

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
19 May 2017  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Генерального секретаря от 16 мая 2017 года на имя  
Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза о ситуации в Сомали и осуществлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали (приложение I) и соответствующий доклад председателя Комиссии Африканского союза (приложение II), представляемый во исполнение резолюции [2297 \(2016\)](#) Совета Безопасности.

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма и приложений к нему до сведения членов Совета Безопасности.

*(Подпись)* Антониу Гутерриш



## Приложение I

### Коммюнике о ситуации в Сомали и осуществлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Совет мира и безопасности Африканского союза на своем 684-м заседании, состоявшемся 28 апреля 2017 года, принял следующее решение по вопросу о ситуации в Сомали и осуществлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ):

#### Совет мира и безопасности,

1. **принимает к сведению** доклад председателя Комиссии Африканского союза, а также брифинг, проведенный Комиссаром по вопросам мира и безопасности Африканского союза о ситуации в Сомали и осуществлении мандата АМИСОМ, а также принимает к сведению заявления, сделанные представителем Эфиопии в качестве Председателя Межправительственной организации по вопросам развития (ИГАД) и члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от Африки и представителями Египта, Китая, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Франции, Европейского союза и Организации Объединенных Наций;

2. **ссылается** на свои предыдущие решения о ситуации в Сомали и АМИСОМ, в том числе решения, содержащиеся в коммюнике PSC/PR/COMM.(DCXLIX), принятом на его 649-м заседании 16 января 2017 года; коммюнике PSC/PR/COMM (DCXXII), принятом на 622-м заседании 6 сентября 2016 года; коммюнике PSC/PR/COMM (DCVIII), принятом на 608-м заседании 29 июня 2016 года; коммюнике PSC/PR/COMM.2 (DXCV), принятом на 595-м заседании 28 апреля 2016 года;

3. **выражает признательность** народу и федеральному правительству Сомали в связи с недавними позитивными политическими событиями в стране. В частности, Совет **приветствует** успешное завершение президентских и парламентских выборов как важный шаг на пути к демократизации и устойчивому миру, безопасности и примирению в Сомали. Совет **поздравляет** президента Мохамеда Абдуллахи Мохамеда с избранием на пост президента Сомали и **приветствует** первые шаги, уже предпринятые под его руководством для закрепления достижений в области безопасности и политических достижений в Сомали. В частности, Совет **приветствует** политическое соглашение об архитектуре национальной безопасности и возобновление усилий по достижению всеохватного политического консенсуса между федеральным правительством Сомали и федеральными штатами.

4. **призывает** новое федеральное правительство Сомали не жалеть усилий для достижения всеобъемлющего примирения на местах, распространения государственной власти и услуг, завершения процесса пересмотра конституции и создания надежных институтов, которые позволят провести к 2020 году всеобщее голосование.

5. **с обеспокоенностью отмечает** сохраняющуюся угрозу безопасности, исходящую от «Аш-Шабааб» и характеризующуюся асимметричными нападениями на гражданское население, в том числе женщин и детей, и персонал АМИСОМ. В связи с этим Совет **подчеркивает** важность проведения операции «Коридор в долине реки Джубба II». Совет **выражает** признательность Европейскому союзу и Организации Объединенных Наций, а также другим

двусторонним донорам за их финансовую и другую материальную поддержку АМИСОМ. Совет **вновь заявляет о необходимости** постоянного оказания АМИСОМ комплексной материально-технической поддержки, особенно в том, что касается обеспечения пригодности к эксплуатации соответствующего имущества Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали и своевременного оказания материально-технической поддержки, ранее запрошенной у Организации Объединенных Наций и международных партнеров для проведения запланированной операции «Коридор в долине реки Джубба II», без дальнейших отлагательств;

6. **напоминает** о визитах Председателя Комиссии 18 марта 2017 года, а также о визите членов Совета мира и безопасности 23–26 марта 2017 года как об очередном свидетельстве твердой приверженности Африканского союза закреплению достижений в областях политики и безопасности в Сомали. Совет **ожидает** предстоящего официального визита президента Мохамеда Абдуллахи Мохамеда в Комиссию в качестве знака возобновления партнерских отношений между Сомали и Африканским союзом в деле укрепления мира, безопасности и стабильности и примирения в Сомали;

7. **выражает глубокую озабоченность** в связи с гуманитарным кризисом в Сомали, вызванным продолжающейся засухой, и сохраняющейся угрозой голода, из-за которой более 500 000 человек были вынуждены покинуть свои дома и которая также привела к огромным жертвам и утрате источников средств к существованию. Совет **вновь заявляет** о своей солидарности с народом и правительством Сомали в их усилиях по решению этой гуманитарной проблемы;

8. **вновь подтверждает необходимость** скоординированного и эффективного укрепления потенциала сомалийских национальных сил безопасности, с тем чтобы они могли принять от АМИСОМ главную ответственность за обеспечение безопасности. В связи с этим Совет **принимает к сведению** похвальные усилия по всеохватному учету мнений и достижению консенсуса по вопросу об архитектуре национальной безопасности и **подчеркивает необходимость** повышения координации и согласованности поддержки, оказываемой международными партнерами сомалийским органам безопасности в рамках осуществления этой архитектуры безопасности;

9. **ссылается далее** на свое решение, содержащееся в коммюнике PSC/PR/COMM (DCXXII), которое было принято на его 622-м заседании 6 сентября 2016 года и в котором он призвал Совет Безопасности Организации Объединенных Наций рассмотреть возможность отмены оружейного эмбарго в отношении Сомали, введенного в резолюции [2244 \(2015\)](#), в качестве важного аспекта создания сомалийских органов безопасности, а также обеспечить, чтобы критерии поставок оружия соответствовали текущей обстановке в области безопасности в Сомали. Совет **подчеркивает** необходимость того, чтобы федеральное правительство Сомали гарантировало высочайшую степень ответственности в вопросах управления запасами оружия, их хранения и обеспечения их безопасности;

10. **подчеркивает важность** предстоящего совместного стратегического обзора Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Сомали в определении будущего присутствия АМИСОМ в Сомали и **отмечает**, что этот стратегический обзор даст возможность проанализировать и пересмотреть задачи и варианты изменения конфигурации АМИСОМ;

11. **постановляет продлить** мандат АМИСОМ до 30 ноября 2017 года с максимальной санкционированной численностью 22 126 военнослужащих и полицейских, с учетом положений пункта 10 его решения, содержащегося в

коммюнике PSC/PR/COMM.2 (DXCV), принятом на его 595-м заседании 28 апреля 2016 года, а также пункта 4 резолюции 2297 (2016) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в ожидании проведения совместного стратегического обзора Африканского союза — Организации Объединенных Наций и его итогов;

12. **подчеркивает необходимость** обеспечения АМИСОМ ресурсами, необходимыми для выполнения ее нынешнего мандата. В связи с этим Совет вновь призывает обеспечить дополнительное, предсказуемое и устойчивое финансирование АМИСОМ, в том числе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, в рамках укрепления партнерства в связи с подписанием Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Председателем Комиссии Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности в ходе ежегодной конференции Организации Объединенных Наций — Африканского союза, состоявшейся 19 апреля 2017 года в Нью-Йорке;

13. **принимает к сведению** предстоящую конференцию по Сомали, которая должна состояться в Лондоне, и **ожидает** итогов этой конференции, в частности в том, что касается поддержки африканских действий в Сомали посредством укрепления АМИСОМ и национальных сил безопасности Сомали;

14. **принимает к сведению** усилия Комиссии по разработке типового порядка действий по выплатам *ex gratia* в виде гуманитарной и социальной компенсации в случае непреднамеренного ущерба, нанесенного гражданскому населению в ходе операций АМИСОМ. В связи с этим Совет **просит** Комиссию представить ему типовой порядок действий для рассмотрения;

15. **принимает к сведению также** представленную Комиссией обновленную информацию о недавнем проведении исследования опыта, накопленного АМИСОМ за 10 лет, в соответствии с решениями, содержащимися в коммюнике PSC/PR/COMM (DCXLIX), принятом на его 649-м заседании 16 января 2017 года и коммюнике PSC/PR/COMM (DCXXII), принятом на 622-м заседании 6 сентября 2016 года. В связи с этим Совет **просит** Комиссию представить ему доклад по итогам исследования опыта, накопленного за 10 лет, и **постановляет** как можно скорее провести специальную сессию для рассмотрения этого доклада;

16. **выражает признательность** странам, предоставляющим АМИСОМ войска и полицейских, а именно Бурунди, Джибути, Кении, Нигерии, Уганде и Эфиопии, а также гражданскому персоналу АМИСОМ за их жертвы, вклад и постоянную приверженность улучшению ситуации в Сомали;

17. **просит** Комиссию препроводить настоящее коммюнике и подготовленный Председателем Комиссии доклад по вопросу о ситуации в Сомали и осуществлении мандата АМИСОМ Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для последующего препровождения Совету Безопасности Организации Объединенных Наций в целях принятия соответствующих решений;

18. **постановляет** продолжать активно заниматься этим вопросом.

## Приложение II

### **Доклад Председателя Комиссии Африканского союза по вопросу о ситуации в Сомали и осуществлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали**

[Подлинный текст на английском и французском языках]

#### **I. Введение**

1. Настоящий доклад о ситуации в Сомали, включая осуществление концепции операций Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), представляется на рассмотрение Совета мира и безопасности Африканского союза в соответствии с его предыдущими решениями по Сомали и АМИСОМ, в частности содержащимися в коммюнике PSC/PR/COMM(DCXLIX), принятом на его 649-м заседании 16 января 2017 года, коммюнике PSC/PR/COMM(DCXXII), принятом на 622-м заседании 6 сентября 2016 года, коммюнике PSC/PR/COMM(DCVIII), принятом на 608-м заседании 29 июня 2016 года, и коммюнике PSC/PR/COMM.2(DXCIV), принятом на 595-м заседании 28 апреля 2016 года, в которых Совет просил периодически представлять обновленную информацию о ситуации в Сомали и АМИСОМ. Кроме того, настоящий доклад и решение, которое примет по итогам его рассмотрения Совет, будут препровождены Совету Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с пунктами 18 и 44 его резолюции 2297 (2016). В этой резолюции Совет Безопасности Организации Объединенных Наций просил Африканский союз регулярно информировать его через Генерального секретаря об осуществлении мандата АМИСОМ. Настоящий доклад охватывает основные политические события и события в области безопасности и гуманитарной области, а также многоаспектные операции АМИСОМ в Сомали с января 2017 года.

#### **II. Основные события в политической сфере и смежных областях**

2. В преддверии президентских выборов АМИСОМ и международные партнеры активизировали взаимодействие с основными заинтересованными сторонами в Сомали. В связи с этим АМИСОМ, действуя в координации с сомалийскими национальными силами безопасности, успешно осуществила план обеспечения безопасности в ходе выборов в Могадишо, благодаря чему президентские выборы были проведены мирно, а передача власти прошла без инцидентов. Перед президентскими выборами АМИСОМ, в соответствии с положениями резолюции 2297 (2016) и в порядке поддержки правительства Сомали, приняла конкретные меры для повышения прозрачности и легитимности избирательного процесса путем обеспечения его безопасности, в том числе в ходе дополнительных выборов на пять мест в Нижней палате (Народной палате) и двух оставшихся мест в Верхней палате. Кроме того, миссия Африканского союза по оказанию помощи в проведении выборов, направленная в Сомали на шесть месяцев для оценки избирательного процесса и предоставления технических консультаций политическому руководству АМИСОМ, внесла значительный вклад в обеспечение прозрачности и легитимности избирательного процесса и доверия к нему.

3. Благодаря этому, Сомали достигла важной вехи 8 февраля 2017 года, когда 328 членов двухпалатного Федерального парламента на совместном заседании, на котором присутствовали местные и международные наблюдатели, избрали Мохамеда Абдуллу Мохамеда новым президентом Сомали. Хотя эти выборы

проводились не на основе всеобщего голосования, такой «расширенный» непрямой процесс стал важным шагом в обеспечении народным мандатом выборных должностных лиц и зафиксировал коллективный настрой, устремления и общую волю народа Сомали, включая зарубежные диаспоры. Это историческое событие было бы невозможным без усилий АМИСОМ по обеспечению охраны, безопасности перемещений и защиты всех, кто участвовал в избирательном процессе.

4. На церемонии инаугурации, на которой присутствовали покидающий свой пост президент Хасан Шейх Мохамуд, бывший президент Шейх Шариф Шейх Ахмед и 124 представителя иностранных делегаций, президент Мохамед обещал бороться с коррупцией и добиваться национального примирения и благого управления, с тем чтобы восстановить законность. Обещая многосторонний подход в борьбе с группировкой «Аш-Шабааб», он подтвердил намерение создать эффективные национальные силы безопасности, способные обеспечивать безопасность страны. Кроме того, Мохаммед воздал должное уходящей администрации и Федеральному парламенту за организацию выборов и выразил признательность АМИСОМ за ее поддержку в обеспечении безопасности пяти избирательных участков и общий вклад в укрепление безопасности на всей территории Сомали в последние десять лет.

5. 23 февраля 2017 года президент Мохамед выдвинул на пост премьер-министра Хасана Али Хайре, а 1 марта его кандидатура была одобрена Федеральным парламентом. Новый премьер-министр объявил состав нового Совета министров, состоящего из 68 членов, который был утвержден на совместной сессии Федерального парламента 29 марта 2017 года. Кроме того, премьер-министр изложил повестку дня правительства, основные приоритеты которого включают искоренение нищеты, экономическое развитие и создание эффективных национальных служб безопасности, способных искоренить терроризм, а также завершение процесса пересмотра Конституции, с тем чтобы заложить основы для всеобщих выборов в 2020 году. АМИСОМ по-прежнему намерена оказывать правительству поддержку в усилиях, направленных на достижение конкретных результатов по этим приоритетам.

6. Африканский союз и международное сообщество признали недавние политические события в Сомали, прежде всего в области выборов. В связи с этим после инаугурации нового президента Сомали приняла ряд высокопоставленных делегаций, в частности визит Председателя Комиссии Африканского союза Муссы Факи Махамата 18 марта 2016 года. В ходе этого визита Председатель обещал 100 000 долл. США в качестве помощи в связи с засухой Сомали. Кроме того, Совет мира и безопасности направил в Сомали полевую миссию в период с 23 по 26 марта 2017 года. В числе других видных международных деятелей, недавно посетивших Сомали, были Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш и министр иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Борис Джонсон. Эти визиты продемонстрировали конкретные обязательства Африканского союза и международных партнеров в деле поощрения мира, безопасности и стабильности в Сомали.

### **III. Ситуация в области безопасности**

7. «Аш-Шабааб» по-прежнему представляет серьезную асимметричную угрозу для народа Сомали, федерального правительства Сомали и АМИСОМ. Его боевики в основном совершают прямые нападения на общественные места и базы АМИСОМ и нападения с применением гранат и минометов. Также имели место случаи подрывов начиненных взрывчаткой автомобилей и засад с

применением самодельных взрывных устройств против автоколонн АМИСОМ вдоль основных маршрутов снабжения. В такой опасной и нестабильной обстановке, несмотря на многочисленные случаи дезертирства боевиков «Аш-Шабааб», особенно в секторах 1, 3 и 4, и значительные военные успехи АМИСОМ, Миссия по-прежнему несет потери.

8. Несмотря на эти проблемы в области безопасности, АМИСОМ продолжает добиваться заметного прогресса в укреплении своего ударного и оперативного потенциала, необходимого для эффективной борьбы с «Аш-Шабааб», его истощения, и, в конечном итоге, уничтожения. Однако ограниченные возможности АМИСОМ не позволяют ей добиваться постоянного и последовательного сокращения угрозы, исходящей от «Аш-Шабааб». В этой связи следует отметить отсутствие потенциала для борьбы с самодельными взрывными устройствами, методы создания и применения которых постоянно эволюционируют, отсутствие средств для сбора информации, наблюдения, определения целей и рекогносцировки и, что самое важное, недостаточность усилий по скорейшему восстановлению для закрепления успехов АМИСОМ, чтобы завоевать сердца и умы местных жителей. Поэтому, помимо закупок необходимого военного имущества, требуются интеграция национальных сил безопасности с учетом национальных перспектив и активизация нынешних усилий по стабилизации всеми заинтересованными сторонами.

#### **IV. Силы Миссии Африканского союза в Сомали**

9. АМИСОМ сохраняет присутствие военного и полицейского персонала во всех секторах в рамках утвержденной численности в соответствии с резолюцией 2297 (2016) и концепцией операций АМИСОМ. В целях обеспечения свободы передвижения, безопасности перемещения и защиты всех участников процесса установления мира и примирения в Сомали, а также для защиты избирательного процесса АМИСОМ продлила срок пребывания военного и полицейского персонала в Ададо в рамках плана обеспечения безопасности президентских выборов. В целом задача подразделений АМИСОМ заключается в оказании помощи в создании необходимых условий для эффективного и законного государственного управления на всей территории Сомали в координации с национальными силами безопасности.

10. Прогресс был также достигнут в обеспечении функционирования вспомогательных подразделений АМИСОМ; первое такое подразделение было создано в секторе 5. Соответственно, основные маршруты снабжения в секторе 5 были зачищены, усовершенствованы и обезопасены. Ожидается, что функционирование таких подразделений во всех секторах будет способствовать укреплению безопасности на основных маршрутах снабжения, особенно тех, которые наиболее важны для оказания гуманитарной помощи и материально-технического снабжения АМИСОМ.

11. 11 апреля 2017 года в Аддис-Абебе состоялось первое совещание стран, предоставляющих полицейские контингенты. Представитель национальных полицейских сил изложил основные потребности в поддержке для развития сил. Одним из главных итогов этого совещания стало обязательство и обещание стран, предоставляющих полицейские контингенты, предоставить АМИСОМ дополнительные полицейские силы и средства, в том числе сформированные полицейские подразделения.

## V. Поддержка национальных сил безопасности Миссией Африканского союза в Сомали

12. В соответствии с положениями резолюции 2297 (2016) были приложены значительные усилия для уменьшения угрозы, создаваемой группировкой «Аш-Шабааб» и другими вооруженными оппозиционными группами. Полицейский и военный компоненты АМИСОМ во взаимодействии с национальными полицейскими силами занимались координацией обеспечения безопасности выборов и обеспечивали профессиональное, ответственное и активное несение полицейской службы в соответствии с их мандатом. В целях инициативного сдерживания преступности и террористической деятельности «Аш-Шабааб» в различных районах в Байдоа, Кисмайо и Могадишо проводились ежедневное открытое патрулирование и операции по оцеплению и прочесыванию на основе разведывательной информации. Эти совместные операции, которые позволили снизить число нападений и преступлений в Байдоа, Кисмайо и Могадишо, являются частью текущих усилий в рамках планов национальной безопасности и способствуют более широким усилиям по реформированию органов безопасности, включая обучение и наставничество сотрудников национальных сил безопасности.

13. В целях содействия в обеспечении свободы передвижения и безопасности перемещения и защиты всех участников процесса установления мира и примирения и обеспечения безопасности избирательного процесса АМИСОМ продолжала оказывать национальным силам безопасности поддержку в разработке и осуществлении совместных планов обеспечения безопасности в ходе выборов и в поддержании функционирования совместных комитетов безопасности и совместных оперативных центров, предназначенных для укрепления координации, связи и обмена разведывательной информацией. Кроме того, АМИСОМ оказывала техническую помощь и консультативную поддержку группам по непрямым выборам на федеральном уровне и уровне штатов и направляла военный и полицейский персонал во все пункты проведения выборов для обеспечения безопасности парламентских и президентских выборов, недопущения инцидентов, а также для обеспечения безопасности на церемонии инаугурации новоизбранного президента.

14. В рамках продолжающихся усилий по созданию полицейских органов штатов в соответствии с временной конституцией Федеративной Республики Сомали 2012 года с упором на оказание базовых полицейских услуг и выполнение основных правоохранительных функций на всей территории Сомали полиция АМИСОМ набрала, проверила и подготовила 600 новых сотрудников для полиции Юго-Западного штата и 400 сотрудников для полиции штата Джуббаленд. Прошедшие подготовку сотрудники полиции были направлены в основные полицейские участки в Байдабо и Кисмайо и освобожденные районы в штате Джуббаленд для охраны порядка на местах и поддержки и ускорения стабилизации в этих районах. В настоящее время в Кисмайо идет подготовка полицейских численностью 201 человек для направления в штат Джуббаленд. Кроме того, АМИСОМ подготовила и направила на места службы 88 сомалийских полицейских в Могадишо и продолжала оказывать им поддержку после обучения в виде наставничества с целью обеспечить профессиональное исполнение обязанностей.

15. Что касается поддержки деятельности по стабилизации и расширения полицейских услуг и функций, то АМИСОМ завершила подготовку документации по реализации проектов с быстрой отдачей и представила их в соответствии с проектными предложениями, утвержденными в первом квартале Датским фондом. Эти документы посвящены в основном профессиональной под-



готовке и развитию национальных полицейских сил, оказанию материально-технической поддержки определенным отделениям федеральной полиции и полиции штатов, оказанию поддержки в пересмотре функционально-организационной структуры полиции, а также согласованию деятельности федеральной полиции и полиции штатов на основе временной конституции. Африканскому союзу также удалось получить у правительства Японии финансовые и другие ресурсы для восстановления и оснащения полицейских участков, обучения сотрудников полиции и проведения на местах полицейских информационно-пропагандистских программ по борьбе с радикализацией и экстремистской пропагандой. Усилия АМИСОМ направлены на расширение возможностей и развитие национальных полицейских сил на постепенной, структурированной и устойчивой основе для поэтапной передачи им ответственности за внутреннюю безопасность и поддержание правопорядка.

16. В соответствии с передовой практикой и принципом подотчетности и в порядке дальнейшей поддержки блока по защите гражданского населения, правам человека и гендерным вопросам АМИСОМ проводила различные просветительские кампании среди населения и распространяла просветительские материалы по вопросам сексуального и гендерного насилия в функционирующих полицейских участках и общинах в Байдоа, Беледуэйне и Кисмайо, уделяя особое внимание проблемам насилия в семье и сексуальных преступлений и защите детей. Сотрудники полиции прошли обучение и получили наставления по вопросам направления к специалистам в случаях сексуального и гендерного насилия, процедур медицинского обследования и лечения, безопасности жертв/пострадавших и их семей, психологической поддержки и юридических услуг. Эти просветительские кампании были предназначены для расширения их знаний о системах направления жертв/пострадавших к специалистам для получения оперативной помощи, о сборе прямых доказательств и судебном преследовании виновных в соответствии с руководящими принципами рассмотрения дел о сексуальном и гендерном насилии.

## **VI. Защита гражданского населения**

17. Был также достигнут прогресс в повышении осведомленности персонала всей Миссии о задачах по защите гражданских лиц и необходимости строгого соблюдения требований в отношении защиты детей, правил поведения и дисциплины, включая политику должной осмотрительности в вопросах прав человека Организации Объединенных Наций, и норм международного гуманитарного права и права прав человека. В связи с этим АМИСОМ взаимодействовала с основными заинтересованными сторонами, включая Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, федеральное правительство Сомали, гражданское общество и местные и международные неправительственные организации на различных уровнях, для привлечения внимания к вопросам, касающимся детей, и предложила рекомендации по принятию мер. В сотрудничестве с Группой информационной поддержки Организации Объединенных Наций информации АМИСОМ начала устанавливать на улицах столицы и крупных городов в своем районе ответственности транспаранты с текстами, посвященными вопросам поведения и дисциплины. Эти тексты не только подтверждают приверженность АМИСОМ поддержанию высочайших стандартов поведения, но и способствуют повышению осведомленности местного населения о праве сообщать обо всех нарушениях, совершенных в их отношении.

18. Для обеспечения самых высоких стандартов транспарентности и поведения и дисциплины военнослужащие и полицейские перед направлением в АМИСОМ в обязательном порядке проходят учебные курсы в целях ознакомления с нормами международного гуманитарного права, права прав человека и обеспечения того, чтобы в операциях АМИСОМ учитывались культурные особенности Сомали. Несмотря на некоторые проблемы, АМИСОМ по-прежнему твердо привержена своим обязательствам в рамках введенной Африканским союзом политикой абсолютной нетерпимости в отношении дисциплинарных нарушений и нарушений норм международного гуманитарного права и права прав человека, согласующейся с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека Организации Объединенных Наций, и последовательно выполняет их.

19. Со времени последнего доклада о ситуации в Сомали, представленного Совету мира и безопасности на его 649-м заседании, состоявшемся 16 января 2017 года, АМИСОМ предприняла конкретные шаги для обеспечения полного функционирования Ячейки отслеживания и анализа случаев жертв среди гражданского населения, с тем чтобы повысить свою способность реагировать на такие инциденты. В частности, АМИСОМ представила на утверждение Комиссии Африканского союза проект типового порядка действий с изложением методических указаний по различным операциям и процедурам Ячейки. После утверждения этого документа АМИСОМ проведет консультации с соответствующими заинтересованными сторонами для начала процесса выплат *ex gratia*, который позволит обеспечить возможность умеренной финансовой компенсации в случаях непредвиденных инцидентов, вызванных операциями АМИСОМ.

20. Кроме того, АМИСОМ оказала Министерству по гендерным вопросам и правам человека поддержку в планировании и проведении подготовки в целях предупреждения нарушений прав человека и сексуального и гендерного насилия. Помимо разработки и предоставления пропагандистских материалов, АМИСОМ также оказала техническую поддержку в подготовке и проверке учебных материалов. Миссия также подготовила общественно-просветительские материалы, включая короткий документальный фильм об осложнениях, которые могут возникнуть в результате калечащих операций на женских половых органах.

## **VII. Осуществление концепции операций 2016 года**

21. Действуя в соответствии с концепцией операций 2016 года и задачами, изложенными в резолюции 2297 (2016), АМИСОМ добилась некоторых успехов в уменьшении угрозы, создаваемой «Аш-Шабааб» и другими вооруженными оппозиционными группами. Совместно с национальными силами безопасности АМИСОМ на основе данных разведки проводила против «Аш-Шабааб» и других вооруженных оппозиционных групп операции, в ходе которых были ликвидированы 308 боевиков «Аш-Шабааб», 19 арестованы и 61 ранен. Кроме того были изъяты 28 автоматов АК-47, 4 пулемета ПКМ, 2 реактивных гранатомета, 2 пистолета-пулемета, 2 пистолета, 2 ручные гранаты и 1691 патрон калибра 7,62 мм.

22. В рамках продолжающихся усилий по оценке состояния дружественных сил на всей территории района ответственности АМИСОМ, в том числе оценки их потенциала для проведения эффективных операций, АМИСОМ завершила оценку и проверку подразделений национальной армии во всех секторах. В результате руководство национальной армии обязалось ускорить процесс закупки оружия для своих военнослужащих, размещенных в секторах 2 и 6.

23. В соответствии с планами в области национальной безопасности, концепцией операций 2016 года и резолюцией 2297 (2016) АМИСОМ во взаимодействии с национальными силами безопасности проводила ограниченные операции, направленные на нейтрализацию позиций «Аш-Шабааб», предназначенных для ведения огня непрямой наводкой, в целях защиты основных государственных объектов и сомалийских должностных лиц и обеспечения их безопасности и свободы передвижения. Кроме того, в соответствии с резолюцией 2297 (2016) Командующий силами поручил командующим секторами уделять основное внимание расчистке оставшихся основных путей снабжения в целях улучшения транспортного сообщения и снижения транспортных расходов как для местных жителей, так и на материально-техническое снабжение Миссии. Перечень приоритетных основных маршрутов снабжения был представлен министру обороны Сомали, чтобы заручиться его поддержкой и организовать совместные операции в рамках продолжающихся усилий по профессиональной подготовке и наставничеству в национальных силах безопасности.

24. В рамках продолжающихся усилий по повышению боевой эффективности АМИСОМ 15 декабря 2016 года в сектор 2 были направлены три вертолета кенийских сил обороны.

## **VIII. Стабилизация и гуманитарная ситуация**

25. В целях оценки воздействия различных усилий по стабилизации и скорейшему восстановлению и разработки концепции оптимальной поддержки национальной деятельности по стабилизации в различных освобожденных районах АМИСОМ в координации с другими партнерами по стабилизации организовала форум по совместному планированию национальной стабилизации, в котором приняли участие представители всех федеральных штатов Сомали и основных заинтересованных сторон. Участники форума определили общие цели в области стабилизации, которых предполагается достичь на основе широкого участия населения и улучшения координации с операциями АМИСОМ. Для этого, в соответствии с выявленными потребностями и с учетом имеющихся ресурсов, в настоящее время предпринимаются шаги по согласованию усилий и деятельности по стабилизации на федеральном, региональном и окружном уровнях.

26. АМИСОМ добилась значительного прогресса в вовлечении местного населения и в улучшении взаимопонимания между АМИСОМ и местными жителями. Так, АМИСОМ провела беседы с членами парламента Джуббаленда с целью информировать их об их роли в качестве представителей народа Сомали. Тридцать парламентариев прошли подготовку по вопросам законодательного процесса и роли парламента в урегулировании конфликтов, отношений между избирателями и народными избранниками и эффективной работы в составе парламентских комитетов. В целях повышения квалификации депутаты посетили парламента Найроби и наблюдали за работой комитетов и парламентскими дебатами.

27. В соответствии со своим мандатом АМИСОМ продолжает оказывать поддержку в восстановлении общин, осуществляя многочисленные проекты с быстрой отдачей и проекты по укреплению мира. Я рад сообщить, что эти проекты, которые также включают поставки медицинского оборудования и ремонт больниц, снабжение чистой водой и восстановление школ и полицейских участков, являются частью продолжающихся усилий по обеспечению более долгосрочной стабилизации, особенно в районах, освобожденных от «Аш-Шабааб», в Сомали в целом.

28. Несмотря на значительные усилия, гуманитарная ситуация остается крайне тяжелой, а более 500 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает усиливающаяся повсеместная засуха, которая привела к вынужденному перемещению, гибели людей и утрате источников средств к существованию. Согласно оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов, более 6,2 миллиона человек остро нуждаются в продовольственной помощи; 3,3 миллиона человек остро нуждаются в жизненно необходимой помощи, и, если не будут приняты надлежащие меры, уже и без того тяжелое положение, вероятно, обернется кризисом. Кроме того, согласно оценкам, 363 000 детей в возрасте до 5 лет страдают от острого недоедания, а 71 000 из них вряд ли выживет.

29. Согласно прогнозу в области продовольственной безопасности, недавно опубликованному Управлением по координации гуманитарных вопросов, в некоторых регионах в 2017 году сохранится высокий риск голода. На большей части территории страны население начало перемещаться, причем особенно заметна миграция из сельской местности в городские и полугородские районы, куда люди часто прибывают в очень плохом состоянии здоровья. Из регионов Баколь, Гедо, Хиран, Средняя Джубба и Средняя Шабелле сообщается о вспышках острой водянистой диареи и острой нехватке воды. Цены на основные продукты питания во всех южных и центральных районах Сомали быстро растут, а цены на скот резко снижаются, поскольку скотоводы наводнили рынок в отчаянных попытках продать ослабевшую скотину до того, как она издохнет.

30. Несмотря на проблемы в области безопасности, АМИСОМ продолжает по мере возможности участвовать в создании безопасных условий для оказания гуманитарной помощи. Так, АМИСОМ обезопасила основные маршруты снабжения и взлетно-посадочные полосы и предоставляла вооруженное сопровождение для доставки гуманитарной помощи в различные районы, включая Ваджид, КМ-50 и Марку. Кроме того, АМИСОМ оказывала медицинскую помощь людям, заболевшим острой водянистой диареей и холерой, в районах, страдающих от засухи, бурила водоносные скважины для местных жителей и помогала с распределением продовольствия среди наиболее уязвимых групп в различных секторах.

31. Также принимаются меры для обеспечения эффективного взаимодействия гражданского и военного компонентов и координации между ними. Так, совместная рабочая группа по гражданско-военной координации АМИСОМ и Управления по координации гуманитарных вопросов определила оптимальный способ укрепления координации действий гражданских и военных структур в контексте чрезвычайной ситуации засухи. В целях ускорения обмена информацией и повышения скорости реагирования соответствующих учреждений в связи с продолжающейся засухой АМИСОМ взаимодействует непосредственно с координатором Управления по координации гуманитарных вопросов. В результате наблюдение со стороны АМИСОМ и составляемые Миссией отчеты о гуманитарной ситуации в контролируемых районах и в тех районах, в которые гуманитарные организации не имеют доступа или в которых они не имеют присутствия, играют ключевую роль в повышении эффективности гуманитарной помощи.

## **IX. Поддержка, оказываемая Миссии Африканского союза в Сомали Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали**

32. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) продолжает оказывать АМИСОМ материально-техническую поддержку в соответствии с резолюцией 2245 (2015) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, которая предусматривает оказание ЮНСОС комплексных мер материально-технической поддержки из расчета на 22 126 военнослужащих и полицейских и 70 гражданских сотрудников АМИСОМ. Эта поддержка, включающая 17 позиций, позволяет АМИСОМ последовательно расширять масштабы своих операций во всем районе миссии и в основном оказывалась на удовлетворительном уровне. В рамках продолжающихся усилий по решению некоторых проблем, выявленных в предыдущем докладе, был достигнут заметный прогресс в подготовке важнейших инструментов управления, предназначенных для рационализации и дальнейшего усиления подотчетности, эффективности и своевременной поддержки. Разработка соглашений об оказании поддержки и постоянно действующих инструкций для Объединенного центра вспомогательных операций находится на различных завершающих этапах.

33. Оказание своевременной и эффективной медицинской помощи военнослужащим остается одним из основных элементов поддержания боевого духа и сохранения боеспособности. Эвакуация и лечение пострадавших в медицинских учреждениях уровня III в Найроби обеспечиваются надлежащим образом. Однако из-за небезопасной обстановки и непривлекательного вознаграждения в районе миссии сохраняется существенная нехватка квалифицированных врачей и других профессиональных медицинских работников в медицинских учреждениях уровня I и II.

34. Хотя в снабжении пайками и топливом был достигнут определенный прогресс, доставка по-прежнему совершается дорогостоящим и нестабильным воздушным транспортом, особенно в районы, где основные маршруты снабжения остаются перекрытыми по ряду причин, включая угрозу самодельных взрывных устройств, плохую дорожную сеть и частые засады «Аш-Шабааб» на автоколонны АМИСОМ. Хотя улучшение профессиональной подготовки и повышение информированности по вопросам борьбы с самодельными взрывными устройствами позволили значительно повысить потенциал АМИСОМ в области выявления и уничтожения самодельных взрывных устройств на основных маршрутах снабжения, угроза все еще сохраняется. В связи с этим ожидается, что выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам семинара по основным маршрутам снабжения, проведенного в Найроби с 27 по 30 марта 2017 года, поможет АМИСОМ использовать автомобильный транспорт в качестве главного средства перевозки предметов снабжения в пределах района миссии.

35. Что касается транспорта, то задержки с созданием пунктов технического обслуживания во всех секторах в сочетании с трудностями со своевременной закупкой запасных частей сохраняются и продолжают ограничивать общий потенциал в области технического обслуживания и ремонта, что ведет к низкой эксплуатационной пригодности оперативных транспортных средств, которая остается значительно ниже порогового уровня 75 процентов. Ситуация осложняется длительными сроками закупки запасных частей, что отрицательно сказывается на оперативной эффективности соответствующих контингентов. Си-

стеме закупок ЮНСОС, вероятно, следует принять более гибкую политику, отвечающую потребностям АМИСОМ как миссии по принуждению к миру.

36. Во всех секторах был отмечен существенный прогресс в обеспечении жилыми и служебными помещениями, но в строительстве секторальных центров и водоснабжении сохраняются проблемы. Чтобы обеспечить снабжение питьевой водой и водой в цистернах, силам обороны Эфиопии были направлены письма-заказы о бурении нескольких скважин в соответствующих секторах, а в настоящее время завершается подготовка аналогичных договоренностей с кенийскими силами обороны о бурении еще нескольких скважин в секторе 2.

37. Следует отметить, что, несмотря на усилия ЮНСОС по техническому обслуживанию имущества, принадлежащего партнерам, значительное число бронетранспортеров в секторах 5 и 6 находится в неисправном состоянии и нуждается в срочном ремонте, необходимом для того, чтобы АМИСОМ могла иметь боеспособные средства для текущих и планируемых наступательных операций.

## **Х. Замечания**

38. В свете вышесказанного я хотел бы высказать пять коротких замечаний для рассмотрения Советом мира и безопасности.

39. Во-первых, в течение десяти лет с момента развертывания в Сомали АМИСОМ способствовала прогрессу и заложила основу для улучшения политической ситуации и ситуации в области безопасности в стране. Такой вывод был сделан по итогам недавно завершившегося исследования опыта АМИСОМ за десять лет. Следует напомнить, что 6 сентября 2016 года Совет просил Комиссию провести анализ опыта, накопленного в ходе функционирования АМИСОМ, с обзором основных достижений и проблем и вынести рекомендации о дальнейших действиях. Эта просьба вновь прозвучала на 649-м заседании Совета 23 января 2017 года, когда члены Совета просили завершить анализ. Во исполнение этой просьбы Комиссия и АМИСОМ совместно организовали в Найроби 9–10 марта 2017 года семинар по извлеченным урокам. Комиссия завершает работу над докладом по итогам исследования, а Совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о созыве специальной сессии для изучения выводов, сделанных по итогам исследования.

40. Во-вторых, успехи АМИСОМ можно закрепить только посредством инклюзивного политического процесса, согласованного национальными заинтересованными сторонами в Сомали, прежде всего федеральным правительством Сомали и федеральными штатами. В этой связи Совет, возможно, пожелает вновь выразить удовлетворение, выраженное Комиссией и АМИСОМ, а также международными партнерами по поводу политического процесса, начавшегося после совещания 17 апреля 2017 года в рамках Совета национальной безопасности под руководством президента Сомали и приведшего к заключению соглашения о ключевых аспектах архитектуры национальной безопасности Сомали. Этот политический процесс имеет существенное значение для обеспечения инклюзивности, необходимой для повышения эффективности и согласованности поддержки со стороны международного сообщества.

41. В-третьих, приверженность международного сообщества и поддержка им Сомали важны как никогда. Я хотел бы привлечь внимание к словам моего коллеги из Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриша, который в совместном заявлении для прессы по итогам ежегодной конференции Африканского союза — Организации Объединенных Наций 19 апреля 2017 года от-

метил, что «такие операции, как АМИСОМ, которая свидетельствует о приверженности Африканского союза помощи Сомали, проводятся не только для сохранения мира, но и для обеспечения того, чтобы мир восторжествовал, и эти операции нуждаются в гораздо более сильной поддержке со стороны международного сообщества и должны получать предсказуемое финансирование, в том числе, как я считаю, возможно, на основе начисляемых взносов». Снабжение АМИСОМ ресурсами и оказание поддержки Сомали — это не только ответственность Африки, но и обязанности, которые должно выполнять международное сообщество для обеспечения коллективной безопасности.

42. В-четвертых, абсолютно необходимо повышение международными партнерами координации поддержки, оказываемой органам безопасности Сомали, равно как и оказание поддержки на основе транспарентности и по итогам всеобъемлющей оценки имеющегося потенциала и потребностей органов безопасности Сомали. Необходимо обеспечить подотчетность и согласованность профессиональной подготовки сомалийских сил безопасности. Подготовка должна проводиться на территории Сомали и быть сосредоточена скорее на подготовке инструкторов в целях обеспечения самостоятельности и преемственности. В связи с этим следует рассмотреть вопрос о расширении сотрудничества на основе согласованных механизмов оказания партнерами поддержки органам безопасности и в институциональном строительстве в Сомали. Кроме того, АМИСОМ и международное сообщество должны помогать федеральному правительству Сомали разрабатывать и внедрять необходимые механизмы обеспечения подотчетности за использование международного материально-технического снабжения и финансовой поддержки.

43. Наконец, АМИСОМ будет по-прежнему играть важную роль и в период после 2018 года в рамках ныне реализуемой стратегии передачи основной ответственности национальным силам безопасности. Предстоящий совместный обзор Африканского союза — Организации Объединенных Наций должен дать возможность для анализа и пересмотра задач, а также вариантов изменения конфигурации АМИСОМ на основе политического консенсуса между всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Это включает более широкий консенсус относительно роли, которую следует играть АМИСОМ, помимо принуждения к миру, в том, что касается полицейского и гражданского компонентов международного присутствия в Сомали. Кроме того, настоятельно необходимо сохранить упор на увязку поставленных задач и имеющихся ресурсов. Как неоднократно заявляли страны, предоставляющие войска и полицейских, потребность в присутствии АМИСОМ в период после 2018 года определяется принципиальной необходимостью поддержания африканской солидарности и партнерских отношений с международным сообществом на основе взаимного уважения, подотчетности и обеспечения ресурсами.