



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
10 May 2017  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2017 года  
30 мая — 9 июня 2017 года, Нью-Йорк  
Пункт 5 предварительной повестки дня  
Гендерное равенство в ПРООН

**Годовой доклад Администратора о ходе осуществления  
стратегии ПРООН по обеспечению гендерного  
равенства в 2016 году**

*Резюме*

В настоящем докладе приводятся краткие сведения об успехах, достигнутых ПРООН в 2016 году в деле осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы. В первой части доклада содержится краткая информация о достижениях в разбивке по конечным результатам, предусмотренным в Стратегическом плане ПРООН на 2014–2017 годы. Вторая часть доклада посвящена усилиям ПРООН, направленным на повышение организационной эффективности в целях обеспечения более полного учета гендерной проблематики.

**Содержание**

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	2
II. Результаты в области обеспечения гендерного равенства в разбивке по конечным результатам, предусмотренным в Стратегическом плане .....	3
III. Достижения в сфере управления: повышение организационной эффективности в целях обеспечения более полного учета гендерной проблематики .....	19



## I. Введение

1. 2016 год, в котором исполнилось пятьдесят лет со дня учреждения ПРООН и прошел один год с начала работы по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития, был для организации исключительно важным. В связи с принятием упомянутых целей ПРООН занялась определением способов оказания поддержки партнерам в деле решения относящихся к сфере гендерного равенства задач, поставленных в рамках достижения этих целей. Эта работа выполнялась в период, когда в мире происходили такие события, как затяжные конфликты, крупнейший со времен Второй мировой войны кризис, связанный с вынужденным перемещением населения, и подъем насильственного экстремизма, в контексте которых вновь сделалась настоятельной необходимостью увязывать гуманитарное реагирование с ответными мерами в области развития и расширять охват деятельности в важнейших областях, в том числе в том, что касается обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках кризисного реагирования и последующего восстановления. Кроме того, ПРООН должна была ответить на содержащийся в Повестке дня на период до 2030 года и в целях в области устойчивого развития четкий призыв к взаимодействию с субъектами из всех сфер, в том числе из частного сектора.

2. В настоящем докладе приводятся краткие сведения об успехах, достигнутых ПРООН в 2016 году в деле осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы. В первой части доклада содержится краткая информация о достижениях в разбивке по конечным результатам, предусмотренным в Стратегическом плане ПРООН на 2014–2017 годы. Вторая часть доклада посвящена усилиям ПРООН, направленным на повышение организационной эффективности в целях обеспечения более полного учета гендерной проблематики.

3. Как продемонстрировано в настоящем докладе, в 2016 году ПРООН добилась значительных успехов в достижении целей, поставленных в ее стратегии по обеспечению гендерного равенства, и оказании помощи партнерам при определении способов учета вопросов гендерного равенства в рамках усилий, направленных на достижение целей в области устойчивого развития. Важно отметить, что ПРООН добилась этих успехов благодаря партнерству и координации усилий с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структурой «ООН-женщины»), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и другими организациями. В частности, в докладе продемонстрировано, что ПРООН прилагала весьма активные усилия в целях расширения экономических прав и возможностей женщин, причем не только в рамках помощи в плане обеспечения средств к существованию, в том числе в чрезвычайных ситуациях, но и благодаря содействию законодательным реформам и устранению структурных барьеров, не позволяющих женщинам принимать участие в экономической деятельности на постоянной основе. ПРООН оставалась одним из важнейших субъектов, занимавшихся поощрением участия женщин, в том числе молодых женщин, в политической жизни, и борьбой с гендерным насилием по нескольким направлениям, включая информационно-разъяснительную работу, изменение моделей поведения и укрепление верховенства права. Следует также отметить усилия ПРООН, направленные на учет гендерных проблем и привлечение женщин, в рамках адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и обеспечения устойчивого развития. В докладе уделяется особое внимание новым инициативам, включая работу с

субъектами сектора безопасности, направленным на осуществление повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, решение проблем, связанных с влиянием различных видов мужской идентичности на ситуацию в плане гендерного равенства в условиях кризиса, и учет вопросов гендерного равенства в рамках усилий по предупреждению насильственного экстремизма. Кроме того, ПРООН расширила взаимодействие с частным сектором в рамках программы сертификации для присуждения почетного знака «Гендерное равенство» и активизировала учет гендерной проблематики в рамках кризисного реагирования и последующего восстановления.

4. В 2016 году ПРООН вновь добилась самых высоких результатов осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин среди фондов и программ Организации Объединенных Наций, достигнув или превысив 80 процентов показателей результативности, в то время как другие фонды и программы в среднем достигли 73 процента таких показателей. ПРООН привлекла 36 страновых отделений к участию в инициативе по присуждению почетного знака «Гендерное равенство», которая позволяет усилить в страновых отделениях связанные с гендерной проблематикой деятельность по программам и представление отчетности, и позволила разработать новое поколение инструментов учета гендерной проблематики, в частности инструментов гендерного анализа страновых программ и проектов. ПРООН приступила к осуществлению программы подготовки руководителей для женщин — национальных сотрудников и при содействии Структуры «ООН-женщины» привела оценочный лист по гендерным вопросам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) в соответствии с целями в области устойчивого развития.

5. Несмотря на достигнутые успехи, трудности по-прежнему есть. В комплексе мер поддержки, принимаемых ПРООН для обеспечения гендерного равенства в рамках кризисного реагирования и последующего восстановления, имеются пробелы. Несмотря на увеличение числа рабочих мест для женщин, оно все еще не сравнялось с числом рабочих мест для мужчин, а в работе по расширению экономических прав и возможностей женщин следует не только помогать им получить средства к существованию, но и устранять структурные барьеры, не позволяющие женщинам принимать участие в экономической деятельности на постоянной основе. И наконец, сложной задачей остается финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства. ПРООН все еще не достигла целевого показателя сделать обеспечение гендерного равенства главной задачей 15 процентов своих проектов и не выполнила требование о назначении советников по гендерным вопросам во всех страновых отделениях с бюджетами свыше 25 млн. долл. США. По-прежнему сложно добиться гендерного паритета на должностях старших классов (С-5 и выше).

## **II. Результаты в области обеспечения гендерного равенства в разбивке по конечным результатам, предусмотренным в Стратегическом плане**

6. В 2016 году осуществление стратегии по обеспечению гендерного равенства проходило по плану: о достижении заметных результатов в этой сфере сообщили 138 страновых отделений. Количество страновых отделений, представивших отчетность, увеличилось в отношении всех конечных результатов, за исключением конечного результата 1, сообщения в отношении которого представило самое большое число страновых отделений; за ним следуют число

страновых отделений, представивших такие сообщения в отношении конечного результата 2, и число таких отделений, представивших подобные сообщения в отношении результата 3.

**Конечный результат 1. Обеспечение всеобъемлющего и устойчивого характера роста и развития, которые охватывают производственные мощности, обеспечивающие занятость и средства к существованию малоимущего и социально отчужденного населения**

7. Число страновых отделений, сообщивших о достижении результатов в области обеспечения гендерного равенства в рамках достижения конечного результата 1, уменьшилось: в 2016 году сообщения о достижении таких результатов представили 107 страновых отделений, а в 2015 году — 119 таких отделений.

8. В отчетности, представленной в отношении конечного результата 1, значительное внимание уделялось усилиям, направленным на расширение экономических прав и возможностей женщин. Такие усилия включают меры по созданию рабочих мест и улучшению ситуации в плане обеспечения средств к существованию, расширению охвата финансовыми услугами и устранению структурных барьеров, препятствующих расширению экономических прав и возможностей женщин. По состоянию на конец 2016 года ПРООН способствовала созданию 699 547 новых рабочих мест для женщин, что больше, чем по состоянию на конец 2015 года, когда число таких мест составило 458 867. Хотя этот показатель увеличился, ПРООН способствует созданию новых рабочих мест для женщин не так активно, как созданию таких рабочих мест для мужчин, поскольку из общего количества созданных рабочих мест на долю женщин пришлось лишь 36 процентов. По состоянию на конец 2016 года обеспечение средствами к существованию было улучшено для 12,4 миллиона женщин, в то время как по состоянию на конец 2015 года таких женщин было 7,5 миллиона.

9. Одной из стран, в которых была оказана помощь в обеспечении средств к существованию, была Украина, где ПРООН улучшила обеспечение такими средствами 1,7 миллиона женщин и помогла 1000 женщинам из числа внутренне перемещенных лиц найти работу, а 500 предприятиям, возглавляемым женщинами, — получить доступ к услугам по развитию предпринимательской деятельности, а также техническую и финансовую поддержку. Что касается охвата женщин финансовыми услугами, то в Демократической Республике Конго ПРООН и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) добились того, чтобы из 2 миллионов новых клиентов, которые воспользовались базовыми финансовыми услугами в 103 сберегательных и кредитных кооперативах и 21 микрофинансовой организации в 2016 году, половину составили женщины.

10. ПРООН начинает переход от уделения основного внимания повышению квалификации/созданию рабочих мест к принятию мер, которые также способствуют устранению структурных барьеров и поощряют участие женщин в экономической деятельности. Например, во многих странах ПРООН оказывает поддержку женским кооперативам и совместно с правительствами занимается улучшением социальной защиты женщин. В Мьянме ПРООН оказывала помощь объединению сельских женщин, насчитывающему 22 000 членов, входящих в состав 31 организации гражданского общества в 2000 деревнях, в деле регистрации новых членов, а также самоуправления, привлечения финансовых средств и информационно-разъяснительной работы. Одним из направлений деятельности этого объединения является предоставление женщинам доступа к рынку. За один год 87 процентов входящих в объединение женщин сообщили

об увеличении дохода, а 72 процента сообщили, что у них появилась возможность получить более качественную учебную подготовку. В Косово<sup>1</sup> ПРООН оказала помощь нескольким бюро по трудоустройству, чтобы предоставить возможность найти работу и повысить профессиональную квалификацию жертвам домашнего и гендерного насилия, репатрированным женщинам, возвращающимся в Косово, и представителям меньшинств. В Индии ПРООН оказала поддержку организации «Лок свассиа сева траст» в Гужарате, которая объединила женщин из племен в первый женский сельскохозяйственный кооператив, в результате чего более 10 000 женщин, находившихся в социальной изоляции, получили социальную защиту и доступ к услугам в области здравоохранения, кредита и страхования. Совместно с Международной организацией труда (МОТ) ПРООН помогла правительству Доминиканской Республики проанализировать учет гендерных аспектов в рамках всех программ социальной защиты, составить план устранения недостатков и подготовить соответствующий бюджет.

11. ПРООН все более активно работает с частным сектором, с тем чтобы учесть его важнейшую роль в расширении экономических прав и возможностей женщин и создании рабочих мест, особенно в рамках осуществления своей важной программы сертификации государственных и частных предприятий для присуждения почетного знака «Гендерное равенство», благодаря которой сертификаты соответствия стандартам в области гендерного равенства от правительств своих государств получили свыше 400 компаний из 10 стран Латинской Америки. В 2016 году в рамках взаимодействия по линии Юг — Юг ПРООН организовала учебную подготовку в отношении данной инициативы в восьми странах (Бенине, Гамбии, Замбии, Иордании, Руанде, Турции, Уганде и Эфиопии).

12. Успехи, которых удалось добиться в рамках достижения конечного результата 1, касались также привлечения женщин к использованию неистощительных методов распоряжения природными ресурсами и обеспечения учета гендерных аспектов в рамках адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. После заключения Парижского соглашения об изменении климата ПРООН провела гендерную оценку заявлений о предполагаемом определяемом на национальном уровне вкладе, которые были представлены 161 страной в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК) в апреле 2016 года. Эта работа легла в основу программы, которая будет осуществляться в 2017 году и в рамках которой ПРООН окажет 10 странам помощь в учете гендерного фактора при принятии решений относительно определяемых на национальном уровне вкладов в осуществление Парижского соглашения. Привлечение женщин к распоряжению природными ресурсами включает работу в Индии, где ПРООН содействовала привлечению женщин к планированию использования земли в Нагаленде — впервые в истории штата, в котором женщины традиционно не имели права на землю, — и помогла женщинам стать активными членами комитетов по землепользованию в сельских советах. Кроме того, в рамках Программы Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, поощрению лесоохранной деятельности и неистощительного лесопользования и увеличения накоплений углерода в лесных массивах в развивающихся странах ПРООН продолжала прилагать усилия в целях включения стратегий и процессов, направленных на учет прав женщин, в том числе женщин из числа коренных народов, в таких ключевых секторах, как лесное хозяйство, энергетика и защита окружающей среды.

<sup>1</sup> Все ссылки на Косово в настоящем докладе следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

**Конечный результат 2. Укрепление систем демократического управления в целях удовлетворения ожиданий граждан в отношении выражения мнений, развития, верховенства права и подотчетности**

13. Число страновых отделений, представивших сообщения об успехах, которых удалось добиться в плане обеспечения гендерного равенства в этой области, было вторым по величине. В общей сложности о серьезном продвижении вперед в деле обеспечения гендерного равенства в рамках достижения конечного результата 2 Стратегического плана сообщили 104 страновых отделения, что превышает показатель 2015 года, когда такие сообщения представило 91 страновое отделение. Большая часть этих успехов касается участия женщин в политической жизни, закрепления гендерного равенства в конституциях и в рамках законодательных реформ, главным образом направленных на борьбу с гендерным насилием и принятие других законов и норм, касающихся гендерного равенства.

14. В 2016 году о поддержке участия женщин в качестве кандидатов на общенациональных выборах сообщили 49 страновых отделений. Кроме того, ПРООН продолжала поддерживать участие женщин в местных выборах. В Армении ПРООН оказала поддержку 85 женщинам, выдвинувшим свои кандидатуры на выборах в местные органы власти, и 64 из них были избраны, благодаря чему в 2016 году количество женщин, избранных в местные органы власти, увеличилось на 18 процентов. В Ливане ПРООН прилагала усилия в целях наращивания потенциала и повышения уровня осведомленности женщин с помощью традиционных средств массовой информации и социальных сетей, благодаря чему число женщин-кандидатов на муниципальных выборах увеличилось с 1346 в 2010 году до 1465 в 2016 году, а число женщин — муниципальных советников возросло с 536 до 663. Кроме того, ПРООН совместно с Секретариатом Форума островов Тихого океана занималась подготовкой к выпуску пособия “Practice Parliament for Women: Training Manual” («Учебный парламент для женщин: методическое руководство»), в котором обобщается опыт, накопленный в ходе организации в 2011–2016 годах при поддержке ПРООН «учебных парламентов для женщин» — практических занятий, которые способствовали укреплению авторитета женщин-кандидатов.

15. Благодаря в том числе информационно-разъяснительной работе со стороны ПРООН, направленной на более полный учет требований гендерного равенства в Конституции Замбии, в этой стране была учреждена Комиссия по вопросам гендерной справедливости и равенства, а в Конституцию страны было включено положение о том, что представительство и женщин, и мужчин в органах власти не может составлять менее 30 процентов. В Республике Молдова в рамках партнерства со Структурой «ООН-женщины» ПРООН оказала поддержку группе женщин-парламентариев, благодаря усилиям которых была принята норма о том, что женщины должны занимать 40 процентов мест в кабинете министров и составлять 40 процентов кандидатов, фигурирующих в избирательных списках политических партий. В Сомали ПРООН поддержала женщин на начатых ими переговорах, по итогам которых было принято решение о резервировании 30 процентов мест в парламенте для женщин, а после выборов 2016 года доля женщин в парламенте увеличилась с 13 до 25 процентов.

16. В 2016 году были выпущены следующие руководства по вопросам политики в данной сфере: руководство под названием “Women’s Rights in Constitutions: Global Good Practices in Advancing Gender Equality and Women’s Empowerment in Constitutions” («Конституционное закрепление прав женщин: глобальная передовая практика поощрения гендерного равенства и расширения

прав и возможностей женщин в конституциях»), содержащее справочную информацию, предназначенную для законодательных органов, учредительных собраний, комитетов и комиссий по пересмотру конституции, правительств и организаций гражданского общества; директивная записка под названием “Strategies and Good Practices in Promoting Gender Equality Outcomes in Parliaments” («Стратегии и передовая практика содействия достижению целей в области гендерного равенства в парламентах»); интерактивный курс электронного обучения под названием “Enhancing Women’s Participation in the Electoral Cycle” («Расширение участия женщин в избирательном цикле»), доступ к которому будет предоставлен для всех на английском, французском и испанском языках в 2017 году.

17. На всем протяжении 2016 года ПРООН содействовала законодательным реформам, главным образом направленным на предупреждение гендерного насилия и принятие законов и норм, касающихся гендерного равенства. На протяжении ряда лет ПРООН совместно с ЮНФПА, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структурой «ООН-женщины» поддерживает усилия Египта по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах, доля пострадавших от которых среди 15–17-летних девушек-подростков с 2008 по 2014 год снизилась более чем на 13 процентов. В 2016 году эти усилия увенчались внесением поправки в действующий в стране закон о борьбе с калечащими операциями на женских половых органах, предусматривающей ужесточение наказания за проведение таких операций благодаря их переквалификации из категории административных правонарушений в категорию уголовных преступлений, а также привлечение к ответственности всех соучастников преступления, включая самих преступников и их пособников из числа членов семьи и членов общины. В Кыргызстане в рамках борьбы с ранними и детскими браками при поддержке ПРООН был принят закон, запрещающий религиозным деятелям совершать религиозные церемонии бракосочетания между несовершеннолетними и ужесточающий уголовное наказание для служителей культа и родителей за организацию таких церемоний и участие в них.

### **Конечный результат 3. Укрепление институтов на страновом уровне для постепенного обеспечения всеобщего доступа к основным услугам**

18. Число страновых отделений, представивших сообщения об успехах, которых удалось добиться в плане обеспечения гендерного равенства в рамках достижения конечного результата 3, было третьим по величине: в 2016 году о значительном продвижении вперед сообщили 82 страновых отделения, что превышает показатель 2015 года, когда такие сообщения представили 62 страновых отделения. Многие из достигнутых успехов связаны с деятельностью ПРООН в области верховенства права и оказания помощи жертвам сексуального и гендерного насилия, в особенности в условиях конфликта. Другие успехи были связаны с усилением роли женщин на государственной службе и содействием справедливому оказанию услуг, связанных с профилактикой и лечением ВИЧ, и смежных медицинских услуг.

19. По состоянию на конец 2016 года благодаря поддержке со стороны ПРООН и ее партнеров доступ к юридической помощи получили 1 044 922 женщины в 38 странах. Эта цифра превышает показатель 2015 года, когда такой доступ получили 740 113 женщин. Кроме того, к концу 2016 года благодаря поддержке ПРООН, оказанной в 12 странах, суды первой инстанции вынесли решения по в общей сложности 23 390 новым делам о гендерном насилии, что превышает показатель по состоянию на конец 2015 года, когда количество таких дел составило 18 312.

20. Усилия ПРООН, прилагаемые в целях предоставления доступа к правосудию, играют важную роль в деле примирения и восстановления в период после выхода из кризиса. Например, в Сьерра-Леоне ПРООН работала совместно с созданными местным населением организациями, чтобы обеспечить отправление правосудия в интересах потерпевших во время гражданской войны, в том числе в рамках проведения судебных заседаний по субботам для рассмотрения накопившихся дел, связанных с гендерным насилием; в 2016 году число местных жителей, которым были предоставлены услуги, превысило 2200, а помощь при обращении в полицию и в получении доступа к юридическим и медицинским услугам была оказана 144 потерпевшим.

21. В 2016 году ПРООН активизировала усилия по борьбе с гендерным насилием в рамках принятия комплексных, многосекторальных мер, которые не ограничиваются оказанием потерпевшим юридической помощи, а включают также и оказание им комплексных услуг. Например, в Шри-Ланке, помимо содействия в получении юридической помощи более 480 жертвам сексуального и гендерного насилия, ПРООН помогла доработать национальную рамочную программу и план действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, предусматривающие участие ключевых министерств в девяти секторах и включающие стратегии оказания потерпевшим медицинской и психосоциальной помощи, предоставления убежища в приютах, оказания юридической помощи и улучшения экономического положения, включая повышение квалификации и предоставление доступа к кредитно-финансовым услугам.

22. ПРООН уделяла все больше внимания дополнению мер по улучшению доступа к правосудию для жертв гендерного насилия механизмами, направленными на предоставление женщинам возможности поднимать волнующие их проблемы в местных органах власти. В Колумбии ПРООН сотрудничала с рядом муниципальных образований с целью добиться учета мнения женщин при разработке планов обеспечения безопасности граждан, на основе которых местные органы власти могут принимать меры для предотвращения насилия в отношении женщин в населенных пунктах, которыми они управляют.

23. В 2016 году ПРООН активизировала усилия по обеспечению гендерного равенства и усилению ведущей роли женщин в секторе безопасности (см. вставку 1), что положительно повлияло на профилактику сексуального насилия и представление сообщений о нем. На основе партнерства с правительством Руанды ПРООН созвала 250 женщин, несущих службу в органах безопасности 36 стран, на региональную конференцию о роли органов безопасности в борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. В Гвинее ПРООН оказала поддержку усилиям, направленным на то, чтобы среди набираемых на службу сотрудников национальной полиции доля женщин составляла 10–30 процентов. В Центральноафриканской Республике при содействии ПРООН было принято решение о том, что среди набираемых на службу и проходящих учебную подготовку сотрудников сил безопасности доля женщин должна составлять 30 процентов.

Вставка 1

**Гендерное равенство в секторе безопасности: инициатива по профессиональной подготовке в рамках сотрудничества по линии Юг — Юг**

В Юго-Восточной Европе и Центральной Азии ПРООН на основе тесного сотрудничества с министерствами обороны и вооруженных сил занимается созданием сети из 33 инструкторов по гендерным вопросам в целях обеспечения подготовки солдат и офицеров (и подразделений в целом) по вопросам решения гендерных проблем в рядах вооруженных сил и поиска способов создания более благоприятных условий как для женщин, так и для мужчин, несущих службу в вооруженных силах. В 2014–2016 годах инструкторы по гендерным вопросам провели информационные мероприятия и семинары по гендерной проблематике для более 4700 офицеров, старшин, сержантов, других солдат, и гражданских лиц, служивших в министерствах обороны и вооруженных силах Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Республики Сербия и Черногории.

В 2016 году ПРООН, опираясь на этот опыт, организовала в рамках развития сотрудничества по линии Юг — Юг между армиями стран Юго-Восточной Европы и Африки обучение 15 военачальников из Ганы, Нигерии, Руанды и Уганды в Центре подготовки миротворцев вооруженных сил Сербии в Белграде, в ходе которого они изучали методы учета вопросов и концепций гендерного равенства в рамках военной подготовки и военного образования. Этот учебный курс, организованный при поддержке Скандинавского центра по гендерным вопросам в военных операциях, читали инструкторы по гендерным вопросам из министерств обороны и вооруженных сил этих четырех стран, которые сами прошли такую подготовку.

Курс подготовки инструкторов был проведен на базе действующего под эгидой ПРООН Информационного центра Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, при посредстве которого инструкторы по гендерным вопросам ранее направлялись в Грузию, Соединенное Королевство и Хорватию.

24. Более 15 страновых отделений сообщили о достижении успехов в области политики и деятельности по программам, касающихся укрепления гендерного равенства на государственной службе, в том числе благодаря совершенствованию управления людскими ресурсами, повышения информированности государственных служащих о гендерных проблемах и осведомленности о гендерных стереотипах на рабочем месте. Во Вьетнаме ПРООН оказала содействие в проведении подготовки по вопросам руководства и управления для более 700 гражданских служащих-женщин. В Непале ПРООН помогла подготовить находящийся в настоящее время на рассмотрении проект правил обеспечения гендерного равенства и социальной интеграции на рабочем месте для гражданской службы, которые направлены на повышение культурного многообразия и борьбу с сексуальными домогательствами на рабочем месте.

25. В 2016 году ПРООН продолжала совместную работу с национальными партнерами по обеспечению справедливости при оказании услуг в рамках

национальных систем, в том числе лицам, находящимся в социальной изоляции. В Афганистане ПРООН при финансовой поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией оказывает помощь в подготовке медсестер в целях расширения доступа к медицинским услугам для женщин, проживающих в неблагополучных районах. В Уганде ПРООН и Структура «ООН-женщины» провели учебную подготовку для более 240 членов парламента по вопросам учета гендерной проблематики и борьбы с ВИЧ.

**Конечный результат 4. Ускорение прогресса в области сокращения гендерного неравенства и содействия расширению прав и возможностей женщин**

26. Поскольку к страновым отделениям была обращена просьба ограничить число конечных результатов, к достижению которых относятся сообщения о проведенных мероприятиях, информация о многих мероприятиях по гендерным вопросам приводится в разделах, в которых говорится о достижении не результата 4, а других конечных результатов. В 2016 году об успехах, которых они добились в рамках достижения конечного результата 4, сообщили 54 страновых отделения, что превышает показатель за 2015 год, когда такие сообщения представили 49 страновых отделений. Достигнутые успехи главным образом касаются бюджетов и стратегий развития, в рамках которых учтены гендерные аспекты, или применения комплексного подхода к борьбе с гендерным насилием и инициатив по повышению осведомленности в целях такой борьбы. Сведения об усилиях, направленных на расширение экономических прав и возможностей, приводятся в разделе, посвященном конечному результату 1, сведения об усилиях, направленных на расширение участия женщин в политической жизни, — в разделе, посвященном конечному результату 2, а информация об инициативах по борьбе с гендерным насилием, предпринятых в рамках деятельности по программам, направленной на обеспечение верховенства права, — в разделе, посвященном конечному результату 3.

27. Что касается проектов, связанных с обеспечением учета гендерной проблематики при определении политики, планировании и составлении бюджетов, то ПРООН оказала поддержку в разработке многоплановых индексов нищеты с разбивкой по признаку пола в Доминиканской Республике и Тунисе, что позволило обеспечить учет гендерных аспектов в рамках количественного анализа нищеты. При поддержке ПРООН в 15 отраслевых министерствах Замбии были внедрены инструменты учета гендерных аспектов при составлении бюджета; 9 из 15 министерств составили бюджеты с их учетом, и почти все отдельные министерства и бюджетные учреждения освоили средства, выделенные в бюджете на гендерные мероприятия.

28. В сообщениях, поступивших в отношении достижения этого конечного результата, также говорится о комплексных инициативах по борьбе с гендерным насилием и об инициативах, направленных на изучение способов предупреждения гендерного насилия. В этой связи ПРООН совместно с правительством Республики Корея созвало совещание экспертов, в котором в целях обмена передовым опытом приняли участие более 50 ведущих специалистов-практиков из правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, научных кругов и гражданского общества. Благодаря этому совещанию был выработан новый подход к борьбе с гендерным насилием, основанный на анализе структурных причин возникновения гендерного неравенства, которое ведет к гендерному насилию. Кроме того, были предприняты новые инициативы, призванные углубить понимание связи между мужской идентичностью в условиях нестабильности и гендерным насилием. В 2016 году ПРООН совместно с партнерами, представляющими гражданское общество, созвала экспертное

консультативное совещание на тему «Виды мужской идентичности и насилие в условиях кризиса», в котором для обсуждения вопросов, касающихся налаживания партнерских связей для целей информационно-разъяснительной работы и программной деятельности по вопросу о гендерной проблематике, мире и безопасности, приняли участие представители партнеров из государств-членов, Организации Объединенных Наций и гражданского общества и сотрудники страновых отделений. По итогам мероприятия ПРООН подготовила научно-исследовательскую работу под названием “Masculinities and violence in fragile and crisis settings. A framework for policy and programming” («Виды мужской идентичности и насилие в условиях нестабильности и кризиса. Рамочная концепция для разработки политики и составления программ»). ПРООН опирается на вынесенные в данной работе рекомендации в контексте восстановления после выхода из кризиса и предупреждения гендерного насилия.

29. Во всех регионах одной из важных составляющих деятельности ПРООН по борьбе с насилием в отношении женщин является информационно-разъяснительная работа, которая выполняется в том числе в рамках участия в кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин». Например, для региона Западных Балкан ПРООН опубликовала онлайн-комикс «Daria: A Roma Woman’s Journey» («Дария. История женщины рома»), в котором показано, какие серьезные последствия для женщин и девочек национальности рома в регионе Западных Балкан влекут за собой ранние браки; количество просмотров этого произведения превысило 30 000. В регионе Европы и Центральной Азии ПРООН сняла и озвучила на турецком, английском и русском языках видеофильм «У насилия нет оправдания», который в социальных сетях просматривали более миллиона раз, а в Турции показали в 75 кинотеатрах. В Доминиканской Республике при поддержке ПРООН был проведен конкурс визуального искусства, посвященный предупреждению гендерного насилия, в рамках которого осуществлялась круглосуточная трансляция и распространялись аудиовизуальные материалы среди работников директивных органов, учащихся и широкой общественности. В Египте ПРООН использовала возможности социальных сетей и телевидения для изменения стереотипов в отношении женщин путем поддержки правительственной кампании «Та марабута» (см. вставку 2).

30. Кроме того, в 2016 году ПРООН продолжала заниматься информационно-разъяснительной работой, направленной на изменение социальных норм в целях расширения прав и возможностей женщин. Например, в Мьянме ПРООН выпустила в свет бесплатное приложение для мобильных устройств под названием “iWomen”/“Inspiring Women” («Ай-уимен»/«Вдохновить женщин»), разработанное женщинами-специалистами в области новых технологий в Мьянме, с целью вдохновить женщин и помочь им стать лидерами среди местного населения. По состоянию на конец 2016 года — через девять месяцев после выпуска указанного приложения — количество его пользователей во всех штатах и регионах Мьянмы достигло 7000 человек, причем свыше 80 процентов из них относятся к категории регулярных пользователей, входивших в систему неоднократно.

**Вставка 2****Расширение прав и возможностей женщин в Египте: изменение моделей поведения через социальные сети**

В рамках глобальных усилий по обеспечению гендерного равенства путем изменения поведения в обществе ПРООН приняла участие в подготовке проводившейся в средствах массовой информации в Египте кампании по расширению прав и возможностей женщин под названием «Та марбута».

Начало осуществлению кампании «Та марбута» было положено в 2016 году Национальным советом женщин Египта, ПРООН, ЮНФПА, Структурой «ООН-женщины» и посольством Швеции. Для начала этой кампании, в рамках которой в социальных сетях размещаются материалы, а на телевидении транслируются видеоклипы, был выбран священный месяц Рамадан, когда перед экранами собирается огромная аудитория телезрителей; целью этой кампании является борьба с насилием в отношении женщин, включая сексуальные домогательства, и демонстрация того, сколь высокую цену и женщины, и общество в целом платят за нарушения прав женщин. В подготовленных для кампании видеоматериалах показаны египтянки, сталкивающиеся с повседневными проблемами и отстаивающие свои права. За первые четыре месяца кампании материалы, размещенные в социальных сетях, были просмотрены более 15 миллионов раз, а видеоклипы, транслировавшиеся по телевидению, — 8 миллионов раз.

В рамках этого мероприятия, которое стало первой в Египте кампанией, направленной на изменение моделей поведения, затрагивались проблемы, с которыми сталкиваются женщины, и она была нацелена как на изменение моделей поведения мужчин, так и на расширение прав и возможностей женщин, благодаря которому они смогут действовать и разорвать порочный круг возложения вины на жертву. «Та марбута» — это буква арабского алфавита, которая в конце слова указывает на женский род. На письме буква выглядит как две сомкнутые руки. В знак поддержки кампании многие египтянки носят значки с этой буквой.

Начало второго этапа кампании ознаменовала церемония, состоявшаяся в здании Каирской оперы с участием широко известных женщин-министров и знаменитых египтянок, являющихся образцами для подражания, включая медалистку Олимпиады в Рио-де-Жанейро, члена парламента и известных журналисток. Кампания, в рамках которой развенчивались взгляды, согласно которым женщина обязана играть отведенную ей традицией роль и не должна стремиться к получению равных возможностей для реализации своего потенциала, проходила под лозунгом «„Та марбута“ — не слабость, а сила».

31. В 2016 году ПРООН активизировала сбор фактических данных и принятие мер по вопросу о гендерном насилии и ВИЧ, в том числе в рамках осуществления в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна региональной инициативы по сбору фактических данных, подтверждающих совершение дискриминации в отношении женщин и девочек, живущих с ВИЧ и затронутых ВИЧ, в Гондурасе и на Ямайке. В рамках другой инициативы ПРООН и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) поддержали интеграцию и укрепление национальной политики стран в области борьбы с гендерным насилием, злоупотреблением алкоголем и распространением ВИЧ. В рамках этой программы были собраны и изучены фактические данные, касающиеся рамочных программ борьбы с гендерным насилием и ВИЧ в 20 странах. В Зимбабве по итогам этой работы был подготовлен проект национальной стратегии борьбы со злоупотреблением алкоголем, в котором говорится о путях решения комплексных проблем, вызванных злоупотреблением алкоголем, распространением ВИЧ и гендерным насилием.

**Конечный результат 5. Способность стран снижать вероятность возникновения конфликтов и риск стихийных бедствий, в том числе обусловленных изменением климата**

32. В 2016 году о прочных успехах в деле обеспечения гендерного равенства в рамках достижения конечного результата 5 сообщили 60 страновых отделений, в то время как в 2015 году такие сообщения представили 46 страновых отделений. В рамках достижения этого результата успехов удалось добиться по следующим направлениям: учет гендерных аспектов в стратегических рамочных программах и институциональных механизмах, направленных на мирное урегулирование конфликтов; наращивание потенциала и поощрение участия женщин в урегулировании конфликтов и мирных процессах; и оказание партнерам поддержки в учете гендерной проблематики при разработке политики и стратегий по снижению опасности стихийных бедствий. Кроме того, в 2016 году началась работа по новым направлениям: в частности, ПРООН стала прилагать усилия в целях учета гендерной проблематики в своей деятельности, направленной на предупреждение насильственного экстремизма и принятие соответствующих мер реагирования.

33. В 2016 году ПРООН проделала большую работу по обеспечению более полного учета гендерной проблематики в своей деятельности по предотвращению конфликтов. Эта работа включает сотрудничество с Департаментом по политическим вопросам Организации Объединенных Наций в целях увеличения числа женщин на должностях советников по вопросам мира и развития, в обязанности которых входит оказывать содействие координаторам-резидентам. В 2016 году среди 30 советников насчитывалось 9 женщин (30 процентов), что на 7 женщин (25 процентов) больше, чем в 2015 году. В результате целенаправленных усилий в настоящее время женщины составляют 54 процента от числа кандидатов, включенных в реестр советников по вопросам мира и развития, готовых к направлению на места.

34. ПРООН продолжала поддерживать участие женщин в усилиях по предотвращению конфликтов. В Непале ПРООН оказала содействие женщинам и группам населения, находящимся в социальной изоляции, в шести округах, в которых отмечалась напряженность в отношениях между общинами, с целью вовлечь их в улучшение обеспечения средствами к существованию, а также содействовала повышению квалификации 25 женщин-руководителей по вопросу о женщинах, мире и безопасности; в настоящее время эти женщины отстаивают права человека женщин и выступают за искоренение гендерного насилия.

35. ПРООН предприняла ряд инициатив по учету гендерных аспектов в своих усилиях по предупреждению насильственного экстремизма, в том числе на основе учета гендерной проблематики в рамках стратегий и инструментов; это стало для организации новым направлением деятельности. Совместно с Международной сетью действий гражданского общества ПРООН стала одним из организаторов Пятого ежегодного форума этой сети, в котором приняли участие 70 женщин, участвующих в миростроительстве, из 15 стран Азии, Африки и Ближнего Востока, для разработки стратегий борьбы с экстремизмом на основе поощрения мира, прав человека и плюрализма. Кроме того, ПРООН обеспечила учет гендерных аспектов в своей стратегии и программах по предупреждению насильственного экстремизма. ПРООН оказала поддержку Женскому альянсу за руководящую роль в области безопасности, который представляет собой первую женскую сеть по предупреждению насильственного экстремизма и поддерживает стратегическое сотрудничество между имеющимися специалистами-практиками, организациями и сетями, занимающимися вопросами прав женщин и мира и активно участвующими в предупреждении экстремизма и поощрении мира, прав человека и плюрализма. Одним из примеров того, как ПРООН занимается противодействием насильственному экстремизму на страновом уровне, является оказание ею содействия в осуществлении инициативы Иордании под названием «Поддержка контртеррористической деятельности, стабилизации и противодействия радикализации», в рамках которой применялся адресный подход, предусматривающий подготовку женщин-проповедников для ведения информационно-разъяснительной работы в целях борьбы с экстремизмом среди местного населения.

36. В 2016 году ПРООН продолжала оказывать техническую помощь в целях обеспечения учета гендерных аспектов при подготовке планов, стратегий и программ снижения риска бедствий, в частности национальным комиссиям, органам и представителям местного населения. Например, в Гаити ПРООН помогла обеспечить учет гендерных соображений в планах действий в чрезвычайных ситуациях, вызванных циклонами и землетрясениями, при проведении учений по отработке действий при чрезвычайных ситуациях, подготовке специалистов в области строительства и осуществлении инициатив по повышению осведомленности местного населения по вопросам снижения рисков бедствий. Кроме того, ПРООН поддерживала участие женщин в управлении рисками стихийных бедствий. В Непале ПРООН оказала поддержку и провела подготовку в связи с осуществлением предложенных местным населением инициатив по управлению рисками стихийных бедствий, а также осуществила мероприятия с участием 53 организаций, в том числе 11 сельских и 35 территориальных комитетов по управлению рисками бедствий, в которых женщины составляют 37 процентов членов и занимают одну треть ключевых должностей (председатель, секретарь, казначей); теперь эти женщины стали примером для подражания в городах и деревнях, где они проживают.

**Конечный результат 6. Обеспечение скорейшего восстановления и быстрого возвращения на путь устойчивого развития в постконфликтных ситуациях и ситуациях после стихийных бедствий**

37. В 2016 году сообщения об успехах, которых удалось добиться в плане обеспечения гендерного равенства в рамках достижения конечного результата 6, представили 28 страновых отделений, в то время как в 2015 году такие сообщения представили 26 страновых отделений. Большая часть этих успехов была достигнута в плане трудоустройства женщин и создания для них источников средств к существованию в чрезвычайных ситуациях, а также учета гендерных аспектов в рамках скорейшего восстановления.

38. В 2016 году ПРООН оказала содействие в создании 93 036 рабочих мест для женщин в чрезвычайных ситуациях, что превышает показатель за 2015 год, когда было создано 53 681 такое рабочее место. Кроме того, ПРООН оказала поддержку еще 2 295 111 женщинам, предоставив им возможность воспользоваться дополнительными источниками средств к существованию в чрезвычайных ситуациях. Только в Афганистане такая помощь в 2016 году была оказана 52 364 женщинам. В Сирийской Арабской Республике ПРООН следила за тем, чтобы по меньшей мере 30 процентов получателей помощи составляли женщины и чтобы помощь адресно направлялась самым незащищенным, включая членов домохозяйств, во главе которых стоят женщины. Таким образом, ПРООН содействовала созданию 4930 рабочих мест для женщин, обеспечила профессионально-техническое обучение 1507 женщин, предоставила комплекты для начала постоянной предпринимательской деятельности 723 женщинам, а также провела учебную подготовку по вопросам восстановления, потенциала противодействия, управления программами и социальной сплоченности для организаций, в которых ведущую роль играют женщины. В Демократической Республике Конго ПРООН оказала поддержку в деле преодоления социально-экономической изоляции 2955 находящимся в трудной ситуации домохозяйствам, во главе 40 процентов из которых стоят женщины, на основе создания 2955 временных рабочих мест благодаря предоставлению главам этих домохозяйств доступа к микрокредитованию.

39. В 2016 году ПРООН продолжала активизировать работу по учету гендерных аспектов кризисного реагирования и последующего восстановления, в том числе на основе включения гендерной информации в базу данных ликвидаторов (сотрудников, которые должны направляться в районы кризисов/стихийных бедствий непосредственно после того, как они разразились) и подготовки экспериментальных рекомендаций для ликвидаторов по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В новом типовом регламенте для кризисных советов, принятом в 2016 году, содержатся положения о том, что гендерные вопросы должны обсуждаться на каждом заседании кризисного совета, а гендерные данные и обновленная информация по вопросам гендерного равенства — включаться в оперативные сводки. В связи с этим советники по гендерным вопросам были направлены в Центральноафриканскую Республику и Южный Судан (см. вставку 3). Кроме того, ПРООН поддержала просьбы Камеруна, Нигерии и Уганды о направлении в них советников по гендерным вопросам из резерва специалистов по гендерным вопросам. В 2016 году ПРООН вступило со Шведским гражданским агентством по чрезвычайным ситуациям в новые партнерские отношения, в рамках которых в страны, находящиеся в ситуации кризиса или выхода из него, будут направляться советники по гендерным вопросам (хотя добиться выделения средств на направление таких советников в страны, находящиеся в ситуации кризиса, по-прежнему не просто).

**Вставка 3****Направление советников по гендерным вопросам в Центральноафриканскую Республику и Южный Судан**

В 2016 году ПРООН на свои средства направила советников по гендерным вопросам для работы в кризисных ситуациях, сложившихся в Центральноафриканской Республике и Южном Судане, и документально фиксирует достигнутые ими успехи. Советник, направленный в Центральноафриканскую Республику на шесть недель, предоставил правительству консультации относительно проекта закона о гендерном паритете, который затем был принят и в котором содержится положение о том, что доля женщин среди сотрудников всех государственных учреждений должна составлять по меньшей мере 35 процентов. Этот советник также добился учета гендерной проблематики при подготовке оценки потребностей в области восстановления и миростроительства, которая была представлена на конференции доноров в Брюсселе. Эксперт, направленный в Южный Судан, совместно с национальными властями занимался обеспечением всестороннего выполнения национального плана действий Южного Судана по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности, а также подготовкой и осуществлением инициативы по развертыванию сводных мобильных подразделений быстрого реагирования для принятия ответных мер в случаях гендерного насилия и предотвращения таких случаев в отдельных населенных пунктах по всей стране. Кроме того, эксперт по гендерным вопросам совместно с руководством странового отделения занимается учреждением консультативного совета, в состав которого войдут представители гражданского общества, и подготовкой нового свода руководящих указаний по гендерным аспектам восстановления.

40. В 2016 году ПРООН продолжала поддерживать участие женщин в принятии решений, касающихся восстановления после конфликтов и стихийных бедствий. В Ираке ПРООН поддержала усилия объединений женщин из разных меньшинств в шести мухафазах, прилагавшиеся с целью добиться включения вопроса о правах женщин в повестку дня правительства и предложить принятие законодательства в целях учета гендерной проблематики. В Колумбии ПРООН оказала поддержку в проведении второго саммита на тему «Женщины и мир», в котором приняли участие 500 женщин-руководителей для принятия повестки дня в интересах женщин на период после осуществления мирного соглашения, а также в проведении национального круглого стола, по итогам которого был создан первый в истории страны механизм защиты женщин-правозащитников. В Эритрее, где среди получателей помощи, направляемой пострадавшему от засухи населению, насчитывается 21 330 женщин и членов возглавляемых женщинами домашних хозяйств (что составляет 54 процента от общего числа получателей такой помощи), ПРООН обеспечила охват женщин на равной основе такими инициативами в целях развития, как предоставление семян селекционных сельскохозяйственных культур, скота, обеспечение доступа к чистой воде и сохранение водных ресурсов. Кроме того, в 2016 году ПРООН приступила к разработке нового свода руководящих указаний по гендерным аспектам восстановления для целей управления деятельностью по программам в ситуации кризиса и выхода из него. Свод руководящих указаний состоит из семи директивных записок, относящихся к следующим приоритет-

ным областям: борьба с гендерным насилием; доступ к правосудию; участие гражданского общества; расширение экономических прав и возможностей; участие женщин в политической жизни; снижение риска бедствий; и учреждения, занимающиеся учетом гендерной проблематики. Подготовка этого свода будет завершена и его использование начнется в 2017 году.

**Конечный результат 7. Уделение первостепенного внимания при обсуждении проблем развития и осуществлении действий на всех уровнях решению проблем нищеты, неравенства и социальной отчужденности в соответствии с нашими принципами деятельности**

41. В 2016 году ПРООН приложила усилия для того, чтобы продемонстрировать взаимосвязь между обеспечением гендерного равенства и достижением лучших результатов в области развития, в частности на основе политического диалога и использования инструментов, затрагивающих вопрос о гендерных аспектах достижения целей в области устойчивого развития и деятельности по программам в области борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды, а также о вопросе о расширении экономических прав и возможностей женщин, в том числе на основе взаимодействия с частным сектором.

42. Помимо подготовки публикации “UNDP support to the integration of Gender equality across the [sustainable development goals,] including goal 5” («Поддержка, оказываемая ПРООН с целью обеспечения гендерного равенства в рамках достижения [целей в области устойчивого развития], включая цель 5»), ПРООН совместно со Структурой «ООН-женщины» и другими партнерами организовала несколько региональных и национальных консультаций с заинтересованными сторонами, посвященных гендерным вопросам и достижению упомянутых целей, в том числе состоявшиеся в Черногории консультации по вопросу о содействии обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в регионе Западных Балкан и в Турции<sup>2</sup>, состоявшиеся в Эфиопии консультации по вопросу о финансировании деятельности по обеспечению гендерного равенства и центральной роли женщин в достижении целей в области устойчивого развития в Африке<sup>3</sup>, серию онлайн-консультаций с участием более чем 500 экспертов и представителей гражданского общества из Латинской Америки и Карибского бассейна и состоявшееся в Уругвае совещание экспертов на тему «Инклюзивные государства, [цели в области устойчивого развития] и учет гендерной проблематики»<sup>4</sup>. Кроме того, в 2016 году ПРООН приступила к работе над привлечением внимания к гендерным вопросам в контексте старения в качестве неотъемлемой части достижения целей в области устойчивого развития. В этой связи во время Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2016 года совместно с правительствами Аргентины, Соединенных Штатов и Японии было проведено параллельное мероприятие на тему «Учет гендерных факторов и проблематики старения в контексте достижения целей в области устойчивого развития: никто не должен быть забыт» и был подготовлен документ с изложением позиции, озаглавленный “Ageing and the sustainable development goals” («Старение и цели в области устойчивого развития»).

<sup>2</sup> Также на основе партнерства с Парламентской ассамблеей Совета Европы, делегацией Европейского союза в Черногории, Европейским институтом по вопросам гендерного равенства, министром по защите прав человека Черногории и организациями гражданского общества.

<sup>3</sup> Также на основе партнерства с правительством Эфиопии и Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки.

<sup>4</sup> Также на основе партнерства с МОТ, ЮНФПА и правительством Уругвая.

43. После подписания Парижского соглашения ПРООН вложила силы и средства в подготовку инструментов и получение знаний в целях совершенствования работы по гендерным вопросам в рамках деятельности по программам, касающимся изменения климата и охраны окружающей среды. ПРООН издала публикацию под названием “Gender equality in national climate action: planning for Gender-responsive nationally determined contributions” («Гендерное равенство в контексте национальных усилий в связи с изменением климата: планирование предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов с учетом гендерной проблематики»), в которой анализируется степень учета или включения проблематики гендерного равенства в рамках таких вкладов, как о них было заявлено по состоянию на апрель 2016 года, и представлена рамочная концепция учета проблематики гендерного равенства при планировании и реализации определяемых на национальном уровне вкладов. Кроме того, в 2016 году ПРООН и Глобальный экологический фонд (ГЭФ) разработали набор инструментов, представленный в публикации под названием “Guide to gender mainstreaming in UNDP-supported GEF-financed projects” («Руководство по учету гендерной проблематики в рамках проектов, осуществляемых при поддержке ПРООН и финансируемых ГЭФ»), а при содействии учрежденного Канадой и ПРООН Фонда для адаптации к изменению климата была подготовлена важная публикация по вопросам учета гендерной проблематики в рамках адаптации к изменению климата, в которой анализируются новые знания и опыт в этой области как на уровне взаимодействия с местным населением, так и на уровне институтов.

44. В 2016 году ПРООН стала одним из организаторов двух всемирных конференций, на которых были представлены последние исследования по вопросам более полного обеспечения гендерного равенства в частном секторе. В третьем Глобальном форуме по развитию предпринимательской деятельности в целях обеспечения гендерного равенства, который состоялся в Панаме и одним из организаторов которого стало правительство Панамы, приняли участие более 250 представителей правительств и деловых кругов из 24 стран, включая представителей таких компаний, как «Сементос аргос», «КОДЕЛКО» и «Маккинзи», для обмена передовым опытом и информацией о стратегиях обеспечения гендерного равенства на рабочем месте благодаря ликвидации серьезных различий в оплате труда мужчин и женщин, привлечению женщин к принятию решений и обеспечению баланса между работой и личной жизнью. На прошедшем в Сингапуре Форуме ответственных предпринимателей в интересах устойчивого развития посол доброй воли ПРООН Мишель Йео представила инициативу ПРООН по сертификации государственных и частных предприятий для присвоения почетного знака «Гендерное равенство» и обратила особое внимание на ту роль, которую в достижении гендерного равенства может сыграть частный сектор.

45. В 2016 году ПРООН представила ряд публикаций, направленных на распространение передовых идей и исследований по вопросам гендерного равенства. В докладе о развитии человеческого потенциала в Африке в 2016 году, озаглавленном “Accelerating gender equality and women’s empowerment in Africa” («Ускорение процесса обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Африке») был сделан вывод о том, что из-за гендерного неравенства страны Африки к югу от Сахары теряют в среднем 95 млрд. долл. США в год, и были предложены стратегии и конкретные меры, призванные способствовать устранению гендерного разрыва. После представления доклада состоялся практикум, на котором обсуждались вопросы о том, каким образом выделение средств на деятельность по обеспечению гендерного равенства способствует достижению целей в области устойчивого развития, а также вопрос о том, каким образом ПРООН и ее партнеры в регионе могут ис-

пользовать этот доклад в рамках информационно-разъяснительной деятельности и разработки политики и программ. В региональном докладе ПРООН о развитии человеческого потенциала в Европе и Центральной Азии за 2016 год содержится глава, посвященная гендерному неравенству на рабочем месте и среди безработных, а в работе, озаглавленной “Gender inequalities in labour markets in Central Asia” («Гендерное неравенство на рынках труда в Центральной Азии»), был представлен анализ условий и факторов, ведущих к неравенству при трудоустройстве. Кроме того, ПРООН подготовила региональный доклад о развитии человеческого потенциала в Латинской Америке и Карибском бассейне под названием “Multidimensional progress: well-being beyond income” («Многоплановость прогресса: благосостояние по ту сторону дохода»), в котором гендерное неравенство названо одним из важнейших исторически сложившихся видов неравенства в регионе и выносятся рекомендации о разработке социальной политики и комплексных стратегий, направленных на устранение гендерных пробелов в усилиях по уменьшению нищеты. В доклад о развитии человеческого потенциала в арабских странах в 2016 году, озаглавленный “Youth and the prospects for human development in a changing reality” («Молодежь и перспективы развития человеческого потенциала в меняющейся действительности»), была включена глава, посвященная социальной интеграции и расширению прав и возможностей молодых женщин.

### **III. Достижения в сфере управления: повышение организационной эффективности в целях обеспечения более полного учета гендерной проблематики**

46. В настоящем разделе содержится информация о том, каким образом ПРООН усовершенствовала организацию своей работы для достижения успехов в области обеспечения гендерного равенства. Принятые меры включают выполнение Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций, совершенствование политики и планирования, усиление подотчетности, выделение финансирования на деятельность по обеспечению гендерного равенства, отслеживание и контроль в отношении инвестиций, достижение гендерного паритета и активизацию межучрежденческого сотрудничества.

47. В 2016 году ПРООН вновь добилась самых высоких среди фондов и программ Организации Объединенных Наций результатов выполнения Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций: были достигнуты или превышены 80 процентов показателей результативности, в то время как соответствующий показатель других фондов и программ Организации Объединенных Наций в среднем составил 73 процента. Ключевыми областями, в которых результаты требуется улучшить, остаются финансирование усилий по обеспечению гендерного равенства, гендерный паритет и деятельность по оценке.

48. На основе сотрудничества со Структурой «ООН-женщины» ПРООН апробировала новый набор показателей результативности выполнения Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций, лучше соотносящийся с целями в области устойчивого развития, и организовала межучрежденческие консультации, благодаря которым эти показатели результативности были доработаны и начнут использоваться в 2018 году.

### **Совершенствование политики и планирования в области обеспечения гендерного равенства**

49. В 2016 году ПРООН подготовила две директивные записки в целях повышения качества гендерного анализа; одна из них касается составления документов по страновым программам, а другая — составления проектных документов. Выполнение положений этих записок, опубликованных на пяти языках, будет также способствовать соблюдению общеорганизационных стандартов качества при составлении программ.

50. Из 34 документов по страновым программам, утвержденных в 2016 году, в 12 включены гендерные результаты, в 25 — конкретные меры по борьбе с гендерным неравенством, а в 33 содержатся показатели, представленные в разбивке по признаку пола. Это шаг вперед, но многое еще предстоит сделать.

### **Усиление подотчетности и надзора в отношении результативности усилий по обеспечению гендерного равенства**

51. Руководящий и имплементационный комитет по гендерным вопросам (РИКГ) по-прежнему является основным общеорганизационным механизмом подотчетности, которому поручено добиваться, чтобы ПРООН занималась укреплением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин во всей своей работе. В мае 2016 года РИКГ провел заседание для анализа хода осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства в январе–декабре 2015 года. РИКГ обсудил доклады о ходе осуществления этой стратегии, представленные 14 подотчетными подразделениями, и вынес рекомендации по поводу работы организации в целом и конкретных бюро в частности, направленные на совершенствование деятельности ПРООН по гендерным вопросам.

52. В 2016 году ПРООН приняла ряд мер в связи с решениями, принятыми РИКГ. Во-первых, для преодоления гендерных стереотипов, которые лежат в основе структурного гендерного неравенства, ПРООН приступила к проведению исследований в области мужской идентичности (см. раздел, посвященный достижению конечного результата 4). Во-вторых, в целях укрепления деятельности по программам, касающейся учета гендерных аспектов в ситуациях кризиса, ПРООН разработала свод руководящих указаний по гендерным аспектам восстановления после выхода из кризиса (см. раздел, посвященный достижению конечного результата 6). В-третьих, в целях укрепления деятельности по программам, касающейся проблематики изменения климата, ПРООН обеспечила более полный учет гендерной проблематики в рамках усилий по адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и достижению устойчивого развития (см. раздел, посвященный конечному результату 1). В-четвертых, благодаря выделению достаточных финансовых ресурсов в целях укрепления потенциала страновых отделений в плане работы в гендерной сфере ПРООН усилила оказываемую ею финансовую поддержку в деле направления советников по гендерным вопросам в страны, находящиеся в ситуации кризиса. И наконец, в целях привлечения дополнительных средств для финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и совершенствования механизмов контроля за использованием этих средств ПРООН начала представлять старшему руководству ежеквартальные отчеты о гендерном маркере, с тем чтобы облегчить отслеживание и контроль в отношении работы в этой области, а также внедрила систему выборочных проверок для обеспечения правильности представляемых значений гендерного маркера.

### Финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства

53. В бюджете ПРООН предусмотрено выделение отдельных ассигнований на учет гендерной проблематики, предназначенных для финансирования Группы по гендерным вопросам. В 2016 году, как и в предыдущие годы, объем этих ассигнований составил 1,6 млн. долл. США. Кроме того, многие страновые отделения и региональные бюро осуществляют конкретные гендерные программы и проекты и выделяют средства на цели учета гендерной проблематики отдельно. Наиболее полным показателем эффективности расходов ПРООН на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин является гендерный маркер, в котором представлена количественная оценка результативности того или иного проекта в плане достижения гендерного равенства по четырехбалльной шкале. Как показано в таблице 1, 37 процентов расходов ПРООН в значительной мере способствовали достижению гендерного равенства или были ориентированы главным образом на достижение гендерного равенства. Это несколько превышает показатель 2015 года, который составил 35 процентов. При этом по-прежнему сложно добиться увеличения расходов на деятельность, ориентированную главным образом на обеспечение гендерного равенства: в настоящее время их объем составляет 4 процента по сравнению с целевым показателем в 15 процентов.

Таблица 1  
Оценка глобальных расходов ПРООН с использованием гендерного маркера, 2015–2016 годы\*

Оценка	2015 год	2016 год
ГМ0: заметный вклад в достижение гендерного равенства отсутствует	13%	18%
ГМ1: определенный вклад в достижение гендерного равенства	52%	45%
<b>ГМ2: значительный вклад в достижение гендерного равенства</b>	<b>31%</b>	<b>33%</b>
<b>ГМ3: гендерное равенство — главная задача</b>	<b>4%</b>	<b>4%</b>
ГМ0 + ГМ1	65%	63%
<b>ГМ2 + ГМ3</b>	<b>35%</b>	<b>37%</b>

\* За исключением расходов, не подвергнутых оценке.

54. Как показано в таблице 2, за исключением расходов на достижение конечного результата 4, самая большая доля расходов на мероприятия, в рамках которых достижение гендерного равенства определяется в качестве «значительной» или «главной» задачи, приходится на достижение конечного результата 6 («скорейшее восстановление после кризиса или стихийного бедствия») (55 процентов). Вторая по величине доля расходов (52 процента) на эту категорию мероприятий приходится на достижение конечного результата 1 («всеохватный и устойчивый рост»). Достижение конечного результата 7 требует тщательного анализа и является одной из основных областей, в которых необходимо добиться улучшений.

Таблица 2  
**Оценка расходов в разбивке по ориентировочным результатам  
 Стратегического плана с использованием гендерного маркера, 2016 год\***

	<i>ГМ0</i>	<i>ГМ1</i>	<i>ГМ2</i>	<i>ГМ3</i>	<i>ГМ0 + ГМ1</i>	<i>ГМ2 + ГМ3</i>
<b>Конечный результат 1</b>						
Всеобъемлющий и устойчивый рост	12%	36%	46%	6%	48%	52%
<b>Конечный результат 2</b>						
Укрепление систем демократического управления	8%	50%	39%	2%	58%	41%
<b>Конечный результат 3</b>						
Доступ к базовым услугам	9%	62%	27%	2%	71%	29%
<b>Конечный результат 4</b>						
Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин	0%	3%	9%	89%	3%	98%
<b>Конечный результат 5</b>						
Снижение вероятности возникновения конфликтов и риска стихийных бедствий	8%	57%	33%	2%	65%	35%
<b>Конечный результат 6</b>						
Скорейшее восстановление и возвращение на путь устойчивого развития	2%	43%	52%	3%	45%	55%
<b>Конечный результат 7</b>						
Первоочередное внимание при обсуждении проблем развития и осуществлении действий уделяется нищете и неравенству	19%	55%	22%	4%	74%	26%

\* За исключением расходов, не подвергнутых оценке.

**Инициатива ПРООН по сертификации для присуждения почетного знака  
 «Гендерное равенство»**

55. В 2016 году 36 страновых отделений ПРООН приняли участие в инициативе по присуждению почетного знака «Гендерное равенство», которая представляет собой общеорганизационную программу сертификации, направленную на укрепление потенциала и подотчетности в области всестороннего учета гендерной проблематики. В их число входят 25 страновых отделений, впервые принявшие участие в этой инициативе в 2016 году, и 11 страновых отделений, подавших заявления о присуждении полученного знака вновь (см. таблицу 3).

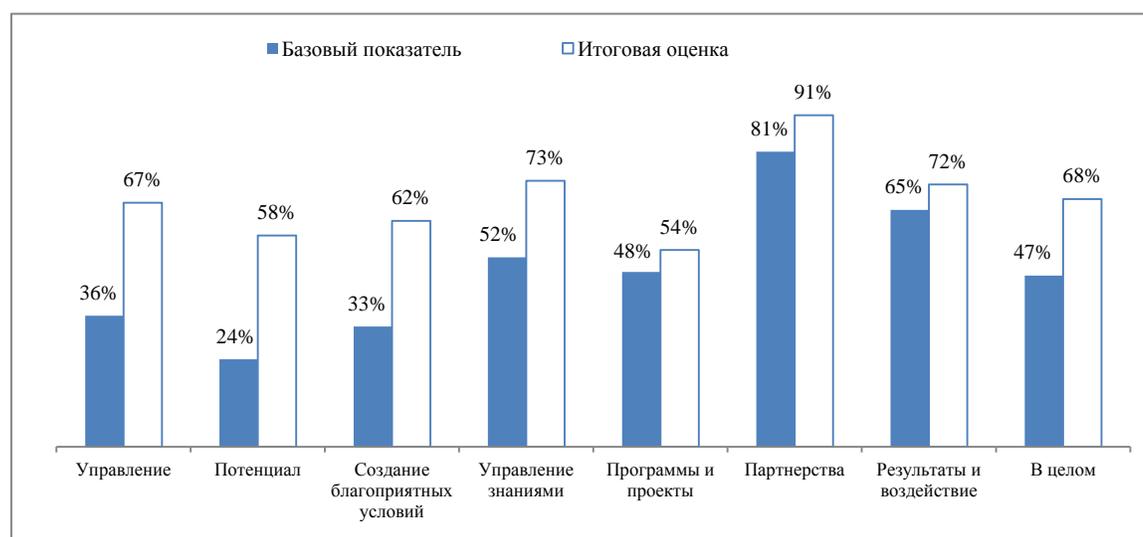
Таблица 3  
**Страновые отделения, участвовавшие в инициативе по присуждению  
 почетного знака «Гендерное равенство» в 2015–2016 годах**

<i>Регион</i>	<i>Новые заявления</i>	<i>Повторные заявления</i>
Африка	Бенин Буркина-Фасо Зимбабве Кабо-Верде Кот-д'Ивуар Объединенная Республика Танзания Свазиленд Сенегал Сьерра-Леоне Уганда Южный Судан	Гвинея Лесото Мадагаскар Нигер Руанда

Регион	Новые заявления	Повторные заявления
Азиатско-Тихоокеанский регион	Вьетнам Индонезия Малайзия Монголия	Афганистан
Арабские государства	Иордания Объединенные Арабские Эмираты Тунис	Марокко
Европа и Центральная Азия	Албания Армения Турция	Беларусь Косово Республика Молдова
Латинская Америка и Карибский бассейн	Доминиканская Республика Колумбия Панама Суринам	Ямайка
<b>Всего</b>	<b>25 страновых отделений</b>	<b>11 страновых отделений</b>

56. В 2016 году по итогам анализа осуществления инициативы по присуждению почетного знака «Гендерное равенство» был сделан вывод о том, что эта инициатива является катализатором перемен, способствующих конкретным улучшениям в страновых отделениях ПРООН. На диаграмме 1 показано заметное увеличение эффективности работы страновых отделений в семи ключевых областях, оцениваемых в рамках инициативы по сертификации для присуждения почетного знака «Гендерное равенство».

Диаграмма 1  
Почетный знак «Гендерное равенство», 2015–2016 годы



57. ПРООН оказывала помощь другим учреждениям Организации Объединенных Наций в процессе внедрения внутриорганизационной программы сертификации для присуждения почетного знака «Гендерное равенство». Она завершила оказание поддержки Всемирной продовольственной программе и начала оказывать такую поддержку Международному союзу охраны природы.

### Организационные формы гендерной работы

58. Важнейшим гендерным подразделением ПРООН остается Группа по гендерным вопросам, входящая в Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ. Как показано в таблице 4 ниже, Группа по гендерным вопросам состоит из 8 советников категории специалистов, работающих на условиях полной занятости в штаб-квартире, и 14 советников в региональных центрах обслуживания. Кроме этого, в других группах Бюро имеются еще семь сотрудников, включая специалистов по политике в следующих областях: гендерные вопросы в контексте прав человека, гендерные вопросы в контексте крайней бедности и гендерные вопросы в контексте миростроительства; таким образом, в Бюро в общей сложности работает 28 специальных советников по гендерным вопросам. Однако в 2016 году некоторые из этих должностей оставались вакантными. Этот кадровый потенциал дополняют 40 национальных и международных советников по гендерным вопросам (класса С-4 или равнозначного класса и выше) в страновых отделениях. С целью компенсировать недостаток специалистов на национальном уровне ПРООН содействует формированию междисциплинарных координационных групп, во главе которых стоят старшие руководители страновых отделений и которые содействуют обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В 2016 году в 66 процентах страновых отделений (88) имелись междисциплинарные координационные группы по гендерным вопросам со старшими руководителями во главе.

Таблица 4

#### Сотрудники Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ (в разбивке по месту службы)

<i>Место службы</i>	<i>Группа по гендерным вопросам</i>	<i>Прочие</i>	<i>Всего</i>
Штаб-квартира	8		8
Аддис-Абеба	5	1	6
Бангкок	1	5	6
Амман	2		2
Стамбул	2	1	3
Панама	3		3
<b>Всего</b>	<b>21</b>	<b>7</b>	<b>28</b>

#### Руководство и наращивание потенциала

59. В 2016 году ПРООН приступила к осуществлению инициативы «Руководящая роль женщин в деле обеспечения гендерного равенства», предназначенной для женщин — национальных сотрудников, занимающихся вопросами гендерного равенства, и нацеленной на укрепление их руководящей роли и расширение их возможностей работать над обеспечением гендерного равенства в контексте деятельности ПРООН и содействовать учету гендерной проблематики в рамках достижения целей в области устойчивого развития. В первом практикуме, состоявшемся в регионе арабских государств, приняли участие 30 сотрудниц страновых отделений. В остальных четырех регионах такие практикумы состоятся в 2017 году.

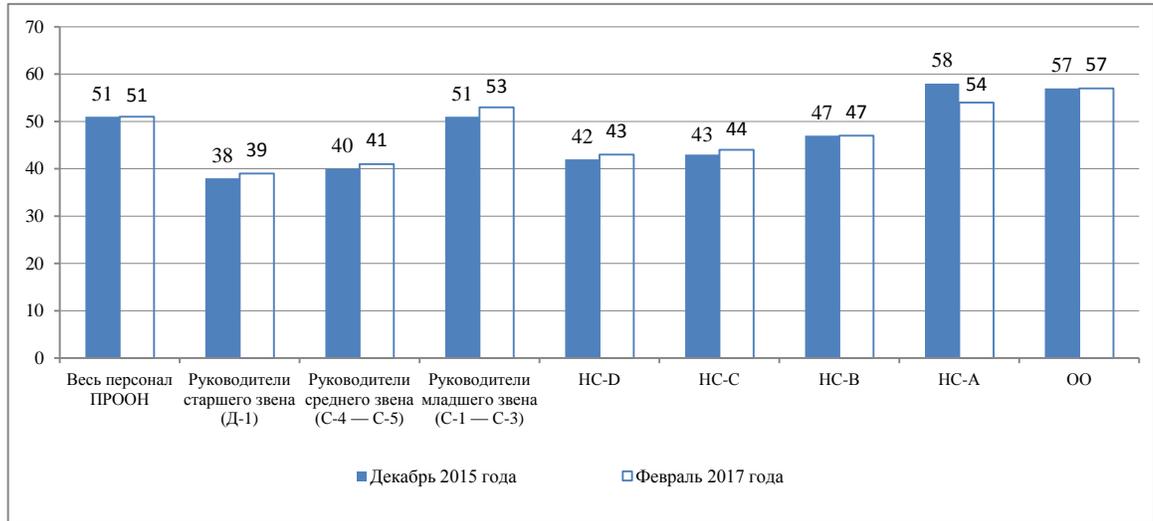
## Обеспечение гендерного паритета в ПРООН

60. В течение последних нескольких лет ПРООН успешно обеспечивает и поддерживает гендерный паритет среди своих сотрудников. По состоянию на февраль 2017 года 51 процент всех сотрудников ПРООН составляют женщины и 49 процентов — мужчины. Гендерный паритет достигнут или почти достигнут среди международных сотрудников категории специалистов начального уровня и национальных сотрудников-специалистов, а также среди сотрудников категории общего обслуживания (классов С-1 — С-3, НС-А и НС-В и категории общего обслуживания). Доля женщин превышает долю мужчин среди младших сотрудников-специалистов (58 процентов) и сотрудников категории общего обслуживания (57 процентов). Несмотря на успехи, достигнутые на уровне младших сотрудников категории специалистов, достижение паритета на более высоких должностях (С-5 и выше и НС-С/НС-Д) по-прежнему остается сложным.

61. В 2016 году женщины составляли 43 процента представителей-резидентов/координаторов-резидентов, при этом 61,5 процента женщин, занимающих должности координаторов-резидентов, представляют ПРООН и 38,5 процента — другие структуры системы Организации Объединенных Наций вместе взятые. В 2016 году по сравнению с 2015 годом доля женщин-заместителей представителей-резидентов и заместителей страновых директоров увеличилась с 46 до 48 процентов. Однако за тот же период доля женщин среди директоров страновых отделений сократилась с 33 до 27 процентов.

62. В целях достижения дальнейших успехов в деле достижения гендерного паритета на всех уровнях ПРООН продолжает осуществлять всеобъемлющую стратегию обеспечения гендерного паритета. Организация прилагает значительные усилия для включения квалифицированных кандидатов-женщин в резерв координаторов-резидентов, страновых директоров и заместителей представителей-резидентов/страновых директоров. Кроме того, ПРООН продолжает осуществлять ряд стратегий, направленных на поддержку гендерного равенства среди своих сотрудников, таких как внедрение гибкого графика работы, предоставление отпусков по уходу за ребенком и принятие специальных мер содействия профессиональному росту квалифицированных сотрудниц. ПРООН отслеживает прогресс в этой области с использованием своей внутренней системы управления по результатам и опросов сотрудников по всему миру.

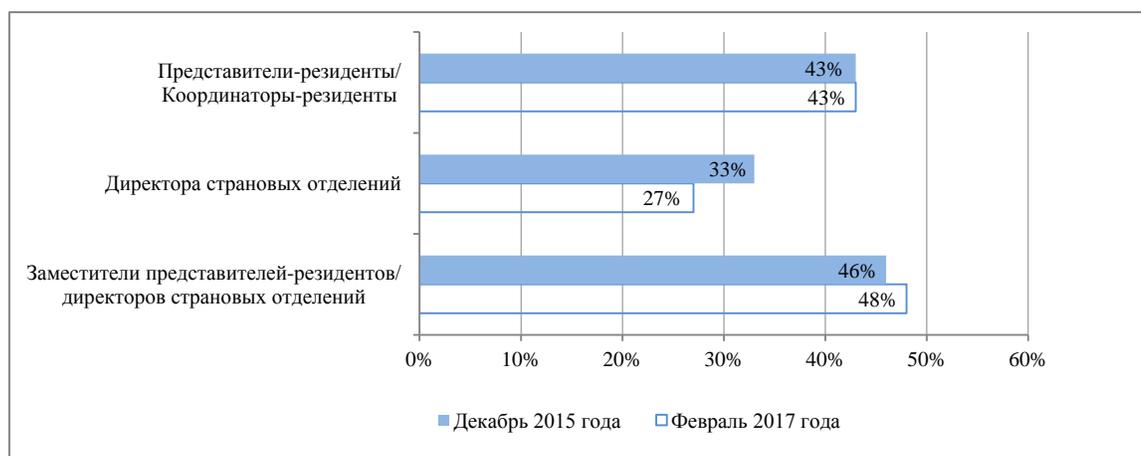
**Диаграмма 2**  
**Процентная доля женщин на руководящих должностях в ПРООН**  
**в разбивке по классам должностей**



**Диаграмма 3**  
**Представленность женщин в ПРООН по категориям персонала**



Диаграмма 4  
**Представленность женщин на руководящих должностях в отделениях на местах**



### Межучрежденческие партнерские отношения

63. На протяжении 2016 года ПРООН развивала межучрежденческие партнерские отношения с широким кругом сторон в целях содействия достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В качестве председателя ГООНВР и руководящего учреждения системы координаторов-резидентов ПРООН обеспечивала учет вопросов обеспечения гендерного равенства в рамках координации деятельности системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в области развития. В 2016 году ПРООН председательствовала или сопредседательствовала в межучрежденческих группах по вопросам гендерного равенства в 29 странах, а 94 страновых отделения (70 процентов) сообщили о налаживании партнерских отношений и сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» в процессе осуществления хотя бы одного совместного проекта или инициативы. Сотрудничество в основном касается таких областей, как совместная информационно-разъяснительная работа, разработка программ и представление отчетности о достижении целей в области устойчивого развития и осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

64. Примером таких партнерских отношений, в частности, является следующее:

а) оказание совместно с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» поддержки усилиям Египта по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах;

б) проведение в Египте совместно с Национальным советом женщин Египта, ЮНФПА, Структурой «ООН-женщины» и посольством Швеции кампании в социальных сетях, получившей название «Та марбута»;

в) оказание совместно со Структурой «ООН-женщины», Межпарламентским союзом (МПС) и Международным институтом по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов поддержки Международной информационной сети по вопросам участия женщин в политической жизни;

д) осуществление в партнерстве с Международной организацией труда (МОТ) и Межамериканским банком развития новой инициативы по разработке серии исследований для правительств, частного сектора и гражданского обще-

ства в целях поощрения и развития национальных систем обслуживания и обеспечения женщин достойной работой;

е) сотрудничество с Экономической комиссией для Африки и Структурой «ООН-женщины» в целях содействия обмену опытом по решению новых гендерных вопросов, с которыми сталкиваются страны континента, между министрами по гендерным вопросам и по делам женщин стран Африки;

ф) осуществление на основе сотрудничества со Структурой «ООН-женщины» и ФКРООН инициативы «Всеохватное развитие на местах» в целях оказания поддержки местным органам власти и частному сектору в области разработки, осуществления и поддержания государственных и частных программ инвестирования в интересах малоимущих женщин и мужчин;

г) сотрудничество, в качестве члена Глобального альянса по гендерным вопросам и изменению климата, с РКООНИК, Структурой «ООН-женщины», Международным союзом охраны природы, Организацией женщин по окружающей среде и развитию и правительством Финляндии по вопросам расширения возможностей учета гендерных аспектов в рамках политики, затрагивающей вопросы изменения климата, на международной арене;

h) разработка на основе сотрудничества со Структурой «ООН-женщины», Управлением по поддержке миростроительства и МПС глобальной программы «Миростроительство благодаря парламентской деятельности: укрепление роли парламентов в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности».

65. Кроме того, в 2016 году в качестве члена Профильной группы по гендерным вопросам Межучрежденческого руководящего комитета ПРООН участвовала в пересмотре руководства Комитета по гендерным аспектам гуманитарной деятельности, обновленный вариант которого будет опубликован в 2017 году. На основе сотрудничества с Управлением по координации гуманитарных вопросов и Норвежским советом по делам беженцев ПРООН руководила апробацией разработанного Комитетом нового половозрастного маркера в Координационной группе по скорейшему восстановлению в Гаити и Пакистане. Кроме того, ПРООН и Структура «ООН-женщины» сотрудничали между собой в целях совместного использования механизмов, инструментов и стратегий обеспечения внутренней подотчетности и обменивались передовым опытом. Так, в качестве сопредседателя Рабочей группы ГООНВР по вопросам гендерного равенства ПРООН совместно со Структурой «ООН-женщины» работала над приведением оценочного листа по гендерным вопросам ГООНВР в соответствие с целями в области устойчивого развития и положением Повестки дня о том, что «никто не будет забыт».