男

² 同时与欧洲委员会、欧洲联盟驻黑山代表团、欧洲性别平等问题研究所、黑山人权事务部长和民间社会网络合作。

³ 同时与埃塞俄比亚政府和联合国非洲经济委员会合作。

⁴ 同时与劳工组织、人口基金和乌拉圭政府合作。

女工资差距、妇女在决策中的地位以及兼顾工作和生活等问题。在新加坡召开了负责任的工商界促进可持续发展论坛，开发署亲善大使杨紫琼在论坛上介绍了开发署公立及私营企业性别平等印章认证方案，并强调私营部门在推动性别平等问题上可以起到重要作用。

45. 2016 年，开发署发布了多份出版物，以推动性别平等问题上的思想引领和研究工作。2016 年《非洲人类发展报告：在非洲加速实现性别平等和妇女赋权》得出结论认为，性别不平等平均每年给撒哈拉以南非洲造成的损失高达 950 亿美元，并提出了政策和具体行动建议，以缩小性别差距。在发布这份报告之后举办了一次讲习班，以说明性别问题投资如何全面推进可持续发展目标方面的进展，并探索开发署及其区域合作伙伴如何将这份报告用于宣传、政策和规划。2016 年，开发署发布了《欧洲和中亚区域人类发展报告》，其中有一章介绍了工作和失业问题上的性别不平等；题为“中亚劳动市场的性别不平等”的论文分析了工作机会不平等的背景和成因。开发署还发布了《拉丁美洲和加勒比区域人类发展报告：多维度进展——超出收入之外的福利》，其中明确指出这个区域历来存在严重的性别平等，建议制定关爱政策和统筹政策，以便在扶贫工作中缩小性别差距。2016 年《阿拉伯人类发展报告：青年和变化世界中的人类发展前景》其中有一章讲述对于青年妇女的包容和赋权问题。

三. 管理结果：机构在促进性别平等主流化方面的实效

46. 本章将介绍开发署如何强化体制框架，以实现性别平等成果。这其中包括：确保遵守性别平等和增强妇女权能全系统行动计划；完善政策和规划；深化问责制；为实现性别平等提供资金；跟踪和监测投资；实现性别均等；以及，加强机构间协调。

47. 2016 年，在联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划方面，开发署依然是各基金和方案中执行力最强的机构，达到或超过了 80% 的业绩基准，而其他基金和方案的平均数为 73%。为性别平等、性别均等和评估工作融资，仍是有待改进的重要领域。

48. 开发署与妇女署合作，试行了新一代的联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划业绩指标，这些指标与可持续发展目标保持一致；这两个机构还共同促进机构间磋商，并由此最终敲定了将于 2018 年逐步推行的业绩指标。

完善政策和规划，促进性别平等

49. 2016 年，开发署编写了两份指导说明，用以改善性别分析，其中之一针对国家方案文件，另一份针对项目文件。这些说明提供五种语言版本，并且可以支持有关方面满足方案规划共同质量标准的各项要求。

50. 2016 年批准了 34 份国家方案文件，其中 12 份包含对性别问题有敏感认识的成果，25 份包含消除性别不平等现象的具体措施，33 份包含按性别分列的数据。这是一项改进，但还有更多工作要做。

针对性别平等成果，深化问责和监督

51. 性别平等指导和执行委员会仍是首要的共同问责机制，以确保开发署在其各项工作中促进性别平等和妇女赋权。该委员会在 2016 年 5 月召开会议，审查 2015 年 1 月至 12 月间的性别平等战略实施进展情况。该委员会讨论了 14 个报告单位提交的进度报告，并提出了总体建议和针对各局的具体建议，以改进开发署的性别平等工作。

52. 2016 年，开发署为响应性别平等指导和执行委员会作出的决定，开展了多项行动。首先，为消除引发结构性性别不平等问题的性别陈规定型观念，开发署对所谓男子气质进行了研究(见成果 4)。其次，为强化关于性别平等和危机问题的方案规划工作，开发署制定了关于性别平等和恢复工作的指导工具包(见成果 6)。第三，为在气候变化工作中强化性别平等方案规划工作，开发署在适应和减缓气候变化以及可持续发展工作中加强了性别平等主流化(见成果 1)。第四，为提高预算充足的国家办事处在性别平等问题上的能力，开发署加大了支持力度，在危机国家部署性别平等问题顾问。最后一点，为增加性别平等问题上的投资和更好地跟踪这些投资，开发署开始编制性别平等标志季度报告，提供给高级管理层，以协助其监督和跟踪进展情况，并开发了随机审计系统，以确保性别平等标志评级的准确度。

为促进性别平等融资

53. 开发署为性别平等主流化工作拨付了专项预算，以支持性别平等小组开展工作。2016 年的这笔预算为 160 万美元，与前几年持平。此外，多个国家办事处和区域局设有具体的性别平等方案和项目，并为性别平等主流化工作拨付专项资金。要衡量开发署的各项支出为性别平等和妇女赋权作出多少贡献，最全面的指标是性别平等标志，将项目分为四个等级，分别显示项目为实现性别平等作出贡献的程度。如表 1 所示，在开发署的各项支出当中，有 37% 为实现性别平等作出了重大贡献，或是以实现性别平等为主要目标。这比 2015 年的 35% 略有提高。但要增加以实现性别平等为主要目标的支出，依然有困难，这一比例目前为 4%，而定下的目标是 15%。

表 1
按性别平等标志对开发署 2015 至 2016 年全球支出作出评定*

评级	2015 年	2016 年
GEN0: 对性别平等无显著贡献	13%	18%
GEN1: 对性别平等有一些贡献	52%	45%
GEN2: 对性别平等有重大贡献	31%	33%
GEN3: 性别平等是主要目标	4%	4%
GEN0+GEN1	65%	63%
GEN2+GEN3	35%	37%

* 不包括未评定的支出。

54. 如表 2 所示，除成果 4 之外，关于“冲突后和灾后早日恢复”的成果 6 以实现性别平等为“重要”或“主要”目标的支出比例最高(55%)。在关于“增长具有包容性和可持续性”的成果 1 当中，这类支出的比例占第二位(52%)。需要对成果 7 进行透彻分析，这是一个有待改进的重要领域。

表 2

按性别平等标志对 2015 年战略计划成果支出作出评定*

	GEN 0	GEN 1	GEN 2	GEN 3	GEN 0+ GEN 1	GEN 2+ GEN 3
成果 1 增长具有包容性和可持续性	12%	36%	46%	6%	48%	52%
成果 2 强化民主治理制度	8%	50%	39%	2%	58%	41%
成果 3 普及基本服务	9%	62%	27%	2%	71%	29%
成果 4 性别平等和增强妇女权能	0%	3%	9%	89%	3%	98%
成果 5 降低冲突的可能性，减少自然灾害风险	8%	57%	33%	2%	65%	35%
成果 6 早日恢复和回到可持续发展道路	2%	43%	52%	3%	45%	55%
成果 7 关于发展问题的辩论和行动 将贫困和不平等问题列为优先事项	19%	55%	22%	4%	74%	26%

* 不包括未评定的支出。

开发署性别平等印章认证倡议

55. 2016 年，有 36 个开发署国家办事处参与了“性别平等印章倡议”，这是一个共同认证方案，旨在增强性别平等主流化能力，并加强相关问责。在这当中，有 25 个国家办事处在 2016 年刚刚启动这项工作，另有 11 个办事处申请再次认证(见表 3)。

表 3

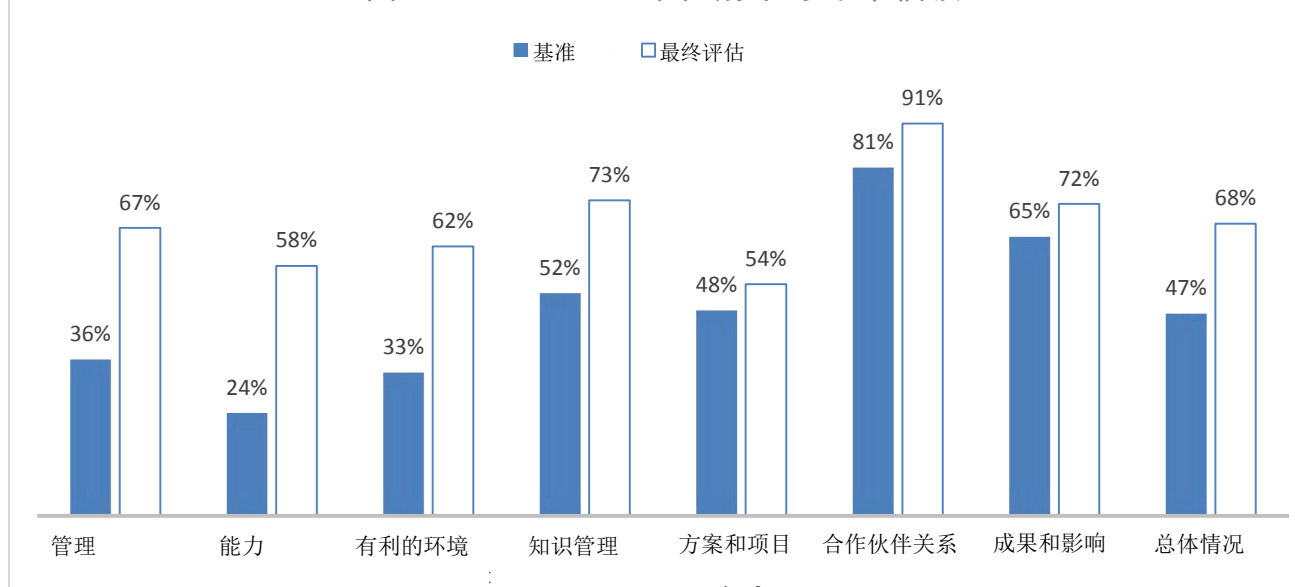
2015 至 2016 年参与“性别平等印章倡议”的国家办事处

区域	新申请国	再次申请国
非洲	贝宁	几内亚
	布基纳法索	莱索托
	佛得角	马达加斯加
	科特迪瓦	尼日尔

区域	新申请国	再次申请国
	塞内加尔	卢旺达
	塞拉利昂	
	南苏丹	
	斯威士兰	
	乌干达	
	坦桑尼亚联合共和国	
	津巴布韦	
亚太	印度尼西亚	阿富汗
	马来西亚	
	蒙古国	
	越南	
阿拉伯国家	约旦	摩洛哥
	突尼斯	
	阿拉伯联合酋长国	
欧洲和中亚	阿尔巴尼亚	白俄罗斯
	亚美尼亚	科索沃
	土耳其	摩尔多瓦共和国
拉丁美洲和加勒比	哥伦比亚	牙买加
	多米尼加共和国	
	巴拿马	
	苏里南	
共计	25 个国家	11 个国家

56. 2016 年开发署“性别平等印章倡议”审查发现，这项倡议推动了变化，开发署国家办事处由此出现了具体的改善。图 1 显示出在“性别平等印章倡议”的七个重点领域，开发署国家办事处的可衡量业绩增长情况。

图1. 2015至2016年性别平等印章倡议



57. 开发署协助其他联合国机构采用内部“性别平等印章”，完成了对世界粮食计划署的支持工作，并启动了对国际自然保护联盟的支持。

性别平等架构

58. 设在方案和政策支助局(政策局)内的性别平等小组仍是开发署性别平等架构的中坚力量。如下表4所示，性别平等小组由总部的8名全职专业顾问和区域服务中心的14名全职专业顾问组成。政策局其他小组另有7名工作人员充实了这方面的能力，其中包括人权与性别问题、贫困与性别问题、以及建设和平与性别问题政策专家，政策局共有28名性别平等问题专职顾问。但在2016年，其中部分职位出现空缺。国家办事处的40名国家和国际性别平等问题顾问(P-4以及同级和以上)增补了人数上的不足。为弥补国家层面的能力不足，开发署一直以来提倡建立由国家办事处高级管理人员领导的多学科协调小组，负责促进性别平等和妇女赋权。2016年，有66%的国家办事处(88个)设立了性别平等问题多学科协调小组，由高级管理人员领导。

表4

方案和政策支助局的性别平等能力(按地点排列)

地点	性别平等小组	其他	共计
总部	8		8
亚的斯亚贝巴	5	1	6
曼谷	1	5	6
安曼	2		2

地点	性别平等小组	其他	共计
伊斯坦布尔	2	1	3
巴拿马	3		3
共计	21	7	28

领导力和能力建设

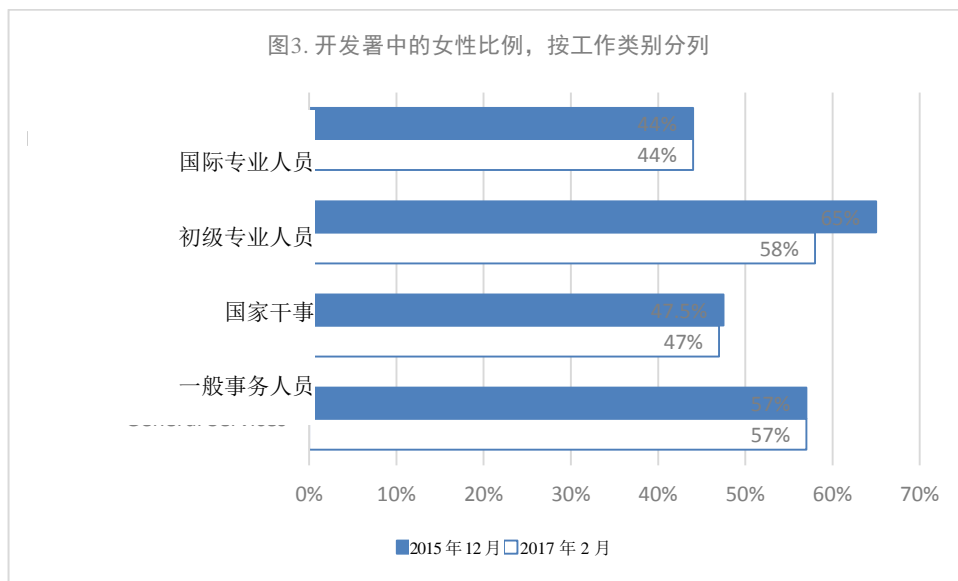
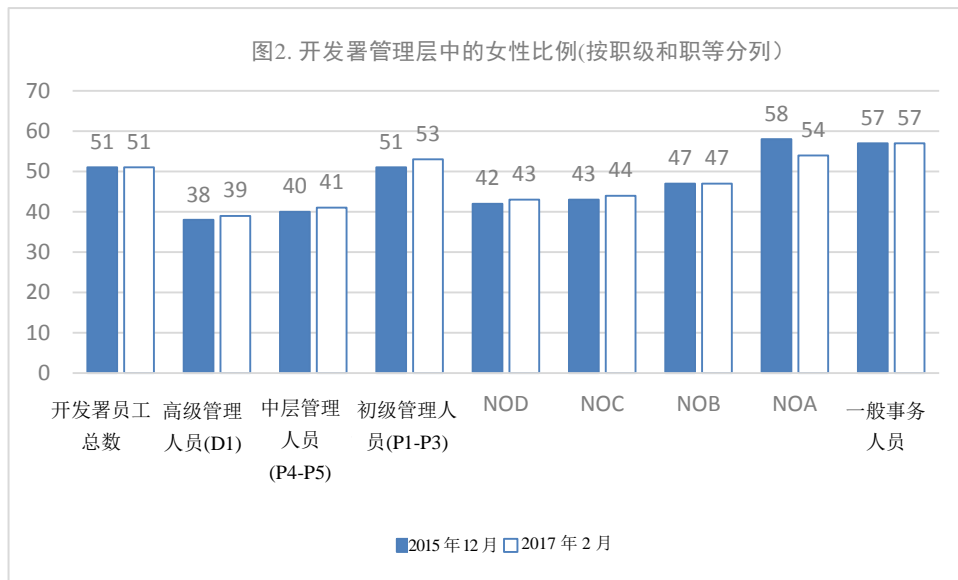
59. 2016 年，开发署发起了“妇女领导促进性别平等倡议”，针对从事性别平等工作的女性专业人员，增强她们的领导才干，改善她们在开发署工作中促进性别平等的的能力，提倡在可持续发展目标中实现性别平等主流化。在阿拉伯区域为 30 名国家办事处工作人员举办了第一期讲习班。2017 年将在其他四个区域举办讲习班。

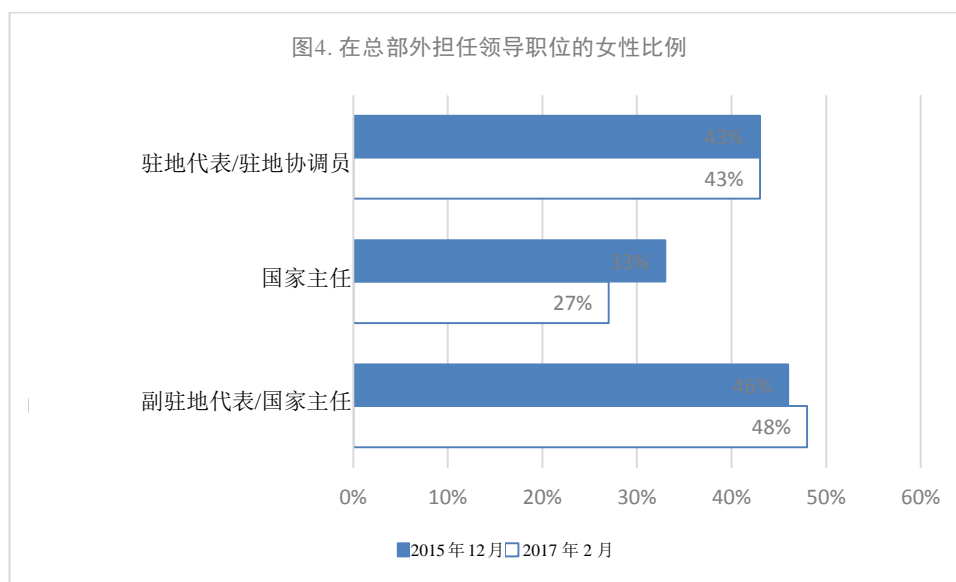
开发署内部的性别均等情况

60. 近几年来，开发署成功地实现并保持住了工作人员的性别均等。截至 2017 年 2 月，在开发署工作人员总数当中，女性占 51%，男性占 49%。在国际和国家初等专业人员级别以及在一般事务人员当中，已经实现或接近实现性别均等(P-1 至 P-3、NO-A 至 NO-B、以及一般事务人员)。在初级专业人员和一般事务人员当中，女性比例高于男性(分别为 58%和 57%)。虽然在初级专业人员职级取得进展，但在担任高级职位的妇女人数问题上仍存在挑战(P-5 级别及以上和 NO-C/NO-D)。

61. 2016 年，担任驻地代表/驻地协调员的女性占 43%，有 61.5%的现任女性驻地协调员任职于开发署，另外 38.5%来自联合国系统的其他实体。2015 至 2016 年间，出任副驻地代表和副国家主任的女性比例从 46%提高到 48%。但在同期，女性国家主任的比例从 33%降至 27%。

62. 为进一步在各个层面推进性别均等，开发署继续落实性别均等综合战略。为吸引合格女性担任驻地协调员、国家主任和副驻地代表/国家主任，作了大量工作。此外，开发署继续执行旨在支持工作人员性别均等的多项政策，例如灵活的工作安排、育儿假和支持合格妇女提高地位的特别措施。开发署采用了内部成果管理系统，并开展了全球工作人员调查，以监测这个领域的进展情况。





机构间伙伴关系

63. 2016 年全年，开发署建立了广泛的机构间伙伴关系，以促进性别平等，增强妇女权能。作为发展集团主席和驻地协调员系统的主管机构，开发署努力确保在协调联合国系统的发展援助活动时将性别平等因素也考虑在内。2016 年，开发署在 29 个国家主持或共同主持性别平等问题机构间小组，有 94 个国家办事处 (70%) 报告至少在一个实质性联合项目或倡议方面与妇女署开展合作与协调。双方合作的主要重点是开展联合宣传和方案规划，以及报告可持续发展目标的落实情况 and 《消除对妇女一切形式歧视公约》的执行情况。

64. 上述伙伴关系的实例包括：

(a) 与人口基金、儿基会和妇女署合作，支持埃及努力消除残割女性生殖器的做法；

(b) 与埃及全国妇女理事会、开发署、人口基金、妇女署和瑞典大使馆合作，在埃及发起 TaaMarbouta 社交媒体运动；

(c) 与妇女署、各国议会联盟(议联)以及国际民主和选举援助学会合作，支持国际政界妇女知识网；

(d) 与劳工组织和美洲开发银行合作，发起一项新的倡议，为各国政府、私营部门和民间社会编写一系列研究报告，以促进和发展国家关爱系统，为妇女争取体面工作；

(e) 在非洲，与非洲经济委员会和妇女署合作，支持非洲性别平等问题和妇女事务部长就非洲大陆新出现的性别问题交流相关做法；

(f) 与妇女署和资发基金合作，提出包容性地方发展倡议，支持地方政府和私营部门制定、落实和维持针对贫困人口的公共及私人投资；

(g) 作为全球性别平等和气候联盟的一员，与《气候公约》、妇女署、国际自然保护联盟、妇女环境与发展组织和芬兰政府合作，在国际场合创造机会，推动各方在气候变化政策中进一步承认性别平等的作用；

(h) 与妇女署、建设和平支助办公室和议联合作，制定全球方案《借助议会的力量建设和平：加强议会在落实妇女、和平与安全议程方面的作用》。

65. 此外，作为机构间指导委员会性别平等观点小组的成员，开发署在 2016 年推动修订了机构间常设委员会《人道主义行动中的性别平等问题手册》，这份手册将于 2017 年发布。开发署与人道主义事务协调厅和挪威难民理事会合作，会同机构间常设委员会早期恢复协调组，在海地和巴基斯坦试行新的机构间常设委员会性别和年龄标志。此外，开发署还与妇女署合作，分享内部问责框架、工具、政策和良好做法。例如，作为发展集团性别平等问题工作组的联合主席，开发署一向与妇女署合作，按照可持续发展目标和“不让任何一个人掉队”的议程，调整发展集团性别平等记分牌。