



2017 年届会

2016 年 7 月 28 日至 2017 年 7 月 27 日

议程项目 14

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

理事会主席关于同《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况特别委员会协商的报告

联合国系统各专门机构和其他组织提交的关于执行《宣言》活动情况的资料

目录

	页次
一. 导言	2
二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支持	2
A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会	2
B. 联合国粮食及农业组织	4
C. 国际货币基金组织	8
D. 国际电信联盟	8
E. 太平洋岛屿论坛	9
F. 联合国儿童基金会	10
G. 联合国开发计划署	12
H. 联合国工发组织	13
I. 万国邮政联盟	13
J. 世界卫生组织	13



一. 引言

1. 在其第 2016/20 号决议中，经济及社会理事会请理事会主席就该决议所审议事项继续与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席保持密切联系，并就此向理事会提出报告。
2. 在其第 71/104 号决议第 7 段中，大会请联合国系统各专门机构和其他组织以及国际和区域组织研究并审查每一领土的状况，以便采取适当措施，加速这些领土在经济和社会部门的进展。在同一决议第 21 段中，大会赞扬理事会就这一问题展开的辩论和通过的决议，并请理事会同特别委员会协商，继续审议适当措施，以协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。
3. 以下 17 个非自治领土属于特别委员会的职权范围：美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰(马尔维纳斯)群岛、¹ 法属波利尼西亚、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿、托克劳、特科斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛和西撒哈拉。各专门机构和与联合国有联系的国际组织应要求提交了关于在非自治领土开展活动的说明，有关情况见下文。

二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支持

4. 收到来自 13 个联合国实体和 1 个国际组织的答复。在这 13 个实体中，以下 4 个国家指出，它们无法提供关于这一问题的资料或不具有任何有关资料可供提交：世界粮食计划署(粮食计划署)、世界气象组织、世界旅游组织和世界贸易组织。根据所提供的资料，在本报告所述期间，联合国系统下列 9 个组织根据大会、经济及社会理事会和特别委员会的相关决议和决定，继续向非自治领土人民提供支助。一个国际组织提交的资料也载述如下。

A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

5. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)提供下文所列、大会“影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活动”的第 71/103 号决议第 11 段要求的资料。
6. 委员会注意到对加勒比区域非自治领土有潜在影响的国际政治事态发展。其中包括大不列颠及北爱尔兰联合王国 2016 年 6 月 23 日全民投票表决退出欧洲联盟，以及国际商业银行扩大解除危险的做法，与被认为是高风险的领土解除代理银行关系。
7. 加勒比区域七个非自治领土中有六个也被列为联合王国海外领土。在全民投票之前，各领土作为海外国家和领土，获得欧洲联盟特别惠益。这种关系的性质载于《里斯本条约》第四部分第 198 至 203 条，其重点是促进经济和社会发展；建立密切的经济关系；在经济事务中不歧视的重要性；以及工人从海外国家和领

¹ 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国两国政府对福克兰(马尔维纳斯)群岛主权存在争端(见 ST/CS/SER.A/42)。

土流动的权利和自由。² 其他惠益包括使用欧洲开发基金、欧洲投资银行和欧洲联盟针对各发展部门的一般预算。

8. 在这方面，鉴于各领土特别容易受自然灾害和外部冲击的影响，欧洲联盟，在自然灾害发生后通过欧洲发展基金向若干加勒比领土提供了重要的经济惠益。例如，在基金第 9、第 10、第 11 批资金中，开曼群岛、蒙特塞拉特和特克斯和凯科斯群岛各收到 700 万、3 406 万和 625 万欧元，用于灾后重建和减少灾害风险。³ 此外，欧洲联盟还拨出大量资金，支持海外国家和领土减缓气候变化，加强环境养护和其丰富的生物多样性保全，减少对矿物燃料的依赖，并减少其面对自然灾害的脆弱性。

9. 同样，关于解除危险的问题，许多非自治领土内的金融服务系统已开始出现这一危机的后果。据加勒比发展银行称，开曼群岛和特克斯和凯科斯群岛的汇款服务已受到严重影响，2015 年 7 月有一个主要经营者关闭其在开曼群岛的业务。此外，由于对代理银行关系加强了管制和监督，大型国际银行停止提供某些类型的银行服务，从而增加在这些领土上做生意的成本。

10. 总之，根据拉加经委会的资料，因为在一些领土上金融部门对国内生产总值的贡献最大，因而对于这些领土的经济增长和发展有着核心的作用，所以代理银行关系的取消有可能对这些社会的经济和社会结构造成破坏。

与非自治领土的活动

11. 2015-2016 年期间，委员会以若干方式支持这些领土的发展。首先，开曼群岛受益于最近完成的德国联邦国际合作企业的能源项目(2014 年 10 月至 2016 年 9 月)，其重点是在加勒比促进能源效率和加强可再生能源和能源效率筹资。委员会两次访问了该领土，以展示项目提案，有一位代表参加了区域能源对话和培训讲习班。随后，2016 年 9 月 26 日和 27 日，该项目向开曼群岛政府提供支助，即派遣了一个技术访问团，审查国家能源政策草案。

12. 其次，若干领土受益于委员会进行的能力建设和宣传活动。2015 年，百慕大、开曼群岛和蒙特塞拉特参加了 2015 年后发展议程内加勒比可持续发展目标专题讨论会(6 月 24 和 25 日)。2016 年，英属维尔京群岛、蒙特塞拉特和特克斯和凯科斯群岛参加了加勒比发展圆桌会议，该会议审议了债务负担问题，以及调整与可持续发展平衡战略(4 月 21 日)。此外，2016 年，开曼群岛受益于关于使用通过微型计算机检索的小区域数据进行在线人口普查数据传播的培训(4 月 4 日至 29 日)。

13. 再次，一些领土参加了几次政府间会议，包括 2015 年 6 月 26 日举行的加勒比发展和合作委员会监测委员会第十七次会议(开曼群岛和蒙特塞拉特)，以及

² 《欧洲联盟运作条约》，《欧洲联盟公报》，2012 年，下列出版物予以援引：Peter Clegg, “The United Kingdom Overseas Territories and the European Union: benefits and prospects”, Part I, June 2016, para. 7。

³ Matthew C Benwell and Alasdair Pinkerton, “Brexit and the British Overseas Territories”, The RUSI Journal, vol. 161, No. 4, 2016。

2016年4月22日举行的加勒比发展和合作委员会第二十六次会议(英属维尔京群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛)。

14. 最后,在应对全球任务过程中,开曼群岛和特克斯和凯科斯群岛2015得到委员会的支持,以便其编写关于《北京宣言和行动纲要》通过20年之后执行情况的国家审查报告。

B. 联合国粮食及农业组织

15. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)提供在农业、林业、渔业和粮食安全方面的可持续发展政策和做法支助。粮农组织给非自治领土的支助得到其外地办事处的协助,包括设在巴巴多斯的加勒比次区域办事处,以及设在萨摩亚的太平洋岛屿次区域办事处。

设在巴巴多斯的次区域办事处

16. 设在巴巴多斯的次区域办事处是委员会秘书处所在地。该区域渔业机构于1973年成立,有34个成员国,成员还包括联合王国。非自治领土安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特和特克斯和凯科斯群岛参加委员会各级技术和科学咨询活动。其对女王凤凰螺、刺龙虾、产卵鱼群和休闲渔业工作组的参与程度尤高,这些领土受益于粮农组织能力建设活动、提高认识活动、技术援助和信息传播活动,并利用委员会秘书处从成员和捐助者那里调动的资源。

17. 此外,近年来,安圭拉、百慕大和蒙特塞拉特等领土在委员会各届会议上正式代表联合王国。在这些会议上,成员国,包括大加勒比区域/中西大西洋的非自治领土对关于区域渔业管理和养护的建议进行审查并予以通过,将付诸自愿执行。联合王国在加勒比的领土2015和2016年参加的与区域渔业和水产养殖有关的重要活动列述如下。

18. 在粮农组织在动植物生产与健康领域的工作方面,来自英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特和特克斯和凯科斯群岛的代表参加了植物健康局长论坛和加勒比动物健康网络,并受益于各种培训活动、信息交流等等,这些均为两个网络的一部分。

19. 2016年,该区域的首要农业活动,即加勒比农业周10月22至28日在开曼群岛举行,粮农组织主办了几次研讨会,并参加其他活动。主要活动如下:

- 关于加勒比共同体(加共体)贸易和运输之间联系的研讨会
- 关于治理和公共政策的研讨会
- 加勒比农业企业研讨会
- 贸易展示和展览展台
- 参加一次部长级核心小组和午餐。

设在萨摩亚的次区域办事处

粮农组织和托克劳

20. 托克劳 2011 年加入粮农组织成为准成员，与粮农组织的其他太平洋成员一起得到了粮农组织的技术援助。粮农组织的援助侧重于自然资源的可持续管理和粮食安全。持续进行的技术援助重点是有关战略和能力建设，以应对气候变化对管辖权主张的影响；全球和区域海洋渔业公约和有关文书的执行；土地使用计划的制定和沿海植被再造。

经济和社会问题

21. 根据粮农组织的资料，托克劳是世界上最小的经济体，其主要收入来源是销售椰干、邮票、纪念硬币和手工艺品以及来自新西兰亲属的汇款。托克劳的规模小(三个珊瑚环礁，总陆地面积 12 平方公里)，位置与外界隔绝且资源缺乏，因而大大限制了经济发展，使农业限定在生存的水平。人民严重依赖于新西兰的援助以维持公共服务。来自新西兰的援助占托克劳目前政府经常预算的 80%。2004 年设立了一个国际信托基金，为托克劳提供独立的收入来源。

22. 为了加强托克劳的经济和促进通过托克劳和邻近国家/领土水域的高度洄游金枪鱼及相关物种有效管理，并注意到托克劳和西部及中部太平洋其他小岛屿发展中国家和领土依赖于海洋生物资源的合理开发和利用，而且这些资源仍很丰富，托克劳和该区域其他想法相同的国家，包括论坛渔业局的成员于 2014 年成为《托克劳安排》的签署方。⁴

23. 2014 年 10 月 31 日论坛渔业委员会第 91 次会议商定了托克劳安排的最终文本。在编写本报告时，签署国是：澳大利亚、库克群岛、纽埃、新西兰、萨摩亚、托克劳、汤加、图瓦卢和瓦努瓦图。这一安排的目标是通过制定下列方面的管理办法，促进在该安排范围内的鱼类种群的最佳利用、养护和管理：

- (a) 通过可持续收获这些资源，最大限度地提高经济回报、以及创造就业和出口收入的水平；
- (b) 支持发展国内和当地渔业；
- (c) 确保参与者公平分享捕鱼机会和公平地参与这些资源的捕捞业；
- (d) 增加参与者渔业的管制；
- (e) 加强渔业数据收集和监测；
- (f) 促进有效和高效率的行政、管理和遵规；
- (g) 鼓励参与者之间的协作。

⁴ “Explanatory note on the Tokelau arrangement”,可查阅：www.ffa.int/system/files/WCPFC11-2014-DP05b%20Tokelau%20Arrangement%20Explanatory_Note.pdf。

24. 在这方面，托克劳是粮农组织-开发署-全球环境基金项目，即“在太平洋小岛屿发展中国家执行全球和区域海洋渔业公约和有关文书”项目的一个参与成员。这个项目基于国家能力建设，以及将可持续性以及预防性生态系统办法的应用方面的想法纳入区域渔业政策对话既定结构和由太平洋岛屿论坛渔业局和太平洋共同体秘书处海洋渔业方案支持的研究网络。

25. 托克劳参与区域管理决策是至关重要的，因为太平洋金枪鱼资源具有高度洄游性，这就要求在其整个分布范围内实施有效的养护和管理措施。据粮农组织称，没有托克劳充分参与并支持实施区域强有力的养护和管理措施，则会提供可乘之机让第三国/第三方转移其船队前往托克劳，并破坏邻近国家为支持急需的养护和管理措施所采取的行动，且可能危及金枪鱼资源和相关物种的可持续性。

2014 年加勒比区域非自治领土参与重要区域渔业和水产养殖活动情况

26. 蒙特塞拉特参加了 2014 年 3 月 24 日至 28 日在西班牙港举行的粮农组织/中西部大西洋渔业委员会关于“执行 2009 年《粮农组织关于港口国打击非法，未报告和无管制捕捞活动措施的协定》”的讲习班。讲习班的重点是执行《协定》中涉及法律和政策、体制和能力发展，以及行动方面的内容。讲习班向与会者通报了加勒比区域未报告和无管制的捕捞活动情况，包括其对资源和经济的影响。讲习班将港口国措施置于全球背景下予以考察，并讨论了如何利用港口国措施，防止、威慑和消除无管制和未报告的捕捞活动。

27. 蒙特塞拉特参加了 2014 年 3 月 26 日至 28 日在西班牙港举行的中西部大西洋渔业委员会第十五届会议。委员会通过了四项区域渔业管理建议，分别涉及：石斑鱼和红鲷鱼产卵群；集鱼装置的使用；女王凤凰螺管理和养护；以及加强渔业管理规划。委员会还分别就下列问题通过了五项决议：未报告和无管制的捕捞活动；蓑鲉；小规模渔业和土地保有权自愿准则的执行情况；执行《港口国措施协定》及粮农组织有关船旗国表现的自愿准则，以及执行加勒比大型海洋生态系统战略行动方案。⁵

28. 百慕大参加了 2014 年 9 月 30 日至 10 月 2 日在巴巴多斯克萊斯特彻奇举行的中西部大西洋渔业委员会深海渔业管理工作组第一次会议。会议采取的形式是技术研讨会，讨论了中西部大西洋渔业公海区域底鱼捕捞问题。会议汇集了来自委员会 17 个成员国的 31 名渔业专家和四个机构。工作组的汇编了公海渔业委员会地区的现有资料并指出已经和正在发生的公海深海渔业，而且指出今后这种活动有可能增加。工作组还注意到有关委员会所管区域公海脆弱海洋生态系统保护的文书和建议。工作组共提出了委员会所管区域的五个潜在脆弱海洋生态系统。

29. 安圭拉参加了 2014 年 10 月 21 日至 23 日在巴拿马市举行的中西部大西洋加勒比刺龙虾种群评估和管理讲习班。工作组欢迎所提供的资料，并注意到数据收集和管理总体上有改进。工作组指出，与 2006 年相比，所通过和执行的管理措施似已导致加勒比刺龙虾种群状况改善。工作组认识到，制订技术管理措施是有

⁵ 委员会第十五届会议报告可在下列网址查阅：<http://www.fao.org/3/a-i3790t.pdf>。

用的，并对在有关问题上达成一致的程度表示满意。工作组建议将技术管理措施纳入广泛的管理计划，以处理生态、社会和体制问题，该计划将由委员会所有成员参与制定，供其第十七届会议通过。

30. 特克斯和凯科斯群岛参加了 2014 年 11 月 18 日至 20 日在巴拿马市举行的女王凤凰螺问题工作组第二次会议，该会议由加勒比渔业管理委员会、中美洲渔业和水产养殖组织、中西部大西洋渔业委员会和加勒比区域渔业机制举办。会议就濒危野生动植物种国际贸易公约缔约方会议第十六次会议的一项决定以及委员会第十五届会议的一项建议，采取后续行动。会议审查了女王凤凰螺区域管理和养护计划草案，其中包括 26 项可能的渔业管理措施，并确定哪些措施将最有益于种群可持续性和区域内女王凤凰螺渔业从业者的生计。会议达成专家协议，商定使用区域统一换算率计量海螺肉类加工程度，并商定了无害判定的评估格式。出席工作组会议的有来自 22 个国家和领土的 55 个主管渔业和濒危野生动植物种国际贸易公约事务的部门的代表。加勒比渔业管理理事会、濒危物种贸易公约秘书处和粮农组织为会议提供了协助。

31. 百慕大和蒙特塞拉特参加了 2014 年 11 月 6 日至 8 日于巴巴多斯克萊斯特彻奇的 Rockley 举行的关于将海洋保护区作为加勒比区域负责任渔业和可持续生计工具的讲习班暨海湾和加勒比渔业研究所第 67 次年会。讲习班产生了对区域海洋保护区未来规划和管理的一系列结论和建议。

2015 年和 2016 年中西部大西洋渔业委员会与加勒比区域非自治领土开展的区域活动

32. 百慕大参加了休闲渔业工作组 2015 年 11 月 9 日至 11 日在巴拿马市举行的关于加勒比长咀鱼管理和养护的第二次区域讲习班。来自 19 个加勒比国家和领土以及不同组织和项目的总共 53 名专家参加了讲习班。讲习班介绍并讨论了六项实地和案头研究的初步结果，分别是加勒比长咀鱼种群的状况和渔业；长咀鱼休闲和商业渔业的价值；休闲和商业渔业中基于权利的办法；加勒比渔业国家法律框架；采用《中西部大西洋渔业委员会休闲渔业经济影响评估手册：马提尼克岛和巴哈马群岛》。⁶

33. 蒙特塞拉特参加了 2015 年 12 月 1 日和 2 日在西班牙港举行的中西部大西洋渔业委员会第二次战略调整讲习班。参加讲习班的有来自 25 个国家以及伙伴组织的 48 名与会者，包括国际专家和粮农组织的代表。讲习班讨论了对委员会战略调整三种备选办法的独立成本效益评估的初步成果，即：

(a) 委员会应继续作为《粮农组织章程》第六条所规定的区域一级渔业咨询委员会；

(b) 委员会应成为《粮农组织章程》第十四条所规定的区域渔业管理组织，并获得作出具有法律约束力的决定的授权；

⁶ FAO, FAO Fisheries and Aquaculture Circular No. 1128, 2016.

(c) 委员会应成为一个独立于粮农组织的区域渔业管理组织(本身即是一政府间组织), 并获得作出具有法律约束力的决定的授权。

34. 蒙特塞拉特参加了 2016 年 6 月 20 日至 24 日在瓜德罗普岛举行的中西部大西洋渔业委员会第十六届会议。出席会议的有委员会 28 名成员。来自区域渔业机构和 4 个政府间组织的观察员也参加了会议。委员会通过了五项区域渔业管理方面的建议, 分别涉及: (a) 女王凤凰螺的管理和养护区域规划; (b) 刺龙虾管理和养护; (c) 燕鳐鱼次区域渔业管理计划; (d) 公海深海渔业的管理; 及(e) 虾和底层鱼类资源的管理。委员会还通过两个决议, 分别涉及: (a) 海参渔业管理和水产养殖; 和(b) 海洋保护区作为加勒比渔业管理工具。委员会同意启动在委员会职权范围内的区域渔业管理组织的进程, 范围即中西大西洋(区 31)和西南大西洋北部部分(区 41), 并在国家管辖之外区域就不属于国际大西洋金枪鱼养护委员会任务范围的跨界鱼类、深海鱼类种群和高度洄游鱼类开展渔业管理和养护合作。中西大西洋渔业委员会讨论了如何通过工作组闭会期间的活动和区域合作打击非法、无管制和未报告的捕捞活动, 并批准了 2016 至 2017 年工作方案。

35. 特克斯和凯科斯群岛参加了 2016 年 1 月 19 日至 21 日在巴巴多斯举行的关于中西部大西洋渔业委员会——渔业资源监测系统数据的区域研讨会, 出席会议的有 13 个国家(大多数是加勒比岛屿国家)、欧洲联盟两个海外领土和四个区域组织。讲习班是由欧洲联盟海事和渔业总局资助的题为“通过渔业资源监测系统加强国家数据收集和区域数据共享以支助中西部大西洋渔委会区域的优先区域渔业管理计划”的行动倡议基石。

C. 国际货币基金组织

36. 国际货币基金组织(货币基金组织)与其成员附属领土的互动是该组织与其成员更广泛互动的一部分。而对具体涉及附属领土的问题进行评估, 并不常见。因此, 货币基金组织可以分享的资料有限。2015 年 10 月发表的题为“特克斯和凯科斯群岛金融系统稳定性评估”的报告⁷ 可从国际货币基金组织的网站上检索查阅。

D. 国际电信联盟

37. 国际电信联盟(国际电联)表示, 17 个非自治领土中有 3 个举办了“女孩参与信通技术日”活动, 具体如下: 2016 年在百慕大、美属维尔京群岛组织的活动报告分别见联合王国和美国关于“女孩参与国际信通技术”的门户网站,⁸ 而 2014 年在蒙特塞拉特举办的活动则有单独的报告。⁹ 在百慕大和蒙特塞拉特的活动是分别由各领土政府组织的, 而在美属维尔京群岛的活动是由青年妇女基督教协会举办的。国际电联注意到, 为尊重国际电联成员, 这些活动在有信息资料可用的情形下, 都

⁷ 可查阅: www.imf.org/external/pubs/cat/longres.aspx?sk=43337.0。

⁸ 见 www.itu.int/en/ITU-D/Digital-Inclusion/Women-and-Girls/Girls-in-ICT-Portal/Pages/Girls-in-ICT-Day-events.aspx。

⁹ 见 www.itu.int/en/ITU-D/Digital-Inclusion/Women-and-Girls/Girls-in-ICT-Portal/Pages/events/2014/Americas/Montserrat-2014.aspx。

是在所辖国家的报告中进行报告。国际电联也指出，若其没有任何直接参与这些活动，则国际电联的支持仅限于公布关于这些活动的信息和分享有关资源。

E. 太平洋岛屿论坛

38. 太平洋岛屿论坛是致力于在其成员中推行区域合作和一体化的国际组织。该组织是依条约法组成的(《建立太平洋岛屿论坛条约》)，设有一秘书处，即太平洋岛屿论坛秘书处，总部设在苏瓦。论坛被正式承认为联合国的观察员，作为对等关系，联合国也同样具有论坛年度领导人会议的观察员地位。论坛还注意到，17个非自治领土中有5个与论坛建立了关系，特别是美国萨摩亚、法属波利尼西亚、关岛、新喀里多尼亚和托克劳(见下文第41段)。

太平洋岛屿论坛和太平洋非自治领土

39. 据论坛称，自其成立以来，太平洋岛屿论坛一直主张太平洋殖民地和领土的自决权。论坛领土继续随时准备应要求支持联合国太平洋非自治领土名单上的领土根据其居民自由表达的愿望实现自决和独立愿望。论坛认识到非殖民化进程不仅复杂且多层面，而且也必须具有包容性，并反映大多数国家的意愿。另外也很重要，人口大多数作出的任何决定须得到管理国充分尊重。

40. 据论坛称，联合国应进行非殖民化的非自治领土名单上的17个领土中有5个位于太平洋。所有这5个领土都享有与太平洋岛屿论坛某种形式的正式地位，具体如下：

(a) 法属波利尼西亚和新喀里多尼亚，以前被承认(2006年)为论坛准成员，最近被接纳为正式成员。这一决定是由论坛领导人在2016年9月7日至10日于密克罗尼西亚联邦波纳佩举行的领导人会议上作出的；

(b) 托克劳自2014年以来被视为论坛准成员；

(c) 美国萨摩亚和关岛自2011年以来被确认为论坛观察员。

41. 美属萨摩亚和关岛被邀请以观察员的身份参加论坛正式会议，而托克劳、法属波利尼西亚和新喀里多尼亚则分别作为准成员和成员出席和参加会议。论坛与每一非自治领土的互动交流水平则与其在论坛的正式地位相应。

42. 据论坛称，其领导人自1990年一直密切关注新喀里多尼亚的政治事态发展，包括建立论坛的新喀里多尼亚部长级委员会，该部长级委员会的任务是监测新喀里多尼亚在自决方面的活动，以确保论坛将能够监测1988年《马提翁协议》(及其后续文书，1998年签署的《努美阿协议》)执行进展情况。自1991年以来，部长级委员会对新喀里多尼亚进行了八次访问(1991、1993、1996、1997、1999、2002、2005和2013年)。

43. 2015年7月，太平洋岛屿论坛部长级委员会应法属波利尼西亚总统爱德华·弗里奇书面请求向法属波利尼西亚派遣一个访问团，评估其是否有资格成为论坛的正式成员。

F. 联合国儿童基金会

拉丁美洲和加勒比

44. 儿童基金会在拉丁美洲和加勒比通过东加勒比多国方案支助下列非自治领土活动：安圭拉、英属维尔京群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛。2016年，儿基会继续与这些领土的工作，通过促进和保护有利的环境促进实现儿童权利。儿童基金会各方案完全符合各领土和各区域机构，如加共体和东加勒比国家组织现有的政策框架。

45. 作为这些努力的一部分，儿童基金会在联合国国际发展部的资助下，与四个英属领土的政府密切合作。这项方案旨在促进逐步实现可持续发展目标和应对这些领土作为小岛屿的现实问题。联合国系统，包括儿童基金会正在争取为讲英语和荷兰语的加勒比国家和领土拟定一项联合国多国可持续发展框架，旨在于2017至2021年期间为每一国家或领土实现具体的可达到目标。

46. 儿童基金会支持加强关于儿童状况的信息可获性，其具体手段是编写、验证和传播安圭拉、英属维尔京群岛、蒙特塞拉特和特克斯和凯科斯群岛情况分析文件。情况分析的文件结论将使各国政府能够应对在儿童问题上的其余挑战，具体手段即是实施和改进针对儿童的政策和方案，同时注重公平。

47. 儿童基金会继续分析关于儿童保护的法律法规。当局有关能力得到了加强，可更好地实施和执行这一法律。而且在各领土针对(专业和语言方面的)特定群体实施了有关虐待儿童问题的若干项公共宣传运动。

48. 为实施注重儿童和性别平等问题的预算工具包和分析进行了努力。英属维尔京群岛和蒙特塞拉特的社会保护最低标准预算投资和财政空间研究最后报告已提交给政府利益攸关方，供编制2017年预算时参考。

非洲区域/西撒哈拉

49. 联合国对来自西撒哈拉的难民的援助是多方捐助者多方面人道主义救济的一个重要组成部分。据儿基会称，生活在阿尔及利亚廷杜夫五个难民营中的撒哈拉难民面临非常恶劣的生活条件，完全依赖人道主义援助。2016年，作为协调应对2015年10月洪灾紧急举措的一部分，儿童基金会驻阿尔及利亚机构通过与两个非政府组织 Triangle 和 Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli(CISP)的伙伴关系协定，开展15所学校和幼儿园的恢复和重建工作，使7 056名儿童重返学校。在这一过程中，该组织采用了“重建得更好”的办法，建起更安全的建筑和更可持续教育系统。2016年8月，极端天气情况再次发生，强烈的暴风雨袭击阿尤恩难民营，造成更多教育建筑损坏。作为教育应急组的主席，儿童基金会协调紧急措施，如提供四个帐篷学校，并紧急加固被损坏的建筑，使8 109名儿童能够复学。

50. 2016年向生活在廷杜夫难民营中的撒哈拉难民儿童提供的其他支助围绕四个主要方面：免疫接种、教育、青年赋权和儿童保护。儿童基金会仍然是疫苗主要提供者，使22 000多名儿童和孕妇可以进行免疫接种。儿童基金会提供了技术援助，以进一步加强免疫工作系统，具体援助办法是就实行新的疫苗接种日历，

对疫苗接种员进行培训。儿基会为 32 500 名小学生提供了学习用品。在保护方面，儿基会与非政府组织国际残疾协会协作，进行了一次调查，以分析残疾儿童在获得服务方面所面临的瓶颈。2016 年，为协调一致地改善生计和增强青年权能，儿童基金会与非政府组织 CISP 结成伙伴关系，通过辅导的办法，支持 35 名撒哈拉难民青年创建 11 个创新创收项目。

51. 儿童基金会的应急和人道主义援助工作目前得到由意大利政府和美国的捐款支持，这补充了其本身的应急资金。

亚洲和太平洋

52. 设在斐济的儿基会太平洋办事处涵盖 14 个太平洋岛国和领土，其中包括托克劳。该办事处与合作伙伴合作，为太平洋区域的儿童和妇女提供更好的成果，这反映在若干方面：政策和立法有所改善，儿童妇女有更多机会获得高质量社会服务，以及有更精确的数据进行规划和监测。多国方案包括：幼儿发展；教育；保健，包括艾滋病毒和艾滋病方面；营养；水和环境卫生；儿童保护工作；权利的倡导；改变行为的宣传；数据的收集和分析。儿基会帮助托克劳参加与这些方案领域有关的区域会议。

53. 儿童基金会与许多伙伴密切合作，包括各国政府(如澳大利亚、法国、新西兰、联合王国和美国)、欧洲联盟和其他多边组织以及一个由非政府组织组成的网络。这项工作的目的是支持在所有太平洋岛屿国家和领土进行以权利为基础和以证据为依据的发展方案规划和监测。

54. 儿基会支持在所有太平洋岛屿国家和领土实施免疫接种扩大方案。儿基会是太平洋免疫接种方案的共同秘书处，召集主要的合作伙伴来审查免疫接种成果和进展情况。在本报告所述期间，儿基会与世界卫生组织、美国疾病控制与预防中心、日本国际协力机构、澳大利亚援助机构、新西兰援助机构和太平洋共同体秘书处密切合作。

55. 托克劳是儿童基金会疫苗独立倡议的成员，该倡议由基金向其提供技术支助，旨在预报和采购疫苗和免疫用品，并为每个参与国专设立一个信贷额度，以提供支持。儿童基金会还为认证 2016 年 4 月停止使用三价口服脊灰炎疫苗提供了技术援助。此外，儿童基金会还为 2016 和 2017 年提供了现有的非活性脊灰炎疫苗。儿童基金会正在向澳大利亚扶轮社寻求可能资金，用于支持在托克劳推出三个新的疫苗，即：小儿肠胃炎病毒疫苗、肺炎球菌结合疫苗和人类乳头瘤病毒疫苗。儿基会继续与太平洋共同体秘书处、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋署)和其他太平洋合作伙伴合作，以支持一个框架，帮助向低发生率环境中的艾滋病毒和艾滋病患者提供适当的预防和保健。儿童基金会还提供技术支助，以在托克劳建立饮水、环卫和讲卫生(讲卫生运动)应急集群下的协调能力。作为基金监测儿童和妇女情况的工作一部分，其对太平洋区域儿童进行的全面情况分析正处在最后敲定阶段。该情况分析将有助于确定儿基会在 2018 至 2022 年多国方案下向该领土提供的支助。儿基会通过太平洋共同体秘书处统计司正在进行的协作，继续努力提高国家收集、分析和利用信息的能力。

G. 联合国开发计划署

56. 联合国开发计划署(开发署)与非殖民化特别委员会负责的领土有关的活动列述如下。

亚洲和太平洋

托克劳

57. 开发署目前通过托克劳能源部门支助项目支持托克劳，该项目于 2014 年 5 月获得核准，通过核心预算资源调拨目标供资。该项目的重点是更新国家能源计划和实施需求方能效项目，以减少所有三个环礁岛上的能源消耗。开发署还通过核心预算资源调拨目标供资的另一个项目，即关于治理的项目向托克劳提供支持，旨在改善三个环礁岛村一级的服务提供。2015-2016 年期间实施的托克劳善治启动计划阶段项目，(a) 为村长老会(村当局)和托克劳社区提供善治培训；(b) 制定基本社会服务提供项目。这将与托克劳的生活质量计划的制定实施相一致。政府正在审查已拟定的全面项目文件。

拉丁美洲和加勒比

安圭拉和英属维尔京群岛

58. 安圭拉和英属维尔京群岛(与蒙特塞拉特一起)也受益于东加勒比国家组织委员会领导、开发署支持的有关次区域倡议和进程(如区域统计发展战略和东加勒比国家组织(东加组织)青年战略)。开发署没有分配经常资源给安圭拉和英属维尔京群岛，也没有专门为这些领土动员资源。然而，这两个领土都受益于上述次区域倡议和进程。安圭拉向开发计划署求助，希望开发署能支持制定其长期的国家可持续发展计划。开发署担任指导委员会的成员，并将为最后确定该计划作出实质性贡献。

开曼群岛、特克斯和凯科斯群岛和百慕大

59. 目前没有任何活动，但过去，开发署曾核定一项特克斯和凯科斯群岛国家方案(2004-2008)。支助领域是：(a) 治理和能力建设；(b) 发展小型企业，以创收和创造就业机会。

蒙特塞拉特

60. 开发署为环境补救和保护工作提供了支助。1995 年开始的火山活动对该岛的经济产生了破坏性影响，近几年来其经济一直停滞不前。在这方面，旅游业受火山爆发影响最严重的一个部门，在 2008 至 2020 年可持续发展计划中被视作一项国家优先事项。加里波第山因其观看火山和旧都普利茅斯废墟绝妙景观的得天独厚位置，有可能成为蒙特塞拉特经济的一个驱动力。为了协助蒙特塞拉特将这一地区开发为可持续和具有气候抗御能力的旅游热点，该项目将：(a) 恢复和升级上山的通道，整合防洪基础设施的设计；(b) 建造一座观景台并安装标志，提高游客在山顶区的旅游体验。该项目以性别公平的方式为当地居民创造了就业机会。开发署还举办了一个灾后需求评估讲习班，以在各部门内形成知识和专长。

H. 联合国工业发展组织

61. 联合国工业发展组织(工发组织)指出, 17 个非自治领土中只有一个领土属工发组织覆盖范围, 即蒙特塞拉特。工发组织通过加勒比可再生能源和能源效率中心或古巴国家方案等渠道与加勒比进行了良好的合作, 但是工发组织没有在蒙特塞拉特开展任何重大行动, 释然在工发组织在拉丁美洲和加勒比区域的所有区域活动中都对该领土加以了考虑。

I. 万国邮政联盟

62. 万国邮政联盟(万国邮联), 作为一个技术性政府间组织和联合国专门机构, 目前有 192 个成员国, 包括 190 个主权国家。其他成员包括“大不列颠及北爱尔兰联合王国政府负责其国际关系的海外领土”, 以前的万国邮联大会批准这些领土享有成员国的单独地位。在这方面, 万国邮联注意到, 特别委员会工作范围内的一些非自治领土属于上述联合王国海外领土。

63. 其他属于《万国邮联组织法》第 23 条所述情况(“在某成员国负责国际关系的地区实施邮联法规问题”)的领土涉及成员国美利坚合众国, 该成员国负责美洲萨摩亚、关岛和美属维尔京群岛。同样情况适用于法国, 即涉及法属波利尼西亚和新喀里多尼亚, 也适用于新西兰, 即涉及托克劳。

64. 对所有这些领土, 万国邮联法规的有关规定完全适用, 特别是在国际邮政服务运行和管理方面以及万国邮政联盟法规产生的义务的充分履行方面。其中一些领土也受益于技术合作和万国邮联的其他项目(如直布罗陀 2016 年 8 月即如此受益)。

65. 此外, 一些领土有自己的指定运营商(如成员国正式指定开展国际邮政服务和在其领土上履行万国邮联法规产生的有关义务的政府或非政府实体), 如安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)、¹ 直布罗陀、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、圣赫勒拿、以及特克斯和凯科斯群岛。万国邮联还通报说, 它在西撒哈拉没有活动。

J. 世界卫生组织

美洲区域

66. 在美洲区域, 泛美卫生组织/世界卫生组织通过其在下列地方的办事处提供技术合作:

- (a) 巴哈马(为特克斯和凯科斯群岛提供服务);
- (b) 东加勒比国家(为安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特提供服务);
- (c) 牙买加(为百慕大和开曼群岛提供服务)。

67. 2016 年, 向美洲区域非自治领土提供的主要技术支助侧重于以下问题:

- 改革保健系统的经费筹措
- 寨卡病毒以及可能的并发症的预防和管理

- 根据《国际卫生条例》的要求建设和加强核心能力
- 对消除艾滋病病毒母婴传播的验证
- 加强预防和控制非传染性疾病的能力
- 规划和组织一次采用“循序渐进”办法的非传染性疾病预防调查¹⁰

2016 至 2022 年泛美卫生组织/世界卫生组织与联合王国在加勒比海外领土的多国战略在本报告所述期间完成(2016 年 7 月)。

安圭拉

68. 在本报告所述期间，泛美卫生组织/世卫组织提供技术合作，以支持在考虑到初级保健重要性的基础上改革卫生系统的筹资和发展卫生系统加强机制。泛美卫生组织/世卫组织支持评估对消除艾滋病病毒母婴传播的验证。另一重要的支助是在寨卡病毒的预防和管理领域提供的。这包括改善用于病媒控制的资源能力、加强应对寨卡并发症的卫生系统以及一次针对安圭拉公民关于病媒控制的教育、信息和宣传运动。泛美卫生组织/世卫组织还支持执行“循序渐进”调查，以向政府提供该领土非传染性疾病情况和非传染性疾病预防因素的最新信息。

英属维尔京群岛

69. 在本报告所述期间，泛美卫生组织/世卫组织提供技术合作，以支持保健系统筹资改革，以及编写为提供全民健康保险而需要的卫生人力资源最新概况。泛美卫生组织/世卫组织支持评估对消除艾滋病病毒母婴传播的验证。另一个重要的支助领域是寨卡病毒的预防和管理。这包括改善用于病媒控制的资源能力、加强应对寨卡并发症的卫生系统以及一次针对英属维尔京群岛公民关于病媒控制的教育、信息和宣传运动。泛美卫生组织/世卫组织还支持该领土当局加强其能力，以实现《国际卫生条例》方面的核心能力。这包括加强港口卫生系统和应急准备。

百慕大

70. 2016 年，泛美卫生组织/世卫组织支持评估对消除艾滋病病毒母婴传播的验证。另外还完成了全球脊灰炎遏制行动计划三的第一阶段，重点是实验室遏制沙宾 2 型脊灰炎野生病毒株，以及完成了国家消灭麻疹、风疹和先天性风疹综合症状况的可持续性的文件记录。泛美卫生组织还支持 2016 年 7 月实施的烟草管制条例。“爱婴医院倡议”的实施得到加强，婴儿和幼儿喂养政策和母乳喂养政策的制定得到支持。有史以来第一次，百慕大也通过泛美卫生组织战略基金采购了药品。启动了卫生工作人员评估，举行了一次利益攸关方会议。提供了技术援助，也支持了放射医疗质量和安全能力建设。动物传染病监视系统的评价也已完成。

开曼群岛

71. 在本报告所述期间，泛美卫生组织/世卫组织支持评估对消除艾滋病病毒母婴传播的验证。后续和最后评估于 2017 年年初完成。另外还完成了全球脊灰炎遏

¹⁰ 世卫组织的“循序渐进”监控办法是在世卫组织成员国中收集、分析和散发资料的标准方法。详见：www.who.int/chp/steps/en/。

制行动计划三的第一阶段，重点是实验室遏制沙宾 2 型脊灰炎野生病毒株，以及完成了国家消灭麻疹、风疹和先天性风疹综合症状况的可持续性的文件记录。制定了精神健康政策草案，实施了烟草管制条例。2016 年，更新了垃圾倾倒监测框架。在泛美卫生组织/世卫组织的支持下，与加勒比公共卫生机构合作，对工作人员进行了《国际疾病分类》培训。圆满完成了该国动物传染病监视系统评价，更新了全面灾害应急计划和联合国王国海外领土 2016 至 2022 年多国战略。

蒙特塞拉特

72. 在本报告所述期间，泛美卫生组织/世卫组织提供技术合作，以支持改革保健系统筹资和进行健康概况方面人力资源开发，并与卫生部合作，发展将在今后一年中委托建立的新医院。泛美卫生组织支持评估对消除艾滋病毒母婴传播的验证。另一个重要的支助领域是寨卡病毒的预防和管理。这包括改善用于病媒控制的资源能力，具体手段是购买设备和化学品，以便能够更有效力地开展工作。在宗教组织以及社区组织参与下，开展了一个针对蒙特塞拉特公民关于病媒控制的教育、信息和宣传运动。2016 年期间，已开始规划一项采用“循序渐进”办法的非传染性疾病调查，预计将于 2017 年推出。这将为政府提供一份关于非传染性疾病概况和为预防此类疾病而需防范的风险因素的最新情况。

特克斯和凯科斯群岛

73. 泛美卫生组织/世卫组织与特克斯和凯科斯群岛 2016 年进行的具体技术合作活动包括在以下方面提供支持：

- 制定卫生战略计划愿景 2020
- 制定《2015-2020 年特克斯和凯科斯群岛预防和控制非传染性疾病和促进健康国家行动计划》(2016 年 1 月核准)
- 发展初级保健延续战略
- 拟订国家监测和评价战略计划
- 在营养领域提供支助，包括国家营养政策和爱婴医院倡议
- 制定国家血库政策
- 推动“将健康纳入所有政策”议程
- 颁布 2016 年《精神健康条例》

西太平洋区域

74. 2016 年，向世界卫生组织西太平洋区域非自治领土提供的主要技术支助侧重于以下问题：

- 加强预防和控制非传染性疾病的能力
- 加强监控能力
- 抗微生物药物耐药性

通过世卫组织西太平洋区域办事处、世卫组织南太平洋代表处和萨摩亚国家办事处提供了技术合作。

关岛

75. 2016年，世卫组织继续提供技术支持，以实施《减盐行动计划》，包括提供社会营销运动方面的技术支助，以及与膳食服务业者合作。世卫组织还通过为关岛和其他地区的卫生部工作人员举办讲习班，推动在发挥促进健康的领导力方面的能力建设。

法属波利尼西亚

76. 世卫组织提供持续的支助，以解决非传染性疾病预防问题。世卫组织提供技术援助，以开展全球在校学生健康调查，以评估青少年的各种健康指标和风险因素。此外，来自法属波利尼西亚的与会者出席了太平洋区域关于世界卫生组织初级保健中非传染性疾病预防一揽子基本干预措施的会议和关于烟草问题的会议。这有助于加强与与会者与其他太平洋岛屿国家的联系和各方方案间的联系。

皮特凯恩和法属波利尼西亚

77. 世卫组织一直在提供持续支助，以便管理和协调太平洋症状监测系统，这是涵盖包括皮特凯恩和法属波利尼西亚在内的所有太平洋岛屿国家和领土的流行病预警系统。

美属萨摩亚

78. 世卫组织促进美属萨摩亚卫生部与萨摩亚卫生部之间的密切合作，鼓励分享“萨摩亚式防治”倡议经验和教训，在美属萨摩亚类似举措的实施中加以借鉴。“萨摩亚式防治”的主要经验包括让社区参与非传染性疾病预防因素的早期发现工作，以及参与相关健康教育举措。另一个协作的例子是，世卫组织向美属萨摩亚提供支助，以改善和计量旨在减少非传染性疾病预防因素(包括肥胖)的公共卫生行动实施情况。有关行动的规定载于“同舟共济开创健康的美属萨摩亚：非传染性疾病预防和控制战略行动计划(2013-2018)”。2015年，世卫组织采用“循序渐进”办法(监视系统)进行的非传染性疾病预防调查制定了方法，而2016年和2017年，世卫组织则正在与一个疾病控制和预防中心建立伙伴关系，以协作开展这一调查。

79. 世卫组织还支持美属萨摩亚和萨摩亚之间举行双边首脑会议，以加强协作和伙伴关系，应对新出现的健康挑战。这一年度政策对话让两个国家卫生部门的伙伴汇聚一堂。2016年首脑会议是由美属萨摩亚主办的，两个国家卫生管理部门的高层出席了会议。

80. 2016年，世卫组织在若干太平洋岛屿支持关于抗微生物药物耐药性问题的的工作。这方面的经验2017年将在美国萨摩亚加以借鉴。重点一是放在关于抗微生物药物耐药性问题的国家情况分析，这是一项印象调查，旨在为向公众宣传的讯息提供参考依据，二是放在庆祝世界抗生素宣传周。