



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九五五次会议

2017年5月30日星期二下午3时举行

纽约

主席:	罗塞利先生	(乌拉圭)
成员:	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	盖冈夫人
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	巴罗先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	维特恩科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和2332(2016)号决议执行情况的报告(S/2017/445)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-15200 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和2332(2016)号决议执行情况的报告(S/2017/445)

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/445，其中载有秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和2332(2016)号决议执行情况的报告。

我现在请奥布赖恩先生发言。

奥布莱恩先生（以英语发言）：叙利亚境内的残酷冲突继续撕裂家庭，使无辜者承受巨大苦难，恳求保护和伸张正义。我毫不犹豫地承认，该国一些地区的暴力事件据报大幅减少。但是，此类进步的重要性继续因这场冲突仍在涂炭平民百姓这一事实而被抵消。

5月16日，在伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）对代尔祖尔被围困居民区内的一次令人发指的袭击中，30名儿童和妇女受重伤，当时他们正在排队接水。此外，在最近几个星期中，有100多位平民——其中许多是妇女和儿童——成为不断升级的打击伊黎伊斯兰国的空袭的受害者，特别是在东北部的拉卡省和代尔祖尔省。还有数百万人处

于枪炮的威胁下，面临极度贫困和令人震惊的人身危险。成千上万的儿童被夺去生命，对于那些今天仍幸存的儿童，前景依然黯淡。儿童被强行拘留，施以酷刑，遭受性暴力，被强征入伍，并在某些情况下被处决。叙利亚境内有将近700万儿童生活在贫困之中。近175万名儿童仍然失学，另有135万人有可能辍学。约有7400所学校——即全国的三分之一——被破坏、被摧毁或是因其它原因无法进入。此外，许多学校即使完好无损，也无法开学，因为该国有近四分之一的教学人员不在岗。

在叙利亚境外，数十万叙利亚儿童正在独自面对不确定和创伤性未来。他们已成为被世界抛弃——只有邻国黎巴嫩、约旦、伊拉克和土耳其以及埃及慷慨相助——的无国籍者。如何让这些孩子成长为正常的成年人？鉴于他们经常长大后成为文盲、孤儿、食不果腹者、受过创伤者和伤残人员，这些孩子有何未来？如果一个国家的下一代是失落的一代，这个国家有何未来？对于那些受苦受难的孩子来说，重要的不是政治，而是他们的生命和未来。需要广为宣传的是他们无辜的声音和痛苦。

阿斯塔纳进程产生了一个大有希望的步骤。它在三个保证国——伊朗、俄罗斯和土耳其——之间产生了一份关于建立四个缓解区的备忘录。这份备忘录明确规定，必须大幅减少冲突，而且必须使人道主义援助能够畅通无阻地运往这四个地区。除了位于大马士革和代尔祖尔的被围困地点外，这些地区基本上涵盖了所有的被围困地点。话虽如此，过去有太多可能拯救生命和减轻痛苦的协议失败了。

因此，我要明确指出，这些协议必须取得成功。为了我们估计的260万生活在四个缓解区的民众，我们理应这么做。联合国随时准备与所有有关方协商，使之成为一项可行的协议——它将给实地的平民带来实质性改变，并有助于在不遭到持续干预、受益人数不被减少、医疗和其它必需品不被恶意移除、不受官僚作风限制以及不必面对程序性和有形障碍的情况下，根据联合国的需求评估运送拯救生命的援助。

我们也绝不能忽视这样一个事实，即在叙利亚全境——四个缓解区内外的地点——有数百万人仍在受苦受难，因为他们缺乏维持生命所需的最基本要素。当该国的其它地方发生暴力，各方继续把饥饿、恐怖策略和剥夺粮食、水、医疗用品及其它形式的援助作为战争手段时，我们绝不能保持沉默。

正如安理会所知道的那样，近几个月来，在汉希、瓦迪巴拉达、阿勒颇东部、马达亚、扎巴达尼、富阿和卡夫拉亚等社区，准入受限和袭击加剧导致了若干“撤离”协议。在过去的那几个星期里，还有数千人从被围困的大马士革街区和霍姆斯市被围困的Al-Waer街区被迁移到伊德利卜和阿勒颇郊区的Jarabulus。

这些撤离行动发生在多年的密集空袭、炮击和狙击之后。其中的战术都明显不过——使活着难以忍受，而死亡却成为可能；迫使人们在饥饿和死亡或乘坐绿色巴士前往同样不安全的地点之间作出选择。必须追究此类行为的责任。要么饿死，要么投降的策略是残暴对待平民的一种骇人听闻的方式。如我刚才所指出的那样，我们已无数次在霍姆斯、莫达米亚、瓦尔和其它地方目睹这种情形发生。实际上，德拉雅和扎巴达尼已经没有平民。这很可能是数十万仍被困在该国各地被围困地点的民众的命运。

但是，对于被迫离开家园者和收容社区而言，撤离只是一系列新挑战的开始。这些流离失所者大部分前往伊德利卜和阿勒颇北部郊区，他们现在的处境日益危险。这些地区支持更多流离失所者的能力正在达到极限。仅在伊德利卜，就有90多万流离失所者，使当地社区和资源承受重压。

虽然局势已在关于冲突降级的备忘录签署后平静下来，但是，对于这些重压下的社区来说，只要战事升级——如叙利亚政府发动袭击或是伊德利卜各团体之间爆发冲突——都将是灾难性的。

事实上，在该国的许多地方，保护空间正在缩小，人道主义状况日益恶化，绝望情绪在上升。这

不是局势不安全或基础设施差的结果，而是地方当局、非国家武装团体以及恐怖组织——还有一些邻国的所作所为——造成的。我呼吁安理会成员利用其影响力，确保这些行为体尊重人道主义原则，并允许不受限制地提供援助。我们也非常关切对叙利亚北部地区活动的非政府组织实施的跨界限制和监管障碍，并感到担心的是，越来越多的报道显示，逃离拉卡省的境内流离失所者被长期安顿在甄别营地，而且在行动方面受到叙利亚东北部自称为民主自治当局的限制。

我们需要看到进入局势日益恶化的叙利亚东北部的机会发生真正的改变。我们需要有机会作出响应。由于4月以来拉卡周边的战斗导致约10万人流离失所，现在需要通过一切可能的方式进入。我们需要看到放松对在该地区活动的人员的限制。我们需要看到人道主义援助通过更多的跨界和跨线准入机会——包括从阿勒颇方向的陆路准入机会——运入这个地区。我呼吁对有关各方具有影响力的所有方面现在采取行动。进一步的拖延或限制只会导致平民持续遭受苦难和死亡。

就跨线机构间车队而言，叙利亚政府在批准便利函和车队计划方面的行政拖延继续阻碍我们的努力。每个月，前往政府控制地区的车队所需的数千份便利函都迅速地得到签发。但是，在跨线地区，我们只能为4月至5月准入计划中的7支车队争取到便利函，这使我们得以为266750有需要者提供了援助。我们根据这一双月计划要求援助的总人数是100万。因此，我们为最需要的人提供援助的跨线车队数量实质上降至每周一支，在4至5月期间，只有一个被围困地点、即姑塔东部的杜马通过公路得到了援助。

与2016年相比——当时我们到5月份时已部署了50支跨线车队——截至今日，我们在2017年部署了18支跨线车队。此外，红十字国际委员会和阿拉伯叙利亚红新月会也通过3支跨线车队运送了援助——联合国未参与其中——在此期间，这些援助惠及难以到达地区的136500人。而且，移除手术用品包、

助产士用品包和急救包等拯救生命的药物和医疗用品的做法仍在继续并有增无减——自2017年以来，已有近10万件医疗用品被拒绝装车或从车队移除。

此外，在座各位都知道——并且如秘书长在上周的保护平民问题公开辩论会（见S/PV. 7951）上着重强调的那样——袭击医院和其它卫生保健设施在叙利亚司空见惯。今年1至4月，每个月发生约20起袭击事件，平均每36个小时就发生一起，使叙利亚医院变成死亡陷阱。此类袭击和限制不仅违反国际法和安全理事会决议，而且还是蓄意实施的怯懦行为，目标是病人、伤员和体弱者、未出生的婴儿和孕妇以及老人和幼童——最不能保护自身并且最需要照料和帮助的人。

拒绝和拖延准入，特别是被围困地区人民的准入，是一种政治算计和军事策略。这在叙利亚是明摆着的事情。我们可以谈论拖延和拒绝的实际内容——便利函、检查、检查站——但这些只是叙利亚政府一种心态和做法的表现，该政府将平民的苦难作为一种战术。我们看到，在具备政治意愿时，便可以履行根据评估的需要提供援助的人道主义义务。便利函得以签署，物品没有被检查人员扣留，检查站准许安全通行。

因此，我呼吁安理会采取一切必要步骤确保拿出意愿确保人道主义援助拥有应有的地位——这种地位没有任何军事或政治算计——并且完全公正地得以恢复。援助的提供不是一项请求，而是一种要求。这是法律，否认、拒绝这一要求抑或从中阻挠是而且必须是一条不得逾越的红线。拒绝和拖延援助违反安全理事会决议和国际人道主义法。必须结束这些行径。我敦促安理会采取行动确保其决议得到执行。任何搪塞将导致平民更多地死亡和遭受更大苦难。人道主义救济不能被视为可有可无偶尔提供而已。这种救济必须适时提供给需要的地方，而不是在便利时提供给获准提供的地方。

正如我以前多次说过的那样，我们仍致力于并随时准备通过一切可能的方式为亟需援助的人们提

供援助，不论他们是谁，也不论他们身在何处。然而，底线是，实际进度不能依照一两次或偶尔向被围困社区提供的临时援助来衡量。底线是，我们实际上浪费了太多的时间乞求便利函；也浪费了太多的时间在路障地点争论不休，恳求准予卡车通行而不会遭到狙击，并恳求医疗物品不被扣留。

我今天来到这里并非索取恩惠。要求准予人道主义行为体持续援助叙利亚全境需要援助的人并非一种恩惠。要求结束扣留各车队医疗物品的做法并非一种恩惠。要求冲突各方保护平民和民用基础设施并非一种恩惠。力求防止儿童被埋在其地下室和学校的瓦砾堆下并非一种恩惠。为病人提供药物和为挨饿者提供食品并非恩惠。这些都是普通的信条，是我们共同人性的基石，也是国际人道主义法的基础，它们必须是维护所有人基本尊严的大无畏呼吁。我呼吁所有那些对各方具有影响力的人加强这一信息，并采取行动。

最后，我要向践行神圣的斋月的各位致以最美好的祝愿。对于叙利亚、该区域和全世界的穆斯林，这是共襄善举、静心深思和团结一心的时刻，也是和平与宽恕的时刻。让我们所有人真诚地希望在这段期间及更长时期停止暴力。让我们所有人真诚地努力实现阿斯塔纳备忘录的目标，以便能够一劳永逸地结束袭击和官僚限制，联合国及其人道主义伙伴能够持续援助困于当前前线之后的数十万平民。

主席（以西班牙语发言）：我感谢奥布莱恩先生的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我要感谢奥布赖恩副秘书长非常清楚和严肃地介绍实地的局势，以及非常清楚地介绍他作为一名人道主义行为者正在以非常正当的方式提出的要求。

我还要向联合国和奥布赖恩先生的工作人员和伙伴致敬，他们正在实地非常艰难的环境中开展非常令人钦佩的工作。我还要特别感谢他提出叙利亚

需要援助的600万儿童的处境。在日复一日的滥杀滥伤袭击中，儿童正在遭到杀害和残害。他们在寻求避难的学校和医院遭到无情袭击，在这些地方，他们也许在原本被毁的生活中寻求一种起码的常态。叙利亚整整一代儿童的童年被夺走。我们赞扬儿基会及其伙伴作出努力满足他们的需要，强调必须帮助他们获得受教育的权利和所需的心理支持。

对于我们局外人士而言，叙利亚境内安全无保障的总体程度仍难以理解。叙利亚人民每天仍然面临着危险和死亡的威胁。现在必须大力寻求一切途径结束暴力。因此，我们欣见，由于最近在阿斯塔纳举行的会议，暴力活动减少，主要在四个缓解区有所减少。不过，我们对主要由叙利亚政权在这些区域以外发动的军事攻势表示关切。至关重要的是确保一些区域的局势缓解不导致其它地区的暴力升级或遭到围困。

被围困地区人们遭受苦难的主要根源之一是无法满足甚至最基本的需要，如食品。我们刚才听到，在4、5月份被叙利亚政权围困的地区，人道主义援助准入情况令人可悲。尽管暴力减少，只有一个车队，即开往杜马的车队得以通行。显然，必须有系统地改变审批程序，而这一变化姗姗来迟。因此，我们再次发出我们多次向大马士革发出的呼吁，要求为所有有需要的人提供安全、畅通无阻和持续的人道主义准入。我们还敦促叙利亚当局准许人道主义机构使用阿勒颇和卡米什利之间的道路，这条道路已开放用作商业交通用途。

杜马车队表明，在俄罗斯的积极参与下是可以获得准入的。我今天的关键信息是，我敦促阿斯塔纳保证国的工作组优先执行其备忘录的人道主义条款。我们呼吁他们尽快启动与联合国及其伙伴的对话，以便为四个局势缓和区商定简化的准入程序。我们今天听说，联合国愿意参与，也有能力付诸行动。人道主义机构如若获准畅通无阻地进入这些区域，就能够到达被该政权围困的所有城镇，这将是一个重大突破，但有一个城镇除外。作为一个共同执笔人，瑞典继续与所有相关利益攸关方和伙伴进

行接触，以便抓住这一机遇。对保证国履行承诺的期望很高。

武装反对派、列入名单的恐怖团体以及库尔德地方政府正在加大对进入伊德利卜和其它地方的限制，我们对此也感到关切。我们敦促对他们有影响的各方利用这种影响力制止这一趋势。我还要着重指出，人道主义准入的增加，包括在局势缓和区的增加，对于保持阿斯塔纳进程和改进在日内瓦取得成果的条件至关重要。当然，结束这场人道主义危机的唯一途径仍是一项政治解决办法；而且，我们鼓励每一个人加紧努力，支持联合国主导的日内瓦进程下一轮会谈。

主席先生，上周四，我们在你的主持下在安理厅聚集一堂，举行保护平民问题公开辩论会（见S/PV.7951）。我们许多人谈到叙利亚局势。如秘书长所言，该国近年来的任何事件都无法与当前的保护危机相提并论。平民被迫流离失所，逃往人身保护严重不够的地区，我们再次对此表示关切。平民的任何撤离必须是安全的和自愿的，并且要撤往他们选择的地方。我们提醒有关各方它们根据国际人道主义法承担的义务。

平民伤亡不再被视为这场冲突的结果。平民和医疗设施等民用基础设施被当作攻击目标以获得军事优势，特别是被政权方面当作攻击目标。尽管通过了第2286（2016）号决议，但是自从冲突开始以来，已经对医疗设施发动400多次袭击，据报仅在4月份就有30家医院遭到袭击。这从根本上破坏了国际人道主义法。安理会现在有责任加紧努力，制止这一趋势，并发扬光大在星期四的重要辩论中就保护武装冲突中平民的必要性达成的共识。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢奥布赖恩先生向安全理事会所作的全面通报。我特别感谢他今天专注于儿童的情况。无论是在叙利亚疯狂战争的重压下，还是因为被迫扶老携幼背井离乡，在难民营里栖身，数百万叙利亚人继续受尽煎熬。事实上，受苦的难民中包括过

去几年里出生的孩子们，他们只知道难民营是自己的家。

秘书长的报告详细叙述道，危机继续肆虐，叙利亚人民继续受苦。我们看不到结束的迹象。我谨感谢所有在叙利亚努力提供紧急援助的人，并重申埃及呼吁所有各方，包括叙利亚和国际各方，通过促进程序和全面支持联合国及其合作伙伴来放宽人道主义准入，以便它们可以安全地救助有需要的人，特别是在被围困地区。

在同一情况下，我们呼吁根据最近在阿斯塔纳签署的谅解备忘录被指定为缓和区担保人的国家，尽一切努力执行备忘录的人道主义条款。同时，我们欢迎根据备忘录设立的缓和区内对抗强度的减弱。我们希望这也将体现在人道主义准入的改善方面，而且我们充分认识到，根据备忘录提供安全和持久的人道主义准入，将是在被围困地区的实地取得的一项真正的人道主义成就。

自叙利亚危机开始以来已经六易寒暑。它最初是一场内部危机，但很快就成为代理人战争。恶毒的恐怖组织以彻底前所未有的方式蔓延。叙利亚的土地已成为成千上万外国恐怖主义战斗人员的安全港，他们将在未来几年继续威胁该区域乃至全世界。也许必须再次强调，叙利亚恐怖主义威胁带来的危险是千真万确的，不容小觑。这种现象并不是由于实地情况而产生的。相反，这是一个由直接想要传播混乱和极端主义的各方所支持、资助和武装起来的现象。尽管叙利亚境内军事行动当事方的数量是前所未有的，尽管打击恐怖主义是这些行动的最重要目标之一，但是那里的有关当事方对于如何应对威胁和制止资助和支持恐怖主义团体的行为，并不持有统一的观点，这是需要审查的议题。

我们很容易继续拘泥于摆在我们面前的人道主义问题的细节。很容易继续谴责杀害平民和攻击医院和学校的做法。很容易要求放松人道主义准入。不过，经验表明，如果我们就此罢手，我们就不会结束该国实地的悲剧。结束叙利亚人民的人道

主义苦难的唯一办法，是按照日内瓦协定和第2254（2015）号决议达成一项全面的政治解决方案，以维护叙利亚在其土地上的统一和主权。

因此，我谨呼吁安全理事会全体成员——并再次呼吁叙利亚国际支持小组的联合主席——坦率地讨论叙利亚的政治进程，以及如何将各项举措结合为一种解决危机的综合办法，导致结束人道主义危机，实现叙利亚人民要在一个统一的国家里享有民主与自由的愿望，并遏制恐怖主义及其支持者。

别所先生（日本）（以英语发言）：我谨感谢奥布赖恩先生的通报。

在安全理事会上次关于叙利亚人道主义局势的会议（见S/PV.7931）以来的30天里，我们听到了继续存在的困难和持续的悲剧，但同时我们也收到了一些积极的消息，尽管如我所说，整体形势依然严峻。在政治方面，斯塔凡·德米斯图拉特使在日内瓦召开了第六轮会谈。在停止敌对行动领域，阿斯塔纳进程的三个担保人就有四个缓和区的谅解备忘录达成一致意见。在人道主义准入方面，联合国机构间车队向东姑塔运送了食物和医疗物资，这是一个期待已久的发展。

除了刚才提到的发展外，叙利亚国际支持小组（ISSG）一直定期交换信息，寻求在短期内可以达成的解决方案。作为叙利亚国际支持小组的成员和人道主义共同执笔人，日本一直努力说服叙利亚政府提供便利函，并准许联合国机构间车队进入。不幸的是，这些个别努力不能解决人道主义准入既不系统也不一致的事实。

奥布赖恩先生两个月前指出，总是需要人道主义工作人员进行耐心谈判和使用一两个有影响力的渠道才能成功获得准入。我们知道，阿拉伯叙利亚红新月会就是这样一个渠道，并且它曾要求扩大准入。但是，安理会本身必须与叙利亚国际支持小组一道，进行认真协调的努力，将分散的工作扩大为真正有效的行动，从而全面和真诚地执行安全理事会有关决议。日本将继续与其他人道主义共同执笔

人合作，想办法解决紧迫的人道主义局势。我们要求所有行为体，特别是安全理事会成员和具有政治影响力的行为体，也这样做。

正如奥布赖恩先生今天指出的那样，阿斯塔纳进程担保人正试图减少四个缓和区的战斗，其中包括大多数人居住的被围困和难以到达的地区。我们对这方面的期望很高，因为有大量人道主义危机集中在这些地区。需要担保方向联合国人道主义行为体和安全理事会扩大信息，开展协调，以使这些努力尽可能有效。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢斯蒂芬·奥布赖恩先生的强有力通报和他在这个关键问题上所做的一切。我们在叙利亚宣布停火整整五个月后，今天召开会议。可悲的是，正如斯蒂芬所说的那样，这只是一个名义上的停火。过去五个月，战斗在持续，暴行在持续，破坏也在持续。在整个期间，平民致残和死亡，遭受饥饿和围困。在诸如汉谢洪这样的城镇，他们遭受的是人类最惨悲剧。

同这个会议厅里的许多人一样，我们谨慎地欢迎停火和关于缓解区的阿斯塔纳协议。经过六年的战斗，我们大家都愿意支持任何真正的努力，以结束旷日持久的流血。但事实是，阿斯塔纳计划对叙利亚人民没有什么帮助，而是相反，迄今为止极大地帮助了叙利亚政权及其盟友。只有在适合他们的地方，枪炮声才会沉默。在其他地方，枪炮声仍然震耳欲聋。所以，在某些地方，是的，早该减少的暴力事件有所减少，但只是在适合该政权的地方。

我们只需要问一下所谓的四个缓解区之一的德拉省人民，他们对实地停火的感受。上周，桶式炸弹一枚接一枚，空袭一波连一波，狂泻在反对派占领的地区。这就是该政权所说的停火吗？这就是缓解所意味的一切吗？正如攻击在继续一样，围困也在继续。截至4月底，联合国估计在叙利亚有超过62万人生活围困之下，绝大多数在该政权及其盟友包围的城镇中。当与拉斯维加斯同等的人口被围

困时，有谁可以声称实现了停火？很简单，谁也不能。

在不断袭击和持续围困的同时，人道主义准入继续未能得到改善。正如斯蒂芬所说，过去两个月，只有一次援助运送到政权所围困的一个地区，数量太少，为时太晚，只是为民众提供了最低限度的用品。

情况不应如此。联合国随时准备向有迫切需要的人提供援助和药物。它知道将要采取的路线。它得到了所需的反对派保证，而且有采取行动的授权。在座各位在无数决议中都同意，必须获得进入，然而，联合国团队被迫等待，而等待的不是援助，不是供应品，而是等待政权的批准信，从未到达的信。所以孩子们继续挨饿，伤病人员继续痛苦地死去。这不是官僚主义或手续问题；这是一个政权刻意选择的行动，要使其叙利亚同胞饿至屈服。人们可以看出联合国为什么认为这种行为构成战争罪。

鉴于这些持续的暴行，显然阿斯塔纳进程的保证人需要做更多大量的工作，使停火和缓解区成为现实。这意味着必须真正结束暴力 - 事实上的停火，而不仅仅是想法而已。这必须意味着有效公正的监测机制，最好向安全理事会报告，以便对违反停火的人指出姓名，追究责任。这意味着联合国及其合作伙伴可持续获得人道主义准入，允许联合国评估每个缓解区的需要。那些对政权有影响力者必须确保给予这种准入。早应如此。

最重要的是，正如埃及同事刚才所说，要在叙利亚实现长期和平，必须充分执行第2254（2007）号决议，而且必须要伸张正义。对于汉谢洪人民来说，对于阿勒颇人民来说，对于叙利亚许多地方多年来备受苦难的人民来说，必须要伸张正义。没有这些步骤，就根本不会有可信的计划，有的只是我们今天虚构的文字。这是一个虚构的停火，而炸弹仍在投放。这是一个忍受太久的虚幻。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：斯蒂芬·奥布赖恩先生有力描述的人道主义局势在几个方面仍然是令人悲痛，令人非常担忧。我重点谈一谈至少五个方面。

首先，违反化学武器使用禁令 – 这本来应该是绝对的 – 继续激怒我们的良知。4月26日，法国向安全理事会提交了关于4月4日在汉谢洪使用化学武器情况的分析报告。这个分析是由我们的专家进行的，无可辩驳。它毫无疑问地确定叙利亚武装和安全部队参与其中。

其次，尽管签署了5月4日的协议，但暴力依然持续不断。最近几个星期总体情况有所缓解，但发生的事件，特别是在哈马、姑塔和德拉地区，显示出暴力看似减少，而实际上有多么飘忽不定。休战的保证国承担了监督执行休战的责任。因此，我们呼吁阿斯塔纳进程的保证国，特别是俄罗斯和伊朗，有效迫使叙利亚政权全面停止敌对行动。改善实地局势对于谈判的成功至关重要，以期在联合国的主持下在日内瓦进行政治过渡。

令人关切的第三个问题是人道主义局势远未改善。叙利亚政权继续阻止人道主义车队进入，并继续围困反对派占据的定居点。仍有62万人居住在围困地区。法国再次呼吁立即解除这些围困。必须按照人道主义原则向所有需要的人提供援助，不论他们在叙利亚境内何处。

第四，在平民遭受多年饥饿和围困后，叙利亚政权缔结了地方疏散协定，这一协定通常在没有国际监督的情况下进行，导致人口大规模被迫流离失所。正如秘书长在其报告中强调指出，这种流离失所可能构成战争罪甚至危害人类罪。因此，我们要求停止这些以武力强加的协议；根据国际人道主义法进行撤离；平民受到有尊严的对待；最后，停火得到充分尊重。

第五，被拘留者的处境特别令人担忧。凯撒文件对此进行了讨论。据可靠资料显示，自2011年以来已有50万人被巴沙尔·阿萨德政权监禁。据报

告，大马士革可能使用火葬场来掩盖在赛德纳亚监狱进行的即决处决，对于这些资料必须予以最大关注。

我们在这个会议厅里不断重申，大马士革政权必须尊重其国际义务，允许联合国及其人道主义伙伴充分、安全、无条件、不受阻碍地向整个叙利亚领土上有需要的人提供援助。在这方面，该政权的支持者必须对其施加压力。

叙利亚政权继续拒绝为援助车队装载货物提供便利函是毫无道理的。这方面的责任完全在于大马士革，他们继续不准人道主义行为体进入，把饥馑当作战争手段。我们要求叙利亚政权允许人道主义车队把援助物品送到需要救助的民众手边。袭击医院、医疗设施、人道主义车队及校舍和民宅的行为在继续。秘书长已再次呼吁将此事提交国际刑事法院审理。此类践踏人权和国际人道主义法的劣行数不胜数，我们必须尽可能加以揭露。

面对这种悲剧性的评估意见，现在更加迫切需要在日内瓦谈判的框架内启动政治过渡。法国完全支持根据第2354（2017）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件），在秘书长特使主持下进行的日内瓦谈判进程，这是结束叙利亚人民的苦难，结束在我们的眼皮底下发生的人道主义悲剧的唯一办法。我们进一步重申在叙利亚达成政治解决、实现真正过渡的迫切性。

黑利夫人（美国）（以英语发言）：我感谢奥布赖恩副秘书长的通报。上星期，我站在叙利亚和土耳其之间的无人地带，满载拯救生命的人道援助物资的卡车从那里开始援助身临绝境的叙利亚男女老少的危险行程。我在约旦和土耳其停留了五天，亲眼目睹这些国家慷慨相助，为叙利亚难民提供卫生和教育服务。我遇到了富有奉献精神的教师和医生，他们在美国和联合国的帮助下，努力为叙利亚人塑造更好的未来。我坐下来与难民儿童交谈，并见到了帮助这些儿童应对他们所经历的创伤的辅导员。

与我交谈的流离失所的叙利亚男女和儿童，绝大多数都想要回家，但是不幸的是，自安理会上次会议以来，导致他们逃离家园的暴力和蛮行仍在继续。叙利亚没有和平，只有持续不断、令人震惊的痛苦。那些绝望的民众无家可归。一个叙利亚人权团体指出，阿萨德政权仅在4月就杀害了近500名平民，过去5个月被该政权杀害的叙利亚平民总数已经过二千。该团体还报告指出，在同一时期，被冲突各方杀害的平民总数已超过3800人。

叙利亚政府继续监禁成千上万的叙利亚人，对他们实施暴力和非人道待遇，包括酷刑和性暴力，对幸存者造成长期严重的伤害。他们的家庭也蒙受苦难。但是，我们上月得悉阿萨德臭名昭著的塞德纳雅监狱内的情况最有说服力，最能说明叙利亚人继续生活在地狱之中。大赦国际称该监狱为“杀人屠宰场”。幸存者报告，监狱看守人拿来绳子和刀子，让他们选择是杀死同样关在监狱中的朋友和亲戚，还是自杀。各种照片证明监狱内部结构的变化，还有人估计了监狱内惊人的杀人数目。我们由此结论，阿萨德政权在该监狱中建造了一个焚尸炉，用以处置受害人尸体。

这一发现令人震惊。俄罗斯和伊朗即使没有直接参与建造焚尸炉，也是给予帮助或是有视无睹，听任阿萨德政权犯下堪比历史上最严重战争罪行的残暴行径。很难想象会有另一个同样丧心病狂的政权，要这样设计出更为有效的方法来处置他们所杀害的所有人的尸体，但证据让我们作出的结论就是如此。我们需要俄罗斯发挥它对阿萨德政权的影响力，以结束那种残暴行径。叙利亚境内民众，即使设法躲过了阿萨德的监狱，也无法避免痛苦。轰炸医院和学校的事件继续有增无减。

我谨感谢奥布赖恩副秘书长呼吁我们特别关注这场战争对儿童造成的无法接受的惊人影响。无数叙利亚儿童失去家人、朋友和其他亲人，他们亲眼目睹难以言表的战争恐怖。叙利亚有300多万六岁以下的儿童，其中许多现在已经沦为孤儿，战争是他们的全部经历。

正如救助儿童会最近的报告指出，儿童半夜惊醒，因为梦见入睡前的恐怖情形而失声尖叫。他们尿床；有的失去说话的能力；还有一些儿童告诉朋友和家人，他们情愿死亡，而不愿继续挨饿和担惊受怕。有的儿童则开始使用毒品，以此应对他们不得不忍受的苦难。我们亲眼目睹对这些儿童的影响，许多儿童拒绝出门，或者害怕听到大的声响。联合国、非政府组织和援助机构开展的工作令人钦佩，它们设法帮助这些儿童。但它们为儿童提供照顾和支持的系统和结构正在逐步退化。

叙利亚境内的学校，有三分之一已经被摧毁、损坏，或用以收容作流离失所者或军事目的。叙利亚的公共卫生设施，过半已经关闭。叙利亚75%以上的儿童必须帮助养家糊口，其中许多是家里的唯一支柱。如果不采取行动，叙利亚儿童承受的心理和身体伤害可能使我们失去整整一代人。我赞扬联合国认识到这些儿童面临的挑战，赞扬联合国主导的确保“没有失落的一代”的做法，为无法始终获得正规教育的叙利亚学龄儿童、其他难民和易受伤害的约旦人提供咨询和教育。

事实上，儿童本不该经历所有这一切。安理会可以为叙利亚儿童规划一个不同的方向，为他们提供他们梦寐以求和应该得到的未来。归根结蒂，真正可支持这些儿童的最佳和唯一方法是结束冲突，为他们提供所需的帮助。不幸的是，人道主义援助继续受到政府的阻拦。叙利亚政权继续设置官僚障碍，阻碍提供拯救生命的食物和药物的行动。他们所玩弄的把戏欺骗不了任何人。他们选择为了政治利益而制造饥谨迫害本国人民，并且得到伊朗的支持，而俄罗斯则熟视无睹。

上周我访问难民时带给他们的信息是，美国永远不会放弃解缓他们痛苦的努力。但我们必须说实话：他们希望的和需要的是重返家园。但是，除非叙利亚实现和平，否则，他们就无家可归。除政治解决之外，我们还必须重点关注各收容国的发展需要，以及叙利亚人过渡回国的需要。

我到过一个土耳其难民营，一个难民走过来，要求我们记住，他们需要我们的支持。他说，阿萨德是一个残酷无情的领导人，“我们高兴听你说话，谈论我们的问题。请不要忘记叙利亚人民。”这必须是我们始终不变、坚定不移、压倒一切的目的。

吴海涛先生（中国）：我感谢奥布莱恩副秘书长的通报。

近日，在国际社会有关方面的共同努力下，叙利亚问题政治解决出现新的积极势头。刚结束的日内瓦和谈取得了进展。上轮阿斯塔纳对话会也为巩固停火和扩大人道救援继续创造条件。中方赞赏联合国所做的斡旋工作，赞赏哈萨克斯坦、俄罗斯、土耳其和伊朗等为推进阿斯塔纳对话会所做的努力，希望上述成果能够为缓解叙利亚人道局势和推进叙利亚政治解决进程发挥作用。

近期，联合国救援机构克服困难，继续向叙利亚有关地区派出救援车队，中方对此表示赞赏。我们敦促叙利亚各方切实执行安理会有关决议，遵守停火协议，积极配合联合国人道救援行动，提供迅速、安全和不受阻碍的人道准入。国际社会应尽快落实叙利亚问题布鲁塞尔国际会议的成果，向叙利亚和有关地区国家提供帮助。

坚持政治解决叙利亚问题是从根本上缓解叙利亚人道局势的现实出路。德米斯图拉特使已宣布将于6月召开新一轮的日内瓦和谈。有关各方应坚持外交努力不动摇，继续支持联合国斡旋主渠道和德米斯图拉特使的工作，共同推动叙利亚各方以建设性的姿态参加下一轮日内瓦和谈，根据“叙人所有、叙人主导”的原则，通过对话谈判，找到各方均可接受的全面、持久解决方案。

恐怖组织在叙利亚境内发动袭击，严重阻碍了国际社会的救援努力。中方呼吁国际社会加强反恐协调，统一标准，坚决打击所有被安理会列名的恐怖组织。

中方一直支持缓解叙利亚人道局势，支持政治解决叙利亚问题。中国政府叙利亚问题特使出席了上一轮日内瓦和谈并深入做劝和促谈工作。中方愿继续为叙利亚问题早日得到全面、公正和妥善解决发挥建设性作用。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：我要感谢奥布赖恩副秘书长的通报。

今天我们再次听到一个振聋发聩的通报，其中明确表明叙利亚境内的人道主义局势没有任何改善。虽然自阿斯塔纳协议通过以来，暴力行为有所减少，但关键地区的战斗仍在持续，依然缺乏有意义的人道主义准入，无法为居住在被围困和难以到达社区的平民提供援助。很大一部分援助是通过正规方案拟订和跨界方式提供的，由于得到安全理事会的授权，提供跨界援助不需要得到叙利亚政权的批准。

但是，在需求最大的地区，例如被叙利亚政权围困的地区，几个月来情况没有任何改善。相反，与去年的数量相比，前往被围困或难以到达地区的跨界机构车队数量实际上明显减少。在允许车队进入的地方，医疗和手术用品仍然被政权挪走，这种卑劣的做法违反国际人道主义法，也违反安理会决议和国际叙利亚支援小组的部长协议。

被围困的东古塔地区的情况，特别是民众的保健需求，仍然令人深感关切。东古塔受围困的平民需要得到联合国和其他人道主义伙伴的援助。我们希望看到的政策变化并不是允许一个车队进入，为人数有限的民众提供援助。我们呼吁叙利亚政府允许联合国在东古塔的Al-Waer和Barze两地执行评估任务，监测目前所谓的撤离活动，这些撤离可能等同于迫使人口转移到反对派控制的地区。还应该保证联合国能够进入Wadi Barada等所谓的解放区，在叛军撤离这些地区后，还无法进行监视或执行人道主义任务。

我们还担心的是，据报告，对联合国以及其他人道主义机构和组织在伊德利布省和叙利亚东北部

的限制日益增多，援助受到限制，许多民众得不到帮助。我们仍然担心叙利亚可能再次发生使用化学武器的行为。有鉴于此，对使用化学武器、包括在Khan Shaykhun使用这种武器的行为追究责任，必须依然是安理会的优先目标。

签署阿斯塔纳协议之后，暴力行为普遍减少是向前迈出的一步。然而，在有些地区，例如伊德利布、东古塔和德拉等地区，战斗在加剧，各方在争夺阵地，而政权当局力图在重要战略地区增强其存在。暴力的减少应该促使人道主义援助的准入不断增加。正如我们所看到的，迄今为止情况并非如此。

因此，我们期望通过执行5月4日的阿斯塔纳协议，能够最终在人道主义方面取得实质性和可持续的成果。有鉴于此，联合国必须在执行阿斯塔纳协议的人道主义方面发挥积极作用，确保能够根据联合国对需求的公正评估提供援助，而且希望离开或需要医疗后送的人员可以这样做，所有这一切都要以遵守人道主义法和原则为前提。我们不希望看到没有联合国直接参与，在人道主义问题上出现平行的轨道。

最后，确保实现真正的停火，立即为所有有需要的民众提供安全和不受阻碍的人道主义援助，仍然是优先事项。迅速为民众带来人道主义红利也有助于创造有利条件，在斯塔凡·德米斯图拉先生主持下并在第2254（2015）号决议框架内，沿着日内瓦政治轨道向前推进。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：
我要感谢副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生的通报。他的通报如往常一样，非常明晰，而且内容翔实。

我们还感谢联合国及其合作伙伴在极端困难的情况下不断努力，为有需要的民众提供急需的人道主义援助。

正如副秘书长所详细叙述的那样，叙利亚境内的人道主义局势仍然令人深切关切。战斗持续不断，无数平民丧生、受伤和流离失所，民事机构和

基础设施被毁。不过，我们注意到，自从三个保障国，即俄罗斯、土耳其和伊朗签署缓解紧张局势备忘录以来，缓解地区的暴力事件有所减少。叙利亚境内任何减少暴力行为的努力都应受到欢迎，我们赞赏保障国为执行停火协议作出努力。正如奥布赖恩副秘书长所说，这种努力必须成功。必须将减少暴力转化为提供安全、持续和快速的人道主义援助，这将有助于解决接触到需要紧急援助的民众这一持续挑战。

4月和5月期间，只有7个机构间车队获得进入，它们提供援助的能力没有得到充分发挥。这种情况显然应该得到改变，执行简化的便利程序对于加强提供援助至关重要。有鉴于此，叙利亚政府的合作对于应对行政挑战，进而改善人道主义准入至关重要。归根结底，长期解决人道主义局势取决于在联合国主持下推进由叙利亚人主导的政治进程。在这方面，我们继续支持阿斯塔纳进程和日内瓦谈判，这二者是相辅相成的。

毫无疑问，正如我们上周讨论的那样，政治解决方案在短期内或许不容易实现，但这是唯一合理的选择。因此，我们认为，即便是细微和逐步的进展都应该受到欢迎。所以，叙利亚所有利益攸关方都必须充分致力于制止这场战争，结束人民的苦难。

我要表示，我们赞同埃及代表就恐怖主义在叙利亚构成的危险所作的发言。这种危险是该国局势复杂化的原因。在这些局势复杂化的过程中，第三方起到很大作用。如安理会成员所知，叙利亚的政治轨道能否取得成功，取决于该地区各国能否与对各方有影响的大国一道共同作出一致努力。最重要的是，这取决于安理会是否团结一心。如果我们在这里取得成功，那么，在解决叙利亚的人道主义危机方面，我们将向前迈出一大步。

巴罗先生（塞内加尔）（以法语发言）：我国代表团感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生介绍秘书长关于叙利

亚人道主义局势的第三十九次报告（S/2017/445）及其富有启发性的通报。塞内加尔通过他再次向正在为叙利亚平民做出牺牲的医护急救人员致敬。在冲突的第六个年头，叙利亚平民正在受苦受难。

我国代表团重申冲突对叙利亚儿童的破坏性影响。特别是，我要强调240万流离失所儿童和仍生活在被围困地区的28万儿童的命运。在这方面，我们赞同儿童权利委员会发起呼吁，要求调查对儿童所犯有罪行，包括与现有机制积极合作，这些机制有：阿拉伯叙利亚共和国实况调查团、禁止化学武器组织-联合国联合调查机制、阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会以及关于在阿拉伯叙利亚共和国境内所犯国际罪行的国际公正独立机制。

尽管正在作出努力，但阿斯塔纳进程促成的停止敌对行动依然脆弱。起初，这一进程曾带来希望和乐观。不幸的是，我们仍目睹到大量叙利亚受害者，还有人违反国际人道主义法和第2286（2016）号决议，不断破坏学校、卫生保健设施和市场等公共基础设施。联合国的记录显示，卫生保健设施遭到30次袭击，学校两次。

尽管当前的局势艰难，但联合国及其伙伴继续在极其艰难的情况下为最需要的人提供人道主义援助。在该国13个被围困地区，这些人员大幅减少约20 000人。然而，仍有624 000人需要援助。在这方面，我国代表团注意到，由于当地签署的协议，在遭到伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）围困的一些地区，人道主义准入情况有所改观。我们提醒冲突各方履行其根据国际人道主义法和人权法所承担的义务，根据安全理事会相关决议，确保提供援助包括医疗用品在内的人在安全、没有限制和条件或阻碍的情况下，以最直接的路线通行。

尽管如此，我国代表团再次呼吁叙利亚有关当局继续提供便利函，因为要以最佳方式执行联合国人道主义机构及其伙伴的方案，离不开这些函件。我们希望该国全境将普遍停止敌对行动，更希望在联合国的协调下，这将使提供人道主义援助的工作

大为改观。因此，我国代表团欢迎阿斯塔纳进程的保证国，即俄罗斯、土耳其和伊朗所作的努力，特别是谅解备忘录，据此，它们致力于在该国特定地区建立缓解区，以促进停止敌对行动、人道主义援助并恢复有利于在联合国主持下开展和平进程的条件。

我国代表团重申鼓励禁止化学武器组织通过事实调查组努力揭露使用化学武器袭击汉谢洪的行程，以追究那一令人发指行为实施者的责任，其许多受害者包括儿童在内。我们重申根据一项尊重国际人道主义法和安全理事会相关决议的全球战略优先打击暴力极端主义，包括伊黎伊斯兰国和前努斯拉阵线。

最后，我们重申，我们坚信根据《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）和第2254（2016）号决议在联合国的主持下通过谈判达成的政治解决办法是摆脱叙利亚危机的唯一出路。这场危机造成了破坏性影响。我们对斯塔凡·德米斯图拉特使牵头开展的第六轮谈判表示欢迎。本轮谈判将促进目前在宪政改革、政治过渡、国家完整和反恐斗争等相关问题上的信息交流。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们深切感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生就叙利亚悲惨人道主义局势所作的通报。

我们赞扬并赞赏联合国在主管人道主义事务副秘书长及其在实地的同事的领导下作出努力，为叙利亚有需要的地区提供食品、燃料和饮用水，并赞扬他努力组织撤离平民。我们还支持红十字国际委员会、叙利亚阿拉伯红新月会和为叙利亚人民的利益开展工作的联合国各机构所作的人道主义努力。与此同时，我们认为，人道主义援助不应被政治化，因为成千上万叙利亚人特别是儿童的生活依赖参与人道主义部门工作的各方及时提供人道主义援助。我们要求停火保证国——俄罗斯、土耳其和伊朗——继续开展重要工作，推动冲突各方的和解。

加入和解进程的居住区已增至1 500个，了解到这一数字令人感到欣慰。我们对该进程表示欢迎。

哈萨克斯坦认为，只要最后一枚地雷未排除，就不能认为战争已经结束。因此，我们支持俄罗斯呼吁建立一个国际联盟扫除叙利亚境内的地雷。我国代表团还认为，权宜之计是设立一项基金，为将要开展这项工作的专业商业公司提供资助。我们强烈谴责对学校、医院和其他医疗设施的袭击，这只会使该国本已艰难的人道主义局势恶化。我们呼吁叙利亚冲突各方遵守国际人道主义法，避免旨在破坏民用基础设施、供水设施及医疗和教育机构的行为。

哈萨克斯坦要提请安理会注意强迫平民大规模移居的趋势，这往往是假借同情的名义所干的勾当。此类做法会导致人为改变人口组成，从而加剧民众中的宗教间分歧，并且会威胁叙利亚的领土完整，从而违背2012年6月30日的日内瓦公报（S/2012/522，附件），该公报是可能尽快达成政治协议的依据。

哈萨克斯坦关切被关押在叙利亚监狱内的囚犯的命运。我们呼吁叙利亚政府允许联合国代表调查关于囚犯、包括Saydnaya监狱内的囚犯遭受暴力的指控。我们同样认为，军事手段无法解决叙利亚冲突，本着日内瓦和阿斯塔纳谈判进程的精神通过政治手段解决这一冲突将不可或缺。我们敦促冲突各方和各保证方遵守5月6日关于在叙利亚设立缓和区的规定。我们认为，该备忘录会有助于推进政治解决。虽然我们被告知，政府部队与已经加入停火制度的武装反对派团体之间停止敌对行动在缓和区边界内清晰可见，但若无安全理事会的支持，任何旨在冲突区内建立和平的举措都不可能成功或有效。

在叙利亚，时间宝贵，以人命计算。对无数无辜民众特别是儿童来说，拖延意味着死亡。安全理事会对结束那里的流血负有特别责任，但六年多来它一直未能就遏制这场残暴内战的措施达成一致。这场内战不仅严重影响数百万爱好和平的叙利亚人

的生活，而且还严重影响整个地区。我们需要团结才能取得成功。我们应当为此努力。

维特兰科先生（乌克兰）（以英语发言）：我们也感谢奥布赖恩先生关于叙利亚人道主义局势的令人痛苦和不寒而栗的叙述。不幸的是，本月与以往各月似乎并无不同，因为正如我们刚刚听到的那样，人道主义轨道继续被毁灭性的消极趋势主导。这种趋势有许多，但今天我要谈令人特别关切的三个方面。

第一，仍有超过60万人处于围困下。其中82%的人被叙利亚政权的部队围困。同时，可持续人道主义准入和解除围困的问题是阿斯塔纳备忘录与缓和区概念的组成部分。因此，问题是在这方面取得了多少真正进展。大马士革显示出任何贯彻落实该备忘录的意愿了吗？答案就在我们刚刚从奥布赖恩先生那里听到的这句可怕的话之中——让平民遭受痛苦是一种战争策略。

第二，我们对儿基会关于叙利亚境内数百万儿童苦难的最新报告以及副秘书长刚刚提供的骇人听闻的信息感到震惊。叙利亚全国各地有200多万儿童生活在被围困或难以到达地区，很少或根本没有获得人道主义援助。这种鲁莽和蓄意战略不仅给叙利亚和黎凡特，而且给整个中东的长期稳定带来严重风险。剥夺这些儿童的基本必需品相当于为基地组织以及伊拉克和沙姆伊斯兰国的招募运动营造尽可能最好的环境。让年轻的叙利亚人毫无希望并使他们沦为垮掉的一代，最终会在该地区心脏地带为恐怖分子建造长期安全避难所。

最后，我们感到关切的是，大马士革东部各区以及叙利亚其它地区的平民持续被迫流离失所，造成毁灭性的人口和人道主义后果。这种行动可能构成违反国际人道主义法和企图改变现代叙利亚的人口组成。叙利亚政权在其支持者，其中首先是俄罗斯联邦的帮助下针对平民犯下的这些及其他令人义愤填膺的暴行必须停止。

Inchauste Jordán先生（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：我们感谢奥布赖恩副秘书长提交报告，并再次重申我们全力支持他负责的工作。

在叙利亚境内造成死亡和破坏的战斗现在已持续六年多。根据红十字国际委员会和联合国人道主义协调厅统计，已有1350万人被迫逃离家园，寻求安全。联合国难民事务高级专员公署报告说，叙利亚境内有超过62万人处于围困下，而且2011年至今年3月期间约有500万人逃离该国。人道主义事务协调厅认为，同一时期，还有大约660万人，其中一半为儿童，在叙利亚境内流离失所。

叙利亚境内人道主义局势仍然严峻。根据5月23日发表的秘书长的报告(S/2017/445)，仅在4月份，就发生了约30起针对医疗和教育设施和人员的袭击事件。我们感到非常关切的是，尽管根据第2336（2016）号决议实行了停火，但冲突各方仍然继续袭击平民和民用基础设施。

玻利维亚坚持认为，在停火框架内达成的各项协议必须得到遵守和尊重。我们重申，有关各方有义务确保所有陷于冲突的人的安全和完整。我们还欢迎联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因先生最近于5月26日发出的信息。在该信息中，他敦促冲突所有当事方更加注意区分合法军事目标与平民，并履行保护民众的义务。他说：

“正在遭受伊拉克和黎凡特伊斯兰国不分青红皂白炮击和即决处决之害的平民，也正在沦为不断升级的空中打击的受害者，在东北部各省尤其如此”。

我谨代表玻利维亚重申，我们赞赏红十字国际委员会、叙利亚红新月会、联合国难民事务高级专员公署、儿基会和国际移民组织等各种人道主义援助机构和组织为缓解叙利亚人民面临的人道主义危机正在开展的工作。我们还要强调俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国反对派和解中心在确保安全部署人道主义援助以及将民众撤离发生武装冲突地区方面

所做的重要工作。在这方面，我们要再次提醒冲突各方，它们必须给予人道主义援助无条件准入。它们应当确保和保护人道主义援助的安全和完整，避免将人道主义援助车队作为军事目标。我们呼吁冲突各方加紧努力保障向被围困和难以到达地区提供人道主义援助。

我们认为，只要军事策略优先于政治，就不会有持久和平，而且平民百姓，尤其是妇女和儿童，将因此遭受无谓痛苦。我们还坚决谴责一切恐怖主义行为，视之为犯罪，毫无道理可言，不论其动机是什么，不论发生在何地、何时，也不论何人所为。我们重申必须确保所有国家根据《联合国宪章》以及它们依照国际法所承担的其他义务，以一切可能的手段打击这一人间祸患。

最后，我们重申，解决这场冲突的唯一途径是通过由叙利亚人民组织和主导的包容各方的政治进程。因此，我们重申我们支持阿斯塔纳会议和日内瓦会议取得的进展，并表示我们热切希望这些对话能有助于我们最终实现持久和平。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢奥布赖恩先生的通报。我们高度评价人道主义工作者为履行其授权所认真开展的工作。

5月4日，在阿斯塔纳缔结了关于缓解区问题的谅解备忘录，令叙利亚武装冲突大幅缓和。叙利亚国内外很多方面都承认这一事实。声称情况相反是蓄意损害阿斯塔纳进程的成就，该进程正取得显著成果，并在推动日内瓦政治谈判。我们打算推进阿斯塔纳进程，我们感谢哈萨克斯坦领导人提供的政治和组织协助。

与此同时，我们谴责5月22日俄罗斯驻大马士革使馆再次遭受迫击炮袭击，袭击是从恐怖分子控制的朱巴尔地区实施的。不幸的是，我们的西方伙伴今天对此只字未提。我们谨请你们所有人是你们支持的人一起努力，确保他们停止将俄罗斯外交官作为袭击目标。

我们并非没有注意到，这些报告的人道主义性质正被冲淡。我们看到，非但没有对人造状况进行客观分析，反而有人要求将叙利亚问题移交国际刑事法院处理，而且有些段落谈到需要推动一项非常可疑的“调查机制”。

报告应当更广泛地描述有助于恢复和平生活的工作。比如说，应当谈及扫雷问题，这是人道主义行动计划的一部分，也应一般性谈及正在为实现该国局势正常化所作的努力。同样值得一提的是联合国开发计划署（开发署）关于叙利亚的报告，该报告非常明确表示该国需要在重建方面取得进展，并描述了联合国如何能够给予帮助和正在提供帮助。俄罗斯是开发署在叙利亚项目的主要捐助国之一。

处理叙利亚人道主义局势的做法表明，方法上存在一个非常严重的缺陷。为了根除这一缺陷，我们需要接受以下观点，即不能把给予叙利亚人道援助的问题简单说成是封锁和有些地区难以进入的问题。现实是多数需要援助者生活在政府控制区。必须特别关注从战斗人员手中获得解放的地区，尤其是达成局部停火协议的那些解居住区。我们不能赞同对于此类做法所持的负面看法。批评此类做法的人不应忘记，正是由于我们努力实现局部停火，我们才得以挽救成千上万人的生命。此外，和平居民正回到这些地区。

该议程现在的重点是除雷以及确保基础设施能够正常运作，社会服务和设施到位并能够为人们使用。为了提高人道主义援助的质量和数量，需要与叙利亚各级当局开展正常的工作接触。很多联合国工作人员也认识到了这一点。我们一直非常积极地这样做。然而，俄罗斯在这方面的能力并不是无限的，特别是我们可以从今天的会议上看到，我们并未得到在此所有人的支持。其他人需要与叙利亚政府建立正常工作联系。我们认为安全理事会的人道主义工作“三驾马车”既然决定处理这一难题，就应当可以在这方面发挥特殊作用。

对于汉谢洪发生的事件的描述经不起推敲。今天的主要问题是，禁止化学武器组织技术秘书长和联合调查机制均未采取履行授权所需的步骤，其中包括向汉谢洪和沙伊拉特空军地区派遣专家，尽管我们向它们提出过此事。大马士革愿意与它们合作。秘书长的报告（S/2017/445）——既然提到该问题——对此只字未提。

另一方面，报告称进入东姑塔的最后一条路线于4月底关闭，但我们早就被告知，该地区已被彻底封锁。难以向大马士革郊区运送物资的情况被蓄意夸大，这是因为与恐怖团体有染的战斗人员以及听命于这些团体的非政府组织——包括“白盔人员”——下达了指示，试图向大马士革当局施加更大压力。

然而，联合国和该地区很清楚“白盔人员”开展的活动。结果是，比如，很多非政府组织声称已早破坏的医院和诊所完好无损并正常运作。A1-Wafidin通道令粮食供应得以进行，这使得当地市场价格大幅下降。正是非法团体之间的长期冲突妨碍了人道主义活动，给无辜民众造成苦难。我们还要等多久，才能让叙利亚武装反对派的支持者和训练者使这些人改弦易辙？我们正看到美国领导的反对派所控制的地区平民受害者增加，这不能不让我们感到担心。如果说他们主张公平公正的话，那他们为什么不提这一点呢？

我们已经多次指出这些行动的非法性。它们侵犯了叙利亚主权和领土完整，我们在安全理事会多项决议中大力强调了这一点，我们不能同意我们的一些伙伴对于中东热点地区人道主义状况所采取的做法。在审议叙利亚问题时搞一套，对伊拉克问题却搞另一套，对也门问题则搞第三套？这是什么意思？是说中东民众不一样吗？是说那里住着三个等级的公民吗？我们至少应当诚实一些。

最后，我必须表示，不管我们是在何种气氛下——无论是在唇枪舌剑还是在有口皆碑的彬彬外交气氛下——开会，我们的西方伙伴都会利用这

些公开会议，对我们作出几近于侮辱的无稽指责。我们听到的唯一问题就是：俄罗斯应当就叙利亚问题做些什么？我们正在做的事情是所有人显而易见和众所周知的，而且对所有人也是公开的。我们一直向安理会通报我们正在开展的工作。我们的同事为什么不向安全理事会报告他们国家正在做哪些事情，来促进政治解决呢？

我们再次呼吁安理会成员避免发表此类没有用和不恰当的言论。安理会成员在向我和其它国家发难时，已经完全不顾言论尺度了。相反，我们提议集中精力为制止叙利亚战争和帮助该国重建作出具体贡献。我们愿就这些问题共同努力。

主席（以西班牙语发言）：我现在谨以乌拉圭代表的身份发言。

自去年我们加入安全理事会之后，我国代表团一直主张，作为安理会的当选成员，我们有责任在各次通报会上向全体成员提出我们的意见。这就是为什么我们非常高兴地看到，今天下午安全理事会所有其它成员均选择公开谈论叙利亚局势。我必须坦承，今天上午我们讨论也门问题（见S/PV.7954）——一场规模甚至更大的人道主义悲剧——只有两个代表团向全体成员表达看法，这给我们留下一种苦涩的回味。

我们感谢副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生的全面通报。我们肯定并再次感谢他和他部署在实地困难条件下的整个团队的继续努力，他们日复一日冒着生命危险，努力帮助叙利亚平民。

关于叙利亚冲突，已经没有什么以前尚未在这个会议厅说过的东西。自乌拉圭去年成为安理会当选成员以来，我国的立场一直是明确的，并且始终如一；假如成员们留意的话，他们会认出过去已多次使用过的措词与表达。但是，我们的首要目标现在是、并且必须继续是达成政治解决，这将使危机得以结束，使叙利亚走上由所有叙利亚人谈判达成、得到国际社会支持的和平过渡的轨道。

为此，我们信赖斯塔凡·德米斯图拉特使的斡旋，以寻求在日内瓦进行多轮叙利亚人内部的谈判，这将使我们得以逐步找到共同点，以书写叙利亚新的政治篇章。我们认为，在我们寻求减少叙利亚领土上暴力程度的同时，阿斯塔纳进程也至关重要。我们支持担保国努力巩固停火，逐步将其扩大到该国其它地方。但是，我们对联合国未参与该倡议表示关切，这项倡议可以确保国际人道主义法的各项基本原则得到遵守，如禁止强迫流离失所和出入所谓安全区的行动自由等。

当然，政治进程和停止敌对行动只是确保叙利亚翻开新一页的各种步骤中的两个。第三个同样重要的步骤是人道主义层面。尽管准入有所改善，但是我们距离取得令人鼓舞的结果、使我们得以缓解叙利亚平民的痛苦依然很远。我们绝不能忘记数百万难民与流离失所者，他们迟早都要返回自己家园或者残存的家园。我们继续呼吁立即提供持续和畅通无阻的准入，抵达所有被围困地区和难以到达的地区。但是，优先目标应该是解除所有封锁，这在二十一世纪是绝无道理的。

对乌拉圭来说，保护叙利亚和任何其它冲突中的平民是一项绝对的优先事项。以平民支持一方或另一方或者因其位于这方或那方所控制的某些地区而对平民进行区分是不道德的。为这场冲突中成千上万的无辜受害者伸张正义对于叙利亚的持久和平、对于该国及其所有民众摆脱战争的恐怖至关重要。只要我们不能确保对2011年以来冲突各方犯下的严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为追究责任，那些责任人就会以为，他们可以继续犯罪而不受惩罚。这不仅适用于叙利亚，也适用于也门。

这就是为什么乌拉圭支持设立协助调查和起诉2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，并希望它不久能开始工作。我们也支持秘书长请求将叙利亚局势移交国际刑事法院。同样，我国代表团认为，应该对也门局势采取同样做法。

4月份对叙利亚平民来说是格外困难的一个月，首先是汉谢洪化学武器袭击事件，还有几天前在四城镇协定框架内疏散的平民遭到残暴攻击。我们对这两起构成战争罪事件的始作俑者仍不得而知，我们相信，责任人将被迅速查明，以便他们能被绳之以法。关于当地的停火协定，我们重申，任何疏散均必须确保平民的安全，提供人道主义援助，并且为那些希望返回家园的人创造条件以尽快返回。

第2286（2016）号决议通过一年之后，我们看到叙利亚境内的医院和保健中心仍在遭到破坏。令人愤慨的是，各方无视该决议的规定，剥夺成千上万民众接受医疗服务的权利，导致数百名医务和保健工作人员成为受害者。这种做法同样发生在学校、市场以及各种民用基础设施。我们谴责叙利亚、也门以及无论可能发生在任何地方的此类袭击事件。这些是战争罪，必须查明责任人并将其绳之以法。

最后，乌拉圭声明，充分和有效落实一些措施，如巩固停止敌对行动、保护平民和民用基础设施以及减少人道主义准入方面的官僚程序，可给叙利亚人民的生活带来巨大的变化，安理会每个月都在要求为了叙利亚民众采取具体行动。我们相信，与以往一样，安理会能够弥合其分歧，担负起对国际和平与安全的职责。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

蒙泽尔先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：
主席先生，我希望你耐心听听我们对主管人道主义事务副秘书长所做通报的看法。

我国政府审议了秘书长的第三十九次月度报告（S/2017/445

）。我国政府感到关切和遗憾的是，报告编写者采取的做法在许多方面反映出某些国家、方面以及政府的立场，它们蓄意歪曲事实，拒不承认叙利亚局势和人道主义危机的根本起因，那就是在众所周知的那些国家政府的支持、资助以及指导下武装恐怖团体的出现与扩散。

这些国家的政府——其中一些不幸正是安全理事会的常任理事国——对叙利亚人民施行单方面经济措施，对民众施加压力，使其无法得到体面生活所必需的各种基本资源。在这方面，我谨指出，我国政府今天上午已向秘书长和安全理事会主席发出两封同文信，其中载有对报告的详细回复。

我国政府认为奇怪的是，报告的编写者本应侧重于人道主义问题，却继续纳入那些与人道主义事务毫无关系、并未反映实地现状的问题。请允许我向诸位介绍一下叙利亚政府对其中一些错误信息的一些主要意

见。

报告编写者执意发出某些国家政府采用的政治信息。他们指责叙利亚政府围困叙利亚一些地区。叙利亚全国人民正遭到围困，生活中饱受苦难，陷于人道主义危机，这是因为一些会员国政府——在美国和欧洲联盟的带领下——强加单方面的经济措施，却还假惺惺地对叙利亚人民的境况表示哀叹。

至于联合国归类为受到围困的地区，本组织正根据错误信息开展工作。更确切地说，围困那些地区的武装恐怖团体将平民用作人体盾牌，使他们无法获得所提供的人道主义援助。例如，这些团体在阿勒颇以高价出售人道主义给养。报告使用“强迫流离失所”一词来描述在叙利亚大片地区采取的民族和解措施，这种危险的姿态反映了某些政府的立场，它们继续执意掩盖和保护叙利亚武装恐怖主义团体。这些民族和解措施恢复了许多叙利亚城镇和城市的安全、稳定和常态。在这方面，我们强调和解努力是透明的行动，政府采取这些行动，让武装团体选择放下武器，在不对他们提出任何法律指控的情况下实现身份常规化，它们也可以迁至另一地区。当然，这并不适用于武装团体离开后能够恢复日常生活的平民。我们至今不知道

联合国秘书处某些高级官员为何对叙利亚人重返家园、恢复安全和正常生活感到关切。

我国政府感到遗憾的是，对于汉谢洪涉嫌发生使用化学武器的事件，报告编写者有失偏颇地完全采用了美国人的言论，。阿拉伯叙利亚共和国政府一再明确表示其明确立场，否认使用过化学武器或有毒化学品，因为我国政府认为，不论处于何种理由，不论在任何地方，这种行为都是一种危害人类罪，也是一种不道德的令人发指行为。我们重申，我们在反恐战争中没有使用化学材料。汉谢洪事件是得到某些国家政府支持和指导的努斯拉阵线为首的恐怖团体所为，目的是将让叙利亚承担使用此类武器的责任。

报告编写者执意对自封的国际联盟实施的非法空袭造成的灾难性后果保持缄默。这些袭击的目标是水坝、桥梁、医院、学校和石油设施等基础设施。此外，在安理会内部以及在世界舆论中，人所公知的是，在叙利亚北部和东部的此类任意袭击造成 S/7955/51, 111 数十名无辜平民丧生。我们还感到遗憾的是，秘书处不断促进该联盟的行动，蓄意对该联盟的非法性及其违反国际法和《联合国宪章》的事实视若无睹。该联

盟并非应叙利亚政府的请求或根据安全理事会的决议设立。

报告编写者不断试图为支持叙利亚恐怖主义团体的土耳其军事政权侵略阿拉伯叙利亚共和国主权的行径开脱。因此，颇为奇怪的是，报告指出土耳其关闭努赛宾/卡米什利过境点仅仅是暂时的，是出于安全原因，这种关闭2015年12月就已开始，其意图就是要加重哈塞克省民众的苦难。

叙利亚政府迄今满足了民众约75%的人道主义需要。我们重申我们的坚定政策，那就是确保提供人道主义援助，一视同仁地满足各地叙利亚公民的需要。

因此，我们欢迎联合国和日本政府的提议，为每月定期开行的人道主义车队提供便利。

我还要就人道主义局势发表一些看法。

首先，我国政府再次强调，本着合作和伙伴关系原则，联合国有义务与叙利亚协调人道主义努力的各个方面。我们绝不能屈从于某些会员国的政治图谋或报告称之为“地方当局”的其他行为体的要求。

其次，报告编写者必须追究努斯拉阵线恐怖团体及与其结盟的武装恐怖团体阻碍人道主义援助的责任，因为这些团体以和平的居民区为目标，它们阻碍要道、围困若干地点并将平民用作人体盾牌。

第三，叙利亚政府拒绝接受报告编写者就向不稳定地区提供人道主义援助所涉程序性和后勤措施向其提出的指控。我们重申，我们遵守关于向有需要的平民提供包括医疗用品在内各种援助的所有协议。此外，我们希望确定获得此种援助的确切人数，并确保物品不会落入恐怖分子手中。此外，4月和5月，叙利亚政府根据月度人道主义车队协议，协助提供逾15个人道主义车队。我们将继续做出努力，确保更多的车队能够抵达这

些区域。

第四，报告编写者没有提及人道主义事务协调厅的失败，该厅蓄意拖延车队的行动，允许每月向一些区域提供援助，而不准向其他区域提供，并且拒绝向叙利亚政府提出的一些地区提供人道主义援助。况且，该厅没有提供每月安排的车队数量，目的是淡化叙利亚政府的作用和努力。此外，该厅和报告的编写者蓄意不提红十字国际委员会-叙利亚阿拉伯红新月会，也没有说明根据先前批准而安排的车队的实际数字受益人数。

第五，报告编写者描述了逃离富亚和科夫拉亚的叙利亚人的悲惨境遇，但远远没有说明这一些罪行的严重性质，尽管4月15日在阿勒颇市Rashidin区对平民乘坐的巴士发动的恐怖主义袭击造成数十名妇女和儿童丧生，并摧毁了数十辆救护车和巴士，由于某些会员国政府对叙利亚实施经济围困，我们无法获得新车辆来替代这些救护车和巴士。

第六，报告继续倡导跨界援助，但此类援助抵达时，大多落入这些地区武装恐怖团体的手中。

叙利亚人民继续成为安全理事会中同样这些国家宣扬的谎言和虚伪态度的受害者。这些国家不愿看到叙利亚的危机结

束，而是要继续管理和投资与恐怖主义，并投资于武装恐怖团体，并对叙利亚人民实施经济封锁。

Sadnayya

主席（以西班牙语发言）：发言名单上没有其他人要发言了。

由于这是乌拉圭担任安全理事会主席的最后一次会议，我谨首先感谢乌拉圭常驻联合国代表团的同仁。没有他们的支持，我们在主席任期内就不可能取得这么大的收获。正是各常驻代表团中默默无闻的工作人员，使常驻代表和副常驻代表能够开展工作。他们在一年里日复一日提供亟需的支持，特别是在一个国家担任安理会主席时。我真诚地感谢并赞扬他们各位。

第二，我要感谢所有在座的常驻代表和他们的代表团本月尽可能为我们的工作提供方便。我还要感谢安理会秘书处不断提供技术和组织支持。我也感谢那些我们看不到但也是我们工作团队一部分的人员。我要感谢音响师和在会议厅和咨询室的所有工作人员。最后，我谨感谢我们的口译员和笔译员，他们对我们的工作是绝对不可或缺的。

我祝愿玻利瓦尔多民族国代表团在6月份担任安理会主席期间一切顺利，我知道我是代表整个安全理事会这样说的。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

下午5时05分散会。