



# 大会

第七十一届会议

正式记录

第七十七次全体会议  
2017年4月20日星期四上午10时举行  
纽约

主席： 汤姆森先生 ..... (斐济)

因主席缺席，副主席萨莫拉·里瓦斯先生（萨尔瓦多）主持会议。

上午10时开会。

议程项目19和73（续）

可持续发展

海洋和海洋法

(a) 海洋和海洋法

决定草案 (A/71/L. 62)

代理主席（以西班牙语发言）：大会首先就题为“认可政府间组织并安排其参加联合国支持落实可持续发展目标14即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议”的决定草案A/71/L. 62作出决定。我是否可以认为大会希望通过决定草案A/71/L. 62？

决定草案A/71/L. 62获得通过（第71/552号决定）。

代理主席（以西班牙语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目19和议程项目73分项（a）的审议。

议程项目29、61和110

建设和平委员会的报告 (A/71/768)

建设和平和保持和平

秘书长关于建设和平基金的报告 (A/71/792)

代理主席（以英语发言）：我现在谨代表大会主席彼得·汤姆森先生阁下宣读一份英文发言稿。他因在华盛顿特区参加世界银行春季会议而不能出席今天的会议。

“2016年4月，也就是一年前，大会和安全理事会通过了关于建设和平架构审查的开拓性的平行决议（分别为第70/262号决议和第2282（2016）号决议）。这两项关于保持和平的决议是关于联合国在建设和平和预防方面作用的全面声明，将我们关于和平与安全、可持续发展与人权的努力连接起来。它们呼吁消除各自为政状态和推进强有力统筹办法，并将保持和平摆在联合国行动的核心位置。决议通篇强调妇女和青年人在建设和保持和平方面发挥着至关重要作用。保持和平强调变革性的《2030年可持续发展议程》的‘全面、深远和以人为本’的愿景。这两项决议都彰显保持和平目标与可持续发展目标之间的联系，确认‘发展、和平与安全以及人权相互联系、相辅相成’。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



“1月24日，我召开了一次关于为所有人建设可持续和平的高级别对话会。那次会议着重讨论可持续发展与保持和平之间的协同增效关系，以及关于性别平等与青年、自然资源以及包容各方和可问责机构的分专题。会员国妥善和广泛地申明了两者之间相辅相成关系，指出预防冲突和保持和平的最佳手段是包容性和可持续发展，而且当然还指出，若不具备可持续和平所需的条件，就不可能实现可持续发展。

“这两项关于保持和平的决议还确认建设和平委员会（建和委）在充当联合国各主要机关和相关实体之间桥梁和充当联合国内外所有相关行为体召集平台方面所具有的重要性。建和委权能在增强，变得更有效、更灵活和更具创新精神。今天，我们欢迎其年度报告（A/71/768）。建和委为执行这两项关于保持和平的决议采取了重大措施。我欢迎建和委如这两项决议所鼓励那样改进工作方法，由此出现一个更灵活的平台，供所有寻求国际社会持续关注和支持本国保持和平努力的国家使用。我还欢迎建和委持续努力加强其与各主要机关的协同增效作用，包括提升其向大会、经济及社会理事会和安全理事会提供咨询意见的作用。这是我1月份所召开会议的主要目标，在那次会议上，秘书长、建设和平委员会主席、安全理事会时任主席和经济及社会理事会主席与我一道向会员国发了言。

“今天上午，我还欢迎秘书长关于建设和平基金的报告（A/71/792），以及该基金为保持和平提供催化性、快速反应性和灵活性支持的承诺。2016年，秘书长建设和平基金为统筹兼顾联合国支持保持和平的各项战略的17个国家批款7090万美元。我高兴地注意到，该基金超过了联合国全系统将至少15%的资源用于增强妇女权能的承诺，达到其在这方面总投资达的20%。鉴于这些成就，我指出，这两项关于保持

和平的决议吁请秘书长在其即将于2018年提交的关于保持和平的报告中提出关于确保为建设和平提供充足、可持续资助的各种备选办法。在我们共同努力处理急需投资于预防和创造保持和平所需条件这一状况时，将在大会第七十二届会议期间进一步审议这一问题。”

（以西班牙语发言）

我现在请肯尼亚代表以建设和平委员会前任主席身份发言。

卡毛先生（肯尼亚）（以英语发言）：我非常高兴今天在此介绍建设和平委员会（建和委）第十届会议年度报告（A/71/768）。我愿祝贺建设和平委员会第十一届会议主席、大韩民国大使继续高超地领导委员会会务，祝贺建设和平委员会所有成员继续承诺支持委员会的工作。

摆在我们面前的报告反映了委员会2016年采取的政策和开展的国别活动。我们于2016年就建设和平架构的审查问题通过了两项决议，即第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议。这些决议除了重申建设和平委员会的关键作用之外，还引入了“保持和平”的理念。该理念包括强调预防冲突、政治居首、国家自主权以及包容性原则，重申妇女和青年在建设和平努力中发挥重要作用。

第十届会议表明委员会一年的工作富有成效，因为它在进一步增强委员会现实意义、实效和灵活性的这两项决议带来的势头基础上取得了新的进展。今天，我谨强调年度报告所涉及的四个方面，这四个方凸显了在第十届会议期间所取得的进展。

第一，关于灵活性，经有关各国同意，建设和平委员会在委员会目前采取的六个国别组合的模式之外，召开了有关国别问题的各种区域和专题讨论。建设和平委员会继续审议西非建设和平的机遇和挑战，其中包括主席访问该地区，在埃博拉疫情爆发后探讨次区域建设和平的机遇和挑战。在此整个过程中，委员会为增强有关各方之间的一致性，

同时也为应对越境和次区域挑战提供了重要平台。主席还按照两项决议的要求，就共同关心的问题以及今后可开展合作的领域与非洲联盟和平与安全理事会进行了接触。

委员会启动了建设和平基金的工作，这使10月份得以召开一次会议，与吉尔吉斯斯坦政府高级代表一起研究建设和平基金在该国的工作成效。由于建设和平基金的支持，该国得以有机会讨论在和解和建设和平方面取得的进展。诸如此类的活动是建设和平委员会与基金进一步加强协同关系的重要途径。

第二，关于加强伙伴关系和一致性，我们突出了区域和次区域组织作为建设和平关键伙伴的重要性。政治事务部、维持和平行动部和联合国开发计划署高级代表的参与进一步丰富了我们的讨论。这是委员会为努力增强联合国系统内关于建设和平问题的一致性所采取的良好前进步骤。在整个第十届会议期间，委员会还在与国际金融机构、区域和次区域组织，特别是非洲联盟和整个联合国系统加强关系方面取得了进展。我敦促委员会继续朝着该方向努力并寻求其它机会加强与民间社会和私营部门的合作。

第三，关于为建设和平筹措资金问题，联合国拥有一个独特的工具，可用来支持受冲突影响国家和防止暴力冲突。秘书长的建设和平基金就是此类工具的一个例子。建设和平基金要想真正产生实效，就需要与建设和平委员会形成合力，需要两个实体的工作相辅相成。在这方面，在第十届会议期间，我们曾几次有机会在这些合力的基础上继续推进。我先前提到的关于为吉尔吉斯斯坦建设和平工作筹措资金的会议只是一个例子，说明了委员会如何能够提请各方注意建设和平基金的工作。我邀请接受建设和平基金资金的其它国家也站出来，用建设和平委员会这个平台介绍其成功故事。

我愿强调，必须投资于建设和平和保持和平的工作。肯尼亚与墨西哥、荷兰、大韩民国、索马

里、斯里兰卡、瑞典和联合王国一道，召开了建设和平基金认捐会议。尽管认捐总额低于我们打算的3亿美元的目标，但会议反响良好。会议向会员国和联合国发出了重要的政治讯息，即它们应当设法解决建设和平工作的长期筹资问题。我高兴地注意到，委员会通过将今年会议主题定为“建设和平筹资”，正在大韩民国主持下继续开展这一努力。

第四，关于工作方法，委员会在拟定相关文件指导其工作方面取得了重要成果。2016年9月，建设和平委员会成为第一个通过性别平等战略的政府间机构。该战略是我的前任发起的进程所取得的成果，是帮助指导委员会就建设和平所涉及的性别平等问题开展工作的重要工具。它也重申妇女应当在建设和平和保持和平方面发挥重要作用。委员会为了努力增强其实效和效率，在第十届会议期间对其议事规则和工作方法进行了审查。这符合先前提到的两项决议中载述的要求。

除了这四点之外，委员会2016年还做了很多工作，包括摆在我们面前的年度报告所述的国别活动，来支持建设和平和保持和平。建设和平委员会的价值在于其能够与各种利益攸关方和伙伴合作，加强连接联合国主要机关的桥梁作用，并应请求为大会、安全理事会和经济及社会理事会提供建议。我认为委员会能够通过加强其召集权和提供咨询意见，真正在促进建设和平工作以及增进保持和平与保持发展之间关系方面切实发挥实际而有效的作用。

年度报告在其未来工作计划中阐述了委员会2017年将处理的若干重要优先事项。我相信在大韩民国得力领导下，建设和平委员会将继续发生积极变化。

最后，我愿感谢费尔南德斯-塔兰科助理秘书长及其建设和平支助办公室的整个团队在整个第十次会议期间对我国代表团和整个建设和平委员会（建和委）的支持及其对建设和平和保持和平做出的奉献。



最后，我愿以肯尼亚代表的身份做简要声明。我赞扬秘书长在首次对安全理事会的发言（见S/PV.7857）中把预防工作和保持和平作为优先事项。我还赞扬汤姆森主席召开本次以“建设人人享有的可持续和平：《2030年可持续发展议程》与保持和平之间的协同增效”为主题的重要和及时的大会高级别全体会议。我们认为，这表明建设和平委员会的议程完全契合联合国当前的愿景。

**代理主席**（以西班牙语发言）：我现在请大韩民国代表以建设和平委员会主席的身份发言。

**Cho Tae-yul先生**（大韩民国）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺肯尼亚常驻代表卡马乌大使作为建设和平委员会（建和委）去年主席提供了有力的领导并作出承诺，以此他成功领导了建和委的工作。他不懈努力为加强建和委打下基础，同时尝试并主导了多项创新举措。我对能够指靠他和墨西哥常驻代表Gómez Camacho大使作为建和委今年的副主席给予支持表示感激。

本次关于建设和平与保持和平的大会年度辩论会尤其重要，因为我们不久将庆祝分别关于大会和安全理事会对建设和平架构审查的第70/262号和第2282（2016）号决议通过一周年。

我赞同我的前任刚才所讲内容，即，建和委从去年4月以来取得了重要成果。实际上，建和委一直在提请人们注意建设和平与保持和平的重要性。我仅提及几项举措。1月份，建和委主席参加了汤姆森主席举办的以“建设人人享有的可持续和平：《2030年可持续发展议程》与保持和平之间的协同增效”为主题的高级别活动。

3月份，建和委召开会议，以响应安全理事会发出的支持联合国西非和萨赫勒办事处推进《联合国萨赫勒综合战略》执行工作的请求。继3月份我以建和委主席的身份与建设和平支助办公室费尔南德斯-塔兰科助理秘书长和冈比亚的坦加拉大使一道访问冈比亚之后，应该国政府请求，建和委就在昨天召开会议，讨论了冈比亚的建设和平优先事项。

关于审查建设和平架构的两项决议肯定了建和委在提请国际上时刻注意建设和平与保持和平方面的独特作用，并且提供了及时的机会，为建和委注入新的活力，加强其对大会、安全理事会以及经济及社会理事会的咨询作用，并且最终增强其对那些正努力建设与保持和平的国家的国家的支持。我打算使建和委在其各项工作和整个联合国系统的工作中更加主动地把各项建设和平与保持和平目标及任务主流化。

展望未来，建和委在第十一次会议期间有若干优先事项，我将简要列举这些优先事项。

首先，我们必须思考伙伴关系。伙伴关系及与联合国内外各相关利益攸关方之间的合作至关重要。建和委应该抓住所有可能的机会，加强协作力度，特别是与包括世界银行在内的各种国际金融机构和诸如非洲联盟等区域和次区域组织的协作。我们将继续寻找与包括拉丁美洲和亚洲在内的其它地区组织协作的机会。此外，建和委将进一步加大与各种民间社会组织和私营部门的协作。将于6月22日举行的建和委年会将是一个召集一系列广泛行为体、讨论我们可开展合作的实际办法的极好机会。

在联合国内部，我们必需进一步探讨如何提高我们向大会、安全理事会以及经济及社会理事会所提建议的质量。最近数月，安全理事会曾请建和委就若干区域和国别问题、包括萨赫勒、中非共和国、利比里亚以及几内亚比绍问题提出建议。我认为，这些为建和委提供了良好的机会，证明其能够应联合国主要机关的请求，提供实在而全面的建议。

第二，我们需要可预测的资金。资金是建设和平一个极其重要的因素，我们必须确保其今后的可预测性。这就是为什么建和委6月份的年会将侧重于这个重要话题，并讨论如何通过加强同其它利益攸关方、包括国际金融机构与私营部门的伙伴关系，来确保更可预测的资金供应。在这方面，建设和平基金（建和基金）的重要性再怎么强调也不为过。

建和委与建和基金之间的协同增效正在改进，建和基金的若干受益国表示有兴趣与建和委接触，以此作为与广大国际社会协作的平台。

在准备发布秘书长关于建设和平与保持和平报告的同时，建和委将准备好提供一个平台，使秘书处能够与各会员国接触，就建设和平与保持和平方面的一系列广泛问题、包括筹集资金的各种可能交换意见。

第三，我们必须侧重于性别问题。建和委将在过去一年成果的基础上再接再厉，倡导建设和平的性别层面，把必需增加妇女在建设和平与保持和平工作中的参与作为侧重点。为此，2016年，建和委通过了一项性别问题战略，现正被纳入建和委的工作。最近还任命了性别问题和青年、筹资、机构建设以及国家自主权方面的协调人，以确保建和委在其各项活动中顾及这些主题。

第四也是最后一点是，在透明度与效率方面，建和委将继续努力提高工作方法的灵活性，以便它能够迅速和有效地应对越来越多的提供意见与支持请求。

最后，我们期待在今天大会的年度辩论会上进行富于成果的讨论，本次辩论会为广大联合国会员国反思联合国在全球各地继续建设和保持和平努力中的一个日益重要的层面提供了重要的机会。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请欧洲联盟观察员发言。

**亚当森先生（欧洲联盟）（以英语发言）：**我代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和亚美尼亚均赞同这一发言。

主席先生，感谢你召开今天的辩论会议，讨论建设和平委员会第十届会议年度报告（A/71/768）和建设和平基金的报告（A/71/792）。这是一个

回顾总结过去12个月所取得成就的良好机会。我特别感谢卡毛大使所作的通报。

2016年是在建设和平委员会和整个联合国和平与安全架构历史和工作中的一个重要里程碑。几乎一年前，大会和安全理事会通过了关于审查建设和平架构的同文决议（第70/262号决议和第2282(2016)号决议），它们是联合国截止目前通过的有关建设和平的最全面决议。决议明确界定了保持和平理念，承认这一理念涉及冲突的各个阶段，并应贯穿于联合国工作的所有三个支柱。因此，不应再把建设和平视作冲突后活动，因为保持和平挑战贯穿于我们工作的整个周期。

今天，我们面对世界上越来越多的暴力冲突。未能保持和平是我们面临这一挑战的部分原因。事实上，21世纪头十年出现的冲突中，有90%发生在过去经历过冲突的背景下。有鉴于暴力冲突反复出现的特性，在许多情况下，保持和平等同于预防冲突。因此，我们欢迎秘书长把重点放在预防冲突上，并且要求我们大家集体努力，力争最终做好预防工作，因为我们知道，我们在很多领域往往是失败的。秘书长指出，数万亿美元被花在破坏各国社会和经济上。我们目前看到的人类苦难是巨大的，而且坦率地讲，是可耻的。

因此，现在的问题不再是商定预防优于救火和保持和平努力在长期大大减少人的和财力的损失这一原则。我们知道，我们必须建立一种更加迅速地采取行动应对暴力冲突风险的政治文化。我们要想有任何机会取得成功，就必须共同采取行动。

欧洲联盟新的全球战略强调，必须迅速采取预防行动，还必须负责任和果断地应对危机，对稳定作出投入，并且避免过早撤离。战略还强调，必须采取综合和全面办法来应对冲突，这一办法从联合分析开始，把我们掌握的所有工具集中起来应对冲突，处理冲突相互关联的各个层面，并且强调欧盟致力于通过以联合国为核心的多边系统开展工作。

全球战略承诺，欧盟将采取综合办法，务实和有原则地参与保持和平。目前，欧盟正基于全面办法，并以也包含在可持续发展目标之中的同样的相互关联方式加紧努力和增强能力，以进一步加强我们把各个机构、专长和工具汇聚在一起的做法，并与会员国共同开展预防、解决和稳定工作。

现在，安全与发展密切相关并相辅相成已经是确定无疑的常识。这一联系贯穿在《2030年可持续发展议程》之中。建设和保持和平不可避免地包容性发展、复原力和人权联系在一起。长期的结构性政策在许多危机时期并不是奢望。和平和包容的社会、善政、法治、独立的司法部门、可靠的警察队伍以及没有腐败的公共部门，这些是可持续和平和可持续发展的最佳保障，为人们提供了在自己家园中安居乐业，充实生活的手段。保持和平要求尊重、保护和实现人权和基本自由。

我们还必须制订更有创新性的外交办法。这包括继续促进妇女在和平工作中发挥作用。我们要想有可能取得成功，妇女确实必须站在缔造和保持和平工作的前沿，从地方到国际一级都是如此。在这方面，我们欢迎建设和平委员会通过了自己的性别平等战略，帮助指导其在保持和平与性别相关问题方面的工作。

我现在谈一谈今天我们面前的两份年度报告。两份报告都很全面，揭示了建设和平挑战的复杂性。我们赞赏建设和平委员会组织委员会和建设和平支助办公室努力评估了建设和平委员会为推动其2015年未来工作计划所做的工作。欧盟欢迎建设和平委员会拓宽工作重点，把目光投向不在其议程之上的国家，并且采取区域办法。我们也欢迎建设和平委员会努力执行建设和平架构审查提出的各项建议。

欧盟也一直是建设和平委员会各国别组合自创立以来的正式成员，我们正在努力为使这些组合取得成功提供最为有力的支持。

建设和平委员会在与处于过渡期的国家接触时显然可以发挥作用。建设和平委员会已经在努力改进做法，以便更好地应对秘书长特别代表、驻地协调员及其它行为体确定的挑战。通过这项工作，委员会可以为“一个联合国”的愿景作出重要贡献。

关于各个国别组合过去一年来的工作业绩，可以报告取得了良好进展。我们赞扬各国别组合主席作出的努力。不过，仍有许多挑战要解决。对布隆迪来说尤其如此，在该国，局势呈继续下滑势头，表明必须采取更多预防措施、给予政治关注并开展工作，以防暴力冲突重演。几内亚比绍也是一个典型情况，其持续的政治僵局增加了该国不和社会经济状况恶化的风险。

建设和平基金取得了重要成果，继续发挥重要的催化剂作用。基金仍是一项小规模战略基金，其后必须有来自其它资金来源的更长期承诺，这些来源可以是双边的或多边的，包括多边和区域开发银行。就欧盟而言，我们已通过我们的“促进稳定与和平”机制，参与为建设和平项目联合提供资金，我们愿意探讨进一步的联合供资机会。关于为建设和平确保更可预测的资金，欧盟愿意在大会第七十二届会议上，根据秘书长将要提出的建议讨论资金问题。

在结束发言之前，我要感谢建设和平委员会前任主席、肯尼亚的卡毛大使，我感谢他的奉献和所做的出色工作。我们也期待继续与现任主席、大韩民国的赵太烈大使、建设和平委员会全体成员以及建设和平支助办公室携手合作，推进各项工作。

**佩雷拉先生（斯里兰卡）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你召开本次联合辩论，讨论建设和平和保持和平这一非常重要的议题，并且讨论建设和平委员会的报告（A/71/768）和建设和平基金的报告（A/71/792）。

我也感谢秘书长提交关于建设和平基金的报告，斯里兰卡是这一基金的密切伙伴和受益者。我们很高兴在报告中看到，尽管对于供资水平存在



关切，建设和平基金在过去一年仍取得了非凡的成就。

我们认为，保持和平理念应成为我们在联合国努力的核心，由此来预防冲突，给世界带来和平。这一理念涵盖预防和和平的所有层面，包括预防冲突、有效建设和平、解决冲突的根源和确保冲突不再重演。如果我们把这个概念应用到我们的工作中，就可能有助于在这些充满挑战的时期拯救人的宝贵生命，使之免遭可怕冲突和战争的伤害。简言之，维持和平本质上是预防。

秘书长安东尼奥·古特雷斯指出，“预防不仅是一个优先事项，而是主要优先事项”。我们完全赞同这一观点。如果预防是主要优先事项，我们就必须全心全意地保持和平。有鉴于此，我们欢迎1月份大会主席召集为所有人建设可持续和平问题高级别对话。对话提供了关于可持续发展议程与保持和平之间协同作用的有益见解。正如许多发言者在这次对话中强调的那样，保持和平不是强加给各国的外来概念，而是一个包容各方、以人为本、国家驱动和拥有的进程。我们也赞同这个观点。

作为一个刚摆脱冲突的国家，斯里兰卡积极反思冲突带来的巨大苦难。这种意识促使我们全心全意地致力于冲突后建设和平与保持和平。正是出于这一根本原因，我们坚定地支持保持和平议程，并加入了“保持和平之友小组”——这是一个日益壮大的小组，由致力于推动该议程的国家组成。

我们认为，在全世界落实保持和平这个概念需要整个联合国系统、全体会员国和其他利益攸关方协调一致地作出努力。简言之，保持和平的任务需要持续的国际关注和援助。在这方面，我高兴地通知大会，斯里兰卡刚刚承诺为建设和平支助办公室和联合国项目事务厅的联合项目提供捐款，这个项目旨在更好地在各利益攸关方中间传播保持和平的概念。

我们坚信，防止冲突爆发、升级、持续和复发的措施需要一种连贯、综合及协调一致的做法。整

个联合国系统、会员国和其他利益攸关方均须采取这种做法。正如我们在1月份关于可持续和平的高级别对话期间所阐述的那样，保持和平也与发展相联系。可持续和平与可持续发展密不可分，相互依存。我们认识到这一点，斯里兰卡的冲突后和解和建设和平努力与我们的可持续发展之路相一致。

斯里兰卡政府坚定致力于保持和平。我们的冲突后和解努力主要是为了预防冲突和建设可持续和平。尽管面临民主政治环境中出现的某些挑战，我们仍然致力于防止冲突复发和建设可持续和平。我们为实现冲突后和解所确定的措施包括调查真相、司法、赔偿和保证不复发的措施。在此过程中，我们正在处理所有受害者的申诉，这仍然是上述各种努力的核心。

我们在努力确保斯里兰卡实现可持续和平过程中达到的一些关键里程碑包括：开展了制定一部保障全体斯里兰卡人权利的新宪法的包容性进程；起草了国家人权行动计划；通过了立法，设立负责失踪人员问题的常设办公室，以便使受冲突影响的人得到解脱。目前正在研究征询公众对过渡期司法机制意见的咨商工作队的报告，以确定寻求真相、赔偿、司法和不复发的适当机制。这项工作得到了建设和平基金提供的经费支持。

民族团结与和解办公室正在制定一项关于和解的国家政策。该办公室也在努力改革教育部门，力求使我们的后代认识到多元化的重要性，从而促进民族和解。它还针对不同信仰团体领袖和神职人员提供建设和平方面的培训，把他们作为旨在缓解潜在冲突局势的预警机制。在这些努力中，我们正在与建设和平支助办公室紧密协作。必须进一步加强建设和平支助办公室，以落实保持和平议程。我还赞赏建设和平基金对斯里兰卡最初的维持和平项目和“建设和平优先计划”提供的援助。

自秘书长在2015年宣布斯里兰卡有资格从建设和平基金获得资金以来，该基金对斯里兰卡投放的

援助总额达1230万美元。其中有700万美元专门用于建设和平优先计划。

去年关于联合国建设和平架构审查的第70/262号决议正确地确认联合国建设和平努力亟需充足、可预测和持续的资金来源。作为建设和平基金的受益者，我们与建设和平支助办事处进行了密切合作，以解决该基金因捐款不断减少工作受阻的问题。正如建设和平委员会前任主席卡马乌大使刚才提到的那样，在去年大会第七十一届会议期间，我国与其他几个国家共同主办了一次为该基金再次筹资的捐助方认捐会议。

秘书长关于建设和平基金的报告重申，保持和平议程不仅需要该基金加倍努力，以确保其资源发挥最大效用，而且也需要会员国加倍努力，以确保他们在对基金表示明确政治支持的同时，提供相应的充足和可持续发展的资金。有鉴于此，斯里兰卡完全支持保持和平议程，并将支持联合国促进该议程的一切努力。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：本次关于建设和平委员会（A/71/768）和建设和平基金（A/71/792）的两份年度报告的辩论，有别于我们往年举行的辩论。通过大会第70/262号决议和安理会第2282（2006）号决议这两项同文决议，的确是加强和协调联合国建设和平努力方面一个新的开始，也是一个前所未有的进展。实际上这是对联合国建设和平架构的一次十年期审查，其重点是审查保持和平的各种政策、因素和机制。这是一种新的方法，使我们能够应对新出现的挑战，并注意保持和平、解决冲突和可持续发展之间的联系。正是在此背景下，我们才能运用保持和平的概念。

我国代表团谨重申以下几点。

首先，我们必须继续展开辩论，以便在各代表团之间就“保持和平”这个术语达成谅解，并消除在这个术语的使用和含义方面可能存在的任何关切。因此，必须将本次辩论的重点放在如何在每次冲突的背景下、根据各国的国家需要实际应用这个

概念。我们还必须牢记，不存在一个适合所有冲突的一刀切的解决办法。

第二，我们必须利用联合国提供的所有工具来应对危机局势。我们必须使用一种寻求解决而不仅仅是管理目前冲突的方法。我们还必须制定用于执行和审查维持和平和预防性外交任务的工具包，以及加强机构和国家能力的行动。这些工具将有助于确保中长期的和平。

第三，根据同样精神，发展秘书处的分析能力以应对冲突后各国的事态发展，是重要的。我们认为，建设和平架构的改革应包括一个有关加强秘书处的构想。联合国必须具备这种共同的分析能力，以便能够评估各种冲突和各次冲突的背景。这样，我们可以找到适合每个独特局势的解决方案。这种分析性和灵活的办法将使我们能够加强建设和平委员会的能力，帮助它与大会和安全理事会一道发挥协商作用，并找出解决每一场冲突的最佳方式。

第四，我们必须加强区域办法，以找到区域问题的全面解决方案，特别是在非洲的萨赫勒地区。如果我们想采取强有力的区域办法来解决跨国挑战，那么与区域和次区域组织发展有影响力的伙伴关系是绝对必要的。因此，我们应该评估和发展与非洲联盟和阿拉伯国家联盟的伙伴关系。

第五，委员会通过了一项性别战略，这是委员会在部门和概念工作中迈出的重要一步。妇女的作用是至关重要的。它会加强建设和维持和平努力的包容性。我国代表团认为，必须在各种环境中执行这一战略的两三年后对其进行审查，以吸取教训并提高其业绩。

第六，在开展冲突后国家的建设和维持和平工作的同时，应该发起《2030年可持续发展议程》计划。它们都有同样的目标，即在面临疾病和饥荒且缺乏有尊严生活的基础的国家里实现正义、民主和法治。这就是为什么我们坚持并重申委员会在各机构之间发挥桥梁作用的重要性。



第七和最后，可预计的维持和平融资仍然是一个重大挑战。必须找到融资手段。这种机制应以联合国、金融机构和双边捐助者之间的广泛伙伴关系为基础。承担风险是为建设和维持和平方面的宝贵投资所付出的代价。在这方面，我们认为建设和平基金和捐助者可在寻找资助这些努力所需的资金方面发挥重要作用。

希拉勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：我欢迎召开这次会议，它将为我们提供一个双重机会，通过审议建设和平委员会的年度报告（A/71/68），总结上一年建设和平架构的活动情况，并放眼今年的工作，找出在委员会和各个国别组合内部的行动中需要完善的方面和需要填补的差距。

我要祝贺肯尼亚过去一年成功地担任主席职务，受到了非常可喜的评价，并要特别赞扬我的朋友卡毛大使，他以有利于取得成功的方式进行了领导，并出色地代表了非洲大陆。

我谨向委员会主席、大韩民国的赵太烈大使保证，我国代表团将提供全力支持与合作，使他的任务获得成功。

2016年是建设和平进化过程中的关键年。由于会员国的贡献，出现了关于巩固和平这一联合国基本责任的新概念、愿景和动态。事实上，持久和平概念在本组织几乎所有的讨论和辩论中已经无所不在，这一概念的出现大大有助于为在发展、安全和人权这三个基本支柱之间不断寻求持久平衡的工作带来新的动力。

会员国通过第70/262号决议表示它们支持下列关键思想：采取全面和整体的预防冲突办法以确保持久和平；解决联合国系统建设和平活动缺乏一致性的问题；确保建设和平进程不是直线性的，而要考虑到每个国家的特殊性；要求提供可预计、可持续和足够的财政资源来处理冲突根源；并加强联合国与区域和次区域组织以及国际金融机构的合作。

经过数十年来为世界各地实现和平而作出的努力和牺牲，国际社会明显看出，实现和平的巨大障

碍恰恰就是它无力抵御紧张局势和反复出现的破坏稳定事件的事实。今天审议中的年度报告准确反映了委员会的工作，通过谴责不同机构各自为政和迄今以狭隘眼光看待建设和平，指出了联合国行为体对这一状况都有责任。

无论是作为倡导脆弱国家的事业和调动必要资金来恢复这些国家的平台，还是作为能够向联合国主要机构提供宝贵意见和建议的咨询机构，更不用说通过一项性别战略和采用良好工作方法，年度报告正确地反映了委员会活动的全部范围。

现在请允许我回顾中非共和国的局势和我有幸主持的该国建设和平委员会国别组合。

在福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉总统经过被认为是透明和包容性的和平选举获得当选之后，一年多来尽管安全局势仍然波动，但取得了很大进展。与过去我们所看到的情况相反，国别组合的工作现在以中非共和国与联合国、欧洲联盟和世界银行合作编写的参考文件《2017-2021年国家复兴和建设和平计划》为基础。这项战略文件，作为布鲁塞尔会议的基础，为该会议取得成功作出了贡献。在那次会议上，各方宣布认捐超过22亿美元，而五年所需资金为30亿美元。

本组合正在努力密切监测复原计划执行情况，以鼓励捐助方尽快兑现承诺。布鲁塞尔会议还签订了另一项重要文件，即《接触框架》。该文件规范中非共和国与国际社会之间的关系。在这方面，本组合将密切关注落实这一重要承诺机制的进展情况。

今年，本组合积极支持选举进程和促进布鲁塞尔会议复原计划。最近，即3月16日，本组合举办了一次会议，中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉先生阁下、秘书长中非共和国问题特别代表帕尔费·奥南加-安扬加先生和主管维持和平行动助理秘书长卡西姆·韦恩先生出席了会议。在那次会议上，我们批准了本组合促进执行国家复原与巩固和平计划的工作方案。中非共和国总统有机会感谢本

组合各成员，并描述他所领导的政府符合国家复原计划的建设和平优先事项。他还强调了解除武装、复员和重返社会进程以及安全部门改革进程的重要性，若无这两个进程，所有努力都注定会失败。特别是，他强调威胁这两个进程执行工作的政治和财政挑战。

借中非共和国总统在纽约之机，安全理事会主席国联合国组织召开了一次关于中非共和国的辩论会（见S/PV.7901）。在那个场合，我强调了安全理事会与建设和平委员会之间合作和协作的重要性，着重指出建设和平委员会在支持安理会工作方面可以发挥作用。在这方面，我们赞扬埃及作为协调国所作的承诺，以及是安理会成员的建设和平委员会成员努力加强建设和平委员会与安全理事会之间的关系。我感谢中非共和国总统邀请我访问该国，我打算不久将进行这次访问。我们正在同联合国中非共和国多层次综合稳定团和建设和平支助办公室协商，以确保这次访问的日期符合安全理事会的日程表。

关于建设和平基金，我们欣见，这项年度报告（A/71/792）强调了加强建设和平基金与建设和平委员会之间协同增效关系的必要性。实际上，正在许多国家开展令人瞩目的工作建设和平基金，若让人更多地了解其项目更会受益非浅。与各个国别组合进一步协调，将会加强该基金努力的协调性。

我们欣见，建设和平基金在中非共和国开展的活动已经符合两项承诺文书。2016年，国际移民组织在联合国中非共和国多层次综合稳定团领导下执行的一项社区减少暴力倡议，为大约2000名前塞雷卡战斗人员及其所回返社区的成员提供了临时就业。此外，该基金支持在奥博和比劳恢复公共治安和基本服务，包括对行政大楼进行维修改建和为其配置设备。建设和平基金不久将为打击有罪不罚现象、改革安全部门和促进政治对话提供一揽子重要支助，以帮助启动国家计划和《接触框架》的执行工作。

最后，我要强调宣传报道的重要性，并且指出，令人遗憾的是，建设和平委员会及其各组合的工作没有受到应当或能够给予它们的关注。例如，本组合最近于3月16日举行了一次会议，中非共和国总统出席了会议，联合国建设和平推特账户上仅发表一张照片，报道中非共和国总统出席了建设和平委员会的一次会议。重要的是，要向广大公众介绍建设和平委员及其各组合的活动，以弥补建设委员会可见度的不足，并多加关注其活动及其许多成就。

在结束发言之际，我不能不赞扬建设和平委员会主席的敬业精神和努力，以及各个国别组合主席的努力和支持。我还真诚感谢中非共和国常驻联合国代表团；奥南加-安扬加先生及其团队；主管建设和平支助事务助理秘书长、我的朋友奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科先生；以及建设和平委员会整个支助团队，他们尽管可用手段有限，仍无私开展工作，执行任务，我向他们表示敬意。

斯金纳·克莱先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：危地马拉感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和大韩民国常驻代表以建设和平委员会（建和委）主席身份提交摆在我们面前的报告。我们还感谢大会主席召开本次辩论会。

我国代表团高兴地注意到，秘书长的报告（A/71/792）和建和委的报告（A/71/768）的提交，显示出关于建设和平架构审查的大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议正在得到执行。大会以协商一致方式认定——我强调以协商一致方式这一可喜事实——应将可持续和平理解为一个目标和一个进程，以便建立共同的社会愿景，确保考虑到各阶层民众的需求。这一愿景包容各方和贯穿各领域，因为它涵盖旨在预防冲突爆发、加剧、持续和复发的各种活动。

危地马拉认为，可持续和平这一概念假设，不必进行政府间谈判，集体界定建设和平应在冲突爆发前、在冲突发生期间还是在冲突后局势中进行，

因为很显然，积极的新观念是，我们必须处理预防问题，而不是冲突后果。因此，我们欢迎任何旨在加强建和委、其召集和联络作用以及其与包括国际金融机构在内的其他利益攸关方的伙伴关系，以便有一个更加灵活和更加有效的建设和平委员会的倡议。

我国代表团欣见，组织委员会已开始审议其暂行议事规则和工作方法，以使其工作变得更加灵活和更加有效。我们欣见，组织委员会进行了磋商，制订出一份文件，内载基于良好做法的可适用措施。因此，我们期待提出建议，需要建设和平委员会成员对其进行更详细的辩论。

考虑到发展、和平与安全以及人权之间的密切联系，危地马拉欢迎建和委想方设法加强其与大会、安全理事会和经济及社会理事会的协商和联络作用。但是，我们认为，除在本组织各种论坛举行辩论会外，还必须根据这些论坛各自任务授权以及大会和安全理事相关决议落实可持续和平概念。

我们确认，必须继续调整好和平与发展之间的关系，因为各种不同的论坛都强调隐含在落实可持续发展目标工作中的预防投资。预防投资对落实《2030年可持续发展议程》至关重要，反之亦然，因为《2030年议程》作为一个整体，能够促进在冲突之前、冲突期间和冲突之后保持和平。

我们回顾，尽管我们对供资水平较低感到关切，但2016年建设和平基金仍然取得了令人瞩目的成就，包括达到促进性别平等的建设和平行动计划所确定的目标，将15%的资源用于增强妇女权能。在这方面，危地马拉是往年获益于该基金的国家之一。2016年9月，建设和平基金批准了一个项目，内容是通过重点建设检察署对涉及非法团体和秘密组织的案件以及杀害妇女和腐败案件的调查能力，加强国家消除有罪不罚现象的能力。此外，2016年年底，总计900万美元的第二阶段投资获得批准。其重点是过渡期司法，其中包括对身为性别暴力幸存者

的土著妇女给予支持，以及就冲突问题开展制度性对话。

最后，危地马拉赞同秘书长在其报告中所说的话。他警告说，要想巩固各国和平与稳定，就需要促进善治、民主和问责制。危地马拉政府和联合国的共同努力取得了成效，体现为司法部门的机构与消除危地马拉国内有罪不罚现象国际委员会所开展的战略协调。这一共同努力取得了积极成效，比如在加强法治和司法部门机构以及增进和平共处方面。

**拉尔先生（印度）（以英语发言）：**今天的辩论是自大会和安全理事会去年就审查建设和平架构问题分别通过本质上相同的第70/262号和第2282（2016）号决议以来的首次此类年度审查。这些决议确定了保持和平的概念，另外还要求以各种方式加强建设和平委员会的工作。

建设和平委员会的报告（A/71/768）就委员会过去一年所开展的活动作出了有益的介绍。我们感谢秘书长提交了关于建设和平基金的报告（A/71/792），报告全面概述了基金的状况及项目。

建设及保持和平的各方面工作错综复杂，但现在已开始得到人们更为清晰的认识。这一认识的范围正在不断扩大，涵盖预防、解决、和解、复原和重建以及防止冲突复发等各个方面。冲突在不断变化，这一点本身日益明显。冲突更多发生在国家内部，也涉及非国家行为体，包括国际恐怖主义网络。在相互依存的世界里，世界任何一个地方的冲突都会通过此类恐怖网络或难民大规模流动，在更大范围造成影响。因此，我们都共同关心建设和保持和平问题。

我们明确认识到全面可持续发展、包容性经济增长和政治进程对于预防冲突的重要性，以及有效开展建设和平努力的重要性。这也告诉我们长期承诺和持续投资包括大幅增加投资的重要性，而实现



全面发展和包容性政治对话从而建设和保持和平需要长期承诺和持续投资。

虽然这些错综复杂性被更为广泛的认识，但没有作出什么政治承诺，即采取相称的行动以及给予建设和平努力实质性支持。用于此类努力的现有资金依然微不足道，这严重限制了建设和平委员会的能力。正如先前有人指出的那样，各方没有共识，甚至在每年增加对于建设和平委员会的供资，使其达到维和行动资金1%水平这一点上都没有共识。尽管我们知道手头的任务是什么，但因为缺乏资金，完成任务几乎无望。与此同时，存在着将本已严重不足的国际发展合作资金转用于人道主义等紧急援助的倾向，这导致总体发展筹资进一步减少。这种情况无助于建设和平所需的长期发展努力。

正如秘书长报告所言，建设和平基金的财务健康仍是问题。2016年和2017年拨给17个国家——建设和平委员会正在其中6个国家积极开展工作——的总共7 100万美元的资金，对于当前艰巨任务而言严重不足。尽管大会和安全理事会通过了具有里程碑意义的决议，但去年9月的部长级认捐会议仅得以实现3亿美元目标的一半，而要维持三年运作预计至少需要3亿美元。印度是作出资金捐助的国家之一。

在这种长期严重拮据的情况下，委员会报告对过去一年开展的、涉及六个非洲国家的活动情况作出了有益介绍。我们欢迎委员会作出努力，帮助实现政治和解，建设特定部门的能力，鼓励捐助者捐资，并在维和行动缩编期间提供建议，以及与非洲联盟、东非共同体和西非国家共同体等区域实体开展联络。不同地区就贯穿各领域的问题——包括涉及妇女和青年的问题——以及越界挑战进行讨论也具有重要意义。同样重要的是，委员会与世界银行等国际金融机构进行了接触。我们注意到，去年，20%的建设和平资金被分配给了妇女赋权工作，该基金启动了有史以来首个青年促进倡议。该基金的越界努力及其与区域组织和其它多边基金的伙伴合作是积极步骤。

建设和平活动的复杂性也表明需要加强一致性，不仅是联合国各机关之间的一致性，而且也包括有关机构以及特别和区域机构之间的一致性。同样重要的是，委员会应当继续讨论如何使委员会与基金形成更大合力。必须使建设和平努力契合国家优先事项和参与，这将确保可持续成果和自主权。印度继续与包括非洲伙伴在内的很多伙伴扩大其发展合作倡议。这些倡议涉及教育、培养技能、机构能力建设、从农业到数字技术等各个领域的技术协作等方面，目的是实现经济增长和可持续发展。

大会主席1月份召开的有关建设可持续和平的高级别对话会议，是争取对于该问题的支持以及探讨如何使《2030年可持续发展议程》与保持和平协同增效的重要步骤。印度积极参与了对话会议。印度自建设和平委员会成立以来就是其中一员，愿意加强联合国建设和平架构。

**Shingiro先生（布隆迪）（以法语发言）：**主席先生，我愿首先感谢你召开今天的联合辩论会，讨论建设和平委员会的报告（A/71/768）和秘书长关于建设和平基金的报告（A/71/792）。

正如我们大家所知，建设和平委员会分别由大会第60/180号决议和安全理事会第1645（2005）号决议同时设立，目的在于实现以下宏伟目标：将有意调集资源援助处于冲突后局势的国家从而使其不再因暴力而受害的各方汇集一堂，以及提出建设和平和冲突后重建的综合战略等等。大会还记得，新委员会的主要目标之一是查明最佳做法，协助为首批社会和社区恢复活动获取可预计的资金，并且拓展国际社会冲突后重建努力的时间框架。我国代表团将不详细介绍委员会在其第十届会议期间的活动，因为今天审议的各项报告对此已有良好概述，我们将只就报告的一些重要层面讲几句。当然，我会提及我国布隆迪，如大会所知，它从2006年以来一直在建设和平委员会（建和委）的议事日程之上。

关于建设和平、保持和平以及各种机遇与挑战，我高兴地回顾，2016年4月27日，大会和安全

理事会通过了关于审查建设和平架构的两项同文实质性决议。具体而言，这两项决议呼吁建和委评估在落实其工作方法和暂行议事规则方面各项规定的过程中所取得的进展，同时鼓励顾及其工作方法多样化的可能性，以提高保持和平工作的效率与灵活性。

大会还记得，大会和安全理事会的决议把保持和平定义为这样一种目标和进程，即：制订社会的一种共同愿景，该愿景顾及所有人群的需求和旨在防止冲突发生、加剧、继续或者复发的各种活动，处理其根源以帮助各方结束敌对，确保民族和解，并且坚决地走可持续发展之路。此外，大会和安全理事会还在决议中请求加强建和委本身，在其各种国别活动之外，加强其作为各相关行为体共享空间的作用，加强其联络职能及其与包括国际金融机构在内的其它利益攸关方的伙伴关系。决议还呼吁加强政府间的凝聚力与伙伴关系，并协调各种政策与行动。

关于这两项决议的执行情况，我们欣见建和委继续就布隆迪局势采取行动。从2015年布隆迪爆发政治危机到最近恢复正常，建和委尽了可能的最大努力，继续在这个尤为困难的时刻帮助布隆迪民众。建设和平委员会布隆迪国别组合主席、于尔格·劳贝尔大使阁下在其访问我国和本地区期间，与我国当局和各利益攸关方一道努力，鼓励布隆迪人在非洲联盟、东非共同体等各种区域和国际伙伴以及邻国的帮助下，找到和平解决危机的办法。

国别组合主席在访问布隆迪和本地区期间，还与坦桑尼亚当局、我国的几个近邻、非洲联盟代表以及东非共同体主要谈判代表坦桑尼亚联合共和国前总统本杰明·姆卡帕先生会面，强调必须如具体在第60/251号决议中所阐述的那样，在联合国系统三个支柱的基础上对建设和平采取一种全面的做法。

我们还欣见，通过在日内瓦有关布隆迪社会经济形势的磋商，以及世界银行和国际货币基金组织官员、负责经济和财政的政府部门官员和私营部门

代表的侧重于政府同国际伙伴间关系的通报，布隆迪组合已从政治辩论似乎主宰所有会议转入现在侧重于对布隆迪2015年政治危机的经济影响的讨论。

我们鼓励布隆迪国别组合妥善发挥其作为布隆迪与其各伙伴—其中一些伙伴在误读2015年政治局势后于2015年中断了协作—之间桥梁的作用，从而向前推进。今天，布隆迪政府真诚希望与其双边和多边伙伴一道重建信任。布隆迪国别组合必须加大工作力度，迎合政府及其各伙伴翻开2015年后新篇章的意愿，以便鼓励在日内瓦强调的如教育、保健、粮食保障、宏观经济复苏以及直接预算支持等领域恢复合作。

在各种区域问题上，我国代表团感到振奋的是，建和委继续灵活行事，并依靠其组织委员会来筹划有关具体区域、国家或者主题的辩论会，以支持相关地区国家实现持久和平，并强调必需进一步加强它们与建和委的伙伴关系。我国代表团再次借此机会，强调区域层面在建设和平与保持和平方面的重要性。建和委得天独厚，可促进冲突后应对行动中次区域、区域、全大陆以及国际等各层面之间的和谐。建和委在布隆迪的经验证明：加强区域和次区域的协调连贯是支持建设和平努力的一个关键因素。继续在建和委的工作中纳入并加强各种区域和次区域机会至关重要。

建和委议程上的国家过去十年来的经验凸显出区域层面的现实意义。实际上，许多国家可能宁愿接受本地区国家的援助与建议，而区域组织可能更有条件做出及时反应，并协助决策，从而解决各种敏感问题。我们欣见，建和委在报告所述期间更多地强调加强区域协调的重要性，这对于帮助各国维护和平、防止其遭受暴力至关重要。

布隆迪2015年的政治局势凸显出邻国、非洲联盟以及东非共同体等次区域组织作为各种政治进程和消除不稳定因素过程中的重要伙伴，能够并且应该发挥的举足轻重的作用。因此，建和委必需进一步加强其与非洲成员国协作，尤其是建和委议程上

国家的近邻，就布隆迪而言即东非共同体成员国的近邻，以及就布隆迪和南非而言是所有参加各种和平协定谈判的国家。

尽管区域层面是审议中时期的侧重点，有时我们意识到，它并未得到充分审议，并且仍有改进的空间。有时我们还注意到，一方面，次区域与整个大陆的立场之间存在真实和深刻的分歧，另一方面，联合国总部这里的一些来自非洲以外的利益攸关方解读布隆迪政治局势的立场也存在分歧。合乎逻辑的是，联合国和非洲大陆之外的其它伙伴应与区域行为体的立场充分保持一致，因为这些行为体更了解有关国家的政治历史和文化。例如，秘书长布隆迪局势特别顾问的最新报告与东非共同体、大湖区问题国际会议等次区域组织就同一局势提交的所有报告截然相反。前者具有政治动机，在几乎每一个问题上都十分危言耸听，而后者则指出，在实地取得了重要进展，同时承认仍需应对几个挑战。以不同方式对同一时期的同一局势进行分析，这种做法与我们希望在委员会中加强的总体凝聚力相去甚远。

关于贯穿各个领域的问题，我国代表团欢迎根据建设和平委员会的创立决议，从2015年起不断举行会议讨论为建设和平提供资金的问题。委员会应继续处理建设和平供资问题，因为如果没有可预测资金来资助和维持速效项目，所有建设和平努力都有可能一事无成。我们深感关切的是，尽管若干参与建设和平委员会工作的会员国表示了支持和兴趣，但是，建设和平基金的财务状况仍然脆弱。在2016年9月认捐会议上筹集的1.52亿美元远远不足以满足不断增加的援助需求，此类需求近年来达到前所未有的水平。因此，我们呼吁展现国际团结，为建设和平基金提供资金。

在执行关于青年与和平与安全问题的安全理事会第2250（2015）号决议的背景下，令人鼓舞的是，我们看到，建设和平委员会越来越多地探讨青年如何为建设和平作贡献的问题，特别是在其公开辩论会上这样做。对青年大规模投入资金这个问题

必须继续作为委员会优先事项的中心，以便找到替代暴力的出路。布隆迪政府高度重视青年，他们力求成为促进和平与发展的力量。为此，布隆迪政府今天正在参加在我国中心举行的2017年全国青年大会。

关于妇女在冲突后阶段参政的问题，至关重要的是应考虑建设和平的性别层面，并且给予这个问题特别关注和坚定不移的承诺。要有个好的开端，我们认为，必须允许妇女参与预防冲突和和平解决冲突进程，参加和平谈判，并且成为冲突后过渡进程的一份子。这种做法甚至更加有益，而且在政治上成本更低，收效更好，因为妇女在此类活动中真正发挥作用，显然与这些活动的效力和长期可行性相关。

关于建设和平委员会与大会主要机关之间的合力问题，我国代表团欣见，建设和平委员会在整个第十届会议期间继续探索如何加强其对大会和安全理事会的咨询和架设桥梁作用，首先是在大会主席2016年5月10日和11日召开的关于联合国与和平与安全高级别专题辩论会上。现在要靠我们来在当前势头的基础上再接再厉，加强委员会与大会主要机关之间的合力。在这方面，我国代表团鼓励各国别组合主席不仅要参加安全理事会就有关国家局势举行的通报，还要参加常常在公开通报后举行的闭门磋商。他们的贡献将大大帮助安全理事会，因为这样它可以依靠其它信息来源，而不仅仅是秘书处的通报。

最后，我必须谈一谈在我们的各项工作中尊重国家自主权的重要性。自委员会于2005年成立以来，一直由其议程上国家的政府负责确定可以通过建设和平项目来处理的国家优先事项。不过，12年之后，我们仍然可以说，有机会做更多工作。请允许我们以布隆迪的政治局势为例，一些伙伴迫不及待地谈论纯属国家主权责任的问题。我们必须让世界各国人民、非洲各国人民和其它地方的人民决定自己的未来。国际社会的作用应完全局限于通过互利伙伴关系提供支持。



马丁尼茨夫人（阿根廷）（以西班牙语发言）：我们感谢肯尼亚的马查里亚·卡毛大使和大韩民国的赵太烈大使介绍建设和平委员会的报告（A/71/768）和建设和平基金的报告（A/71/792）。我们也特别感谢助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科及其团队在这方面所做的出色工作。

2016年对建设和平委员会和建设和平基金来说是特别重要的一年。尽管我国当时并不是委员会的成员，但是，我们有机会积极参加了关于执行《2030年可持续发展议程》的讨论，并且参加了安全理事会和大会关于建设和平架构和可持续和平的同文决议的谈判，这两项决议创造了委员会工作的新势头。

自今年1月起，我们作为经济及社会理事会成员加入了建设和平委员会，我们看到，委员会的工作动态和做法发生了变化。推动产生这些变化的是载于今天所提交报告中的结论、良好做法和有关工作方法的建议，我们完全支持这些建议。在这方面，我们欢迎要求用更灵活的办法来促进建设和平委员会与区域组织之间的关系。在这方面，最近有关萨赫勒地区和冈比亚的会议令人鼓舞。建设委员会是一个应得到更活跃和更广泛利用的平台，由此来支持有意愿执行自己建设和平优先事项的国家或区域组织。

建设和平活动必须得到充足、可预测和可持续的资金。在这方面，根据关于可持续和平的两项同文决议中提出的请求，我们期待秘书长在定于大会第七十二届会议之前举行的高级别会议上提交备选方案。此外，我们重申，我们支持建设和平架构专家咨询小组在适当时候提出建议，建议通过本组织预算分摊会费，每年向建设和平基金划拨1亿美元。这是我们在这方面应当愿意作出的最起码资金承诺，因为这笔钱仍不足以满足建设和平工作的巨大需求。我们认为，这么做迫在眉睫，因此阿根廷去年开始作为基金自愿捐款方参与其中。

本组织处在实际执行《2030年议程》和维和行动相关决议原则的关键时刻——这是一个关键时刻，需要建和委贯彻其职责，包括我们所说的允许超越区域组合的灵活性。正如在本次联合辩论会上提出的年度报告所反映的那样，提到的这些决议赋予建设和平委员会重要作用，并鼓励它提高效率，增加灵活性，并更具创新精神；同时，这些决议也强调建和委所起的协商桥梁和助推器功能，它将本组织同和平和安全有关的工作与其致力于发展、人权和人道主义援助的工作联系在一起。特别是我们认为，委员会可以发挥积极作用，支持安全理事会制定和评估维和行动的任务，尤其是在讨论朝与建设和平活动更密切相关的任务和进程过渡方面，如确定速效项目的资源水平或特派团民政部门的各个方面和任务。我们还认为，它可以支持经济及社会理事会监测受冲突影响国家遵循可持续发展目标的情况。

最后，我们表示，我们承诺继续努力帮助建和委和建设和平基金作为预防冲突以及建设和平和实现可持续和平的工具，发挥日益重要的作用。

贾科梅利·达·席尔瓦先生（巴西）（以英语发言）：我感谢主席召集本次联合辩论，审议秘书长关于建设和平委员会（建和委）的报告（A/71/768）和关于建设和平基金的报告（A/71/792）。

在对建设和平架构的审查结束一年之后，今天的辩论是评估大会第70/262号决议和安理会第2282（2006）号决议执行情况的机会。作为近年来在和平与安全领域所取得的一项令人瞩目的成就，通过这些决议与秘书长安东尼奥·古特雷斯优先重视和平与预防相一致。建设和平与保持和平可以在把这一优先事项变为现实方面发挥关键作用。这些决议加强了建和委的桥梁作用，同时也考虑到了它在帮助克服大会、安全理事会和经济及社会理事会之间的相互脱节方面所起的作用。

保持和平概念是建设和平初始范式的一个演变，有助于加强我们处理秘书长确认的国际社会不能预防危机这一最严重缺点之一的能力。因此，我们必须努力加强保持和平概念，使之成为一个目标和一个旨在防止冲突爆发、升级、持续或复发的进程。在这么做的过程中，我们绝不应忽视我们的共同责任，也绝不应忽视通过联合国所有三大支柱采取统一做法的必要性。

我国代表团感谢肯尼亚的马查里亚·卡毛先大使作为建设和平委员会主席所做的出色工作。举例而言，我们谨强调加强委员会与区域和次区域组织、特别是非洲联盟之间伙伴关系的努力。我们也欢迎通过采用性别平等战略，将性别观点纳入委员会的工作。委员会还加强了与安全理事会的协调。建和委继续想方设法通过协商、定期评估以及就国别和专题问题举行正式通报，加强其对安理会的咨询作用。同样至关重要，安全理事会所有成员都应当为保持和平作出贡献。

正如秘书长提醒我们的那样，建设和平基金的财政健康状况仍然是个问题，而援助需求却增至历史新高。维和预算为方案活动拨出了资源，联合国发展系统也为受冲突影响国家的建设和平活动提供了支助，这都是事实。同时还作出努力，加强与国际金融机构特别是世界银行的合作。然而，联合国经常预算的资源对于促进建设和平和保持和平至关重要，这不能仅仅依靠自愿捐款。可预测的资金是实施支持性政策的前提，比如在保持经济增长、消除贫困、社会发展、可持续发展、民族和解和建立负责任机构等方面的支持性政策。在这方面，我们期待秘书长就增加和重组分配给建设和平活动的资金以及更好地确定供资优先次序备选办法——其中包括分摊会费——提出报告。

建设和平委员会应通过举行关于资助建设和平和保持和平的会议以及关于秘书长报告的情况简报会，为本次辩论作出贡献。在这方面，我们欢迎设立协调人，期待在建和委的框架内讨论这个问题。

我们谨表示完全信任大韩民国的赵兑烈大使为执行关于审查建设和平架构的决议所做的工作。我们赞同他早些时候在其意向说明中所确认的战略，特别是需要将保持和平议程纳入整个联合国系统的主流，并加倍努力确保对建设和平的可预测供资。巴西致力于保持和平和执行关于审查建设和平架构的各项决议。我们随时准备作出努力，使联合国更多地参与建设和平与保持和平。

**格雷瓜尔·范·哈伦女士（荷兰）**（以英语发言）：荷兰王国欢迎本次联合辩论以及建设和平委员会（建和委）第十届会议的报告（A/71/768）和秘书长有关建设和平基金的报告（A /71/792）。

我们赞同以欧洲联盟名义所作的发言。

我感谢有此机会发言，并重申荷兰王国对联合国建设和平架构的承诺。我们认为，联合国在建设和平方面可以发挥核心作用。为此，我们多年来一直积极参与建和委组织委员会和布隆迪组合。此外，荷兰也依然是建设和平基金的主要捐助国。今天，我想重点谈三点，即我们赞赏讨论中的报告，维持和平与联合国改革议程的重要性，以及融资问题。

今天讨论的两份年度报告都是重要而全面的文件。我们特别欢迎各项建议、良好做法和经验教训，因为它们提出了进一步增进建和委与建和基金工作影响力的具体建议。我们谨感谢肯尼亚的马查里亚·卡毛大使作为去年建和委主席作出的奉献和取得的成就。我们也谨感谢所有国别组合主席所做的工作，特别是瑞士的劳贝尔大使在布隆迪国别组合中所作的努力，该组合在困难的情况下坚持对话。荷兰欢迎建和委努力执行在建设和平架构审查工作中提出的建议，包括关于其工作方法的建议。我们认为灵活制定议程和在区域范围内工作是积极的事态发展。我们也欢迎加强与世界银行的合作，这可以导致两个组织的协同增效。此外，我们认为建设和平基金是可以在高风险情况下迅速使用的重要手段。

其次，去年9月，荷兰外交大臣伯特·肯德尔斯是建和基金认捐会议的共同主持人之一。他在发言中强调，从本质上讲，问题在于我们是否是受冲突影响国家人民的可靠合作伙伴。为此，需要一个团结的联合国，在联合国各项支柱下工作并把“一体行动”倡议作为主要优先事项。我们认为联合国发展机构可发挥特殊作用：通过执行人道主义和发展行为体的联合评估和规划，为和平作出贡献；确保足够的资金“未指定用途”，以便在国家一级具有将资金用于冲突根源的灵活性；优先重视在脆弱和受冲突影响国家作出的努力，为人力资源分配资金和进行投资；最后是确保长期融资。

在我面前的许多发言者强调了执行关于审查建设和平架构的两项决议的重要性——即大会第70/262号决议和安理会第2282（2006）号决议。荷兰支持秘书长努力采取综合办法解决冲突，以实现可持续和平，这是联合国的优先事项。需要采取行动，主要目的应是改善实地的结果。我们期待着秘书长关于重组和平与安全架构的建议及其关于在大会第七十二届会议期间审查大会建设和平架构的双重决议的执行情况的报告。我们期待在这方面与会员国进行积极交往。

最后，我谨强调建设和平的融资问题。会员国的支持对于建设和平基金来说是至关重要的，以便成功地实现其为建设和平努力作出贡献的目标。维持和平是联合国的核心业务，为此需要更加结构化和可持续的资金。我呼吁会员国考虑为建和基金提供或增加捐款。此外，我们期待秘书长在其报告中提出大胆选项，以增加和维持建设和平的资金，包括在分摊会费内提供资金。

最后，我要重申荷兰王国对联合国建设和平架构的大力支持。

川村先生（日本）（以英语发言）：我非常高兴在大会这次联合辩论中发言。首先，我要祝贺赵泰烈大使担任2017年建设和平委员会（建和委）主

席。我还要感谢肯尼亚马查里亚·卡毛大使过去一年的领导。我感谢所有国别组合主席所作的努力。

2016年是审查之年。4月份，我们看到关于联合国建设和平架构的大会第70/262号决议和安理会第2282（2006）号决议同时获得通过。而2017年则必须是执行之年，我们要把审查结果转化为具体和实际的成果。日本强烈希望这些决议将有助于建和委工作方法的多样化，以便提高其效率和灵活性，扩大建和委的地域范围，并利用其特别专长作出长期努力，为保持和平奠定基础。日本也重视加强建和委与安全理事会的协调与合作。

刚向大会提交的建和委第十届会议的报告（A/71/768）的一个关键要素，是通过建立协调中心来扩展针对具体国家的做法，包括采取专题办法。我们希望这种广泛的办法将振兴建和委，把它变成一个更有效的机构。日本已被指定为机构建设的协调中心，将尽全力把该主题纳入建和委的工作。我们希望使我们的工作与主席的优先事项保持一致，我们认为，在第十届会议结束时审查我们的努力，包括设立协调中心是重要的，以便继续改进建和委的工作方法。我们期待进一步讨论如何在各个领域中最有效地利用协调中心。

维持和平不仅需要强大的领导人，还需要从安全和法治到民主和治理等领域中的坚实机构，以及人民对这些机构的信任。经常需要采取次区域办法，在边界管制等领域实施有效措施。体制建设的协调中心将对个别国家无法单独解决的全区域和跨界问题的增加作出反应。在双边和多边捐助者的支持下，我们将提供机会以巩固必要的专门知识和满足建设和平需求。与世界银行等国际金融机构结成的伙伴关系，将使我们能够重新注重主席提到的和平融资问题。

上周，日本召集了一个互动讲习班，讨论加强建设和平努力中刑事司法制度的重要性。我们还计划在今年晚些时候讨论其他重要的机构性挑战，如边界管制和金融结构。我们希望这些讨论将导致受



益国、捐助者和有关国际机构之间的具体项目和合作。

为建设和平确保足够的资源是至关重要的，建设和和平基金（建和基金）已被证明是这方面的一个重要金融工具。鉴于该基金的实用性及其目前面临的困难，日本在上个月额外捐助了250万美元。我们的捐款总额现已达到4850万美元。日本附和去年关于审查建设和和平架构的决议中的呼吁，要求其他会员国考虑向基金提供自愿捐款。

建和基金与建和委携手努力，以有限的资源取得最大的结果是至关重要的。在这方面，日本支持赵泰烈大使关于加强建和委成员国与建设和平支援办事处之间合作的倡议。此外，广泛宣传建和基金项目在世界各地的成功案例是该基金吸引必要资源的关键。此外，建和基金可以探索更多的创新办法，例如与私营部门合作。

请允许我在发言的最后重申日本对建设和维持和平的坚定承诺。

吴海涛先生（中国）：中方感谢肯尼亚常驻代表卡马乌大使介绍联合国建设和平委员会第十届会议报告（A/71/768），赞赏过去一年来卡马乌大使作为建和委主席所做工作。中方祝贺韩国常驻代表赵兑烈大使当选建和委主席，欢迎古特雷斯秘书长提交的建设和平基金报告（A/71/792）。

过去一年里，建设和平委员会、建设和平基金和建设和平支助厅等建和主要机构认真履行联大及安理会相关决议授权，积极协调国际社会建和努力，做了大量工作。

一年前，联大和安理会共同通过联合国建设和平体系评审决议，为联合国建和领域未来五年工作指明努力方向。我愿就落实2016年建和体系评审决议谈以下几点看法：

第一，坚持当事国所有、当事国主导原则。建和工作的主体是当事国，联合国及其他建和伙伴方应始终遵守《联合国宪章》宗旨和原则，在当事国

要求并在当事国主导下，根据国家实际需求、发展阶段、优先领域协助制定有针对性的建和方案，帮助当事国加强能力建设，不断巩固和平。

第二，联合国各相关机构以及建和伙伴机构应按各自授权开展工作。建和委发挥好政府间咨询机构作用。安理会应同建和委及其国别小组加强沟通，更好地指导建和工作。联合国开发计划署、世界银行等联合国基金方案及国际金融和发展机构应专注于支持发展中国家、特别是受冲突影响国家实现经济社会发展，消除贫困等冲突根源。

第三，建和工作应发挥区域伙伴作用。目前建和委议程上的国家均位于非洲，建和委及其国别小组应更多同非盟等非洲区域和次区域组织加强交流。联合国和国际社会应支持非盟落实2016至2020年和平与安全体系路线图、“2063年议程”等倡议，帮助非洲实现长期和平、稳定与繁荣。

第四，建和工作应同预防冲突有机结合。2016年建和体系评审决议加大了对预防冲突的关注。建设和平与预防冲突均致力于实现持久和平，拥有一致目标。建和与预防冲突工作应着眼于帮助有关国家在政治安全、经济发展、社会融合等多个领域提高自身能力，为实现持久和平创造条件。

穆尼尔先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我们赞扬建设和平委员会（建和委）主席赵兑烈大使的发言以及他为建和委的工作所做的贡献。我们还极为赞赏卡茂大使在过去一年所做的工作。

摆在我们面前的报告（A/71/768）为我们提供了建设和平委员会第十届会议工作的有益概览和面向行动的宝贵建议。巴基斯坦欢迎报告注重三个关键问题：资助建设和平、落实建设和平审查建议和审查建和委自己的工作方法。

建设和平委员会自成立以来，根据冲突变化性质和联合国采取适当和全面办法建设自给自足的可持续和平这一需要不断演变。建设和平架构审查导致就建设和平作为促成在冲突和冲突后局势中实现可持续和平与发展的手段这一概念形成共识。

巴基斯坦作为部队派遣国和建和委创始成员国，看到建设和平活动在实地产生具体结果。多层次维和特派团在其所部署地区执行作为其综合任务授权一部分的至关重要的建设和平任务。因此，维和人员作为早期建设和平者，为持久和平奠定基础。今天，维和资源有很大一部分被部署在多层次特派团中，因而有必要使之变得更加有效。改善受冲突影响的普通民众的生活是我们能够而且确实用来评价这一重要工作的经过时间考验的量尺。

透过像联合国海地稳定特派团缩编这样的例子，我们看到维和特派团逐渐过渡到建设和平阶段。在这些过渡阶段，建和委的咨询作用将具有特别重要的意义。我们的集体目标应当是通过能力建设 and 扩展国家权威防止再度陷入冲突。然而，建和委在思忖它在过渡期间的作用时，必须现实考虑它能够作出的贡献，因为它不在实地，也没有行动任务授权。它必须成为媒介，以便在此类过渡期间所有相关利益攸关方的看法和观点都体现在安全理事会的决定中。这将确保过渡立足于国家一级的现实。

我们认为，有效的长期建设和平进程要求：第一，及早商定优先事项并配置必要资源；第二，从一开始就加强国家自主权和能力培养；以及第三，与会员国特别是捐助国合作，以提高筹资机制的速度、灵活性和风险容忍度。

建设和平不仅是一项长期、复杂的任务，也是一项耗资巨大的任务。它需要财政资源和人力资源。若不在适当时候提供充足资源，就可能损害整个努力。从秘书长关于建设和平基金的报告（A/71/792）中可以清楚看到，在对该基金的援助的需求居高不下时，该基金的财政健康令人关切。至关重要的是，该基金要继续寻求新的创新途径来增加其资源。在它进入支持各国努力保持和平的下一个十年时，吸引充足资源将仍然至关重要。随着科特迪瓦、海地和利比里亚维和特派团预计进入过渡，联合国维和努力将需要充足、可预测和持续资助。

建设和平是一项艰难的工作。若无地方政治主导，它就不可能发生。建设和平需要恢复公民与其机构之间的信任，并努力改变政治进程，使社会内部的冲突能够在不诉诸暴力的情况下得到管理。持久和平是不能从外部强加的，它只能从内部构建。在这一努力中，建设和平委员会的作用仍将至关重要。

普卡里尼奥夫人（葡萄牙）（以英语发言）：我感谢主席就建设和平委员会第十届会议的工作和建设和平基金召开本次联合辩论会。我欢迎建设和平委员会的报告（A/71/768）和秘书长关于建设和平基金的报告（A/71/792）。这次会议提供了进一步讨论建设和平与保持和平的良好机会。

我的发言与合欧洲联盟（欧盟）观察员早些时候所作的发言完全一致。

二十五年前于1992年推出的建设和平概念时至今日仍未完全实现。对联合国建设和平架构的审查确实是导致去年大会和安全理事会通过两项同文决议（分别是第70/262号决议和第2282（2016）号决议）这一进展的决定性标志，这两项决议接受了葡萄牙完全支持的保持和平新观念。借鉴过去的经验教训，建设和平的范围已经扩大到涵盖从预防冲突到冲突后重建的各个阶段。它反映了一种整体方法，可加强我们力求达成的目标：实现并维护和平。人们普遍认识到，建设和平要取得成功，就必须以相辅相成的方式处理涉及和平与安全、可持续发展和人权的所有问题。

根据这两份报告，今天只有非洲国家列入建设和平委员会的议程，大多数建设和平基金的项目正在非洲国家实施。我回顾指出，非洲是为维护和平与安全、包括为预防冲突而努力的若干区域和分区域组织的所在地。非洲和平与安全架构也得到发展，这是一个拥有建设和平手段的大洲级一体化结构。葡萄牙鼓励整个联合国系统，特别是建设和平委员会及其召集权力，进一步探索如何改善与该非洲倡议的协同增效作用。

从更广泛的角度来看，我们认为，联合国必须与世界各地的相关区域和次区域组织协作，寻求在工作和资源方面的互补性。我们不仅应利用现有的结构，如非洲和平与安全架构所实施的结构，或联合国、非洲联盟（非盟）和欧盟在非洲建立的三边合作，而且还应增强区域合作伙伴和其他相关机制的能力，其中许多机制包括安全和预警工具。

关于建设和平委员会国别组合过去一年的工作情况，我们赞扬所有国别组合主席作出的努力。已经取得了良好的进展，值得报告，不过仍有许多挑战有待解决。我们坚信，建设和平委员会在这些国家可以发挥重要作用。作为建设和平委员会中非共和国国别组合的新成员，葡萄牙完全致力于为该组合的良好工作做出积极贡献。我们参加该国别组合是基于葡萄牙通过提供一支运作不附带任何条件的快速反应部队，参加了联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）。

自几内亚比绍国别组合成立以来，葡萄牙就是该国别组合的一个全力投入的成员，葡萄牙认识到该国别组合日益重要。由于该国面临持续的政治和体制僵局，建设和平委员会除其他功能外，在保持国际社会对该问题的关注方面发挥的作用越来越重要。

建设和平委员会和建设和平基金活动的目标完全符合安东尼奥·古特雷斯秘书长关于大力开展和平外交的倡议。此同时，秘书长把防止冲突作为本组织优先事项的核心，秘书长将重点放在和平连续体概念上，途径是制定一个全面、现代并有效运作的和平架构，其中包括预防、解决冲突、维持和平、建设和平与长期发展。我们完全支持秘书长在这方面的持续努力，并期待看到向大会第七十二届会议提出的关于两项同文决议执行情况的后续报告以及如何解决以更可预测和持续的方式资助联合国建设和平架构这一关键问题的备选办法。

最后，我回顾指出，按照最初的构想，建设和平的目的是在脆弱的冲突后国家弥补安全与发展之

间的差距。在这方面的基本主张是建设和平应在国家一级进行。但要真正发挥效力，联合国系统必须以更加一体化、灵活和协调一致的方式开展工作，必须坚决将预防和预警工具和标志作为优先事项。

梅希亚·贝莱斯女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：我感谢主席召开本次非常及时的联合辩论会。我还要感谢提交这两份报告（A/71/768和A/71/792）。

哥伦比亚作为建设和平委员会和建设和平基金的成员，赞同建设和平委员会主席赵泰烈先生所作的发言。我们还赞同他的前任肯尼亚常驻代表马查里亚·卡毛大使的发言。我们非常感谢他的工作和不懈努力，使委员会的工作更为人所知，这有助于确保联合国维和行动的效力。

我国欢迎提出这两份报告，经过认真阅读，我们看到令人鼓舞的迹象，即会员国致力于推动本组织以及能让我们取得具体进展的机制向前迈进。我要强调报告中提到、向我们展示今后前进方向的三个经验教训。

第一个是实地的良好做法。这些报告以某种方式确认实地个别经验的价值——哪些有效，哪些无效；每项经验的独特性；以及在考虑到每一种情况的具体条件时，如何获得更好的结果。哥伦比亚清除地了解这一点，因为我国由此实现的和平谈判和协议以及双方——政府和哥伦比亚革命武装力量——的努力就是在一种创新的三方机制中作出的，而这一机制符合哥伦比亚现实的具体需求。

世上没有可以解决任何局势的灵丹妙药，但通过维和特派团、政治特派团和区域机构获得了经验。正如我们多次所听到的那样，非洲联盟和拉丁美洲国家取得的经验是不可忽视的实质性贡献。

建设可持续和平的概念对今天哥伦比亚具有极为重要的意义。我国的和平协议结束了历时五十多年这一西半球最久远的冲突，协议中有一个新颖和独特的三方机制，报告中确认了这一点，我们对此表示感谢。该政治特派团和进程的当事方——哥伦



比亚革命武装力量和政府——以及联合国和拉丁美洲和加勒比国家共同体都参与了这一进程。

正如今天所提交的两份报告所反映的那样，为全人类保持和平的理念远远超越了复员、解除武装和重返社会方案——人所周知的复员方案——的传统概念，因为它包括要改变农村地区，在那里创造机会，五十多年来，农村是我国冲突的核心地带。这一理念直接指出必须执行《2030年可持续发展议程》的各项可持续发展目标以及和平与安全、可持续发展和人权三大支柱。

谈到可持续和可预测的筹资问题，对于努力在威胁到全球和平局势的地方实现可持续和平的工作，不能视之作为一种支出。这历来都是为保障世世代代的未来所作出的投资。这两份报告指出了这一路径，重点指出了已经取得的各种积极成就。取得这些成就的做法涉及评估风险，地方行为体和政府开展建设和平工作，主导开展各项工作并取得成果，所有这些对于国家活动都至关重要。

在我国与政治特派团协作的过程中，安理会通过各项决议，对自主权投了信任票，本组织其他会员国提供了资源，这始终是一个极为重要的因素，促使我们向前推进，落实各项协议，在此基础上寻求稳定和可持续的和平。

我要谈的第三个问题是贯穿各领域的性别平等问题。在结束发言之前，作为个人以及性别平等之友小组——该小组共有107个成员国共同致力于推动这一目标——的主席，我不能不提及建设和平委员会的性别平等战略。由于这一共识战略，去年我们在委员会的活动中纳入了性别平等因素，制定了各项政策，让妇女更多地参与预防冲突和建立长期和平的工作，并担任领导职务，这是秘书长为自己以及各特派团今后几年所制定的目标。

哥伦比亚的和平协议将受害者（通常是妇女）作为核心问题，受害者作为谈判者，参与制定和形成协议中的性别观点，这表明如果最脆弱的群体、即妇女积极参与维持和平，就能取得良好的成果。

维持和平工作十分复杂，需要几代人的努力才能实现。

我开始就指出，不能将促成和平的努力视为一种支出。相反，应该视其作为一种投资。我认为，和平永远是我们必须大胆作出的投资，在当前存在人道主义危机和国际地缘政治紧张局势的黑暗时期，也是如此。在当前黑暗的时期，光明正在初露头角。

伊里切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢主席召开今天的辩论会。我们感谢建设和平委员会（建和委）现任和前任主席赵太烈大使和马查里亚·卡毛大使内容翔实的通报，并感谢他们大力领导委员会的工作。

联合国支持建设和平的活动是帮助各国克服冲突影响和防止冲突再起的重要工具。在这方面，建设和平委员会发挥着重要作用，同时，它还是关于建设和平问题的政府间协商机构，它也是一个平台，其成员可以听取应邀的各方面与会者就其议程上的问题发表的意见。

去年，建设和平领域的一个重要事件是大会和安全理事会通过了关于建设和平架构审查的同文决议（分别为第70/262号决议和第2282（2016）号决议）。我们认为，这两项决议所确定的建设和平与保持和平长期目标和具体目标将会作出积极贡献，支持有这方面需要的国家开展建设和平工作。

这些决议还更广泛地应用了“保持和平”这一术语。这一术语与建设和平的目标和具体目标密不可分。它指的是需要实现持久和平，通过民族和解来消除冲突根源，最终实现恢复、重建和发展。在努力实现这些目标时，必须充分认识到，促进和平的责任在于本国所有利益攸关方，即政府、社会和私营部门。只有以全面、公正的方式提供国际援助，并考虑到国家具体情况，才能在这方面作出有效的贡献。

与此同时，国家自主权原则应该始终是建设和平保持和平的核心要素。国家自主权意味着各国

政府考虑到本国人民的需要，确定建设和平的优先事项和战略。这也意味着联合国和其他国际利益攸关方在这一进程中的作用是在各国需要之时，征得它们同意，向其提供援助。这种援助应立足于帮助受影响国家建设能力，消除冲突和防止冲突再起。

必须意识到一种界限，并且决不超越此界限，即援助不再是一种促进因素，而变为一种强加的行为，实际上变为干涉别国内政。这种现象是不可接受的。实际上，这是对别国事务的外来干涉，包括取代合法政权，这种做法造成无数毁灭性的冲突。我们强调指出，任何建设和平的努力或者创新的概念，如果是为了达到某些行为体的政治目标而施加压力，影响一个主权国家的内部进程，都不会产生任何助益。

去年是建设和平委员会和建设和平基金积极开展工作的一年。它们再次表明，在推进和落实建设和平目标方面，它们发挥了重要作用。这也体现在基金方案成果整体得到改善，其核心项目实施的效益得到提高。秘书长的报告（A/71/792）指出了这一点。同样重要的是，大多数项目力求支持民族和解，预防和解决冲突，并促进政治对话。我们认为，必须加强委员会与基金之间的互动。后者可以从委员会的丰富经验及其与那些向冲突后国家提供财政、技术和咨询支助的伙伴的接触中受益。而基金则是一个在受影响国家资助建设和平工作的优秀机制，有助于这些国家实现复苏和发展。我们认为，去年委员会对基金在吉尔吉斯斯坦工作结果的审查，是在东道国同意和参与下开展这种互动的一个积极范例。我们认为，必须至关重要是要进一步加强委员会和基金与区域和次区域机构的合作，例如非洲联盟和西非国家经济共同体。为了有效克服非洲大陆的各种危机，我们需要一种基于非洲人本身领导作用的方法。应由非洲人确定如何解决任何可能存在的争端，然后获取国际社会的有效支持。增加建设和平委员会发挥的咨询作用也很重要。这一领域的一个重要步骤可以是就东道国建设和平优先事项及关切与之交流意见。这种互动在将

授权任务从维和行动交给国家工作队以及联合国维持和平特派团缩编阶段，尤为重要。在为建设和平项目筹资的重要性方面，我们认为这直接受到资金使用的透明度和问责制的影响。我们相信，秘书长在即将提交的报告中将向会员国提出详细和现实的选择。我们认为，这些选择可以包括加强基金工具箱，并增加基金对潜在捐助者的吸引力。

阿马德奥女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我们祝贺大韩民国常驻代表赵太烈大使就任建设和平委员会主席。我们相信建设和平委员会的这一年已经在他的领导下有了一个强劲的开端。我还要感谢肯尼亚常驻代表乔莫大使去年出色地领导了委员会的工作。就在一年前，大会和安理会通过了决议（分别是第70/262号决议和第2282(2016)号决议），提出保持和平的概念，其中包括对建设和平的全面定义，超越了冲突后期间并适用于冲突所有阶段：之前、之中和之后。这意味着联合国的所有支柱都应该参与保持和平，包括做更多的努力来预防暴力冲突的爆发，并解决暴力冲突的根源。建设和平委员会可以发挥重要作用，确保整个联合国系统认识到可持续发展与可持续和平之间有着千丝万缕的联系。我们取得了一些成功。自去年4月以来，保持和平的重要性和将促进和平、安全、发展和人权的各项努力结合在一起的呼声得到一再重申——最主要的是在经济及社会理事会和建设和平委员会去年6月的联席会议上并在最近举行的关于为所有人建设可持续和平的高级别对话中。12月我们通过四年度全面政策审查结果时，大会认识到可持续发展在减轻冲突起因方面发挥的积极作用，并确认对保持和平采取全系统办法的重要性。建设和平委员会已经开始将全系统办法应用于其国别组合。以塞拉利昂为例，该国是委员会议程上的首批国家之一。塞拉利昂明年将举行总统和议会选举，建设和平委员会将通过加拿大的领导作用致力于帮助塞拉利昂政府进行和平、自由和公正的选举。建设和平委员会在利比里亚的参与是委员会、基金和建设和平支助办公室可以作出贡献的又一显著例子，特别是在与安理会合作开展工作之时。12月，安理

会要求秘书长制定一项建设和平计划，以支持利比里亚的过渡。起草这一计划使利比里亚政府、联合国、捐助者和民间社会聚集在一起，共同开展了一系列富有成果的工作，不仅产生了上个月向安全理事会提交的建设和平计划，而且也为其他国家类似的建设和平工作开创了先例。

我也要承认建设和平基金过去一年的杰出工作。我们感到印象深刻的是，建设和平基金与民间社会组织开展创新互动，促进性别和青年举措，并在也门和中非共和国建设和平进程中与世界银行结成伙伴关系。在利比里亚-科特迪瓦边界和乍得-喀麦隆边界的跨界努力中，基金认识到援助方面的重大差距，我们赞赏基金努力解决这些问题，以不让任何人落在后面。

美国高兴地看到，基金超越了将至少15%的资源用于赋予妇女权力这一全联合国承诺。凭借这一成就，基金树立了良好的榜样。我们鼓励联合国系统其他部门也向榜样学习。认识到这些成功，我们就可以做更多的事情。在需要更多而资源更有限之际，我们必须共同努力，激励联合国的建设和平工作。基金应该是将联合国各机构、各国政府和其他利益攸关方聚集在一起的关键，以确保我们大家以协调统一的方式开展工作，建设可持续和平。此外，我们认为，建设和平支助办公室与委员会一道，可以通过阐明将协调中心活动联系在一起的基本愿景来增加价值。总体来说，我们的目标是建设和平的全面愿景，这将有助于联合国本身整合其工作。建设和平委员会有能力做到这一点，而其成员再次承诺全面参与建设和平，而不仅仅是通过国别视角，这是向正确的方向迈出的一步。特别是建设

和平委员会可以利用委员会会议邀请联合国行为体介绍建设和平工作，并邀请国际金融机构、民间社会和其他利益攸关方的代表参加。我们取得了良好的开端。除了国别组合外，建设和平委员会还召开会议，强调了其在支持联合国机构、会员国和国际组织方面的增值作用。几个星期前，建设和平委员会安排了对萨赫勒地区建设和平工作的审查，就在昨天还就冈比亚建设和平问题举办了内容丰富的讨论。这些活动确定了一种新的工作方式，提请注意支持各国冲突后、稳定、安全和可持续增长的必要性。建设和平委员会推动联合国机构、捐助者和国际社会之间的协调，传播有关最佳做法的认识和信息。这一转变是及时的，我们要集思广益，以确定支持秘书长改革议程的最佳方式。我们想看到更多的这方面活动。这可能听起来显而易见，但我们正在谈论的事情极为重要，事关改革联合国几十年来的工作方式。去年，当会员国一致支持保持和平议程时，通过了一种新的运作方式：为了建设和平，我们需要打破联合国存在的障碍，使侧重于政治、安全和人道主义和发展挑战的工作人员都能携起手来一起工作。为此，我们希望秘书长对联合国和平与安全工作的审查将重新审视联合国建设和平架构，以确保这一架构尽可能有效，并整合在联合国和平与安全工具包之中。我们期待着今天的辩论，并继续与所有在座各位以及古特雷斯秘书长、穆罕默德常务副秘书长和费尔南德斯·塔兰科助理秘书长共同为所有人促进可持续和平。

下午1时散会。